

기본연구과제명: WTO체제 개혁에 대한 한국의 입장과 국제공조방안

■ 연구책임자

서진교 연구위원

■ 연구의 필요성 및 목적

- DDA 협상은 농업과 비농산물시장접근(NAMA) 분야에서 세부원칙에 대한 의장 초안이 제시되었음에도 불구하고, 주요국들의 이견대립으로 2007년말 타결을 기대하기 어려운 실정임
 - 2007년 6월 포츠담에서 열린 G4 각료회의는 당초 상당한 수준의 합의도출이 기대되었으나, NAMA에서의 관세감축 계수를 놓고, 미국 및 EU 등 선진국과 브라질 및 인도 등 개도국이 대립하여 결렬로 막을 내렸음
 - 2007년 7월 농업과 NAMA분야의 의장초안이 제시되어, 이를 기초로 9월과 10월 협상이 재개되었으나, G4간의 이견대립은 여전히 해소되지 않고 있음
 - 최근에는 DDA 협상의 가시적인 성과를 도출하기 보다는 오히려 DDA 협상 전반의 추진력(momentum)을 잃지 않는 가운데 2007년 DDA 협상을 마무리 짓는 방안이 비공식적으로 논의되고 있음
- DDA 협상이 2007년말 또는 2008년 초에 가시적인 성과를 도출하기 어렵다면, 주요국의 정치 일정을 감안할 때 2008년 DDA 협상은 큰 진전을 이루기 어렵고, 2009년이 되어야 본격 재개될 것으로 판단
 - 2008년에는 미국의 대선이 예정되어 있고, 2009년에는 EU의 집행위 교체도 예상되기 때문에 DDA 협상은 가장 빨라야 2009년 말, 아니면 2010년이 되어야 타결될 수 있을 것으로 보임
- 그러나 DDA가 본격 재개된다면 그 때 부터는 DDA 협상의 실질적 진전을 가로 막았던 주요 의제별 쟁점 해소는 물론 다자협상방식의 근본적인 개혁안을 포함하여 다자무역체제 강화를 위한 WTO체제의 개혁방안이 논의될 가능성을

배제할 수 없음

- 미국과 EU 등 선진국 중심의 의사결정구조가 DDA를 거치면서 브라질과 인도, 중국 등 개도국들의 협상력 증대로 매우 복잡해 졌으며, 이에 따라 다자협상추진의 효율성 제고차원에서 기존의 consensus방식의 WTO 의사결정구조는 변경될 가능성이 있음
 - 특히 일괄타결방식을 포함하여 다자협상의 빠른 진전을 위하여 WTO 체제의 개혁을 포함한 다양한 논의가 이루어질 것임
- 또한 WTO체제의 분쟁해결절차도 종전 GATT에 비해서 강화되긴 했으나 여전히 해결과정의 복잡성 및 효력의 구속성 등에 있어서 여전히 많은 문제점을 가지고 있는 것으로 평가되고 있음
- 아울러 DDA부터는 개도국의 개발 또는 빈곤문제가 협상의 기저를 흐르는 기본 개념으로 정립된 결과, 현재의 다자협상이 종전과 같이 순수한 무역이나 통상 문제를 뛰어 넘어 UN차원의 협상으로 변질되었다는 지적도 끊임없이 제기되어 왔음

□ 특히 전 세계적으로 급속히 확산되고 있는 FTA 등 양자주의, 지역주의에 대응하여 WTO 중심의 다자무역체제를 강화하기 위한 근본적인 개혁의 요구가 WTO 안팎에서 끊임없이 제기되어 온바 향후 이에 대한 논의도 어떠한 방식으로든 논의될 수밖에 없다고 판단됨

□ 따라서 이 연구는 FTA 등 지역주의가 급속히 확산되는 상황에서 WTO중심의 효율적인 국제통상 질서를 구축하기 위해 WTO의 개혁방향과 국제적 공조방안을 연구함으로써 이의 국제논의과정에서 한국의 입장을 효과적으로 반영하고 데 그 목적이 있음

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요 연구내용
주요	1	-과제명: 『DDA협상 중간점검-2003』 -연구자(년도): 최낙균외(2003),	-문헌조사 -협상의제별 주요쟁점 정리 -포괄적 협상전략 및 협상의제별 협상

	-연구목적: 2003년까지의 협상 의제별 논의동향을 점검하고 주요쟁점을 분석하여 세부 대응방안을 제시		전략과 구조조정 방안제시
선행 연구	2 -과제명: 『DDA협상 주요의제별 협상방안』 -연구자(년도):서진교외(2007), -연구목적: 2006년 4월 각료회의와 그 이후의 변화된 환경속에서 핵심 의제별로 논의동향을 파악하고, 타결 시나리오별 경제적 효과분석	-국내외 문헌연구 -농업, NAMA, 서비스협상이 한국 경제에 미치는 영향을 정량적(CGE), 정성적으로 분석	-DDA협상 2005~06년 논의동향 -분야별 쟁점 및 주요국의 입장 분석 -경제적 효과분석(CGE) -협상대책 및 대응방향 제시
	3 -과제명: 『DDA 협상의 전개과정과 다자통상체계에의 도전』 -연구자(년도):서진교외(2006), -연구목적: 2007년 DDA 협상 타결에 대비하여 협상 의제별로 주요 쟁점의 분석 및 평가, 우리나라의 대응방안 제시 ※ DDA 협상 결렬시 원인을 분석하여 WTO중심의 다자통상체계에 대응한 우리나라의 입장 정립	-국내외 문헌연구 -분야별 타결안 세부내용의 정성적 분석 -WTO기구 및 체제에 대한 문헌 분석 -현지 협상참가 -전문가 자문회의	-DDA 전협상분야에 걸쳐 지금까지의 협상경과 정리 -협상의제별 주요 쟁점 및 주요국 입장 분석과 평가 -쟁점별 우리나라의 대응방안 제시 -협상 결렬시 결렬의 원인 분석과 함께 WTO중심의 다자통상체제의 구조적인 문제점 분석,
본 연구	-FTA 등 지역주의가 급속히 확산되는 환경에서 WTO 중심의 효율적인 국제 통상질서를 구축하기 위해 요청되는 WTO의 개혁방안을 분석 -향후 다자협상에서 예상되는 새로운 형식의 협상방식에 대한 분석 및 한국의 대응전략 수립에 주는 시사점 도출	-WTO 기능 및 역할에 대한 국내외 문헌 연구 -관련 국내의 전문가 방문 및 상담 -관련 전문가자문회의	-WTO의 기능 및 역할 -DDA 협상 지연의 외적인 요인 분석 -WTO의 의사결정방식 -DSU 절차 검토 -국제공조방안 제시

□ 선행 연구는 DDA협상에 대비 한국의 대응전략 제시가 주요 목적이었으나, 본 연구는 WTO체제 자체의 기능과 역할을 포함, 다자협상추진상의 문제점을 분석, 검토하여 한국의 입장을 정립하는데 중점

■ 주요 연구내용

□ WTO의 성과

□ WTO체제의 문제점

◦ 지역주의의 확산

◦ 새로운 쟁점에 대한 대처: 환경, 투자, 전자상거래, 노동기준

- 다자간협상의 지연: 합의도출의 미비

- 다자간 무역협상의 특징과 한계: 의사결정구조 중심

- WTO의 개혁 방향

- 기본 원칙: 최혜국대우 및 내국민대우

- Regionalism과의 상호 조화

- 새롭게 제기된 이슈와의 조화

- 다자간협상과 의사결정방식

- 복수간 무역협정의 다자화

- 국제협력방안

- 선진국과 개도국간 이익의 균형을출 방안

- OECD, APEC 등 국제기구 및 지역협력체제의 활용방안

- 연구추진방법

- 관련 국내외 문헌연구, 관련 국내외 전문가 방문 및 면담, 전문가 자문회의, 관련 국내외 세미나·포럼 참가 등을 통해 WTO체제의 중장기 발전 및 개편방향을 분석

- 기대효과

- WTO 기능과 역할 등 다자체제 전반에 대한 개혁방안을 국제사회에 선제적으로 공론화시킴으로써 우리나라의 국익 및 국제사회에서의 위상 제고에 기여

▣ 연구기간

2008. 1. ~ 2008. 12.