

글로벌 시대의 보호무역에 대한 경제적 비용분석 및 정책 시사점

■ 연구책임자

최낙균 선임연구위원

■ 연구의 필요성 및 목적

- 세계경제위기 이후 보호무역조치의 억제를 위한 국제적 공조 논의가 확산되고 있음. 그러나 2009년 미국의 Buy American 조항에 대한 논의에서 나타나듯이 주요국에 있어 보호주의에 대한 국내적 요구는 확산되는 추세임.
 - OECD, IMF 등 국제기구는 관세, 쿼타 등의 전통적 방식의 보호주의의 경제적 비용에 대해서는 광범위한 연구를 진행한바 있으나 반덤핑, 세이프가드, 보조금 등을 포괄하는 연구는 축적되어 있지 않음.
- 현재 WTO 체제는 관세이외의 보호조치를 금지하고 있으며 관세는 거치(binding) 수준 이상으로 인상하는 것이 어렵기 때문에 정부조달 등 새로운 형태의 보호주의가 널리 확산되는 추세임.
 - 더욱이 2010년에 미국의 오바마대통령은 향후 5년간 미국 수출을 2배 증가시키는 목표하에 국가수출전략(NEI: National Export Initiative)을 추진하겠다는 계획을 발표한바 있기 때문에 FTA, DDA 등을 적극 추진하는 한편, 주요 교역상대국의 보호무역장벽을 감축하기 위한 다각적 노력도 적극적으로 펼칠 것으로 예상됨.
- 본 연구의 목적은 보호무역의 경제적 비용, 바꾸어 말하면 경제개방 및 자유화의 혜택을 구체적 수치를 통해 분석하는 것임. 아울러 우리나라의 대외개방도를 제고하기 위한 국내무역 관련 정책 및 제도의 개선 방향을 제시하는 것임.
 - 2010년 11월 서울에서 개최된 G20회의에서도 보호주의를 억제하기 위한 국제적인 합의가 이루어졌음에도 불구하고, 글로벌 불균형(global imbalances)에 따라 2011년에 보호주의가 확산될 것이라는 우려가 고조되고 있음.
 - 따라서 보호무역의 경제적 비용과 이를 최소화하기 위한 정책 방안에 대해서 연구하는

것은 대외지향적인 성장전략을 택하고 있는 우리 경제에 있어 매우 중요한 의미가 있음.

□ 본 연구에서는 관세 및 쿼터 등과 같은 전통적인 보호조치와 더불어 다양한 보호무역의 수단별 경제적 비용의 크기와 이를 최소화하기 위한 우리 경제의 대응방안에 대해서 연구함으로써 선진일류국가를 지향하는 중장기 대외통상전략을 제시하고자 함.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

| 구 분 | | 선행연구와의 차별성 | | |
|--------|---|---|------------------|--|
| | | 연구목적 | 연구방법 | 주요연구내용 |
| 주요선행연구 | 1 | -과제명: Open Markets Matter -연구자(년도): OECD (1998) -연구목적: 국제무역 및 투자활성화를 위해 시장을 지속적으로 개방하고 시장원리에 입각한 개혁을 계속적으로 수행하는데 따른 혜택을 제시 | - 문헌연구 - 정량분석 | - 무역 및 FDI의 역할과 경제적 효과를 국제통계를 이용하여 분석 - 개방화와 국가정책의 유연성 및 주권간의 관계, 분쟁해결과 무역 제재가 국가주권에 미치는 영향 등을 분석 - 무역 및 투자자유화에 대한 국민적 지지를 위한 세부 방안 제시 - 보호주의의 비용과 자유화의 혜택에 대한 기존 연구결과를 상세하게 소개 |
| | 2 | -과제명: Surveying the Costs of Protection: A Partial Equilibrium Approach -연구자(년도): Hufbauer (1996) -연구목적: 주요국의 보호주의의 경제적 비용에 대한 추정 | - 정량분석 | - 미국, EU, 일본, 한국 등 주요국의 관세, 쿼터 등 보호주의에 따른 경제적 비용을 추정 - Computable Partial Equilibrium 모형을이용하여 보호주의의 비용 추정 |
| | 3 | -과제명: 보호주의의 비용분석 -연구자(년도): 김남두 (1996) -연구목적: 한국의 보호무역의 정도를 평가하고 주요 보호조치의 효과를 계량함으로써 보호조치에 대한 정책당국자와 국민들의 균형있는 이해를 제고 | - 정량분석 | - 한국의 무역자유화 정도를 개괄하고 1992년 통계자료를 이용하여 품목별 무역보호수준을 추정 - 고보호분야의 품목별 보호의 각종효과를 추정하기 위해 연산가능한 부분균형모형을 이용 |

| | | | |
|------|--|--|--|
| 본 연구 | - 반덤핑, 보조금, 상계관세, 정 부조달 등 최근 들어 널리 사 용되고 있는 보호조치에 대한 | -문헌연구 -정량분석(CGE, 부분균형분석) -전문가면담과 정성분석 병행 | - 미국, EU, 등 주요국들이 활용 하고 있는 새로운 형태의 보호 주의에 대하여 통계분석 |
|------|--|--|--|

| | | |
|---|--|---|
| <p>경제적 비용 추정</p> <ul style="list-style-type: none"> - WTO 등 다자간 무역협상뿐만 아니라 FTA 등 양자간 협상에서 새로운 형태의 보호주의에 대한 대폭적인 감축방안을 제시 | | <ul style="list-style-type: none"> - CGE, 부분균형접근 방식을 동시에 이용함으로써 분석결과의 객관성 부여 |
|---|--|---|

■ 주요 연구내용

□ 보호주의의 최근 추세

- 세계무역환경의 변화
- 보호주의 추세에 대한 주요국제기구의 분석 내용 및 평가
- 주요국별 보호조치에 대한 통계분석

□ 보호주의의 주요 내용 및 통계분석

- 보호주의의 수단별 주요 내용
- 국별 추이에 대한 분석
- 보호조치의 주요 사례 분석

□ 보호주의의 경제적 비용 분석

- 기존연구
- 데이터 및 연구방법론
- 분석결과 및 시사점

□ 향후 대외통상정책에 대한 정책시사점

- WTO의 관련 규정 개정
- FTA협상 전략
- 국내제도 개선 등 한국의 대응전략

■ 연구추진방법

- 미국, EU 등 주요국이 활용하고 있는 새로운 형태의 보호주의에 대하여 통계분석

- 관세, 비관세, 반덤핑, 세이프가드, 보조금, 정부조달 등을 포함하고, 지식재산권 등 다양한 형태의 보호조치에 대해서도 연구가능성을 검토
 - WTO TPRB에서는 2008년 경제위기 이후의 새로운 보호무역장벽을 monitor하고 있으며, G20회의에 정기적으로 보고하고 있으나, 주요국의 보호조치에 대한 포괄적이며 체계적인 자료는 제공하지 못하고 있음.
- 본연구에서는 보호조치에 대한 일관된 데이터베이스를 구축하고, 이를 토대로 기존에 선택적으로 이용되고 있는 CGE와 부분균형 접근방식을 동시에 이용함으로써 분석방법론에 따른 자의성을 최소화하고 분석결과의 객관성을 부여
- 관세 및 비관세에 대해서는 UNCTAD/CEPII의 데이터를 이용하고, 반덤핑, 통관비용 등에 대해서는 World Bank의 데이터를 이용하도록 함. 또한, 세이프가드, 보조금, 정부조달, 지식재산권 등 새로운 형태의 보호조치에 대해서는 WTO의 TPRB 자료를 이용하도록 함.
- 구체적으로는, Anderson and Wincoop (2003), Chanery(2008), Novy(2010), OECD(2007, 2008, 2009, 2010) 등이 제시한 중력이론 및 무역비용(trade costs)에 대한 실증분석방법론을 이용하도록 함.
- 제 1단계에서는 Novy(2010)에 따라 무역비용을 추정하고, 제2단계에서는 무역비용을 관세, 비관세, 반덤핑, 세이프가드, 통관비용 등 다양한 형태의 보호조치에 대해 중력모형을 이용하여 OLS 및 포아송 패널회귀 분석을 실시
 - 이상과 같은 부분균형분석 방법론과 더불어 GTAP 데이터상의 국내외 가격차를 무역비용으로 가정하고 이러한 무역비용이 제거되는 경우의 효과를 분석함으로써 분석결과의 객관성을 부여
- 세부추진일정
- 연추심 : 2011년 3월
 - 연중심 : 2011년 8월
 - 연결심 : 2011년 10월
 - 해외출장(OECD, World Bank) : 5월

- 전문가초청 간담회 개최 : 9월

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

- 관련부처

기획재정부, 지식경제부, 외교통상부 등

- 국정과제 관련성

| NO | 국정지표 | | 국정과제 | |
|----|---------|----------|---------|------------------------|
| | 코드 | 명 | 코드 | 명 |
| 1 | GOVI002 | 활기찬 시장경제 | GOVI526 | 규제 제도와 법령을 선진화하겠습니다. |
| 2 | GOVI005 | 성숙한 세계국가 | GOVI587 | FTA 체결 대상국가를 다변화하겠습니다. |

■ 기대효과

- WTO협상 및 FTA협상의 무역규범 관련논의에 정책대안 제시
- 중장기 대외경제전략 추진시 주요한 정책적 참고자료로 활용

■ 연구기간

| | | | | | |
|------|---------|-----|----------|-----|------------|
| 연구년차 | (1/1년차) | 시작일 | 2011.1.1 | 종료일 | 2011.12.31 |
|------|---------|-----|----------|-----|------------|