

### (3) 기본연구과제명: 우리나라 대외원조정책의 선진화 방안

#### ■ 연구책임자

권 율 부연구위원

#### ■ 연구의 필요성 및 목적

□ 최근 우리정부는 중기재정운용계획에 따라 ODA/GNI 비율을 2009년까지 0.1%로 확대하는 구체적 로드맵을 설정하고, 양적 규모 확대에 대비한 대외원조체제 및 관련 정책의 개혁작업을 추진하고 있음.

○ 우리나라 ODA/GNI 비율은 OECD 선진국 평균 0.25%의 1/4 수준으로서 세계 11위의 경제력에 걸맞는 책임과 의무 수준을 제고하기에는 크게 부족한 상황이어서, 정부는 2005년 4.8억불(0.072%) → 2009년 9.1억불(0.1%)을 추진

□ 이에 따라 본 연구는 우리나라 대외원조(ODA)의 수행체계를 평가하고, 향후 중장기적 비전에 입각한 일관성 있는 개발협력사업 추진을 위한 국제적 수준의 ODA 선진화 방안을 마련하고자 함.

□ 특히 원조정책 목표, 실시원칙 등 법적·제도적 체계를 중심으로 선진 원조공여국의 각각의 사례를 분석하여 대외원조정책의 효과적이고 체계적인 추진체제를 제시하고, 개도국과의 개발협력 기반 확대를 위한 정책과제를 종합적으로 연구하고자 함.

#### ■ 선행연구현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

□ 對개도국 원조정책에 대한 연구는 김학수(1991), 이창재(1995), 권율(1995) 등에 의해 기초적으로 연구된 바 있으나, 최근 국제적 개발협력 추세와 흐름을 반영하지 못하고 있음.

□ 대외적으로는 ODA 관련 주요 연구를 OECD/DAC에서 정례적으로 통계자료를 발표하고 있고, 최근에는 주요 선진국의 원조수행체계를

비교분석한 보고서가 발표되었으나, 분석대상이 DAC 회원국들에 국한되어 있음.

- 2000년 밀레니엄 선언이 채택된 이후 대부분의 선진국가들은 최근 국제협력여건의 변화에 따라 원조정책의 기본방향과 시스템을 큰 폭으로 개혁하고 있는데, 일본의 JBIC(2003) 등에서 주요국 원조정책 목표를 비교한 연구를 추진한 바 있음.
- 빈곤퇴치를 목표로 한 국제개발목표 달성을 위해 주요 선진국들은 개도국과의 개발파트너십을 강화, 원조정책에 있어서 성과중시형 ODA를 강조하면서 지원기준 및 절차를 체계화하고 있으나, 이에 대한 연구는 권율(2004)에 의해 ASEAN 국가들의 빈곤감소 전략보고서 분석에서 일부 연구되었으나, 아직 국내외적으로 미흡한 실정임.
- 따라서 본 연구는 개도국에 대한 원조정책의 개혁과제와 정책목표를 중심으로 주요 선진국의 원조정책 변화를 비교분석하고, 원조사업 시행과정에 있어서 문제점과 개선방안을 도출하여 ODA 사업의 효과성과 효율성을 제고할 수 있는 방안을 도출하고자 함.

구분		선행연구와의 차별성		
		연구목적	연구방법	주요 연구내용
주요 선행 연구	1	- 과제명: 우리나라 공적개발원조 - 연구자: 이창재 (1995) - 연구목적: 공적개발원조정책의 기본방향 제시	- 해외 사례연구 - 문헌연구 - 정책방안 제시	- 공적개발원조의 세계적 추이 - 한국 공적개발원조의 추이 - 한국 공적개발원조정책 평가 - 공적개발원조정책의 기본방향
	2	- 과제명: ODA 운용체제 개선방안 - 연구자: 권율(1995) - 연구목적: 개발원조정책의 운용체제 개선	- 해외사례연구 - 문헌연구 - 정책방안제시	- 원조실시체제 주요유형 - 프로젝트 관리와 운영체제 - 한국의 운영체제 개선방안
	3	- 과제명: 공적자금의 연계를 통한 대개도국 경제협력 증진방안 - 연구자: 이창재 외 (2000) - 연구목적: ODA합리적 운용기준 마련 등	- 해외사례연구 - 문헌연구 - 정책방안제시	- 국제적 개발협력 논의 동향 - 선진국 원조정책 비교분석 - 혼합신용제도 운용 현황 - 공적개발자금 중장기 운용전략
본 연구		- ODA정책에 대한 종합적 정책대안제시 - 적정 원조규모의 계량적 추정 - 한국형 원조모델의 정립	- 계량분석 - 해외사례연구 - 정책대안제시 - 설문조사	- 적정 원조규모 추정 - 원조운영체제 개선방안 제시 - 수행단계별 개선방안 제시 - 중점국가 및 중점분야 선정

■ 연구방법

- 주요 선진국의 원조정책 및 운용사례를 비교 연구하고, 문헌조사를 통해 국별 제도적 특징 및 최근의 개혁조치를 중심으로 주요국 원조정책의 제도적 특성을 연구
- 국내 원조기관 및 관련부처의 대개도국 원조수행체제의 문제점을 분석하고, 유관기관 전문가에 대한 설문조사 및 인터뷰를 통해 원조정책 개선 방안 도출
- 원조정책에 대한 대국민 여론 조사 및 수원국 원조기관에 대한 지역별, 사업별 평가를 바탕으로 원조사업의 수행체제와 원조실시체제 개선방안을 종합적으로 검토하고, 주요 선진국들이 채택하고 있는 중점 지원대상국 선정, 국별지원계획 수립 등 원조정책의 전략성을 강화하기 위한 정책과제를 도출

#### ■ 주요 연구내용

- 주요 선진국의 원조수행체제에 대한 비교분석을 통해 OECD/DAC 회원국의 ODA 정책목표와 각국 실정에 부합하는 원조수행체제를 분석하여 ODA 정책의 일관성 및 수행체제의 효율성 평가
- 우리나라의 ODA 수행체제 분석 및 개선방안으로서 국내 원조기관간 조정기능 강화, 시민사회와의 연계·참여방안 및 유·무상 ODA 수행체제 효율화방안을 중심으로 중장기 비전과 정책과제 분석
- 주요 개발협력사업에 대한 평가와 사업효과성 제고방안으로서 ODA 정책에 국민의 인식과 지지도를 평가하고, ODA 사업의 효율성, 지속가능성 등을 분석함으로써 개발협력사업의 시행상의 문제점과 실시체제상의 개선방안 도출

#### ■ 기대효과

- 대외원조의 수행체제를 중심으로 향후 중장기적 ODA 개선방향과 추진전략을 제시하는데 기여

최근 개발협체제에 부응하는 원조정책의 선진화 방안을 통해 국제사회에서 요구하는 개도국에 대한 적정지원과 역할을 분담하기 위한 정책수단 마련에 기여

■ 협동연구기관

수출입은행 해외투자연구소

■ 연구기간

2006년 1월 ~ 2006년 8월