

Provincial Economic Trends in China

중국 성(省)별 동향 브리핑

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2010년 12월 23일

장쑤성 지역 내 산업이전 10년 평가와 전망



KIEP 1990-2010

노수연 세계지역연구센터 중국 권역별·성별 연구단 부연구위원 (syno@kiep.go.kr, Tel: 3460-1284)

최보연 세계지역연구센터 중국 권역별·성별 연구단 연구원 (bychoi@kiep.go.kr, Tel: 3460-1287)

■ 장쑤성 정부는 남부지역(쑤난)과 북부지역(쑤베이)의 경제격차 해소와 균형발전을 위해 지난 10년간 지역 내 산업이전을 추진해왔음. 그 결과 최근 쑤베이 경제가 빠른 성장을 보임.

- 2001년 경제적으로 발달한 쑤난 지역과 그렇지 못한 쑤베이 지역의 5개 도시 간 연맹을 결성하고, 쑤난 지역에서 쑤베이 지역으로 산업, 재정, 과학기술, 노동력 이전을 시행함.
- 2006년부터는 보다 효과적인 산업이전을 위해 쑤베이 지역에 쑤난-쑤베이 남북공동산업단지 건설이 추진되었으며, 2010년 3월까지 총 25개가 건설됨.
- 대표적인 이전 사례로는 아오양그룹과 형리그룹이 있으며, 두 기업 모두 현지 정부의 적극적인 지원에 힘입어 생산성 제고와 함께 해당 지역의 산업 발전이 촉진됨.

■ 2009년부터 시작된 국가 차원의 쑤베이 지역 발전정책이 지속적인 호재로 작용할 전망이나 특정 산업 또는 기업 의존적인 발전방식이 쑤베이 지역에 미칠 부작용도 고려해야 함.

- 2009년 '장쑤연해지역발전계획'이 국가급 계획으로 승격되고, 2010년 '장강삼각주지역계획'이 발표됨으로써 지금까지 지방정부 차원에서 진행되어 왔던 지역발전이 국가 차원의 주목을 받게 되고 쑤베이 지역 발전에 보다 유리한 환경이 조성될 것으로 보임.
- 그러나 특정 산업 및 기업 의존적인 발전방식이 오히려 지역 간 산업·기술 격차와 지역경제 취약성을 심화시킬 우려가 있음. 오염도가 높은 산업이 주를 이루고 있는 것도 문제임.

■ 우리 기업도 이러한 호재를 적극 활용하여 생산 요소 비용이 상대적으로 저렴하고 정부의 지원을 받을 수 있는 쑤베이 지역으로 이전을 고려해 볼 수 있음.

- 현재까지 쑤베이 지역으로 이전한 한국기업의 사례는 알려진 바가 없으나, 최근 쑤베이 동부에 위치한 다핑(大豐)시에 한국산업단지가 조성되는 등 한국기업도 쑤베이 지방정부의 지원과 혜택을 받으며 해당 지역으로 이전이 가능할 것으로 보임.

1. 장쑤성 내 지역 발전격차 현황과 정부 대책

가. 장쑤성 내 지역 간 발전격차 현황

그림 1. 쑤난, 쑤중, 쑤베이 지역 분포



■ 장쑤성은 크게 남쪽에서 북쪽 방향으로 쑤난(蘇南), 쑤중(蘇中), 쑤베이(蘇北)로 구분됨.

– 구체적으로 △ 쑤난 지역은 난징(南京), 진장(鎮江), 창저우(常州), 우시(無錫), 쑤저우(蘇州) 등 5개 도시로 구성되고 △ 쑤중 지역은 양저우(楊州), 타이저우(泰州), 난통(南通) 등 3개 도시가 포함되며 △ 쑤베이 지역은 련윈강(連雲港), 쉬저우(徐州), 쑤첸(宿遷), 화이안(淮安), 옌청(鹽城) 등 5개 도시로 구성됨.

■ 이 중 쑤난 지역의 산업발전과 소득수준이 다른 지역에 비해 압도적으로 앞서 있음. 반면 가장 많은 인구와 토지면적을 보유한 쑤베이 지역은 여러 경제지표에서 가장 뒤처져 있어 지역 간 경제수준 격차가 매우 큰 편임.

– 2009년 말 기준으로 쑤베이 지역은 △ 장쑤성 전체 인구의 39%와 장쑤성 전체 면적의 52.8%를 차지하고 있으나 △ 지역총생산(GRDP)은 7,196억 8,900만 위안으로 전체의 20.7%에 불과하고 △ 도시화율은 44.8%이며, 1인당 GRDP는 2만 3,835위안으로 세계 지역 중 최하위를 기록하고 있음(표 1 참고).¹⁾

표 1. 장쑤성 지역 격차 현황 비교(2009년)

구분	쑤난 지역	쑤중 지역	쑤베이 지역
상주인구(만 명)	3,079.95(39.9%)	1,629.53(21.1%)	3,015.02(39%)
면적(km ²)	28,089(27.3%)	20,432(19.9%)	54,357(52.8%)
도시화율(%)	67.9	52.3	44.8
GRDP(억 위안)	21,154.19(60.9%)	6,390.12(18.4%)	7,196.89(20.7%)
1인당 GRDP(위안)	69,278	39,263	23,835

주: 인구와 면적, GRDP 항목의 괄호 안 백분율은 장쑤성 전체에서 해당 지역이 차지하는 비중임.
자료: 『江蘇統計年鑑2010』.

1) 2000년 중국 1인당 GDP가 7,078위안이고, 장쑤성의 1인당 GRDP는 11만 773위안이며, 쑤난 지역의 1인당 GRDP가 22만 297위안이었던 데 반해 쑤베이 지역에서는 6,288위안에 불과해 중국 평균보다도 낮았음.

■ 그러나 최근 쑤베이 지역 경제가 높은 성장률을 보이면서 성장이 가속화되고 있음.

- 쑤베이 지역 경제가 장쑤성 전체 경제에서 차지하는 비중 및 절대치는 쑤난 지역보다 훨씬 뒤처지지만, 주요경제지표의 성장률을 보면 2009년 이래 수출입 무역을 제외한 각종 지표에서 세 지역 중 가장 높은 성장률을 기록하고 있음(표 2 참고).
- 2001년 쑤난 지역이 고정자산투자를 제외한 주요경제지표 모두에서 세 지역 중 가장 높은 성장률을 보였던 데 비해, 2009년에는 쑤베이 지역의 성장률이 쑤난 지역을 추월했으며, 2010년 상반기에도 수출입 무역을 제외한 경제지표에서 쑤베이 지역이 세 지역 중 가장 높은 성장률을 기록하고 있음.

표 2. 장쑤성 3대 지역 주요경제지표 성장률 비교

(단위: %)

항목	2001년			2009년			2010년 1~6월		
	쑤난	쑤중	쑤베이	쑤난	쑤중	쑤베이	쑤난	쑤중	쑤베이
규모 이상 ¹⁾ 공업부가가치	14.5	9.6	11.7	12.5	16.7	17.4	17.7	17.2	20.5
도시고정자산투자 ²⁾	12.2	10.2	14.4	20.5	26.7	17.4	21.8	22.8	23.3
사회소비재 소매총액	11.0	8.8	9.3	18.8	18.7	19.1	18.1	18.3	19.0
지방재정 일반 예산수입 ³⁾	28.2	23.6	17.7	13.1	27.3	35.1	29.4	39.1	50.5
수출입총액	29.6	5.8	18.1	-14.2	-5.8	-14.3	50.1	39.6	48.0
수출액	31.5	5.5	11.8	-17.1	-8.5	-16.4	45.6	33.9	43.9

주: 1) '규모 이상 공업기업'은 모든 국유공업기업 및 연매출액 500만 위안 이상인 비(非)국유공업기업을 의미함.

2) 도시고정자산투자 2001년도 증가율은 고정자산투자이고, 2010년도 증가율은 2010년 1~4월간의 수치임.

3) 지방재정 일반예산수입 2010년도 증가율은 2010년 1~4월간의 수치임.

자료: 장쑤성통계국(<http://www.jssb.gov.cn>).

- 산업구조조정 면에서 신에너지, 신의약, 신소재 등 신산업이 빠르게 성장하고 있으며, 기계, 자동차, 화공, 방직 등 기존의 우량 산업도 발전하고 있어 전체적인 산업 업그레이드가 빠르게 진행되고 있음.²⁾
- △ 쉬저우 시는 태양광을 중심으로 한 신에너지산업, 장비제조업, 식품가공업 등을 중심으로 발전 중이고 △ 옌청 시는 자동차, 방직, 기계장비 및 화학공업이 발전했으며 △ 화이안 시는 소금을 주재료로 하는 신소재, IT, 특수강철 등을 발전시키고 있고 △ 렌원강 시는 장비제조, 신의약, 신소재, 신에너지 등의 분야를 중심으로 발전하고 있음.

2) 『新华日报』(2010), 「쑤난, 쑤중, 쑤베이 3대 지역: 장쑤성 경제 지리적 특징 여실히 드러내」. (7월 9일)

나. 지역격차 해소를 위한 장쑤성 정부의 정책

- 장쑤성 정부는 지역 간 경제격차 해소의 핵심방안을 상대적으로 낙후한 쑤베이 지역경제의 빠른 성장으로 잡고, 이를 위해 2001년부터 남북협력을 바탕으로 한 산업이전³⁾을 적극 추진해왔음.

① 쑤난-쑤베이 지역 도시 간 연맹 결성

- 2001년 11월 장쑤성 위원회와 성 정부가 쉬저우에서 쑤베이발전협력소조(蘇北發展協調小組) 제1차 회의를 개최하고, 처음으로 쑤난-쑤베이 지역 도시 간 협력전략을 천명함에 따라 쑤난-쑤베이 5개 도시 간 연맹이 이루어짐.
- 쑤난-쑤베이 지역 도시 간 연맹은 △ 난징-화이안 △ 우시-쉬저우 △ 창저우-옌청 △ 쑤저우-쑤첸 △ 전장-렌원강 간에 이루어짐.
- 이후 5년 동안 4차례의 회의를 거쳐 쑤난에서 쑤베이 지역으로 산업, 재정, 과학기술, 노동력 이전을 의미하는 '4대 이전(四項轉移)' 정책을 시행하고, 이에 따라 남북협력 도시 간 노동력 이전 및 산업 이전, 인력교류, 농업, 관광, 문화교류, 사회사업, 기술협력 등 다방면에서 협력이 이루어짐.

② 장쑤성 내 남북공동산업단지(南北共建園區) 건설

- 남북공동산업단지는 기존의 쑤베이 지역에 위치한 성(省)급 이상 개발구에 일정 면적을 떼어내 '단지 내 단지'를 건설하는 형태이며, 업무분장은 △ 쑤난 지역이 단지의 계획, 투자유치, 경영을 전담하고 △ 쑤베이 지역이 토지, 노동력, 부대시설 제공을 전담하는 것으로 함.
- 장쑤성 위원회와 성 정부는 쑤난 지역에서 쑤베이 지역으로 산업이전을 보다 효과적으로 이루어 지역균형발전을 실현하려는 취지에서 2006년 7월 제5차 쑤베이발전협력소조 회의에서 쑤난-쑤베이 지역 간의 개발구 공동건설 전략을 발표함.
- 이에 따라 2006년 12월 최초로 쑤저우 시와 쑤첸 시가 공동으로 '쑤저우-쑤첸공업단지'를 건설함.
- 단지에서는 성(省) 재정에서 조달하는 보조금 등 각종 혜택이 제공됨.⁴⁾ 또한 쑤난-쑤

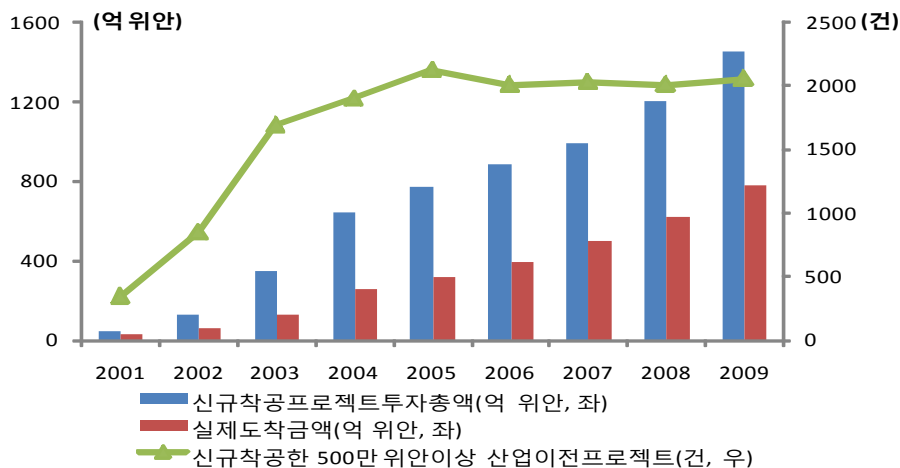
3) '이전(移轉)'은 개별기업의 행위이나 장쑤성은 정부가 주도적으로 쑤난 지역에 소재한 기업들이 쑤베이 지역으로 이전하도록 장려함으로써 궁극적으로는 쑤베이 지역에서 해당 산업이 발전할 수 있는 기반을 마련하고자 하기 때문에 본고에서는 '산업이전'으로 칭함.

베이 양측은 건설 이후 10년간 나오는 모든 수익을 단지발전에 재투자하고, 10년 후부터 비율에 따라 수익을 나누도록 함.

2. 산업이전 성과(2001~10년)

- 지난 10년간 쑤베이 지역으로 이전한 기업 투자건수와 규모 모두 꾸준한 성장을 보이고 있음.
- 2001~09년간 쑤베이 지역으로 이전한 500만 위안 이상 규모의 투자건수는 총 1만 4,976건이며, 총투자액은 6,483억 위안이고, 실제 도착액은 3,102억 6천만 위안임(그림 2 참고).
- 동 기간 쑤베이 지역에 대한 각종 재정지원보조금은 총 1,465억 7,800만 위안이며, 성(省)급 이상 과학기술계획 프로젝트는 5,272건이 실시되었으며, 투입된 금액은 17억 1,300만 위안임.
- 2010년 상반기에도 쑤베이 지역으로 이전한 500만 위안 이상 규모의 투자는 1,197건에 달하며, 총투자액은 1,135억 9,400만 위안에 달해 전년동기대비 29% 증가했음.

그림 2. 산업이전 성과



자료: 제5회 쑤베이투자무역상담회 자료.

- 그 중 쑤난 지역에서의 이전이 가장 큰 비중을 차지함.

4) 쑤베이 지역의 쓰홍(泗洪) 현 정부는 장쑤성 최초로 현지 중고졸자를 대상으로 기능훈련을 무료로 제공하고, 기업이 자체적으로 직업교육을 할 경우 교육생 1인당 300위안씩을 보조해줌.

- 남북협력이 공식화된 2001년부터 2008년까지 8년간 쑤난 지역에서 쑤베이 지역으로 이전된 △ 산업 프로젝트 수는 5,261건에 달해 동 기간 전체 이전 프로젝트의 40.7%를 차지하고 △ 투자총액은 1,961억 4천만 위안에 달해 동기간 전체 투자총액의 39%를 차지하며 △쑤베이 지역이 실제로 사용한 쑤난 지역의 자금은 975억 9천만 위안으로 전체 실제 도착금액의 42%를 차지함.

- 또한 쑤난 지역에서 쑤베이 지역에 제공한 각종 빈곤구제자금은 4억 5천만 위안에 달하며, 두 지역 간 상호 파견한 간부 수는 연 인원 약 700명임.⁵⁾

■ 남북공동산업단지 건설정책 역시 관련 세부사항이 꾸준히 보완·개선되어 이전기업이 증가하고 있음.

- 2010년 3월 기준 총 25개의 남북공동산업단지가 건설됨(표 3 참고).⁶⁾

○ 남북공동산업단지는 주로 연맹이 맺어진 도시 간에 조성되었으며, 우시-취저우, 쑤저우-쑤첸 간에 각각 6개의 단지가 조성됨.⁷⁾

○ 특히 경제가 가장 발달한 쑤저우 시가 쑤베이 지역에 9개의 남북공동산업단지를 건설해 최고치를 기록했음.⁸⁾

표 3. 장쑤성 남북공동산업단지 건설 현황(2010년 3월 기준)

연번	명칭	비준일	주요 산업
1	蘇州宿遷工業園區	2007.6.6 ⁹⁾	전자기계, 신소재, 식품, 의류방직
2	張家港經濟開發區宿豫工業園	2007.5.23	기계, 자동차부품가공
3	無錫一新沂工業園	2007.6.6	석영제품정밀가공, 기계, 전자, 방직, 정밀화공
4	無錫錫山一豐縣工業園	2007.4.30	의류방직, 기계가공, 전동차
5	常州高新區大豐工業園	2007.5.23	전자, 기계전기, 신소재
6	武進高新區阜寧工業園	2007.6.06	전자정보, 의류방직, 기계전기, 신형 전자재
7	南京經濟技術開發區漣水工業園	2007.5.23	기계전자, 의류방직
8	江寧經濟開發區淮陰工業園	2007.5.23	선진제조업, 전자, IT

5) 『新华日报』(2009). 「남북협력을 통해 본 산업이전추진현황 시리즈 1」. (9월 28일)

6) 장쑤성 정부는 2009년까지 20개 공동산업단지의 기초시설 건설에 14억 위안 이상을 투입했음.

7) 난징-화이안 공동산업단지가 3개, 창저우-옌청 단지가 2개, 전장-렌원강 단지가 2개 조성됨.

8) 쑤저우는 연맹도시인 쑤첸뿐만 아니라 화이안(1개), 렌원강(2개)에도 단지를 조성함.

표 3. 계속

연번	명칭	비준일	주요 산업
9	昆山經濟技術開發區連雲港工業園	2007.05.23	기계, 전자
10	鎮江經濟開發區東海工業園	2007.05.23	실리콘, 농부산물, 의류방직, 기계전자
11	江陰睢寧工業園	2007.09.21	기계전자, 의류방직, 판재가구
12	昆山一沈陽工業園	2008.04.06	방직, 의류, 전자, 기계가공
13	吳江經濟開發區泗陽工業園	2008.07.08	의류방직, 전기조명, 목재가공
14	常熟東南經濟開發區泗洪工業園	2008.07.08	의류방직, 식품, 전자 및 기계제조
15	吳中經濟開發區宿城工業園	2008.09.12	의류방직, 기계전자
16	南京江寧經濟開發區連雲港工業園	2009.04.23	의약, 전자, 장비제조, 창고물류
17	丹陽經濟開發區灌云工業園	2009.04.23	기계가공, 식품, 의류방직
18	宜興環保科技工業園沛縣園區	2009.04.27	알루미늄 가공, 전자, 비즈니스물류
19	無錫蠡園高新區賈汪工業園	2009.04.27	기계, 전자
20	無錫一邳州工業園	2009.04.27	기계, 농부산물 가공
21	太倉港經濟開發區灌南工業園	2010.02.04	정밀화공
22	昆山高新區淮安工業園	2010.02.04	컴퓨터 및 주변기기, 전자부품
23	南京雨花經濟開發區盱眙工業園	2010.02.04	기계, 전자
24	宜興經濟開發區金湖工業園	2010.02.04	기계제조, 계측기기 케이블, 신형 전자재
25	上海嘉定工業園區建湖工業園	2010.03.22	기계, 녹색조명

자료: 江蘇省發展和改革委員會 蘇北發展協調小組辦公室(2010), 『蘇北地區招商項目及有關資料匯編』, pp.29~30.

- 2009년부터는 기존의 쑤난-쑤베이 지역으로 국한되어 있던 공동산업단지 건설주체의 범위가 한층 확대되어 장쑤성 외부에서 이전한 사례도 증가하고 있음.
- 2009년 4월 창저우고신기술산업원구-다핑(大豐)공업원이 상하이 시 양푸(楊浦) 구와 3자간 협의를 체결해 최초로 3자간 공동건설 협력 모델을 개발했음. 이로써 다핑공업원은 창저우 시뿐만 아니라 상하이 시 양푸 구의 프로젝트 이전 유치도 가능해짐.
- 장쑤성 정부는 2009년 12월 ‘공동산업단지 건설 강화를 위한 정책 조치 통지(關於進一步加強共建園區建設政策措施的通知)’를 공포하고, 공동단지 협력범위를 기존의 장쑤성 내 지방정부에 한하던 것을 장쑤성 내외 지방정부 또는 개발구로 확대하는 한편, 장쑤성 내외 대기업의 자체 또는 공동산업단지 건설도 추진한다고 밝힘. 공동산업단지

9) 단지건설은 2006년 12월부터 시작되었으나 정식비준은 2007년 6월에 이루어짐.

는 쑤베이 지역 모든 현(시)마다 1개씩 두는 것을 원칙으로 함.

- 2010년 3월에는 최초의 성 이외 타지역과의 공동건설 사례로 상하이 시 자딩(嘉定)공업구와 쑤베이 지역 지엔후(建湖)경제개발구가 공동으로 상하이 자딩(지엔후)공업원을 건설하고 성 정부 비준을 받았음.
- 2010년 2월 ‘장쑤성 공동산업단지 건설 발전현황 평가방법(시범시행)(江蘇省共建園區建設發展情況考核評價辦法(試行))’을 발표하고 평가대상, 지원내용 등을 재확인함.
- 평가대상이 되기 위해서는 △ 개발투자회사의 실제도착자금이 5천만 위안 이상이고 △ 이 중 쑤베이 지역 이외 협력 파트너 측의 등록자본이 60% 이상을 차지해야 하며 △ 전문 인력이 5명 이상 배치되어야 함.¹⁰⁾
- 공동산업단지 또는 기업의 독립단지로 인정될 경우, 각종 장려금 및 전력, 토지 관련 각종 인센티브가 제공됨. 또한 2012년 전까지 부가가치세 및 소득세 중 소재 성, 현, 시에서 차지하는 부분 전액을 단지에 돌려주어 단지발전에 사용하도록 지원함.
- 향후 신규로 비준을 받은 산업단지는 평가를 통과하면 비준 받은 연도부터 3년간 매년 1,500만 위안의 자금을 지원받고, 현재 이미 지원을 받고 있는 공업단지는 평가를 통과하면 3년간 매년 1천만 위안의 장려금을 받게 됨. 장려금은 성(省) 재정에서 산업단지 소재지 재정으로 이체됨.

3. 기업이전 사례

- 지난 10년간 쑤난 지역에서 쑤베이 지역으로 산업이전을 한 기업 중 장쑤아오양실업집단유한공사(江蘇澳洋實業集團有限公司)와 헝리집단유한공사(恆力集團有限公司)가 가장 대표적인 성공사례로 꼽힘.

가. 장쑤아오양실업집단유한공사(江蘇澳洋實業集團有限公司)

- 장쑤아오양실업집단유한공사(이하 아오양그룹)는 쑤난 지역인 장자강(張家港) 시에 본사를 두고 있으며, 2006년 쑤베이 지역 푸닝(阜寧) 현에 비스코스섬유(viscose fiber)¹¹⁾ 생산업체인 푸닝아오양과기유한책임공사(阜寧澳洋科技有限責任公司)를 설립하였음.¹²⁾

10) 장쑤성 쑤베이발전협조소조관공실(2010. 2. 2), 「장쑤성 공동단지 건설 발전현황 평가방법(시범시행)」.

11) 인조섬유의 한 품종으로 레이온이나 인견(人絹)으로 불리기도 함.

12) 장자강 시는 쑤저우(蘇州) 시 관할 도시이며, 푸닝현은 옌청(鹽城) 시 관할 현임.

- 아오양그룹은 장쑤성 정부의 지침에 따라 2005년 하반기부터 산업이전을 위한 투자지역 물색에 들어갔으며, 2006년 7월에 푸닝 현과 계약을 맺고 투자를 결정하였음.¹³⁾
- 이어 2008년에는 2천만 위안을 출자하여 푸닝아오양공업원투자유한공사(阜寧澳洋工業園投資有限公司)를 출범시키고 푸닝 현과 공동으로 푸닝아오양공업단지(阜寧澳洋工業園區)를 설립함.¹⁴⁾
- 아오양그룹은 2006년 10월 첫 투자를 시작한 이래 현재까지 3기(期)에 걸쳐 총 21억 위안을 푸닝 현에 투자하였으며, 푸닝아오양공업단지가 조성되어 전국 최대 규모의 비스코스섬유 생산 기지로 성장하였음.
- 아오양그룹은 푸닝 현 이전을 통해 생산성 제고와 산업 고도화를 성공적으로 이룬 것으로 평가하고 있음.

표 4. 아오양그룹의 푸닝현 비스코스섬유 생산기지 투자 현황

구분	투자 연도	투자액
1기 투자	2006년	5억 위안
2기 투자	2008년	10억 위안
3기 투자	2009년	5억 위안

자료: 장쑤성 과학기술청(<http://www.jstd.gov.cn>).

- 특히 2기 투자는 스위스의 최첨단 장비를 수입하고 생산라인 자동화 비율을 높이는 등 생산성 제고에 많은 노력을 기울임.
- 또한 오폐수 처리 설비에도 1억 5천만 위안을 투자해 지역 환경보호에도 적극 앞장섬.
- 아오양그룹의 푸닝 현 이전은 기업과 지역경제의 동반 성장이라는 이상적인 모델을 보여주고 있다는 점에서 쑤난-쑤베이 산업이전의 모범적인 사례로 평가됨.
- 2009년 기준으로 푸닝아오양공업단지는 공업생산액 17억 2,900만 위안을 기록하였음. 이는 2007년 4억 7,800만 위안에 비해 약 4배 성장한 것임.
- 아오양그룹은 생산라인 투자 결정 외에도, 주변 인프라 건설에 추가로 2천여만 위안을 투입하고 관련 기업 유치에도 적극 참여하는 등 지역경제 활성화에 크게 기여하였음.
- 2008년에는 상하이보거환보집단공사(上海博格環保集團公司)가 2억 위안을 투자해 친환

13) 장쑤성과학기술청 홈페이지 보도자료.

14) 푸닝아오양공업단지는 성(省)급 개발구인 푸닝경제개발구에 위치하고 있음. 푸닝경제개발구는 2002년 4월 비준된 개발구로서 방직, 기계, 농부산물 가공업 등을 전략산업으로 하고 있음.

경 거름재 생산라인을 설립하기로 하였음. 가장 최근에는 상하이예쉬안실업유한공사(上海冶炫實業有限公司)가 3억 위안 규모의 니켈합금 공장 투자를 결정함.

- 푸닝 현 정부 역시 다양한 정책적 지원을 아끼지 않으며 기업이 지속적인 투자를 할 수 있도록 유도함.
- 푸닝 현 정부는 푸닝아오양공업단지 설립과 운영에 관련된 정책 및 서비스를 적극 지원하였으며, 전용 항로까지 마련해 주었음.
- 또한 2008년 2기 투자 진행 당시 금융위기 여파로 아오양그룹이 자금 압박을 받자, 푸닝 현 정부가 4억 8천만 위안을 대출해 주기도 하였음.

나. 형리집단유한공사(恆力集團有限公司)

- 형리집단유한공사(이하 형리그룹)는 쑤난 우장(吳江) 시¹⁵⁾에 본사를 둔 화학섬유 민간 제조업체로, 2007년부터 현재까지 총 75억 위안을 쑤첸 시에 투자하였음.
- 형리그룹은 아시아 최대 규모의 직조 생산량을 보유한 화섬 업계 대기업임.

표 5. 형리그룹의 쑤첸 시 투자 현황

구 분		투자연도	투자액	생산 품목
1기 투자	장쑤더순방직유한공사 (江蘇德順紡織有限公司)	2007년	20억 위안	의류원단, 가정용 방직제품
	장쑤더화방직유한공사 (江蘇德華紡織有限公司)	2008년	39억 위안	고급직물원단, 견연사(絹然絲)
2기 투자	장쑤더리화학섬유유한공사 (江蘇德力化纖有限公司)	2009년	25억 위안	테릴렌

자료: 장쑤성 과학기술청(<http://www.jstd.gov.cn>).

- 형리그룹의 쑤첸 시 투자는 현재까지 진행된 남북 산업이전 중 가장 큰 규모이며, 형리그룹은 쑤첸 시 정부와 공동으로 수청경제개발구(宿城經濟開發區)¹⁶⁾에 형리(쑤첸)공업단지를 설립하고 직물의 생산과 날염, 연구개발이 통합된 방직생산기지를 육성 중임.
- 형리그룹은 향후 우장 시 본사에 연구개발 기능만 남겨두고 점차적으로 모든 생산라인을 쑤첸 시로 이전할 계획임.

15) 쑤저우 시 관할 도시임.

16) 2006년 4월 비준한 성(省)급 개발구로서, 방직, 기계, 농부산물 가공업을 전략산업으로 하고 있음.

- 초기 투자 당시에는 생산기지 확대가 1차 목표였으나 점차적으로 투자규모 확대와 산업 업그레이드가 이루어지며 화섬 연구개발 및 생산기지가 형성되었음.
- 2기 투자의 핵심인 더리화섬(德力化纖) 공장은 2011년 완공 예정으로, 첨단 기술과 장비를 도입해 연간 200만 톤의 테릴렌 생산을 목표로 하고 있음. 이는 연간 50만 위안의 매출수익과 1만 2천 명의 고용효과를 가져올 것으로 기대되고 있음.
- 쑤첸 시는 헝리그룹의 성공적인 유치를 통해 기존의 노동집약적이고 기술수준이 낮은 전통적인 방직산업에서 벗어나고 있으며, 현재 최첨단 방직기지 조성을 목표로 기업 유치를 위해 적극적인 지원정책을 펼치고 있음.
- 쑤첸 시 정부는 연관 기업의 투자를 유도하는 기업에 장려금을 지급하고, 첨단 장비를 도입하는 기업에는 보조금을 지원하는 등 방직산업 클러스터를 조성하기 위해 공격적인 유치 정책을 펴고 있음.

4. 평가와 전망

- 최근 쑤베이 지역이 장쑤성 내 다른 지역에 비해 빠른 경제성장을 보이고 있음. 이는 10년째 추진 중인 쑤난-쑤베이 지역 내 산업이전 정책이 가시적인 성과를 내고 있음을 의미함.
- 쑤베이 지역 경제성장의 핵심동력이 되고 있는 산업이전의 경우 과거에는 개별기업의 자발적인 행위였다면, 2001년 이후에는 장쑤성 정부의 제도적 설계와 시장의 수요가 결합된 결과물이라고 평가됨.
- 남북공동산업단지는 △ 쑤난 지역 기업들에 동반입주에 필요한 장소를 제공해주어 기업의 거래비용을 낮추고 △ 쑤베이 지역의 비약적 발전을 가능하게 하면서 △ 쑤난 지역 산업의 업그레이드를 가능하게 한다는 이점이 있음.¹⁷⁾
- 또한 유관 기업의 동반이전을 촉진함으로써 해당 산업 발전과 지역경제 활성화에 긍정적인 역할을 하고 있음.
- 일례로 우시 시에 소재한 장쑤성 최대의 강관업체인 전다강관유한공사(振達鋼管有限公司)가 2005년 화이안 시로 이전하면서 화이안 현지에 투자액 2천만 위안 이상인 관련 기업 20여 개 이상이 동반 이전했음.¹⁸⁾

17) 『新华日报』(2009). 「산업이전, 쑤베이 지역 경제 성장 가속화를 이끌어」. (12월 7일)

- 그러나 특정 산업에 편향되거나 일부 기업에만 의존하는 형태의 산업이전이 오히려 쑤난-쑤베이 지역 간 산업·기술격차와 지역경제 취약성을 심화시키고, 쑤베이 지역의 환경파괴를 초래할 우려가 있음.
- 쑤베이 지역 지방정부와 개발구는 산업이전 기업 유치 시 일정한 규모와 기술력을 지닌 특정 산업의 선두기업을 선호하는 경향을 보임. 이는 업계 선두기업을 유치함으로써 유관 기업의 동반입주를 유도하고, 산업클러스터 발전을 통해 지역경제 성장을 공고히 하려는 목적임.
- 지금까지 쑤베이 지역으로 이전된 산업은 주로 저렴한 노동력, 풍부한 토지, 상대적으로 느슨한 환경규제 등을 노린 경우가 많으며, 실제로 2006년의 경우 기계전기, 방직, 화공 등 분야의 프로젝트가 전체의 60.2%를 차지했음.¹⁹⁾
 - 장쑤성 정부는 환경파괴를 방지하기 위한 대책으로 2005년 ‘쑤베이 지역 건설 프로젝트 환경진입조건 통지(明確蘇北地區建設項目環境準入條件的通知)’를 발표하고, 제혁(製革), 화학공업, 날염 및 염색, 전기도금, 양조(釀造) 등의 사업에 대해 엄격한 환경규정을 적용하고 있음.
- 2009년부터 쑤베이 지역이 국가 차원의 주목을 받게 됨에 따라 향후에도 이어질 일련의 정부지원 정책이 호재로 작용할 전망이다.
- 장쑤성 정부는 산업이전 기업 유치를 위해 지난 10년간 꾸준히 관련 정책과 지원을 보완·개선해왔음. 이렇듯 일관된 정책과 지방정부의 노력이 기업의 신뢰를 얻어 가시적인 성과로 이어지고 있는 것임.
- 특히 2009년 6월 ‘장쑤연해지역발전계획(江蘇沿海地區發展規劃)’이 국가급 계획으로 승격된 데 이어, 2010년 5월에는 ‘장강삼각주지역계획’이 발표되는 등, 그동안 지방정부가 주도했던 지역발전이 국가 차원의 주목을 받게 되면서 쑤베이 지역 발전에 유리한 환경이 조성되고 있음.

장쑤연해지역발전계획

〈장쑤연해지역발전계획〉은 렌윈강, 옌청, 난통 등 3개 연해도시의 종합개발을 목표로 하며, 2009~20년간 종합 교통허브 구축과 농업, 선진적 제조업, 신에너지산업, 서비스업을 발전시킬 계획임. 3개 연해도시 중 렌윈강, 옌청이 쑤베이 지역에 위치하고 있어 쑤베이 지역 발전에 직접적인 영향을 미칠 것임.

18) 『新华日报』(2009). 「남북협력을 통해 본 산업이전추진현황 시리즈 3」. (9월 30일)

19) 毛广雄, 王洪海(2008), 「苏南产业转移对苏北区域协调发展的影响」, 『资源开发与市场』, 24(5), p. 437.

- 이와 더불어 그동안 쑤베이 지역발전의 걸림돌로 지적받아온 인프라 건설을 강화하고 산업이전 유치를 위한 우대정책을 시행할 가능성이 있음.
- 실제로 최근 쑤베이 지역 인프라 관련 투자가 빠르게 증가하고 있음. 2001년부터 본격적으로 시작된 기초시설 건설 투자액은 총 5천억 위안에 달하며, 2008년 말까지 쑤베이 지역 내 고속도로 길이는 1,539km에 달해 성 전체 고속도로 길이의 41.1%를 차지함.²⁰⁾ 또한 여객운송도 급증해 2010년 상반기 렌윈장 바이타부(白塔埠)공항은 63.8% 증가해 장쑤성에서 1위를 차지함.
- 생산요소 비용 상승 또는 엄격해진 오염산업 규제로 인해 산업이전을 검토 중인 한국 기업은 쑤베이 지역으로 이전을 고려해 볼 수 있을 것임.
- 현재 쑤베이에 직접 진출한 기업 외에 해당 지역으로 산업이전을 한 한국기업의 사례는 알려진 바가 없음.
- 그러나 최근 쑤베이 동부에 위치한 다핑(大豐) 시에 다핑강한국산업단지(大豐港韓國產業園)²¹⁾가 조성되는 등 쑤베이 지역에도 한국기업을 유치하기 위한 움직임이 감지되고 있음.
- 생산요소 비용 상승 또는 엄격해진 오염산업 규제로 인해 산업이전을 검토 중인 기업은 투자비용이 상대적으로 저렴하고 정부의 지원을 기대할 수 있는 쑤베이 지역으로 이전을 고려해 볼 수 있을 것임. **KIEP**

20) 『新华日报』(2009). 「남북협력을 통한 산업이전추진」. (8월 6일)

21) 『新华日报』(2010). 「옌청시 한국 기업 진출 성공적」. (7월 20일)