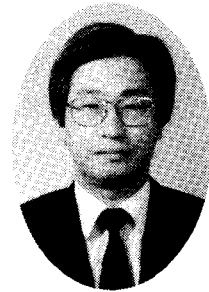


# 中國의 對外經濟進出 現況과 展望

— 海外 工事請負 및 勞務輸出을 중심으로 —

1. 對外經濟進出 現況
2. 당면 과제와 문제점
3. 對外經濟協力の 개혁과 전망



申 泰 容  
産業研究院 研究委員

## 1. 對外經濟進出 現況

중국의 대외경제진출은 비록 그 역사가 짧지만, 1978년 중국의 적극적인 개혁·개방 정책 실시에 힘입어 빠른 성장을 보여 왔다고 하겠다. 이는 두가지 측면에서 파악해 볼 수 있는데, 하나는 중국 기업들의 해외공사 청부 및 노무 수출이며, 다른 하나는 중국기업의 해외투자이다.

1979~96년 기간중 중국의 세계 각국에서의 해외 공사 청부 및 노무 수출 계약건수 및 계약액은 약 10만 7천 건, 603억 3,000만 달러에 달하고 있으며, 중국의 해외투자는 1995년말 현재 1,999개 기업에 의해 약 19억 달러가 계약되었다. 중국 對外貿易經濟合作部の 업무 통계에 의하면 1996년 한해에만도 중국의 신규 해외공사 청부 및 노무협력 계약은 2만 4,900건, 102억 7,400만 달러에 달해 전년 대비 각각 28.8% 및 6.2%의 순조로운 증가를 보이고 있다. 1996년말 재외 기술자 및 노무자 수는 28만 5,700명으로 전년비 8%, 2만 1,000명이 증가하였으며, 해외 파견 노무자 총수는 연인원 130만 명에 달하고 있다.

### 가. 해외 공사 청부 및 노무자 파견

중국의 해외 공사 청부 및 노무자 파견은 1978년말에 시작되어 그 다음해인 1979년에는

적극적인 개혁개방정책에 힘입어 신흥 사업으로서의 발전의 기틀을 마련하기 시작하였다. 17년래 이 분야는 無에서 有로, 小에서 大로의 괄목할 만한 진전이 있었다. 특히 “8·5 계획”(1991~95) 및 1996년에는 개혁개방의 부단한 深化에 따라 현저한 실적을 올렸으며, 질적인 측면에서도 한단계 약진을 보인 것으로 평가된다. 이 기간의 성과 및 특징은 다음 4가지로 정리해 볼 수 있다.

첫째, 발전의 속도가 매우 빨랐다. ‘8·5’ 기간 중국의 해외 공사 청부 및 노무자 파견은 누계 6만 6,000건, 계약액 346억 5,400만 달러, 공사 완공액은 225억 1,600만 달러로 ‘7·5’ 계획기(1986~90)에 비해 3배 이상으로 증대되었다. 해외 파견 노무 인원은 71만명(연인원)을 초과하였다. 신규 계약액 및 공사 완공액은 연평균 각각 30.0% 및 28.7%의 증가율을 보여 ‘7·5’ 기간보다 각각 14.5% 포인트 및 11.2% 포인트 높아졌으며, 해외 파견 노무 인원은 50여만 명(연인원)이 증가하였다. 한편 이를 해외 공사 청부와 노무자 파견으로 나누어 보면, ‘8·5’ 기간 해외 공사 청부는 계약액 180억 3,200만 달러로 ‘7·5’ 기간 대비 2.9배로 증대되어, 연평균 25.4%의 증가를 보였다. 이는 해외 공사 청부 및 노무자 파견 총계약액의 80.1%를 차지하는 것으로서 그 비중은 ‘7·5’ 기간에 비해 7.3% 포인트 낮아졌다. 한편 대외노무 계약은 44억 8,400만 달러로 ‘7·5’ 기간 대비 거의 5배로 증대되었으며, 연평균 46%의 빠른 증가율을 보였다. 따라서 전체 계약에서의 비중도 ‘7·5’ 기간의 12.6%에서 19.9%로 높아졌다.

〈표 1〉 중국의 해외 공사 수주 및 노무 협력 추이 (1986~95)

연 도	계약건수(천건)	계약액(백만달러)	공사완공액(백만달러)	기말재외인수(천명)
‘7·5’ 기간	12.8	10,080	7,177	
1986	0.9	1,359	973	47.1
1987	1.4	1,733	1,220	64.1
1988	2.1	2,172	1,430	70.9
1989	3.1	2,212	1,686	67.1
1990	5.2	2,603	1,867	57.9
‘8·5’ 기간	66.3	34,654	22,516	
1991	8.4	3,609	2,363	89.8
1992	9.4	6,585	3,049	131.0
1993	11.6	6,800	4,538	173.7
1994	17.5	7,988	5,978	222.6
1995	19.3	9,672	6,588	264.5

자료 : 「中國對外貿易白皮書 1997」

둘째, 시장 다변화에 상당한 성과를 거두었다. 중국의 해외공사 청부 및 노무자 파견은 진출 초기에는 주로 中東 지역을 중심으로 이루어졌다. 그러나 ‘8·5’ 기간 중국 정부의 적극적인 지원하에 시장개척에 힘쓴 결과 진출 지역이 세계 5대주 180개국으로 넓혀졌다. 이제

중국의 해외 공사 진출은 종전의 아시아 시장 위주에서 아프리카, 중동, 歐美, 남태평양 등으로 다변화되고 있다. 1996년 신규 해외 공사 청구 및 노무자 파견 계약 및 공사 완공액 중에서 아시아주가 74.5% 및 80.5%, 아프리카주가 14.7% 및 12.1%, 구주가 5.6% 및 3.7%, 미주·대양주가 5.2% 및 3.7%를 차지하였다. 아시아 지역 이외에 아프리카, 대양주, 남미, 구주 등지에서의 시장 개척이 상당한 성과를 올렸다. 지난해 중국이 아프리카 및 대양주에서 신규 계약한 공사 청구액은 전년비 각각 168% 및 181% 증가하였다. 나이지리아, 코트디와르, 알제리아 등과는 모두 신규 프로젝트를 계약하였으며, 중국의 몇몇 회사들은 브라질, 아르헨티나, 칠레, 콜롬비아 등 남미에서의 수주 활동을 적극적으로 전개하고 있어, 획기적인 성과가 기대되고 있다.

셋째, 해외 공사 청구 수준이 크게 향상되었다. 종전에는 中小 프로젝트, 특히 재하청 및 단순 토목공사가 주류를 이루어 왔으나, '8·5' 기간에 자금, 관리수준, 인재, 기술 등 제 측면에서 상당한 실력의 향상이 있었다. 중국산 설비, 자재, 기술 및 노무 인원의 동반 진출이 크게 증가하였으며, 공사의 종합적인 수익이 높은 일괄 청구 및 토목건설 시공 프로젝트의 수가 많아졌다. 특히 대형 프로젝트 수주가 현저히 증가하였다. '8·5' 기간에 수주한 몇몇 대형 프로젝트를 살펴보면, 1992년에 中國港灣建設總公司가 마카오 국제공항 건설 관련 4개 중요 프로젝트를 획득하였는데, 계약액은 52억 3,800만 마카오 달러 (약 6억 7,000만 美 달러)에 달하였다. 또 中國建築工程總公司는 영국, 일본 기업과 공동으로 홍콩 신공항 여객용 청사 건립 프로젝트를 수주하였는데, 이중 중국측 공사분은 2억 6,000만 달러에 이른다. 한편 中新國際合作公司, 中國石油工程建設公司, 中國土木工程公司 등도 각각 이란, 쿠웨이트 및 나이지리아 등에서 일련의 대형 공사를 수주하였다. '8·5' 기간 중국은 전력, 통신, 광산, 야금, 석유화학 등 분야에서 대형 프로젝트를 수주하였으며, 단순 노무자뿐만 아니라 설계, 자문, 항공기수리, 전산 소프트웨어 개발 등 고급 전문 인력의 파견도 현저히 증가하였다. 1996년에도 대형 프로젝트 수주는 활발하였다. 지난해 중국이 홍콩에서 수주한 계약액 1천만 달러 이상의 大中型 공사 프로젝트는 52건, 27억 4,000만 달러에 달하여, 1995년의 43건, 14억 5,000만 달러를 크게 상회하고 있다. 여타 아시아 국가들로부터의 大中型 프로젝트 수주도 지난해 35건, 11억 9,000만 달러로 1995년의 32건, 9억 3,000만 달러에 비해 상당한 증가를 보였다. 지난해 중국이 수주한 1억 달러 이상의 대형 프로젝트는 中國機械設備進出口總公司가 말레이시아에서 수주한 2억 5,000만 달러짜리 방직공장 건설, 中國水利電力對外公司가 태국에서 수주한 1억 1,000만 달러의 수리갑문 설비, 中國土木工程公司가 인도네시아에서 수주한 5억 3,000만 달러 상당의 철도 프로젝트 등이다. 지난해 중국 기업이 청구한 대중형 프로젝트의 대부분은 일괄 청구 프로젝트로서 기초시설 건설에서부터 석유, 야금, 전력, 방직공업 등 다방면에 걸치고 있으며, 중국 국산 설비 및 자재의 수출도 촉진할 수 있는 것이었다. 중국의 해외공사 청구는 주택, 교량 건설 등 저기술 함량 프로젝트 위주에서 계속 개선 경향을 보여오고 있다.

넷째, 중국의 대외 공사 청구 기업수는 크게 증대되었으며, 그들의 기술수준 또한 괄목할

〈표 2〉 중국의 '8·5'기간 주요 국별 해외 공사·노무 계약 및 완공액

국 별	계 약	액	공 사	완 공 액
	금 액	구 성 비(%)	금 액	구 성 비(%)
합 계	346.5	100.0	223.9	100.0
홍 콩	76.2	22.0	59.9	26.8
마 카 오	22.7	6.6	21.5	9.6
한 국	8.4	2.4	2.7	1.2
일 본	9.1	2.6	4.7	2.1
말 레 시 아	12.3	3.5	3.9	1.7
싱 가 포 르	12.3	3.5	6.0	2.7
인도네시아	4.2	1.2	2.1	0.9
파 키 스 탄	22.5	6.5	17.9	8.0
방그라데시	4.9	1.4	2.2	1.0
대 만	3.8	1.1	1.4	0.6
러 시 아	27.9	8.1	9.8	4.4
미 국	8.2	2.4	5.5	2.5
기 타	135.1	39.0	87.2	38.9

금액 단위 : 억 달러

자료 : 〈표 1〉과 동일.

만한 향상을 보였다. 1990년말까지만 하여도 중국에서 해외공사 청부 협력권한을 지닌 기업은 70개 사에 불과하였다. 그러나 '8·5'기간 중국 정부가 대형 기업, 공사 전문 업체, 설계 자문기구 등에 同 경영권을 부여하여, 1995년말 해외 공사 수주권을 지닌 기업수는 540여 개로 크게 확대되었다. 다시 지난해에는 약 130개 기업, 설계연구소 등이 經貿部로부터 대외경제협력 업무 권한을 인가받아 지난해말 기준으로 약 700개 기업이 同 업무에 종사하고 있다. 특히 대형 설계연구소의 加勢는 그들의 전문 기술, 인재, 설계 우위 등을 대외공사에 접목시켜, 동 업무의 효율을 크게 향상시키고 있다. 1994년 및 1995년에 중국에서는 23개사가 미국 Engineering News Record 誌가 평가한 세계 최대의 225개 공사 청부 회사 가운데 랭크되었으며, 그중 中國建築工程總公司, 中國港灣建設總公司 등 19개사는 2년 연속 여기에 선정되기도 하였다. Engineering News Record 측은 1996년 12월 10일 북경에서 12개 회사를 “國際知名請負社”로 지정하고 인증서를 교부했는데 이들 12개사는 中國建築工程總公司, 中國港灣建設總公司, 中國鐵道建築總公司, 中國公路橋梁建設總公司, 中國中原對外工程公司, 中國武夷實業總公司, 中國土木工程公司, 中國遼寧國際經濟技術合作公司, 中國水利電力對外公司, 中國上海對外經濟技術合作公司, 中國海外工程總公司, 中國石油工程建設公司等이었다.<sup>1)</sup>

1) 中國對外貿易經濟合作部, 「中國對外經濟貿易白皮書 1997」, p. 129.

## 나. 중국의 해외투자

중국의 적극적인 개혁·개방 정책 추진으로 중국의 외국인직접투자 유치가 비약적으로 증가하는 한편, 중국의 해외투자 또한 비교적 활발한 증가를 보여왔다. 1990년까지는 801개 기업, 약 10억 달러가 해외에 투자되었으나 '8·5' 기간에는 1,198개 기업, 8억 7,000만 달러의 투자가 추가되었다. 통계의 부족으로 이들의 업종별 분포는 확실치 않으나 '8·5' 기간에 200여 개의 기업을 제외하고는 非貿易企業인 것으로 간주되고 있다. 투자 지역(국)별로는 1995년말 현재 홍콩이 153개 기업 2억 3,000만 달러로 최대이며<sup>2)</sup>, 캐나다, 러시아, 미국, 태국 등지에도 수천만 달러의 투자가 이루어지고 있다.

이들은 홍콩, 일본 등지에서 현지의 싼 금리를 활용, 저리로 자금을 조달하여, 이를 중국 본토에 재투자하거나, 태국, 필리핀 등의 화교 자본과 연계하여 대중국 투자를 추진하기도 한다.

〈표 3〉 "8·5"기간 (1991~95년) 중국의 해외투자 상황

(단위 : 개, 만 달러)

	합	계	비무역	기업	무역	기업
	기업수	투자액	기업수	투자액	기업수	투자액
1990 이전	801	102,870	801	102,870		
"8·5"기	1,198	86,970	996	81,169	202	5,801
1991	207	36,699	207	36,699		
1992	355	19,532	355	19,532		
1993	294	9,602	209	7,231	85	2,371
1994	145	8,039	106	7,063	39	976
1995	197	13,098	119	10,644	78	2,454

자료 : 〈표 2〉와 동일.

## 2. 당면 과제와 문제점

이상에서 일별한 바와 같이 중국의 해외공사 청부는 활발한 진전을 보여 왔다. 그러나 국제시장에서 접하는 비중은 아직도 매우 낮다. 총 해외공사의 약 1.4%, 노무자 파견의 1% 미만, 설계 자문의 약 0.4%를 중국이 차지하고 있을 뿐이다. 이는 중국의 인구가 12억에 달하고 있고, 경제가 쾌속 성장을 거듭하고 있는 것에 비한다면, 해외공사 청부가 매우 저조한 상태에 머물러 있음을 보여주고 있는 것이다. 현재 중국의 해외공사 청부 업무가 직면하고 있는 곤란은 다음과 같다.

2) 『中國對外經濟貿易年鑑 1996/97』, p. 942. 그러나 상기 『白皮書 1997』에는 홍콩에 대한 투자가 나타나 있지 않은데, 이는 1997. 7. 1부로 홍콩이 중국에 귀속되어 이미 "해외"가 아니라고 보기 때문인 듯하다.

〈표 4〉 “8·5” 기간 중국의 국별 해외투자 상황

(단위 : 개, 만 달러)

	합	계	1991 -	92년	1993 -	95년
	기업수	투자액	기업수	투자액	기업수	투자액
총 계	1,198	86,970	562	56,231	636	30,739
태 국	69	2,845	34	1,094	23	1,751
싱 가 포 르	51	1,577	17	381	34	1,196
말 레 시 아	45	1,466	18	367	27	1,099
일 본	43	821	27	445	16	376
방글라데시	15	376	11	273	4	103
인도네시아	20	1,615	12	640	18	975
독 일	20	819	6	108	14	711
프 랑 스	10	323	5	191	5	132
스 페 인	6	174	3	104	3	70
러 시 아	206	7,011	152	6,191	54	820
호 주	41	1,575	16	598	25	977
뉴 질 랜 드	9	4,118	5	4,016	4	102
브 라 질	14	470	6	232	8	238
멕 시 코	25	1,514	13	964	12	550
미 국	127	6,213	54	1,833	73	4,380
카 나 다	42	31,697	26	31,273	16	424

자료 : 〈표 3〉과 동일.

첫째, 장기적인 계획경제 체제의 잔존 영향으로 규모확대, 수량 증대만을 겨냥한 사상, 관념의 영향으로 소위 “兩個轉變”<sup>3)</sup>의 근본적 실행에 장애가 심대하다.

둘째, 기업의 경영메카니즘 전환이 지체되어 국내외시장 변화에의 적응력이 취약하다.

셋째, 대외경제협력 질서가 문란하여, 비법경영, 저가 응찰 등의 고질적인 문제를 안고 있다.

넷째, 자본 참여 청부 및 BOT 방식이 이미 국제 공사 청부의 주요 방식으로 자리잡아가고 있다. 그러나 중국은 자국의 대규모 경제건설이 시급한 개도국으로서 자체의 자금 수요가 매우 크다. 중국은 대규모로 자금을 마련하여 중국 기업의 대외경제협력 업무 추진을 지지하는 데에는 한계가 있다. 따라서 중국 기업의 자본 참여를 수반한 해외공사 청부에는 비교적 큰 곤란이 따르고 있다.

다섯째, 선진국의 해외공사 청부 활동은 더욱 강력해지고 있으며, 다수 개도국에서도 해외공사 청부 회사가 계속 발흥하고 있어, 국제 청부 노무시장의 경쟁이 격화되면서, 보호주

3) 중국이 ‘9·5’ 계획 및 2010년 장기 계획의 성공적인 달성을 위해 향후 두가지의 근본적 전환, 즉 전통적 계획경제 체제로부터 사회주의 시장경제 체제로의 전환 및 粗放型(외연적)으로부터 集約型(내포적) 으로의 성장방식의 전환을 말함.

의 또한 성행하고 있다. 다수 국가가 각종 법규 및 조치를 통해 외국 청부업체 및 외국 국적 노동자의 진입을 엄격히 규제하고 있으며, 시장경쟁의 격화는 청부 가격과 이윤 수준을 더욱 낮추고 있다.

총체적으로 보면 중국의 대외경제협력이 지녀왔던 종래의 유리한 조건 및 기회는 큰 곤란과 문제점으로 변해가고 있다. 중국 기업들의 관념 전환과 기업개혁 심화, “兩個轉變”의 가속적 실행, “大經貿”<sup>4)</sup>의 진일보 실시, “以質取勝(質의 향상으로 승리를 쟁취함)”과 “시장 다원화” 3대 전략으로 상술한 곤란과 문제를 극복해야 한다는 것이 중국의 기본적인 인식이다. 이러한 개혁, 구조전환이 소기의 성과를 거둔다면, 아직도 상당 기간 중국 대외경제협력사업의 전도는 밝다고 하겠다.

### 3. 對外經濟協力の 개혁과 전망

중국은 해외공사 청부에서도 효율의 향상이 무엇보다도 시급한 과제임을 인식하고 있다. 따라서 이를 위해 “兩個轉變”의 토대 위에서 관념의 전환, 개혁의 심화, 구조조정 내실화, 규범 및 질서의 확립 등 4개의 조치가 강조되고 있다. 이하에서는 중국이 해외공사 청부 나아가서는 대외경제협력 전반에 걸쳐 최근에 중점적으로 추구하고 있는 전략적 조치들에 관해 검토해 보기로 한다.

#### 가. 관념의 전환

전반적인 경제운영과 관련한 사회주의 시장경제 체제의 확립, 조방형 경제성장 방식으로부터 집약형 성장방식으로서의 전환에 발맞추어 종래 수십년간의 계획경제체제하에서 형성된 단순한 수량 증가, 규모 확장 위주의 관념에서 하루빨리 벗어나야 한다. 경제효율 향상 중심의 관념을 확립하고, 규모와 효율의 관계를 정확히 처리해야 한다. 대외협력 업무는 質의提高, 신뢰 기반의 구축을 전제로 추진되지 않으면 안된다.

#### 나. “大經貿” 전략의 본격적 추진

중국 대외경제협력의 持續, 快速, 健康한 발전을 위해 李嵐清 대외경제 담당 부총리는 1996년 12월 16일 全國國外經濟合作工作會議에서 행한 치사를 통해, “大經貿”, “以質取勝”, “市場多元化” 등 3대 전략을 제시하였으며, 동 방침은 1997년 全國外經貿工作會議에서 吳儀 부장(장관)의 연설에 의해 재강조되었다. 여기서 “大經貿”란 대외경제 교류와 중국 국내경제와의 결합을 통해 그 효율을 극대화한다는 전략으로서 주로 다음 4가지 측면에서의 결합·

4) 대외경제무역을 발전시키기 위한 大戰略으로 구체적인 내용은 「國際商報」, 1997. 1. 13., 1. 14. 참조.

협조를 강조하고 있다.

- 거시와 미시의 渗透 및 결합을 추진한다. 대외무역, 외자 이용, 대외 공사 청구 및 노무 협력, 대외원조, 대외투자 및 여타 대외경제협력 업무의 상호 渗透와 결합, 상품무역, 기술무역 및 서비스무역의 일체화 및 협조 발전을 추구한다.
- 대외경제 주관 부문과 국민경제 종합 관리 부문 및 여타 관련 부문과의 협력을 강화한다. 이를 통해 대외무역의 거시관리와 국민경제의 거시조절을 효율적으로 결합시키며, 전통적 계획경제체제로부터 사회주의 시장경제 체제로의 전환을 촉진한다.
- 대외경제 관련 업종과 국내 유관 산업과의 결합을 강화한다. 이를 통해 대외경제 교류의 국내 산업구조 조정, 제품의 품질 등급 향상, 기업의 기술진보, 자원의 효율적 배분에 대한 유도작용을 적극적으로 발휘케 한다. 더 나아가 대외경제교류가 경제성장 방식의 종래의 외연적 성장으로부터 내포적 성장으로의 전환을 촉진하는 촉매제가 되도록 한다.
- 무역, 공업, 농업, 상업, 기술, 금융 등 각 방면의 적극성을 발휘시켜, 상호 협력하여 국제시장을 심도 깊게 개척하는 전방위, 다영역, 다채널의 대외개방체제 구축을 촉진해야 한다. 중국과 세계경제의 상호 연계를 강화하고, 중국의 국외시장과 해외 자원의 이용 능력 또한 제고해야 한다.

#### 다. 대외경제무역 기업의 개혁 강화

기업개혁의 중점은 다음 네가지이다.

- 기업 개혁 추진체의 정돈, 충실을 기한다. 기업 내부에서는 사장의 임기내 목표 책임제를 실시한다.
- 정책적 특혜의 관념을 배제한다. 시장 의식, 경쟁 의식을 강화한다. 기업의 인사, 재무, 분배제도의 개혁으로 기업 내부 메카니즘의 효율을 제고한다.
- 기업 결합 및 합병, 기업의 규모의 경제를 도모하여 기업의 경쟁력을 높인다.
- 기업 내부의 재무관리, 특히 자금 관리를 강화한다. 개혁과 관련한 각급 대외경제협력 주관기관의 업무 중점은 조사, 연구, 기획 제정, 정책 수립에 두고, 대외경제에 관한 거시조절 체계의 완비, 관리방식의 경제적, 법률적 수단에 의한 간접통제 방식으로의 전환을 도모해야 한다.

#### 라. 경영구조의 대폭적인 조정

대외무역기업이 한가지 업무에 전문화하도록 유도한다. 경영방식을 다각화하고, 기업으로 하여금 적극적으로 일괄 청구 방식으로 해외 공사를 획득케 하여, 해외공사의 기술 함량 및 종합효율을 향상시킨다.



---

마. 대외경제협력 질서의 확립

대외공사 청부 주관 회사의 기능을 강화하여, 저가용찰, 저가의 해외노무자 파견 등을 지양한다. 외국 파견노무자의 권익보호에도 힘을 기울인다.

바. 시장 多元化的의 적극적 추진

중국의 경제, 기술, 임금 및 노동자 자질 등의 비교우위를 충분히 활용하여, 기존 국제시장의 공고화, 신시장의 개척 등에 노력한다.

사. 대외경제협력의 법제화 진전

「中國 對外工事 請負 및 勞務協力 管理條例」 및 관련 규정의 보완으로 해당 기관 및 관계자의 법률의식을 제고하고, 경영의 법제화를 강화한다. 