

녹색기후기금(GCF)의 당면 과제와 우리의 대응방안

■ 연구책임자

연구위원 정지원

과제구분	정책
구분 선정 사유	GCF 유치 효과는 GCF의 성공 여부에 달려 있는 바, 핵심 쟁점을 분석하여 GCF 운영의 당면 과제를 도출하고, 이에 따른 우리나라의 대응방안을 도출하는 것이 이 연구의 목적임.

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 지난 10월 녹색기후기금 (GCF: Green Climate Fund) 이사회는 우리나라를 GCF 사무국 유치국가로 선정함.
 - GCF는 2010년 칸쿤 유엔기후변화협약 (UNFCCC) 당사국총회 (COP16)에서 개도국의 기후변화 대응을 지원하기 위해 설립한 기금임.
 - 이 회의에서 선진국은 개도국 지원을 위해 2020년까지 연간 1,000억 불 규모의 장기재원(long-term finance)을 조성하기로 합의함.
 - 장기재원의 출처는 양자 및 다자, 공공 및 민간 혁신적 수단 등 다양하며 장기재원의 상당부분이 GCF를 통해 조달될 것으로 예상됨.
- GCF 사무국은 이사회 활동을 지원하면서 기금의 일상적인 운영과 관리의 책임을 지며, 기금의 모니터링 및 평가 기능을 담당할 것임.
 - GCF 설계 과정에서 사무국의 독립성이 강조된 바, 기능을 제대로 수행하기 위한 체계적인 조직과 전문 역량이 요구됨.

□ 사무국 유치국가가 결정됨으로서 GCF 거버넌스가 완성되었으나, 기금이 본격적인 활동을 개시하기까지는 해결해야 할 과제가 남아 있음.

- GCF의 목적과 비즈니스 모델, 기금의 조성과 운영 방식, 지원 우선순위, 모니터링 및 평가 방식 등 핵심 쟁점을 분석하고, GCF 사무국 유치국가로서 대응방안을 모색할 필요가 있음.

■ 연구 목적

□ 본 연구는 주요 쟁점에 대한 심화분석을 통해 GCF 과제를 도출하고, 사무국 유치국으로서의 대응방안을 제시하는 것이 목적임.

- 주요 이해관계자 분석을 통해 GCF의 성공적 운영을 위한 핵심 사항을 도출하고, 정책일관성과 국익의 관점에서 GCF 유치 효과를 거두기 위한 방안을 모색

▣ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성			
	연구목적	연구방법	주요연구내용	
주요 선행 연구	1	-과제명: Carbon Markets or Climate Finance? -연구자(연도): Michaelowa ed. (2012) -연구목적: climate finance와 탄소시장 연계를 위한 다양한 방안 연구	-문헌연구 -통계분석 및 계량분석	- 기후변화와 개발협력 - Adaptation Fund 사례 분석 - 단기재원에 관한 평가 - 신규시장메커니즘과 climate finance - 금융시장 활성화 방안 - climate finance 조성을 위한 policy mix
	2	-과제명: Raising climate finance to support developing country action: some economic consideration -연구자(연도): Bowen (2011) -연구목적: 민간으로부터 climate finance를 동원하기 위한 공공부문의 역할	-문헌연구	- 민간으로부터 재원조성을 위한 구체적인 방안 제안
	3	-과제명: Fiscal Implications of Climate Change -연구자(연도): Jones, Keen and Strand (2012) -연구목적: 기후변화 대응을 위한 재원조성에 있어 fiscal policy 효과	-시뮬레이션 (IMF 일반균형모델 사용)	-탄소세, 배출권거래제 시나리오에 따른 revenue flow 시뮬레이션을 통해 재원 조성 효과 분석
	4	-과제명: 녹색기후기금 모니터링 및 평가 체제 연구 -연구자(연도): 정지원 박수경 임소영 (2011) -연구목적: 녹색기후기금의 모니터링 및 평가 체제 제안	-문헌연구 -기후변화 협상 및 GCF 이사회 참여	- GCF 설계위원회 논의 동향 정리 - 유사 기금의 모니터링 및 평가 체제 분석 - GCF 모니터링 및 평가 체제 구축시 고려사항 제시

본 연구	-과제명: 녹색기후기금 (GCF) 당면 과제와 우리의 대응방안	- 문헌연구 - 기후변화 협상 및 GCF 이사회 참여 - 주요 의사결정자와 이해관계자 심화 면담 - 해외 전문가 포럼 개최 및 참여	- GCF와 관련된 주요 사항을 정리하고 핵심 쟁점 분석 - 이해관계자 분석을 통해 쟁점과 해결방안을 입체적으로 제시 - 사무국 유치국가로서 정책일관성과 국익 관점에서 대응방안 도출
------	------------------------------------	--	---

■ 주요 연구내용

□ GCF의 설립배경과 유엔기후변화협약 협상 쟁점

- 협약에 명시된 선진국의 개도국 지원 의무와 이에 대한 그간의 협상 동향 분석
- GCF가 설립되게 된 배경과 관련 협상의 쟁점 분석

□ GCF 구성요소와 주요 특징

- GCF 거버넌스 및 핵심 요소, 기존 지원 방식과 차별되는 특징

□ GCF의 관련 쟁점과 주요 이해관계자의 입장

(아래 사항에 대해 기존 기후변화 관련 양자 ODA 및 다자기금과 비교 분석)

- 기금의 목적과 비즈니스 모델
- 기금 조성 방식
 - 지속가능성과 예측가능성 관점에서 재원의 출처, 부담공유 방식, 민간참여 방안(민간투자, 자본투자, 탄소금융)
- 기금 운영 방식
 - GCF 지원 수단(grant, loan, warrant, equity), 지원 우선순위 분야 지역별 지원 기준(eligibility criteria), 지원창구(적응과 감축의 균형, 역량강화), 기금에 대한 접근성 강화(GCF 사업의 국제기구뿐만 아니라 개도국의 직접적 이행 허용)

□ GCF 사무국 유치국가로서 과제

- 사무국의 비전 제시

- 협상전략의 전면적 검토(그 동안은 annex B에 포함되지 않는 개도국으로서 입장 유지)
- 우리나라의 대개도국 협력사업과 연계 방안 모색(기존 양자 및 다자 채널을 통한 개도국 기후변화 지원과의 조화, 국제기구화에 성공한 GGGI와의 협력 모델)

□ 목차 (잠정)

1. 서론
 - 가. 연구배경
 - 나. 연구의 필요성 및 목적
2. GCF 설립 배경
 - 가. 유엔기후변화협약과 협상 동향
 - 나. GCF의 구성 요소 및 특징
 - 다. GCF의 주요 쟁점
3. GCF 주요 쟁점(1): 기금의 목적
 - 가. 기존 기후변화 지원 현황
 - 나. 유사 기금과의 차별화 방안
 - 다. 주요국 입장
4. GCF 주요 쟁점(2): 기금의 조성
 - 가. 기금의 출처
 - 나. 기금의 조성 방식
 - 다. 주요국 입장
5. GCF 주요 쟁점(3): 기금의 운영
 - 가. 지원 수단
 - 나. 지원 우선순위
 - 다. 기금에 대한 접근
 - 라. 주요국 입장
6. GCF의 당면 과제와 우리의 대응방안
 - 가. GCF 발전을 위한 우선 과제
 - 나. 우리나라의 대응방안

■ 연구추진방법

□ 문헌조사

- Climate finance 관련 학술 및 정책 연구 검토

□ 기후변화 협상 및 GCF 이사회 참여

- 협상 및 이사회 공식 문서 분석

□ 주요 의사결정자 및 이해관계자 면담

- 핵심 쟁점에 대한 이해관계자의 입장 분석

□ 해외 전문가 포럼 개최 및 참여

- Climate finance 관련 연구자 네트워크 구축

□ 세부 추진일정

- 연구계획심의회: 3월 22일
- 연구중간심의회: 7월 12일
- 연구결과심의회: 10월 25일
- 전문가 초청 간담회: 4월, 7월 2차례 간담회 추진 예정
- 관련 해외 출장: 2월, 6월 유럽, 미국 출장 예정

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

- 정책수요처(정부, 기관 등)
- 기획재정부

◦ 국정과제 관련성

NO	국정지표		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	GOVI005	성숙한 세계국가	GOVI596	세계적인 국가브랜드 가치를 창출하겠습니다.

■ 기대효과

- 예상되는 학술적 기여도
 - GCF 및 climate finance의 발전 모델을 제시
- 예상되는 정책적 기여도
 - GCF 사무국 유치국으로서 관련 이슈를 면밀히 파악하고, 이에 대한 대응방안을 마련
- 기타 기대효과
 - 연구원의 사업범위 확대 및 원내 연구의 해외 확산

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10 개월	시작일	2013.02.01	종료일	2013.11.30
------	---------	------	-------	-----	------------	-----	------------