

Provincial Economic Trends in China

중국 성(省)별 동향 브리핑

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2010년 5월 19일

2010년 중국 성(省)별 양회의
주요 내용과 평가: 허난(河南)성

정 지 현 세계지역연구센터 중국권역별·성별연구단 초청연구원 (jhjung@kiep.go.kr, Tel: 3460-1280)

- ▣ 지난 1월 23~30일에 열린 허난(河南)성 양회(兩會)에서는 지속가능한 경제성장동력과 발전 방식 모색, 민생개선을 위하여 2010년 정책방향이 제시됨.

 - 「정부업무보고」는 발전방식 전환의 방향과 관련 조치를 중심으로 이루어졌고 양회 대표들 역시 발전방식 전환이 허난성 경제발전에 미치는 영향에 대해 집중논의하였음.
- ▣ 글로벌 금융위기로 인한 어려움에도 불구하고 허난성은 2009년에 투자확대, 소비촉진, 기업지원 등의 정책을 통해 비교적 빠른 경제발전을 이룸.

 - 산업구조 고도화 및 도시화 관련 투자증대로 고정자산투자액이 30.6% 성장하였고 자동차 및 가전 하향과 이구환신 정책 등으로 소비가 19.1% 성장하였으며 GRDP(지역내총생산) 규모가 10.7% 성장하였음.
 - 산업클러스터 조성, 산업구조조정, 현대적 도시시스템 구축, 자주혁신능력 제고, 에너지 절약 및 오염 감축, 생태환경 조성 등을 통한 발전방식의 전환을 추진함.
- ▣ 2010년에도 지속, 제고, 통합, 위민(爲民)의 '4개 중점사항'을 견지하며 내수확대를 통한 지속성장, 경제발전방식 전환, 도농 통합발전, 민생개선 및 사회안정 등에 주력할 전망이다.

 - 전체 투자규모(5,215억 위안)의 60% 이상을 도시인프라 구축 프로젝트에 투입하고, 민생문제에 600억 위안을 지원할 계획임.
 - 산업경제와 도시경제를 융합 발전시키고 공업구조 개선 및 서비스업 발전 중심의 산업구조 고도화를 통해 발전방식의 전환을 추구하고자 함.
 - 허난성 경제는 여전히 조방적 성장방식, 불합리한 경제구조 등의 모순을 지니고 있으나 소비시장의 성장잠재력이 높고 도시화 관련 투자수요가 많아 중부지역의 주요 내수시장으로 부각되고 있음.

1. 개요

- 지난 1월 23~30일 허난(河南)성 양회(兩會)가 성도인 정저우(鄭州)시에서 개최되었고 「정부업무보고(政府工作報告)」를 통해 2009년의 정책성과 및 2010년의 정책방향이 제시되었음.
- 2009년 허난성 정부는 세계 경기침체에 대응하여 발전속도 유지, 발전방식 전환, 도농 경제사회의 조화·발전을 위하여 지속성장, 경제구조 고도화, 도농 통합발전, 민생 등에 역점을 두었음.
- 정부의 경기부양책은 단기적인 부양조치와 장기적인 산업구조조정으로 이루어지는데, 허난성의 2009년 정책도 단기적 성장유지와 지속가능한 발전방식 모색을 동시에 고려한 것이었음.
- 「정부업무보고」는 발전방식 전환의 방향과 관련 조치를 중심으로 이루어졌고 양회 대표들 역시 발전방식 전환이 허난성 경제발전에 미치는 영향에 대해 집중논의하였음.

2. 2009년 주요 정책성과

- 허난성은 글로벌 금융위기로 인한 어려움에도 불구하고 투자확대, 소비촉진, 기업지원 등의 정책을 통해 비교적 빠른 경제발전을 이룸.
- 2009년 허난성의 GRDP 규모는 1.9조 위안으로 10.7% 성장하였고, 이 중 1차 산업은 4.2%, 2차 산업은 12.2%, 3차 산업은 10.9% 성장함.
- 1인당 GRDP는 10.0% 성장한 2만 477위안(상주인구 기준)으로 1인당 소득 3,000달러 수준의 발전단계에 진입함.
- 산업고도화 관련 신규 프로젝트가 350여 개에 달하고 에너지 개발, 교통 및 통신 등에 대한 투자가 빠르게 증대되는 등 고정자산투자액이 30.6% 성장함.
- 소매판매액은 19.1% 성장하였는데 그 중 도시소비가 18.7%, 농촌소비가 19.7% 성장하였음.
- 소형차 구매세 인하, 자동차 하향 및 이구환신 정책으로 자동차 소비가 증가하였고 부동산시장의 빠른 성장으로 전자재, 가구, 가전 등 관련 상품의 소비가 증대됨.

- 가전하향정책으로 500만 개의 가전제품(약 87억 위안)이 농촌시장에서 판매되었고 11억 위안의 보조금이 투입됨.

표 1. 2009년 허난성 주요 경제지표

항 목	액수	증감률(%)
GRDP	1조 9,367억 위안	10.7(8.7)
재정수입	1,126억 위안	11.6(11.7)
재정지출	2,903억 위안	27.2(21.2)
규모 이상 공업기업 이윤	2,377억 위안	10.7(11.0)
고정자산투자액	1조 3705억 위안	30.6(30.1)
소매판매액	6,746억 위안	19.1(15.5)
수출입총액	134.4억 달러	-23.1(-13.9)
수출총액	73.5억 달러	-31.5(-16.0)
수입총액	60.9억 달러	-9.9(-11.2)
FDI(이용액 기준)	48.0억 달러	19.0(-2.6)
도시주민 1인당 가처분소득	14,372 위안	9.9(9.8)
농촌주민 1인당 순소득	4,807 위안	7.5(8.5)

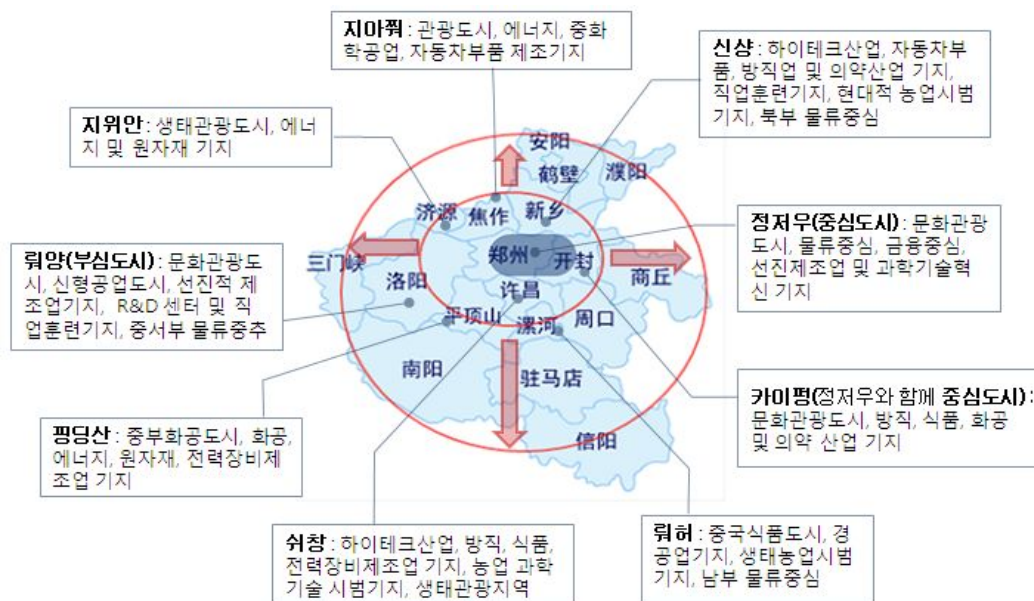
자료: 「2010年河南省政府工作报告」, 河南省统计局(<http://www.ha.stats.gov.cn>) 및 「2009年国民经济和社会发展统计公报」.

- 규모 이상 공업 부가가치의 증가율이 2009년 1월 최저수준(1.6%)을 기록한 이후 V자형으로 상승하면서 전체 경제의 V자형 회복을 유도함.
- 2009년을 '기업지원의 해'로 정하여 세금감면정책을 추진하였고 시장개척에 대한 지원 강화 등을 통해 기업의 위기대처능력을 향상시킴.
- 산업클러스터 조성, 산업구조 고도화, 현대적 도시시스템 구축, 자주혁신능력 제고, 에너지 절약 및 오염 감축, 생태환경 조성 등을 통한 발전방식의 전환을 추진함.
- 허난성 전체의 산업클러스터 발전계획이 기본적으로 완성되었고 2,479억 위안의 투자와 1,000만 위안 이상 규모의 프로젝트 2,829개가 진행됨.
- 2009년 8월 「산업클러스터의 과학발전 가속화에 관한 정책(시범 시행)」이 발표되었는데 여기에는 재정, 금융, 토지 및 인재 등에 대한 특혜정책이 포함됨.¹⁾
- 장비 제조, 자동차, 식품, 방직, 유색금속, 화공, 축산, 화훼 등 산업의 구조조정 계획을 마련하였고 1,074개 중요한 공업기업의 구조조정 프로젝트를 진행하였으며 서비스업 기업의 발전계획을 수립하여 자금을 지원함.

1) 산업클러스터 건설을 장려하는 재정정책으로 산업클러스터 내의 중요한 프로젝트를 성(省)과 시(市)의 중점 프로젝트로 정하여 농업산업화 자금, 하이테크산업화 자금, 기업 자주혁신 자금 등의 특별 자금 지원방식이 마련됨. 산업클러스터 건설을 위한 자금 확충을 위해 2009~12년 간 성급 재정으로 현(縣) 혹은 시(市)의 산업클러스터 발전자금을 지원하고, 4년간 30억 위안을 산업클러스터 투융자시스템 구축에 투입함.

- 허난성 토지이용계획, 중위안 도시군 교통망 건설계획, 정저우 신정(新鄭)공항 핵심구 계획이 국가의 비준을 받아 현대적인 도시시스템 구축의 기반을 조성하였음.
- 정저우 국제물류중심 발전계획, 도시시스템 구축계획 등이 완성되었고 정뎬(鄭汴) 신구, 뤼양(洛陽) 신구와 쉬창(許昌), 신샹(新鄉), 자오쥘(焦作) 신구 계획이 시행됨.

그림 1. 중위안 도시군의 도시별 주요 기능



- 낙후된 생산설비와 소규모 화력발전의 사용을 축소시키고 공업부문에서 178개 에너지 절약 프로젝트를 실시하였으며 석탄의 폐석처리업무를 본격화함.
- 도시 오폐수처리 자동점검시스템, 쓰레기처리 설비 등을 건설하고 생태지역 조성을 추진함.
- 단위 총생산액당 에너지 소비량이 5% 가량 절감되었고 화학적 산소요구량과 이산화황 배출량이 각각 3.8%, 6.7% 감축되어 '11·5계획'의 감축목표를 1년 앞당겨 달성함.
- 농업비중이 높고 소득수준이 낮은 허난성은 삼농(三農)문제 및 민생문제 해결과 개선을 위해 지속적으로 노력해옴.
- 허난성은 중국 전체 식량의 10% 이상을 생산하는 지역으로 지난 10년 간 식량생산량 1위를 기록함.

- 「국가 식량전략사업 허난 핵심구 건설계획」이 국가의 비준을 받아 시행되고 각종 정부 지원이 뒷받침되어, 가뭄과 폭풍우 등의 자연재해에도 불구하고 농업경제가 안정적으로 발전함.
- 2009년 허난성의 식량생산량은 역사상 최고 수준인 5.4톤으로 세계 경기침체 시기의 국가식량안보에 공헌함.
- 특화된 고효율 농업, 표준화된 규모영농 및 농부산물 정밀가공을 적극 발전시켜 농업구조의 개선을 추진함.
- 특별자금을 운용하여 농업의 산업화를 선도하는 100개 기업의 발전을 적극 지원하였고 농촌의 생산 및 생활 환경을 개선하였으며 해농(惠農) 보조금 131.6억 위안²⁾(31.3% 성장)을 지급함.
- 민생 '10대 과제'³⁾ 추진에 전년대비 42억 위안 증가한 512억 위안의 재정을 투입하여 고용 및 사회보장 등의 문제를 개선함.
- 39.3만 명의 실업자가 재취업하였고 15.7만 명의 취약계층이 취업하였으며 950만 귀향 농민공의 취업문제가 해결됨.
- 퇴직근로자 양로금이 월평균 122위안 인상되었고 도농의 최저생계보장수준이 제고되었으며 도시 의료보험 가입률과 신형 농촌합작의료 참여율이 각각 83%, 94%에 달함.

3. 2010년 주요 목표 및 정책방향

가. 주요 목표

- 2010년 허난성 정부의 주요 목표는 지속, 제고, 통합, 위민(爲民)의 '4개 중점사항'을 견지하여 성장의 질 향상, 경제발전방식 전환과 구조조정, 민생개선 및 사회안정 등을 추진하는 것임.

2) 농자재 종합보조금·식량 직접보조금·농기계 구매보조금 등으로 86.8억 위안이, '가전하향'보조금으로 10.9억 위안이 투입되었고 이밖에도 주요 농작물(소맥, 옥수수, 미국 등)의 우량종자보조금이 지원됨.

3) 대중의 관심 및 이익과 직결된 10가지 현실적인 문제인 민생 '10대 과제'에는 저소득계층 대상 주택 건설, 저소득계층의 소득 제고, 농업 및 농민 지원 강화, 농촌의 민생 관련 사업 강화, 농촌 문화사업 발전, 교육에 대한 투자증대, 의료 및 위생환경 개선, 고용문제 해결, 생태환경조성사업 추진, 안전한 식약품 생산과 감독 강화 등이 포함됨.

- 또한 도시화, 산업화, 농업현대화(三化)의 적극적인 추진과 해외자본 유치를 통해 안정적이고도 빠른 성장을 유지하고자 함.

표 2. 2010년 허난성 경제사회 발전의 주요 목표

항 목	2010년 목표(%)	2009년 대비(%포인트)
GRDP 증가율	10	▽0.7
재정수입 증가율	10	▽1.6
고정자산투자액 증가율	20	▽10.6
소매판매액 증가율	16	▽3.1
수출증가율	11	△42.5
FDI(도착기준) 증가율	15	▽4.0
도시주민 1인당 가처분소득 증가율	7	▽2.9
농촌주민 1인당 순소득 증가율	6	▽1.5

자료: 「2010年河南省政府工作報告」 및 河南省統計局(<http://www.ha.stats.gov.cn>)의 내용 정리.

- 2010년의 목표달성을 위해 성장유지, 구조조정, 발전방식 전환을 통한 성장잠재력 제고, 소비·수출 증대와 투자견인을 통한 균형발전 추진 등의 원칙을 제시함.
- 이밖에도 자주혁신, 전통산업 발전, 전략적 신흥산업 육성을 통해 산업경쟁력을 강화하고 개혁 심화, 개방 확대를 통해 발전동력을 증대시킬 것 등을 강조함.

나. 주요 정책방향

1) 안정적인 경제성장 유지

■ 기업 지원활동의 적극적 추진

- 2009년에 이어 '기업 지원활동 계획'을 시행하여 기업 지원의 장기적 메커니즘을 건립함.
 - 기업의 생산요소 확보문제 등에 대해 지속적으로 지원하고, 기업 구조조정과 전략적 재편을 촉구하여 경쟁력을 높임.
- 성·시·현 정부가 100개 중점기업에 대한 지원작업과 그 시행에 대한 관리를 담당함.
 - 기업 지원 창구 및 조치를 완비하여 지원효과를 높이면서, 기업이 품질관리를 강화하고 우수 브랜드를 육성하도록 인도함.

■ 빠른 투자증대의 지속적 유지

- 투자구조 개선, 민간투자 확대, 투자 촉진 메커니즘 완비와 함께 성장방식의 전환을 위한 ‘쌍천(雙千)’ 사업⁴⁾을 확대 시행함.
- 허난성 정부는 지난 4월 4일 ‘허난성 발전방식 전환 쌍천사업 2010년 업무방안’을 발표하였음.
- 허난성 발전개혁위원회에 따르면 신규사업 702개, 기존사업 1,570개 등 2,272개 사업에 5,215억 위안을 투자할 계획이며 이로 인해 도시 고정자산투자가 1.3조 위안에 달할 것임.
- 산업고도화 프로젝트에서 1,400여 개 중점 업종에 1,800억 위안을 투자하여 산업경쟁력을 제고시킴.
- 그 중 공업구조개선분야, 특히 플랜트장비, 자동차 및 자동차 부품, 철도교통장비 등 1,000여 개 중점사업에 1,380억여 위안을 투자할 계획임.
- 이밖에도 자주혁신 관련 30개 사업(태양전지, 신섬유 등)에 7억여 위안, 하이테크산업 관련 150개 사업(신약품, 3G나 신네트워크를 응용한 상품, 녹색조명 등)에 240억여 위안을 투자할 것임.
- 교통인프라 구축에 850억 위안을 투자하여 2,637km의 고속도로와 3,038km의 철도를 중설하는 등 현대적이고 종합적인 교통시스템 건설을 가속화함.
- 도시의 종합적인 기능 향상을 위해 산업클러스터, 중심도시 과학발전시범구, 주변 도시 건설 등 370여 개 사업에 1,500억 위안을 투자할 계획임.
- 또한 에너지 및 수리(水利) 관련 분야에도 각각 500억 위안과 276위안을 투자하여 에너지기지 건설, 가뭄 및 홍수 대비, 수자원 확보 등을 강화시킬 것임.

■ 소비확대정책을 완비하여 소비의 경제성장에 대한 기여도 제고

4) ‘쌍천(雙千)’ 사업은 1,000개의 산업고도화 프로젝트와 1,000개의 인프라 구축 프로젝트를 의미함. 그 중 산업고도화 프로젝트는 공업구조 개선, 하이테크산업, 자주혁신, 현대적 농업, 서비스업, 에너지 절약 및 오염 감축 등 분야에서 산업구조 고도화를 촉진하고 기술혁신능력을 제고하는데 있어 주도적 역할을 하는 중대 사업을 뜻함. 또한 인프라 구축 프로젝트는 종합적인 교통시스템, 에너지 기지, 수리(水利)설비, 생태 건설, 산업클러스터 및 도시 건설 등의 분야에서 취약부문을 개선하고 경제적 파급효과를 증대시키는 사업을 뜻함.

- 소득분배정책을 수정하고 소비중대의 필수요건인 소비능력 강화, 특히 저소득층의 소비능력을 향상시킨.
- 임금 단체협상 강화, 임금 지급보장제도 마련 등을 추진하고 퇴직근로자의 양로금 및 도농주민의 최저생계보장수준을 인상함.
- 가전하향, 자동차하향 및 이구환신 등의 정책을 지속적으로 시행할 뿐만 아니라, 허난 성에서 생산된 보조금 지급대상 자동차 구매자에게 중앙정부의 보조금 외에도 구매가의 3%에 해당하는 성(省)정부 차원의 보조금을 추가로 지급함.
- 정보, 문화, 관광, 헬스, 교육 관련 소비시장을 적극 육성하고 소비환경을 개선함.

2) 경제발전방식의 전환 추진

- 산업경제와 도시경제를 상호 융합발전시키고 산업클러스터 건설사업을 적극 시행하여 산업클러스터의 경쟁력 제고
- 기업집적, 산업집적, 자원의 집약적 이용 등을 위해 인프라가 구축되고 산업특화가 뚜렷하며 공공서비스가 확충된 산업클러스터 건설을 가속화함.
- 산업클러스터의 관리 및 평가 시스템을 마련하고 재정지원을 확대할 방침임.
- 산업조정진흥계획을 전면적으로 실시하여 산업구조 고도화 촉진
- 장비 제조, 자동차, 유색금속 야금, 철강, 전자재, 화공, 식품, 방직 등을 중심으로 지주산업을 전략적으로 확대하여 허난성의 산업분포를 최적화하고 산업구조의 고도화를 추진함.
- 기업의 적극적인 기술혁신을 유도하고 신기술, 신재료, 신설비의 응용을 독려함.
- 전자정보, 생물, 신의약, 신에너지 등을 중심으로 전방산업제품의 연구개발과 후방산업제품의 보급 및 응용을 강화하여 에너지절약, 환경보호, 신의약품, 비금속재료 등의 산업화를 추진함.
- 서비스업분야에서 400개 중점 프로젝트를 진행하여 서비스업의 빠른 발전을 도모함.
- 정저우 국제물류센터 건설계획을 시행하고 공항 종합보세구 등의 물류사업을 추진하여 식량, 강철, 자동차, 의약, 우편 등의 물류업무를 확대, 강화할 계획임.

- 인수합병, 중소기업 지원 등을 통해 기업구조를 적극적으로 개선하여 경쟁력을 제고하고 과학교육 및 인재육성 등을 강화하여 자주혁신능력을 제고
- 우위를 점하는 기업의 인수합병을 추진하고 산업집중도와 자원배치효율을 제고하여 대 기업을 적극적으로 육성함.
- 성장방식 전환을 추진하는 중점기업에 대한 발전계획을 시행하여 이 기업들이 기술혁신, 상품품질 개선 및 경영관리 측면에서 주도적인 역할을 하도록 유도함.
- 중소기업 발전을 위해 유연한 경영환경을 조성하고 정책적 지원을 확대함.
- 50여 개의 혁신형 기업과 하이테크 기업을 육성하여 국가급 혁신기업으로 발전시킬 계획임.
- 기술혁신분야의 핵심 인재를 육성, 초빙하고 국가급 혁신도시 건설을 추진하며 성(省)급 혁신도시 시범지역과 혁신형 클러스터 시범단지를 운영함.

3) 도농 경제사회 통합발전 추진

■ 삼농(三農)⁵⁾ 발전의 기반을 더욱 공고히 구축

- 농민소득 증대와 농촌민생 개선은 소득분배구조 조정의 중요한 내용이고 농촌수요 증대는 내수확대의 관건이며 현대적 농업의 발전은 경제발전방식 전환의 중대 임무임.
- 식량의 안정적인 생산을 위해 경작지 및 수리시설 관련 기반 건설을 강화함.
- 절수시스템을 갖춘 중대형의 관개지 건설, 생산량이 적은 농경지 130만 무(亩) 개량, 186만 무(亩) 농경지에 대한 표준화 작업, 대형 상품식량기지 건설 등을 진행함.
- 과학기술과 기계화를 통해 증산 잠재력을 높이고 농업구조조정을 추진함.
- 화훼 종묘 재배기지, 고급 화훼 생산기지 및 화훼 산업지구 건설, 축산물 생산 및 가공기지 건설 등 지역실정에 맞는 임업, 과수업, 축산업 등을 발전시킴.
- 농촌의 우편행정, 전기, 식수, 도로, 주택 등 인프라 구축을 보다 강화함.
- 3만 명 농민의 식수안전문제 해결, 현(縣)급 및 향(鄉)급 지역에 신규도로 5,000km 건

5) 중국의 농업, 농촌, 농민을 뜻함.

설, 위험주택 6만 채 개량 등을 계획함.

■ 중심도시를 핵심으로 주변 중소도시를 확대 발전시켜 도시경쟁력 제고

- 중위안 도시군에 '일극양권삼층(一極兩圈三層)'⁶⁾의 공간배치를 가속화하고 도시화, 산업화, 농업현대화의 '삼화(三化)' 조화발전을 국가전략으로 승격시켜 '삼화' 조화발전 시범구 계획을 마련함.
- 정벤(鄭汴) 핵심 성장축 구축 및 뤼양(洛陽) 부심기능 강화를 위해 정벤 신구 계획과 뤼양 신구 계획을 시행함.
- 총체적인 도시계획, 토지이용계획 및 산업배치계획을 통합적이고 조화롭게 발전시킴.
- 중위안 도시군의 교통체계를 보다 신속히 구축함으로써 도시 간 산업연계, 자원공유, 기능보완 등을 촉진하여 도시 전체의 경쟁력을 강화함.
- 산업클러스터, 산업이전 수용, 특화산업, 우위업종 집중 발전 등을 통해 현(縣) 지역의 경제를 발전시키고 현도(縣城)를 상주인구 20만 명 이상의 중등도시로 육성함.

■ 도시와 농촌의 조화로운 발전을 적극 추진

- 도농 간 합리적인 분업, 산업연계, 상호 발전을 통해 산업융합을 촉진하고 농업 생산 위주인 농촌의 산업구조를 가공, 판매, 서비스 등 2, 3차 산업으로 다양화함.
- 농산물 유통체계를 완비하고 도시의 자본·기술과 농촌의 자원을 적절히 활용하여 도농 간 생산요소의 합리적인 이동을 촉진함.
- 재정이전지출제도를 완비하여 빈곤지역에 대한 이전지출수준 제고, 농촌에 대한 공공자원 투자 확대, 농촌지역에 도시인프라 확대 구축 등을 실현함.
- 교사, 의사 등 각종 전문직 종사자의 도농 간 순환근무를 독려하는 등 농촌도 도시의 우수한 교육 및 의료 등 공공자원의 혜택을 누리도록 함.

6) 허난성 경제사회발전의 핵심 성장축을 의미하는 '일극(一極)'은 정벤 신구를 지칭하는 것이고, '양권(兩圈)'은 철도 및 고속도로의 신속한 건설을 통해 정저우를 중심으로 '30분 생활권'과 '1시간 생활권'을 만들겠다는 계획임. '삼층(三層)'은 핵심층, 긴밀층, 파급층을 지칭하는 표현으로, 그 중 핵심층은 중위안 도시군 발전 및 허난성 도시의 통합발전을 선도하는 정저우와 카이펑을 의미함. 긴밀층은 핵심층을 둘러싼 7개 시(뤄양, 신상, 지아쥘, 핑딩산, 뤼허, 지위안)이며 핵심층과 함께 도농통합개혁신범구를 건설하고 대외개방의 역할을 담당할 것임(핵심층과 긴밀층에 포함되는 9개 도시가 중위안 도시군에 해당). 파급층은 긴밀층 주변의 9개 시(난양, 허비, 푸양, 산먼샤, 안양, 상치우, 신양, 저우커우, 주마덴)를 포함하는데 고속철도의 건설로 인해 긴밀층과의 경제적 기능이 더욱 밀접해질 것임(그림 1 참고).

- 호적관리와 사회보장제도 개혁을 가속화하고 중소도시 정착조건을 완화하여 농민공이 점진적으로 임금, 자녀교육, 주택 임대·구매에서 도시민과 동등한 대우를 받도록 함.
- 토지경영권을 사회보장으로, 농촌택지를 도시부동산으로 직접 교환하는 시범작업을 통해 도시에서 안정적인 일자리와 주거지를 획득한 농민의 도시주민 전환을 촉진함.

4) 민생문제 개선

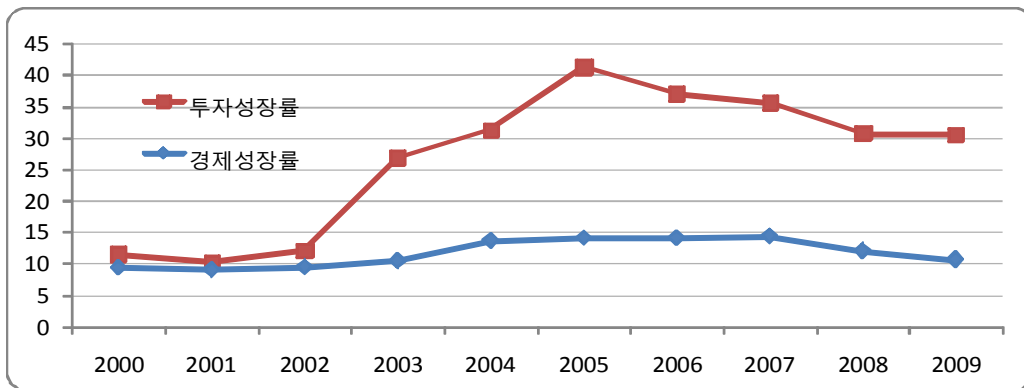
■ 2010년 허난성은 600억 위안을 '10대 민생 프로젝트'에 투자할 계획임.

- '10대 민생 프로젝트'는 허난성이 지난 5년간 시행해온 민생 '10대 과제'의 새로운 이름으로, 본 프로젝트에 2009년보다 88억 위안이 증대 투입됨.
- '10대 민생 프로젝트'의 최대 과제인 고용촉진을 위해 '고용촉진계획'을 적극 시행하여 중소기업, 노동집약적 산업, 민영경제 및 서비스업의 고용창출능력을 제고함.
- 대졸자의 취업 확대를 위해 대학생 취업박람회를 개최하고 취약계층에 대한 지원과 공공 일자리 확충 등을 추진함.
- 기업의 양로, 의료, 고용, 산재, 출산 등 보험의 가입률을 높이고 양로보험을 성(省) 차원에서 통합관리하며 도농 사회구제시스템을 확충하고 저소득계층에 대한 지원을 확대하는 등 사회보장체계를 완비함.
- '인적자본수준 향상 계획'을 시행하여 과잉인구를 우수한 인적자본으로 전환하고자 교육구조를 개선하고 교육개혁을 추진함.
- 의무교육의 균형발전을 추진하고 농민공 자녀의 교육문제를 개선하며 의료시설 건설을 가속화함.

4. 평가 및 전망

- 2009년 허난성의 GRDP 성장률은 중국 전체 수준보다 2%포인트 높았으나 조방적 성장방식, 불합리적인 경제구조 등의 문제가 여전히 남아 있음.
- 허난성은 다년간 투자증가율이 경제성장률을 상회하는 전형적인 투자 주도형 성장패턴을 보임.

그림 2. 허난성의 투자증가율과 경제성장률 추이(2000~09년)



자료: 「河南省国民经济和社会发展统计公报」 2000~08 및 「2010年河南省政府工作报告」.

- 허난성 발전개혁위원회 경제연구소 쟡타이선(郑泰森) 소장은 2009년 허난성의 빠른 성장은 경기부양을 위해 중앙정부가 투입한 4조 위안 등의 투자를 통해서 가능했다고 밝힘.
- 공업우위부문도 주로 자원가공산업에 집중되어 에너지 및 자원에 대한 의존도가 매우 높은 편임.
- 석탄 채굴업(11.9%), 유색금속 채산업(29.0%), 석유가공 및 코크스·핵연료 가공업(22.7%), 플라스틱 제조업(28.8%) 등 고오염, 고에너지소모 산업의 성장이 두드러짐.
- 허난성 인대(人大) 대표이자 신강(新鋼)공사 회장인 허톈저우(何殿洲)는 풍부한 자원도 제약요인임을 언급하며 자원의존성이 클수록 시장리스크도 커진다고 강조함.
- 그는 또한 우위를 점하는 일부 업종 위주로 공업발전을 도모하는 방식은 더 이상 통하지 않는다고 주장함.
- 허난성 발전개혁위원회 장웨이닝(張維寧) 주임은 「허난성 2009년 국민경제와 사회발전 계획 시행상황과 2010년 계획(초안)에 관한 보고」에서 투자구조의 조정이 산업구조 고도화를 추진하는 최적 수단이라고 주장함.
- 이밖에도 그는 석탄화공·장비제조·철강 등 중점산업의 고도화 추진, 문화·금융·물류 등 서비스업의 발전, 전자정보·신재료·신에너지 등 전략적 선도산업의 적극적 육성 등을 강조함.
- 인구가 많고 농업비중이 높은 허난성은 소비의 성장잠재력이 크고 도시화로 인한 기회가 풍부하기 때문에 이 지역 내수시장의 규모 및 특성 등 향후 구체적인 분석이 필요함.

- 허난성의 1인당 소비가 중국 평균수준이 되면 소비수요가 2,000억 위안 정도 증대될 것임.⁷⁾
- 9,429만 명의 인구大省인 허난성의 도시화율은 36%에 불과하고 1인당 GDP와 소비 역시 중국 평균의 83%와 80% 수준임.
- 그러나 허난성의 1인당 GDP가 3,000달러 수준의 발전단계에 진입하게 되어 경제성장 및 구조변화가 보다 빠르게 진행될 전망이다.
- 도시화 추진에 따라 자동차, 부동산 소비시장과 철도, 도로, 상가 및 주택건설 등 도시 인프라 구축 관련 시장의 성장이 가속화될 것임.
- 허난성의 도농 간 소비격차는 약 6,000위안 정도이고 매년 약 200만 농민이 도시주민이 되는 것을 고려할 경우, 소비로 인한 경제성장이 120억 위안 이상이 됨. 

7) 河南统计网,, 「2009年河南经济发展综合报告」.