

## Provincial Economic Trends in China

## 중국 성(省)별 동향 브리핑

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2011년 4월 14일

## 주요 성(省)별 12차 5개년 계획의 주요 내용과 평가(7): 중부 6개 성

정 지 현 세계지역연구센터 중국권역별·성별연구단 부연구위원 (jhjung@kiep.go.kr, Tel: 3460-1280)

- ▣ 2011년 1~2월 중부 6개 성(省)의 양회(兩會: 인민대표회의, 정치협상회의)에서 통과된 12차 5개년 계획(이하 12·5계획)에는 11·5계획의 성과 및 12·5계획의 발전방향과 목표가 제시되어 있음.
- ▣ 11·5계획 기간 중부 각 성은 개혁·개방 이후 가장 빠르게 성장하였고, 대부분의 경제지표에서 목표를 초과 달성하였으나 산업구조가 크게 개선되지는 않았음.
- ▣ 중부 6개 성은 공통적으로 △ 고속성장 추진 △ 경제구조조정 △ 개발거점 중심의 지역발전전략 △ 복지 및 민생 개선 등을 12·5계획 기간의 중대 목표로 설정하였음.
  - ‘중부굴기’ 전략이 본격적으로 추진되는 시기인 12·5계획 기간 동안 중부 각 성은 중점 도시군 우선 발전, 주변지역 확대 발전을 통해 중부굴기에 박차를 가할 계획임.
- ▣ 지역별로 후베이성과 후난성은 자원절약형·환경친화형 사회건설을, 허난성은 중위안경제구 중심의 농업현대화·공업화·도시화를, 안후이성은 완장도시군 중심의 산업이전을 통한 고속성장을 추진함.
  - 또한 장시성은 생태환경을 활용한 경제성장을, 산시성은 자원의존형 경제구조조정을 추진함.
- ▣ 12·5계획 기간에도 중부지역은 거점 도시군을 중심으로 한 성장 위주의 정책을 추진할 것이나 수준 높은 지역단일화를 이루기는 어려울 전망이다.

## 차 례 ●●●

1. 개요
2. 중부 6개 성 11차 5개년 계획 기간의 주요 성과
3. 중부 6개 성 12차 5개년 계획의 주요 내용
4. 평가 및 전망

### 1. 개요

■ 2011년 1~2월 개최된 중부 6개 성(省)의 양회(兩會: 인민대표회의, 정치협상회의)에서 중부 각 성의 '12차 5개년 계획(이하 12·5계획) 요약(要綱)' 이 심의, 통과됨.

- 3월 20일 현재 안후이성 및 장시성은 이번 양회에서 통과된 '12·5계획 요약' 을 언론 매체를 통해 발표한 상태이고, 나머지 4개 성은 최종 수정작업을 진행 중임.

그림 1. 중부 6개 성의 지리적 위치 및 개요



자료: 위키피디아, CEIC, 『2011年湖北省人民政府工作報告』, 『2011年湖南省人民政府工作報告』, 『2011年河南省人民政府工作報告』, 『2011年安徽省人民政府工作報告』, 『2011年江西省人民政府工作報告』, 『2011年山西省人民政府工作報告』.

## 2. 중부 6개 성 11차 5개년 계획 기간의 주요 성과

- 11·5계획과 함께 중부지역 발전전략인 ‘중부굴기(中部崛起)’<sup>1)</sup> 전략이 추진되기 시작하였으며, 이 기간 동안 중부지역 경제가 개혁·개방 이후 가장 빠르게 성장하였음.
- 지난 5년간 중부지역 지역내총생산(GRDP)의 연평균 성장률이 13.7%에 달하였으며, 2010년 상반기 성장률은 15%를 기록하여 동부, 서부, 동북부지역보다도 빨랐음.
- 10·5계획 기간(2000~05년) 중부지역의 연평균 경제성장률은 9.8%로, 이 기간 중국 전체 경제에서 중부지역 경제가 차지하는 비중이 지속적으로 감소하였음.

표 1. 중부 6개 성 11차 5개년 계획 기간의 주요 성과

지 표	후베이성		후난성		허난성	
	목표치	실제치	목표치	실제치	목표치	실제치
GRDP(억 위안)	10,610	15,806	10,000 이상	15,000	17,000	22,943
GRDP 연평균 성장률(%)	10.0 이상	13.9	10.0	14.0	10.0	12.8
1인당 GRDP(위안)	17,110	\$4,000 이상	18,600	23,100	18,100	23,450
재정수입(억 위안)	-	1,919	1,300	1,863	-	2,293
고정자산투자액(억 위안)	-	10,803	-	9,821	8,810	16,586
소매판매액(억 위안)	-	6,719	4,160	5,575	7,900	7,894
수출입총액(억 달러)	-	259	100 이상	147	160	178
비농업부문 비중(%)	89.5	86.4	86.0	86.2	87.0	85.8
도시화율(%)	50.0	47.0	45.0	-	40.0	39.5
1인당 도시주민 가처분소득(위안)	12,910 [8.0]	16,058 [12.8]	13,300 [7.0]	16,566 [8.4]	12,735 [8.0]	15,930 [9.6]
1인당 농촌주민 순소득(위안)	4,145 [6.0]	5,831 [13.5]	4,170 [6.0]	5,622 [8.8]	3,840 [6.0]	5,524 [10.1]
도시 등록실업률(%)	4.5 이하	4.2	4.5 이하	4.3 이하	5 이하	3.4
산림녹화율(%)	40 이상	38.4	57.0	57.0	26.0	28.5

주: [ ] 안의 수치는 연평균 성장률을 의미함.

자료: 후베이·후난·허난 3개 성의 2011년 정부업무보고(政府工作報告), 후베이·후난·허난 3개 성의 11·5 계획 개요, 후베이·후난·허난 3개 성의 12·5계획 관련 기사 등을 수합하여 정리.

1) 중부굴기(中部崛起) 전략은 서부대개발, 동북진흥 전략 등에 이어 추진되고 있는 중국의 대규모 지역발전전략으로 2006년 ‘중부지역 굴기촉진에 관한 약간의 의견’의 발표와 함께 국가전략으로 자리매김하였고 2009년 ‘중부지역 굴기촉진계획’이 발표되면서 본격화되고 있다. 상대적으로 낙후한 중부 6개 성의 경제를 거점 도시군을 중심으로 공업화 및 도시화를 통해 발전시키겠다는 전략이다.

- 중부 각 성의 GRDP 규모가 2배 이상 성장하였고, 1인당 GRDP 및 주민소득 역시 2배 정도 증가하였음.
- 경제규모 및 소득의 성장 목표가 모두 달성된 가운데 11·5규획 목표와는 정반대로 농촌주민의 소득이 도시주민보다 빠르게 증가하였음(표 1 및 표 2 참고).

표 2. 중부 6개 성 11차 5개년 계획 기간의 주요 성과

지 표	안후이성		장시성		산시성	
	목표치	실제치	목표치	실제치	목표치	실제치
GRDP(억 위안)	10,000	12,263	-	9,435		8,700
GRDP 연평균 성장률(%)	10.0 이상	13.4	11.0	13.2	10.0	-
1인당 GRDP(위안)	15,500	19,500	\$2000	\$3000 이상		25,000
재정수입(억 위안)	1,300	2,064	-	1,226		1,810
고정자산투자액(억 위안)		11,850	[16.0]	[30.9]	[20.0]	[18.0]
소매판매액(억 위안)	3,110	4,152	[13.0]	[18.9]	[13.0]	[18.0]
수출입총액(억 달러)	183	243	[15.0]	134	[12.0]	[17.8]
비농업부문 비중(%)	-	-	87.0	87.2	-	-
도시화율(%)	42.0	43.0	45.0 이상	44.8	47.0	47.0
1인당 도시주민 가치분소득(위안)	12,000 [7.0]	15,788 [13.3]	13,000 -	15,481 [12.4]	- [12.0]	15,640 -
1인당 농촌주민 순소득(위안)	3,800 [7.0]	5,285 [14.9]	4,600 -	5,789 [12.1]	- [6~8.0]	4,730 -
도시 등록실업률(%)	5.0 이하	4.0 이하	5.0 이하	-	4.0 이하	4.0 이하
산림녹화율	28.7	27.5	63.0	63.1	18.0	18.0

주: [ ] 안의 수치는 연평균 성장률을 의미함.

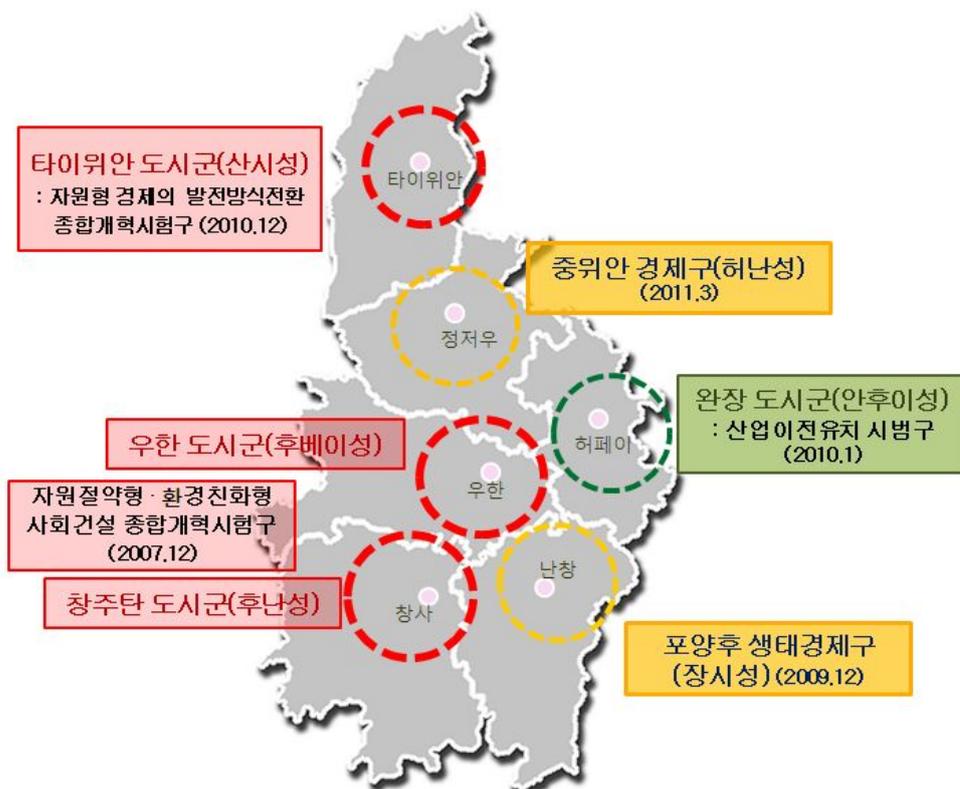
자료: 「安徽省國民經濟和社會發展第十二個五年規畫綱要」, 「江西省國民經濟和社會發展第十二個五年規畫綱要」, 「2011年山西省人民政府工作報告」, 안후이·장시·산시 3개 성의 11·5규획 강요, 안후이·장시·산시 3개 성의 12·5규획 관련 기사 등을 수합하여 정리.

- 중부지역은 대부분의 경제지표에서 목표를 초과 달성했으나, 3차 산업 비중확대를 통한 산업구조의 개선은 이루어내지 못하였음.
- 비농업부문의 비중이 목표치에 도달한 지역은 후난성과 장시성뿐이며, 두 지역도 2차 산업 비중만 확대되고 3차 산업 비중은 감소하였음.
- 후난성의 산업구조는 16.7:39.6:43.7(2005년)에서 13.8:46.2:40(2010년)으로 변화하였

으며, 다른 지역들도 2차 산업 비중이 크게 확대되고 1차 및 3차 산업의 비중이 감소하였음.

- 즉 11·5 기간 중부지역의 고속성장은 공업부문의 비약적인 성장에 기인한 것임.
- ‘중부굴기’ 전략이 추진됨에 따라 중부 각 성의 개발거점 지역이 중앙정부의 지지를 받는 국가급 전략으로 승격되었음.
- 각 성의 개발거점인 도시군(城市群)을 중심으로 공업화와 도시화가 빠르게 추진되었음.
  - 안후이성과 산시성을 제외한 4개 성은 도시화율 목표를 달성하지 못하였으나, 대부분 지역의 도시화율이 연평균 1.3~1.8%포인트 상승하였음.
- 거점지역 중심의 인프라 투자 등으로 인해 지난 5년간 중부지역의 투자증가율이 가장 높았음(동부 22.8%, 중부 26.9%, 서부 26.2%).
- 11·5규획 기간 후베이성 및 후난성의 투자총액이 모두 3조 위안을 돌파하였고, 연평균 성장률도 30% 수준에 달하였음.

그림 1. 중부 6개 성의 중점 도시군 분포도



주: ( ) 안의 숫자는 각 도시군이 국가급 전략으로 승격된 시점임.

### 3. 중부 6개 성 12차 5개년 계획의 주요 내용

#### 가. 중부 지역 12·5계획의 공통점

- 중부 6개 성은 공통적으로 △ 고속성장 추진 △ 경제구조조정 △ 개발거점 중심의 지역발전전략 △ 복지 및 민생 개선 등을 12·5계획 기간의 중대 목표로 설정하였음.
  - 중앙 12·5계획의 발전방향과는 대조적으로, 중부 6개 성은 12·5계획 기간을 중부지역이 급속히 성장할 수 있는 역사적 기회로 인식하여 양적 성장목표를 하향 조정하지 않음.
- 산시성의 경우 경제성장률 목표를 11·5계획 기간보다 3%포인트 상향 조정하였으며 나머지 5개 성 역시 11·5계획과 비슷한 목표치(10~11%)를 제시하며 고속성장을 추구함.

표 1. 중부 6개 성 12차 5개년 계획의 주요 목표

지 표	후베이성	후난성	허난성	안후이성	장시성	산시성
GRDP(조 위안)	2.5	2.5	-	2.4	1.8	1.7
GRDP 연평균 성장률(%)	10.0 이상	10.0 이상	9.0 이상	10.0 이상	11.0 이상	13.0
1인당 GRDP(위안)	\$6,000	\$5,000	38,000	-	\$6,000	-
재정수입(억 위안)	-	[10 이상]	3,700	4,130	3,000	3,640
고정자산투자액(억 위안)	20,000	[20.0]	[15.0]	23,700	80000	50,000
수출입총액(억 달러)	450	-	450	390	270	-
연구개발비의 GRDP 대비 비중(%)	2.0 이상	-	1.6	2.0	1.5	-
도시화율(%)	52.0 이상	-	48.0	50.0 이상	52.8	55.0
1인당 도시주민 가처분소득(위안)	-	-	24,460	31,576	26,000	30,000
	[10.0]	[10.0]	[9.0]	[10.0]	[11.0]	-
1인당 농촌주민 순소득(위안)	-	-	8,460	10,570	10,000	9,000
	[10.0]	[10.0]	[9.0]	[10.0]	[11.0]	-
도시 등록실업률(%)	5.0	5.0	5.0	5.0	4.5	-
산림녹화율	46.0	-	23.6	29.0	63.1	23.0

주: [ ] 안의 수치는 연평균 성장률을 의미함.

자료: 「安徽省國民經濟和社會發展第十二个五年规划綱要」, 「江西省國民經濟和社會發展第十二个五年规划綱要」, 중부 6개 성별 2011년 정부업무보고(政府工作報告), 중부 6개 성별 12·5계획 목표 관련 기사 등을 수집하여 정리.

- 이는 중앙 12·5계획에서 성장률 목표를 8%에서 7%로 하향 조정된 것과 상반되며, 경제구조조정 및 발전방식 전환을 우선 과제로 선정한 것과도 대조됨.
- 중부굴기 전략이 본격적으로 추진되는 시기인 12·5계획 기간 동안, 중부 각 성은 중점 도시군 우선 발전, 주변지역 확대 발전을 통해 중부발전에 박차를 가함.
- 경제발전 수준이 낮고 중심도시의 역량이 상대적으로 미약한 중부지역은 고속성장을 계속 유지하는 것이 목표이기 때문에 발전가능성이 높은 지역 일대를 선정하여 집중 개발하는 정책을 펼치고 있음.
- 결국, 12·5계획 기간 동안 해당 도시군의 발전이 급속도로 진행되고 그 파급효과가 큰 지역이 더욱 빠른 성장을 하게 됨.
- 또한 경제성장률과 연동되는 소득증가율 목표를 제시하고 서민용 주택 확대 보급, 일자리 증대, 법제 환경 강화 등을 통해 복지수준을 향상시킴.

## 나. 중부지역 12·5계획의 지역별 특징

- 후베이성과 후난성은 순환경제 및 저탄소산업 발전, 환경보호 강화 등을 특징으로 하는 자원절약형·환경친화형 사회건설을 목표로 경제구조조정을 추진함.
- 환경보호 수준을 강화하고 자원절약형·환경친화형 생산방식 및 소비모형을 구축하며, 이와 관련된 산업에 대한 지원 및 보상시스템을 제도화함.
- 후베이성은 12·5계획 기간 동안 중부굴기 거점지역으로서 위상을 더욱 높이고 그 중심에 있는 우한도시군의 경제규모 비중을 전체의 62%로 증대시킬 계획임.
- 전자정보, 자동차, 석유화학, 장비제조, 식품 등 5대 산업의 경영수입 목표를 5,000억 위안으로 높이고 첨단장비 제조, 신소재, 바이오, 에너지 절약·환경보호, 신에너지 자동차 등 전략적 신산업의 생산액 목표치를 1조 위안으로 증대시킴.
- 하이테크산업 부가가치의 GRDP 대비 비중을 기존의 10%에서 15% 이상으로 확대시킴.
- 후난성은 창주탄도시군 및 주변 5개 도시를 통합시킨 환(環)창주탄도시군 8개 도시를 중심으로 첨단장비 제조, 신소재, 문화창의, 바이오, 신에너지, 정보, 에너지 절약·환경보호 등 7대 산업을 중점적으로 발전시킴.

- 또한 태양광, 풍력, 바이오매스 등 재생에너지 개발을 가속화하고 전통제조업의 고급화, 브랜드화를 추진함.
- 도시화 및 소득수준이 상대적으로 낮은 허난성은 기존의 중위안도시군을 중위안경제구로 확대 발전시키고 농업현대화, 공업화, 도시화를 통한 고속성장을 추진함.
  - 중위안경제구가 이번 3월 5일 통과된 중앙 12·5규획에서 중부굴기의 중점지역으로 포함되었음.
  - 중위안경제구는 중국 최대의 식량생산지인 허난성을 중심으로 7개 성 28개 시<sup>2)</sup>를 포함하는 거대 도시군임.
  - 식량생산 핵심지역 구축, 녹색·바이오·고효율 농업 발전, 농촌인프라 확충, 토지시장 단일화 등을 통해 농업현대화를 추진함.
  - 또한 자동차, 전자정보, 장비제조, 식품, 방직, 전자재 산업 등 6대 중점산업의 전체 공업 대비 비중을 65%까지 확대시킬 계획임.
  - 지역 특성에 맞는 클러스터를 구축하고 정보화 수준을 향상시켜 중점산업 및 신산업을 발전시킴.
- 안후이성은 완장도시군을 중심으로 중국 동남부 연해지역 기업의 이전을 적극 유치하고 8대 중점산업을 발전시켜 고속성장과 함께 소득증대 및 복지향상을 목표로 함.
  - 지리적 이점을 활용하여 창장(長江)삼각주 지역과의 분업에 적극 참여하고 산업기반을 확충하여 연해지역의 산업이전을 유도함.
  - 12·5 기간 민생 개선을 위해 재정지출의 45%에 해당하는 9,000억 위안을 투입함.
  - 전자정보, 환경, 신에너지, 바이오의약, 첨단장비 제조, 신소재, 신에너지 자동차, 공공안전 산업 등에 1조 위안 이상을 투자하여 이들 산업을 지주산업으로 전환, 발전시킴.
- 생태환경의 비교우위를 지닌 장시성은 리튬전지, 반도체조명, 바이오, 원자력, 하이테크 세라믹 산업 등 중점 프로젝트를 포양후생태경제구를 중심으로 추진함.

2) 중위안경제구의 범위에는 허난성 전체 및 후베이성 상판(襄樊), 허베이성 한단(邯鄲), 산둥성 허저(荷澤) 장쑤성 쉰저우(徐州), 산시성 원청(運城), 진청(晉城), 창즈(長治), 안후이성 병부(蚌埠), 화이베이(淮北), 푸양(阜陽) 등이 포함됨.

- 또한 신에너지, 신소재, 신에너지 자동차, 민간항공, 바이오 의약 등의 신산업 육성 및 유색금속, 철강, 자동차 등의 전통산업 고도화를 추진함.
- 이 밖에도 수운을 통한 물류 및 관광산업 발전을 촉진하여 2015년까지 경제규모 및 소득수준을 2배 이상 증대시킴.
- 글로벌 금융위기의 타격이 컸던 산시성은 기존의 자원 의존적인 단일화된 경제구조를 다원화하고 구조조정을 본격적으로 추진함.
- 중국 최대 석탄생산지인 산시성의 2008~09년 GRDP 성장률은 중국 31개 성 중에서 가장 낮았으며(8.5%, 5.4%), 이는 석탄자원에만 의존하는 산시성의 독특한 산업구조 때문임.
- 산시성 2차 산업의 80% 이상, 중공업의 90% 이상이 석탄 관련 산업이고, 산시성의 119개 현(縣)급 도시 중 91개 지역에서 석탄 생산을 하고 있으며, 산시성 재정수입의 40~50% 이상이 석탄 등에 기인함.
- 2008년 경제위기 때 철강업체의 코크스 수요가 감소하고 석탄가격이 40%까지 폭락함에 따라 산시성의 탄광 및 석탄 관련 기업 수천 개가 도산하였음.
- 산시성은 타이위안 도시군을 중심으로 7대 신산업과 2대 우위산업을 중점 발전시켜 산업구조를 고도화함.
- 7대 신산업에는 신에너지, 에너지 절약·환경보호, 바이오, 첨단장비 제조, 신소재, 차세대 정보기술, 신에너지 자동차 등이, 2대 우위산업에는 석탄가스 및 석탄화공 산업이 포함됨.

#### 4. 평가 및 전망

- 중부지역은 11·5계획 기간의 고속성장에 이어 12·5계획 기간을 경제성장의 황금기로 인식하고 있어 성장 위주의 정책 추진이 지속될 것으로 전망됨.
- 이는 12·5계획 기간 동안 중부지역으로의 산업이전이 보다 활발히 진행되고 중부굴기에 대한 중앙정부의 정책적 지지가 강화되며, 중부 각지에서 국가급 지역발전 계획들이 본격적으로 추진되는 등 고속성장을 뒷받침하는 여건이 조성될 예정이기 때문임.

- 광둥성, 장쑤성 등 경제가 발전한 연해지역은 20여 년에 걸쳐 두자릿수 성장률을 유지해왔으며, 서부지역도 서부대개발 전략이 시작된 후 10년 이상 고속성장을 하고 있음.
- 이에 반해 중부지역은 2000년대 중반 이후 고속성장이 시작되었기 때문에 질적 성장방식으로의 전면적 전환보다 양적 성장 위주의 소극적 구조조정을 추진해나갈 것임.
- 중부지역 내에서는 12·5 기간 동안 현재의 고속성장을 유지해야만 중부지역의 경제적 위상이 높아지고 중부굴기를 실현할 수 있다는 공감대가 형성되어 있음.
- 중부 6개 성은 친환경 녹색성장 및 주민소득 향상을 통한 분배개선을 양적 성장과 동시에 추진하겠다는 목표를 제시하고 있으나 환경보호 및 분배개선은 경제성장 목표에 비해 점진적으로 추진될 전망이다.
- 후베이성과 후난성은 자원절약형·환경친화형 사회건설을, 장시성은 생태환경을 활용한 경제의 고속성장을 추진하고 있으며 허난성, 안후이성, 산시성 역시 녹색성장을 지향하고 있음.
- 주민소득 성장률 목표가 경제성장률 목표보다 2~4%포인트 낮았던 11·5규획과는 달리 12·5규획 시기의 주민소득 성장률 목표는 경제성장률 목표와 동일한 수준임.
- 일반적으로 성장과 분배, 성장과 환경보호 등은 동시에 달성하기 어려운 목표이므로 이를 함께 추진하기 어려울 경우 환경보호 및 분배개선 등과 관련된 문제에는 소극적으로 대처할 가능성이 높음.
- 환경보호나 녹색성장과 관련된 12·5규획 목표는 대부분 중앙정부의 가이드라인을 따르는 정도로 엄격한 규제 목표를 제시하지는 않았음.
- 중부지역의 경제발전 수준을 고려할 때 12·5 시기 주민소득 향상의 주된 목적은 분배의 불평등 해소보다는 소비촉진의 기반 강화에 있다고 할 수 있음.
- 향후 5년간 중부지역 경제발전의 거점인 각 도시군의 역내통합이 보다 진전될 전망이나 수준 높은 지역통합을 이루기는 어려울 것임.
- 11·5규획에 이어 12·5 기간 동안 교통 및 통신 인프라 등의 확충으로 물류 및 유통 환경이 크게 개선되어 지역간 접근성이 높아질 전망이다.
- 그러나 중부 6개 성은 지리적 위치, 부존자원, 정책환경, 발전기반 등이 유사하여 독특한 비교우위를 지니기 어렵기 때문에 경쟁적 산업이전, 중복투자<sup>3)</sup> 등의 비효율적인 문제가 발생할 소지가 큼.

- 또한 지역간 상이한 이해관계와 분리된 행정관리시스템 등 행정 장벽의 존재가 지역통합에 가장 큰 걸림돌로 작용하고 있어 12·5 기간 내에 수준 높은 지역통합을 이루기는 어려울 것으로 전망됨.
- 중부지역 진출을 추진 중인 우리 기업은 도시화, 공업화에 따른 각 지역의 기능 및 역할 재편 추이를 고려하여 진출지역을 선별할 필요가 있음.
- 중부지역 발전전략이 각 도시군의 핵심 도시에 집중됨에 따라 우한, 창사, 정저우 등은 첨단제조, 하이테크, 고급서비스 및 R&D 등 고부가가치 산업 위주의 재편을 목표로 함.
- 또한 이들 핵심 도시는 거대인구를 지닌 주변도시의 소비중심지이기 때문에 내수소비 시장을 타깃으로 진출해야 함.
- 반면 난창, 허페이 등 경제적 비중과 집중도가 상대적으로 낮은 핵심 도시 및 주변지역은 저렴한 임금 등 생산비용 우위를 활용할 수 있는 노동집약적 산업의 입지로 적합함.
- 또한 중부지역은 창장 및 그 지류 등을 통한 수운이 발달되어 있고 철도 및 도로 등 교통 인프라가 양호하여 내수시장 진출을 위한 생산거점으로 활용될 수 있음. **KIEP**

3) 이번 12·5계획 기간에는 정부의 지원이 큰 전략적 신산업에 대한 중복투자가 예상되며, 특히 신에너지, 신소재, 바이오, 신에너지 자동차 등은 중부 각 지역의 중점 육성산업에 포함되어 있음.