

Provincial Economic Trends in China

중국 성(省)별 동향 브리핑

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2011년 3월 29일

주요 성(省)별 12차 5개년 계획의 주요 내용과 평가(5): 장강삼각주지역

노 수 연 세계지역연구센터 중국 권역별·성별연구단 부연구위원(syno@kiep.go.kr, Tel: 3460-1284)

최 보 연 세계지역연구센터 중국 권역별·성별연구단 연구원(bychoi@kiep.go.kr, Tel: 3460-1287)

- ▣ 장강삼각주지역에 위치한 상하이시, 장쑤성, 저장성(이하 장삼각지역)이 최근 발표한 「12차 5개년 계획 요강/건의안」에서는 11·5계획 기간(2006~10년)의 성과를 평가하고, 향후 5년(2011~15년)간의 지역 경제·사회 발전 방향을 제시하였음.
- ▣ 장삼각지역은 11·5계획 기간 주요경제지표 목표치 대부분을 무난히 달성하였으며, 지역경제가 중국에서 차지하는 비중은 외국인직접투자를 제외하고는 전반적으로 소폭 감소함.

 - 11·5계획 기간 동안 각 지역이 이룬 대표적인 성과로는 △ 상하이: 성공적인 상하이엑스포 개최 △ 장쑤성: GRDP 규모 전국 상위권 유지 △ 저장성: 도소매 전문시장의 폭발적 성장 등을 들 수 있음.
- ▣ 장삼각지역은 12·5계획에서 중앙정부의 기조에 맞춰 전반적으로 고속성장보다는 안정적인 성장에 초점을 맞추면서 GRDP 연평균 성장률을 11·5 기간과 같은 수준으로 유지하거나 하향조정한 데 반해, 주민소득 증가는 상향 조정했음.
- ▣ 또한 12·5계획에서 △ 발전방식의 전환 △ 내수확대 △ 지역균형발전 △ 사회복지와 민생 안정 등 중국 전체의 공통목표 외에도 지역적 특징을 감안한 특화된 발전 목표를 제시하였음.

 - △ 상하이시는 4대 허브 건설을 가속화해 국제적인 서비스업 허브가 될 계획이고 △ 장쑤성은 혁신능력 강화를 통한 안정적 경제성장을 추구하고 있으며 △ 저장성은 산업클러스터 발전을 통해 12·5계획 기간 경제성장을 도모할 전망이다.

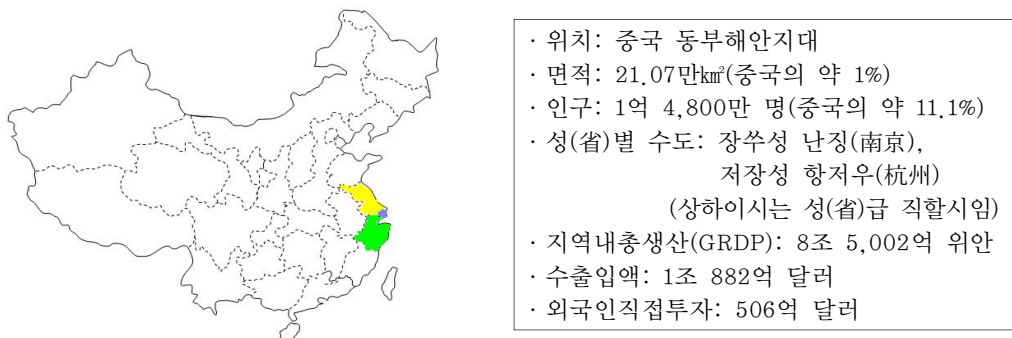
차례 ●●●

1. 개요
2. 장강삼각주지역 11차 5개년 계획 기간의 주요 성과
3. 장강삼각주지역 12차 5개년 계획의 주요 내용
 - 가. 상하이시: 4대 허브 건설의 가속화
 - 나. 장쑤성: 혁신을 통한 산업구조조정
 - 다. 저장성: 산업클러스터의 발전
4. 평가와 전망

1. 개요

- 장강삼각주지역¹⁾인 상하이시, 장쑤성, 저장성은 2011년 1~2월간 지역별로 개최된 양회(兩會)²⁾에서 「12차 5개년 계획³⁾(이하 12·5계획) 건의안」을 심의함.
- 중국 각 지역은 매년 초에 지방양회를 개최하고, 해당 연도의 경제·사회 발전 청사진을 제시해 왔음. 2011년은 향후 5년간의 지역 경제·사회 발전 방향을 제시하는 12·5계획이 시작되는 첫 해로서, 이번 양회의 핵심은 「12·5계획 요강(要綱)」의 심의였음.
- 상하이시와 저장성은 양회 폐회 직후에 「12·5계획 요강」을 발표하였고, 장쑤성은 2011년 3월 10일 현재 심의, 수정 중임.

그림 1. 장강삼각주의 지리적 위치 및 개요(2010년 기준)



자료: CEIC(2011), 지역별 통계공보.

- 1) 좁게는 상하이시와 저장성의 7개 시, 장쑤성의 8개 시로 구성된 도시군을 의미하나, 본고에서는 넓은 의미에서 상하이시, 장쑤성, 저장성을 통칭함.
- 2) 인민대표대회와 정치협상회의를 일컫는 용어로서, 지방 양회는 매년 1~2월에, 전국 양회는 3월에 개최됨.
- 3) 중국은 11·5계획부터 기존의 '계획' 대신 '규획'이라는 용어를 사용하고 있음. '계획'과 '규획'에 관한 자세한 논의는 이상훈, 오종혁(2010. 2), 「주요 성(省)별 12차 5개년 계획의 주요 내용과 평가(1): 쓰촨(四川)성」을 참고.

2. 장강삼각주지역 11차 5개년 계획 기간의 주요 성과

- 2010년 기준으로 장강삼각주(이하 장삼각) 지역은 외국인직접투자(FDI)를 제외한 주요경제 지표가 모두 2005년에 비해 200% 이상의 높은 성장률을 기록하였음. 그러나 FDI를 제외한 경제지표가 중국 내에서 차지하는 비중은 소폭 감소함(표 1 참고).
- 지역내총생산(GRDP)의 경우 2005년 4.1조 위안을 기록하였으나 5년 사이 2배 이상 증가하여 2010년에는 8.5조 위안을 기록하였음.
- 소비재 소매판매액의 경우 2005년 대비 223% 증가한 약 3.0조 위안을 기록해 가장 높은 증가율을 보였으며, 외국인직접투자액과 수출입규모도 각각 182%, 209%포인트 증가하였음.
- 11·5계획 기간을 거치면서 경제규모가 크게 증가한 데 반해, 장삼각지역이 중국 전체에서 차지하는 비중은 오히려 감소하는 특징을 보임. 이는 같은 기간 다른 지역의 경제가 장삼각지역보다 빠른 양적 성장을 하였기 때문으로 풀이됨.
- 2010년 장삼각지역의 GRDP가 중국에서 차지하는 비중은 21.4%로, 2005년에 비해 약 1.0%포인트 감소하였으며, 소비재 소매판매액과 수출입규모가 차지하는 비중 역시 각각 0.9%포인트와 0.1%포인트 감소하였음.
- 그러나 FDI의 경우 2005년보다 1.9%포인트 증가한 47.9%를 기록하여 중국 전체의 절반 가까이를 차지함. 이는 다른 지역에 비해 장삼각지역이 국제금융위기의 타격을 덜 받았기 때문으로 볼 수 있음.

표 1. 장강삼각주지역 경제규모 및 위상 변화

항목	규모			중국 내 비중(%)		
	2005년	2010년	증감률(%)	2005년	2010년	증감률(%)
GRDP(억 위안)	40,844	85,002	208	22.3	21.4	-1.0
소비재 소매 판매액 (억 위안)	13,319	29,682	223	19.8	18.9	-0.9
외국인직접투자(억 달러)	278	506	182	46.0	47.9	1.9
수출입규모(억 달러)	5,217	10,882	209	36.7	36.6	-0.1

주: 위 수치는 각 항목별로 상하이, 장쑤성, 저장성 등 장삼각 3개 지역의 수치를 합친 것임.
 자료: 중국통계연감(2006); 각 지역 통계연감(2006); 각 지역 통계공보(2011).

- 장삼각 3개 지역은 11·5계획 기간 주요경제지표 목표치를 대부분 달성하였음(표 2 참고).
- 상하이시의 경우, 11·5계획 기간 GRDP 연평균 성장률 목표치인 9%를 상회하는 11%를

달성하였고, 1인당 도시주민가처분소득과 농민순소득의 연평균 증가율은 각각 11.3%, 10.5%로 장삼각지역 중 가장 높은 증가율을 기록하였음.

- 장쑤성의 경우에도 11·5계획 기간의 목표치를 대부분 안정적으로 달성하였음.
- 특히 GRDP 연평균 성장률의 경우 장삼각 3개 지역 중 가장 높은 13.5%를 기록하였으며, 도시화율은 목표치보다 2%포인트 높은 57%를 기록하였음.
- 저장성 역시 GRDP와 주민소득 모두 11·5계획 기간의 목표치를 초과 달성하였음.
- 그러나 3차 산업 비중과 도시화율은 각각 40%와 59%를 기록, 목표치를 다소 하회하였음.

표 2. 11·5계획 기간의 성과 및 12·5계획과의 비교

항목	상하이시			장쑤성			저장성		
	11·5 목표치	11·5 달성치	12·5 목표치	11·5 목표치	11·5 달성치	12·5 목표치	11·5 목표치	11·5 달성치	12·5 목표치
GRDP 연평균 성장률(%)	9 이상	11	8	10 이상	13.5	10	9	11.8	8
도시주민 1인당 가처분소득 증가율(%)	안정적 성장	11.3	8	-	10.2	10	6	8.2	8.5
농촌주민 1인당 순소득 증가율(%)	안정적 성장	10.5	8	-	8.2	10	6	8.4	9
3차 산업 비중(%)	50 이상	57	65	40 이상	-	48	43	40	48
도시등록 실업률(%)	4.5	4.5	4.5	4.5 이하	3.5 이하	4.0 이하	4.5	3.2	3.2
GRDP 대비 R&D 비율(%)	2.8	2.8	3.3	2 이상	2.1	2.5 이상	1.5	1.82	2.5
GRDP 1만 위안당 에너지소비 감소율(%)	20	20	18	20	-	-	20	20	-
도시화율(%)	-	-	-	55	57	60	60	59	63

주: 1) GRDP 1만 위안당 에너지소비 감소율은 2005년 대비 감소율을 가리킴.

2) 장쑤성의 11·5 관련 일부 경제지표는 현재(2011. 3. 7)까지 미발표 상태임.

3) '-' 표시는 통계공보 또는 관련 문서에 표기되지 않은 항목임.

자료: 지역별 11·5계획 요약; 지역별 12·5계획 건의안; 지역별 12·5계획 요약; 지역별 2011년 정부업무보고.

- 2010년 주요경제지표를 11·5계획 실시 이전인 2005년과 비교하면, 장삼각 3개 지역별로 다음과 같은 특징이 나타남(표 3 참고).

- 상하이시는 1인당 GRDP, 주민소득, 서비스업이 GRDP에서 차지하는 비중과 GRDP 대비 R&D비율 등의 지표에서 1위를 차지했으며, 2010년 상하이엑스포의 성공적인 개최로 인해 서비스업 및 관광 수입이 급증하였음.

- 1인당 GRDP는 전국 최고 수준이며, 서비스업 비중은 베이징시에 이어 2위를 차지했음. 또한 서비스업에서 외국인투자가 차지하는 비중이 79.4%에 달했음.
- 11·5계획 기간의 핵심사업인 상하이엑스포가 성공적으로 개최됨에 따라 관광수입이 전년 대비 30.1% 급증하는 등 지역경제 활성화에 기여한 것으로 평가됨.
- 장쑤성은 GRDP와 고정자산투자, 지방재정수입, 소비재 소매총액, 수출입규모 등의 지표에서 1위를 차지하였으며, 3개 지역 중 경제규모가 가장 큼.
- 장쑤성의 GRDP는 4조 903억 위안으로, 중국 전체에서 광둥성(4조 5,473억 위안)에 이어 2위를 차지하였음.
- 재정수입의 경우 2005년보다 3배 이상 증가한 4,080억 위안을 기록하였음. 이는 상하이시나 저장성에 비해 월등히 높은 수준의 증가세임.
- 저장성은 3개 지역 중 규모나 성장률에서 3위를 차지하였으나 수출입액, 소비재 소매총액, 주민소득 등이 크게 증가하였음.
- 특히 저장성 민간경제의 특징인 각종 도소매 전문시장이 2005년 138개에서 2010년 말 4,146개로 급증하고, 거래액 역시 2005년 대비 77.3% 급증한 1조 2,717억 위안을 기록하여, 전국 최대 규모의 상품 교역시장으로 입지를 굳혔음.
- 주민소득은 상하이, 베이징 등 직할시를 제외한 전국 31개 성 중에서 최고 수준을 기록하였음. 특히 농촌주민 1인당 순소득은 1만 1,303위안으로 26년째 전국 1위를 지키고 있음.

표 3. 주요경제지표 변화를 통해 본 11·5계획 기간의 성과

항목	상하이시		장쑤성		저장성	
	2005년	2010년	2005년	2010년	2005년	2010년
GRDP(억 위안)	9,154	16,872	18,272	40,903	13,418	27,227
1인당 GRDP(위안)	52,535	80,400	24,515	52,125 ¹⁾	27,661	51,800
지방재정수입(억 위안)	1,434	2,873	1,323	4,080	1,067	2,608
소비재 소매총액(억 위안)	2,973	6,037	5,700	13,482	4,646	10,163
고정자산투자액(억 위안)	3,543	5,318	8,740	23,187	6,696	12,488
도시주민 1인당 가처분소득(위안)	18,645	31,838	12,319	22,944	16,294	27,359
농촌주민 1인당 순소득(위안)	8,342	13,746	5,276	9,118	6,660	11,303
서비스업이 GRDP에서 차지하는 비중(%)	50	57	34.2	40.6	40	43
GRDP 대비 R&D 비율(%)	2.34	2.8	1.5	2.1	1.08	1.82

표 3. 계속

항목	상하이시		장쑤성		저장성	
	2005년	2010년	2005년	2010년	2005년	2010년
수출입규모(억 달러)	1,864	3,689	2,279	4,658	1,074	2,535
수출규모(억 달러)	907.42	1,808	1,230	2,706	768	1,805
수입규모(억 달러)	956	1,881	1,049	1,952	306	730
FDI(실행기준, 억 달러)	69	111	131.8	-	77.2	110

주: 1) 장쑤성 정부에서 발표한 2010년 장쑤성 1인당 GRDP는 7,700달러였으며, 다른 지역과 비교를 위해

2010년도 달러·위안 평균 매매기준율인 1:6.7695로 환산함.

자료: 지역별 11·5규획 요강; 지역별 12·5규획 건의안; 지역별 2011년 정부업무보고.

3. 장강삼각주지역 12차 5개년 계획의 주요 내용

■ 장삼각 3개 지역에서 발표한 「12·5규획 요강/건의안」의 기초는 중국 중앙정부의 「12·5 규획 건의안」과 동일하며, △ 발전방식의 전환 △ 내수확대 △ 지역균형발전 △ 사회복지와 민생 안정 등이 공통적으로 다루어졌음.

■ 중국 중앙정부가 12·5규획 기간 중국 연평균 경제성장률 목표를 7%로 낮추는 등 경제성장모델을 양적 성장에서 질적 성장으로 전환하겠다는 방침을 공식화함에 따라 장삼각 3개 지역의 「12·5 규획」도 이에 부응하는 계획을 발표했음.

- 12·5규획 기간 GRDP 연평균 성장률은 11·5 기간과 같은 수준을 유지하거나 하향 조정하는데 반해, 주민소득 증가율은 상향 조정했음(표 2 참고).

가. 상하이시: 4대 허브 건설의 가속화

■ 상하이시는 2020년까지 4대 허브(四個中心)를 구축할 계획이며, 12·5규획 기간을 허브 건설을 위한 기초를 다지는 기간으로 적극 활용할 것임.

- 4대 허브는 △ 국제경제허브⁴⁾ △ 국제금융허브 △ 국제물류허브⁵⁾ △ 국제무역허브를 의미함.

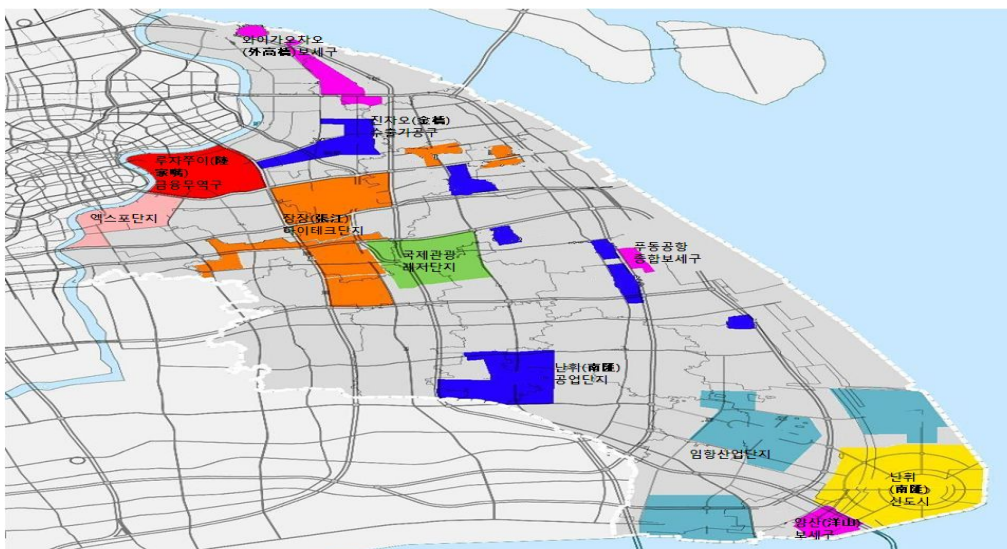
- 4대 허브 건설을 위해 12·5규획 기간 동안 달성할 분야별 목표를 구체적으로 제시하였음.

4) 금융물류무역 등 서비스업과 첨단제조업 발전을 기반으로 국제적인 경제도시로 성장할 계획임.

5) 상하이시가 내세우고 있는 국제물류허브는 수상운송을 중심으로 하고 있으나, [그림 2]에서 보듯이 구체적인 건설계획에는 푸둥공항 등 항공운송도 포함하고 있으므로 수상운송과 항공운송을 모두 포함한 물류허브 구축으로 판단됨.

- 금융 분야에서는 △ 외국기업의 상하이증권거래소 상장 허용 △ 비(非)상장사의 주식거래 시장, 어음시장, 신탁재산 수익권 양도시장⁶⁾ 등의 신규 건설 △ 위안화의 무역결제 허용을 기반으로 한 위안화 거래 확대 등을 추진할 계획임.
 - 물류 분야에서는 △ 해운서비스 수입 연평균 성장률 15%를 달성하고 △ 상하이가 중심이 되고 장쑤성과 저장성이 양 날개를 형성하며 장강유역을 배후지로 삼는 국제해운허브항구를 건설하며 △ 국제해운발전종합시범구를 건설할 계획임.
 - 무역 분야에서는 △ 서비스무역 수출입액이 시 전체 수출입액에서 차지하는 비중을 25%로 늘리고 △ 전자상거래를 활성화하며 △ 소비재 소매총액 1조 위안을 달성할 계획임.
 - 경제 분야에서는 금융, 해운물류, 무역, 상업, IT 서비스, 문화, 관광 및 컨벤션 등 서비스업을 중심으로 한 산업체계를 발전시킬 계획임.
- 특히 개발 20주년을 맞은 푸둥신구(浦東新區)가 4대 허브 건설의 중추적 역할을 할 수 있도록 추진할 계획임.

그림 2. 푸둥신구의 12차 5개년 계획기간 개발계획도



자료: 「上海市國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要」, 「浦東新區國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要」 내용 정리.

나. 장쑤성: 혁신을 통한 산업구조조정

■ 11·5계획의 핵심발전전략과 비교할 때 혁신추진전략(創新驅動戰略)이 새로 추가됨으로써

6) 수탁인이 신탁재산에 대해 갖고 있던 수익권을 다른 사람에게 양도하여 그 사람이 신탁재산에 대해 수익권을 행사할 수 있게 되는 시장으로, 신탁재산 수익권이 시장에서 자유롭게 유통됨으로써 신탁상품이 다양해질 수 있음.

혁신을 통한 산업구조조정이 강조됨.⁷⁾

- 혁신은 리쉬에용(李學勇) 신임 성장(省長)⁸⁾이 강조하는 전략으로서 2010년 말 12·5계획 건의안 작성 때부터 강조되기 시작했다.
- 장쑤성은 제조업 부가가치액이 중국에서 1위를 차지할 정도로 산업이 발달한 지역이지만, 가치사슬에서 저(低)부가가치 분야에 집중되어 있고 기술의 대외의존도가 높은 편임. 이러한 한계를 극복하고 지속적인 경제성장을 실현하기 위해 새로운 성장원동력으로 혁신을 강조하게 됨.
- 다른 지역에서는 11·5계획 때부터 이미 혁신을 주창해왔으나, 장쑤성은 12·5계획에서 핵심발전전략으로는 처음으로 이를 강조하였으며, 향후 발표될 「12·5계획」 최종판에서 보다 구체적인 목표와 실천계획을 제시할 전망이다.
- 특히 과학기술 자주혁신능력의 증강 방안으로서 △ 첫째, 정부재정자금의 선도하에 기업이 과학기술혁신의 주체가 되도록 하고 △ 둘째, 산·학·연 협력을 강조하여 과학연구 프로젝트를 산업 수요와 결부시키고, 과학기술성과를 상업화할 수 있도록 촉진할 계획임.
- 2011년 2월에 개최된 장쑤성 양회에서도 자주혁신의 중요성이 강조되었음. 구체적으로는 △ 2011년 장쑤성 전체 R&D 투입액 1천억 위안 중 기업이 800억 위안을 투자하도록 유도하고 △ 난징(南京)시에 장강삼각주지역의 핵심 과학기술 혁신센터를 건설하고 장쑤성 남부 지역에 자주혁신시범단지를 건설하며 △ 과학기술 관련 대출규모 확대, 지적재산권 담보대출 및 과학기술보험, 과학기술기업 채권 등 금융상품 개발, 과학기술 관련 기업의 증시 상장 장려 등을 추진할 것임.
- 과학기술혁신을 통해 현대적인 산업시스템을 구축하며, 특히 신산업의 비약적 발전을 목표로 하는 신산업육성계획을 시행함.
- △ 신에너지 △ 신소재 △ 바이오 및 의약 △ 에너지 절약 및 환경보호 △ 소프트웨어 및 서비스 아웃소싱 △ 사물간 인터넷(Internet of Things) 및 차세대 IT 기술 등 6대 신흥전략산업을 적극 발전시켜 2015년까지 매출수입 5조 위안 달성을 목표로 함.⁹⁾

7) 11·5계획의 5대 발전전략은 ① 과학과 교육을 통한 발전(科教興省), ② 외자유치를 중심으로 한 지역경제의 국제화 ③ 도시화 ④ 지역공동발전 ⑤ 지속가능한 발전이었음. 12·5계획(건의안)에서는 혁신추진전략이 새롭게 추가되었을 뿐만 아니라, 기존의 5대 발전전략에도 내용상의 변화가 있었음. 즉 ① 과학, 교육, 인재를 통한 발전(科教與人才強省)으로 인재의 중요성이 추가되었고 ② 경제의 국제화가 외자유치와 해외진출을 포괄하였으며 ③ 도농통합발전으로 변화했고 ④ 지역 간의 협조발전으로 협력이 강조되었으며 ⑤ 지속가능한 발전의 내용은 유지됨.

8) 2010년 12월부터 장쑤성 부(副)성장으로 근무하다 2011년 2월 14일 폐막한 장쑤성 제11기 인민대표대회 제4차 회의에서 신임 성장으로 임명되었음.

9) 2010년도 6대 신흥전략산업의 매출수입은 2조 위안을 넘어서 전년동기대비 30% 이상 성장했고, 전체 공업 매출수입의 23%를 차지했음(『21世紀經濟報道』(2010. 12. 31), 「리쉬에용의 신 전략: 혁신」).

- 또한 주커강(朱克江) 장쑤성 과학기술청 청장은 향후 5년간 해상풍력발전기, 차세대 태양 전지, 사물간 인터넷 핵심부품 등을 포함한 100대 핵심기술을 집중 개발하고, 'made by Jiangsu(江蘇製造)'에서 'created by Jiangsu(江蘇創造)'로 변모할 것임을 밝힘.¹⁰⁾

다. 저장성: 산업클러스터의 발전

- 기존의 구식 산업단지를 현대적인 산업클러스터로 업그레이드하는 한편, 새롭게 14개 산업 클러스터를 건설할 계획임.
- 방직, 의류, 철물, 제지, 기계 등의 분야에서 특화 발전한 소도시 42곳을 우선적으로 선발 하여 R&D, 물류, 교육 등 공공서비스 기능을 갖춘 현대적인 산업클러스터로 업그레이드할 것임.
- 또한 2010년 9월 발표한 「저장성 산업클러스터 발전 계획(2011~2020년)」을 12·5규획 기간에 집중적으로 추진할 계획임.
- 「산업클러스터 발전 계획」에 따라 저장성 10개 대도시별로 1~2개의 산업클러스터를 새롭게 육성할 계획임(그림 3 참고).

그림 3. 저장성이 건설 예정인 14개 산업클러스터



자료: <http://biz.zjol.com.cn/05biz/2010zt/cyjijq>.

10) 『新华网』(2011. 1. 21), 「장쑤성, 혁신으로 3차 전략수정 실현하나」.

- 저장성에 산재한 기존의 산업단지가 민간에서 자발적으로 형성된 것과는 달리 새롭게 건설될 14개의 산업클러스터는 공업화시범단지, 도시화시범단지, 시스템혁신시범단지를 목표로 계획적으로 건설될 예정이다.
- 신흥전략산업, 서비스업, 해양경제, 선진제조업, 생태농업으로 산업을 제한하고 있으며, 토지사용률, 에너지 절약, 환경보호 등에서 국가 기준보다 더 까다로운 입주 기준을 세운 것이 특징임.
- 서비스업 또한 클러스터형 발전을 지향하여 12·5계획 기간 동안 물류, 문화, 과학기술, 레저, 컨벤션 등의 분야에서 100개의 서비스업 클러스터 시범단지를 육성할 계획임.

4. 평가와 전망

- 장삼각 3개 지역은 11·5계획 기간 주요경제지표 목표치를 대부분 달성하였으며, 12·5계획 기간에는 중앙정부의 기조에 맞춰 전반적으로 고속성장보다는 안정적인 성장에 초점을 맞추면서 GRDP 연평균 성장률을 11·5 기간과 같은 수준으로 유지하거나 하향 조정한 데 반해, 주민소득 증가율은 상향 조정했음.
- 상하이시는 12·5계획의 시작과 함께 ‘국제적인 서비스업 허브’로 포지셔닝하고 있음.
 - 11·5계획 기간의 핵심사업이었던 상하이엑스포가 끝났고, 후발주자였던 텐진시 빈하이신구(濱海新區)의 GRDP가 2010년 푸둥신구를 추월하는 등 지역 내외적인 환경이 변화함에 따라 엑스포 이후 경제·사회 발전을 이끌어갈 신성장동력을 찾아야 하는 과제를 안고 있는 상황임.
 - 이를 위해 상하이시는 12·5계획의 경제발전 핵심을 4대 허브 건설에 두고, 금융, 물류, 무역 등 분야에서 국제적인 허브로 성장함으로써 궁극적으로는 국제적인 서비스 도시가 될 계획임.
 - 국무원도 2009년 4월 「상하이시의 서비스업과 선진제조업 발전 및 국제금융허브와 국제물류 허브 건설 추진에 관한 의견」을 공포함으로써 금융 및 물류 허브 건설을 국가 차원에서 지원할 것을 약속한 바 있으므로, 향후 국가 차원의 지원이 가시화될 경우 상하이시의 금융, 물류 발전이 더욱 가속화될 가능성이 있음.
 - 그러나 2009년 기준 상하이시의 서비스업 비중(59.4%)이 베이징시(75%)나 광저우시(60.9%)에 못 미치고 있는 실정과 중국의 여타 도시도 서비스업 발전을 강조하고 있다는

점에서, 상하이가 2015년까지 중국 내 다른 도시들을 제치고 국제적인 서비스업 허브' 로 자리매김하기까지는 많은 노력이 필요할 것으로 보임.

■ 장쑤성의 12·5계획은 '혁신능력 강화를 통한 경제의 안정적 성장' 으로 축약됨.

- 상하이시와 저장성이 경제성장률 목표를 하향 조정한 것과는 달리 장쑤성은 11·5계획과 마찬가지로 연평균 10% 성장을 목표로 함으로써 상대적으로 여전히 빠른 성장을 중시하고 있음.
- 또한 경제·사회 발전 5개년 계획에서 처음으로 자주적인 혁신능력 강화를 핵심발전전략으로 천명함으로써 저부가가치 제조업에 의존해 왔던 경제구조의 조정을 꾀하고 있음.
- 특히 리쉬에용 전(前) 과학기술부 당 서기가 신임 성장으로 부임함에 따라 중앙정부의 과학기술부처에서 다년간 쌓아온 그의 영향력이 장쑤성 혁신능력 제고에도 힘을 실어줄 전망이다.
- 실제로 리 성장은 취임 후 2011년 2월 과학기술부와 좌담회를 갖고 향후 협력방안을 모색하였으며, 2011년 3월 중앙정부의 양회 기간 동안 중국과학원과 칭화대(淸華大) 등과 전략적 협력 협의를 체결한 바 있음.
- 그러나 혁신능력 강화의 일환으로 추진되는 신흥전략산업 육성이 국가급 및 성급 하이테크 단지를 중심으로 이루어질 경우, 지역 내 13개 주요 하이테크 단지 중 12개가 남부지역에 집중 분포하고 있어 신흥전략산업의 지역간 불균형 발전이 가중될 우려도 있음.

■ 저장성은 대표적 분야인 산업클러스터 발전을 통해 12·5계획 기간 안정적인 경제성장을 꾀할 전망이다.

- 중국 민간경제의 메카로 각광받으면서 오랫동안 광둥성, 산둥성, 장쑤성 등과 함께 핵심지역으로 중시되어온 저장성은 11·5계획 때부터 경제성장 목표를 장쑤성보다 낮게 책정하는 등 경제성장 속도를 하향 조정해 왔음.
- 실제로 [표 3]에서 보듯 저장성은 2010년 GRDP, 지방재정수입, 수출입규모 등에서 인근지역인 장쑤성과의 격차가 2005년보다 확대되었고, 2005년 우위를 차지했던 1인당 GRDP도 2010년에는 장쑤성에 추월당하는 등 주요경제지표의 성장속도가 전체적으로 장쑤성보다 느렸음.
- 저장성은 「12·5계획」에서 기존에 산재해 있던 자연발생적 산업클러스터를 현대적으로 변화시키는 한편, 전략적으로 산업클러스터를 신규 건설함으로써 산업클러스터를 중심으로 한 경제구조를 완성할 계획임.

- 실제로 「저장성 해양경제발전시범구 계획(浙江海洋經濟發展示范區規劃)」이 2011년 3월 1일 국무원의 비준을 받아 국가급 지역발전계획으로 승격됨에 따라 해양산업 클러스터 조성에도 박차가 가해질 것으로 보임.
- 또한 성 차원에서 전략적으로 건설되는 14개 산업클러스터는 지금까지 기술력과 자본력이 상대적으로 부족한 중소기업 위주로 구성되어 있으므로 다른 지역과의 경쟁에서 불리한 위치에 있던 저장성이 신산업과 서비스업을 중심으로 적극적으로 대기업을 육성하는 핵심 플랫폼으로 이를 활용할 가능성이 큼.
- 그러나 산업클러스터의 개선 및 육성에 필요한 막대한 자금력을 갖고 있는 저장성 출신 기업가들이 저장성 현지보다 해외나 중국 내 기타 도시에 보다 활발히 투자하는 경향을 보이고 있어, 이들의 관심과 자금력을 다시 저장성으로 돌릴 수 있는 제도적 장치나 유인책 마련이 무엇보다 선결되어야 함.¹¹⁾ KIEP

11) 저장성 사람들은 전통적으로 다른 지역 사람들보다 타지 진출에 더 적극적인 성향을 띠며, 막대한 경제력을 보유하고 있음. 실제로 저장성 출신 사업가가 중국 타 지역에 창업한 기업 수는 2010년 기준 26만 개, 투자규모는 3조 위안에 달했음. 또한 2008년 저장성 출신 민영기업의 총매출액은 약 2조 위안으로, 같은 해 중국 국내총생산의 6.5%에 상당함.