

## 5) 중국 국유기업의 지배구조 변화와 산업 고도화의 시사점

### ■ 연구책임자

부연구위원 문익준

과제구분	정책
구분 선정 사유	중국 시진핑 지도부하에서 국유기업 개혁과 산업 구조조정이 가속화됨에 따라 이에 대한 면밀한 분석과 대응책 마련이 필요함.

### ■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 민진국퇴(民進國退): 비효율적인 국유부문을 축소하고 민간경제를 활성화하는 것이 중국 정부의 정책 어젠다였으나, 2008년 글로벌 경제위기로 구조조정이 둔화되면서 국유부분의 비중이 다시 증가(國進民退 현상)
  - 중국의 국유기업은 순국유기업, 국유지분 우위기업, 국유지분 참여기업으로 나누어짐.

### ■ 연구목적

- 국무원과 세계은행의 <China 2030>에서도 첫 번째 개혁주제로 국유부분의 개혁을 지적할 정도로, 중국의 경제발전방식전환 중 가장 중요한 과제이며 풀기 어려운 주제로 남아 있음.
  - 최근 중국 국유기업은 사업 다각화를 시도하면서 변화를 보이고 있으며, 국유기업 개혁은 시진핑, 리커창 경제정책의 한 핵심을 이루고 있는 분야임.
  - 이에 국유기업과 더불어 산업구조조정도 이루어질 것으로 보이며, 한국과의 경쟁관계에 있는 산업들을 집중 분석하여 한국의 대응책을 마련

### ■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요연구내용

주요선행 연구	1	-과제명: 중국 상장기업의 산업별 경쟁력 추이 연구 : 중요소 생산성을 중심으로 -연구자(연도): 정무섭, 표민찬 (2009) -연구목적: 각 산업별 개별 기업들의 중요소생산성을 분석	-문헌연구 -중국 상장기업 데이터베이스 (1997~2007년) -Caves et al.(1982)와 good et al.(1999)의 인덱스 방법으로 중요소생산성 측정	- 기계, 전기 및 전자, 통신, 자동차 산업의 생산성이 빠르게 향상 - 매출규모 상위 50% 기업과 하위 50% 기업간 생산성 격차 확대
	2	-과제명: 중국 기업의 소유구조와 경영성과 -연구자(연도): 강동수(2006) -연구목적: 중국 국유기업의 개혁과 경영성과를 살펴보고 향후 중국 국유기업의 방향에 대한 시사점을 논의	-문헌연구 -중국 특유의 상장제도 분석 -소유형태별 경영성과 분석	- 중국의 상장기업은 주식소유자의 유형에 따른 다양한 주식 존재 - 모회사와의 밀접한 관계와 높은 내부거래 비중 - 혼합지주회사에 비해 순수지주회사의 수익성이 높음.
	3	-과제명: An empirical taxonomy of SOE governance in transitional China -연구자(연도): jinyang et al. (2006) -연구목적: 중국 국유기업의 지배구조를 유형화하고 개혁의 청사진을 제시	-문헌연구 -통계조사 -중국 국유기업 유형화	- 중국 특유의 국유기업 지배구조 형태는 장기간에 걸쳐 서구기업의 특징을 흡수하여, 지배구조의 형태가 변화함에도 불구하고 여전히 막강한 영향력을 미칠 것으로 전망

본 연구	-과제명: 중국 국유기업의 지배구조 변화와 산업 고도화의 시사점	- 문헌연구 - 국유기업 정책 연구 - 통계분석 : 중요소생산성 측정 - case study	- 국유기업 정책 연구 - 중요소생산성 측정을 통한 기업 경쟁력 분석 - 사례분석을 통한 국유기업 사업 다각화 분석 - 중국 산업구조조정에 따른 산업 집중도 분석
------	-------------------------------------	--	---

■ 주요 연구내용

□ 첫째, 정책 변화: 기업지배구조 변화

- 국유자산감독위원회(SASAC) 체제에서 국유자산관리공사(SAMC) 체제로 전환하고 국유기업의 주식을 공개하여 비유통주 축소(소유구조 변화)

□ 둘째, 중국 국유기업의 기업경쟁력 분석

- 중국 자료를 활용한 산업별 경쟁력 분석

□ 셋째, 중국 국유기업의 사업 다각화 분석

- 중국 자료를 활용한 Case Study

□ 넷째, 중국 산업구조조정에 따른 산업집중도 분석

- 중국 국유기업개혁을 통해서 산업구조조정을 이루려는 계획을 지니고 있으며, 대기업 위주의 인수합병을 계획 중임(중점산업합병개편에 관한 의견. 2013년 1월)

- 1) 국유기업이 주도할 산업 2) 국유/외자 연합이 주도할 산업 3) 국유/민영 연합이 예상되는 산업 4) 국유기업의 역할이 축소될 산업을 전망해 보고, 향후 중국과 한국이 경쟁할 산업에 미치는 영향을 분석할 예정임.

□ 목차 (잠정)

제1장 서론

- 가. 연구배경
- 나. 연구의 필요성 및 목적
- 다. 선행연구
- 라. 연구내용

제2장 중국 국영기업의 지배구조 변화

- 1. 국유기업의 정의와 현황
  - 가. GDP, 고용, 주요 산업별 생산 측면
- 2. 국유기업의 지배구조 변화
  - 가. 중국 국유기업의 지배구조 유형
  - 나. 지배구조 Case Study
- 3. 국유자산관리공사(SAMC) 체제와 향후 지배구조 개혁 방향
  - 가. 국유자산감독위원회(SASAC)와 국유자산관리공사(SAMC)
  - 나. 향후 지배구조 개혁 방향

제3장 중국 국유기업의 기업경쟁력 분석

- 1. 중국 국유기업 경쟁력 현황
- 2. 중요소생산성 분석방법
- 3. 중요소생산성 증가율 분석결과

#### 제4장 중국 국유기업의 사업다각화 분석

1. 사업다각화의 정의
2. 사업 다각화의 사례연구
3. 국유기업의 사업 다각화 분석

#### 제5장 중국 산업구조조정에 따른 산업집중도 분석

1. 중국의 산업별 대기업 육성 정책
2. 국유기업의 산업별 현황
3. 향후 산업집중도 전망

#### 제6장 결론 및 시사점

1. 리코노믹스와 향후 국유기업 개혁방향
2. 결론 및 전망
3. 한국에 대한 시사점

### ■ 연구추진방법

#### □ 문헌연구

- 중국 정부의 국유기업관련 정책 자료
  - 2013년 1월 22일 중국 12개 정부부처가 공동으로 발표한 “중점산업의 기업합병과 구조조정에 관한 지도의견”
  - 국유자산감독위원회(SASAC)에서 발표한 각종 자료들
- 민간 및 정부 연구기관의 각종 포럼 자료

#### □ 통계분석

- 중국 국유기업의 지배구조 변화, 경쟁력 분석
  - Thomson One 또는 GTA CSMAR의 firm data를 이용하여 분석
  - 국유기업의 총요소생산성이 증가가 얼마만큼 되었는지를 분석하고, 이에 미치는 국유기업만의 변수를 찾아내는 모형을 구축

#### □ 현지조사

- 중국 국유기업 개혁과 관련된 공무원 인터뷰
  - 국유자산감독위원회(SASAC), 국무원발전연구중심(DRC), 거시경제연구원(AMR),

중국 사회과학원 등의 공무원과 연구원들 면담

- 중국 국유기업의 사업다각화 분석은 사례분석으로 해당기업의 담당자를 면담할 계획

□ 국내 전문가 간담회 개최

- 중국의 국유기업개혁에 관한 국내 전문가를 최대한 활용하고, 연구진으로 포함시킬 예정임.

□ 세부 추진일정

-연구계획심의회: 2월

- 연구중간심의회: 6월

- 연구결과심의회: 9월

- 전문가 초청 간담회: 3월, 5월, 7월 3차례 간담회 추진 예정
- 특히, 7월의 전문가 초청 간담회는 연구중간심의회 내용을 연구진이 발표하는 형식의 워크샵 예정
- 관련 해외 출장: 4월, 6월(2회) 중국, 홍콩, 대만 등 출장 예정

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

- 정책수요처(정부, 기관 등)

- 기획재정부

- 국정과제 관련성

국정 기초	추진전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	1	창조경제	6	동반성장 등 협력적 기업생태계 조성

■ 기대효과

- 예상되는 정책적 기여도

- 성장을 뒷받침하는 경제 운영

- 대외부문의 충격에 대한 우리 경제의 대응역량을 강화하여 대외충격이 국내

경제로 확산되지 않도록 선제적, 효과적으로 관리하는 등 안정적이고 지속 가능한 창조경제 기반 구축

○ 예상되는 학술적 기여도

- 중국 국유기업의 지배구조 변화와 경쟁력 분석에 대한 연구

○ 기타 기대효과

- 해당 없음.

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10 개월	시작일	2014.01.01.	종료일	2014.10.31.
------	---------	------	-------	-----	-------------	-----	-------------