

13) 러시아의 극동·바이칼 지역 개발과 한국의 대응방안

■ 연구책임자

부연구위원 제성훈

과제구분	정책
구분 선정 사유	러시아의 극동 및 바이칼 지역 개발전략의 세부내용과 추진상황을 체계적으로 분석 및 평가하고, 신흥시장 진출확대를 통한 한국경제의 차세대 성장 동력 확보라는 국정과제 수행 차원에서 우리의 정책적 대응방안을 모색하고자 함.

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 3기 푸틴 정부는 극동 및 바이칼 지역 개발을 전례 없이 적극적으로 추진하고 있음.
 - 2012년 5월 극동지역 개발을 전담하는 극동개발부(Ministry for Development of Russian Far East)를 설립한 데 이어, 2013년 국가프로그램 ‘극동 및 바이칼 지역 사회경제발전 2025(이하 국가프로그램 2025)’를 채택하였고, 2013년 말까지 관련 특별법이 제정될 예정임.
 - ‘국가프로그램 2025’ 수행을 위해 연방예산 약 1,300억 달러를 포함하여 총 3,600억 달러를 투자할 계획이며, 이를 위해 ‘극동 및 바이칼 지역 개발펀드’가 조성되었음.
- 정부의 국정과제 수행과 한국경제의 차세대 성장 동력 확보를 위해 3기 푸틴 정부의 극동 및 바이칼 지역 개발전략과 대응방안에 대한 심층적인 연구가 시급히 요구되고 있음.
 - 러시아 극동 및 바이칼 지역은 현 정부의 국정과제 중 하나인 ‘동북아 평화협력 구상과 유라시아 협력 확대’ 차원에서 북방 3각 협력(남·북·러) 추진을 위한 지리적 연결고리임.
 - 러시아의 해당 지역 개발과 우리의 대응방안은 신흥시장 진출확대를 통한 한국경제의 차세대 성장 동력 확보 차원에서 연구되어야 할 과제임.
- 기존 연구는 시간적·공간적 범위는 물론이고, 분석의 체계성과 대응방안의 구체

성면에서 한계를 보이고 있는바, 이러한 한계를 극복하면서 학술적· 정책적 차원에서 독창적이고 차별적인 연구를 수행하고자 함.

- 정책연구의 특성상 대부분의 연구가 3기 푸틴 정부 출범 이전 또는 국가 프로그램 수립 이전을 시간적 범위로 설정하고 있으며, 연구의 공간적 범위 역시 극동지역 또는 일부 지역으로 한정하고 있음.
- 본 연구에서는 연구의 시간적 범위를 3기 푸틴 정부 출범 직전부터 현재까지로 조정하고, 러시아 정부의 개발전략에 부합하도록 공간적 범위를 극동지역은 물론 시베리아의 바이칼 지역까지 확장하고자 함.
- 피상적인 분석을 통해 단순히 정책제언을 제시하는 수준이 아니라, 해당 지역의 지정·지경학적 의미를 파악하고 이에 기초하여 개발전략 수립 및 추진과정을 분석하여 궁극적으로 합목적적인 대응방안을 도출하는 연구가 필요함.

■ 연구목적

- 본 연구의 목적은 3기 푸틴 정부의 극동 및 바이칼 지역 개발전략의 세부내용과 추진상황을 체계적으로 분석하고, 해당지역에서 한·러 경제협력 활성화에 기여할 수 있는 한국 정부의 구체적인 정책적 대응방안을 제시 하는데 있음.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분		선행연구와의 차별성		
		연구목적	연구방법	주요연구내용
주요선행연구	1	-과제명: 러시아 동부지역 개발 전략과 한국의 참여 확대방안. 에너지 부문을 중심으로 -연구자(연도): 이재영, 이철원, 신현준, V.D. Kalashnikov(2006) -연구목적: 에너지 부문을 중심으로 한국의 러시아 동부지역 진출 전략 및 참여 확대 방안 제시	-문헌연구 및 통계조사 -현지조사 및 전문가 인터뷰 -설문조사 -공동연구	- 자주개발 석유·가스 확보를 통한 에너지 안보 강화 차원에서 러시아 동부지역 에너지 개발에 한국의 국영 에너지 기업 참여 필요 - 한·러 전력계통연계 사업 추진, 동시베리아송유관 건설 사업 참여 등이 유망
	2	-과제명: 한·러 극동지역 경제협력 20년: 새로운 비전과 실현방안 -연구자(연도): 이재영, 파벨 마나키르, 이철원, 황지영(2010) -연구목적: 수교 이후 20년간 한국과 러시아 극동지역 간	-문헌연구 및 통계조사 -현지조사 및 전문가 인터뷰 -설문조사 -공동연구	- 향후 러시아 극동지역에서 중장기 경제협력 비전으로 자원개발 협력, 러시아의 산업다각화를 지원하는 산업협력, 극동지역의 인프라 개발협력 및 수출시장 확대 제시 - 극동지역 장기발전전략의 추진

	경제협력 경험을 바탕으로 새로운 경제협력 확대방안 모색		단계를 고려한 경제협력 전략 실행
3	<p>-과제명: Россия в Азиатско-Тихоокеанском регионе: перспективы интеграции</p> <p>-연구자(연도): И.И. Меламед, А.Л. Абрамов, А.Г. Коржубаев 외(2011)</p> <p>-연구목적: 러시아 극동 개발과 아태 지역의 상호협력방안 및 전망 제시</p>	<p>-문헌연구 및 통계조사</p> <p>-공동연구(개별 협력분야 러시아 전문가 망라)</p>	<p>- 아태지역의 경제적 잠재력 분석</p> <p>- 에너지, 금융, 무역, 군사기술 분야에서 러시아 극동지역과 아태지역 국가들의 협력 현황 및 가능성 타진</p> <p>- 러시아 극동지역 발전전략 분석</p>

본 연구	<p>-과제명: 러시아의 극동·바이칼 지역 개발과 한국의 대응방안</p>	<p>- 문헌연구 및 통계조사</p> <p>- 현지조사 및 전문가 인터뷰(러시아, 한국, 중국, 일본 등)</p> <p>- 설문조사</p> <p>- 공동연구(개별 협력분야 전문가)</p>	<p>- 기존 연구와 달리 지장지경학적 접근을 통해 해당 지역 및 개발에 대한 체계적이고 종합적인 분석 시도</p> <p>- 러시아 정부의 개발전략에 부합하도록 극동지역은 물론 바이칼 지역 까지 연구대상에 포함</p> <p>- 2012년 5월 출범한 3기 푸틴 정부의 해당 지역 개발전략 추진과정 분석</p> <p>- 중국, 일본 등 주요국의 대응 비교 분석</p> <p>- 교통, 에너지, 사회 인프라 등 개별 분야에서 한국의 대응방안 제시</p>
------	--	--	---

■ 주요 연구내용

- 첫째, 러시아 극동·바이칼 지역의 사회경제적 상황과 해당 지역 개발의 지정·지경학적 의미를 분석함.
 - 해당 지역의 지리적 범위 및 자원 잠재력, 인구문제 및 생활수준, 생산·투자·교역 등 지역경제 전반을 분석함.
 - 본격적인 연구에 앞서 러시아가 해당 지역을 개발하려는 이유와 목적, 향후 추진방향을 명확히 파악함.
- 둘째, 3기 푸틴 정부의 극동·바이칼 지역 개발전략 및 추진과정을 분석함.
 - 해당 지역 개발의 기본 구상, 제도적 메커니즘, 교통·에너지·사회 인프라 부문 주요 프로젝트들을 파악함.
 - 개발전략의 추진과정을 개별적, 총체적으로 평가함.

셋째, 해당지역 개발에 관련된 한국과 러시아의 경제협력 현황을 파악하고 평가함.

- 해당 지역의 주요 양자 및 다자협력 현황, 한국 기업의 진출 현황 등을 파악하고, 성과와 한계를 다각도로 평가함.

넷째, 중국, 일본 등 주요국의 입장 및 대응을 개별, 비교 분석하여 시사점을 도출함.

마지막으로, 연구결과를 종합하고 이에 기초하여 3기 푸틴 정부의 개발전략에 부합하는 한국의 대응방안을 제시함.

목차 (잠정)

1. 서론

가. 연구배경

나. 연구의 필요성 및 목적

다. 선행연구 검토 및 분석

라. 연구내용

2. 러시아 극동·바이칼 지역의 상황과 지정·지경학적 의미

가. 주요 사회경제적 상황

나. 지정학적 의미

다. 지경학적 의미

3. 3기 푸틴 정부의 극동·바이칼 지역 개발전략

가. 기본 구상

나. 제도적 메커니즘

다. 주요 프로젝트: 교통, 에너지, 사회 인프라

라. 평가

4. 극동·바이칼 지역 개발 관련 한·러 협력 현황 및 평가

가. 주요 양자 및 다자협력 현황

나. 한국 기업의 진출 현황

다. 평가

5. 주요국의 입장 및 대응

가. 중국

나. 일본

다. 기타

라. 주요국의 입장 및 대응 비교 분석

6. 결론: 한국의 대응방안 제시

■ 연구추진방법

□ 1, 2차 문헌연구 및 통계조사를 통해 기본적인 정보를 파악할 것임.

- 기존 선행연구를 철저히 재검토하여 유용한 정보 및 자료를 수집할 것임.
- 연구주제에 관련된 러시아 정부의 제반 공식문서를 분석할 것임.

□ 현지조사 및 전문가 인터뷰를 최대한 활용할 계획임.

- 현지 전문가, 정부 관리, 기업인들과의 광범위한 인터뷰를 통해 정확한 최신 정보를 파악하고 각 분야의 전문적 견해를 반영할 것임.
- 해당 지역에서 수행되고 있는 프로젝트들을 직접 확인하고 협력 가능성을 타진할 것임.

□ 설문조사

- 러시아 극동 현지 진출 기업들에 대한 설문조사를 통해 현장성을 확보할 계획임.

□ 국내외 전문가 자문 및 필요시 외부위탁

□ 국내외 학술회의 발표문 형식으로 중간보고 진행

- KIEP-ERI(러시아과학아카데미 극동지부 경제연구소) 공동세미나 등 국내외 학술회의 발표문 형식으로 중간보고를 진행하여 정책 방향 제시 및 전문가 의견을 적극 수렴할 예정임.

□ 세부 추진일정

- 연구계획심의회: 2월
- 연구중간심의회: 6월
- 연구결과심의회: 9월
 - 전문가 초청 간담회: 4월, 7월 2차례 간담회 추진 예정

- 관련 해외 출장: 4월, 6월(2회) 모스크바, 극동 및 바이칼 지역 출장 (하바롭스크, 이르쿠츠크 등 예정)

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

- 정책수요처(정부, 기관 등)
 - 기획재정부, 외교부, 산업통상자원부
- 국정과제 관련성

국정 기조	추진전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	1	창조경제	10	교통체계·해운 선진화 및 건설·원전산업 해외진출 지원
2	13	신뢰외교	127	동북아 평화협력 구상과 유라시아 협력 확대
3	13	신뢰외교	129	신흥시장 진출확대를 위한 산업 자원 협력 강화

■ 기대효과

- 예상되는 정책적 기여도
 - 유라시아 협력 확대, 신흥국 대형 프로젝트 시장 선점을 위한 정부·산업간 협력, 건설산업의 해외 진출 촉진을 통한 신성장동력 창출 등 정부의 국정과제 수행에 필요한 근거를 마련할 수 있을 것으로 판단됨.
- 예상되는 학술적 기여도
 - 기존 연구와 달리 지정학, 지경학적 접근을 통한 지역연구 수행을 통해 해당 분야의 이론발전을 위한 기초자료(사례연구)로 활용될 수 있을 것임.
- 기타 기대효과
 - 해당 없음.

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10 개월	시작일	2014.01.01.	종료일	2014.10.31.
------	---------	------	-------	-----	-------------	-----	-------------

