

中國의 私企業 現況

中國이 지향하는 社會主義市場經濟體制는 國家 소유와 集體 소유의 公有制 部문을 주축으로 하면서도 私的 소유와 外國資本 소유 등 각종 所有制 형태를 조화롭게 발전시킨다는 理念에 기초하고 있다. 성장을 거듭하고 있는 中國經濟의 두드러진 특징의 하나는 非公有制 部문의 急浮上이라고 할 수 있으며 특히 私企業의 성장이 매우 빠를 것이라는 점이다. 그러나 여러 가지 이유로 인해 中國의 私企業에 관한 실상을 정확히 파악할 수 있는 자료를 얻기가 매우 어려운 것도 사실이다. 이 자료는 中國社會科學院 工業經濟研究所가 최근에 발간한 「中國工業發展報告」 중에서 私營企業을 다루고 있는 부분을 정리한 것으로서 中國의 私企業 現황을 이해하는 데 크게 도움이 되리라고 생각한다. 中國에서는 私的 소유형태의 기업을 家族勞動인가 雇用勞動인가를 기준으로 '個體戶'와 '私營企業'으로 분류하고 있기 때문에 여기에서도 그같은 분류에 따랐으며, 다만 兩者를 모두 가리킬 때에는 私企業이라는 포괄적 개념을 사용하였음을 밝혀둔다.

1. 私企業의 成長趨勢

中國의 私企業은 개혁·개방의 심화와 더불어 급속한 발전을 거듭하였다. 특히 “8·5”기간 私企業의 발전속도는 國有企業과 集體企業의 발전속도를 훨씬 초과하여, 中國經濟의 발전을 촉진하는 중요한 역량으로 성숙되었다. 1978년에서 1994년 사이 國有部門의 연평균 성장율은 8%였던 데 비해 非國有部門의 연평균 성장율은 무려 25%에 이르렀으며, 非國有部門 가운데 私企業의 성장이 포함되어 있다. 1995년 전국 신규 공업생산액의 전년대비 증가율은 14%였으며, 그중 國有企業의 증가율은 9.5%, 集體企業의 증가율은 15.8%였던 데 비해 非公有制 部문의 증가율은 19%였다.

“9·5”계획의 첫해였던 1996년은 中國經濟의 각 분야에서 모두 뚜렷한 성과가 나타났지만 私企業은 고속성장을 지속하여 총량면에서 새로운 면모를 나타냈다. 1996년 6월 까지 등록된 個體工商戶와 私營企業은 각각 2,474만개와 71만개로 전년동기비 10.5%와 8.4%가 증가하였고, 종사인원은 각각 4,544만명과 1,014만명으로 전년동기비 14.8%와 6.1%가 증가하였으며, 등록자금 총액은 각각 1,887억 元和 3,128.6억 元으로 전년동기비 28.2%와 19.3%가 증가하였다.

私企業의 급속한 발전과 더불어 전체 공업과 國民經濟에서 차지하는 私企業의 비중이 급속히 상승하였다. 80년대에도 私企業의 발전속도가 매우 급속했으나 생산수준이 낮았기 때문에 전체 공업에서 차지하는 비중은

그리 크지 않았었다. 그러나 1990년에 이르러 私企業의 생산액은 전체 공업총생산액의 7%를 차지하였으며 90년대 이후 私企業의 발전속도가 더욱 가속화되었다. 1991-1995년의 경우, 個體工業 생산액은 1,287억 元에서 1조 1,821억 元으로 증가하고 수백억 元 수준에 불과하던 私營工業 생산액도 2,200여억 元으로 증가하였는바, 私企業 생산액의 비중이 15%를 초과하여 5년간에 무려 8% 포인트의 상승을 보였던 것이다.

私企業의 발전은 中國經濟와 공업발전의 주요한 성장점으로 부상하였을 뿐만 아니라 計劃經濟體制下에서 全民所有制와 集體所有制 공업이 20여년간 지배하던 독점적 지위를 타파하고 中國工業의 所有制 構造를 바꾸어 놓았다. 1979년 이전에는 個體·私營 및 기타 經濟類型 工業의 생산액이 극히 적었기 때문에 통계속에 포함되도 않았다. 1980년의 경우, 全民所有制 공업생산액은 전체 공업생산액의 76%, 集體所有制 공업생산액은 23.5%, 個體·私營과 기타 經濟類型의 공업생산액은 0.5%를 차지하여 처음으로 통계에 기록되었다. 그러나 1995년에 이르러 全民所有制 공업생산액의 비중이 34%로 하락한 반면, 집체소유제 비중이 37.6%로 늘어났고 私企業의 생산액 비중은 무려 15.1%로 급성장하였다. 1995년에는 外國人投資企業 및 기타 經濟類型 기업의 공업생산액도 14.3%로 상승하여 다양한 經濟成分이 병존하며 상호 보완하는 공업구조가 형성된 것이다.

2. 私企業의 特徵

① 私企業의 經營規模가 끊임없이 확대되고 일부 私企業은 規模化, 集團化 및 多角化

경영으로 발전하고 있다. 등록자본이 100만원 이상에 달하는 私營企業수는 1991년 662개, 1992년 1,081개, 1993년은 8,784개, 1994년은 19,538개, 1995년은 46,270개로 私營企業 총수의 7.16%를 차지하였다. 고용인원이 100명 이상인 기업도 1994년의 2,525개에서 1995년에는 4,121개로 늘어났다. “9·5” 초기 個體·私營企業의 평균 자산규모는 여전히 확대세를 보였다. 1996년 6월말 현재 私營企業의 평균 등록자금은 44만원에 달하여 1995년 말에 비해 10% 이상 증가하였다. 1995년 조사에 따르면 전국 500대 私營企業의 평균 등록자본은 1,554만 元, 평균 고용인수는 395명, 평균 납세액은 164만 元, 평균 이윤은 385만 元에 달했다. 연 판매수입이 1억 元을 초과한 私營企業수는 41개, 기업의 순자산이 1억 원을 초과하는 기업수가 33개에 달했다. 1995년의 경우, 전국적으로 등록된 私營企業集團은 474개에 달했다. 이러한 대형 私營企業集團들은 생산경영과 함께 과학기술개발 및 대외지향형 발전을 기하여 업종의 한계를 초월하는 경영을 실현하고 있는바, 매우 큰 발전잠재력을 보여주고 있다.

② 하이테크 기업의 발전이 급속하고 수출 기업이 증가하고 있다. 私企業의 발전초기에는 농민과 무직 유희인원을 중심으로 종업원들이 구성되어 있었으나 개혁개방의 점차적인 심화와 더불어 많은 知識分子와 專門家, 技術人員, 退役軍人, 黨政機關 幹部, 國營企業의 工場長과 社長들이 私企業의 대열에 가담하여 私企業 경영수준의 향상을 촉진하였으며 민간 수준에서 하이테크 발전을 활성화 하기에 이르렀다. 國家工商局的 통계에 따르면 私營企業이 종사하는 9개 업종중 과학기술업종의 발전이 가장 빠른바, 취업인수와 업

체수만 하더라도 1993년은 1991년에 비해 4배나 증가하였다. 다른 통계에 따르면 1994년 민영 과학기술기업수는 약 8만개, 종사인원은 150만명, 기술개발·제조·무역 판매수입은 1,081억 원, 국가에 납부한 이윤·세금은 103억 원, 수출외환가득액은 11억 달러에 달했다.

③ 會社型 私營企業의 비중이 끊임없이 높아지고 있다. 中國의 個體工商戶는 가정을 단위로 경영하고 있으며 私營企業도 대다수는 家庭經營을 위주로 하고 있다. 그러나 私營企業의 경영규모가 지속적으로 확대되면서 私營企業의 조직형식도 점차적으로 家庭型에서 會社型으로 전환되고 있다. <公司法>이 발효된 이후, 會社型 私營企業이 해마다 증가세를 보여주고 있다. 1996년 상반기 會社型 私營企業은 28만개로 늘어나 전체 私營企業의 39.6%를 차지했다.

④ 여타 經濟成分과의 聯合經營과 合作이 갈수록 증가하여 混合經濟가 발전하는 새로운 추세를 보여주고 있다. 市場經濟에서 각종 經濟成分의 한계가 갈수록 희미해지고 상호간의 聯合經營과 合作, 株式參與 등 각종 所有制 기업들 사이의 상호 보완과 공동 발전이 촉진되고 있다. 조사에 따르면 1994년 전국적으로 등록자본이 500만 원을 초과하고 종업원수가 500명을 초과하는 私營企業중 國有 및 集體企業과의 聯合經營 및 합작을 한 기업이 83개로 13%를 점했고 이들의 평균 생산액은 4,527만 원, 평균 영업수입은 3,268만 원, 평균 이윤·세금은 146만 원으로 非 聯合經營企業에 비해 각각 1.9배와 2.4배 및 2.3배가 높았다. 자산이 1만 원 이상인 私營企業중 國有企業과 聯合經營 關係가 있는 기업이 30%를 차지했다. 國有 및 기타 所有制

기업과 聯合經營 혹은 株式制 改編을 준비하고 있는 기업은 70%를 점했다. 大連韓偉集團과 山西安泰國際企業集團은 각각 10개와 17개의 기업을 보유하고 私營企業의 주식이 모두 70%를 점하며 나머지가 國有, 集體 혹은 外國人 株式이었다. 1995년에 성립된 中國農業產業化開發控股公司는 四川成都希望集團(私有), 江西科瑞集團(集體)과 人保公司의 安泰集團(國有)이 연합으로 설립한 것이다.

⑤ 産業과 都農의 구분 및 地域的 分布에 뚜렷한 변화가 발생하고 있다. 産業의 경우, “8·5”기간부터 “9·5”초기까지 私企業은 2次産業으로부터 3次産業으로 발전하였다. 1995년 個體工商戶의 87.9%와 私營企業의 48.5%가 3次産業을 경영하는 것으로 나타났는데, 이는 1990년에 비해 각각 1.3% 포인트와 20.3% 포인트가 상승한 비중이다. 都農分布를 볼 때, 도시에서의 발전이 농촌을 초과하여 私企業이 90년대 이전에는 농촌에 집중되었던 구조를 개선하고 있다. 3次産業에 종사하는 도시 私營企業은 전체 私營企業의 67.1%를 차지하고 농촌의 私營企業은 여전히 2次産業을 위주로 하고 있다. 지역적 분포를 볼 경우, 中部地域의 1995년 個體工商戶와 私營企業 수는 전국의 35.7%와 22.1%를 차지하여 1990년에 비해 각각 7.1% 포인트와 2% 포인트가 상승한 반면, 같은 기간동안 동부 지역은 각각 2.9% 포인트와 1.1% 포인트가 하락하였다. 1996년 6월과 1995년의 같은 기간을 비교할 때 전국 15개 省·市·自治區의 私營企業 업체 증가율은 10%를 초과하였는데, 이들 15개 省·市中 東部地域이 3개, 中部地域이 6개, 西部地域이 6개로서 中西部地域의 私企業 발전속도가 가속화되고 있음을 말해 주고 있다.

3. 私企業의 社會的 機能

① 私企業은 就業을 증가시키는 중요한 주체가 되고 있다. 1982년 이후 신규로 취업한 사회노동력중 私企業 종사자의 비중은 기본적으로 연 평균 10% 이상을 유지하였다. 통계에 따르면 최근 10년이래 私企業이 해결한 취업자수는 國有企業에 비해 15% 이상이 많았다. 1995년말 현재 私企業의 종사인원은 5,570만명으로 전체 2次·3次産業 취업인수의 18%를 차지하였다. 私企業은 취업을 증가시키면서도 국가의 투자를 필요로 하지 않고 사회를 위해 재부를 창조하고 있다는 점이 충분히 인식되고 있다.

② 私企業은 中國의 중요한 稅源으로 되고 있다. 1980-1994년 私企業들이 납부한 세금의 누계총액은 1,594억 元, 그중 1994년은 350억 元으로 그해 工商稅收의 7.8%를 차지했다. 廣東省의 私企業들이 납부한 세금은 전체 재정수입의 11%를 차지하였다. 私營經濟가 비교적 발달한 縣級 도시의 경우, 私企業들이 납부하는 세금은 해당 지역 세금총액의 반 이상을 차지하기도 한다.

③ 사회의 有效供給과 서비스를 증가시키고 인민생활에 편리를 도모하는 社會主義市場經濟體制의 중요한 구성부분이 되고 있다. 私企業들은 중요한 工業生産에 참여하고 있을 뿐만 아니라 流通徑路의 신예 부대로 부상하고 있다. 1994년 전국의 個體·私營 상업망은 약 120만개로 전체 상업망 총수의 87%에 달했고 이 상업망을 통해 판매된 소비재는 전체 소비재판매액의 28,5%를 점했으며, 일반적인 商業·料食業·修理業 등 업종의 경우 私企業이 점하는 비중은 더욱 높았다.

④ 새로운 企業家들을 육성하고 많은 管理人才를 육성하고 있다. 中小企業은 기업가의 요람이며, 中小企業의 주요 구성부분으로서의 私企業들은 생존의 압력과 독립성 및 경쟁성에 의해 시장경쟁에 적응하지 못하는 실패자를 끊임없이 도태시키는 가운데서 많은 人才를 육성하고 단련시키고 있다. 私企業의 경영자는 시장가운데서 실천하고 실천가운데서 지식과 경험을 축적하여 기업을 발전시키고 자신을 단련하고 있는바, 많은 사람들이 유명한 기업가로 되었으며, 私企業은 中國의 企業家隊伍중 시장관념이 가장 강하고 경쟁력이 가장 큰 집단으로 되고 있다. 私企業은 또한 많은 근로자와 기술인원을 육성하고 있다. 私企業의 인원유동이 극히 빈번하고 많은 사람들이 분리되어 자체 창업을 하고 있기 때문에 더욱 많은 사람들이 생산경영에 종사하게 되어 隊伍를 끊임없이 확대시켜 가고 있다.

⑤ 私企業은 시장경쟁을 촉진하고 경제체제 개혁을 추동하는 촉진역량이 되고 있다. 시장경쟁은 경제의 활력을 유지하는 관건이다. 計劃經濟體制의 外延에서 발전한 많은 私企業들은 생존을 위해 반드시 종사인원의 적극성과 창조성을 최대한 발휘케 하고 시장경쟁에 참여해야 하는바, 그들은 시장체제가 가장 민활하고 경쟁이 가장 치열한 업종과 영역에서 활약함으로써 이 영역의 경쟁성과 시장화를 더욱 두드러지게 하고 시장의 확대와 번영을 촉진하고 있다. 또한 전체 시장을 끊임없이 활성화시키고 있다. 동시에 私企業에 대해서는 거의 계획적인 통제를 실시하지 않고 특수한 보호도 취하지 않고 있기 때문에 私企業의 급속한 발전은 中國經濟體制改革의 지속적인 심화와 경제의 시장화 및 시장체제

의 점차적인 형성에 대해 觸媒劑 역할을 하고 있으며, 國有企業의 改革을 위해 중요한 경험을 제공하고 있다. 일부 지역의 國有企業과 私企業은 상호 주식참여를 하고 合併을 함으로써 國有企業의 개혁을 직접적으로 촉진하고 생산요소의 유동과 배분을 촉진하고 있다.

⑥ 私企業의 발전은 貧困地域의 貧困退治와 財富蓄積의 효율적인 경로가 되고 있다. 빈곤지역은 公有制의 經濟力量이 취약하기 때문에 大型企業과 集體企業에 의존하여 빈곤을 퇴치하려면 어려움이 매우 많으며 많은 시간을 필요로 한다. 그러나 私企業의 발전은 빈곤지구의 빈곤퇴치와 재부축적의 중요한 경로이다. 사실이 증명해주듯이 個體戶 하나를 발전시키면 貧困戶 하나를 해결할 수 있고 私營企業 하나를 발전시키면 많은 家口의 빈곤문제를 해결할 수 있다. 일부 貧困縣의 私企業들이 납부하는 세금은 해당 지역 재정수입의 1/3에서 1/2에 달하여 빈곤지역의 경제 발전을 촉진하는 주체로 되고 있다.

4. 私企業의 問題點

私企業은 끊임없이 심화되는 改革·開放의 물결속에서 급속한 발전을 이룩하면서 民族工業의 新軍으로 부상하고 있다. 전체적으로 볼 때 개혁·개방의 심화와 社會主義市場經濟體制의 점진적인 건립과 더불어 私企業에 대한 巨視的 環境은 더욱 유리해질 것이다. 그러나 지금은 여러 가지 원인으로 인해 私企業의 환경이 열악하며 私企業 자체들도 규범화되지 못하여 私企業의 건강한 발전을 해치고 있다. 중요한 問題點은 다음과 같다.

① 私企業에 대한 認識問題가 아직 해결되

지 못하고 일부 관리체제가 불완전하며 일부 지방의 정책이 실제로 이행되지 못하고 있다. 11期 3中全會 이후 私企業에 대한 대다수 간부와 군중들의 인식이 바뀌었지만 일부는 여전히 그릇된 인식을 갖고 있다. 어떤 사람은 색안경을 쓰고 문제점만을 중시하고 기능은 간과하고, 현상만 중시하고 주류는 간과하며, 소극적인 것만 중시하고 적극적인 것은 간과하고 있다. “3가지를 두려워하는” 생각이 여전히 존재하고 있다. 즉 첫째, 私有化가 社會主義의 방향을 이탈할까봐 두려워하고 둘째, 兩極 分化가 貧富 隔差를 확대시킬까봐 두려워하고 셋째, 私有經濟가 國有經濟와 集體經濟를 초월할까봐 두려워하고 있다. 일부 私企業主도 정책의 변화 등에 우려를 나타내고 있다. 어떤 기업주는 만약 앞으로 정책이 변하면 주동적으로 기업을 정부에 바치겠으며 모든 재산을 公有로 하겠다고 하고 있다. 어떤 사람은 적극적인 擴大再生産의 업두를 내지 못하고 적당한 선에서 운영하는 단기적 행위를 취하고 있다.

私企業에 대한 정부와 관련 부문의 관리체제는 완비되지 못하고 누수가 많으며 통일된 배합이 부족하다. 예를 들면 私企業의 경영부지 문제에서 각 부문은 여러 가지 고려때문에 적당한 해결이 이루어지지 않고 있다. 사실상 私企業은 누구나 다 관리하고 또 누구나 다 방관하는 상태에 처해 있는바, 비용을 걷어가는데는 모두가 참여하지만 문제해결에 대해선 누구도 관계치 않고 있다.

정책집행시 각급 당위원회와 정부가 일부 私企業의 발전을 장려하고 지원하는 정책 조치를 채택하지만 일부 정책은 실제로 이행되기 어렵다. 예를 들면 어떤 정책과 규정은 상호 연관성이 부족하고 부문간 정책이 상호

충돌된다. 國家工商局은 운송업체의 영업허가증 취득시 반드시 차량면허를 먼저 내주도록 규정하였지만 일부 지방의 公安部門은 영업허가증이 없으면 차량면허증을 안주는 것으로 규정하여 해당지역의 수만대에 달하는 차량이 면허증을 만들지 못하고 있다. 또 일부 정책은 비록 규정이 매우 명확하지만 실제로 이행되지 못하고 있다. 예를 들면 규정에 따르면 私企業에 대한 대출은 반드시 集體企業과 동등한 대우를 받아야 하지만 실제적으로 일부 은행은 예금시에는 私企業들을 찾으면서도 대출시에는 그들을 피하고 있다. 은행부문의 통계에 의하면 私企業들에 대한 國策은행의 대출은 전체 대출총액의 2.3%를 차지하고 都市信用社의 대출은 전체 대출총액의 4.5%를 차지했다. 이밖에 일부 규정은 현실적인 요구에 부합하지 못하고 있으며 일부는 이미 폐지된 규정이 아직도 적용되고 있다.

② 私企業의 권리가 침해받는 현상이 비교적 심각하다. 中國의 현행 법률에는 “國家가 私營企業의 합법적인 권리와 이익을 보호한다”고 규정되어 있지만 구체적인 조항이 없다. 예를 들면 私企業의 고용자 혹은 관리인이 공금을 횡령하여도 형법의 瀆職罪 규정에 적용되지 않기 때문에 추궁할 수 없으며, 일부 私企業은 내부에서 절도를 하거나 재산을 착복한 사건이 발생하여도 수사가 어려우며 또한 판결을 내릴 근거가 부족하다. 그리고 임의로 비용을 수취하거나 벌금을 부과하는 현상이 매우 엄중하고 대다수 私企業들은 30여개 부문에 50여종에 달하는 세금과 비용을 상납해야 한다. 어떤 지방의 수취비용 유형은 70여종에 달하고 있는바, 그중 대부분이 모두 불합리한 것이다. 山東의 어떤 우체국

은 연하장을 팔지 못하게 되자 私企業에 부담시키고 이를 어기는 기업에 대해서는 신문과 간행물 배달을 중지시킨 일이 있다.

③ 私企業의 생산경영 과정에 많은 어려움이 부각되고 있다. 비교적 두드러진 것은 生産資金의 획득과 제품의 販賣 및 土地使用 등의 측면에 부각되는 어려움이다. 어떤 자료에 따르면 私企業은 생산자금의 획득과 原資材 購買, 製品販賣, 生産用地 및 電力의 사용, 기술과 관리인원의 초빙, 교통운송 등 측면에서 모두 일정한 어려움을 겪고 있다. 私企業이 직면하고 있는 어려움의 일부는 시장경쟁과 기업의 자체 요인에 의한 것이기도 하지만, 생산자금의 획득과 생산용지 문제에 대해서는 많은 사람들이 私企業에 대한 정책적 제약이라고 인식하고 있다. 이는 私企業의 발전에 아직도 상대적으로 평등한 政策環境이 부족함을 설명해 주는 것이다.

④ 일부 個體戶와 私營企業主의 자질이 너무 낮아 私企業의 경영관리에 문제점이 되고 있다. 非公有制 經濟의 隊伍에 우수한 인재가 없는 것은 아니지만 전체적으로 볼 때 문화적 자질이 낮아 당의 방침과 정책 및 규정에 대한 이해가 부족하여 思想面에서 혼란을 겪고 있다. 일부 사람들의 법제관념이 희박하여 불법 현상은 수시로 발생하고 있다. 일부는 위험을 무릎쓰고 가짜·저질 제품을 제조하고 장부에 기입하지 않거나 거짓 장부를 만들며, 감독관리를 피하여 탈세를 하고 있다. 경영관리는 가족식 관리가 여전히 대중을 이루고 있다. 기업경영권과 관리권 및 정책결정권이 企業主 수중에 고도로 집중되어 있고, 많은 企業主는 여전히 家父長的 작풍을 지니고 있다. 일부 기업의 勞使關係가 긴장되는 것은 기업주의 이같은 家父長的 管理

와 일정한 관계가 있다. 한편 많은 기업은 단기적 행위가 엄중하고 장기계획이 부족하며 완비된 규칙과 제도가 부족하기 때문에 직원의 사용과 급여복리, 노동보호 등에 관한 개념이 부족하다. 이는 평등하고 질서있는 노사관계의 건립에 불리할 뿐 만 아니라 私企業의 건강한 발전에도 불리하다. 치열한 시장경쟁 가운데서 많은 私企業들이 시장의 변화에 적응하지 못하고 도태되곤 한다. 私企業의 연평균 부도율은 10%를 넘고 있는바, 이는 私企業 발전의 起伏性和 不安定性을 설명해 준다.

⑤ 私企業의 수와 자산에 대한 통계가 정확하지 못하여 정부의 효율적인 관리가 어렵다. 현재 어떠한 부문도 私企業의 여러 가지 기초 숫자에 관해 정확한 통계를 갖고 있지

못하다. 統計局에서 工商局, 稅務局, 農業部에 이르기 까지 부문마다 서로 다른 숫자를 제시하여 私企業의 전체적인 모습을 알아보기가 어렵다. 주요 원인은 통계시스템이 불완전하고 “가짜”企業이 지나치게 많은 데 있다. 이름은 國有 혹은 集體로 되어 있지만 사실상의 私企業들이 의외로 많다. 工商聯合과 工商局이 상이한 지역의 실제 상황을 대상으로 조사한 숫자에 따르면 鄉鎮企業중 83-86%가 私企業이었다. 이 지표의 변화만 보더라도 私企業의 수는 몇배로 증가된다. 그밖에 등록된 私企業과 미등록 企業간의 비중이 1:2에서 1:10으로 증가하였는바, 이는 많은 私企業들이 유관 부문의 통계속에 포함되지 않고 있음을 설명해 주는 것이다.

【北京事務所 方月善】