

KIEP

## 지역경제 포커스



대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2009년 7월 29일

ISSN 1976-0507 Vol. 3 No. 31

## 인도 신정부 신예산안과 주요정책

조 총 제 세계지역연구센터 동서남아팀 부연구위원 (cjcho@kiep.go.kr, Tel; 3460-1025)

송 영 철 세계지역연구센터 동서남아팀 연구원 (ycsong@kiep.go.kr, Tel; 3460-1039)

- ▣ 지난 7월 15일 △ 9%대의 경제성장률 재진입 △ 취약계층 보호를 강화하는 '포괄적 개발 (inclusive development)' 을 핵심과제로 내세운 인도 신정부의 2009/10년 예산안이 의회 심의를 거쳐 확정됨.

  - 9%대 성장률 재진입을 위한 경기부양 정책으로 지난해 대비 지출이 36% 늘어난 대규모 적자 재정을 편성함. 특히 도로 및 철도, 도시인프라 개선 등 인프라 투자와 수출업체 금융지원에 지출을 대폭 늘림.
  - 농민 및 빈곤층 보호강화 정책의 일환으로 농업금융, 고용 및 식량 보장, 농촌인프라 개선 지출도 대폭 늘림.
  - 재정적자 확대를 최대한 억제하기 위해 세율인하를 자제하는 대신, 면세기간 연장 및 면세점 인상 등과 함께 복잡한 간접세 통합을 추진함.
- ▣ 경기부양과 빈곤층 지원을 동시에 강화하는 인도 신정부의 신예산안은 대내적으로는 대체로 환영받았지만, 해외 투자자들로부터는 재정적자 우려를 경시했다는 평가를 받음.

  - 월스트리트 및 S&P 등은 인도정부가 현 재정적자를 고려하지 않고 포퓰리즘에 이끌려 대규모 재정지출 예산안을 마련하였다고 부정적인 평가를 내림.
- ▣ 하지만 농민층에 대한 대대적 지원을 포함한 이번 예산안은 지방투자 확대를 계획하고 있는 가전업체들이나 인프라개발업자들에게는 새로운 사업기회가 될 것이며, 향후 민영화 및 시장개방, 세제개혁 등 인도경제의 구조 개선이 지속적으로 이루어질 전망이다.

대외경제정책연구원

## 1. 개요

- 지난 7월 15일 △ 9%대의 경제성장을 재진입 △ 취약계층 보호를 강화하는 ‘포괄적 개발(Inclusive Development)’ 을 핵심과제로 내세운 인도 신정부의 2009/10년 예산안(이하 신예산안)이 의회 심의를 거쳐 확정됨.
- 경기부양과 취약계층 보호 강화를 위해 재정지출 확대 예산을 편성함.
  - 신예산의 총 지출규모는 10조 루피(약 2,100억 달러)로, 이는 지난해 대비 약 36% 증가한 규모임.
- 9%대 경제성장 재진입을 위해 인프라 투자 확대 및 수출업체 지원을 강화함.
  - 도로, 철도 외 도시인프라 투자 대폭 증대, 수출업체 금융지원 확대 등이 포함됨.
- 4% 이상의 농업성장과 빈곤층 지원을 위한 지출 확대로 균형적 발전을 도모함.
  - 농업금융 지원과 농업인프라 투자를 확대하고, 고용보장사업 지원규모도 대폭 확대함.

표 1. 2009/10년 예산지출 주요 내용

구분	2008/09(억 루피)	2009/10(억 루피)	증가율(%)
총 지출(Total expenditure)	75,088	102,083	36.0
중앙정부 계획지출(Plan expenditure) <sup>1)</sup>	37,548	44,792	19.3
농업	996	1,062	7
농촌개발*	4,888	5,176	6
관개 및 홍수관리사업	36	43	20
에너지	9,887	11,557	17
산업 및 광물(Industry and Minerals)	2,719	3,574	31
운송(Transport)**	7,826	9,430	20
통신	2,023	1,673	-17
과학기술 및 환경	854	1,120	31
사회서비스***	8,969	10,385	16
기타	527	627	19

주: \* 농촌지역 주택건설 포함, 도로건설 미포함.

\*\* 농촌지역 도로건설 포함.

\*\*\* 농촌지역 주택건설 미포함.

자료: India Budget 2009.

- 한편 재정적자 확대를 억제하기 위해 세율인하는 자제함.
  - 법인세율을 고정하는 대신 개인소득세 면세범위를 소폭 인상하고 간접세 통합을 준비
- 이와 함께 2024년까지 중기 목표를 설정함.

1) 계획지출(Plan expenditure)은 비계획지출에 포함되는 이자지불, 연금, 일반서비스, 사회서비스, 국방비, 공무원월급 등의 고정 지출부문을 제외한 나머지 부문임.

- 인구 대비 28%인 빈곤층(Planning Commission 기준) 비율을 절반으로 축소
- GDP 대비 9% 이상 인프라 투자 지속 및 매년 1,200만 개의 신규 고용 창출을 목표로 세움.

## 2. 부문별 주요 정책

### 가. 경기부양 정책

#### ■ 인프라건설 확대

- 경기부양을 위한 공공지출 확대 정책의 핵심사업으로 인프라 부문 투자를 대폭 확대함.
- 도로 및 철도, 도시인프라 개선에 집중하는 한편, 민자 유치를 유도하고 있는 전력 부문 투자도 대폭 증대시킴.
- 지난 회계연도 인도 정부는 GDP의 약 3.5%에 달하는 약 380억 달러 규모의 경기부양책을 실시하였음.
- 이와 함께 인프라건설 부문을 지원하는 금융기관의 유동성 압박을 완화함.
- IIFCL(India Infrastructure Finance Company Limited)은 인프라건설 부문에 대한 금융지원(대출)을 활성화하기 위해 시중은행과 협력하여 Takeout Financing<sup>2)</sup>을 추진하기로 함.
- 이와 함께 IIFCL은 인프라 부문에 대한 민간투자 활성화를 위해 향후 18개월 동안 PPP 사업<sup>3)</sup>에 시중은행 대출의 60%를 재융자(refinance)할 계획임.
- 또한 보다 신속한 인프라사업 진행을 위해 불필요한 정책 및 규제를 철폐할 계획임.

표 2. 주요 인프라부문 예산내용

구분	주요 내용
도로 및 철도	약 3,000억 루피(약 64억 달러) 책정(각각 24%, 50% 증가)
도시개발사업 (Nehru National Urban Renewal Mission)	도시인프라 개발에 총 1,287억 루피(약 27억 달러) 책정(87% 증가)
주택건설	도시빈민층을 위한 주택건설 사업에 397억 루피(약 8.5억 달러) 책정
전력	200억 루피(약 4.3억 달러) 책정(전년대비 160% 증가)
가스	장거리 파이프라인 개발사업 추진
홍수방지사업 (BRIMSTOWA)	50억 루피(약 1.1억 달러) 책정

자료: India Budget 2009, 보도자료 종합.

2) 은행이 대출 포트폴리오를 일정 기간 후에 제3자에게 양도할 수 있도록 허용하는 것으로, 은행의 장기 대출에 대한 부담을 줄여주는 데 기여함.

3) 민관합자투자(Public Private Partnership)로서 정부와 민간이 함께 투자하여 추진하는 사업.

■ 수출업체 지원

- 세계경기 침체로 마이너스 성장을 거듭하고 있는 수출업체 지원을 위해 지난 회계연도 경기부양책에서 실시되었던 금융지원 기간을 연장함.
- 특히 수출 감소의 타격이 큰 중소기업 중, 섬유, 보석, 가죽, 카펫, 기타 수공업, 수산물 가공업체에 대한 자금지원 및 시장개척 지원을 강화함.

표 3. 수출지원 주요 내용

구분	주요 내용
수출업체 이자지원	- 취약 수출업체에 대한 2% 이자감면 지원을 올 회계연도까지(2010년 3월 31일까지) 연장
중소기업 대출확대	- 특별기금 조성을 통한 중소기업에 대한 대출확대 추진
시장개발 지원	- 수출업자의 신시장개척 지원에 12.4억루피 책정(지난해 대비 148% 증가) - 관련 신용대출 기간을 2010년 3월까지 연장
수출신용보증 지원	- 취약 수출업체에 대한 수출신용보증을 95%까지 커버(2010년 3월말까지)

자료: India Budget 2009, 보도자료 종합.

나. 농민 및 빈곤층 지원 정책

■ 농촌개발

- 지역·계층간 균형적 발전을 위해 농민에 대한 금융지원 및 농업인프라 개선사업에 대한 예산을 확대함.
- 연간 4%의 농업성장률 달성을 지원하기 위해 농업 대출기금 확대 및 상환조건을 완화하였으며, 농업인프라 개선에 대한 예산을 대폭 증대시킴.

표 4. 농업 부문 주요 금융지원 프로그램

구분	주요 내용
대출기금 확대	- 농업 부문에 대해 3조 루피(약 640억 달러) 규모의 대출기금을 마련
저리대출 연장	- 7%의 저리 단기대출 기간 2010년 3월 말까지 연장(농민당 30만 루피까지) - 상환조건 준수 농민의 경우 6%에 대출
상환기간 연장	- 기존 2009년 6월까지 대출상환 기간 올해 말까지 연장
인프라 개선	- 관개인프라 개선프로그램에 지난해 대비 75% 예산 증대
비료 보조	- 생산성 증대를 위한 비료보조금 지원 지속

자료: India Budget 2009, 보도자료 종합.

- 또한 농촌빈민구제 지출을 대폭 확대해 고성장의 부작용을 최소화시키는 한편, 재집권에 대한 보은(?)을 제공함.
- 농촌지역 실업자에 대해 최소 100일간 고용을 예산으로 보장하는 농촌고용보장 대책을 대

폭 확대하는 한편, 빈곤층에게 최소한의 식량을 지원하는 식량안정 대책도 법제화함.

**표 5. 농촌빈민구제 주요 프로그램**

구분	주요 내용
농촌고용보장 대책 (National Rural Employment Guarantee Scheme)	약 3,900억 달러 책정(전년대비 144% 증가)
식량안전 대책 (National Food Security)	농촌 및 도시 빈곤층을 대상으로 매월 3루피/kg에 25kg의 쌀 또는 밀 구입을 법적으로 보장
농촌 근대화 (Bharat Nirman)	주택, 도로, 전기, 통신, 식수, 관개 등 6개 분야의 인프라 강화를 주목적으로 하는 농촌지역 근대화 프로그램으로서 지난해 대비 45% 증가된 예산이 책정
지정카스트 지원 (Pradhan Matri Adarsh Gram Yojana)	지정카스트(Scheduled caste) 비중이 50%가 넘는 전국 4만 4,000여 개 지역에 대한 통합개발 사업으로, 올해 1,000개의 지역을 대상으로 1개 지역당 100만 루피씩 지원(총 10억 루피)

자료: India Budget 2009, 보도자료 종합.

■ 취약계층 지원

- 여성 및 어린이 등 상대적 취약계층에 대한 교육 및 보건위생 지원을 확대함.

**표 6. 주요 취약계층 지원 프로그램**

구분	주요 내용
여성지원	- 여성들의 문맹률을 3년 이내 현재 수준의 반 이하로 감소 - 여성에 대한 대출지원 증대계획
통합 아동개발 서비스 (Integrated Child Development Service)	- 2012년 3월까지 6세 이하 모든 아동으로 대상 확대
학자금 대출지원	- 대학 이상의 고등교육 학자금 대출에 대한 이차지원 확대
소외층 복지개선	- 약 170억 루피 예산 책정(전년대비 70% 증가) o 소외계층에 대한 교육기회 확대(장학금 지원) o 교육시설 확충 등
건강지원 (National Rural Health Mission)	- 약 1400억 루피 책정(전년대비 17% 증가)

자료: India Budget 2009, 보도자료 종합.

**다. 주요 조세정책**

■ 직접세

① 개인소득세(Personal Income Tax)

- 소비증가 효과를 도모하기 위해 면세범위를 확대, 특히 여성 및 노약자 등 사회적 취

약계층에 대한 면세혜택을 확대함.

- 개인소득세에 10% 추징하는 surcharge는 폐지, 3%의 교육세(cess)는 유지함.

**표 7. 개인소득세 변동내용**

기존		변경	
소득(Rs.)	세율(%)	소득(Rs.)	세율(%)
150,000 이하*	0	160,000 이하*	0
150,001~300,000	10	160,001~300,000	10
300,001~500,000	20	300,001~500,000	20
500,001~	30	500,001~	30

주: \* 65세 이하 여성 면세점은 180,000루피에서 190,000루피로, 65세 이상 노인 면세점은 225,000루피에서 240,000루피로 각각 인상됨.

자료: India Budget 2009, 보도자료 종합.

② 법인세(Corporate Tax)

- 법인세율에는 변화가 없으나 연구개발비 공제 확대 등을 통해 기업투자 지원을 확대함.

**표 8. 법인세 관련 주요 변동내용**

구분	주요 내용
법인세	- 국내 및 외국 기업에 대한 기존 세율 및 surcharge, cess 부과 유지 ○ 국내기업* : 33.99% (1,000만 루피 이하 매출, surcharge 10% 면제로 30.9%) ○ 외국기업** : 42.23% (1,000만 루피 이하 매출, surcharge 2.5% 면제로 41.2%)
연구개발 지원	- 특정 산업에서 자체 연구 및 설비 개발 업체로 승인된 기업에 대해 투자비의 150%에 대해 비용 공제를 해주던 것을 전제조업으로 확대 적용 및 기간연장 고려(1년 이상)
특정 부문 투자비 공제	- 아래 해당 부문에 대한 투자비 공제(관련 토지 및 영업권, 금융기관 구입비용 제외) ○ 냉동유통시설 설치 및 운영*** ○ 농산물 저장시설 설치 및 운영*** ○ 국가간 천연가스 및 원유 파이프라인 및 저장시설 설치 및 운영
복리후생세 (Fringe Benefit Tax)	- 고용주가 피고용주에게 급여 외에 제공하는 각종 혜택(주택 및 승용차 제공, 여행비 등 기타 복지비)에 대해 고용주에게 부과하던 30%의 FBT가 폐지4)

주: \* 내국기업(Domestic company)이란 인도법에 의해 설립, 운영되는 모든 기업으로 100% 외국기업 및 합작기업도 포함됨.

\*\*외국기업(Foreign company)은 내국기업의 기준에 해당하지 않은 경우로, 인도에서 영업 중인 외국기업의 지점이나 연락사무소 등이 포함됨.

\*\*\*설비 투자비의 50%를 보조금 형태로 지원함.

자료: India Budget 2009, 보도자료 종합.

4) 기존 고용주에게 부과되던 FBT가 향후 고용인에게 다른 형태로(스톡옵션에 대한 세금 등) 부과될 수도 있다는 전망이 있으나 7월 현재까지 미확정 상태임.

③ 면세기간(Tax holiday)

- 최근의 글로벌 경기침체에 따른 수출급감 등을 감안, 자유무역지역 및 수출전문기업, 에너지 생산 및 시설개선 기업에 대한 법인세 면세기간 연장

표 9. 주요 면세기간혜택 변동내용

구분	주요 내용
자유무역지역(EPZ) 입주기업 및 수출전문기업(EOU)	올해 법인세 면세기간이 끝나는 기업의 면세기간 1년 연장 (2011년 3월 31일 까지)
발전 및 송배전, 관련 부문 현대화	법인세 면세기간 1년 연장(2011년 3월 31일 까지)
전력생산 복구	2011년 3월 31일까지 전력생산을 복구할 경우, 법인세 면세기간 3년 연장
광물성 석유 정제	2012년 3월 31일까지 정제시작 시, 법인세 면세기간 3년 연장
천연가스 생산(상업용)	2009년 4월 이후 생산을 시작한 업체에 대해 향후 7년 동안 면세기간 적용

자료: India Budget 2009, 보도자료 종합.

■ 간접세

① 관세(Custom duty)

- 인도정부는 일부 수입제품에 대한 관세면제 및 세율조정을 실시함.
  - o 모바일 액세서리 · 부품 및 스키 · 수상스포츠 관련 제품 수입에 대한 관세가 면제됨.
  - o 의료 · 건강 관련 제품 및 기계 · 전자제품 등에 대한 관세는 인하, 금 · 은제품 관세는 인상됨.

표 10. 주요 품목 관세율 변동내용

구분	개정 전	개정 후(09.7.6 이후)	변동
제약(life saving) 및 백신	10%	5%	↓
의료장비(심장관련)	10%	5%	↓
LCD패널	10%	5%	↓
풍력발전기용 반영구자석	7.5%	5%	↓
커피재배용 기계	7.5%	5%	↓
광물	5%	2%	↓
모바일폰 액세서리 및 부품	4%	-	↓
스키장비 및 수상스포츠 장비	10%	-	↓
바이오 디젤	7.5%	2.5%	↓
셋톱박스	-	5%	↑
금괴(gold bar) 및 금화(coin)	100루피/10g	200루피/10g	↑
금(액정) 및 tola bar	250루피/10g	500루피/10g	↑
은	500루피/kg	1,000루피/kg	↑

자료: India Budget 2009, 보도자료 종합.

② 소비세(Excise duty)

- 국내 소비 활성화를 도모하기 위해 일부 제품에 대한 소비세를 면제하였으며, 기타 제품에 대한 세율도 조정함.
- o 브랜드보석 및 패키지 소프트웨어에 대한 소비세는 면제
- o 나프타 및 대형 승용차, 트럭 등에 대한 소비세도 인하, 반면 목재상품 및 섬유제품, 유류에 대한 소비세는 인상

표 11. 주요 소비세율 변동내용

구분	개정 전	개정 후(09.7.6 이후)
나프타	14%+리터당 15루피	14%
브랜드보석	2%	-
패키지 소프트웨어	8%	-
자동차(1999cc 이상)	20% + 대당 20,000루피	20% + 대당 15,000루피
수송용 자동차(트럭)	20%	8%
자동차 차체(엔진)	20% + 차체당 10,000루피	8% + 차체당 10,000루피
석유(petrol)	6% + 13루피/리터	6% + 14.5루피/리터
디젤	4.75루피/리터	6% + 4.7루피/리터
폴리에스테르 칩(chips)	4%	8%
목제품	4%	8%
인조필라멘트 실/섬유	4%	8%
LPG 스토브	4%	8%
사무용품	4%	8%

자료: Budget 2009 highlight, India budget 2009, 보도자료 종합.

③ 서비스세(Service tax)

- 서비스세 세원 발굴 확대 및 면세 축소정책에 따라 이번에도 해안운송 등이 서비스세 부과 대상에 새로 포함되었으며, 기존 서비스세 범위에 대한 일부 조정도 이뤄짐.
- o 해안운송 및 법률서비스, 미용/성형 서비스 부문에 대해 서비스세가 새로 적용되었으며 철도, 비즈니스, 주식중개 서비스 부문에 대한 세율적용 범위가 일부 변경됨.

표 12. 주요 서비스세율 신규적용 및 변동내용

구분	주요 내용	
신규적용	육수(inland water) 및 국립수로를 통한 상품운송(해안운송)	
	법률기관 지사(branch)에서 자문서비스(개인이 제공하는 서비스는 제외)	
	미용 및 성형수술	
변동	철도운송	국영철도에 의한 상품운송서비스 포함
	비즈니스 지원	소득세 적용상품의 제조활동에 대한 서비스 제외
	주식 중개	서브브로커(sub-broker)의 서비스 제외

자료: Budget 2009 highlight, India budget 2009, 보도자료 종합.

④ GST(Good and Service Tax)

- 인도정부는 2010년 4월 1일부로 상품 및 서비스에 대한 과세를 통합하는 GST도입 계획을 발표함.
- o 중앙정부 및 주정부는 각각 따로 GST에 대한 법률제정, 부과 및 운영을 실시할 계획임.

### 3. 평가 및 전망

- 경기부양과 빈곤층 지원을 동시에 강화하는 인도 신정부의 신예산안은 대내적으로는 대체로 환영받았지만, 해외 투자자들로부터는 재정적자 우려를 경시했다는 평가를 받음.
- 월스트리트 및 S&P 등은 인도 정부가 현 재정적자를 고려하지 않고 포퓰리즘에 이끌려 대규모 재정지출 예산안을 마련했다며 부정적인 평가를 내렸음.
- 시장개방 및 투자 활성화를 위한 정책제시 부재와 재정적자 심화에 대한 외국인 투자자들의 우려로 증시가 급락, 예산안 발표 당일(6일)에만 주가지수(BSE SENSEX)가 전일 대비 6% 이상 하락함.
- 이후 소폭 상승세로 돌아섰지만 전반적인 하락장이 지속됨.

그림 1. 증시 변동추이 및 평가



주: 증가율은 7월 3일 대비 증가율임.  
자료: 보도자료 정리.

기관	평가 및 전망 내용
인도 정부	재정적자에 대한 부정평가
피치	"
월스트리트	"
S&P	신용등급 하락 우려
맥쿼리그룹	주가지수 전망 상향조정
무디스	BAA3등급, 안정적 평가

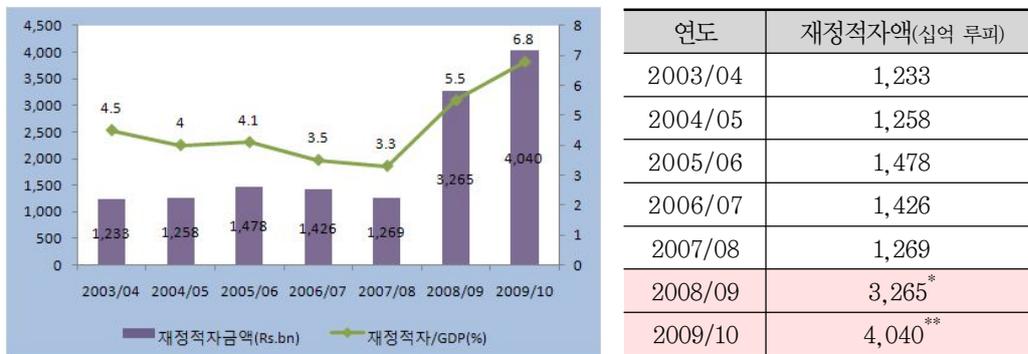
- 하지만 인프라개발 사업자나 농민층에 대한 대대적 지원을 포함한 이번 예산안은 지방 투자확대를 계획하는 일부 대형 기업체들에게 새로운 사업기회가 될 것으로 전망됨.
- 농민층에 대한 대대적인 지원을 통한 농촌지역의 경제성장은 농민들의 소비심리 개선

으로 이어져 전자제품 등 내구재에 대한 수요증가를 유발할 것으로 전망, 이는 국내기업은 물론 인도에 진출한 외국 가전업체들의 수익률 향상으로 이어질 것으로 전망됨.

■ 이번 신예산안으로 인도의 재정적자 규모 확대는 불가피할 것으로 전망

- 인도 정부도 2008/09년 GDP 대비 5.5%로 추정되는 재정적자 규모가 2009/10년 6.8%까지 증가할 것으로 전망함.
- 피치는 약 10%까지 재정적자 규모가 확대될 것으로 전망함.

그림 2. 인도 중앙정부 재정적자 규모

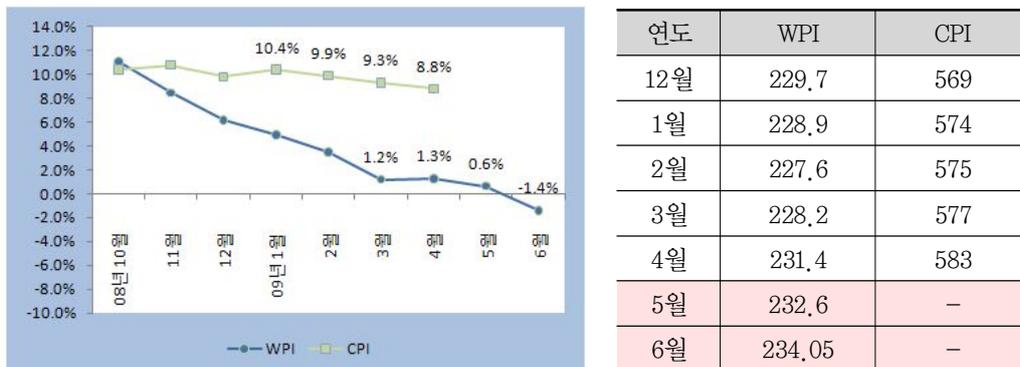


주: \* 2009년 2월 중간예산 기준.  
 \*\* 정부전망치.  
 자료: IMF, 시티그룹, 보도자료 정리.

■ 과도한 재정지출로 인한 인플레이션 압력 증대도 인도 정부에 부담으로 작용할 전망

- 인도의 공식 물가지수인 생산자물가는 국제유가 하락 등의 영향으로 지난 6월 마이너스 상승률을 기록하였음.
- 하지만 소비자물가는 여전히 8% 이상의 높은 수준을 유지하고 있음.

그림 3. 최근 인플레이션 추이



자료: 인도중앙은행, 인도통계청.

- 민영화 및 시장개방, 세제개혁 등 인도경제의 구조적 개선이 요구됨.
  - 과도한 적자재정을 저지하는 방법 중 가장 현실적인 것이 민영화임.
  - 현재 공기업의 정부지분은 8조 8,000억 루피로, 51%까지 지분을 매각할 경우 약 3조 루피(약 640억 달러)의 재원조달이 가능해짐.
  - 지난 6월 인도 정부도 민영화를 보다 적극적으로 추진할 것임을 발표하였음.
  - 소비세와 서비스세를 통합한 GST 도입이 예정대로 순탄하게 이루어지지는 않겠지만, 복잡한 세제를 개선하고 소비를 진작시키는 데 크게 기여할 전망이어서 이에 대한 대비와 조기도입이 적극적으로 추진되어야 할 것임.
  - 이번 예산안에 포함되지는 않았지만, 그동안 UPA정권이 추진해왔던 친외국인 투자 정책 및 시장개방에 대한 정책기조는 지속 유지될 전망이다.
  - 인도 재무부장관이 의회에서 예산안을 발표하면서 이번 예산안이 모든 문제를 해결할 수는 없음을 언급, 향후 보다 적극적인 투자 및 시장개방 정책이 실시될 가능성을 시사함.