

## Provincial Economic Trends in China

## 중국 성(省)별 동향 브리핑

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2010년 8월 12일

「

」



정 지 현 세계지역연구센터 중국 권역별·성별 연구단 초청연구원 (jhjung@kiep.go.kr, Tel: 3460-1280)

- ▣ 중국 상무부는 지난 4월 29일, 장시(江西)성 난창(南昌)에서 중국 최초의 국가급 지역단위 외국인투자 촉진계획인 「중국 중부지역 외국인투자 촉진계획」 (이하 ‘계획’)을 발표하였음.

  - 이는 중부지역이 외국인투자 유치를 활성화하기 위해 해야 할 업무를 규정해 놓은 문건임.
  - 전문가들은 ‘계획’이 성공적으로 추진될 경우, 중부지역 경제발전에 큰 영향을 미칠 뿐만 아니라 다른 개도국의 외자유치 정책에도 귀감이 될 것이라고 언급함.
- ▣ ‘계획’은 크게 △ 기본방향 △ 중점사항(중점 산업, 투자유치 방식 등) △ 관련 조치 및 정책 △ 투자환경 및 보장조치 등 4개 부문으로 구성되어 있음.

  - 중부지역은 기계 제조, 노동집약적 업종 등 제조업을 중심으로 농부산물 가공업, 서비스업, 인프라 구축사업 등에 외자를 집중적으로 유치함.
  - 인터넷을 통해 투자정보를 제공하고 투자고객을 관리하며, 정부 및 민간의 투자촉진기구를 중심으로 효율적인 투자촉진 서비스 시스템을 구축함.
  - 안정적이고 투명한 외자관리제도와 공평하고 예측 가능한 정책 환경을 신속히 확립하면서, 투자자의 비용을 최소화 위한 각종 우대정책을 시행하고 이를 재정적으로 지원함.
- ▣ ‘계획’이 성공적으로 추진될 경우, 정부 행정 및 사법 환경 등 투자환경이 개선되어 중부지역에 대한 신규투자 및 기투자한 외자기업의 중부이전이 증가할 것임.

  - 중부지역 진출을 고려하는 기업은 해당지역 실정에 밝고 일정 수준의 유통망과 인지도를 가지고 있는 로컬기업과 합자 형태로 초기 투자를 모색하는 것이 바람직함.
  - 중부 각 성의 중점 투자유치 업종을 파악하고, 지역별로 다양한 우대조건 및 제반환경을 종합적으로 고려하여 투자지역을 선정할 필요가 있음.
  - 또한, ‘계획’의 성공적 추진을 제약하는 요인들에 대한 지속적인 모니터링이 필요함.

## 1. 개요

- 지난 4월 29일, 중국 상무부는 장시(江西)성 난창(南昌)에서 「중국 중부지역 외국인투자 촉진계획(中國中部地區外商投資促進規劃, 이하 ‘계획’ )」을 발표하였고, ‘계획’의 전문(全文)을 6월 초에 공개하였음.<sup>1)</sup>
- 본 ‘계획’은 중국 최초의 국가급 지역단위 외국인투자 촉진계획으로 상무부 외자사(司), 상무부 연구원, 세계은행 산하 외국인투자 자문기관(FIAS: Foreign Investment Advisory Service), 국제금융공사(IFC, International Finance Corporation) 및 중부지역 6개 성(省)의 상무청이 지난 2년간 공동으로 작업하여 제정한 것임.
- ‘계획’은 중부지역이 2009~14년의 5년간 외국인투자 유치에 대해 해야 할 업무를 규정한 문건으로, △ 기본방향 △ 중점사항(중점산업, 투자유치 방식 등) △ 관련 조치 및 정책 △ 투자환경 및 보장조치 등 4개 부문으로 구성되어 있음.<sup>2)</sup>
- 이번 중부 외자촉진계획은 6개 성(省)별 외국인투자 촉진계획과 가이드라인 형태의 중부지역 외국인투자 촉진계획의 ‘6+1’ 형식을 취함.
- 전문가들은 ‘계획’이 성공적으로 추진될 경우, 중부지역 경제발전에 큰 영향을 미칠 뿐만 아니라 다른 저발전국가의 외자유치 촉진정책에도 귀감이 될 것이라고 전망.

## 2. 「중부지역 외국인투자 촉진계획」의 주요내용

가.

- 중부지역의 외국인투자 촉진업무는 반드시 중부의 경제적 위상을 명확히 파악하고, 장점 부각 및 단점 극복을 통해 해당지역의 비교우위를 충분히 활용함.
- 중부지역은 지리적으로 중국의 중심에 위치하고 산업기반, 교통, 요소비용 등에서 양호한 발전기반과 우위를 갖추고 있어 성장잠재력이 큰 지역임.
- 중부지역은 중국의 30개 제조업 분야 중 15개 분야에서 절대우위와 비교우위를 가지고

1) 中國投資指南(Invest in China), [http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI/tzdt/zt/ztrmc/zxgg/t20100512\\_121594.htm](http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI/tzdt/zt/ztrmc/zxgg/t20100512_121594.htm),

2) ‘계획’이 적용되는 중부지역은 산시(山西), 안후이(安徽), 장시(江西), 허난(河南), 후베이(湖北), 후난(湖南) 등 6개 성(省)을 포함하는데, 그 면적이 103만km<sup>2</sup>로 중국 전체의 10.7%에 달하고 인구는 3억 6,000명으로 전체의 28.1%에 이르며 전체 GDP의 19.5%를 생산함.

있는 중요한 중공업 생산기지이며, 최근에는 전자정보, 바이오의약, 신재료 등 신홍산업이 급성장하고 있고 특화된 하이테크 산업클러스터가 형성됨.

- 이 지역은 중국의 동서와 남북의 통로이자, 유럽과 아시아 대륙의 교량으로써 사통팔달의 교통망이 기본적으로 형성되어 있음.
  - 중부는 공업용지가 상대적으로 풍부한 편으로 동부의 1.4배이고, 임금수준은 동부의 60% 정도이면서 비교적 우수한 인재와 과학기술을 보유하고 있음.
  - 또한 중요 상품식량 및 고효율 농업의 생산기지이자 에너지, 원자재의 가공과 제조업 중심의 자원집약적·노동집약적 공업기지이며, 중심도시의 특징에 따라 특화된 하이테크 산업기지임.
- 반면 중부지역의 발전을 제약하는 다양한 문제 역시 존재함.
- 중부지역의 수출 총액은 중국 전체의 4.3%에 불과하고, FDI 총액(도착기준) 역시 전체의 11.5%에 그치는 등 대외개방도가 매우 낮은 편임.
  - 생산요소의 고투입과 자원의 고소비를 통한 공업 성장: 제조업, 에너지, 원자재 등 중공업과 단순가공업의 비중이 크고, 기술수준이 높거나 파급효과가 큰 상품 및 최종소비재의 비중이 낮음.
  - 공업화, 도시화, 시장화 수준이 낮고 고급 생산요소에 대한 유인력이 부족하여 외부시장과의 관계가 밀접하지 않고, 체제개혁이 상대적으로 낙후되어 있음.
  - 또한 외자유치 관련 운영시스템 및 투자유치제도가 미흡한 실정이므로 외자유치 방법 개발, 서비스 제공 능력 제고, 투자유치업무의 다양성과 실효성 강화 등이 요구됨.
- 적극적인 외자유치 방침의 견지, 자본의 최적 배치, 기술 진보 촉진 및 시장경제시스템 완비 등 외자유치의 목표를 명확히 하고, 중부 각 지역 간 분업과 협력의 조화를 이룸.
- 중부지역의 외자유치는 반드시 중국의 외자유치 발전계획에 부합해야하고, 세계적인 산업이전의 추세와 중국의 전략적 목표 등을 고려해야 함.
  - 외자유치에 있어 중부지역 간 과잉경쟁을 방지하기 위하여 각 성(省)은 그 지역 안팎의 분업구조를 정확히 분석하고, 산업의 조화발전 목표에 따라 비교우위가 상호보완적인 지역 간 산업협력시스템을 구축하며 동일 구조의 산업 육성을 제한함.

- 지역별 비교우위와 생산요소의 합리적인 공간 분포, 경제·사회의 발전 및 인구·자원의 조화를 중시하면서 중점산업 및 기업의 기술혁신을 유도하고 핵심경쟁력을 강화하여, 파급효과가 크고 국제적인 경쟁력을 갖춘 우수기업을 육성함.
- 중부지역에는 7개의 서비스 아웃소싱 시범도시와 20개의 중점 가공무역 이전 유치지역이 있으며, 상무부는 여전히 중부에 산업이전 유치 시범단지를 조성하여 중부에 대한 외자유치를 확대하고자 함.
- 각 성은 시장 메커니즘 및 협력·협조·지원 시스템을 점진적으로 구축하여 외자유치를 통한 산업구조 고도화와 산업경쟁력 향상 등을 도모함.
- 시장 및 투자자 지향적인 투자촉진기구를 설립하고 효율적인 투자촉진제도를 마련하여 외자유치 확대 기반을 구축함.
- 투자자에게 규범화된 투자서비스를 제공하고 투자환경을 지속적으로 개선하는 것이 중부지역 투자촉진기구의 장기적인 업무 중점 사항임.
- 각급 정부 간 투자유치 관련 정보를 공유하고 정책결정을 위한 교류, 협력, 규범화, 경쟁시스템 등을 강화하는 외국인투자 촉진제도를 마련하여 정부와 기업 간의 매개체 역할을 수행하도록 함.
- '계획'의 최종목표는 중부지역 경제의 빠르고 건전한 발전을 촉진하는 것이므로, 중부 각 지역의 실정에 맞게 정책을 시행하고 지역간 협력을 통해 발전을 추구함.
- 중부지역 외국인투자유치 촉진업무는 중국 전체의 분업구조뿐만 아니라 각 성의 실정을 고려하여 추진하는 것을 기본원칙으로 함.
- 중부 6개 성은 거대한 성장잠재력과 산업이전 기회를 충분히 활용하여 경쟁력을 갖춘 제조업 및 하이테크 산업단지, 에너지 및 주요 원자재 기지, 인력자원 개발 및 수출 기지를 구축함으로써 최적의 산업이전 유치지역이 되고자 함.
- 중부지역의 이익을 중심으로 중부지역과 중국 전체, 일반분야와 중점분야, 단기이익과 장기이익 등의 관계를 합리적으로 조율함.
- 자원개발, 인프라 구축, 산업발전, 시장통합 등의 분야에서 중부지역 간 협력을 강화함.
- '중부투자촉진기구 연석(합동)회의'와 같은 상시적인 교류 메커니즘을 구축하여 각 성의 투자촉진기구 간 정보와 경험을 교류하는 등 상호 협력을 증대함.

- 제조업에 대한 외자를 중점적으로 유치하고 비즈니스·금융·과학기술·문화·의료·관광 등의 서비스업, 농부산물 가공업 및 인프라 구축에 대한 투자유치를 확대함.
- 중부지역의 외자유치 중점산업은 ① 지역특산 농산물 가공 및 식량 생산, ② 에너지·원자재 공업, ③ 광산·제련·석화 설비 및 농기계, 차량, 선박 등의 기계제조업, ④ 방직·식품·경공업·전자 등 노동집약적 산업, ⑤ 물류·교통운수 등 교통서비스업, ⑥ 전자정보·바이오·신에너지·신재료 등 하이테크 산업, ⑦ 인프라 구축 사업 등을 포함함.
- 이는 「외국인투자 산업지도 목록」과 「중·서부지역 외국인투자 우위산업 목록」에 근거하면서, 중부의 경제발전단계와 자원우위에 입각하여 기반이 조성되고 성장가능성이 높은 산업임.
- 중부지역은 양호한 교육환경과 인재, 관련 산업기반, 저렴한 노동비용 등 서비스 아웃소싱 분야에 비교우위가 있음.
- 서비스 아웃소싱 분야의 발전은 중부가 내륙이라는 지리적 제약을 극복하고 연해지역과의 거리를 줄이는데 도움이 됨.
- 중점산업의 성장에 유리한 환경을 신속히 조성하고, 세계적인 산업클러스터의 경험을 교훈삼아 경쟁력을 갖춘 산업클러스터 구축을 촉진함.
- 다만 이러한 중점산업은 외자유치 목적에 더욱 부합하도록 지역별 비교우위의 변화를 반영하면서 융통성있게 조정되어야 함.
- 중부 각 성은 외자기업이 M&A, 지분 양도, 증권 투자, 매각 등의 다양한 방식을 통해 합자기업 형태로 투자할 것을 장려함.
- 중부지역은 노후공업기지가 밀집되어 있고 국유기업의 비중이 높으며, 산업기반이 양호하고 발전가능성이 크기 때문에 외자기업의 M&A 가능성이 높음. 특히 다국적 기업의 M&A 투자·확대를 중시함.
- 경공업·방직·의류·식품·가전 등 공업 분야에서 경쟁력과 생산규모가 상당한 기업이 많아 지분양도 등의 방식을 통해 외자기업과 합자경영을 하기가 용이함.

- 또한 자동차, 화공, 의약 분야의 성장잠재력 및 기업의 구조조정 욕구가 크기 때문에 양도 및 매각이 가능하고, 은행·보험·통신·유통 등 서비스 분야가 급속히 성장하고 있어 협력 가능성이 큼.
- 해외 주식발행, BOT 및 TOT 용자 등 다양한 형태로 해외용자를 확대함.
- 이러한 다양한 투자방식을 통해 외자기업이 국유기업의 구조조정에 참여하도록 장려하고, 조건이 갖춰진 외자 주식제기업이 중국의 국내외 자본시장에서 상장하도록 지원함.
- 중부지역의 주요 도시군(城市圈), 강 유역 및 교통이 편리한 도시, 성(省)급 이상의 경제기술개발구, 하이테크 개발구, 발전가능성이 높은 중점 공업단지 등의 지역에 외자를 중점적으로 유치함.
- 창장(長江)유역 경제벨트, 베이징-광저우간 열차노선 주변 경제벨트 및 6개 성 각각의 도시군, 창장(長江)삼각·주장(珠江)삼각·환발해 경제권과 밀접한 관계가 있는 지역 등이 외자유치의 중점지역임.
- 중부지역의 국가급 및 성급 경제기술개발구에는 비교적 인프라가 완비되어 있고, 특화된 산업클러스터가 형성되어 있으며 산업발전 관리경험도 축적되어 산업이전 유치의 최적지역임.
- 서유럽·북미·아시아 등 해외투자가 활발한 경제발전 지역, 다국적 기업 및 대만·홍콩·마카오·일본·한국의 중소기업 등의 투자를 중점적으로 유치함.
- 지적재산권 보유, 하이테크, 고부가가치 등을 특징으로 하는 제조업과 서비스업이 서유럽·북미·아시아 지역에 집중되어 있어 투자유치 활동의 효과가 클 것임.
- 중부지역의 기술경쟁력을 높이기 위해서 다국적 기업의 투자를 적극 유치함.
  - 다국적 기업은 지역 간 기술이전의 주요 통로이자, 전 세계 기술의 85% 이상을 개발함.
- 이 밖에도 대만·홍콩·마카오·일본·한국 등의 중소기업이 중부지역에 장기간 투자할 수 있도록 지원함.
  - 위 국가들과 같이 경제가 발전한 지역에는 기반이 탄탄하고 전문성이 높은 중소기업이 많고, 이러한 기업들은 낮은 비용과 비교우위 활용을 위해 해외에 생산기지를 건설하거나 신흥 시장을 개척하고자 함.

- 효율적인 외자유치를 위해 정부 투자촉진부문, 전문 투자촉진기구, 투자유치 기업 등을 중심으로 투자촉진 서비스 시스템을 더욱 완비함.
- 투자촉진업무를 담당하는 정부부문은 각종 투자촉진 관련 정보 등을 관리, 조정하는 책임을 짐.
- 투자촉진국, 투자서비스센터, 투자촉진회 등 정부 및 민간의 전문화된 투자촉진기구를 설립하여 정부의 투자촉진업무에 적극 협조하도록 지원함.
- 성(省)급 연석회의 및 협의제도를 마련하여 지역 간 외자유치 관련 정보를 공유하고 주변 지역과의 정기적인 협력을 통해 자원낭비와 무질서한 산업배치를 방지함.
- 각 성에 설립된 전문 투자촉진기구는 전체 성의 투자유치 업무를 총괄하고 시(市)·현(縣)의 투자촉진업무에 대해서는 지도와 조정의 역할을 함.
- 시·현은 해당 지역의 상황에 따라 투자촉진국(센터)을 설립하고 조건이 갖춰진 향(響)·진(鎭)에서는 투자유치 사무실을 운영하여 성·시·현·향의 4급 연동체제를 구축함.
- 더 많은 중부지역의 기업이 적극적으로 외자를 유치하고 이를 통해 산업체인을 확대하도록 장려하고 지원함.
- 중부 각 성은 적극적으로 각종 투자촉진 활동에 참여하면서 인터넷을 통해 투자정보를 제공 및 공유하고 투자고객을 관리하는 등 외자유치 확대의 장(場)을 구축하고 강화함.
- 중부 각 지역은 ‘중국 중부지역 투자무역박람회’, ‘중국 국제 투자무역협의회’, ‘중국 국제 하이테크성과교류회’ 등 대규모 투자유치 활동에 적극 참여함.
- 또한 각 성별로 홈페이지를 구축하여 정확하고 실질적인 투자정보를 인터넷을 통해 투자자에게 실시간으로 제공함.
- 투자정책 및 법규 등을 즉시 개시하고, 국제적인 투자촉진기구와 링크하여 투자정보를 공유하는 등 인터넷을 충분히 활용하여 외자유치 사업을 전개함.
- 고객관리시스템 등의 소프트웨어를 도입하여 투자자 관련 자료를 수집·분석·처리하고 미래의 투자자와 연락 및 소통을 강화함.

- 이 밖에도 투자자와 투자유치자를 위해 투자유치 전 과정에 대한 자문과 서비스를 제공함.
- 중국 상무부는 투자유치의 새로운 방식으로 쿤산(昆山)과 상하이(上海)에 '산업이전촉진센터'를 설립하여 연해지역으로부터의 산업이전을 위해 중부의 투자환경 소개, 투자유치업종 추천, 협력환경 조성 등의 역할을 하도록 함.
- 세계 각국의 투자유치 모델과 전략을 연구하고 관련 마케팅 전략을 활용하여 현대적인 중부 투자유치 모델을 구축함.
- 외국인투자의 동기 및 수요 파악, 각 지역의 투자환경에 따른 투자유치계획 수립, 현실적인 마케팅 전략 구사 등 적극적이고 주동적인 투자유치 활동이 실질적인 투자로 이어지도록 함.
- 지역에 따라 다른 정책을 제정하는 것이 아니라 체계적인 정책시스템을 구축하고 행정·사법·시장 환경 등을 개선하여 정부에 대한 신뢰도를 높임.
- 투자촉진기구에 대한 관리·감독을 강화하고 외자유치 성과와 자원이용 효율을 평가하며, 투자유치 과정에서 발생한 문제와 관련된 목표·전략·계획 및 자원분배를 즉시 조정하여 투자유치의 효과를 극대화 함.
- 지방정부는 중요한 외자유치 프로젝트 및 관련 인재의 육성 등에 재정지원을 강화함.
- 중부지역을 가장 유망한 투자지로 만들기 위해 이미지 메이킹 작업을 강화하고 이를 위해 다양한 매체를 활용함.
- 해당 지역에 대한 좋은 이미지는 외자유치에 필수 요건이므로 지역특성을 부각시키면서 현대적인 도시 이미지를 만들어야 함.
- 중부 각 지역의 새로운 이미지를 신문, 잡지, 방송, 인터넷 등 다양한 언론매체를 통해 홍보하여 해외투자자가 중부의 투자환경 및 정책, 비즈니스 기회 등을 파악하는데 이용하도록 함.
- .
- 중부지역은 투자유치 정책의 제정, 규범적인 서비스 및 종합적인 제반환경 제공 등을 통해 투자유치 환경을 개선함.

- 중부 각 성은 국제적 기준에 부합하는 정책과 체제 메커니즘을 구축하여 안전한 투자 환경을 조성함.
- 정부행위의 규범화, 서비스 수준 향상, 경영마인드 혁신을 통해 외자기업에게 동부지역과 동등한 수준의 관리 및 서비스를 제공함.
- 투자자가 비즈니스 시찰 및 시장분석 등을 수월하게 진행할 수 있도록 하고, 투자비용 및 투자 이후의 경영비용을 최소화할 수 있도록 기업 친화적인 조치를 시행함.
- 통관효율을 높이고 통관환경을 개선하는 등 외자기업에 대한 서비스를 개선하고, 투명하고 효율적인 행정관리시스템을 구축함.
- 고속도로·철도·항공 등 교통시스템 및 에너지자원·통신·도시기반설비·생태환경 등의 제반환경에 대한 투자와 건설을 가속함.
- 기투자기업에 대한 지속적인 서비스를 유지하고 비규범적인 법 집행을 단속하는 등 투자자의 합법적 권익을 보호함.
- 외국인투자 서비스센터의 협력서비스 기능을 강화하여 기업의 분쟁 및 소송 등의 문제를 해결할 수 있도록 도와줌.
- 안정적이고 투명한 외자관리제도와 공평하고 예측가능한 정책 환경을 신속히 확립함.
- 외국인투자유치 확대를 위해 시장경제 및 국제관행에 부합하는 외자관리시스템을 구축하고, 부문 간 상이한 이해관계에서 비롯되는 관리의 저효율을 극복하기 위한 행정시스템을 확립함.
- 법에 근거한 규범과 간소화된 행정절차를 통해 외자유치의 실질적인 효과를 향상시킴.
- 중부지역은 토지임대료, 행정수수료, 세수납부, 수도 및 전기가격 관련 우대정책과 중부굴기 및 산업이전 유치 관련 정책 등을 준비하여 투자자의 비용을 최소화 함.
- 산업정책에 부합하고 중부지역에 일정 수준의 기반과 자원 우위가 있는 중요한 공업에 대한 지원을 강화함.
- 중요한 기술과 설비의 수입을 위한 대출에 대해 정책적으로 지원하고, 중요 프로젝트의 경우 비준을 거쳐 자본금 비율을 적정 수준으로 낮추어 줌.

- 중부지역의 국가급 및 성급 경제기술개발구에 산업이전 시범단지를 조성하는데 있어, 시범단지의 인프라 건설 관련 대출에 대해 재정적으로 지원함.
- 각 성의 시정부는 ‘투자촉진 연석회의제도’를 마련하여 투자유치의 중점사항을 정기적으로 연구하고 외자유치 과정 중의 주요 문제를 해결함.
  - 또한 중국 국내외 투자촉진기구, 중국 내 외자기업협회 및 중점기업과의 교류와 협력을 강화하고 지속적으로 네트워크를 구축함.
- 중부지역은 외자유치 확대를 위해 정부재정 및 투자유치 관련 인재에 대한 지원을 강화함.
  - 중앙재정의 대외무역발전기금 중에서 중부지역 투자촉진업무에 대한 지원을 확대하는 등 중앙 및 성급 재정을 통한 지원을 강화함.
  - 투자유치업무의 수준 및 기능 향상을 위해서는 관련 전문가의 육성이 필수불가결함.
    - 투자유치 이론 연구 및 연해지역 파견 훈련 등을 통해 투자유치업무에 능숙한 인재풀을 구축하고, 관련 업종의 전문가 및 외부 고문들과 협력하여 투자 전반에 대해 전문화된 서비스를 제공함.
- 투자환경 평가제도, 책임추궁제도 등 투자유치업무 및 투자효율에 대한 평가시스템을 완비함.
  - 상무부는 유관부문과 함께 ‘계획’ 시행에 대한 감독을 강화하고 중간 평가를 실시하며 실시과정 중 발생하는 문제를 시정함으로써 ‘계획’의 효율성을 보장함.
  - 각 성은 매년 성·시·현 유관부문의 업무효율, 서비스수준, 법집행수준, 정책시행 및 외국인투자자의 소송 처리현황 등에 대해 종합평가를 하고 그 결과를 언론에 공개함.
    - 평가가 좋은 지역은 격려하고, 평가가 나쁜 지역은 비판함으로써 투자유치업무의 책임시스템을 강화하고, 각 지방정부가 외자의 양보다는 질을 더욱 중시하도록 인도함.

### 3. 시사점

- 이번 ‘계획’에는 중부굴기 전략을 본격적으로 추진하는데 있어 필요한 자본과 기술 등을 외자를 통해 선별적으로 유치하겠다는 의도가 반영되어 있음.

- 중부굴기전략의 핵심은 중부지역의 우위산업을 발전시키고 산업구조를 고도화하여 공업화 및 도시화 수준을 높이는 것으로, 이는 소득 증대와 소비 확대로 이어져 중부지역의 지속적인 발전을 가능하게 함.
- 또한 '계획'에는 중점 외자유치업종과 해당 우대정책에 대한 내용 외에도, 투자유치 촉진에 필요한 각종 부대환경의 개선을 촉구하는 내용이 비교적 상세하게 반영되어 있음.
- '계획'의 중점 외자유치업종은 「중서부지역 외국인투자 비교우위산업 목록」에 소개된 중부 각 성의 비교우위업종에 근거함.<sup>3)</sup>
- 이 '계획'이 성공적으로 추진될 경우, 정부 행정 및 사법 환경 등 투자환경이 개선되어 중부지역에 대한 신규투자 및 기투자한 외자기업의 중부이전이 증가할 것임.
- 동부지역에서는 우대혜택이 없는 업종이라도, 중·서부지역에서는 15%의 기업소득세 적용 및 관련 설비 수입 시 관세 및 증치세 면제 등의 우대혜택을 누릴 수 있음.<sup>4)</sup>
- 고성능 타이어 생산의 경우, 동부지역에서는 투자가 허용되고 우대혜택은 없는 반면은 안후이(安徽)성, 장시(江西)성 등에서는 우대정책을 활용할 수 있음.
- 희토금속의 정밀가공은 장시성에서, 고령토 이용 산업은 산시(山西)성, 안후이성, 장시성 등에서 혜택을 받을 수 있음.
- 인쇄업 중 포장장식인쇄의 경우, 중부 6개 성 모든 지역에서 우대정책이 적용됨.
- 방송프로그램 및 영화제작 분야는 투자제한업종에 속하나 후난(湖南)성의 비교우위업종으로 분류되어 우대혜택을 받음.
- 이 밖에도 중부지역에서는 자동차부품 제조, 여객운수사업 분야 등에서 동부지역에 없는 혜택이 적용됨.

3) 「중·서부지역 외국인투자 비교우위산업 목록(2008)」은 외국인투자 업종에 대한 가이드라인인 「외국인투자 산업지도 목록」과는 별도로, 중서부지역 투자시 우대혜택을 누릴 수 있는 업종을 각 성(省)별로 분류해 놓았음(<http://bgt.ndrc.gov.cn/zcfb/W020081224616949201276.pdf>). 「외국인투자 산업지도목록」에는 외국인투자 업종이 장려, 제한, 금지 등 3종류로 구분되어 있는데, 투자장려업종에 대해서는 「외국인투자방향 지도규정」에 근거하여 각종 우대정책이 적용됨(「외국인투자 산업지도 목록(2007)」은 <http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/2007ling/W020071107537750156652.pdf>를 참고). 위 3종류에 포함되지 않는 업종은 투자가 허용되기는 하나 우대혜택은 없음.

4) 「중·서부지역 외국인투자 비교우위산업 목록」에 포함된 업종에 대해 투자하는 경우, 「외국인투자 산업지도 목록」의 투자장려업종에 해당되지 않더라도 투자장려업종에 해당되는 우대정책을 동일하게 활용할 수 있음.

- 철도·도로를 중심으로 교통인프라가 완비되고 있고 행정서비스 수준 향상 및 절차 간소화, 정책 규범화 등이 요구되고 있으며 중심도시의 개발구를 중심으로 산업클러스터가 조성되고 있음.
- 또한 중부지역의 인프라 수준, 소비시장 규모, 생활 환경 등의 조건이 서부지역보다 훨씬 양호하기 있기 때문에, 비슷한 정책 환경 속에서는 중부지역에 대한 투자가 더욱 빠르게 증대될 것임.
- 이러한 변화가 지속될 경우, 각종 우대정책을 누릴 수 있는 중점 투자유치 업종에 대한 투자가 증가하고, 동부지역에 기투자한 노동집약적 기업의 생산기지 이전이 활성화될 가능성이 높음.
- 중부지역은 대외개방도가 낮고 외자기업의 진출도 상대적으로 적은 지역이므로, 해당 지역 실정에 밝고 일정 수준의 유통망과 인지도를 가지고 있는 로컬기업과 합자형태로 초기 투자를 모색하는 것이 바람직함.
- ‘계획’에서도 중부지역의 외자유치 방식으로 합자투자를 장려하고 있으며, 이는 급속히 성장하고 있으나 상대적으로 폐쇄적인 특징을 보이는 중부지역의 내수시장 진출에도 유리한 투자방식임.
- 합자 형태로 허난성에 진출한 롯데칠성은 2006년 로컬 음료회사(뤄허창다(漯河昌達)실업유한공사) 지분의 51%를 인수하여 현지시장에 대한 노하우를 쌓은 후, 2009년 49%를 추가 인수하여 중·서부 음료시장을 공략하고 있음.
- 다만 합자경영시 발생할 수 있는 경영권 분쟁이나 기술 유출 등 문제에 대한 주의가 필요함.
- 중부지역으로의 진출을 고려하는 기업은 각 성의 중점 투자유치 업종을 파악하고 지역별로 다양한 우대조건 및 제반환경 등을 종합적으로 고려하여 투자지역을 선정해야 함.
- 외자기업이 중부지역의 중점 투자유치 업종에 투자할 경우, 조세 감면 등 다양한 혜택을 누릴 수 있어 비용 절감의 효과를 볼 수 있음.
- 그러나 중부지역에는 도시 인프라, 산업기반, 물류·교통 환경 등이 열악한 도시들이 아직 많기 때문에 주요 도시의 중점개발구와 공업단지 위주로 투자지역을 선별해야 함.
- 각 성의 성도(省都)를 포함한 중심 및 부심 도시의 국가급·성급 경제기술개발구와 유망 공업단지를 중심으로 산업클러스터가 형성되고 있기 때문에 이들 지역을 우선적으로

로 고려해야 함.

- 이 ‘계획’이 정부 적극성 증진 및 합리적인 시장 메커니즘 구축 등 중부지역 투자환경 개선에 어떤 영향을 미칠지에 대해서는 지속적인 모니터링이 필요함.
- ‘계획’은 중부지역의 산업발전 및 외자유치 전략을 반영한 가이드라인으로, 강제성을 지닌 규정은 아님.
- 중부지역은 정부의 행정서비스 수준 및 외자유치에 대한 인식이 상대적으로 낮고, 관치주의적 성향이 강하여 공정한 경쟁시스템 구축이 어려움.
- 우한, 정저우 등 중부지역 내 대도시에 기투자한 외자기업 관계자들에 따르면, 중부지역에서는 관가 인맥의 영향력이 막대하고 정책의 적용이나 집행이 비규범적인 경우가 많아 사업에 어려움이 있다고 토로함.
- 또한 중부 6개 성이 지역이기주의를 극복하고 분업과 협력의 조화를 이루어내는 데에도 상당한 시간이 필요할 것으로 보임.
- 중부 각 성은 자연환경, 부존자원, 산업구조, 정책환경 등이 유사하여 외자유치 과정에서 지역 간 경쟁이 불가피함.
- 현재 중부지역에는 특정 산업에 대한 중복 과잉투자를 방지하고 지역적 비교우위에 입각한 선순환적 경쟁을 유도하기 위한 협력시스템이 미비한 실정임. **KIEP**