

## 국제 공유지의 효율적 활용을 위한 거버넌스 연구

### ■ 연구책임자

부연구위원 한바란

과제구분	정책
구분 선정 사유	공유지 현황 및 쟁점 분석을 바탕으로 현 거버넌스 체제하에서 우리나라가 지속가능한 개발에 기여하는 동시에 국익을 극대화할 수 있는 방안 마련

### ■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 우주, 대기, 공해(公海, high seas), 남극, 등의 국제 공유지는 특정 국가의 관할 밖에 존재하며 일반적으로 국제법(1967 Outer Space Treaty, 1961 Antarctic Treaty 등)의 적용을 받음.
- 그러나 관련 국제법은 태생적으로 내용의 구체성이 떨어지고 과학 기술이 발전함에 따라 새로운 쟁점이 부각되며 제도가 현안을 따라가지 못하는 상황이 발생
  - 위성통신시스템에서의 정지궤도와 무선주파수 대역 관리 등은 기술의 발전으로 인해 그 중요성이 커진 대표적인 예
- 특히 남극 부존자원의 개발 및 소유권 문제, 공해 과도 어획 문제, 정지궤도의 위성간 간섭 문제 등은 국제 사회의 주요 논의 사안으로 자리 잡음.
  - 대기, 공해, 남극 등의 공유지 사용 및 관리 문제는 기후변화로 인해 그 중요성이 더욱 부각되고 있음.

- 이에 따라 국제 공유지를 효율적으로 활용 가능하게 하는 적정 거버넌스 제도에 대한 고찰이 필요한 때임.
- 특히, 지속가능한 개발이라는 틀 안에서 현재 거버넌스 제도를 평가할 필요가 있음.

■ 연구 목적

- 공유지 현황 및 쟁점 분석을 바탕으로 현 거버넌스 체제하에서 우리나라가 지속가능한 개발에 기여하는 동시에 국익을 극대화할 수 있는 방안 마련
- 특히 지속가능한 개발, 효율성, 평등성 등의 조건을 충족시킬 수 있는 국제 공유지 적정 거버넌스 논리 및 구조를 제시하여 우리 정부가 국제 사회의 논의에 능동적으로 대응할 수 있도록 함.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분		선행연구와의 차별성		
		연구목적	연구방법	주요연구내용
주요선행연구	1	-과제명: Governing the Commons: The Evolution of Institutions for Collective Action -연구자(연도): Ostrom(1990) -연구목적: 새로운 분석의 틀을 만들고 여러 사례 분석을 통해 “공유의 비극”을 해결할 수 있는 방안 마련	-문헌연구 -사례분석	-공유의 딜레마와 공유지의 비극 관련 문헌 조사 -공유자원 제도 실패 사례 분석 (터키 어장, 캘리포니아 지하수 분지 등) -제도 공급, 이행 약속, 상호 감시 등 공유의 비극을 해결할 수 있는 자치 제도 제안
	2	-과제명: Social Networks and Natural Resource Management -연구자(연도): Bodin and Prell (2011) -연구목적: 네트워크이론을 통해 천연자원거버넌스 분석	-문헌연구 -사례분석 -이론연구	-천연자원거버넌스에 있어 (비공식) 사회적 네트워크의 역할 조명 - 특히 자연재해 등 위기가 도래하였을 때 이러한 비공식적 네트워크가 어떻게 작동하는지 설명
	3	-과제명: Understanding the Global Commons -연구자(연도): Bromley and Cochrane (1994) -연구목적: 공유지 거버넌스 관련 정책 틀 마련	-문헌연구	- 공유지 및 공유지 문제 정의 - 공유지 정책 틀 정리(예 open access/private/state property/common property regimes)
본 연구	-공유지 사용 및 관리에 대한 문헌 조사 및 이론 틀 연구 -우리나라에게 중요한 국제 공유지를 선정하여 (예. 공해, 우주, 남극) 각 공유지별 거버넌스 현황 및 제도의 분석과 평가 -지속가능한 개발, 효율성, 평등성 등의 조건을 충족시키는 적정 거버넌스 논리 및 구조 제시	-문헌연구 -사례연구(공해, 우주, 남극 거버넌스 사례를 중심으로) -이론연구 (각 거버넌스 체제를 이론 모형화 하여 효율성, 평등성, 지속가능성 평가)	-우리나라에게 중요한 국제 공유지를 선정하고 각 공유지별 거버넌스 쟁점 파악 -현 공유지 거버넌스들의 이론적 뿌리를 알아보고 이를 바탕으로 거버넌스 체제를 모형화한 후 지속가능한 개발, 효율성, 평등성의 조건에 입각해서 평가 -현 체제에서 지속가능한 발전에 기여하는 동시에 우리 국익을 극대화할 수 있는 대응 방안 마련 -지속가능한 개발, 효율성, 평등성 등의 조건을 충족시키는 적정 거버넌스 논리 및 구조 제시 (이를 모형화하여 구모형보다 각 조건을 더 잘 충족시킴을 보여줌)	

## ■ 주요 연구내용

- 공유지 사용 및 관리에 대한 문헌 조사 및 이론 틀 연구
- 우리나라에게 중요한 국제 공유지를 선정하여 (예 : 공해 , 우주 , 남극 ) 각 공유지별 거버넌스 현황 및 제도의 분석과 평가
  - 현 거버넌스 체제를 이론 모형화하여 효율성 , 평등성 , 지속가능성 등의 조건에 대한 부합정도를 평가함
- 현 체제에서 지속가능한 발전에 기여하는 동시에 우리 국익을 극대화할 수 있는 대응 방안 마련
- 특히 지속가능한 개발, 효율성, 평등성 등의 조건을 충족시키는 적정 거버넌스 논리 및 구조 제시
  - 제시하는 적정 거버넌스 논리가 현 거버넌스 체제와 비교하였을 때 효율성, 평등성, 지속가능성 등의 조건을 더 잘 충족시킴을 보여줌

## □ 목차

### 제1장 서론

### 제2장 지속가능한 국제공유지 사용을 위한 분석 틀

1. 문헌 조사
2. 분석 틀

### 제3장 해양 국제 거버넌스

1. 해양 공유지 현황 및 쟁점
2. 관리 제도 및 평가

- 가) 제도의 주요 내용
  - 나) 제도의 모형화
  - 다) 평가 (지속가능한 개발, 효율성, 평등성 등의 측면에서)
3. 우리의 현재 대응

#### 제4장 남극 국제 거버넌스

- 1. 남극 현황 및 쟁점
- 2. 관리 제도 및 평가
  - 가) 제도의 주요 내용
  - 나) 제도의 모형화
  - 다) 평가 (지속가능한 개발, 효율성, 평등성 등의 측면에서)
- 3. 우리의 현재 대응

#### 제5장 우주 국제 거버넌스

- 1. 우주 현황 및 쟁점
- 2. 관리 제도 및 평가
  - 가) 제도의 주요 내용
  - 나) 제도의 모형화
  - 다) 평가 (지속가능한 개발, 효율성, 평등성 등의 측면에서)
- 3. 우리의 현재 대응

#### 제6장 공유지별 적정 거버넌스 안(案) 및 우리의 협력 방안

- 1. 해양
- 2. 남극
- 3. 우주

#### 제7장 결론

■ 연구추진방법

□ 문헌조사

- 기존 공유지 관련 문헌 조사

□ 면담조사

- United Nations Food and Agriculture Organization Fisheries Department, Antarctic Treaty Secretariat, Institute for Security and Cooperation in Space 등

□ 이론연구

□ 세부 추진일정

- 연구계획심의회: 4월 30일
- 연구중간심의회: 7월 30일
- 연구결과심의회: 10월 30일
- 전문가 초청 간담회: 3월, 5월 8월 등 간담회 추진 예정
- 관련 해외 출장: 5월, 8월 유럽, 북미 등 3회 출장 예정

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

- 정책수요처(정부, 기관 등)

외교통상부, 국토해양부, 과학기술부

- 국정과제 관련성

NO	국정지표		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	GOVI005	성숙한 세계국가	GOVI588	지구촌 문제의 해결에 적극 기여하겠습니다.

■ 기대효과

- 예상되는 학술적 기여도
  - 공유지 거버넌스의 이론 연구 문헌에 기여
  
- 예상되는 정책적 기여도
  - 국제 공유지와 공유지 거버넌스에 대한 이해 제고
  - 국제 사회 관련 논의의 우리나라 정부의 능동적 대응을 위한 기초자료

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10	개월	시작일	2013.2.1	종료일	2013.11.30
------	---------	------	----	----	-----	----------	-----	------------