

중국 13차 5개년 계획기간의 지역별 정책방향: 동북지역

동북아경제본부 중국권역별·성별연구팀 이상훈 부연구위원
동북아경제본부 중국권역별·성별연구팀 허유미 연구원



중국 13차 5개년 계획기간의 지역별 정책방향 동북지역

요약

- ▶ 중국 최대 중화학 공업기지인 동북지역은 12·5 계획기간(2011~15년) 투자 부진과 수출 감소, 원자재가격 하락 등의 영향으로 지역총생산(GRDP) 성장률이 급락, 이에 13·5 계획기간(2016~20년)에는 목표성장률을 12·5 기간 목표치(12.0% 내외)의 절반수준인 6.0% 내외로 하향 조정하고 경제구조 개혁에 주력할 계획임.
- 동북지역은 중속성장을 목표로 하되 그동안 지체되었던 체제개혁, 국유부문 및 중화학공업 구조 재편, 혁신능력 강화 등을 적극 도모함으로써 안정 성장의 토대를 마련하고 경제체질을 개선하는 데 치중할 것으로 전망됨.
- 특히 인프라와 산업체인 구축을 위한 대외협력을 강화하고 상호투자와 M&A를 확대하는 등 개방형 경제로의 전환을 적극 모색할 계획임.

- ▶ 랴오닝성은 13·5 계획기간 산업고도화를 적극 추진할 계획이며, 한국은 산업협력 강화와 함께 문화콘텐츠, 농식품 등 새로운 수요에 부합하는 품목을 적극 발굴함으로써 수출확대를 도모해야 할 것임.
- 랴오닝성은 행정관리체계 및 시장화 개혁을 통해 혁신 주도형 경제로 전환하며, 독일 등 선진제조업 국가와의 기술협력을 추진함으로써 새로운 성장동력 창출과 제조업 고도화를 이루고자 함.
- 향후 스마트제조, 첨단장비 및 자동차, 신산업, 서비스산업을 중점 육성할 계획임. 특히 과학기술혁신 플랫폼을 구축하여 전반적인 기술수준을 제고하고 있으므로 한국은 랴오닝성과의 산업 및 기술 협력사업을 발굴하여 현지 수입시장에서의 경쟁력을 강화할 필요가 있음.
- 랴오닝성의 산업고도화 정책에 비추어 전통제조업보다는 의료·문화콘텐츠와 같은 서비스산업 진출이 필요하고, 철강·보일러 등 기존의 주력 수출품보다는 화장품·게임용품과 같은 소비재 수출이 유망함.

- ▶ 지린성은 대외개방 확대 및 신산업 발전 촉진과 더불어 첨단제품 수입을 확대할 전망이므로, 한국은 이에 주목하여 전자제품, 스포츠·레저용품 등 경쟁력 있는 품목의 수출을 확대해나가야 할 것임.
- 지린성은 3대 주력산업(자동차·석유화학·농식품가공), 4대 우위산업(의약품·장비제조·건축·관광)과 함께 신에너지 자동차·신소재·공업용 로봇·3D 프린터·인공위성을 응용한 데이터산업 등 신산업을 집중 육성할 계획임. 이에 따라 전자제품, 첨단기술장비 및 핵심부품 등의 수출이 유망함.
- 창지투 개발계획이 추진되면서 훈춘항을 중심으로 한 물류인프라가 구축될 전망이므로 한국은 이를 활용하여 중국 내수시장 진출뿐만 아니라 러시아와 몽골로 이어지는 수출시장 확대를 적극 타진해볼 수 있음.
- 최근 관광산업이 발전하고 소득증대에 따른 여가활동이 늘어나면서 관련 소비가 빠르게 증가하고 있는 만큼 한국 중견기업이 경쟁력을 가지고 있는 스포츠·레저용품 수출의 확대가 기대됨.

- ▶ 헤이룽장성은 룡장 실크로드경제벨트 구축을 통한 개방형 경제로의 전환에 주력할 계획이므로, 한국은 인프라 수요를 활용한 건설업 진출과 함께 최근 급성장하는 소비수요에 맞추어 생활용품·농식품 등 소비재 수출을 확대해야 할 것임.
- 헤이룽장성은 유통, 물류, 녹색식품 등 다양한 산업을 인터넷 산업과 연계하여 발전시키고, 전자상거래를 적극 육성하여 농촌 및 변경지역의 경제를 활성화하고자 함.
- 일대일로 전략의 일환으로 추진 중인 ‘룡장 실크로드경제벨트’를 대외개방의 플랫폼으로 이용할 계획이므로 한국은 현지 인프라 수요를 활용한 건설업 진출을 모색하고, 가구·IT제품·농식품 등 최근 대(對)헤이룽장성 수출이 증가하고 있는 품목을 중심으로 소비재시장 진출을 확대해야 할 것임.



차 례

1. 동북지역의 경제 개황
2. 동북지역 13·5 계획의 주요 내용
 - 가. 12·5 계획과의 비교
 - 나. 5대 키워드 분석
3. 지역별 13·5 계획의 핵심정책
 - 가. 랴오닝성: 제도개혁을 통한 산업고도화 추진
 - 나. 지린성: 동북지역 물류허브 구축
 - 다. 헤이룽장성: 룡장 실크로드경제벨트 구축을 통한 개방형 경제로의 전환
4. 평가 및 전망
 - 가. 지역 종합
 - 나. 랴오닝성
 - 다. 지린성
 - 라. 헤이룽장성

참고문헌

1. 동북지역의 경제 개황

■ 중국 최대 중화학 공업기지인 동북지역은 2011년 이후 투자 부진과 수출 감소 등의 영향으로 지역총생산(GRDP) 성장률이 빠르게 둔화되는 추세에 있음.

- 랴오닝성(辽宁省), 지린성(吉林省), 헤이룽장성(黑龙江省)으로 구성된 동북지역은 △ 장비제조 △ 농식품가공 △ 석유화학 △ 조선 등이 발달한 지역으로, 중국의 대표적인 중공업 기지이자 식량생산기지로 경제성장과 식량안보에서 중요한 역할을 담당하였음.
- 원자재와 장비제조 등 대규모 장치 산업 위주로 구성되어 있어 투자의존도가 높고 원자재가격 변화에 취약한 산업구조임.
- 2015년 중국경제에서 동북지역이 차지하는 비중을 보면 GRDP, 고정자산투자, 교역액, 외국인직접투자(FDI) 등 대부분의 지표에서 그 비중이 축소되어 동북지역의 경제가 위축되고 있음.
- 다만 소비시장의 경우 2011년 이후 연평균 13%를 상회하는 속도로 성장하면서 중국 내 비중이 소폭 확대됨. 또한 잘 갖춰진 산업인프라를 기반으로 독일, 일본 등 선진제조업 국가로부터의 투자가 유지되고 있는 지역임.¹⁾

표 1. 동북지역 경제규모 및 위상

항목	규모			중국 내 비중(%)		
	2011년	2015년	연평균 성장률(%)	2011년	2015년	증감률(%p)
GRDP (억 위안)	45,378	58,101	7.3	9.4	8.6	-0.8
랴오닝	22,227	28,743	6.7	4.6	4.2	-0.3
지린	10,569	14,274	8.3	2.2	2.1	-0.1
헤이룽장	12,582	15,084	7.3	2.6	2.2	-0.4
고정자산투자 (억 위안)	31,859	40,033	5.9	10.6	7.3	-3.3
랴오닝	17,431	17,640	0.3	5.8	3.2	-2.6
지린	7,222	12,509	14.7	2.4	2.3	-0.1
헤이룽장	7,206	9,884	8.2	2.4	1.8	-0.6
소비재 소매판매액 (억 위안)	16,965	24,953	13.7	9.1	9.2	0.1
랴오닝	8,095	11,857	13.6	4.3	4.4	0.1
지린	4,120	6,081	13.9	2.2	2.2	0.0
헤이룽장	4,750	7,015	13.9	2.5	2.6	0.1
수출입규모 (억 달러)	1,604	1,435	-2.7	4.4	3.7	-0.7
랴오닝	1,123	1,074	-1.1	3.1	2.8	-0.3
지린	230	199	-3.6	0.6	0.5	-0.1
헤이룽장	251	162	-10.3	0.7	0.4	-0.3
외국인직접투자 (억 달러)	273	345	8.0	13.1	12.9	-0.2
랴오닝	243	274	4.2	11.7	10.2	-1.4
지린	15	20	9.9	0.7	0.7	0.0
헤이룽장	16	51	47.2	0.8	1.9	1.1

주: 1) GRDP의 연평균 성장률은 실질성장률이며, 나머지 지표는 명목성장률임.

2) 증감률(%p)은 각 지표의 2015년 중국 전체에서 차지하는 비중이 2011년 대비 증감수준을 의미함.

3) 소비재 소매판매액 및 외국인직접투자는 2015년 데이터가 발표되지 않아 2014년 데이터를 사용함.

자료: CEIC; 한국무역협회.

1) 한국은 선양 롯데백화점, SK선양 고층복합터미널, 훈춘 포스코-현대물류센터 등 주로 대기업이 동북지역에 진출해 있음.

- 12·5 계획기간²⁾(2011~15년) 동북3성은 경제성장에 대한 기대로 중국 전체 목표성장률인 7.0%보다 4.0%p 이상 높게 성장목표를 설정했으나, 실제 달성치는 목표성장률의 절반 수준에 그침. 특히 2014년부터 중국전체 성장률을 하회하며 심각한 경기침체 국면에 빠짐.
 - 랴오닝성은 12·5 계획기간 목표성장률을 11.0%로 설정했으나 경제성장이 빠르게 둔화되면서 7.8% 성장에 그침. 특히 2015년에는 전국 최저수준인 3.0%의 성장률을 기록하며 최악의 경제성적을 기록함.
 - 지린성과 헤이룽장성은 12·5 계획기간 9.4%와 8.3%의 성장을 이루어 전국 평균수준을 넘어섰으나 목표(12.0%)에 크게 미달함.
- 이에 동북의 각 지방정부는 13·5 계획기간 목표성장률을 12·5 계획기간의 절반 수준인 6.0% 내외로 설정하고, 동북지역의 '노후화된 공업기지의 재진흥' 전략을 마련하여 경기둔화 국면을 적극 타개해나갈 계획임.
 - 2015년 12월 30일 개최된 중국공산당 중앙정치국 회의에서 「동북지역 등 노후화된 공업기지 전면 진흥에 관한 약간의 의견(关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见)」이 통과, 향후 노후화된 공업기지의 경쟁력을 높이고 시장에 활력을 불어넣기 위해 △ 체제개혁 △ 구조조정 △ 혁신 장려 △ 민생 개선을 추진할 것을 강조함.³⁾
 - 정부 행정개입 축소, 시장자유성 확대, 국유기업 개혁 및 생산과잉산업 개혁 등 체제개혁과 구조조정을 통해 시장의 기능을 살림으로써 경제가 효율적으로 성장할 수 있는 환경을 조성하고 기술을 업그레이드하여 새로운 성장동력을 창출하고자 함.
 - 랴오닝성, 지린성, 헤이룽장성은 2016년도 목표성장률을 각각 6.0% 내외, 6.5~7.0%, 6.0~6.5%로 설정하였는데, 이는 12·5 계획 첫 해인 2011년과 비교하면 크게 하향 조정된 것임.

표 2. 동북지역 GRDP성장률 추이 비교

(단위: %)

	기간 비교			연도별 추이							
	12·5 기간 (2011~15년)		13·5 기간 (2016~20년) 목표치	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년		2016년 목표 성장률	
	목표치	달성치						목표치	증감여부		
랴오닝	11.0	7.8	6.6	12.2	9.5	8.7	5.8	3.0	6.0	6.0 내외	변화없음
지린	12.0 이상	9.4	-	13.8	12.0	8.3	6.5	6.5	6.5	6.5~7.0	변화없음
헤이룽장	12.0 이상	8.3	6.0 이상	12.3	10.0	8.0	5.6	5.7	6.0	6.0~6.5	변화없음
중국 전체	7	8	-	9.3	7.7	7.7	7.3	6.9	7	-	n.a.

주: 1) 달성치는 각 지방정부 발표수치를 근거로 하며, 표1에서 제시한 GRDP의 연평균 성장률과는 차이가 있음.

2) 증감여부는 2015년 목표치 대비 2016년의 목표성장률의 변화를 의미함.

3) 목표치를 발표하지 않은 경우는 '-'로 표기함.

자료: 人民网(2016. 1. 28) 「粤苏进七万亿俱乐部 供给侧改革成各省实现目标重要途径」(2016. 1. 28), 『人民网』(검색일: 2016. 2. 4); CEIC; 「国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(全文)」; 「黑龙江省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」; 「吉林省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」; 「辽宁省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要的通知」; 「辽宁省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要的通知」; 「黑龙江省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要」.

2) 이하 본문에서는 12차 5개년 계획과 13차 5개년 계획을 각각 12·5 계획과 13·5 계획으로 약칭함.

3) 「中共中央政治局会议审议通过《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》」, 国务院(2015. 12. 30); 「中央政治局会议透出新一轮东北振兴的哪些信号?」, 『辽宁省人民政府』(2015. 12. 31).

2. 동북지역 13·5 계획의 주요 내용⁴⁾

가. 12·5 계획과의 비교

- 동북지역은 경기 침체로 12·5 계획기간 설정한 목표치를 대부분 달성하지 못함에 따라 13·5 계획기간 경제성장률 목표치를 대폭 낮추는 대신, 대신 경제구조 개선과 관련된 지표를 상향 조정함.
 - 중국이 중속성장시대에 진입한 것을 감안하여 랴오닝성과 헤이룽장성은 13·5 계획기간 목표 성장률을 12·5 계획기간 보다 4.4%p와 6%p 낮게 설정하였으며, 특히 지린성의 경우 구체적인 목표치를 제시하지 않았음.
 - 랴오닝성, 지린성, 헤이룽장성이 12·5 계획기간 달성한 연평균 성장률은 각각 6.7%, 8.3%, 7.3%로, 이는 당초 목표치에서 4.3%p, 3.7%p, 4.7%p 미달된 수치임.
 - 그러나 12·5 계획기간 랴오닝성과 헤이룽장성의 경우 3차 산업 비중 제고에 관한 목표치를 초과 달성함.
 - 랴오닝성은 12·5 계획기간 목표치(42%)보다 3.1%p 높은 45.1%를, 헤이룽장성은 목표치를 10.7%p 초과한 50.7%를 달성
 - 경제성장률 목표치를 12·5 계획에 비해 대폭 하향조정한 것과 달리 경제구조 개선과 관련 지표는 높은 수준의 목표치를 제시함.
 - 도시와 농촌주민의 1인당 소득은 3개 지역 모두 2010년의 2배 수준으로 확대
 - 랴오닝성은 GRDP 대비 R&D 지출 비중을 12·5 계획의 목표치(2.2%)보다 높은 2.5%로, 헤이룽장성은 3차 산업 비중을 12·5 계획보다 15%p 높은 55%로, 도시화율은 3%p 높은 63%로 각각 제시함.

표 3. 동북지역의 12·5 계획과 13·5 계획 목표치 비교

항목	랴오닝성			지린성			헤이룽장성		
	12·5 목표치	12·5 달성치	13·5 목표치	12·5 목표치	12·5 달성치	13·5 목표치	12·5 목표치	12·5 달성치	13·5 목표치
GRDP 연평균 성장률(%)	11	6.7	6.6	12	8.3	-	12	7.3	6 이상
1인당 GRDP(위안)	-	(1만 달러 초과)	(2010년의 2배)	-	-	(2010년의 2배)	-	-	-
3차 산업의 비중(%)	42	45.1	-	40	37.4	-	40	50.7	55
GRDP 대비 R&D 비중(%)	2.2	-	2.5	-	-	-	2	-	2
도시화율(%)	70	67.4	-	60	-	-	60	58.8	63
1인당 도시주민 가처분소득 성장률(%)	11	8.1	(2010년의 2배)	12	7.2	(2010년의 2배)	12	(24,203 위안)	6
1인당 농민 순소득(%)	10	9.7	(2010년의 2배)	12	5.1	(2010년의 2배)	12	(11,095 위안)	6

주: 1) [표 2]와 마찬가지로 12·5 기간 GRDP 연평균성장률의 달성치는 각 지방정부에서 발표한 수치를 근거로 함.

2) 목표치를 발표하지 않은 경우는 '-'로 표기함.

3) 항목별로 제시된 단위와 다른 형태로 발표된 수치의 경우 ()로 표기함.

자료: 「辽宁省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」; 「辽宁省人民政府2016年政府工作报告」; 「吉林省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」; 「吉林省人民政府2016年政府工作报告」; 「黑龙江省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」; 「黑龙江省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要」.

4) 3개 지역이 2015년 말 발표한 「13차 5개년 계획 제정에 관한 건의문(이하 13·5 건의문)」과 「2016년 정부업무보고」를 참고하여 작성.

- 동북지역의 13·5 계획기간 발전목표는 △ 발전방식 전환 △ 농업 현대화 △ 대외개방 확대 등으로서, 이는 12·5 계획의 발전목표를 대부분 계승
- 랴오닝성은 12·5 계획기간 △ 농업 현대화 △ 구조조정 △ 지역협력 등을 중점 추진하였는데, 이러한 정책방향은 13·5 계획기간에도 지속될 것임.
 - 지린성은 13·5 계획기간 △ 농업 현대화 △ 국유기업 개혁 △ 대외 협력 △ 민생 개선을 중점내용으로 하는 정책방향을 제시하였는데, 이는 농업 현대화, 공업화, 도시화 등 기존 12·5 계획기간 추진한 사업 방향과 유사함.
 - 헤이룽장성은 12·5 계획기간 '5대 계획 발전전략⁵⁾ 및 '10대 산업⁶⁾ 발전을 주요 사업으로 지정하여 경제성장을 추진하였으며, 이는 13·5 계획기간에도 유지될 것임.
- 그러나 경기 둔화가 장기화되는 현실을 반영하여, 13·5 계획기간에는 안정성장과 구조전환에 역점을 두면서 △ 체제개혁 △ 구조조정 △ 기술혁신 △ 정보화 △ 지역 연계를 '노후화된 공업기지의 재진흥'의 주요 정책방향으로 설정함.
- 12·5 계획기간 빠른 경제성장과 소비수준 향상을 통한 내수시장을 확대가 정책 목표였다면, 13·5 계획기간에는 안정성장 및 개혁을 통한 내수시장 활력 증진이 목표로 설정됨.
 - 또한 기존에 시행된 지역발전정책이 중앙정부가 추진하는 '일대일로', '중국제조 2025', '인터넷 플러스', '한중 FTA' 등 국가전략과 연계되어 확대 추진되고, 다양한 영역에서의 혁신 및 정보화 추진이 두드러지게 나타날 것임.
 - 일대일로 전략에 의거 물류인프라 및 산업체인 구축을 적극 추진하여 도시·지역·국가간 협력을 확대하고 긴밀한 경제권을 형성함으로써 발전 효율을 제고하고자 함.
 - 공업부문에서는 단순 발전보다는 각 산업과 인터넷을 융합시켜 정보화 및 기술수준을 높이는 한편, '중국제조 2025'에 기반을 두고 주력산업의 기술 경쟁력을 향상시키고 국가간 기술 협력을 강화하고자 함.
 - 랴오닝성은 발전 속도보다는 건강한 성장에 역점을 두고 제도개혁 및 구조조정을 적극 추진, 이를 통해 성장기반을 견고히 한다는 계획임.
 - 정부 행정제도는 규제형에서 서비스형으로, 국유기업은 경쟁력을 갖춘 기업으로 개혁하고, 민간기업을 육성함으로써 내수시장에 활력을 불어넣고자 함.
 - 첨단 장비제조업을 중점 발전시켜 핵심기술을 확보하고 인터넷과 산업의 융합발전을 도모하는 등 경제구조 전환에 주력
 - 지린성은 지역간 연계발전이 강조될 전망
 - 도시·지역·국가간 협력과 연계를 강화하고, 이를 통해 다양한 경제권을 형성할 계획임. 특히 창춘(长春)-지린(吉林)-투먼(图们)을 중심으로 한 도시권을 형성하고 훈춘항을 통해 주변국으로의 접근성을 강화하고자 함.
 - 헤이룽장은 13·5 계획기간 공업발전보다는 구조전환에 역점을 두고 정책을 추진할 예정임.
 - 기술혁신에 역점을 두고 농업 현대화 및 산업 업그레이드를 추진하는 한편, 개방형 경제로의 전환을 가속화하여 해외진출 및 투자유치를 적극 장려할 계획임.

5) 5대 계획 발전전략은 △ 헤이룽장성 '양대평원' 현대농업 종합시범개혁 총체방안(黑龙江省“两大平原”现代农业综合配套改革试验总体方案) △ 헤이룽장 및 내이명구 동북부 변경지역 개발·개방계획(黑龙江和内蒙古东北地区沿边开发开放规划) △ 싱안링 삼림지구 생태보호 및 경제발전방식 전환 계획(大小兴安岭林区生态保护与经济转型规划) △ 전국 노후화된 공업기지 개발계획(全国老工业基地调整改造规划) △ 전국 자원형도시의 지속가능한 발전계획(全国资源型城市可持续发展规划)을 일컫음.

6) 신소재, 바이오, 신재생에너지 장비, 첨단 농기계, 교통운수장비, 녹색식품, 석유화학, 광업, 임산물가공업, 서비스업이 지정됨.

나. 5대 키워드 분석⁷⁾

■ 13·5 계획기간 동북지역은 최우선 정책과제로 혁신을 제시하였으며, 2016년 중점업무로 국유기업 및 행정관리체계 개혁, 시장화 개혁 등 정부직능과 국유부문의 개혁 및 효율 증진을 강조함.

- 랴오닝성은 「13·5계획 건의문」에서 주요 발전목표로 △ 중점영역 개혁 △ 구조조정 △ 혁신·창업의 장려 등을 제시함. 이는 경제에서 높은 비중을 차지하는 국유부문으로 인해 구조전환이 지체되는 상황을 해소하고자 경제구조와 시스템 전반에 대한 개혁을 강조한 것임.
- 2016년도 「정부 업무보고」에서는 경제발전과 효율성 제고에 주력함으로써 경제의 합리적인 구간 내 성장, 즉 지역총생산(GRDP) 성장률 6% 내외 달성을 첫 번째 과제로 제시함. 이를 위해 교통·에너지·수리·전력·통신 등의 인프라 건설과 함께 투자 유치에 주력할 것을 강조함.
- 지린성은 「13·5 계획 건의문」에서 5대 발전이념을 토대로 △ 중속성장 유지 △ 지역 균형발전 △ 경제구조의 실질적인 전환 △ 민생 개선 △ 전면적인 개혁개방 심화라는 5대 발전목표를 제시함.
- 2016년에 중점적으로 추진할 업무로 안정성장, 특히 공업부문의 안정성장을 제시함. 구체적인 실천방안으로 3대 주력산업과 4대 우위산업 및 신산업의 발전⁸⁾, 요소공급 보장 강화, 중점기업 역량 강화, 소비재에 대한 유효공급능력 개선, 비용 감축 및 효율 증대, 제조업 업그레이드, 과잉생산설비 제거, 한계기업 퇴출 등을 제시함.
- 헤이룽장성은 혁신, 조화, 녹색, 개방, 조화의 5대 발전이념하에 △ 경제의 효율성 제고 △ 경제구조 전환 △ 민생 개선 △ 생태문명 건설 △ 개혁 심화를 주요 목표로 제시함.
- 2016년 중점업무로 일대일로와 관련하여 중국~몽골~러시아 경제회랑 구축을 제시하고 △ 러시아와 과학기술·교육·문화 등 다양한 분야에서의 협력 강화 △ 인프라 건설 및 상호 연계 추진 △ 중·러 간 송유관 및 천연가스 파이프라인 건설 △ 러시아 내 해외경제협력구를 건설하여 에너지·화학·농업·임업 등에서 국경간 산업체인 구축 △ 블라디보스토크 자유항 건설 참여 추진 등을 세부과제로 선정함.

■ [혁신] 세 지역은 세부 혁신목표로 정부직능 전환 및 행정관리체계 개혁, 국유기업 개혁, 산업구조 고도화, 과학기술 혁신 등을 제시했으며, 특히 랴오닝성은 혁신 주도형 성장, 지린성은 성장동력 전환, 헤이룽장성은 산업과 인터넷의 융합을 강조함.

- 랴오닝은 기술혁신을 저해하는 각종 체제·기제 상의 장애요인을 해결하고 과학기술 혁신을 위한 플랫폼을 구축하는 동시에 인터넷과 제조업의 결합, 첨단산업 발전 촉진 등 혁신 주도형 성장을 강조함.
- 2016년에는 모바일 인터넷, 클라우드 컴퓨팅, 빅데이터, 사물인터넷(IoT), 전자상거래, 인터넷금융 등 인터넷 관련 산업의 발전과 함께 로봇, 우주항공, 바이오의약, 에너지절약 및 환경보호, 신형 해양공정장비 등 전략적 신산업의 발전을 촉진하는 등 기술혁신이 경제성장과 산업발전을 주도하는 구조로의 전환을 추진할 계획임.
- 지린은 안정적인 중속성장을 달성하기 위해 성장동력의 전환과 관련한 혁신을 강조하고 있으며, 공급측의 개혁보다는 수

7) 중앙정부의 「13·5계획 제정에 관한 건의」에서 제시되었던 혁신, 조화, 녹색, 개방, 공유를 키워드로 함.

8) 3대 주력산업에는 자동차·석유화학·농식품가공, 4대 우위산업에는 의약품·장비제조·건축·관광, 신산업에는 에너지절약 및 신에너지 자동차·바이오·신소재·공업용 로봇·3D 프린터·인공위성응용 데이터산업이 각각 포함됨.

요진작을 강조하며 소비·투자·수출의 활성화와 함께 내수의 성장기여율 제고를 주요 과제로 제시하고 있음.

- 2016년의 주요 업무로 △ 제조업과 서비스업 투자 확대 △ 서비스 소비 확대, 소비구조 고도화·전자상거래 발전 지원·유통부문 발전·모바일 인터넷과 신에너지 자동차 등 녹색소비 확대 △ 장비제조·건축자재·농식품가공·광산자원탐사 등의 해외투자 적극 추진 △ 국경간 전자상거래·서비스 아웃소싱·서비스무역 발전을 강조하고 있음.
- 헤이룽장성은 인터넷을 다양한 분야와 결합함으로써 정보화 수준을 제고, 이를 통해 산업, 소비, 생산 등 다양한 영역에서 새로운 성장기회 및 모델을 창출하고자 함. 특히 △ 유통 △ 시장 △ 물류 △ 녹색식품 △ 전통기업 △ 전자상거래 △ 투자 유치 △ 통관 등 10개 분야에서 인터넷과 산업의 융합발전을 추진할 계획임.

표 4. 헤이룽장성 「인터넷 플러스(+) 비즈니스 10대 액션플랜」의 주요 내용

분야	내용
유통	- 유통산업과 인터넷을 결합하여 유통 효율 및 서비스 수준 제고 - 유통기업의 물류, 서비스 등을 온라인 상품유통, 자금유통, 정보유통과 결합 - 소매기업의 모바일 인터넷 및 빅데이터 등 IT 이용 장려
시장	- 온·오프라인 시장 간 조화발전 장려 - 기업이 참여하는 다양한 전자상거래 산업협회 조직
물류	- 기업 및 제3자 기구간 서비스 플랫폼을 구축함으로써 전체 물류과정 관리감독 - 인터넷 예약, 배송 등 및 특송 기업의 물류 서비스 지원
녹색식품	- 녹색식품 원산지 서비스 및 녹색식품기업 신용정보 조회 등 서비스 제공
전통기업	- 온라인 예약·구매·물류 배송·브랜드 홍보 등 온라인 서비스를 제공
농촌 전자상거래	- 농촌 종합시범구에 전자상거래 도입
국제 전자상거래	- Come365, 마이위안(邁遠) 등 라오닝성 국경간 전자상거래 플랫폼 구축
러시아 전자상거래	- 대러시아 무역, 투자, 산업단지 정보 플랫폼 설립 - 하얼빈(哈尔滨) 및 쑤이퉁허(绥芬河) 등에 국경간 전자상거래 종합시범구 설립 추진 - 대러시아 교역에서 하얼빈시는 항공물류 중심지, 쑤이퉁허는 육로 화물운송 중심지로 구축
투자유치	- 장비제조, 항공, 바이오의료, 로봇, 3D 프린터 등 산업의 온라인 투자유치 사이트 개설
통관	- 국경간 전자상거래 종합서비스 플랫폼을 구축 - 하나의 창구에서 통관업무를 일괄처리하는 '단일창구(单一窗口)'서비스 제공

자료: 『黑龙江省商务厅』(2016. 1. 19), 『黑龙江省将实施“互联网+商务”10大行动计划』.

표 5. 동북지역 13·5 규획 건의문: 혁신정책

랴오닝		지린		헤이룽장	
목표	주요 과제	목표	주요 과제	목표	주요 과제
경제의 지속적이고 건강한 발전 촉진	정부직능의 전환 국유자산 관리체제 및 국유기업 개혁 심화 공정한 시장환경 조성 농촌개혁 심화 대의개방체제 혁신 산업구조 고도화 선양혁신개혁시범구 건설 추진	성장동력의 전환 및 발전효율 제고	내수의 성장기여율 제고 발전의 새로운 동력 육성 과학기술 혁신체제 구축 행정간소화 및 권한 이양 국유기업개혁 적극 추진 주력산업 및 우위산업 발전 현대서비스업 발전 산업의 융합발전 촉진 인프라 지원능력 강화	발전효율 제고	행정관리시스템 개혁 국유기업 개혁 및 비공유경제 제 발전, 과학기술혁신능력 제고 농업 현대화 및 농업서비스체계 구축 산업구조 고도화 '인터넷+'행동계획 실시

자료: 「中共辽宁省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议」(2015. 12. 28); 「中共吉林省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议」(2015. 12. 3); 「中共黑龙江省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议」(2015. 12. 3).



- [조화] 세 지역이 공통적으로 도농·지역 간 조화발전을 중요한 추진과제로 제시하고 있으나, 랴오닝성은 다롄과 선양을 중심축으로 한 도시화, 지린성은 역내 동·중·서부 연계발전, 헤이룽장성은 자원의존형 도시의 발전방식 전환을 중시함.
- 랴오닝성은 지역간 기능이 상호보완적인 발전을 통해 지역격차를 축소하되, 특히 선양과 다롄을 중심축으로 주변 도시 및 산업단지의 일체화 발전을 중점 추진 이에 따라 선양은 신형공업화 선도시범구 및 국가자주혁신시범구 건설을 적극 추진하며, 다롄은 동북아국제항공운송·국제물류·지역금융 기능을 강조하되 산업구조 고도화 선도구 및 경제사회발전 실행시범구로 발전시킬 계획임.
- 2016년 다롄 자유무역시험구 건설 추진, 연해경제벨트 건설 가속화, 선양시와 푸순(抚顺)시의 일체화 발전 추진, 다롄시·하이청시(海城市)·신민시(新民市)·둥강시(东港市) 신형도시화 종합시범구 건설 등을 추진할 계획임.
- 지린성은 역내 동·중·서부 연계발전을 추진함으로써 지역간 분업과 산업분포를 최적화하고 경제협력을 강화하고자 함. 이를 위해 동부지역은 녹색발전을 테마로 녹색산업 발전·환백두산관광경제권(环长白山旅游经济圈) 건설을 추진하고, 중부지역은 국가급 창춘신구와 창지산업혁신발전시범구(长吉产业创新发展示范区) 건설 추진 등 혁신주도형 발전을 표방하며, 서부지역은 생태건설을 테마로 녹색농식품 가공·바이오의약·신에너지·생태관광을 발전시키고자 함.
- 헤이룽장성은 자원의존형 발전방식을 전환하기 위해 원자재산업을 대체할 수 있는 산업을 육성·발전시키고자 함.
- 자원의존형 도시를 대상으로 한 「전국 자원형도시의 지속가능한 발전규획(全国资源型城市可持续发展规划)」을 시행하고, 석탄도시의 경우 녹색식품·철강·광산용 기계·건축자재·서비스업 등을, 석유도시의 경우 자동차·신소재·신에너지 등을 주요 대체산업으로 지정하여 집중 육성하고자 함.

표 6. 동북지역 135 규획 건의문: 조화정책

랴오닝		지린		헤이룽장	
목표	주요 과제	목표	주요 과제	목표	주요 과제
지역격차 축소	도농지역 조화발전 다롄과 선양을 중심축으로 한 도시화 발전	지역간, 도농간 균형발전	신형도시화 추진 현급지역 경제발전 추진 신농촌 건설 가속화 동·중·서부 연계발전 추진	도농간 조화발전	자원의존형 도시의 발전방식 전환 현급 지역 경제발전 촉진 도시화 공간분포 최적화 도농

자료: 표 5와 동일.

- [녹색] 주체기능구⁹⁾ 건설 가속화와 녹색산업 발전이 공통적으로 제시되었으며, 랴오닝성은 녹색발전 추진, 지린성은 서부지역 생태경제구 건설, 헤이룽장은 녹색생태산업 발전 가속화를 강조
- 랴오닝성은 전통제조업의 친환경 산업으로의 전환 촉진, 녹색청정생산 지원, 녹색금융 발전, 저탄소 순환경제 발전 가속화, 청정에너지 발전 등 녹색발전을 적극 추진하며, 랴오둥(辽东) 생태기능구와 랴오시(辽西) 생태보호벽(生态屏障) 건설을 추진할 계획임.
- 도시지역 내 10톤 이하의 노후·저효율 석탄보일러 퇴출, 청정체너지 보급, 대기·수질·토양 등 환경오염 개선을 위한 다양한 예방대책 및 관리를 구체적인 조치로 제시함.

9) 주체기능구(主体功能区)란 각 지역의 자원환경이나 개발 집중도, 발전 잠재력 등을 기반으로 하여 해당 지역을 특정 기능을 수행하는 공간으로 지정하는 것을 의미하며, 개발 수준에 따라 최적개발지역, 중점개발지역, 제한개발지역, 개발금지지역으로 구분함.

- 지린성은 서부지역에 생태경제구를 건설하고 삼림조성 및 녹화사업, 초원과 습지 복원사업, 하천유역 수질오염 예방 및 관리 등을 실시할 계획이며, 농식품가공, 바이오의약, 신에너지, 생태관광 등 신산업 발전도 추진하고자 함.
- 헤이룽장은 녹색생태산업 발전, 특히 농업 현대화와 6차 산업화를 강조하고, △ '양대 평원' 농업현대화 종합개혁 추진 △ 식량종합생산능력 제고와 국가식량안전보장 △ 농업의 산업화 발전 △ 농민소득 증대 촉진을 세부 추진과제로 설정함.
- 2016년 「정부 업무보고」에서는 농업부문 혁신을 위해 신형 농업경영주체의 규범적 발전 추진, 고효율 농업·축산업·농식품가공업의 발전, 녹색식품산업 및 식품가공업 발전, 농촌 전자상거래 발전 가속화, 농업관련 금융서비스업의 발전, 농민 창업 지원 및 촉진을 제시함.¹⁰⁾

표 7. 동북지역 135 규획 건의문 : 녹색정책

랴오닝		지린		헤이룽장	
목표	주요 과제	목표	주요 과제	목표	주요 과제
아름다운 랴오닝 건설	녹색발전 추진 생태환경보호·관리능력 제고 도시오염물질처리시설 확충	지속가능 한 발전 강화	주체기능구 건설 가속화 서부 생태경제구 건설 생태자원우위 향상 환경오염 관리능력 제고 녹색산업 발전	생태환경 보호능력 강화	주체기능구 건설 가속화 녹색 저탄소 순환발전 추진 녹색생태산업 발전 가속화 생태안전 보호벽 구축 환경관리능력 강화

자료: 표 5와 동일.

- [개방] 동북지역은 일대일로 사업에 대한 적극적인 참여, 개방형 경제 지향, 대외협력 강화를 공통적으로 제시하고 있으며, 랴오닝성은 대외무역 및 외국인투자의 효율 제고, 지린성은 창지투 개발 및 환보하이(环渤海)지역과 연계 개방, 헤이룽장은 대외개방 플랫폼 구축을 강조함.
- 랴오닝성은 수출상품의 고도화, 수출산업단지 건설, 서비스무역 발전, 국경간 전자상거래 발전 촉진, 소프트웨어 수출과 서비스아웃소싱 육성, 외국인투자기업의 시장진입제도 완비, 외자의 농업·서비스업·전통산업 기술개조부문 참여 장려 등을 통해 대외무역 및 외국인투자의 효율을 제고하고자 함.
- 지린성은 창지투 개발 및 개방전략의 일환으로 창춘과 지린의 배후도시 개발과 지원능력 강화·투먼강 지역 인프라 확충 등을 추진함으로써 중국·몽골·러시아 경제회랑 구축과 동북아시아의 주요 개방지로 발전시킬 계획임. 또한 한국과의 경제협력을 강화하여 산업 및 기술이전을 적극 수용하고 선진 기술설비와 핵심부품에 대한 수입 비중을 제고하고자 함.
- 해외투자와 대외협력과 관련하여 지린성은 훈춘(珲春)국제협력시범구 건설 가속화, 자동차 및 궤도열차 제조업의 해외진출 지원, 해외생산기지 건설, 해외농업단지 건설, 해외광산자원 개발 등을 중점 추진할 계획임.
- 헤이룽장성은 러시아와 동북아시아를 대상으로 대외개방 플랫폼 건설을 적극 추진하여 하얼빈의 대러시아 협력중점도시 건설 가속화, 헤이룽장 자유무역시험구·하얼빈공항경제구·하얼빈국제경제협력구 건설 추진, 장비제조·에너지·광업·항공·농업·임업을 중점으로 하는 국제산업체인 형성 등에 주력할 계획임.

10) 『黑龙江日报』(2015. 12. 29), 「黑龙江省委经济工作会议召开」.

표 8. 동북지역 13·5 계획 건의문: 개방정책

랴오닝		지린		헤이룽장	
목표	주요 과제	목표	주요 과제	목표	주요 과제
개방형 경제로의 발전	일대일로 사업 참여 대외무역 및 외국인투자의 효율 제고	전방위적 개방협력 추진	창지투 개발 및 개방 대외경제기술협력 확대 대외통로 건설 가속화 해외자본 유치 확대	대외개방 형 경제	접경국과의 인프라 연계 추진 대외개방 플랫폼 건설 국제산업체인 구축 대외개방과 협력 확대

자료: 표 5와 동일.

- [공유] 취업, 교육, 사회보장능력 강화, 빈곤퇴치 등을 주요 내용으로 하는 민생 보장 및 개선이 공통적으로 제시되었으며, 랴오닝성은 소득분배제도 개선, 지린성은 주민소득 증대, 헤이룽장성은 보장성 주택공급을 강조함.
- 랴오닝성은 소득분배제도 개선을 위해 경제성장과 주민소득 증대의 동시 달성, 임금인상과 노동생산성 제고가 동시에 이뤄지는 장기 메커니즘 완비, 생산요소의 공헌도 평가 및 공헌도에 따른 분배기제 완비, 단체인금협상제도 도입, 최저임금 인상, 저소득계층 소득증대를 위한 방안 마련, 중산층비중 확대 등의 정책을 추진할 계획임.
- 지린성은 임금결정 및 임금인상 메커니즘 완비, 농민공 임금체불문제 해결 및 임금 지급보장 방안 마련, 주민의 투자경영 활동 지원 및 장려, 최저생계비 표준의 상향조정, 주민의 자산소득 비중 제고, 귀향 농민공을 대상으로 한 창업기지 건설 등을 통해 소득의 지속적인 증대를 도모할 계획임.
- 헤이룽장성은 저소득계층과 도시지역에 취업중인 외지근로자나 신규취업자의 주택문제를 해결하기 위해 보장성 주택의 안정적인 공급을 이루고자 하며, 동시에 저렴한 임대주택과 공공임대주택의 공급 확대와 도시 빈곤지역의 위험주택에 대한 개량사업을 추진할 계획임.

표 9. 동북지역 13·5 계획 건의문: 공유발전정책

랴오닝		지린		헤이룽장	
목표	주요 과제	목표	주요 과제	목표	주요 과제
도농주민의 생활 조건 개선	취업우선정책 중시 의무교육 수준 제고 사회보장능력 제고 소득격차 해소 빈곤구제 강화	민생 개선 및 보장	빈곤퇴치공정 실시 취업 촉진 주민소득의 지속적인 증대 사회보장능력 강화 교육 및 공공위생사업의 우선 발전	건강한 헤이룽장성 건설	빈곤퇴치공정 실시 공평한 교육발전체계 구축 취업 촉진 사회보장체계 완비 보장성 주택공급 보장

자료: 표 5와 동일.

3. 지역별 13·5 계획의 핵심정책

가. 랴오닝성: 제도개혁을 통한 산업고도화 추진

- 랴오닝성은 중화학공업을 중심으로 경제성장을 이루어왔으나 최근 경제성장률이 급락함에 따라 13·5 계획기간 경제 전반에 걸쳐 구조조정과 기술혁신을 추진하여 새로운 성장동력을 모색하고자 함.

- 랴오닝성은 세계경기 둔화와 함께 공업생산시설의 노후화, 중공업에 편중된 산업구조, 낮은 대외개방 수준 등 구조적인 문제가 중첩되면서 지난 5년간 성장률이 지속적으로 둔화되었음.
- 2011년 랴오닝성은 12.2%의 경제성장을 기록하였으나 이후 지속적으로 낮아져 2015년에는 3.0%로 급락, 이는 중국 31개 성 중에서 가장 낮은 수준임.¹¹⁾
- 최근 '좀비기업' 및 비효율적인 공급체계 등이 경제성장 둔화의 주요인으로 지목되고 있는데,¹²⁾ 특히 국유기업의 비중이 높은 랴오닝성은 개혁과 혁신을 통한 산업고도화가 필수불가결한 상황임.¹³⁾
- 2013년 기준 랴오닝성의 전체 공업기업(17,305개) 중에서 국유기업(651개)이 차지하는 비중은 4% 수준에 불과하나 전체 공업생산액(5조 2,892억 위안)에서 국유기업(1조 2,438억 위안)이 차지하는 비중은 20%를 상회함.
- 국유기업 개혁으로 랴오닝성 내 국유기업 수가 많이 줄었으나, 효율성이 낮은 국유부문이 여전히 경제성장에 중요한 영향을 미치고 있음.

■ 랴오닝성은 12·5 계획기간 랴오닝성의 경제를 동부연해 수준으로 끌어올리겠다는 목표를 설정하고 △ 사회주의 신농촌 건설 △ 민간경제 발전 △ 공업의 핵심 경쟁력 강화를 강조하였으나, 큰 성과를 거두지 못함.

- 랴오닝성 정부는 11·5 계획기간(2006~2010년) 연평균 14.0%의 경제성장률을 달성하고, 12·5 계획기간에 동부연해 수준으로 발전시키겠다는 목표를 설정한 바 있음.
- 12·5 계획기간 랴오닝성은 사회주의 신농촌 건설을 최우선 정책과제로 삼고 공업을 그 다음 순위로 설정, △ 선진 장비 제조 △ 원재료 가공 △ 신산업 △ 건축업 등의 발전을 강조했음.
- 국유기업 개혁은 어느 정도 성과를 거두었으며, 기업 개혁보다는 민간경제의 성장에 역점을 두었음.
- 그러나 빠른 경제성장을 예상한 당초 계획과는 달리 △ 제조업부문의 생산과잉 △ 원자재가격 하락 등 대외경제 환경의 변화로 랴오닝성 경제는 빠르게 둔화됨.

■ 13·5 계획기간에는 제도개혁을 우선적으로 추진함으로써 외부환경 변화에 취약한 경제구조를 전환시키고 산업고도화를 위한 기반을 다질 계획임.

- 랴오닝성은 △ 정부 △ 국유기업 △ 시장 △ 농촌 △ 대외개방 등과 관련한 제도를 개혁하여 무역·투자·기술 혁신을 활성화하고 경제발전의 병목요인을 제거함으로써 내수시장 발전기반을 마련하고자 함.
- 권위형 정부보다는 시장형 정부로 바꾸고, 덩치만 큰 국유기업을 효율적인 기업으로 개혁함으로써 경직된 시장에 활력을 불어넣고, 공정한 시장환경을 조성하여 민간경제가 발전할 수 있는 공간을 확대하고자 함.
- 경제의 수급구조와 지역간 조화발전 등 구조개혁을 추진함으로써 과학적인 투자를 장려하고 산업의 정보화 고도화를 실현하고자 함.
- 산업의 정보화와 고도화 투자에 집중함으로써 규모 및 속도를 중시하던 기존 투자방식에서 탈피하고 지역발전 구조 최적

11) 『中国新闻网』(2016), 「31省2015年GDP排行榜出炉 辽宁增速3%垫底」, (1. 28)

12) 2016년 1월 8일부터 시작된 지방양회에서는 20여개의 지방정부가 이윤을 내지 못하고 부채 비율이 높으며 정부 보조금으로 연명하는 '좀비기업(僵尸企业)' 퇴출 문제를 주요 안건으로 다루고 있음.

13) 「把处置“僵尸企业”视作去产能的“牛鼻子”——地方两会热议去产能」(2016), 『新华社』, (1. 27)

화와 지역협력 발전시스템 구축을 통하여 3대 경제지역인 연해경제벨트, 선양(沈阳)경제구 및 랴오닝 서북지역 발전을 가속화하며, 도농일체화 전략을 추진하여 지역격차를 해소할 계획임.

■ 랴오닝성은 특히 ‘중국제조 2025’, 혁신 주도형 성장전략 등 중앙정부가 제시한 산업발전전략을 성급 단위에서 집중 하여 산업의 핵심경쟁력을 강화하는 한편 지속가능한 발전을 이루고자 함.

- 「중국제조 2025 랴오닝 행동 강요(中国制造2025辽宁行动纲要)」를 시행함으로써 △ 전통산업 △ 신산업 △ 서비스업 등 산업 전반에 걸쳐 고도화를 추진할 계획임.
- 전통산업의 경우 산업기술을 업그레이드하여 제조업 강성(强省)으로 도약하고자함. 특히 선양시(沈阳市)에 ‘중·독(선양) 첨단장비제조 산업기지’를 건설하는 등 독일과 장비제조 산업 협력을 강화할 방침임.¹⁴⁾
- 신산업분야에서는 차세대 IT, 첨단 수치제어공작기계, 로봇, 바이오의료, 에너지 절약 및 환경보호, 신에너지, 신소재, 신에너지 자동차 및 항공산업을 집중 발전시킬 계획임.
- 금융·물류·전자상거래 등 생산형 서비스업과 부동산·관광 등 생활형 서비스업을 발전시키되, 서비스업의 전체적인 개방 수준을 제고할 계획임.
- 혁신 주도형 성장전략(创新驱动发展战略)의 일환으로 △ 과학기술혁신 △ 선양혁신개혁시험구 건설 △ 지역 혁신시스템 구축 △ 창업 장려 및 인재유치 등을 추진함으로써 랴오닝성을 혁신형 경제로 전환시킬 계획임.
- 기업이 주체가 되는 과학기술혁신제도 구축, 혁신을 위한 투자 장려 및 과학기술 성과의 산업화를 적극 추진함.
- 선양을 혁신개혁시험구로 지정하여 제조혁신기지 및 국가 신행공업화 시범도시로 건설하되, 다양한 개혁조치를 통해 새로운 혁신모델을 발굴함.
- 선양과 다롄을 중심으로 지역혁신시스템을 구축하고 국가자주혁신시범구와 혁신창업센터를 건설하며, 국가급 과학연구기관과 지역산업의 협력 및 융합발전을 촉진함.

표 10. 13·5 계획기간 랴오닝성의 산업고도화 관련 주요 정책

분야		내용
제도 개혁	시장 환경	- 시장진입제도의 통일, 시장감독법 제정 등 사회 관리감독시스템 완비 - 공평한 경쟁과 신용을 중시하는 시장환경 조성
	대외 개방	- 개방 플랫폼 건설: 다롄진푸신구(大连金普新区), 다롄 자유무역시험구(大连自由贸易试验区) 건설 추진 - 외국인투자 비준 및 관리제도 개혁: 외국인투자 서비스 및 관리감독 수준 제고 - 개발구 및 산업기지 업그레이드: 중한 FTA 산업기지(中韩自由贸易合作示范区), 선양 중·독 첨단장비제조 산업기지 건설
경제 구조 조정	수급 구조 개선	- 전통산업 구조조정과 지역특색산업 발전을 위한 투자 확대 - 투융자 방식 혁신: 민간자본의 진입채널 및 사회자본의 참여 확대 - 정보 소비 장려: 전자상거래 및 소비산업 안정 성장, 인터넷 소비의 발전에 상응하는 현대물류시스템 발전 - 인프라 건설 현대화: PPP 확대, 스마트 물류네트워크, 종합 운수 네트워크, 스마트 그리드 - 물류 네트워크 현대화: 교통인프라 통합 발전, 물류네트워크 구조 최적화, 도시간 고속철도 연계 강화 - 광대역 네트워크 종합 정보인프라시설 건설
	산업 구조	- 장비제조업의 첨단화 발전 추진, 차세대 IT와 장비제조업 융합 - 국가 첨단스마트 장비 제조 전략기지 및 핵심 클러스터 건설 - 원자재산업 구조 최적화: 가공 수준 제고, 산업 사슬 연장 - IT산업 발전: 인터넷과 실물경제의 융합발전, 인터넷 플러스(+) 전략 추진을 통한 산업구조 조정 - 우위산업 클러스터 발전, 산업 집중도 및 경쟁력 제고

14) 2015년 12월 17일 중국 국무원이 동 산업기지의 건설 방안을 비준함. 国务院(2015), 「国务院关于中德(沈阳)高端装备制造产业园建设方案的批复」. (12. 23)



표 10. 계속

분야			내용
경제 구조 조정	산업 구조	신산 업	- 스마트제조, 스마트 서비스 프로젝트 적극 추진, - 중점 산업: 차세대 정보통신기술(ICT), 첨단공작기계, 로봇, 바이오의료, 에너지절약 및 환경보호, 신에너지, 신소재, 신에너지 자동차 등 - 육성 산업: 소프트웨어, IT서비스업, 집적회로, 에너지 저장기술, 해양 플랜트 등
		서비 스업	- 생산형 서비스업의 발전: 연구 설계, 물류, 정보서비스, 과학기술서비스, 전자상거래 등 - 생활형 서비스업의 발전: 사회서비스업, 부동산, 관광 등 - 금융산업 발전: 금융 기구·상품·수단 다양화, 선양·다롄 지역금융센터 건설 - 서비스업 개방 확대: 현대 서비스업 클러스터 건설
혁신 주도형 성장	지역혁신	과학기술 혁신	- 혁신 주체로서의 기업 역할 강화, 혁신형 기업 CEO 육성, 과학기술혁신에 기반한 중소기업의 발전 장려 - 과학기술 관련한 제도 혁신, 과학기술자금의 분배 제도 및 과학기술성과 이전 장려제도 완비 - 혁신부문 투자 장려, 혁신지도기금 확대, 과학기술성과 교역 시장 발전 등 혁신 투입 시스템 다원화 - 과학기술성과의 자본화 및 산업화 추진, 지식재산권보호 강화
		지역혁신	- 다롄: 동북아 국제물류센터 건설, 지역금융센터 건설, 산업구조고도화 선도구(产业结构优化先导区), 혁신창업센터 중심지로 발전 - 선양: 선양경제구 발전, 국가주거혁신시범구 건설, 신형 공업화선도구 건설, 푸순(抚顺)과의 일체화 발전 - 지주산업 및 신산업 관련 전문적·종합적 서비스플랫폼 건설, 산업기술혁신을 위한 다양한 협회 조직 - 국가급 과학연구기관과 지방산업의 융합발전 촉진 - 로봇 및 스마트제조 혁신연구원 건설, 중관촌 시범정책의 도입 추진
		창업	- 창업 편리화를 위한 용자, 창업 장려제도, 공공서비스시스템 구축 추진 - 창업 인큐베이터 건설, 크라우드 펀딩(众筹) 장려, 엔젤투자, 창업투자 발전 - 중대 프로젝트 및 기업 구조조정에 민간자본의 참여 장려 - 민영기업 혁신기지 건설 가속화, 민영기업의 현대적 기업제도 구축 장려

자료: 「中共辽宁省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议」(2015. 12. 28).

나. 지린성: 동북지역 물류허브 구축

■ 지린성은 러시아·북한과 접경하고 중국 내륙을 동해와 연결하는 요충지로 평가받아 왔으나, 낙후된 물류 및 교통 인프라로 인해 발전이 지체됨. 이에 ‘창지투(长吉图) 개발계획’¹⁵⁾을 추진하여 주변 지역 및 국가와의 경제협력을 강화함으로써 지역발전을 모색하고자 함.

- 동북지역은 원자재 및 중화학공업에 편중된 산업구조로 인해 원활한 자원 조달과 안정적인 투자 유치가 성장의 중요요건이 되고 있으나, 지린성은 동북지역 가운데 교통인프라가 가장 낙후되어 성장의 병목요인으로 작용¹⁶⁾
- 이에 따라 지린성은 도로 및 철도를 연장하고 항구 접근성을 강화하는 등 인프라 구축 및 확대를 위해 창지투 개발계획을 수립하여 적극 추진하고 있음.
 - 창지투 개발계획(「중국 두만강구역 합작개발계획 강요: 창지투 개발·개방 선도구」)¹⁷⁾은 2007년 8월 「동북지역 진흥 종합 계획」이 발표된 후 지역개발 전략의 일환으로 성급 차원에서 추진되다가 2009년부터 국가급 전략으로 승급됨.¹⁸⁾
 - 2020년까지 2,800억 위안을 투자하여 두만강지역 자유무역지대·창지투 국제내륙항·현대 물류지역·국제협력 산업지역 건설 등 8대 중점 프로젝트를 추진함으로써 지린성을 동북아 국제무역지대로 건설하는 것을 목표로 함.¹⁹⁾

15) 창지투는 개발계획에는 창춘(长春), 지린(吉林), 투먼(图们), 엔지(延吉), 룡징(龙井), 훈춘(珲春) 등이 포함됨.
 16) 2014년 기준 랴오닝성, 헤이룽장성, 지린성의 도로 총연장은 각각 11만 5,430km, 16만 2,464km, 9만 6,041km이며, 철도 총연장은 각각 512만 9,573km, 601만 9,334km, 452만 487km임.
 17) 「中国图们江区域合作开发规划纲要-以长吉图为开发开放先导区」.
 18) 「“长吉图”成为国家战略」(2010), 『中国吉林网』, (1. 6)
 19) 원동욱, 강승호, 이홍규, 김창도(2014), 「중국의 동북지역 개발과 신북방 경제협력의 여건」, 연구보고서 13-14, 대외경제정책연구원.

그림 1. 창지투 개발지역



- 지린성 정부는 12·5 계획기간 창지투 개발계획을 대외개방 전략으로 선정, 물류인프라를 구축함으로써 대외개방 수준을 높이고자 했으나 큰 성과를 거두지 못함.
 - 창지투 개발계획은 △ 물류인프라 구축 △ 주변 국가와의 협력 채널 구축 등 역내의 협력 및 개방정책들이 추진되었음.
 - 창춘~훈춘(琿春) 간 고속철도 등 교통인프라를 구축하고, 두만강 개발 계획, 나선경제특구 등 주변국가와 다양한 협력 프로젝트를 추진함.
 - 그러나 자금 조달 문제, 국가간 인프라 연계 및 통관 문제, 북한의 핵 개발에 따른 북·중 관계 냉각 및 동북아 정세 불안 등으로 인해 창지투 개발계획의 핵심 요소인 북·중·러 협력이 원활하게 이뤄지지 못함으로써 사업 추진이 지지부진했음.²⁰⁾
- 13·5 계획기간 창지투 개발계획을 확대시켜 일대일로 전략과 연계하고, 중국 남부지역으로의 접근성을 높이는 등 역내의 물류환경을 원활화하는 데 주력하고자 함.
 - 주요 거점지역 및 창구도시의 교통인프라 연계를 강화하여 주변지역 및 주변국으로의 접근성을 높임으로써 지린성을 동북지역의 '육·해상 종합 물류허브'로 발전시키고자 함.
 - 지린성 내 거점도시인 창춘과 지린을 하나의 대도시권으로 발전시키고 개방 플랫폼으로서의 기능을 강화할 것임.
 - 특히 훈춘을 통해 동해바다로 연결되는 해양경제권을 형성하고,²¹⁾ 엔지(延吉)·룽징(龙井)·투먼(图们) 지역을 포괄하는 엔룽투 삼각지를 적극 활용하여 한국·일본과 연결되는 육·해상 국제 물류항로를 안정적으로 운행할 계획임.
 - 지린성 쑹위안(松原) 및 바이청(白城)에서 몽골까지 연결되는 국제물류시스템을 구축함으로써 몽골과의 인프라 연계를 강화하여 중국·몽골·러시아 경제회랑 및 동북아 교역에서 핵심 역할을 담당하고자 함.
 - 동북아 국제협력을 강화하기 위해 통관절차를 간소화하고, 특히 라오닝성의 단둥·다롄·잉커우(营口), 네이멍구의 만저우리(满洲里), 헤이룽장성의 쑤이펀허(绥芬河) 등과 우선적으로 통관절차 일체화를 추진하고자 함.

20) 朱宇, 张新颖(2015), 「东北蓝皮书: 中国东北地区发展报告(2015)」, 社会科学出版社.

21) 2012년 4월 지린성은 '중국투먼강지역(훈춘)국제합작시범구' 건설계획에 대해 국무원 비준을 받고 훈춘을 중심으로 창지투 개발을 추진했으나, 창춘-훈춘 간 10시간이 소요되는 여객철도 외에 화물열차나 항공편이 없어 투자유치가 어려웠음. 그러나 2015년 9월 20일 창춘-훈춘 간 고속철도가 개통되어 운행시간이 10시간에서 3시간으로 크게 단축되어 창지투 개발의 새로운 활로가 열릴 것으로 기대되고 있음. 「直达“长吉图”新高度-长珲城际铁路开通」(2015), 『吉林日报』. (9. 21); 「东北最美高铁”正式开通运行」(2015), 『新华网』. (9. 21)

- 환보하이 경제권과의 연계를 위한 지역협력을 강화하기 위해 지린성의 바이산(白山)·통화(通化)와 라오닝성의 단둥을 하나의 경제벨트로 묶는 바이통단(白通丹) 경제벨트 구축사업을 추진하여 라오닝성의 단둥을 환보하이 경제권으로 진출하는 출구로 삼고자 함.

다. 헤이룽장성: 룡장 실크로드경제벨트 구축을 통한 개방형 경제로의 전환

- 헤이룽장성은 성장 둔화를 타개하고 산업구조를 합리적으로 조정하기 위해 개방형 경제로의 전환이 필요하다고 보고²²⁾ 13·5 계획기간 러시아와의 협력을 강화하는 ‘ 룡장 실크로드경제벨트’를 적극 구축, 이를 새로운 성장 동력으로 활용하고자 함.
- 헤이룽장성은 변경에 위치하고 있어 국내 투자 및 인재 유치에 어려움을 겪고 있음. 이에 개방을 확대하여 기업 투자와 산업이전을 적극 수용하는 개방형 경제로의 전환을 적극 추진하고 있음.
 - 세계경기 둔화, 석유 및 석탄 가격 하락, 다칭(大庆) 유전의 원유생산량 감소, 낮은 기술수준 등 헤이룽장성의 내부 개혁만으로는 해결할 수 없는 구조적인 문제들이 중첩되면서 성장률이 둔화되고 있기 때문에, 이를 타개하기 위해 개방형 경제로의 전환을 적극 추진하고 있음.
- 중앙정부가 추진하는 일대일로 전략에 적극 참여하여 룡장 실크로드경제벨트를 구축함으로써 러시아를 비롯한 주변국과의 교류협력 확대를 통해 투자를 유치하고 시장을 확대하는 등 새로운 성장동력을 모색하고자 함.²³⁾
 - 2015년 헤이룽장성 전체무역액 중에서 러시아가 차지하는 비중은 절반(51.7%)을 초과하고 있음.²⁴⁾

표 11. 12·5 계획기간 룡장 실크로드 경제벨트 구축 사업 추진 경과

시기	추진 내용
2015년 6월	- 하얼빈~유럽 간 화물철도 개통
2015년 7월	- 중국·몽골·러시아 3국간 제2차 정상회담 개최 - 중국-몽골-러시아 발전을 위한 3자간 협력 중장기 로드맵 승인
2015년 8월	- 하얼빈 철도컨테이너역 완공
2015년 9월	- 헤이룽장대교 및 리프트 건설 협정 체결
2015년 10월	- 블라디보스토크 자유무역항 조성을 위한 협력방안 정식 시행 - 하치고속철도(哈齐高铁) 정식 개통
2015년 11월	- 하얼빈해관 및 러시아 극동해관간 통관협력을 위한 양자회담 개최
2015년 12월	- 국무원, 하얼빈신구 설립 비준

자료: 「中俄黑龙江大桥提议27年后签合作协议」(2015), 『搜狐新闻』. (9. 6); 「中俄黑龙江大桥能否建成? 另一大桥已成前车之鉴」(2015), 『搜狐媒体平台』. (9. 7); 「龙江丝路带 登高望远对接世界」(2015), 『黑龙江日报』. (12. 27); 「俄议会通过划设符拉迪沃斯托克自由港法案」(2015), 『新华网』. (7. 10); 「建设哈尔滨对俄区域金融服务中心」(2015), 『黑龙江日报』. (12. 28)

- 12·5 계획기간 헤이룽장성은 룡장 실크로드경제벨트 구축 사업의 첫 단계로 ‘중국·몽골·러시아 경제회랑’ 건설에 착수하여 러시아와의 교통인프라 연계를 확대하고 대외개방 플랫폼을 구축하기 위한 기반을 마련함.²⁵⁾

22) 「王宪魁: 加快推进黑龙江陆海丝绸之路经济带建设」(2015), 『东北网』. (4. 4)

23) 헤이룽장성은 동북3성 중에서 러시아와 가장 긴 국경선(2,981km)을 접하고 있는 지역으로, 중국정부의 일대일로 구축 및 러시아의 극동지역 개발전략의 핵심지역임. 朱宇, 张新颖(2015), 「东北蓝皮书: 中国东北地区发展报告(2015)」, p. 182, 社会科学院出版社.

24) 黑龙江省商务厅(2016), 「对俄全方位交流合作带动经贸发展」. (1. 29)

- 헤이룽장성은 2015년 4월 첫 프로젝트인 중국-몽골-러시아 경제회랑 구축 사업에 착수하고 헤이룽장과 러시아간 교통인프라 연계를 위한 다양한 협력을 전개함.
- 2015년 6월 헤이룽장성 하얼빈(哈尔滨)에서 러시아를 거쳐 독일 함부르크(Hamburg)까지 운행하는 하얼빈~유럽 간 화물철도를 개통하였으며, 2015년 8월에는 하얼빈 철도컨테이너역을 완공함으로써 아시아·유럽 간 물류망을 구축함.
- 2015년 9월 헤이룽장 하이허(黑河)항과 헤이룽장과 블라고베시첸스크(Blagoveshchensk)를 잇는 헤이룽장대교 건설에 관한 협정을 체결함.²⁵⁾
- 또한 러시아와의 통관·금융·특구 건설에 관한 협력을 도출하는 등 무역환경을 개선하기 위한 발판을 마련함.
- 2015년에만 블라디보스토크(Vladivostok) 자유무역항 조성 협력 합의(7월), 무역 협력의 주요 플랫폼인 중·러 엑스포 개최(10월), 하얼빈해관과 러시아 극동해관의 통관업무 협력강화(11월), 하얼빈신구 건립에서 러시아와의 협력 강화(12월) 등 양국간 다양한 경제협력사업이 진행됨.
- 2015년 12월 인민은행 하얼빈 지점은 대러시아 금융서비스센터 설립 계획을 발표하고, 향후 다국적 투·융자 시스템, 루블화 예금·송금·환전 시스템, 다국적 전자상거래 결제플랫폼 구축 등 다양한 금융협력을 실시할 것을 발표함.

■ 13·5 계획기간은 룡장 실크로드경제벨트 사업의 2단계(2016~20년) 프로젝트인 ‘국제대통로’ 구축이 시작되는 시기로, △ 대러시아 협력 강화 △ 인프라 연결 △ 경제구 조성 △ 변경지역 산업클러스터 조성 등 개방 범위를 더욱 확대한 대외개방 플랫폼을 구축하는 데 초점이 맞춰질 계획임.

- 유럽·동북아시아·동남아시아 등 주변 국가와의 협력을 확대할 계획이나, 중점 협력국은 여전히 러시아임.
- 국제협력을 통해 인프라 연계를 강화하고 관련 법·제도를 정비함으로써 물류환경 개선에 역점을 둘 계획임.
- 3개 대교와 1개의 섬, 1개의 국제대통로, 1개의 항구²⁷⁾를 연결하여 국가간 상호 긴밀하고 다양한 교통네트워크를 구축하는데 주력함.
- 하얼빈-러시아-유럽을 잇는 철도노선과 하얼빈-쑤이퉁허(绥芬河)-러시아-일본-한국을 연결하는 육·해상 복합 물류네트워크의 연계를 강화함.
- 헤이룽장 자유무역시험구,²⁸⁾ 하얼빈공항경제구(哈尔滨临空经济区), 하얼빈종합보세구(哈尔滨综合保税区), 초국경경제합작구(跨境经济合作区)²⁹⁾ 등 다양한 경제협력구를 조성하여 무역을 촉진하고 기업의 시장진출을 지원할 계획임.
- 장비제조업, 광업, 화학공업, 농업, 임업에 역점을 둔 산업체인과 초국경 산업클러스터 구축 등 대외개방 플랫폼 구축을

25) 룡장 실크로드경제벨트는 2015년 4월 헤이룽장 성정부가 「중국·몽골·러시아 경제회랑 및 헤이룽장 실크로드경제벨트 건설규획(中蒙俄经济走廊黑龙江陆海丝绸之路经济带建设规划)」을 발표하면서 본격화됨. 이는 총 3단계에 걸쳐 구축되는 프로젝트로, 1단계(2014~15년)로 중국·몽골·러시아 경제회랑 구축, 2단계(2016~20년)로 국제대통로 구축, 3단계(2021~25년)로 헤이룽장성-러시아-구미 변경지역에 이르는 종합 물류네트워크 구축을 주요 목표로 하고 있음. 「《中共黑龙江省委·黑龙江省政府“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带建设规划》摘要》(2015), 『哈尔滨日报』. (4. 15)

26) 양국의 접경도시인 하이허에서 블라고베시첸스크(Blagoveshchensk)까지 거리는 단 700m로, ‘두개의 국가, 하나의 도시(兩國一城)’로 불리기도 함.

27) 3개 대교는 하이허(黑河)대교·통장(同江)대교·동닝(东宁)대교, 1개의 섬은 헤이썬즈(黑瞎子) 섬, 1개의 국제대통로는 러시아 연해주(俄滨海)의 국제대통로, 1개의 항구는 러시아 블라디보스토크의 자유무역항을 일컫음.

28) 2013년 상하이 자유무역시험구 설립을 시작으로 2015년까지 4개의 국가급 자유무역시험구(상하이·광둥·톈진·푸젠)가 국무원 비준을 받았으며, 이후 베이징, 허베이, 지린 등 6개 지방정부가 추가적으로 비준을 신청하면서 열기가 뜨거워졌음. 13·5 계획기간에는 21개 지방 정부가 추가로 자유무역시험구 조성 비준을 신청. 헤이룽장성 정부도 개방 수준을 확대하고 변경무역을 활성화하기 위해 자유무역시험구 조성계획을 세우고 이를 추진. 「自贸区争夺升温 21省份提出申5建」(2016), 『经济参考报』. (2. 1)

29) 하이허(黑河)·쑤이퉁허(绥芬河)·헤이썬즈(黑瞎子) 섬·통장(同江) 간 경제합작구 개설.

강화할 계획임.

- 생산능력 제고와 장비제조업 발전을 위한 국제협력, 마케팅 및 A/S 네트워크 구축을 통해 장비·기술·서비스의 해외진출(走出去)을 장려하고 수출의 고부가가치화를 추진할 계획임.
- 중국 기업의 해외(러시아) 진출을 장려하여 에너지자원분야에서의 중·러 협력을 확대하고 중·러 조립산업 협력기지 건설과 러시아를 겨냥한 국제전자상거래 종합서비스체계의 완비를 추진함.

4. 평가 및 전망

가. 지역 종합

- 동북지역은 13·5 계획기간 혁신과 노후공업기지 재진흥 등을 통해 최근의 경기둔화를 타개하는데 주력할 전망이다.
 - 동북 3성은 경직적이고 비효율적인 행정관리체계, 원자재와 중화학공업에 편중된 산업구조를 경기둔화의 주요 요인으로 지목하고 이를 타개할 수 있는 혁신을 강조하고 있음.
 - 성장 활력을 도모하기 위해 동북지역은 제도개혁, 국유기업 개혁, 행정관리체계 개혁, 산업구조 고도화, 과학기술 혁신, 개방경제로의 전환을 특히 강조함.
 - 당면 과제를 해결하기 위해 13·5 계획기간 목표 성장률을 12·5 계획기간에 비해 4.4~6.0%p 낮게 설정하고 향후 5년간 성장 속도보다는 지속가능한 성장을 위한 기반을 견고히 다질 수 있도록 질적인 성장과 구조전환에 주력할 것으로 전망됨.
- 또한 기존에 실시하던 지역발전정책을 중앙정부가 추진하는 일대일로 전략과 연계하여 발전시킴으로써 도시·지역·국가 간 협력을 확대하고 상호 긴밀한 경제권을 형성하여 발전의 효율성 제고와 개방형 경제로의 전환을 가속화할 계획임.
 - 13·5 계획기간 랴오닝성을 동북지역과 환발해경제권으로 연계하는 고두보로, 지린성을 동해로 진출하는 출구로 삼고, 헤이룽장성에 러시아와 몽골을 잇는 룡장 실크로드경제벨트를 구축함으로써 지역·국가 간 긴밀한 물류인프라 네트워크를 구축할 계획임.
 - 그러나 12·5 계획기간 원활한 물류환경 조성의 걸림돌로 지목되어온 복잡한 통관절차와 배후시설 부족 등의 문제는 향후 동북지역이 개방형 경제로 전환하기 위해서는 우선적으로 해결해야 할 과제임.
- 한국은 동북지역이 추진하고 있는 국유부문 개혁과 구조전환에서 기회를 포착하고, 동북아시아 국가들과 통관절차 간소화를 위한 협력방안을 모색해야 함.
 - 중국은 국유기업의 개혁을 가속화하기 위해 최근 국유기업에 대한 외국자본의 M&A를 허락하는 정책을 발표한 바 있음.³⁰⁾ 따라서 동북지역 국유기업을 대상으로 지분참여를 통해 진출하는 방안을 고려할 필요가 있음.

- 국유기업의 경영성과에 대한 분석 및 모니터링 능력을 제고하여 경영성과가 건실한 국유기업을 선별하여 투자하는 지분참여방식의 새로운 투자모형을 개발할 필요가 있음.
- 한·중 FTA 체결로 중국 해관에서 48시간 내 통관이 가능하나, 러시아·몽골 등으로의 진입은 지체되고 있는 상황임. 이에 중국·러시아·몽골·일본 등 주변 국가와 통관 협의체를 구성하여 통관절차 간소화에 대한 합의를 이끌어내는 것이 필요함.

나. 랴오닝성

■ 13·5 계획기간 랴오닝성은 정부 행정 제도 및 산업 구조조정을 통해 산업구조를 고도화할 것으로 평가됨.

- 랴오닝성은 공정경쟁이 보장되는 시장환경을 조성하기 위해 정부직능 간소화, 국유자산 관리체제개혁 등 정부 및 행정관리체계의 구조조정에 주력할 것으로 전망됨.
- 또한 산업구조조정의 일환으로 제조업의 고도화와 첨단화를 추진하여 랴오닝성을 제조업 강성(強省)으로 육성하고, 부가가치가 높은 3차 산업의 발전을 강조하고 있음.
- 이에 따라 철강, 시멘트, 석탄 등 공급과잉산업의 구조조정과 부가가치가 높은 영화, 교육, 의료 등 서비스산업의 빠른 발전이 이뤄질 것으로 전망됨.
- 공급과잉산업에 대한 구조조정 추진으로 정부 보조금으로 연명하는 한계기업(일명 '좀비기업')을 정리하는 공급 측 개혁을 가속화함에 따라 철강과 같은 기존 제조시장이 위축될 것으로 전망됨.
- 13·5 계획 건의안에서 건강하고 문화역량이 강한 랴오닝성 건설을 목표로 의료산업 발전과 문화콘텐츠산업 육성을 강조함.

■ 한국은 랴오닝성의 산업구조 변화에 따른 수요 트렌드를 파악하여 새로운 시장을 공략하되, 서비스업 육성에 주목하여 문화콘텐츠 등 우리가 경쟁력을 확보한 산업의 진출을 추진할 필요가 있음.

- 공급 측 개혁의 추진으로 한국의 對랴오닝성 주력 수출품목인 철강의 수요 위축이 지속될 것으로 전망되므로 한국은 시장수요가 확대되는 품목 파악과 해당 품목의 경쟁력 확보가 긴요함.
- 한국의 對랴오닝성 상위 10대 품목은 유기화학품(HS 29), 전기기기(HS 85), 보일러(84), 철도용 차량·부속품(87), 플라스틱(HS 39), 광물성 연료(HS 27), 광학기기(HS 90), 철강(HS 72) 등이 있음. 2011~15년 대부분의 수출이 줄어든 가운데 유기화학제품만 수출이 확대되고 있음.³¹⁾
- 또한 2014년부터 랴오닝성의 한국산 가죽제품(HS 42) 수요가 급증하고 있고, 화장품(HS 33), 다운제품(HS 67), 게임·완구 용품(HS 95)의 수요가 높아지고 있으므로 관련 소비재시장의 진출을 적극적 확대할 필요.
- 랴오닝성의 '2016 정부 업무보고'에 따르면 잉커우시에 한·중 FTA 산업단지를 조성할 계획이므로 이 지역을 중심으로 소비재 수출의 판로를 구축하되, 랴오닝성의 對한국 소비재 수입에서 농식품 비중이 빠르게 확대되고 있으므로³²⁾ 안전식

30) 网易财经(2015), 「高虎城：积极鼓励外资参与国企改革」(<http://money.163.com/16/0314/00/BI32K34J00253BOH.html>).

31) 한국무역협회.

32) 2013년부터 랴오닝성 대한국 소비재 1위 수입 품목이 승용차(HS 8703.23)에서 농식품(HS 2208.99)으로 전환됨. 이상훈, 허유미,

품이라는 이미지를 활용해 농식품 수출을 확대해야 함.³³⁾

- 한국은 영화, 애니메이션, 드라마 등 문화콘텐츠산업에서 경쟁우위를 확보하고 있으므로, 랴오닝성의 문화콘텐츠 산업 육성을 기회로 삼아 해당 시장 진출을 적극적 추진할 필요
- o 영화산업의 경우 2014년부터 한·중 공동제작 영화는 쿼터 제한을 받지 않아 영화산업의 발전 공간이 크게 확대됨. 또한 양국은 한·중 FTA 협정문에 공동제작 시 쿼터 철폐에 대한 내용을 다시 한 번 명시하고 애니메이션에 대한 built-in 조항을 마련하는 등 문화산업에서의 협력을 강화하고 있음.³⁴⁾

■ 랴오닝성은 대외 산업·기술 협력을 강화하고 있으므로, 한국은 이를 활용하여 랴오닝성과 공동 산업협력 플랫폼을 구축하여 긴밀한 파트너십을 형성하고 랴오닝성 내수시장에서의 경쟁력을 강화해야 함.

- 랴오닝성과 독일은 ‘중국제조 2025’와 ‘인더스트리 4.0’ 전략을 연계하여 기술협력을 강화하고 있는데, 독일은 이를 통해 랴오닝성 내수시장에서 시장점유율을 확대하고 있음.
- o 중국과 독일은 개발비용을 50:50으로 부담하는 방식으로 선양시(沈阳市) 테시구(铁西区)에 48km² 규모의 ‘중·독(선양) 첨단 장비제조 산업기지’를 설립 중에 있음.³⁵⁾
- o 주요 협력 분야는 스마트제조, 첨단장비 제조, 자동차 제조, 공업서비스, 신산업분야 기술협력 등 5대 분야이며, 산업기지 내에는 BMW, KUKA, SIEMENS 등 독일기업이 입주해있음.³⁶⁾
- 한국은 이러한 국가간 협력사례를 벤치마킹하여 지방정부가 시행하고 있는 국유기업 개혁이나 노후공업기지 개조, 첨단 설비 도입 등 구조개혁 관련 분야에서의 산업 및 기술 협력의 추진을 고려해볼 수 있음.

표 12. 중·독(선양) 첨단 장비제조 산업기지의 5대 중점 협력사업

스마트 제조	첨단장비 제조	자동차 제조	공업 서비스	신산업
<ul style="list-style-type: none"> - 로봇 등 스마트 장비 - 칩삭 가공 - 스마트 하드웨어 산업 - 스마트 IT - 센서·IoT 등 스마트 공장 기술 	<ul style="list-style-type: none"> - 수치제어 - 철도 교통 장비 - 신에너지 - 에너지 절약형 환경 호 장비 - 특수 기계 - 핵심 부품 - 기초 전자 부품 - 기자재 	<ul style="list-style-type: none"> - 정보·스마트·경량화 - 저탄소 자동차 - 핵심 기술 - 신에너지 자동차 - 완성차 - 엔진 - 부품조립 	<ul style="list-style-type: none"> - 금융서비스 - 과학기술 R&D - 공업 설계 - 대외무역 - 물류 현대화 - 전자상거래 - 정보서비스 	<ul style="list-style-type: none"> - 사물인터넷·클라우드 컴퓨팅·소프트웨어 등 차세대 정보 산업 - 항공우주·철도교통·칩삭가공 관련 첨단 기자재·고성능 복합체 등 신소재 - 풍력·태양력 등 재생 가능에너지

자료: 「中德装备园打造中国制造新样板」, 2016. 『沈阳日报』(2016. 2. 6).

최지원(2015), 「중국 지역별 내수용 수입시장 분석: 랴오닝성」, 대외경제전문연구원.
 33) 한국 농식품 중에서 대랴오닝성 수출 유망품목으로는 소시지, 초코렛, 조제분유, 면류, 조리김, 감귤류 등이 있음. 전형진·이상훈, 2015. 「중국의 수입농식품 시장 조사 연구」. 한국농촌경제연구원.
 34) 장상해, 김주혜, 오윤미(2015), 「한·중 FTA 비즈니스 모델 및 활용」, KOCHI자료 15-005, Kotra.
 35) EIU(2015), *Access Chian Liaoning*, p. 3. (December)
 36) 「国家战略再启动: 中德装备园打造东北振兴新引擎」(2016), 『新华网』. (2. 5)

다. 지린성

■ 지린성은 13·5 계획기간 혁신을 성장동력으로 삼아 체제 및 제도개혁을 추진하여 지속가능한 발전 기반을 마련하는 데 주력할 것으로 전망됨.

- 2015년 11월 지린성 정부는 「체제기제 개혁심화 및 혁신 주도형 발전전략의 가속실시에 관한 의견(关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的实施意见)(이하 '의견)」을 발표하고 2020년까지 혁신형 경제를 이루기 위해 관련 제도·법률·정책 체제를 정비할 계획임.³⁷⁾
- 구체적으로 정부의 공공서비스 수준과 R&D 투입을 제고하여, 첨단제조업 부가가치 1,000억 위안을 달성하고, 혁신창업 플랫폼을 1,000개 설립하는 등 혁신에 대한 강한 의지를 내비침.
- 기계화 등 농업부문 기술혁신과 로봇·마이크로 인공위성 등 분야에서의 기술협력을 강조하는 등 농업과 첨단산업 분야의 기술업그레이드를 적극 추진할 전망이다.
- 또한 중점산업(자동차, 식품, 장비 등)·제조업·현대 농업·금융서비스 등 다양한 산업에서의 인터넷 응용과 융합발전을 강조함.

■ 지린성은 13·5 계획기간 범용기술의 중간재보다는 첨단제품의 수입을 확대할 전망이므로 한국은 지린성의 첨단제품을 위주로 한 수입확대정책의 변화를 면밀히 파악할 필요가 있음. 또한 전자기기, 스포츠·레저용품 등 경쟁력 있는 수출품 발굴과 소비재시장 선점에 주력해야 함.

- 2015년도 기준 지린성의 對한국 5대 수입품목은 철강(HS 72), 전기기기(HS 85), 플라스틱(HS 39), 보일러(HS 84), 광학기기(HS 90)이나, 2011~15년 중 대부분의 품목의 수입이 감소한 반면, 전자기기 수입은 증가³⁸⁾
- 또한 지린성은 13·5 계획기간 백두산(长白山) 여행을 테마로 하는 관광산업을 적극 발전시킬 전망이다. 이는 한국의 소비재 제품 수출에 기회요인으로 작용할 수 있음.
- 특히 2014년도 기준 지린성의 스포츠·레저 용품 판매가 전체 소매 판매 성장률(12.1%)보다 6.3%p 높은 18.4%를 기록하는 등 소득증가율을 넘어섬. 따라서 한국은 엔벨을 타깃으로 하여 스포츠·레저 용품 관련 소비재 시장을 선점할 필요가 있음.³⁹⁾

■ 지린성은 한국과의 산업·기술 협력에 적극적인 모습을 보이고 있고 혁신 의지가 강하므로 자동차부품, R&D 관련 산업협력을 고려해볼 만함.

- 지린성은 13·5 계획 건의안에서 창지투 지역을 중심으로 한국과 경제협력을 강화함으로써 산업 및 기술이전을 적극 수용하고 한국산 첨단기술장비와 핵심부품의 수입 비중을 확대할 것을 강조함.
- 지린성은 한국기업의 중국 진출을 돕기 위해 중한산업원(中韩产业园)을 설립하는 등 한국과의 협력에 매우 적극적임.⁴⁰⁾

37) 「省委省政府关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的实施意见」(2015), 『吉林日报』, (11. 9)

38) 한국무역협회.

39) 2014년도 기준 지린성의 스포츠·레저 용품 판매가 전체 소매 판매 성장률(12.1%)보다 6.3%p 높은 18.4%를 기록하는 등 성장세가 두드러짐. EIU(2015), *Access China Jilin*. (December)

- 그러나 중국·독일 산업단지건설 추진, 중·러 과학기술단지 건설 등 독일·러시아와의 협력이 강화되고 있으므로 한국도 지린성과의 과학·기술 협력을 능동적으로 추진하여 지린성에서의 경쟁력을 강화해야 함.
 - 일례로 13·5 계획기간 지린성의 이치(一汽)자동차와 독일 폴크스바겐(大众)간 공장 증설 및 차세대 자동차 개발 프로젝트 추진 등 자동차산업에서의 지린성과 독일의 협력이 크게 강화될 전망이다.
- 지린성은 훈춘을 중심으로 창지투 개발계획을 추진하여 물류허브를 구축, 이를 통해 기업유치 및 산업협력을 적극 장려할 것으로 전망되므로 한국은 훈춘을 활용한 물류네트워크를 형성해 새로운 수출 노선을 구축할 필요가 있음.
- 훈춘은 북·중·러 교역의 중심지이자 중국이 동해로 진출할 수 있는 유일한 출구로, 지린성은 훈춘항을 중심으로 다양한 인프라를 구축하고 있음.
 - 2015년 10월 베이징-훈춘간 고속철도 개통, 훈춘-자투비노-부산간 육·해상 복합운송항로 개설 등 훈춘항을 중심으로 주변국과의 인프라 연계사업이 활발히 진행되고 있음.
 - 한국은 지린성이 물류거점도시로 육성하고 있는 훈춘을 활용하여 동북지역뿐만 아니라 러시아와 몽골로 이어지는 새로운 수출노선으로 활용할 필요가 있음.

라. 헤이룽장성

- 헤이룽장성은 13·5 계획기간 농업과 인터넷 산업과의 융합발전, 룡장 실크로드경제벨트 구축을 통한 개방형 경제로의 전환에 주력하고 이를 위해 다양한 사회자본의 참여를 적극 장려할 계획이므로, 한국은 인프라 구축사업에 주목하여 우리 건설업계의 중국 변경지역 진출을 모색해야 함.
- 농업의 경우 전자상거래를 도입하는 등 현대화된 서비스 체계를 구축하기 위해 주력할 것으로 전망되며, 식품, 유통, 전자상거래, 통관 등 다양한 산업에 인터넷을 결합함으로써 산업의 정보화 수준을 제고할 것을 강조함.
 - 중국정부는 13·5 계획기간 국가사업을 추진하는데 있어 사회자본의 참여를 확대하고자 하는데, 헤이룽장성도 이러한 중앙정부의 정책 방향을 적극 따르고 있음.
 - 중국 최초의 민관협력사업(PPP)인 쑤이화(绥化)~안다(安达)~다렌 구간 고속도로 구축사업이 헤이룽장성에서 추진
 - 변경지역 인프라 구축사업의 경우 국가 간 자금 조달문제로 사업 추진이 장기간 지체될 수 있으므로 신중한 모니터링을 통해 투자 리스크가 적은 사업을 선별해야 함.
 - 2015년 9월에 체결된 중·러 헤이룽장대교 및 리프트 건설 협력 협정의 경우 건설계획을 세우고 양국 원수가 정식으로 서명하기까지 27년이라는 지난한 과정을 거침. 이는 중·러 양국이 상대국의 자금 지원을 확대를 기대하는 데서 기인⁴²⁾

40) 중한산업원(中韩产业园), http://www.ccksp.com/html/01_intro/org.jsp.

41) 「直达“长吉图”新高度——长珲城际铁路开通」(2015), 『吉林日报』. (9. 21)

42) 「中俄黑龙江大桥提议27年后签署合作协议」(2015), 『搜狐新闻』. (9. 6); 「中俄黑龙江大桥能否建成? 另一大桥已成前车之鉴」(2016), 『搜狐媒体平台』. (9. 7)

- 한국은 우선적으로 건설장비 수출을 고려해볼 수 있음. 특히 한·중 FTA 체결로 가격 경쟁력이 높아진 굴삭기 부분품(HS 8431.41), 산업용 집진기(HS 8421.39)⁴³⁾와 같은 기계장비 수출을 확대함으로써 중러 간 인프라 구축사업 참여를 모색해 볼 수 있음.

■ 한국은 룡장 실크로드경제벨트의 중심 도시인 하얼빈을 적극 활용하여 다양한 물류네트워크를 구축하고, 생활용품, 농식품 등 성장하는 소비재시장을 공략할 필요가 있음.

- 하얼빈은 항공·항만·철도의 연계가 긴밀하여 중국 국내뿐만 아니라 러시아 등 주변 국가로 상품을 공급하기에 좋은 지역임. 따라서 한국은 하얼빈의 인프라를 활용하여 항공운송을 통한 물류공급선을 구축하고 이를 통해 경쟁력 있는 한국의 IT제품의 수출을 확대하는 것이 필요함.
 - 2015년 한국의 대중국 무역에서 항공운송이 32.8%에 달하는 등 항공물류의 중요성이 높아지고 있으며, 특히 전자상거래 및 고부가 IT 제품 교역이 확대되면서 신속 배송 수요가 확대되는 추세임.⁴⁴⁾ 따라서 대중 무역에서 항공운송이 차지하는 중요성이 커지고 있는 만큼 원활한 항공운송망을 확보하는 것이 시급함.
 - 러시아의 경우 베이징을 통해야만 운송이 가능했던 항공노선을 헤이룽장성과의 협력을 통해 새로운 노선을 증설함. 신설된 노선은 하얼빈~예카테린부르크(Yekaterinburg) 구간으로 기존 60일이 걸리던 물류기간을 7~22일로 단축함.⁴⁵⁾
 - 한국은 이를 벤치마킹하여 헤이룽장성과 협력, 한국과 헤이룽장성간 노선을 구축하거나 신설된 노선을 이용하여 물류네트워크를 다변화함으로써 중국시장에서 한국제품의 수출경쟁력을 높이는 동시에, 유럽시장 진출 전략을 세워야 함.
- 또한 하얼빈은 헤이룽장성의 소비재 판매액 가운데 44.1%의 비중을 차지하는 등 헤이룽장성 소비재시장의 중심을 차지하고 있음. 이러한 소비시장의 잠재력에 주목하고 IKEA는 2015년 2월 하얼빈에 매장을 설립하였는데,⁴⁶⁾ 한국도 가구 및 농식품 등 경쟁력 있는 소비재를 발굴하는 한편 입지요건이 좋은 시장을 파악하여 선점하는 것이 필요함.

43) 장상해, 김주혜, 오윤미(2015), 「한-중 FTA 비즈니스 모델 및 활용」, pp. 144~147, KOTRA.

44) 「한-중 무역, 하늘길 비중 커졌다」(2016), 『주간무역』. (2. 18)

45) EIU(2015), *Access China Heilongjiang*. (December)

46) EIU(2015), *Access China Heilongjiang*. (December)

참고문헌

[국문자료]

- 원동욱·강승호·이홍규·김창도. 2014. 「중국의 동북지역 개발과 신북방 경제협력의 여건」. 연구보고서 13-14. KIEP.
- 이상훈·전형진. 2015. 「중국의 수입농식품 시장 조사 연구」. 한국농촌경제연구원.
- 이상훈·허유미·최지원. 2015. 「중국 지역별 내수용 수입시장 분석: 라오닝성」. KIEP.
- 장상해·김주혜·오윤미. 2015. 「한-중 FTA 비즈니스 모델 및 활용」. KOTRA.
- 최남석. 2015. 「한-중 FTA에 따른 기업의 기회와 시사점 - 동북 3성을 중심으로」. KERI.
- 「한-중 무역, 하늘길 비중 커졌다」. 2016. 『주간무역』. (2. 18)

[영문자료]

- EIU. *Access China Heilongjiang*, (December)
- _____. 2015. *Access China Jilin*. (December)
- _____. 2015. *Access China Liaoning*. (December)

[중문자료]

- 「1月对外直接投资同比增近二成 流向装备制造业投资同比增128%」. 2016. 人民网. (2. 17)
- 「2016年吉林省人民政府工作报告」. 2016. 『吉林日报』. (2. 4)
- 「2016年辽宁省人民政府工作报告」. 2016. 『辽宁日报』. (2. 1)
- 「2016年黑龙江省人民政府工作报告」. 2016. 『黑龙江日报』. (2. 2)
- 「31省2015年GDP排行榜出炉 辽宁增速3%垫底」. 2016. 『中国新闻网』. (1. 28)
- 「建设哈尔滨对俄区域金融服务中心」. 2015. 『黑龙江日报』. (12. 28)
- 「国家战略再启动: 中德装备园打造东北振兴新引擎」. 2016. 『新华网』. (2. 5)
- 国务院. 2015. 「国务院关于中德(沈阳)高端装备制造产业园建设方案的批复」. (12. 23)
- 国务院. 2015. 「中共中央政治局会议审议通过《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》」. (12. 30)
- 吉林省人民政府. 2011. 「吉林省人民政府关于印发吉林省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要的通知」. (2. 28)
- 「"东北最美高铁"正式开通运行」. 2015. 『新华网』. (9. 21)

- 辽宁省人民政府. 2011. 『辽宁省人民政府关于印发辽宁省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要的通知』. (4. 1)
- 辽宁省统计局. 2014. 『辽宁省统计年鉴2014』. 中国统计出版社.
- 『龙江丝路带登高望远对接世界』. 2015. 『黑龙江日报』. (12. 27)
- 『省委省政府关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的实施意见』. 2015. 『吉林日报』. (11. 9)
- 『关于中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议的说明』. 2015. 『吉林日报』. (11. 27)
- 『关于中共辽宁省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议的说明』. 2015. 『辽宁日报』. (12. 11)
- 『俄议会通过划设符拉迪沃斯托克自由港法案』. 2015. 『新华网』. (7. 10)
- 『王宪魁: 加快推进黑龙江陆海丝绸之路经济带建设』. 2015. 『东北网』. (4. 4)
- 『粤苏进七万亿俱乐部 供给侧改革成各省实现目标重要途径』 (2016. 1. 28).
- 『自贸区争夺升温 21省份提出申5建』. 2016. 『经济参考报』. (2. 1)
- 『“长吉图”成为国家战略』. 2010. 『中国吉林网』. (1. 6)
- 『朱宇, 张新颖. 2015. 『东北蓝皮书: 中国东北地区发展报告(2015)』. 社会科学出版社.
- 『中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议』. 2015. 『吉林日报』. (11. 27)
- 『中共辽宁省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议』. 2015. 『辽宁日报』. (12. 28)
- 『中共黑龙江省委黑龙江省人民政府“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带建设规划摘要』. 2015. 『哈尔滨日报』. (4. 15)
- 『中共黑龙江省委关于制定黑龙江省国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议』. 2015. 『黑龙江日报』. (11. 30)
- 『中共黑龙江省委关于制定黑龙江省国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议』. 2015. 『黑龙江日报』. (12. 3)
- 『中共黑龙江省委关于制定黑龙江省国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议的说明』. 2015. 『黑龙江日报』. (11. 30)
- 『中德装备园打造中国制造新样板』. 2016. 『沈阳日报』. (2. 6)
- 『中俄黑龙江大桥能否建成? 另一大桥已成前车之鉴』. 2015. 『搜狐媒体平台』. (9. 7)
- 『中俄黑龙江大桥提议27年后签合作协议』. 2015. 『搜狐新闻』. (9. 6)
- 『中央政治局会议透出新一轮东北振兴的哪些信号?』. 2015. 『辽宁省人民政府』. (12. 31)
- 『中韩俄海铁联运国际物流通道开启』. 2016. 『凤凰辽宁』. (1. 28)
- 『直达“长吉图”新高度——长珲城际铁路开通』. 2015. 『吉林日报』. (9. 21)
- 『把处置“僵尸企业”视作去产能的“牛鼻子”——地方两会热议去产能』. 2015. 『新华社』. (1. 27)
- 黑龙江省商务厅. 2016. 『黑龙江省将实施“互联网+商务”10大行动计划』. (1. 19)
- 黑龙江省商务厅. 2016. 『对俄全方位交流合作带动经贸发展』. (1. 29)
- 『黑龙江省委经济工作会议召开』. 2015. 『黑龙江日报』. (12. 29)
- 黑龙江省人民政府. 2011. 『黑龙江省人民政府关于印发黑龙江省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要的通知』. (8. 18)

[웹사이트]

중한산업원(中韩产业园). http://www.ccksp.com/html/01_intro/org.jsp.

한국무역협회.

CEIC Database.

吉林省人民政府. <http://www.jl.gov.cn/>.

吉林省统计局. <http://tjj.jl.gov.cn/>.

吉林日报. http://jlrbzb.chinajilin.com.cn/html/2016-03/06/node_267.htm.

辽宁省统计局. <http://www.ln.stats.gov.cn/>.

辽宁日报. http://epaper.lnd.com.cn/paper/lrb/html/2016-03/05/node_2.htm.

中国经济网. <http://www.ce.cn/>.

沈阳日报. http://epaper.syd.com.cn/syrb/html/2016-03/06/node_1.htm.

黑龙江省人民政府. <http://www.hl.gov.cn/>.

黑龙江省统计局. <http://www.hl.stats.gov.cn/>.

黑龙江日报. <http://epaper.hlnews.cn/>.