

REGIONAL ECONOMIC FOCUS

2014년 4월 30일 Vol. 8 No. 16 ISSN 1976-0507

중국 주요 지역의 2014년 경제정책 방향 및 시사점: 허난성(河南省)

박진희 아시아태평양실 중국권역별·성별연구팀 연구원 (jhpak@kiep.go.kr, Tel: 3460-1285)



Http://www.kiep.go.kr



차 례 •••

- 1. 개요
- 2 주요경제지표 분석
- 3. 경제정책 방향
 - 가. 지역개발
 - 나. 경제성장
 - 다. 구조조정
 - 라 사회보장
- 4. 평가 및 시사점

주요 내용 •••

- ▶ 허난성의 2013년 경제성장률은 2012년에 비해 다소 둔화되었으나 여전히 높은 9% 성장을 기록하였으며, 2014년에 작년과 같은 9% 성장을 목표로 하고 있음.
- ▶ 2014년 허난성은 정저우 항공경제종합시험구 구축을 최우선 과제로 하여 공업 중심의 산업발전과 교통 및 정보 인프라 건설을 강조하고 있으며, 도시 인프라 발전에 중점을 둔 도시화 정책을 추진 하고자 함.
- 그동안 고속철도 건설을 통한 육상교통 허브화에 주력해온 허난성은 내륙의 종합적인 교통·물류 허브로 발돋움하고자 정저우 국제공항 부근을 항공경제종합시험구로 지정하고 항공물류, 전자정보 등의 산업을 집적시켜 물류 및 국제 전자무역 서비스를 강화하고 있음.
- 전자정보, 자동차 등의 고성장성 제조업과 바이오의약, 신소재 등 전략적 신흥산업에 프로젝트를 대거 실시할 예정이며, 주요 지역과의 도로·철도 인프라 확충 및 브로드밴드 보급 확대와 같은 정책에 지속적으로 힘을 쏟을 것임.
- '인구의 도시화'를 강조하는 중앙정부 방침에 따라 2014년 허난성에서도 농민공의 도시민화 조치가 지속 적으로 추진될 것이나, 허난성의 도시화정책은 여전히 도로와 빗물관 보수·신설과 같은 도시 인프라 발 전을 더 강조하고 있음.
- ▶ 정저우 항공경제종합시험구와 국제 전자무역 서비스의 발전 계획에 따라 스마트폰 부품 생산기업은 물론 중국 내 법인 설립이나 유통망 구축이 어려운 중소 제조업체의 진출이 가능할 것임.
- 허난성 정부가 정저우 항공경제종합시험구에 세계 최대의 스마트폰 제조 클러스터를 구축하기 위해 폭스 콘과 같은 스마트폰 제조 회사를 집적시키고 있어, 스마트폰 부품 생산기업은 진출 기회가 확대될 것임.
- 허난성 정저우는 국제 전자무역 서비스 시범도시로서, 외국 제조기업이 온라인 플랫폼 업체를 통해 B2C 방식으로 제품을 수출·판매하는 데 인증 요건 완화 및 빠른 통관·배송과 같은 편의를 제공하고 있기에, 우수한 상품을 보유한 중소 제조업체는 이를 활용한 수출을 고려할 필요가 있음.



1. 개요

- 2014년 1월 14~20일 허난성 최대 정치행사인 양회(兩會)¹⁾가 정저우(鄭州)시에서 개최되었으며, 2013년에 취임한 셰푸잔(謝伏瞻) 신임성장이 처음으로 「정부업무보고」를 발표하였음.²⁾
- 2008년부터 허난성 성장직을 맡아온 귀정마오(郭庚茂)가 작년 3월 허난성 당서기로 승진하여, 셰푸잔이 신임 성장으로 취임함.
- 중국 국무원발전연구중심에서 다년간 근무하고 국가통계국 국장과 국무원연구실 주임을 역임한 셰푸잔은 중국의 경제정책을 마련하는 브레인 중 하나로 꼽히며,³⁾ 특히 정보화 및 에너지 절감 관련 정책을 마련하는 핵심 멤버로 활동합.⁴⁾
- 이 세푸잔의 이러한 경력은 허난성 경제발전과 관련된 문제들을 해결하는 데 도움이 될 것이라고 평가받고 있음.5)
- 본 보고서에서는 「정부업무보고」 내용을 기반으로 2014년 경제정책 방향을 분석하고자 함.

글상자 1. 허난성 위치와 개요(2013년)



- · 위치: 중국 중동부
- · 면적: 16.7만km²
- · 인구: 9.413만 명(상주인구 수)
- · 성(省)의 수도: 정저우(鄭州)
- · 행정구역: 지급시(地級市) 17개, 성(省) 직할 현(縣) 1개
- · 지역내총생산(GRDP): 3조 2,156억 위안

(중국 내 경제규모 5위, 전체의 5.1%)

- · 무역액: 599.5억 달러
- · FDI(도착 기준): 134.6억 달러
- 한국의 대허난성 무역액: 61.8억 달러
- 한국의 대허난성 해외직접투자: 0.9억 달러(누적기준)
- · 중국 동·서를 잇는 교통 허브, 중국 최대 식량 생산기지
- · 중서부지역 대표 도시군 중 하나인 '중위안(中原) 경제구'의 중심지

자료: 위키피디이(그림); 무역협회 중국무역통계 DB; 수출입은행 해외투자통계 DB; 「2014年河南省政府工作報告」.

¹⁾ 양화는 인민대표대회와 정치협상회의를 지칭하며, 매년 초 각 지방 및 중앙 정부에서 개최되는 최대 정치 행사임. 인민대표대회에서는 정부의 지난 정책성과를 검토하고 올해의 주요 정책목표와 방향을 제시하는 「정부업무보고」가 발표되며, 정치협상회의에서는 이를 검토하고 관련 의견을 개진함.

^{2) 2008}년부터 허난성 성장직을 맡아온 궈겅마오(郭庚茂)가 2013년 3월 허난성 당서기로 승진하여, 셰푸잔이 신임 성장으로 취임함.

^{3) 『}후진타오 그림자' 왕후닝, 정책 조율하는 실세 중 실세·G2시대 맞이한 13억 중국 경제, 어떻게 움직이나』(2010, 9, 5), 『중앙일보』,

⁴⁾ 셰푸잔은 중앙정부에서 업무를 수행하면서 한·중 수교 이전인 1988년과 2010년 열린 한·중 정상회담 때 방한하기도 하였음.

^{5) 「}謝伏瞻:學者治豫」(2013. 4. 5), 『中國經營網』.



- 이번 허난성 양회에서는 스모그, 자동차 구매 제한, 생태건설 등 환경관련 이슈를 비롯해 계단식 수도세,⁶⁾ 도·농 간 이원적 제도, 토지 사용권의 거래(流轉) 및 완화된 2자녀 허용정책(單獨二胎) 등이 활발히 논의됨.⁷⁾
- 허난성은 스모그가 심각한 지역 중 하나로, 스모그 해소를 위해 베이징(北京), 상하이(上海), 광저우(廣州) 등지에서 시행되고 있는 자동차 구매제한 정책의 필요성 여부에 관해 활발히 논의함.
- 호구제도와 같이 도·농 간 이원적으로 운영되고 있는 제도를 조정하여 도시로 이주한 농민공들이 취업, 자녀교 육, 주거, 사회보장 등 분야에서 차별받지 않게 하는 방안에 관해 논의함.
- '부부 중 한쪽이 독자일 경우 두 번째 자녀 출산을 허용'하는 완화된 2자녀 허용 정책이 상하이, 저장(浙江)성 등 각 지역에서 차례로 시행됨에 따라 허난성에서도 본 정책의 필요성과 시행 시기에 대해 논의함.

2. 주요경제지표 분석

- 2013년 허난성의 경제성장률은 9%로 중국 전체 경제성장률(7,7%)보다는 높은 수준이나, 목표 수준(10%)에는 도달하지 못하였으며, 이는 주로 소비 부진의 영향이 컸음.
- 허난성 지역총생산(GRDP) 성장률은 2000년대 초중반 13~14% 수준을 유지했으나, 2008년 글로벌 금융위기 이후 하락세에 있음.
- 2013년 허난성의 고정자산투자 및 수출 증가율이 목표치를 크게 상회했음에도 불구하고 경제성장률 목표를 달성하지 못한 것은 소비 증가세 부진의 영향을 받은 것임.
- 고정자산투자 및 수출⁸⁾ 증가율은 각각 목표보다 2.2%포인트와 6.3%포인트 상승한 23.2%와 21.3%를 기록한 반면, 소비재소매총액 증가율은 목표보다 2.2%포인트 하락한 13.8%에 그침.
- 이 허난성 상무청장 등은 소비재소매총액 증가율 하락의 원인으로 공무원의 고급 술 소비와 호화 연회 등을 금지하는 '8항규정(八項規定)'9)을 꼽기도 함. 8항규정에 직접적인 영향을 받는 요식업, 보석류의 2013년 허난성 매출액이 각각 70%, 60% 하락함.10)
- 2014년 허난성은 전년도 경제성장률(9%)을 유지하는 것을 목표로 하고 있으며, 투자에 의존한 성장을 지속할 것임.

⁶⁾ 연간 물 소비량에 따라 각 가구에 기준요금을 차등적으로 부과하는 수도세 징수방안.

⁷⁾ 텅쉰(騰訊・텐센트) 2014년 지방양회 전문 보도 웹페이지에서 조사한 '허난성 양회 키워드'를 참고함. (http://news.qq.com/zt2014/dflianghui/index.htm, 검색일: 2014. 2. 15).

^{8) 2013}년 허난성의 순수출은 120.3억 달러로 전년(76.1억 달러)대비 크게 증가함.

^{9) 2012}년 말 시진핑(習近平)이 부정부패와 허례허식 척결을 위해 주창한 것으로, 공직자들이 공무용 차량, 접대, 연회, 회의시간, 수행인원 등에 있어 각종 낭비를 줄일 것을 강력히 요구함.

^{10) 『}人民網』(2014. 1. 15), 「河南兩會: 商務廳長建議加大再擴大消費頂層設計」.



- 중앙정부가 안정적인 성장을 강조하고 있으며, 허난성의 「12차 5개년 규획」에서도 2015년까지 매년 9% 성장을 목표로 제시하고 있어, 당분간 9%대의 안정적인 성장 목표를 유지할 것으로 보임.
- 고정자산투자의 2014년 증가율 목표는 2013년 실제 증가율(23.2%)보다는 다소 낮지만, 2013년 목표치인 21%를 유지하며 높게 설정함.
- 소비재 소매총액 증가율은 2013년 실제 증가율(13.8%)과 비슷한 수준의 14%로 설정하였으며, 수출 증가율의 경우 2013년 실제 증가율(21.3%)보다 크게 낮게 설정함.

표 1. 허난성의 2013년 경제성과와 2014년 목표

항목	2013년 목표	2013년 실제 성과	2014년 목표
지역총생산(GRDP, 억 위안)	33,250	32,156	_
GRDP 성장률(%)	10	9	9 이상
고정자산투자 증가율(%)	21	23.2	21 이상
소비재 소매총액 증가율(%)	16	13.8	14
소비자물가 증가율(%)	3.5	2.9	3.5
재정수입 증가율(예산 내 수입,%)	11	18.3	10.5
무역액 증가율(%)	15	15.9	-
수출 증가율(%)	15	21.3	10
수입 증가율(%)	15	-	_
FDI 증가율(%)	10	11.1	_
도시부문 신규고용(만 명)	100 이상	143.1	100 이상
도시 1인당 가처분소득 증가율(%)	9 이상	9.6	9
농촌 1인당 순소득 증가율(%)	9 이상	12.6	9

자료:「2014年河南省政府工作報告」;「2013年河南省政府工作報告」;「2013年河南省國民經濟運行情况」

3. 경제정책 방향

- 2014년 허난성은 중앙정부 및 주요 지역들과는 달리 개혁에 대한 강한 의지보다는 정저우 항공경제종합시험구 구축을 최우선 과제로 하여 공업 중심의 산업발전과 교통 및 정보 인프라 건설을 강조하고 있음.
- 정저우 항공경제종합시험구 구축을 11대 정책과제 중 가장 우선시하고 있으며, 시험구 건설을 2014년 허난성 정부 업무의 가장 핵심으로 삼을 것이라고 강조함.
- '개혁 개방 심화' 정책이 가장 우선시되었던 지난해와 달리, 2014년에는 11대 정책과제 중 7번째로 제시됨.
- 전자정보, 자동차 등의 고성장성 제조업과 바이오의약, 신소재 등 전략적 신흥산업과 같은 공업의 발전을 전체 산업 중 가장 중시하고 있으며, 주요 지역과의 도로·철도 인프라 확충 및 브로드밴드 보급 확대와 같은 정책에 지속적으로 힘을 쏟을 것을 강조하고 있음.



가. 지역개발

- 정저우 항공경제종합시험구 구축 사업이 2013년 9대 정책과제 하부의 소과제로 제시되었던 것과 달리, 2014년 11대 정책과제 중 최우선 과제로 중시되고 관련 사업도 구체화되고 있으며, 특히 중국 최초의 전자무역 수출입 실험을 적극 추진할 계획임.
- 허난성은 내륙의 교통·물류 허브로 발돋움하고자 정저우 신정(新鄭)국제공항 부근에 본 시험구의 기반을 조성해 왔으며, 2013년에 시험구 발전규획(2013~2025년)이 정식으로 중앙정부의 비준을 받으면서 개발이 가속화됨.
- o 허난성은 그동안 고속철도 건설을 통한 육상교통 허브화에 주력하였으나, 본 시험구를 기반으로 향후 항공노선을 확대하고 환승 등 관련 서비스를 강화하여 육상, 항공을 아우르는 종합 교통 허브가 되고자 함.
- 본 시험구에 항공물류, 전자정보 등의 산업을 집적하고 물류·보세단지를 조성하여, 신정국제공항을 세계적인 항공물류센터로 조성할 계획임.
- 이를 위해 2014년에는 육로-항공노선 간 연계를 위해 조성해온 정저우와 주변 지역 간 교통 인프라 건설을 더욱 강화하고 항공물류와 국제 전자무역서비스 관련 시설을 발전시키는 데 중점을 둘 것임.
- 그동안 건설해온 정저우-쉬저우(徐州) 고속철 건설을 가속화하고, 정저우-저우커우(周口)-허페이(合肥) 고속철 전반작업을 마무리하며, 정저우-완저우(萬州) 고속철 착공에 들어감.
- 이 시험구에 항공회사 및 국내외 유명 물류기업을 적극 유치하고 물류단지를 건설함.
- 특히 정저우는 '국제 전자무역 서비스 시범도시'¹¹⁾로 선정된 다른 도시보다 시범지 구축사업을 신속하게 추진하여 중국 최초로 전자무역을 통한 수출입이 동시에 이루어지고 있음. 2014년 본 시험구에 인터넷 구매품 집산·배송센터를 마련하여, 국제 전자무역으로 구입된 제품들이 더욱 신속히 배송될 수 있도록 할 것임.

■ 또한 정저우 항공경제종합시험구 내에 상하이 자유무역시범구와 같은 자유무역구를 조성할 계획임.

- 2013년 9월 상하이자유무역시범구가 출범한 이후 광저우, 톈진(天津)과 같은 연해지역뿐만 아니라, 우한(武漢) 과 같은 주변 내륙 도시들도 자유무역구 유치에 적극적이며, 이에 허난성도 투자유치 경쟁력 약화 방지를 위해 신청 작업에 돌입하게 됨.¹²⁾
- 허난성 정부는 자유무역구가 수출입 관세를 줄이고 투자·수출입 제한 품목을 완화하여 지역의 투자 매력도를 높일 것이라 판단하여, 2014년 자유무역구의 구체적인 운영방안을 마련해 2015년까지 비준을 신청할 계획임.¹³⁾

¹¹⁾ 최근 국경간 전자상거래액이 연평균 30% 이상 증가함에 따라, 중국정부는 국제 전자무역 서비스의 빠른 발전과 양성화를 위해 2012년 12월 정저우, 상하이, 충칭(重慶), 항저우(杭州), 닝보(寧波) 5개 도시를 '국제 전자무역 서비스 시범도시'로 지정함. 이들 도시에서는 속달화물 운송능력을 강화하고, 화물의 검역·통관을 담당하는 정부부처와 전자상거래 기업이 서로 협조하고 정보를 공유하여, 상품의 배송 시간 및 리스크를 줄이는 정책이 시범적으로 운영됨.

^{12)「}河南商務廳廳長:明年年底前爭取完成鄭州自貿區申報」(2014.1.16),『大河報』.

^{13) 「}河南拟申報中國(鄭州)"自貿區"」(2013. 10. 29), 『東方今報』.



- 일례로, 현재 정저우항공경제시험구에 입주해 있는 폭스콘은 핸드폰의 A/S 작업을 마친 후 재발송할 경우 수출관세를 납부하고 있지만, 자유무역구로 지정될 경우 이러한 관세가 면제될 것임.¹⁴⁾
- 상하이자유무역구와 같이, 몇 가지 투자·진출 불가 업종만을 적시하고 그 외 나머지 업종에 대한 개방을 허용하는 네거티브 리스트 방식을 채택할 경우 투자·수출입 가능 품목이 크게 증대될 것임.

표 2. 2013년과 2014년 허난성의 주요 경제정책 방향 비교: 지역개발

2013년	2014년
2-2. 신형도시화 및 도·농 통합발전 강화 - * 정저우-카이펑(開封), 정저우-자오줘(焦作) 도시간 철도 등 중위안(中原) 도시군 내 교통 인프라 구축 강화 - 정저우, 뤄양 등 역내 대표 도시의 선도 능력 강화 5-2. 경제발전을 위한 기초요건 구축 - 정저우항공경제종합시험구 주변의 정저우-쉬저우(徐州) 고속 철, 정저우-저우커우(周口)-허페이(合肥) 고속철 등 육로 교통망 완비 및 국제항공노선 확대	1. 정저우항공경제종합시험구 건설 전면 추진 - 정저우-쉬저우(徐州) 고속철, 정저우-저우커우(周口)-허페이(合肥) 고속철, 공항-덩평(登封)시 고속도로 등 정저우와 주변 지역간 교통 인프라 건설 가속화, 이를 통한 육로-항공노선의 원활한 연계 도모 - 항공회사 유치, 항로 개척, 물류단지 건설, 국내외 유명 물류기업 유치 등 항공물류산업 강화 - 항공소재, 전자정보, 정밀기계 등을 중심으로 하는 첨단산업 클러스터 및 글로벌 스마트폰 R&D・제조기지 구축 - 인터넷 구매품 집산・배송센터 조성으로 국제 전자무역 서비스 발전 강화 5-1. 신형도시화 추진 및 도・농 통합발전수준 제고 - 2013년 정책(2-2의 * 표시 부분) 지속 - 뤄양시를 역내 副중심도시로 개발 7-3. 개혁・개방 심화 - 정저우 자유무역구 건설 허가 신청

주: 1) 정책 항목 앞의 번호는 정책의 상대적 우선순위를 의미하며 볼드체로 표시한 부분은 허난성의 특징적인 정책임.

나. 경제성장

- 허난성은 2014년에도 여전히 전자정보, 장비제조, 자동차 등 고성장성 제조업 중심의 공업을 전체 산업에서 가장 중시하고 있으며 물류, 정보서비스 위주의 서비스업 발전을 강조함.
- 허난성은 전자정보·장비제조·자동차·가구·식품·의류제조업을 고성장성 제조업으로, 바이오의약·신소재·신에 너지자동차·신에너지 등을 전략적 신흥산업으로 지정해 육성하고 있음.
- 2014년 신규 공업 프로젝트를 고성장성 제조업에서 1,000개, 신흥산업에서 460개를 추진하여, 이들 산업의 비중을 더욱 확대하고자 함.
- 2013년 공업 분야 투자 중 66% 이상이 고성장성 제조업에 집중됨에 따라 이들 산업이 빠르게 발전하고 있음. 고성장성 제조업의 부가가치가 전체 공업에서 차지하는 비중은 60.3%로 목표치인 60%를 넘어섬.¹⁵⁾

^{2) 2013}년 과제 중 * 표시 과제는 2014년에 유지되는 과제임.

八三 [2014年河南省政府工作報告],「2013年河南省政府工作報告].



- 물류·금융·보험·문화·관광 등의 서비스업을 발전시키고자 하며, 특히 정보 서비스를 강화하고자 함.
- 2015년까지 서비스업 비중을 33%까지 확대하기 위하여,¹⁶⁾ 대형 소매기업의 온라인 쇼핑몰 및 중소기업의 홈페이지 개설을 지원하며, 소프트웨어 단지와 전자상거래 산업단지를 건설할 예정임.
- 한편 중국의 핵심 식량생산기지인 허난성은 곡물생산 증진과 함께 중국 내 공급이 부족한 식용 가축 사육 등을 중심으로 농업 발전을 추진할 계획임.
- 고품질 곡물 농지를 6,000km² 이상 확대하고 농업 장비 수준을 제고하는 정책을 지속하여, 2014년 곡물 생산량을 6,600만 톤 이상으로 유지하고자 함.
- 중국 전체적으로 소·양고기 수요가 급증함에 따라 육우·육양 산업기지 구축에 힘을 쏟아 소·양 사육량을 늘리고자 합.¹⁷⁾
- 경제성장을 위하여 교통 및 정보 인프라 건설 강화, 전자항구 및 특정제품 전용항구 건설 가속화 등 투자 증대와 수출환경 개선이 강조되고 있는 반면 소비촉진과 관련된 조치나 사업은 제시되지 않음.
- 중국 내 '종합교통허브'로 발돋움하기 위하여, 육상·항공 연결 인프라를 강화하고 브로드밴드 보급 확대, 4G 기술 상용화, 국내외 유명기업의 데이터센터 유치 등을 추진할 계획임.
- 현재 건설 중인 전자항구와 육류 전용항구 건설을 가속화하고 약품·자동차 전용 항구를 새롭게 건설해 신속하고 원활한 통관이 이루어지도록 하고자 함.

표 3. 2013년과 2014년 허난성의 주요 경제정책 방향 비교: 경제성장

H 0. 2010EH 2014E 1E 0H 0H 0H 0H 0H 0H		
2013년	2014년	
1-2. 개혁·개방 심화	2-1. 공업 발전 강화	
- 제8회 중부박람회 ¹⁾ 를 통해 투자 유치 확대	- 전자정보, 자동차 등 고성장성 제조업 발전 강화 및 1,000개	
- 공업·농업·서비스업·기초설비 개방 확대, 금융·보험·물류·관광	프로젝트 실시	
분야 개방 모색, 과학기술 의료 교육 분야 협력 프로젝트 유치	- 바이오의약, 신에너지 자동차 등 전략적 신흥산업 육성 및	
- 교통물류시스템 개선, 종합보세구와 수출가공구 건설을 통해	460개 프로젝트 실시	
통관 편리화 추진	- *산업이전과 산업클러스터 기능 강화	
2-1. 신형도시화 및 도·농 통합발전 강화	3. 서비스업 발전 강화	
- 교통정체, 환경오염, 침수 문제 해결로 도시관리 수준 제고	- 물류·정보서비스·금융보험·관광 등 서비스업 발전, 배송센터·	
및 도농 기초시설·공공서비스 일체화 추진	소프트웨어 단지·전자상거래 산업단지 금융클러스터·우수 관	
3-1. 공업화 중심의 산업발전 강화	광구 건설 지원	

- 15) 「2013年河南省國民經濟運行情況」(http://www.henan.gov.cn/zwgk/system/2014/01/23/010448185.shtml, 검색일: 2014. 2. 15.)
- 16) 허난성의 2013년 GRDP 대비 서비스업 부가가치 비중은 약 30%로 중국 평균(46.1%)에 비해 매우 낮음. 허난성은 서비스업의 비중을 「12차 5개년 규획」에서 제시한 목표치인 33%로 확대하기 위해 노력해야 하는 상황임.
- 17) 중국의 경제성장에 따라 소·양고기 소비가 늘어났으나 사육량은 오히려 줄어들어 공급이 부족한 상태임. 육우 가격은 2000년 이래 3배 이상 상승했고, 2013년 1월~4월 4개월간의 육우 수입이 2012년 전체 수입량을 넘어설 정도로 육우 수입이 급증함. 이에 중국정부는 2013년 소·양고기 생산 발전 계획을 공표하고 허난성, 산둥(山東)성 등지에서 육우·육양 사육을 강화할 것을 독려함. 「內牛産業危機待解」(2014. 1. 16), 『新華網』.



표 3. 계속

2013년 2014년 고성장성 제조업²⁾ 및 전략적 신흥산업³⁾ 부가가치의 전체 - 과학기술 R&D·공업 설계·교육·상업 및 건강·양로 관련 서비 공업 대비 비중 60% 이상 달성 스업 육성, 컨벤션센터・건강서비스기지, 대형 체인 양로기관 - *산업이전과 산업클러스터 기능 강화 건설 - 항공·보세·콜드체인 등의 물류 발전 4-1. 농업 발전 지속 - 금융상품 개발. 금융 감독관리 강화. 정동신구(鄭東新區) 금 - 2013년 정책(4의 * 표시 부분) 지속 용센터 건설을 통해 금융산업 규모 확대 육우·육양 산업기지 건설, 유제품 산업화클러스터 규모 확대, - 우수 관광구, 리조트 건설로 중국 내 일류 관광지 조성 야채·식용균·고품질 식용유 산업화클러스터 건설 4-1. 농업 현대화 수준 제고 6. 경제발전을 위한 기초요건 강화 - *고품질 곡물 농지 6,000km 이상 건설 및 곡물생산량 0.6억 - 교통인프라 확충을 통한 중국 내 '종합교통허브' 구축 톤 이상 유지 - 브로드밴드 보급 확대, 4G 기술 상용화, 유명기업의 데이터 - 무공해·유기 농산품 생산기지, 대형 농산품가공기지 건설 센터 유치 등 정보 인프라 건설 강화 - *농작물 생산 기계화, *농산품 품질안전 강화, *전문 농업 - 허커우춘댐 주요 공사 완공, 유수지 건설 등 수리시설 강화 인 육성, 농산품 도매시장 건설 - 첨단기술기업 200개 이상 육성, 핵심기술 개발, 국내외 과 5-1. 경제발전을 위한 기초요건 구축 학연구기구 협력 추진 - 정저우와 주요 도시간 철도·도로 건설, 정저우와 유럽 간 화 7-2. 개혁·개방 심화 물철도 구축 등 교통 인프라 강화 - 농업·서비스업·기초설비 분야 개방 확대. 은행보험·물류·전자 - 정저우시, 카이펑시 등의 도시관리 시스템 디지털화, 사물간 상거래 서비스아웃소상 관광 과학기술 분야 협력 프로젝트 확대 인터넷·클라우딩 등 정보화 강화 전자항구 및 육류 전용항구 건설 가속화, 약품·자동차 전용 - 황허(黃河) 북편 제방 및 허커우춘(河口村)댐 건설 등 수리 항구 건설 허가 신청 등을 통해 통관 편리화 추진 시설 강화 기업 상장·융자 지속 추진, 창업투자기금·산업투자기금 설립, - 36개 과학기술 프로젝트와 핵심기술 개발로 첨단기술 기업 省 급 은행 설립 지원 육성 8. 문화 발전 6. 문화 발전 - 2013년 정책(6의 * 표시 부분) 지속 - *문화창의, 애니메이션 게임, 디지털 출판, 이동 멀티미디어 - 허난성 관광소개 프로그램 홍보 강화, 특색있는 문화・관광

- 주: 1) 정책 항목 앞의 번호는 정책의 상대적 우선순위를 의미하며 볼드체로 표시한 부분은 허난성의 특징적인 정책임.
- 국가애니메이션산업기지, 따허(大河)문화물류단지 건설 2) 2013년 과제 중 * 표시 과제는 2014년에 유지되는 과제임.
- 3) 허난·후베이(湖北)·후난(湖南)·안훼(安徽)·장시(江西)·산시(山西)로 이뤄진 중부 6개 성이 공동 주최하는 중국 중부지역 최대의 투자무역박람회 로, 6개 성이 매년 번갈아가며 개최함. 2013년에는 허난성 정저우시에서 개최됨.

활동 추진

- 4) 전자정보, 장비제조, 자동차 및 부품, 가구, 식품, 의류 제조업을 가리킴,
- 5) 바이오의약, 에너지 절감 및 환경보호, 신에너지, 신소재, 신에너지자동차 산업을 가리킴.
- **对显:**「2014年河南省政府工作報告」;「2013年河南省政府工作報告」。

다. 구조조정

등의 문화산업 주력 발전

- 허난성은 2013년에 이어 전통산업 구조조정과 국유기업 개혁 심화를 강조하면서 농촌 토지사용권 거래를 시범실시할 계획임.
- 야금·건자재·화공·방직·에너지산업 등 전통산업의 기술력을 제고하고 낙후 기업을 구조조정함으로써 과잉 생산을 방지하고자 함.
- 2013년 혼합소유제 추진, 지배구조 개선, 주식제도 도입 강화 등을 통해 추진하던 국유기업 개혁이 2014년에는 성(省)급 국유기업의 상장과 혼합소유제의 추진, 전문경영인 제도 및 종업원 지주제 도입, 국유자산 투자 · 관리회사 시범 설립 등으로 보다 구체화 됨.

2013년



- 농촌집체 건설용지 및 주택지의 사용권에 대한 확인·등록·증서발급 업무를 가속화하고 농촌집체 건설용지의 사용권 거래(流轉)를 시범실시할 것을 구체적으로 제시함.
- 대기오염의 심각성이 더욱 증대됨에 따라, 지난해 마련한 대기오염 방지정책(藍天工程)을 중심으로 다양한 대응방안을 제시함.
- 주요 산업의 탈질·탈황, 분진제거 강화, 공사장 및 도로 먼지 발생 감축, 석탄 보일러 보수, 자동차 배기가스 정비와 주요지역에 설치된 PM 2.518) 측정 장비 관리 등이 대응방안으로 제시됨.
- 베이징, 싱하이처럼 자동차 구매제한 조치¹⁹⁾를 시행할지 여부에 관해 논의가 많이 이루어졌으나, 「정부업무보고」에는 관련 내용이 명시되지 않음.

표 4. 2013년과 2014년 허난성의 주요 경제정책 방향 비교: 구조조정

2014년

2010 년	2014 U
1-1. 개혁·개방 심화	
- 국유기업 개혁 심화: 주식제도 도입 강화, 지배구조 개선,	2-2. 공업 발전 강화
업종 지역 간 구조조정 및 혼합소유제 장려	- 2013년 정책(3−2의 * 표시 부분) 지속
– 민영·중소 기업 창업기지 건설 및 융자난 해소 지원	- 600개 기술 프로젝트로 전통산업 기술 업그레이드, 낙후 기
- 영업세의 부가가치세 전환 개혁 시범 실시	업 도태 및 구조조정 강화를 통한 과잉생산 해소
- 토지 관리 강화 및 건설용지 사용권 거래(流轉) 방안 모색	7-1. 개혁·개방 심화
- *석탄기업 구조조정 지속 ¹⁾	- 국유기업 개혁 심화: 혼합소유제 도입, 비공유제기업의 국유
3-2. 공업화 중심의 산업발전 강화	기업 구조조정 참여 장려, 국유자산투자 관리회사 시범 추진,
– *기술력 향상, 수직통합 등을 통해 전통산업 ²⁾ 업그레이드 및	전문경영인제도 및 종업원 지주제 도입 모색
과잉생산 문제 해결	- 민영·중소기업 발전 지원: 비공유제기업의 생산요소· 시장경
7. 생태문명 건설 강화	쟁에 공정 참여 보장, 교통·에너지·사회사업·양로 등 분야에
- 도시 오수·쓰레기 처리 및 화력·시멘트·철강기업 탈질탈황 공	민간자본 유치, 행정사업성 비용 징수 철폐
정 건설 추진	- 금융개혁 촉진: 무기한 채권·사모채 업무 시험 실시 , 민간은
- 물·대기·중금속·토양 오염방지 및 식수원지 보호 강화, 에너	행 설립 지원, 불법금융 척결
지절약 보호 산업 발전	- 영업세의 부가가치세 전환 개혁 전면 실시, 무분별하게 시행
- 화력·시멘트·철강 기업에 탈질·탈황 시스템 구축, 주요 도시	되고 있는 세수우대정책 폐지
에 PM2.5 검측장비 설치 추진	- 농촌집체 건설용지 및 주택지의 사용권에 대한 확인·등록·증
	서발급 업무 가속화, 농촌집체 건설용지의 사용권 거래 시범
	실시
	- 호구제도 개혁: 소도시 전면개방중급도시 점진 개방 정저우
	시는 인구 유입 적절히 통제, 거주증 발급 및 공공서비스 제공
	- 계단식 수도세 실시, 전기사용 과잉 기업에 징벌요금 부과
	등 자원관련 가격 개혁

¹⁸⁾ 지름 2.5 tem 이하의 초미세 먼지.

¹⁹⁾ 중국의 몇몇 도시는 대기오염과 교통체증을 막기 위해 자동차 쿼터제와 같은 구매제한 조치를 취하고 있음. 자동차를 구입하려면 베이징에서는 매달 2만 대로 한정되어 있는 인터넷 추첨에 당첨되어야 하고, 상하이에서는 매달 발급이 1만 개로 제한되어 있는 번호판을 구입해야 함. 「中 '자동차 구매제한' 12개 도시로 확대」(2013. 7. 12), 『한국경제』.



표 4 계속

<u> </u>	
2013년	2014년
	9. 녹색·순환·저탄소발전 추진
	- 주요 산업 탈질탈황 분진제거 강화, 공사장 및 도로 먼지 발
	생 감축, 석탄 연소 보일러 개보수, 볏짚 소각 관리, 자동차 배
	기가스 정비, PM2.5 검측장비 관리 등을 통해 대기오염 방지
	- 오수처리장 82개 건설, 공장 오염물질 배출 관리, 석탄소비
	량 통제 , 청정에너지 발전
	10-1. 민생 개선 및 사회관리 혁신 강화
	- *석탄기업 구조조정 지속

- 주: 1) 정책 항목 앞의 번호는 정책의 상대적 우선순위를 의미하며 볼드체로 표시한 부분은 허난성의 특징적인 정책임.
 - 2) 2013년 과제 중 * 표시 과제는 2014년에 유지되는 과제임.
 - 3) 중국내 대표 석탄산지 중 하나인 허난성은 석탄고갈 심화, 생태환경 훼손, 안전사고 빈발 등의 문제를 해결하고 석탄기업의 경쟁력을 강화하기 위해, 2012년부터 6개 대형국유기업이 주요 합병주체가 되어 경쟁력이 낮은 중소형 석탄기업을 합병하는 구조조정을 추진해오고 있음.
- 4) 야금·건자재·화공·방직·에너지산업을 가리킴. 자료: 「2014年河南省政府工作報告」,「2013年河南省政府工作報告」,

라. 사회보장

- 최저임금과 퇴직자 연금 인상을 통해 소득 및 구매력을 증진하고, 도시 인프라 발전에 중점을 둔 도시화 정책을 추진할 계획임.
- 허난성은 2010년 이래 매년 최저임금을 인상하고 있으며, 2014년에도 최저임금을 재차 인상할 것이라 발표함.
- o 2013년에는 최저임금이 1,080위안에서 1,240위안으로 약 15% 인상됨.
- 작년에 1인당 171위안/월 인상된 퇴직자 연금 역시 2014년에 다시 인상될 예정임.
- '인구의 도시화(농민공의 도시민화)'를 강조하는 중앙정부의 방침에 따라 허난성에서도 농민공의 도시민화조치가 지속적으로 추진될 것이나, 허난성의 도시화 정책은 여전히 도로와 빗물관 보수·신설과 같은 도시인프라 발전에 중점을 두고 있음.
- 도시로 유입된 농촌 인구에 취업, 주택, 자녀교육 등의 사회보장을 지속적으로 강화할 것이라 밝히고 있으나,이와 같은 인구의 도시화 관련 내용은 비중이 작음.
- o 이에 반해 인프라 건설 관련 도시화 내용은 큰 비중을 차지하고 있으며 도시 도로 2,200km, 빗물관 1,600km를 보수·신설하고, 1일 물 공급량을 60만 톤으로, 1일 쓰레기 처리량을 300톤 이상으로 늘릴 것이라는 구체적인 내용을 제시함.
- 저출산을 강조한 2013년과 달리 산아제한 정책을 완화할 것이라는 내용이 제시됨.
- 허난성은 작년까지 저출산을 강조해왔으나, 최근 인구 노령화 방지를 위해 산아제한 정책 완화를 요구하는 중앙정부의 방침에 맞춰, 저출산이 아닌 산아제한 정책을 조정할 것을 제시함.



- ㅇ 호적인구 기준으로 중국 내 최대 인구 보유지역인 허난성(약 1억 6백만 명)은 다른 지역보다 저출산을 특히 강조하면 서 한자녀 정책을 강력히 시행해왔으며, 제한적 2자녀 정책²⁰⁾도 2011년 말에야 시행하여 성급 지역 중 가장 늦었음.²¹⁾
- ㅇ 그러나 18기 3중전회에서 완화된 2자녀 정책을 실시할 것을 각 지역에 요청함에 따라, 허난성에서도 2014년 내에 본 정책이 시행될 것으로 보임.²²⁾ 그러나 제한적 2자녀 정책이 가장 늦게 시행된 것으로 미루어볼 때, 이번 정책 역시 상대적으로 천천히 혹은 제한적으로 시행될 것으로 예상됨.23)

표 5. 2013년과 2014년 어난성의 주요 경제정책 방향 비교: 사회보장

2013년	2014년
2-3. 신형도시화 및 도·농 통합발전 강화	4-2. 농업 발전 지속
- 중소도시 중심으로 농민공의 도시민화 추진, 농민공의 주거·	- 농촌 도로 6,600km, 농가 12만 채 보수 등 농촌 인프라 건설
교육 문제 해결 가속화	강화
4-2. 농업 현대화 수준 제고	5-2. 신형도시화 추진 및 도·농 통합발전수준 제고
- 도로 5,000km 건설, 농가 20만 채 개보수 등 농촌 인프라	- 농민공의 도시민화 추진 강화
건설 강화	- 도시 도로 2,200km 및 빗물관 1,600km 개보수·신설, 1일
8. 민생 개선 및 사회관리 혁신 강화	물 공급량 60만 톤 및 1일 쓰레기 처리량 300톤 이상으로
- 저소득 직원 임금 향상, 임금단체협상제도 추진	확대
- 퇴직자 연금 인상, 양로·의료 보험 확대	10-2. 민생 개선 및 사회관리 혁신 강화
- 주요 시에 종합 전문병원 설립 등 의료 인프라 강화, 정저우	- 최저임금기준 조정, 임금단체협상제도 추진
대학 허난대학을 일류대학으로 발전, 보장성 주택 40만 채	- 퇴직자 연금 인상, 도시주민 의료보험 및 신형농촌합작의료
신규 건설, 저출산 유지	제도 가입자의 재정보조금 인상(280위안->320위안)
9. 정부업무 수준 향상	- 민간의료기관의 의료보험 적용 확대 등 의료 인프라 강화,
- *행정심사 간소화, *준법행정, 공무원 법률 교육 강화	교육사업 투자 유치, 보장성 주택 64만 채 신규 건설, 완화
- 형식주의와 관료주의 척결·감독관찰 강화로 청렴도 제고	된 2자녀 허용 정책 검토
- 공무원의 도시화·정보화·금융·물류·항공경제·사회관리 분야에	11. 정부개혁
대한 학습 강화로 업무능력 향상	- 2013년 정책(9의 * 표시 부분) 지속
	- 정협 의견 및 사회 여론 수용 강화 , 행정감찰 감독 강화
	- 사풍(四風, 관료주의·형식주의·향락주의·사치풍조) 척결, 공무
	원의 해외출장비·접대비·차량구매 및 유지비(3공경비) 절감

주: 1) 정책 항목 앞의 번호는 정책의 상대적 우선순위를 의미하며 볼드체로 표시한 부분은 허난성의 특징적인 정책임. 2) 2013년 과제 중 * 표시 과제는 2014년에 유지되는 과제임.

对忌:「2014年河南省政府工作報告」;「2013年河南省政府工作報告」

²⁰⁾ 부부가 모두 독자일 때만 두 자녀 출산을 허용하는 정책.

²¹⁾ KIEP 중국권역별·성별연구단 홈페이지(2012. 2. 23), 「산아제한 정책의 빗장을 풀기 힘들었던 허난(河南)성」.

²²⁾ 부부 중 한쪽이 독자일 때 두 자녀 출산을 허용하는 정책.

²³⁾ 베이징, 상하이, 저장성 등지는 이미 본 정책을 시행하였고, 다른 지역들도 대부분 예상 시행날짜를 밝혔으나, 허난성은 아직 발표하지 않음.



4. 평가 및 시사점

- 허난성은 중앙정부 및 여타 지역과는 달리 개혁에 대한 강한 의지보다는 정저우 항공경제종합시험구 구축을 2014년 최우선 과제로 하여 공업 중심의 산업발전과 교통 및 정보 인프라 건설을 강조하고 있어 투자를 통한 성장을 지속할 것으로 전망됨.
- 정저우 항공경제종합시험구 구축을 11대 정책과제 중 최우선 순위로 선정한 반면, 2013년에 최우선 순위였던 개혁 정책은 2014년 11대 정책과제 중 7번째로 제시됨.
- 1,460개의 프로젝트를 통한 공업 발전을 전체 산업 중 가장 중시하고 있으며 교통 인프라 확충 및 브로드밴드 보급 확대와 같은 정책을 지속적으로 추진할 예정임.
- 2014년도 고정자산투자 증가율 목표는 21%로 여전히 높으나, 소비재 소매총액 증가율 목표는 크게 증가하지 않았고 11대 정책과제에서도 소비 촉진 정책을 명시하지 않았음.
- 현재 정저우 항공경제종합시험구에 다양한 기업이 진출해 있으며, 한국의 스마트폰 부품제조 관련 기업도 진출을 모색할 필요가 있음.
- 차이냐오(菜鳥), 보잉, UPS, Fedex, DHL, 순평(順豊), 위앤통(圓通), 폭스콘 등 다양한 기업이 시험구에 진출하고 있음.
- 차이냐오는 알리바바그룹, 순평 등이 공동으로 설립한 회사로 물류창고 기지, 전자무역 산업단지, 운송 및 보세물류기 지를 건설할 예정임.²⁴⁾
- o 미국의 택배·화물 운송업체인 UPS는 정저우-인천-앵커리지 직항노선을 개설하였으며, 화물중계센터를 건설 중임.
- o 2012년 위 시험구에 입주한 폭스콘은 항공노선을 통해 해외에 판매할 스마트폰 및 스마트폰 부품을 생산 중임.
- 허난성이 위 시험구에 세계 최대의 스마트폰 제조 클러스터를 구축하기 위해 폭스콘 등의 스마트폰 제조 회사를 집적시키고 있어, 국내 스마트폰 부품 생산 기업의 진출이 유망할 것으로 보임.
- 허난성 정저우시가 물류·교통 환경의 지속적 발전과 함께 국제 전자무역 서비스 시범도시로서의 기반을 강화한다는 점에서, 우수한 상품을 보유하고 있으나 중국 내 법인을 설립하거나 유통망을 직접 구축하기 어려운 국내 중소 제조업체들에게 국제 전자무역 서비스를 통한 수출기회가 확대될 전망임.
- 항공 노선이 확대되고 인터넷구매품 집산·배송센터와 같은 물류 기반이 강화되고 있어, 전자무역을 통해 항공편으로 수출입되는 제품의 원활하고 신속한 배송이 가능해짐.

²⁴⁾ KOTRA(2013. 12. 20), 「허난성-차이냐오, 합작 정식 체결: 전략적 협력으로 국제물류센터 조성 착수」.



- 현재 허난성은 국제 전자무역 서비스가 'Qool0(지오시스)' ²⁵⁾ 등 허난성 보세물류센터에 등록된 플랫폼 업체를 통해 이루어도록 시범정책을 펼치고 있음.
- 외국의 제조기업들이 플랫폼 업체에 제품을 등록하고, 중국 온라인쇼핑 고객들이 이 플랫폼 업체를 통해 제품을 주문·결제하면, 플랫폼 업체가 보세물류센터를 통해 공식 통관절차 및 배송을 신속히 진행해주는 방식임.
- 외국의 판매자와 중국 소비자 간 안전한 직접 거래가 가능하며, 관세·부가가치세가 면제되고, 배송료와 약간의 세금만 상품 가격에 추가됨. 개별 구매가 플랫폼 업체를 통해 통합되어 대량으로 통관·배송 처리됨으로써 통관시간을 단축하고 물류비를 줄일 수 있음.²⁶⁾
- Qool0은 KOTRA와 협력하여 한국제품을 전문적으로 판매하는 쇼핑몰을 2013년 12월부터 운영 중으로, 현재이 쇼핑몰을 이용하여 제품을 중국에 판매하는 중소업체가 늘어나고 있음. 1일 300건 정도의 주문이 이루어지고 있으며, 이 중 화장품의 비중이 90%를 차지하고 있음.²⁷⁾
- 한국과 허난성 간의 경제 교류는 아직 미미한 편이나 허난성의 경제 발전에 따라 증가세를 보이고 있으며, 향후 전자정보, 장비제조, 바이오의약 등과 같이 허난성이 집중 육성하고자 하는 산업에 초점을 맞추어 협력진출을 모색할 수 있음.
- 한국의 對허난성 수출액이 對중국 수출액에서 차지하는 비중이 2008년에는 0.1%에 불과하였으나 2013년에는 3%로 확대되는 등 증가 추세임.
- o 한국과 허난성 간 2013년 무역액은 61억 8천만 달러로 전체 한·중 무역의 2.3%에 불과하나, 그 비중이 점차 증가 추세임.
- 한국의 對허난성 주요 수출품목은 중간재에 치중되어 있으며, 금속광물과 같은 산업용 원자재에서 반도체 및 방송 ·무선 통신기기와 같은 컴퓨터, 통신기기 중심으로 변화하는 추세임.
- 2013년까지 한국의 對허난성 투자 누계액은 중국 전체의 0.2%에 지나지 않으나, 역시 증가세에 있음.
- 對허난성 투자액이 對중국 투자액에서 차지하는 비중이 0.1%(1989~2001년), 0.2%(2002~2008년), 0.3%(2009~2012년)로 점차 증가하고 있음.
- o 한국의 對허난성 투자는 제조업이 대부분이며 음료·화장품·도료 제조업, 사료 도매업이 큰 비중을 차지하나,²⁸⁾ 최근에는 기계장비 및 의료기기 제조업의 비중이 높아지고 있음.

²⁵⁾ Qoo10은 한국 G마켓 설립자와 e-bay가 공동투자해 설립한 회사로, 허난성 보세물류센터에 등록된 한국 관련 플랫폼 회사는 Qoo10이 유일하며, 중국소비자가 제품 구매 후 일주일 이내에 받이볼 수 있도록 서비스를 제공하고 있음. 이주한. 2014. 「중국시장소 비재진출전략」. KIEP-KOTRA 공동세미나 자료 (1월 8일).

²⁶⁾ 허난성 정부는 이러한 방식을 통해 구입된 해외 수입제품에 대해 시범기간(2013년 7월~2015년 말) 동안 CCC(중국강제인증), SFDA(중국식품약품감독관라국) 인증 요건을 완화하는 한편, 신속한 배송 인프라를 갖추고 관련 데이터를 플랫폼 업체과 공유함으로 써 안전하고 신속한 결제·배송이 가능하도록 하고 있음. KOTRA(2014. 1. 24), 「중국 직구족, 한국산 제품 일주일이면 받아본다」; 정용환(2014), 「중국 온라인 유통업 진출사례」, KIEP-대한상공회의소 공동세미나 자료(3월 24일) 및 KOTRA 관계자 인터뷰.

²⁷⁾ 상동.

²⁸⁾ 허난성에 진출한 주요 한국기업으로는 롯데칠성, CJ 사료 등이 있음.



- 허난성이 전자정보·장비제조와 같은 고성장성 제조업과 바이오의약·신소재 등 전략적 신흥산업의 육성을 중시한다는 점에서, 한국기업은 이들 산업을 중심으로 교류·협력 확대 기회를 모색할 필요가 있음.
- 현재 한국의 對허난성 수출·투자가 높아지고 있는 분야(컴퓨터, 통신기기 및 기계장비 등)는 허난성이 육성하고자 하는 산업과 부합하는 모습을 보이고 있음.
- 올해 허난성은 전자정보·장비제조·자동차·기구·식품·의류제조업에 1,000개의 프로젝트를, 바이오의약·신소재 ·신에너지자동차·신에너지 산업에 460개의 신규 프로젝트를 진행하는 등 고성장성 제조업과 전략적 신흥산업을 육성하고자 하므로 관련 수요가 높을 것이며, 한국기업은 이를 참고하여 진출을 도모할 수 있음. KIEP