

■ 협동연구과제명: 서비스자유화 협상의 Mode 4 관련 대응방안 연구 - 독립전문가를 중심으로

■ 연구책임자: 김준동 선임연구위원 (대외경제정책연구원 무역투자정책실)

■ 연구의 필요성 및 목적

□ 서비스교역의 공급형태 중 자연인의 이동을 통한 공급인 Mode 4는 WTO/DDA 및 FTA 협상에서 중요한 쟁점 중 하나임.

○ DDA 차원에서는 '07.2월 공식 재개됨에 따라 향후 2차 수정양허안 제출시한이 결정될 경우, Mode 4의 양허 확대가 필요

○ 우리의 주요 교역상대국들은 우리가 그동안 양허범주에 포함시키지 않았던 독립전문가(Independent Professionals: IP)를 포함시킬 것을 요구하고 있음.

※ 독립전문가의 정의: 현지국에 상업적 주재 없이 서비스공급계약에 기초하여 이동하는 공급자로서 수출국내 법인에 소속되지 않은 자영업자

□ 한·캐나다 FTA에서도 7월중에 개최될 것으로 예상되는 11차 협상 이후 독립전문가의 양허문제를 논의할 것으로 예상

○ 한·인도 CEPA에서 Mode 4는 인도측의 최대 관심사안들 중 하나로서, 인도측은 독립전문가의 개방을 강력하게 주장

□ 따라서 Mode 4 중 특히 독립전문가의 양허문제에 대해 정확한 실태조사 및 영향분석을 통해 우리의 대응방안을 마련할 필요가 있음.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요 연구내용
주요 선행 연구	1	-과제명: WTO 서비스 협상관련 각국의 노동시장 개방현황 및 정책과제 연구 -연구자(년도): 유길상 외, 2004 -연구목적: Mode 4 협상 대응전략 수립.	-문헌연구 -시나리오별 Mode 4 협상전략 제시 및 협상의 주요 쟁점별 검토
	2	-과제명: 전문기술 외국인력 노동시장 분석 -연구자(년도): 이규용 외, 2005 -연구목적: 전문기술인력 관리와 국제 이민 관련 정책에 대한 시사점 제시.	-문헌연구 -국내에 취업중인 전문기술외국인력의 노동시장구조에 대한 규명을 통해 전문기술외국인력의 활용실태를 파악하고 그 활용방안을 제시
	3	-과제명: The Impact of Mode 4 on Trade in Goods and Services -연구자(년도): Jansen et al. (2004) -연구목적: Mode 4 자유화가 상품 및 서비스교역에 미치는 영향 추정.	-계량분석 -Mode 4 통계치 개선 -상품 수출입에 대한 계량분석 -FDI 유출입에 대한 계량분석 -Mode 1,2,3에 대한 계량분석
	4	-과제명: Moving People to Deliver Services -연구자(년도): A. Mattoo et al. (2003) -연구목적: 서비스공급자 국경간 이동에 관한 제반 쟁점 및 이해관계자의견 종합	- 문헌연구 - 제도연구 - 서비스공급자 국경간 이동에 관한 기존 쟁점을 경제적, 법적, 정책적 차원에서 정리 - 이해관계자 및 이민정책담당자 견해 종합
본 연구	-기존의 연구는 독립전문가(IP)의 양허를 별개로 다루지 않은 반면 본 연구는 국내 노동시장의 수급현황에 대한 분석을 바탕으로 독립전문가의 양허문제를 다룸.	-기존 문헌 연구 -통계자료 분석 -실태조사	-전문기술 외국인력의 수급현황에 따른 독립전문가 양허 대응방안 분석 -전문직 자격인정 체계 개선 검토

■ 주요 연구내용

□ 독립전문가의 양허와 관련된 주요 쟁점을 정리함

○ GATS, Mode 4, 양허유형

○ 서비스 공급자의 일시적 이동에 관한 주요 선진국 사례

○ RTA에 나타난 서비스 공급자의 일시적 이동 규범

□ 주요국의 양허안 수준과 출입국 관련제도를 비교하여 시사점을 도출함.

- 각국이 제시한 1차 및 2차 양허안의 유형별 비교 분석

- 우리나라 양허 대상 분야의 파급효과를 분석함

- 양허 대상분야가 노동시장 및 기업경영에 미치는 영향 분석

- 독립전문가(IP)의 서비스공급계약이 현실적으로 고용계약과 구분하기 어려워져 전문기술 인력 고용을 허용하는 양허안이 될 가능성 검토

- ※ GATS의 Mode 4 적용대상에는 일종의 도급계약인 서비스공급계약(service supply contract)만 포함되고, 고용-피고용 관계를 나타내는 고용계약(employment contract)은 배제됨.

- 독립전문가의 양허가 국내 노동시장에 미치는 부정적 영향을 최소화하는 방안을 마련함

- 주요 업종별 전문인력에 대한 수급영향 검토

- 서비스공급계약의 고용계약화를 방지하기 위한 방안 검토

- 경제적수요심사(ENT) 제도도입 등을 통한 수량제한 필요성 검토

- 전문직 자격인정 제도 관련 개선과제 검토

- 국내 노동시장 영향 분석과 WTO/DDA와 FTA의 관계 등을 고려하여 양허단계, 시기, 양허수준 등 협상의 전략적 차원을 검토함.

- ※ WTO/DDA에서 IP를 양허하는 경우 WTO 150개 회원국에게 양허하게 되므로 캐나다와 인도에게는 자동적으로 양허하게 되며, 현재 WTO/DDA 및 한·캐나다와 한·인도 FTA 협상 모두 IP 양허가 쟁점이 되고 있음.

- 연구추진방법

- 기존 문헌과 국가별 양허안 자료 등을 비교 분석하여 정리함.

- 국내 전문기술 외국인력 노동시장의 이해관계자 의견을 취합함

- 행정통계자료를 분석하고 국내 전문기술 외국인력 노동시장의 실태를 업종별로 조사하여 파악함
 - 중앙고용정보원, STEPI, 노무사 등을 면담하여 업종 노동시장에 대한 실태조사와 업종별 이해관계자 의견 취합

- 노동부, 법무부 등 정부부처의 견해를 취합함.

- 양허 대상 분야의 과급효과를 분석하고 단계별 양허 수준을 도출하며 법제도 개선 방향을 정리함.

■ 기대효과

- 향후 DDA 서비스협상뿐만 아니라 주요국과의 FTA 협상에서도 본 연구가 우리 정부의 대응방안의 정립에 기여할 것으로 기대됨.
 - 서비스협상의 Mode 4 중 특히 독립전문가의 양허 문제는 개도국뿐만 아니라 선진국과도 중요 쟁점 중 하나임.

■ 협동연구기관 및 연구진 구성

협동연구기관 및 연구진	연구내용	참여 비중
대외경제정책연구원 (김준동 외)	-연구총괄 -주요 쟁점 및 주요국 양허사례 분석	40%
한국노동연구원 (이규용, 허재준 외)	-업종별 이해관계자의 의견 종합 -노동시장에 대한 실태조사 등 영향 분석 -노동부와 법무부의 견해 취합	60%
KLI-KIEP 공동	-양허단계, 시기, 양허수준 등 협상의 전략적 차원 검토 -단계별 양허 수준 도출	
합계		100%

■ 연구진 이력

기관명	직위	성명	주요 학력 및 경력	주요연구실적
대외경제정책연구원	선임연구위원	김준동	<ul style="list-style-type: none"> · 미, 시카고대 경제학박사('91) · 대외경제정책연구원 선임연구위원('91~'04) · 외교통상부 DDA서비스협상대표 및 다자통상협력관, ('05~'07) · 대외경제정책연구원 선임연구위원('07~현재) 	<ul style="list-style-type: none"> · WTO 서비스협상 제2차 양허안 작성방향 연구('04. 외교통상부) · 국내 주요 서비스산업 개방 관련 이해관계분석('04. 한국경제연구학회) · 국내 유통서비스 시장개방의 경제적효과와 적응 지원정책('03. 대외경제정책연구원)
한국노동연구원	부연구위원	이규용	<ul style="list-style-type: none"> · 한국노동연구원 선임연구위원 · 한국노동연구원 전문위원 · 성균관대학교 경제학 박사 	<ul style="list-style-type: none"> · 외국인력 노동시장 분석 및 중장기 관리체계 개선방향 연구('07 한국노동연구원) · 일자리지원사업 성과지표 개발 및 성과평가 등 성과분석 체계 구축(2005. 기획예산처) · 전문기술 인력 노동시장 분석(2005. 노동부) · 외국인력제도의 국제비교('04 한국노동연구원)
한국노동연구원	선임연구위원	허재준	<ul style="list-style-type: none"> · 한국노동연구원 선임연구위원('05-현재) · 세계은행 Sr. Economist('03-04) · 한국노동연구원 연구위원('95-'03) · 노동부 규제심의위원('07-) · 한미FTA협상단원및자문위원('06) · 파리 10대학 경제학 박사('95) 	<ul style="list-style-type: none"> · 한-미 FTA 체결에 따른 노동Chapter 대비 대응책 및 협상전략 연구('06 노동부) · Information & Communication Technology Diffusion and Skill Upgrading in Korean Industries ('05 Economics of Innovation and New Technology; '02. UN University/Wider) · 자유무역협정, 노동기준, 노동시장('03. 응용경제학회)

■ 연구기간

2007. 8. ~ 2008. 8.