

국제사회의 북한경제 개발지원 전략과 과제: 북핵 해결과 경제지원을 중심으로

■ 연구책임자

조명철 선임연구위원

■ 연구의 필요성 및 목적

- 최근 북한 핵문제가 평화적, 외교적으로 해결될 가능성이 높아짐에 따라, 북핵문제 해결 이후 국제사회의 대북 경제지원 방안이 중요한 과제로 대두되고 있음.
 - 북한에 대한 경제지원은 그 규모나 성격에 있어서 특정 국가가 단독으로 추진하기 어렵기 때문에, 한국 정부를 비롯한 관련국 및 국제기구 간의 협조형태로 진행되는 것이 바람직함.
- 국제사회의 대북 경제지원은 북한의 경제발전뿐만 아니라 개혁·개방문제를 유도하는 주요 수단임.
 - 한국을 포함한 관련국 및 국제사회의 북한경제 개발지원은 북핵문제 해결과 직결되어 있음.
 - 국제사회는 북핵문제 해결과 연계하여 대북 경제지원 여부 및 수준을 결정할 것으로 전망되는바, 이러한 국제사회의 대북지원은 북한경제 발전 전략과 접목될 수 있는 방향에서 추진되는 것이 바람직함.
 - 북한이 국제사회로부터 개발지원을 받을수록 국제사회와의 교류빈도는 높아지고, 이는 곧 북한의 경제발전 및 국제사회로의 편입가능성 증대, 북한의 경제체제 개혁·개방가능성 증대로 이어질 것임.
- 본 연구에서는 북핵문제 해결과 연동된 국제사회의 대북경제개발전략을 연구함과 동시에 구체적이고 다양한 이행과제들을 제시하려고 함.

- 본 연구에서는 △범세계적 차원의 대북개발 전략과 수행과제 △미국, 한국, 중국, 일본, 러시아와 북한과의 양자간 대북개발 전략 및 수행과제 △World Bank, IMF, OECD, UN, ADB 등 국제기구를 통한 다자간 대북개발 전략 및 수행과제를 살펴보고자 함.
- 특히, 이명박 정부의 ‘비핵개방·3000’구상은 북한의 대외개방화를 촉진시켜 북한경제의 회생을 지원하고, 궁극적으로 북한을 국제사회의 정상국가로 편입시키는 것을 목표로 하고 있다는 점에서 국제사회의 북한경제 개발 전략과 과제는 매우 중요한 연구임.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

| 구 분 | 선행연구와의 차별성 | | |
|----------------|---|--|--|
| | 연구목적 | 연구방법 | 주요 연구내용 |
| 주요 선행 연구 | 1 -과제명: 북핵 해결이후 국제사회의 대북 경제지원 활성화 방안: 양자간 지원을 중심으로 -연구자(년도): 조명철 외(2005) -연구목적: 북핵문제 해결이후 국제사회의 대북지원 가능성 검토 및 경제 지원방안 모색 | -문헌조사, 통계분석 -외부 전문가들을 활용하여 공동연구 형태로 진행 | -미국, 한국, 중국, 일본, 러시아, EU의 대북정책 기조 및 정치경제적 환경 -북한의 경제지원을 위한 각국의 역할과 실천방안 -국제사회의 대북 지원 활성화 방안 |
| | 2 -과제명: 산업부문 국제개발지원 경험과 북한에 대한 시사점 -연구자(년도): 김석진 외(2007) -연구목적: 국제사회의 체제전환국에 대한 산업부문에서의 개발지원 사례 분석과 이를 통한 북한에 대한 시사점 발굴 | -문헌조사, 통계분석 -중국, 러시아, 베트남 현지 관련기관 심층 면접 및 인터뷰 | -산업부문 국제개발지원 경험 소개 및 평가 -광업, 제조업(기업지원, 무역, 기술지원 등) 분야에서의 체제전환국들에 대한 국제개발지원 사례 분석 -북한에 대한 시사점 |
| | 3 -과제명: 대북 인도적 지원과 개발을 위한 거버넌스 -연구자(년도): 조명철 외(2005) -연구목적: 북한개발협력 현황 평가 및 대북 인도적 지원과 개발을 위한 거버넌스 구축 방안 논의 | -문헌연구 -외부 전문가들과의 공동연구 -모델구축 | -북한사회개발협력의 실태 평가 -북한에 대한 개발지원이 북한에 주는 영향 -북한개발협력 과제 -대북지원정책 거버넌스 함의 및 발전 방안 |

| 구 분 | 선행연구와의 차별성 | | |
|------|---|--|--|
| | 연구목적 | 연구방법 | 주요 연구내용 |
| 본 연구 | -2010년에는 북핵문제의 근원적 해결을 위한 국제사회의 노력이 본격화될 것으로 예상되는바, 핵문제 해결에 따른 국제사회의 대북경제지원을 통해 북한경제의 발전과 체제변화를 유도할 수 있는 종합적, 체계적인 전략, 세부과제를 제시 | -문헌조사 및 통계분석 -미국, 중국, 러시아, 일본 등 대북지원과 관련된 주요국의 현지기관을 방문하여 대북전문가 및 관계자들을 대상으로 인터뷰 실시 | - 국제사회의 대북경제지원 실태 분석 - 체제전환국에 대한 국제사회의 경제개발지원 사례 분석 - 미국, 한국, 중국, 러시아, 일본의 대북정책 소개 및 각국의 대북 경제지원 방안 제시 - World Bank, IMF, OECD, UN, ADB 등 국제기구가 북한경제개발을 위해 지원할 수 있는 방안 제시 |

■ 주요 연구내용

- 국제사회의 대북경제지원 실태 분석
- 체제전환국에 대한 국제사회의 경제개발지원 사례 분석
- 국제사회의 종합적이고 보편적인 대북경제개발지원 청사진 제시
- 미국, 한국, 일본, 중국, 러시아의 대북정책 평가 및 대북지원 방안 제시
- World Bank, IMF, OECD, UN, ADB 등 국제기구의 대북지원정책 분석 및 대북지원 방안 제시

■ 연구추진방법

- 문헌조사 및 통계분석
- 관련 정부 관계자 및 전문가들과의 면담 및 간담회
- 세부추진일정
 - 연중심 : 2010년 8월
 - 연결심 : 2010년 11월

- 전문가 초청 간담회: 4월, 7월, 10월 3차례 간담회 추진

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

◦ 관련부처

- 기획재정부, 외교통상부, 통일부, 지식경제부, 국정원, 국방부

◦ 국정과제 관련성

| NO | 국정지표 | 국정과제 |
|----|----------|------------------------------------|
| 1 | 성숙한 세계국가 | 비핵·개방·3000 구상(나들섬 구상 포함)을 추진하겠습니다. |
| 2 | 성숙한 세계국가 | 북핵 폐기를 지속적으로 추진하겠습니다. |

■ 기대효과

□ 북한 핵문제의 궁극적 해결 가능성 증대

- 국제사회의 대북지원은 북핵문제 해결과 연동관계에 놓여있기 때문에 국제사회의 대북지원 증대는 북핵문제의 해결 가능성 증대로 해석할 수 있음.

□ 북한 개발을 통한 남북경제력 격차 해소 및 경제통합 가능성 증대

- 국제사회의 대북지원은 북한 경제성장을 유도하여 남북경제력 격차해소에 도움이 될 것으로 기대될 뿐만 아니라 남북통일 비용절감에도 긍정적 영향을 미칠 것으로 예상됨.

□ 북한개발을 개별국가 차원에서 국제사회가 해결해야할 과제로 격상시킴에 따라 개발비용 축소 및 개발의 안정성 증대 예상

- 북한경제개발 비용은 막대한 수준이기 때문에 개별 국가가 독자적으로 부담하는 것은 현실적으로 불가능하고, 개별국의 독자지원은 정치·경제 등 다양한 환경변수에 영향을 받기 쉬우므로 개발의 안정성을 보장하기 어

려움.

□ 북핵문제 해결과정에서 한국의 주도적 역할 보장

- 체계적인 대북경제지원 전략 및 과제수립은 북핵 해결과정에서 한국정부의 주도적 역할제고에 기여할 것임.

■ 연구기간

□ 2010. 1. ~ 2010. 12.