

Provincial Economic Trends in China

중국 성(省)별 동향 브리핑

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2011년 3월 30일

주요 성(省)별 제12차 5개년 계획의 주요 내용과 평가(6): 네이멍구 자치구(內蒙古自治區)

임 민 경 세계지역연구센터 중국권역별·성별연구단 연구원 (mklim@kiep.go.kr, Tel: 3460-1288)

김 부 용 세계지역연구센터 중국권역별·성별연구단 부연구위원 (furongjin@kiep.go.kr, Tel: 3460-1282)

- ▣ 2010년 11월 5일, 제8회 네이멍구 자치구 당 위원회 제13차 전체회의는 「국민경제와 사회 발전에 관한 제12차 5개년 계획에 관한 건의」를 통과시킴.

 - 본 건의안은 2011년 5월에 정식으로 발표될 네이멍구 자치구 제12차 5개년 계획(이하 12·5 계획)의 초안에 해당함.
- ▣ 제11차 5개년 계획(2006~10년, 이하 11·5계획) 기간, 네이멍구의 성장률은 중국의 평균 성장률을 훨씬 상회하였으며, 2010년 지역총생산(GRDP)은 1조 위안을 돌파하였음.

 - 이 같은 성장은 풍부한 자원조건에 힘입어 가능했는데, 네이멍구는 광물산업을 계속 추진하면서 동시에 지나친 광물자원 의존도를 줄이기 위해 주력해왔음.
 - 자원의존적 산업구조에서 탈피하는 것이 12·5 기간 네이멍구의 핵심과제로 등장함.
- ▣ 12·5 기간 네이멍구 자치구는 중앙정부의 정책기조에 맞추어 경제발전방식의 전환이라는 큰 목표하에 내수확대와 산업구조조정, 도시화, 인프라 구축 등에 주력할 것임.

 - 그 중에서도 일반제조업과 신산업, 서비스업 발전을 가속화할 계획임.
 - 비자원 산업을 발전시키기 위해 동부 연해지역에서의 산업이전에 주력할 계획이며, 이를 위해 인프라 건설을 강조하고 있음.
 - 도시화의 진전도 더욱 빨라질 것인바(2015년 60% 예상), 향후 한국기업들은 네이멍구 투자 진출을 검토할 필요가 있음.

차례 ●●●

1. 개요
2. 네이멍구 자치구 「제11차 5개년 계획」의 주요 성과
3. 네이멍구 자치구 「제12차 5개년 계획」의 주요 내용
4. 평가 및 전망

1. 개요

- 2010년 11월 5일, 제 8회 네이멍구 자치구 당 위원회 제13차 전체회의는 「국민경제와 사회 발전에 관한 제12차 5개년 계획에 관한 건의(國民經濟和社會發展第十二個五年規劃的建議)」¹⁾를 통과시킴.
 - 본 건의안은 2011년 5월에 정식으로 발표될 네이멍구 자치구 제12차 5개년 계획(이하 12·5계획)의 초안에 해당함.
- 네이멍구 자치구 12·5계획의 핵심내용은 중국 중앙정부의 발전전략을 반영함과 동시에 네이멍구의 세부적인 지역발전과제를 포함함.
 - 네이멍구 자치구 12·5계획은 경제발전방식의 전환이라는 큰 목표 아래 내수확대와 산업 구조조정, 도시화, 인프라 구축 등의 내용을 제시하고 있음.
 - 그 중에서도 자원의존적인 산업구조에서 탈피하기 위한 산업구조조정이 핵심과제이며, 이를 위해 일반제조업과 신산업, 서비스업의 발전을 가속화할 계획임.

1) 2011년은 중국에서 '12차 5개년 계획'이 시작되는 해로서, 1~2월에 개최되는 각 성(省)의 정치협상회의(政治協商會議)와 인민대표대회(人民代表大會)를 거쳐 계획의 내용이 확정될 예정임. 본 보고서는 중국의 성(省)별 '12차 5개년 계획'의 주요 내용에 대해 시리즈로 발간될 보고서 중 하나임. '계획의 의미에 관한 설명은 『KIEP중국성별동향브리핑』(2011. 1. 28), 「주요 성(省)별 12차 5개년 계획의 주요 내용과 평가(1)-쓰촨(四川)성」 참고.

2. 네이멍구 자치구 「제11차 5개년 계획」의 주요 성과

- 제11차 5개년 계획(2006~10년, 이하 11·5계획) 기간 네이멍구 자치구는 중국의 연평균 성장률을 상회하는 빠른 속도로 성장해 왔음.

그림 1. 네이멍구 자치구의 지리적 위치



- 위치: 중국 북방지대에 위치하며, 동부 초원 지대와 서부 사막지대로 구성
- 면적: 118만 3,000km²(남한의 약 12배)
- 인구: 2,422만 1,000명(중국의 약 1.8%)
- 수도: 후허하오터(呼和浩特)
- 민족구성: 몽고족과 한족이 다수이며, 이 외 조선족, 회족(이슬람족) 등을 포함
- 주요 광물: 희토, 석탄, 은 등
- 지역내총생산(GRDP): 9,740억 위안(2009년)
- 무역액: 67억 6,000만 달러(2009년)
- 외국인직접투자: 29억 8,000만 달러(2009년)

자료: www.baidu.com(그림 필자 수정).

표 1. 11·5 기간 네이멍구 자치구의 주요경제지표

| 항목 | 2005년 | 2010년 | 2005~10년 성장률(%) |
|---------------------|----------|----------|-----------------|
| GRDP(십억 위안) | 389.6 | 1,165.6 | 17.6 |
| 1인당 GRDP(위안) | 16,371.0 | 46,481.1 | - |
| 지방재정수입(억 위안) | 478.7 | 1738.1 | 29.4 |
| 고정자산투자액(억 위안) | 2,687.8 | 8,972.1 | - |
| 비공유경제비중(%) | 33 | 43 | - |
| 도시주민 1인당 처분가능소득(위안) | 9,137.0 | 17,698.0 | 11.2 |
| 농촌주민 1인당 순소득(위안) | 2,988.9 | 5,530.0 | 10.0 |
| 수출입규모(억 달러) | 51.6 | 87.2 | - |
| FDI(실행기준, 억 달러) | 11.9 | 29.8* | - |
| 도시화율(%) | - | 55 | - |

주: 1) 2005~10년 성장률은 2011년 네이멍구 자치구 정부업무보고(內蒙古自治區政府工作報告)에서 제시된 수치를 토대로 하며, 통계는 명목기준의 수치임. 이 중 지방재정수입 성장률은 명목 성장률이며, 이를 제외한 나머지 항목은 실질 성장률임.

2) FDI는 2010년 수치가 아직 발표되지 않은 관계로 2009년 수치를 사용함.

자료: CEIC; 2010년 네이멍구 자치구 통계연감; 2011년 네이멍구 자치구 정부업무보고(政府工作報告); 네이멍구 자치구 통계국(2011년 2월 21일).

- 11·5 기간 네이멍구 자치구는 중국의 평균 성장률을 훨씬 상회하는 약 17.6%의 높은 성장률을 기록하였으며, 2010년 지역총생산(GRDP)은 1조 위안을 돌파하였음.
- 2010년 도시 및 농촌주민 1인당 소득은 2005년 대비 각각 11.2%와 10.0%씩 증가하여 11·5 기간에 모두 크게 증가함.
- 2010년 수출입액은 87.2억 달러로 10·5 기간 대비 약 69% 증가했으며, 외국인투자유치에 힘쓴 결과 11·5 기간 누적 FDI는 125억 달러에 이르렀음.
- 2009년 기준 주요 수입품목은 광산물(Minerals)과 목제품 및 목탄(Wooden product, Charcoal)이었고, 수출품목은 편직물 스웨터(Pullover)²⁾와 합금철(Ferroalloy)이 차지함.
- 2009년 기준, 외국인직접투자를 업종별로 살펴볼 때 제조업이 가장 높았고, 그 뒤를 전력 및 가스·수자원 생산·공급업이 차지함.³⁾
- 이 같은 성장은 풍부한 자원조건에 힘입어 가능했는데, 11·5 기간 네이멍구의 원탄(raw coal)⁴⁾ 생산량은 2.6억 톤에서 7.9억 톤으로 약 3배 증가해 중국 최대 석탄생산지로서 지위를 유지함.⁵⁾
- 네이멍구 최대의 석탄생산지는 어얼뒤쓰(鄂爾多斯)로 네이멍구 전체석탄의 약 55.4%가 이 지역에 집중되어 있으며, 8년 연속 중국 전체 석탄생산지역 중 1위를 차지함.⁶⁾
- 이 외에 네이멍구는 중국 제1의 전력 공급지이기도 함.
- 11·5 기간 네이멍구는 교통 인프라를 확충하는 성과를 거두었음.
- 지난 5년간 새로 건설된 도로는 약 3.3만km, 철로는 3,100km에 달하며, 이 외에도 3개의 민간용 공항⁷⁾과 500KV 규모의 송전선 8개를 건설하였음.
- 또한 경제구조조정 일환으로 네이멍구의 비교우위산업인 광물산업을 지속적으로 육성하는 반면, 지나친 자원의존도를 줄이기 위해 신산업을 균형 있게 발전시키는 데 주력하였음.

2) 『內蒙古自治區統計年鑑』(2010). Pullover는 머리에서부터 뒤집어쓰며 입는 스웨터임.

3) 『內蒙古自治區統計年鑑』(2010).

4) (광업용어) 탄층에서 캐낸 그대로의 석탄.

5) 『21世紀網』(2011. 1. 18), 「네이멍구, GDP 1조 위안 돌파」, <http://finance.ifeng.com/news/20110118/3218486.shtml>.

6) 『內蒙古新聞網』(2011. 2. 14), 「어얼뒤쓰, 석탄생산량 8년 연속 전국 석탄생산 지급시(地級市) 중 1위」, <http://news.chenmet.com/item/2011-02-14/1502840.html>.

7) 民用機長. 정부나 군용 이외의 민간용 공항을 뜻함.

- 신에너지, 현대 석탄화학공업을 위주로 하는 신산업의 발전은 석탄 제조업, 석탄제조 탄화수소, 석탄제조 디메틸에테르, 석탄제조 메탄 및 석탄제조 에틸렌글리콜 등 5대 석탄제조 시범공정에서 큰 진전을 이룸.
- 네이멍구 비자원 산업에는 대표적으로 장비제조업이 있는데, 장비제조업 부가가치는 연평균 23% 이상 증가해 옴.

3. 네이멍구 자치구 「제12차 5개년 계획」의 주요 내용

■ 네이멍구 자치구 12·5계획은 중앙정부의 정책기조에 맞추어 경제발전방식 전환에 중점을 두고 있음.

- 네이멍구는 경제발전방식 전환의 일환으로서 내수확대와 공업화, 도시화 및 농·목축업 현대화를 제시하며 2020년까지 전면적인 샤오캉 사회(小康社會)⁸⁾를 실현한다는 목표를 강조함.
- 이를 위한 주요 내용으로는 △ 지속적이고 완만한 경제성장과 지역간 빈부 차이 극복 △ 도시주민소득 증가 △ 산업구조조정(서비스업 발전) △ 도·농 간 균형발전 △ 지속가능한 발전 △ 공공서비스 확대와 복지사회 건설 △ 대외개방도 강화 등이 있음.

■ 내수시장 확대와 관련해, 네이멍구는 고정자산투자 확대 및 자원이 풍부하다는 지역적 이점을 살려 대응하겠다는 전략임.

- 네이멍구의 고정자산투자는 11·5 기간 꾸준히 증가해 왔으며, 12·5 기간에는 인프라 시설 및 공공서비스를 중심으로 정부투자를 늘리고 민간자본의 시장진입 장벽을 낮출 예정임.

표 2. 네이멍구 자치구 11·5 기간 고정자산투자액 추이

(단위: 억 위안)

| 2005년 | 2006년 | 2007년 | 2008년 | 2009년 | 2010년 |
|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 2,687.8 | 3,406.4 | 4,404.8 | 5,604.7 | 7,535.2 | 8,972.1 |

자료: 2010년 네이멍구 자치구 통계연감.

- 에너지, 화학공업, 농축산 가공제품 등 네이멍구의 비교우위산업을 상품화해 시장경쟁력을 확보할 것임.

8) 샤오캉, 사회란 중국 국민이 배불리 먹고 살 만한 생활수준의 사회를 뜻하며, 중국정부는 2020년까지 '전면적인 수준의 샤오캉 사회'를 건설하겠다는 목표를 제시했음. 1인당 평균 국민소득 3,000달러 이상의 생활수준을 달성하며 경제발전 외에도 정치, 문화, 대외개방 등 사회 전반적인 면에서 중등 이상의 국가로 발돋움하는 것을 의미함.

■ 경제발전방식 전환의 일환으로 1, 2, 3차 산업간 균형적 발전을 강조함.

- 1차 산업에서 네이멍구가 주력하는 부분은 목축업으로, 목축민의 소득증가와 육류 및 유제품의 안정적인 생산체계 확립은 농·목축업 현대화의 핵심임.
- 2009년 기준, 네이멍구의 산업별 취업인구 구성은 각각 48.8:16.9:34.3으로 1차 산업에 종사하는 인구비중이 상대적으로 높음.⁹⁾
- 농·목축업의 생산효율을 높이기 위해 기업경영을 추진하는 방안도 논의되고 있으며, 이 경우 농축산품의 가공기술과 유통구조를 강화하는 데 초점을 맞출 것임.
- 2차 산업에서는 광물산업을 공고히 하는 한편, 자원의존성이 높다는 취약점을 극복하기 위해 비자원 산업 및 신산업도 함께 지속적으로 성장시키고자 함.
- 광물산업에서는 에너지 산업과 농산물 가공업의 기술수준과 경쟁력을 향상시키고, 신형 석유화학과 야금, 기자재 산업을 발전시킴.
- 비자원 산업은 전자정보, 바이오 의약 등의 자원에 의존하지 않는 첨단산업을 포함함. 한 가지 주목할 점은 방직, 경공업 등 중국 대도시에서는 이미 퇴출 중인 노동집약적 산업의 유치에도 긍정적인 태도를 보인다는 것임.
- 이 밖에 풍력, 태양광, 바이오 의약, 희토 신소재, 환경보호, 신에너지 자동차 등 신산업 발전을 가속화함.
- 3차 산업에서는 물류, 관광산업을 필두로 한 서비스업의 발전을 강조하고 있음.
- 네이멍구는 중국의 동북과 서부에 걸쳐 있다는 광활한 지리적 특징을 토대로 전국·지역 간 물류 연결지로서 위상을 구축하고자 함.
- 네이멍구는 광활한 초원지대를 활용해 관광업을 기간산업으로 발전시킬 계획임.

■ 도시건설에 박차를 가해 중심도시와 주변도시 간 연계를 강화하며 도시간 일체화를 추진함.

- 후바오어(呼包鄂, 후허하오터-바오투우-어얼뉘쓰) 지역간 일체화를 추진해 이를 서부도 시군의 핵심지대로 발전시키며, 동북과 연결한 5개 맹·시(五盟市)¹⁰⁾의 발전을 가속화함.

9) 『內蒙古自治區統計年鑑』(2010).

10) 5개 맹·시는 네이멍구의 동쪽에 위치해 있어 명둥지구(蒙東地區)라고도 불리며, 시린귀러맹(錫林禪旗盟), 후룬베이얼시(呼倫貝爾市), 싱안맹(興安盟), 통랴오시(通遼市), 츠핑시(赤峰市)를 포함함. 네이멍구 총면적의 56.2%에 해당하며

그림 2. 후바오어 및 5개 명·시의 지리적 위치



자료: www.baidu.com(필자 수정).

- 농·목축민의 도시 이동 또한 도시화 추진의 주요 과제임.
- 교통 인프라 확충은 12·5 기간에도 네이멍구의 중점사업으로 추진될 예정인데, 특히 주변지역과 수송로 및 에너지 운송을 위한 수송 인프라 건설에 박차를 가할 것임.
- 러시아, 몽골과의 대외통로 및 동북 3성 등 주변지역과의 연결통로를 확충함.
- 특히 에너지 수송 인프라 건설은 네이멍구 물류에서 가장 눈여겨봐야 할 부분으로, 네이멍구는 잉여 에너지를 동북, 화북, 화동 및 화중 등 전국으로 운송하는 '에너지 수송 인프라' 건설에 박차를 가하고 있음.
- 네이멍구의 대표적인 에너지 수송 프로젝트로는 '서전동송(西電東送)', '서매동운(西煤東運)' 및 '서기동수(西氣東輸)'가 있으며, 각각 서부지역의 풍부한 전력과 석탄, 천연가스를 수요가 많은 동부지역으로 조달하는 것임.
- 에너지 수송 인프라의 주요 내용으로는 지역 내 전력망 배치 효율화, 명시(蒙西, 네이멍구 서부) 지역의 전력망 건설 및 명동(蒙東, 네이멍구 동부) 지역과의 전력 시스템 일체화, 천연가스와 석탄가스 수송을 위한 도로·철로 건설을 포함함.
- 네이멍구는 중국에서 최초로 서전동송 프로젝트를 실시한 지역으로, 현재 베이징에 공급되는 전력의 약 1/5을 조달하고 있음.
- 네이멍구 서부지역에는 중국 에너지 자원이 집중적으로 분포되어 있는데, 그 중 석탄(전국 1위)을 비롯해 풍력(전국 1위), 태양에너지(전국 2위), 천연오일가스 등 친환경 에너지 자원의 비중이 높음.¹¹⁾

네이멍구 총인구의 약 53.8%가 상주하고 있음. 러시아, 동북 3성으로 통하는 교통의 요충지 역할을 함.

■ 마지막으로 12·5 기간 네이멍구는 국내 타 지역에 대한 개방 및 해외 개방도를 제고할 것임.

- 특히 동북 3성(東北三省, 랴오닝성·지린성·헤이룽장성)과 징진지(京津冀, 베이징·톈진·허베이), 산간닝(陝甘寧, 산시·간쑤·닝샤) 등 경계가 맞닿아 있는 지역과의 경제협력이 확대될 것임.
- 장강삼각주(長江三角洲), 주강삼각주(珠江三角洲)와의 협력을 강화해 연해발전지역에서 이전되어 오는 산업을 유치할 계획임.
- 또한 러시아, 몽골 등 자원보유국가와의 협력을 통해 에너지 개발, 목재가공, 에너지 운송 분야에서 외자기업의 투자를 적극적으로 유치하고자 함.

표 3. 2009년 네이멍구 자치구의 주요 교역국

(단위: 만 달러)

| 순위 | 국가 | 교역액 |
|----|-----|--------|
| 1위 | 몽골 | 54,409 |
| 2위 | 일본 | 27,115 |
| 3위 | 러시아 | 19,528 |
| 4위 | 미국 | 15,949 |
| 5위 | 한국 | 15,419 |

자료: 2010년 네이멍구 자치구 통계연감.

4. 평가 및 전망

■ 네이멍구 자치구는 11·5 기간의 높은 경제성장률을 바탕으로 12·5 기간에도 성장세를 이어갈 것으로 보이나, 12·5 기간 경제성장률은 11·5 기간에 비해 다소 떨어질 것으로 전망됨.

- 11·5 기간 네이멍구의 연평균 경제성장률은 17.6%로 동 기간 목표치였던 13%를 크게 초과하며 중국 내 1위를 기록하였음.
- 단 12·5 기간 네이멍구의 연평균 경제성장률 목표치는 11·5 기간보다 1%포인트 낮은 12%로, 이에 따라 12·5 기간 네이멍구의 실질성장률은 목표치를 의식해 11·5 기간보다

11) 『每日經濟新聞』(2010. 3. 24), 「네이멍구지역규획 출범가능성, 에너지전략에 주목해야」, <http://finance.jrj.com.cn/2010/03/2404567163810.shtml>.

다소 하락할 것으로 보임.¹²⁾

- 네이멍구가 연평균 경제성장률 목표치를 하향 조정하게 된 것은 12·5 기간 중국정부가 기존의 양적 성장에서 질적 성장을 강조한 결과로 네이멍구 역시 중앙의 기조를 반영한 것임.

○ 중국이 양적 성장을 강조하던 10·5(十五計劃, 2001~05년)와 11·5 시기에는 네이멍구 역시 전년도에 초과 성장률에도 불구하고 목표치를 계속 높이며 지역경제 성장을 유도해 왔음.¹³⁾

- 그러나 2001~09년 네이멍구의 평균 경제성장률이 약 17%를 상회한다는 점을 고려할 때, 연평균 경제성장률 목표치를 12%로 설정한 것은 현실적이지 않으며, 12·5 기간에도 네이멍구의 연평균 경제성장률은 목표치를 초과 달성할 것으로 전망됨.¹⁴⁾

■ 과도하게 자원의존적인 산업구조와 석탄생산으로 인한 오염문제는 네이멍구가 12·5 기간 동안 해결해야 할 과제임.

- 천혜의 자원조건으로 네이멍구의 산업구조는 채굴 위주의 광물산업이 큰 비중을 차지하며, 지방정부와 기업이 자원에 의존해 쉽게 이윤을 내는 데 익숙해져 있다는 비판이 제기됨.

- 따라서 12·5 기간에는 네이멍구의 자원생산량을 지속적으로 증대함과 동시에 자원활용의 효율성을 높이기 위한 정책이 적극적으로 추진될 예정임.

○ 과거 네이멍구의 잉여 에너지가 주로 베이징, 상하이 등 동부지역으로 이동하였다면 12·5 기간에는 중국 내륙지역 개발에 따라 수송 통로가 다변화될 가능성이 있음.

- 11·5 기간 네이멍구는 탄소배출 규제에서 좋은 성과를 거두었는데, 향후 탄소배출 규제에 관해 제도가 보완·강화될 것으로 나타남.

○ 네이멍구는 목표시기보다 1년 앞당긴 2009년에 11·5 시기 이산화유황 배출량 감량목표의 102.06%를 초과 달성하였음.¹⁵⁾

12) 『2011年內蒙古自治區政府工作報告』(2011. 1).

13) 참고로 10·5, 11·5시기 네이멍구의 경제성장률 목표치(및 실제성장률)는 각각 9%(16.6%)와 13%(17.6%)로 나타남.

14) 2001~09년 네이멍구의 연평균 경제성장률은 다음과 같음. 10.7%(2001년), 13.2%(2002년), 17.9%(2003년), 20.5%(2004년), 23.8%(2005년), 19.1%(2006년), 19.2%(2007년), 17.8%(2008년), 16.9%(2009년)로 최소값은 10.7%(2001년), 최대값은 23.8%(2005년), 중앙값은 17.8%(2008년)이며, 평균값은 약 17%로 나타남. 『內蒙古自治區統計年鑑』(2010).

15) 『中央政府門戶網站』(2010. 2. 2), 「네이멍구 자치구, 11·5규획 이산화유황 배출감소 목표 앞당겨 달성」, http://www.gov.cn/jrzq/2010-02/02/content_1526232.htm.

- 그러나 11·5 기간 네이멍구의 에너지 절약 목표 달성은 기업이 이루어낸 자발적인 성과라 기보다는 네이멍구 지방정부가 11·5 성과를 위해 강제적인 조치를 취했기에 가능했다는 점에서 한계를 드러냄.

○ 네이멍구는 2010년 초 이미 에너지 허용기준을 초과한 자원생산 기업을 대상으로 전력공급을 중단하거나 생산을 중지시켰음.¹⁶⁾

■ 자원의존적 산업구조에서 탈피하기 위한 일반제조업과 신산업 및 서비스업의 발전이 12·5 기간 네이멍구의 핵심과제가 될 것임.

- 네이멍구는 12·5 기간 제조업 발전을 산업구조조정의 돌파구로 삼고, 연해발전지역에서 이전되어 오는 노동집약형 및 기술집약형 산업을 적극적으로 유치할 계획임.

- 그러나 네이멍구는 산업구조가 상대적으로 농·목축업과 채굴업에 편중되어 있을 뿐 아니라 내륙에 위치해 있어 산업이전을 희망하는 기업에 사실상 우선순위가 높지 않음.

- 또한 현재 중국 내 몇몇 발달지역을 제외한 대부분의 성(省)에서 동부연해에 집중되었던 산업을 이전·유치하려는 계획을 표명하고 있는바, 네이멍구의 산업이전 계획도 단지 이 같은 추세의 연장선에 있다고 판단됨.¹⁷⁾

- 단 지리적으로 중국의 동북과 서부에 걸쳐 있고 대외적으로 러시아, 몽골과도 접해 있다는 이점을 살려 물류업의 발전이 기대되며, 향후 물류기지 건설 동향과 3자 물류를 주시할 필요가 있음.

■ 자원이 풍부한 몇몇 지역에 부가 편중된 현실을 볼 때, 자치구 내 지역간 소득격차를 줄이고 지역발전의 균형을 도모하는 것 역시 12·5 기간 네이멍구의 주요 과제 중 하나가 될 것임.

- 중국정부는 이미 '부자 국가, 가난한 국민'이라는 오명을 벗고 GDP 성장에 부합하는 소득 수준 달성을 위해 국민소득분배개혁 추진을 밝힌 바 있음.¹⁸⁾

○ 이는 중국 12·5규획의 중점사안이며 주로 취업개혁, 독점산업에 대한 임금조정, 세수개혁, 사회보장체제 개선 등의 내용을 담고 있음.

16) 『內蒙古新聞網』(2010. 10. 13), 「네이멍구 자치구, 11·5규획 에너지 절약 목표 달성을 위해 긴급대책을 실시」, http://www.dayoo.com/roll/201010/13/10000307_103708166.htm

17) 상하이에 위치한 상무부 산하 산업이전촉진센터(產業轉移促進中心)에 따르면 상하이 내 기업의 이전 장려지역으로 안후이, 충칭, 간쑤, 귀저우, 헤이룽장, 허난, 후난, 쓰촨, 청두, 장시, 지린, 산시(陝西), 산시(山西), 신장 위구르, 윈난 등 대부분의 미발달 지역을 망라함.

18) 『21世紀網』(2011. 1. 1), 「소득분배개혁 주민소득은 GDP와 함께 성장해야」, <http://www.21cbh.com/HTML/2011-1-1/zOMDAwMDIxNDAzOQ.html>.

- 2009년 네이멍구에서 가장 부유한 도시인 어얼뒤쓰의 1인당 GRDP는 13만 4,361위안으로 상하이보다도 높은 수준인 반면, 가장 가난한 싱안(興安市)의 경우 1만 3,498위안으로 무려 10배의 격차가 남.¹⁹⁾
- 따라서 네이멍구는 자원 의존성이 낮은 산업을 유치하는 데 과거보다 더욱 적극적인 태도를 보일 것으로 예측됨.
- 중앙정부의 정책방향에 맞추어 12·5 기간 네이멍구도 도시와 농촌주민의 소득증가율을 경제성장률과 동일한 12%로 잡고 있으며 2015년에 이르면 도시화율이 60%에 달할 것으로 보이는바, 네이멍구 소비시장이 초보적으로 형성될 것으로 전망됨.
- 2010년 네이멍구의 소비품 판매액은 3,337억 위안으로 전년대비 19% 증가하였으며 2011년에는 3,900억 위안 이상, 12·5구획 마지막 해인 2015년까지는 7,800억 위안 달성 및 연평균 성장률18%를 목표로 제시함.²⁰⁾
- 2010년 네이멍구 소비시장은 주로 자동차, 컴퓨터, 휴대폰 및 부동산 영역의 약진이 두드러졌으며 요식업도 전년대비 약 20%의 성장률을 보이며 빠르게 성장 중임.
- 따라서 우리 기업은 위의 영역을 중심으로 네이멍구 진출을 검토해 볼 수 있으며, 자치구 내에서도 지역별로 소득격차가 심한 현실을 고려해 차별화된 진출 전략이 요구됨. **KIEP**

19) 『內蒙古自治區統計年鑑』(2010).

20) 『北方新聞網』(2011. 3. 7), 「네이멍구, 올 해 사회 소비품 판매액 3,900억 위안 목표」,
<http://www.northnews.cn/2011/0307/296082.shtml>.