

5) 중국 국유기업의 지배구조 변화와 산업 고도화의 시사점

■ 연구책임자

부연구위원 문익준

과제구분	정책
구분 선정 사유	중국 시진핑 지도부하에서 국유기업 개혁과 산업 구조조정이 가속화됨에 따라 이에 대한 면밀한 분석과 대응책 마련이 필요함.

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 민진국퇴(民進國退): 비효율적인 국유부문을 축소하고 민간경제를 활성화하는 것이 중국 정부의 정책 어젠다였으나, 2008년 글로벌 경제위기로 구조조정이 둔화되면서 국유부분의 비중이 다시 증가(國進民退 현상)
 - 중국의 국유기업은 순국유기업, 국유지분 우위기업, 국유지분 참여기업으로 나누어짐.

■ 연구목적

- 국무원과 세계은행의 <China 2030>에서도 첫 번째 개혁주제로 국유부분의 개혁을 지적할 정도로, 중국의 경제발전방식전환 중 가장 중요한 과제이며 풀기 어려운 주제로 남아 있음.
 - 최근 중국 국유기업은 사업 다각화를 시도하면서 변화를 보이고 있으며, 국유기업 개혁은 시진핑, 리커창 경제정책의 한 핵심을 이루고 있는 분야임.
 - 이에 국유기업과 더불어 산업구조조정도 이루어질 것으로 보이며, 한국과의 경쟁관계에 있는 산업들을 집중 분석하여 한국의 대응책을 마련

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요연구내용

주요선행 연구	1	-과제명: 중국 상장기업의 산업별 경쟁력 추이 연구 : 중요소 생산성을 중심으로 -연구자(연도): 정무섭, 표민찬 (2009) -연구목적: 각 산업별 개별 기업들의 중요소생산성을 분석	-문헌연구 -중국 상장기업 데이터베이스 (1997~2007년) -Caves et al.(1982)와 good et al.(1999)의 인덱스 방법으로 중요소생산성 측정	- 기계, 전기 및 전자, 통신, 자동차 산업의 생산성이 빠르게 향상 - 매출규모 상위 50% 기업과 하위 50% 기업간 생산성 격차 확대
	2	-과제명: 중국 기업의 소유구조와 경영성과 -연구자(연도): 강동수(2006) -연구목적: 중국 국유기업의 개혁과 경영성과를 살펴보고 향후 중국 국유기업의 방향에 대한 시사점을 논의	-문헌연구 -중국 특유의 상장제도 분석 -소유형태별 경영성과 분석	- 중국의 상장기업은 주식소유자의 유형에 따른 다양한 주식 존재 - 모회사와의 밀접한 관계와 높은 내부거래 비중 - 혼합지주회사에 비해 순수지주회사의 수익성이 높음.
	3	-과제명: An empirical taxonomy of SOE governance in transitional China -연구자(연도): jinyang et al. (2006) -연구목적: 중국 국유기업의 지배구조를 유형화하고 개혁의 청사진을 제시	-문헌연구 -통계조사 -중국 국유기업 유형화	- 중국 특유의 국유기업 지배구조 형태는 장기간에 걸쳐 서구기업의 특징을 흡수하여, 지배구조의 형태가 변화함에도 불구하고 여전히 막강한 영향력을 미칠 것으로 전망

본 연구	-과제명: 중국 국유기업의 지배구조 변화와 산업 고도화의 시사점	- 문헌연구 - 국유기업 정책 연구 - 통계분석 : 중요소생산성 측정 - case study	- 국유기업 정책 연구 - 중요소생산성 측정을 통한 기업 경쟁력 분석 - 사례분석을 통한 국유기업 사업 다각화 분석 - 중국 산업구조조정에 따른 산업 집중도 분석
------	-------------------------------------	--	---

■ 주요 연구내용

□ 첫째, 정책 변화: 기업지배구조 변화

- 국유자산감독위원회(SASAC) 체제에서 국유자산관리공사(SAMC) 체제로 전환하고 국유기업의 주식을 공개하여 비유통주 축소(소유구조 변화)

□ 둘째, 중국 국유기업의 기업경쟁력 분석

- 중국 자료를 활용한 산업별 경쟁력 분석

□ 셋째, 중국 국유기업의 사업 다각화 분석

- 중국 자료를 활용한 Case Study

□ 넷째, 중국 산업구조조정에 따른 산업집중도 분석

- 중국 국유기업개혁을 통해서 산업구조조정을 이루려는 계획을 지니고 있으며, 대기업 위주의 인수합병을 계획 중임(중점산업합병개편에 관한 의견. 2013년 1월)

- 1) 국유기업이 주도할 산업 2) 국유/외자 연합이 주도할 산업 3) 국유/민영 연합이 예상되는 산업 4) 국유기업의 역할이 축소될 산업을 전망해 보고, 향후 중국과 한국이 경쟁할 산업에 미치는 영향을 분석할 예정임.

□ 목차 (잠정)

제1장 서론

- 가. 연구배경
- 나. 연구의 필요성 및 목적
- 다. 선행연구
- 라. 연구내용

제2장 중국 국영기업의 지배구조 변화

- 1. 국유기업의 정의와 현황
 - 가. GDP, 고용, 주요 산업별 생산 측면
- 2. 국유기업의 지배구조 변화
 - 가. 중국 국유기업의 지배구조 유형
 - 나. 지배구조 Case Study
- 3. 국유자산관리공사(SAMC) 체제와 향후 지배구조 개혁 방향
 - 가. 국유자산감독위원회(SASAC)와 국유자산관리공사(SAMC)
 - 나. 향후 지배구조 개혁 방향

제3장 중국 국유기업의 기업경쟁력 분석

- 1. 중국 국유기업 경쟁력 현황
- 2. 중요소생산성 분석방법
- 3. 중요소생산성 증가율 분석결과

제4장 중국 국유기업의 사업다각화 분석

1. 사업다각화의 정의
2. 사업 다각화의 사례연구
3. 국유기업의 사업 다각화 분석

제5장 중국 산업구조조정에 따른 산업집중도 분석

1. 중국의 산업별 대기업 육성 정책
2. 국유기업의 산업별 현황
3. 향후 산업집중도 전망

제6장 결론 및 시사점

1. 리코노믹스와 향후 국유기업 개혁방향
2. 결론 및 전망
3. 한국에 대한 시사점

■ 연구추진방법

□ 문헌연구

- 중국 정부의 국유기업관련 정책 자료
 - 2013년 1월 22일 중국 12개 정부부처가 공동으로 발표한 “중점산업의 기업합병과 구조조정에 관한 지도의견”
 - 국유자산감독위원회(SASAC)에서 발표한 각종 자료들
- 민간 및 정부 연구기관의 각종 포럼 자료

□ 통계분석

- 중국 국유기업의 지배구조 변화, 경쟁력 분석
 - Thomson One 또는 GTA CSMAR의 firm data를 이용하여 분석
 - 국유기업의 총요소생산성이 증가가 얼마만큼 되었는지를 분석하고, 이에 미치는 국유기업만의 변수를 찾아내는 모형을 구축

□ 현지조사

- 중국 국유기업 개혁과 관련된 공무원 인터뷰
 - 국유자산감독위원회(SASAC), 국무원발전연구중심(DRC), 거시경제연구원AMR),

중국 사회과학원 등의 공무원과 연구원들 면담

- 중국 국유기업의 사업다각화 분석은 사례분석으로 해당기업의 담당자를 면담할 계획

□ 국내 전문가 간담회 개최

- 중국의 국유기업개혁에 관한 국내 전문가를 최대한 활용하고, 연구진으로 포함시킬 예정임.

□ 세부 추진일정

-연구계획심의회: 2월

- 연구중간심의회: 6월

- 연구결과심의회: 9월

- 전문가 초청 간담회: 3월, 5월, 7월 3차례 간담회 추진 예정
- 특히, 7월의 전문가 초청 간담회는 연구중간심의회 내용을 연구진이 발표하는 형식의 워크샵 예정
- 관련 해외 출장: 4월, 6월(2회) 중국, 홍콩, 대만 등 출장 예정

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

- 정책수요처(정부, 기관 등)

- 기획재정부

- 국정과제 관련성

국정 기초	추진전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	1	창조경제	6	동반성장 등 협력적 기업생태계 조성

■ 기대효과

- 예상되는 정책적 기여도

- 성장을 뒷받침하는 경제 운영

- 대외부문의 충격에 대한 우리 경제의 대응역량을 강화하여 대외충격이 국내

경제로 확산되지 않도록 선제적, 효과적으로 관리하는 등 안정적이고 지속 가능한 창조경제 기반 구축

○ 예상되는 학술적 기여도

- 중국 국유기업의 지배구조 변화와 경쟁력 분석에 대한 연구

○ 기타 기대효과

- 해당 없음.

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10 개월	시작일	2014.01.01.	종료일	2014.10.31.
------	---------	------	-------	-----	-------------	-----	-------------