

Provincial Economic Trends in China

중국 성(省)별 동향 브리핑

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2010년 4월 23일

2010년 중국 성(省)별 양회의 주요
내용과 평가: 지린(吉林)성

임민경 세계지역연구센터 중국권역별·성별연구단 연구원 (mklim@kiep.go.kr, Tel: 3460-1288)

■ 2010년 1월 18일과 19일, 지린(吉林)성에서 개최된 양회에서는 경제구조 조정과 발전방식 전환이 주요 논제로 논의되었음.

- 국유기업의 지속적 개혁과 신산업 육성을 통한 내수확대가 주요 방향이었음.
- 창춘, 지린과 같은 대도시를 중심으로 주변 소도시 지역성장을 견인하는 도시화 전략을 추진함.

■ 본 양회에서는 2009년 지린성이 글로벌 경제위기의 여파에도 불구하고 비교적 빠른 속도로 경기회복을 이루었다고 평가함.

- 2009년 지린성 지역총생산(地區生產總值, GRDP)은 약 7,203.18억 위안(약 1,052억 달러)으로 전년대비 약 13.3%의 증가율을 기록했다.
- 국유기업의 비효율적 제도를 개혁하는 데서 가시적 진전을 보인 것으로 평가함.
- 대표적 경제개발구인 창지투개발개방선도구(長吉圖開發開放先導區)가 국무원의 비준을 받아 국가급 개발정책으로 격상됨.

■ 2010년 지린성은 경제구조 조정과 내수확대를 추진하는 동시에 창지투개발구를 거점으로 지역경제성장의 돌파구를 마련한다는 계획임.

- 국유기업 개혁에 초점을 둔 경제구조 조정이 지속될 것이며 민간자본을 육성을 지원하여 내수경제의 동력을 육성함.
- 창지투개발개방선도구를 주도로 동북아물류중심지 계획을 추진할 것으로 보여, 이 개발계획의 추이를 면밀히 검토할 필요가 있음.

1. 2010년 지린(吉林)성 양회(兩會)개요

- 2010년 1월 19~23일 기간 동안 지린성 제11회 인민대표대회(人民代表大會)가 열렸으며, 1월 18~20일 기간 동안 제10회 정치협상회의(政治協商會議)가 개최됨.¹⁾
- 양회는 창춘(長春)에서 개최되었으며 각각 493명, 582명의 지린성 인민대표 및 정치협상대표가 참석한 가운데 폐막됨.
- 2009년 한 해의 실적과 경험을 평가한 후, 2010년 지역발전 목표 및 정책을 발표하는 순서로 진행됨.
- 이번 양회에서는 특히 경제구조 조정과 경제발전방식 전환이 주요 논제로 논의됨.

2. 2010년 지린성 양회 주요 내용 및 정책방향

가. 2009년 주요 실적

- 2009년은 글로벌 경제위기의 여파에도 불구하고 중앙정부의 거시경제정책²⁾을 착실히 이행, 비교적 빠른 속도로 경기호전을 이루었다고 평가함.
- 특히 2009년 지린성 지역총생산액(地區生產總值, GRDP)은 약 7,203.18억 위안으로 전년대비 약 13.3%의 증가율을 기록했으며 이는 전국 평균증가율보다 약 4.6% 높은 수치임.

표 1. 2009년 동북 3성 지역총생산액 비교

성(省)	지역총생산액(GRDP)	증가율	전국 순위
지린성	7,203.18억 위안	13.5%	22위
랴오닝성	15,065.57억 위안	13.1%	7위
헤이룽장성	8288.00억 위안	11.1%	16위

자료: 국가통계국(國家統計局).

1) 본 보고서는 『2010년 지린성 제11회 인민대표대회 보고서』와 『2010년 지린성 제10회 정치협상회의상 무위원회 보고서』를 토대로 작성되었음.

2) 중국정부의 거시경제정책은 크게 화폐정책, 재정정책, 지역발전정책 등을 포함함.

표 2. 2009년 지린성 주요 경제지표

항 목	금 액	증감률
지역총생산(GRDP)	7,203억 위안	13.3% 증가
수·출입총액	117.47억 달러	11.9% 감소
사회고정자산투자액	7,259.50억 위안	29.5% 증가
외국인직접투자액	11.40억 달러	14.7% 증가

자료: 국가통계국(國家統計局).

■ 2009년 지린성 경제·사회 발전에 관한 전반적 실적 및 평가 내용

① 주요 개혁성과: 국유기업 개혁 및 창지투개발개방선도구(長吉圖開發開放先導區)

- 중국 중앙정부의 내수확대 방침³⁾에 따라 2009년 지린성 역시 내수시장 발전을 통한 경제성장에 초점을 둬.
- 중국 중앙정부의 내수확대정책에 따라, 2008년 11월 18일 지린성 상무위원회는 「중앙 내수확대정책 관철과 길림성 경제의 안정적 발전에 관한 의견」을 통과시켜 인프라 및 산업구조조정 등 18개 중점 항목을 지정, 내수확대를 추진해옴.
- 그동안 지린성의 개혁·개방을 막는 주요인이던 국유기업의 비효율적 제도를 개혁하여 가시적 진전을 보임.
- 2004년부터 추진되어온 지린성 식량유통체제 개혁이 2009년 완성됨에 따라 적자에 시달리던 지린성 식량유통체제가 효율적으로 개선되었으며, 특히 민간기업의 참여를 통해 자본조달과 경영개혁에 성공함.
- 2007년 지린성 10개 현(縣)에서 시범 실시한 집단임업소유제(集體林權) 개혁이 성과를 보임에 따라 2009년에는 성 전체로 확대하여 산림자원의 소유권을 명확히 함으로써 향후 개발의 토대를 마련함.⁴⁾
- 민생은행(民生銀行), 중신은행(中信銀行) 등 중국 대형은행이 창춘에 지점을 설립하였고 지린성 대표 은행인 지린은행(吉林銀行)은 랴오닝성에 진출하며 금융기관의 저변이 확대됨.

3) 『吉林日报』(2008. 11. 24), 「중앙 내수확대정책 관철과 길림성 경제의 안정적 발전에 관한 의견 (关于贯彻中央扩大内需政策措施促进我省经济平稳较快发展的意见)」.

(http://www.chinajilin.com.cn/content/2008-11/24/content_1424373.htm).

4) 집단임업소유제 개혁은 “소유권 명시, 세금경감, 경영재제 완화, 토지사용권양도규범화(明晰产权’减轻税费’放活经营’规范流转)”를 핵심으로, 과거 모호한 소유권 개념으로 인한 분쟁을 해결하고 농민이 적극적으로 산림경영에 참여할 수 있도록 함. 『中国农业信息网』(2010. 1. 26), 「집단임업제도개혁의 실천과 고찰」, (http://www.agri.gov.cn/dfxxlb/jlxxlb/t20100126_1422685.htm).

- 2009년 지린성 금융기관의 예금 및 대출액은 각각 30.1%, 28.8% 증가함.
- 지린성의 대표적 경제개발구인 창지투개발개방선도구가 국무원의 비준을 받아 국가급 개발계획으로 격상됨.
- 2009년 11월 16일 중국 국무원이 「중국 두만강유역 합작개발계획: 창지투를 개발·개방의 선도구로(中國圖們江區域合作開發開放綱要—以長吉圖爲開發開放先導區)」를 정식으로 통과시킴.

② 과학기술 발전, 사회 정책 및 민생개선 분야의 성과

- 지린석유화학회사(吉化集團·中國石油吉林石化公司)가 전국 최초로 탄소섬유생산기지를 건설함.
- 지린성 과학기술분야 중점육성영역으로 분류되었던 한약현대화기술 산업기지 건설이 국가의 승인을 받음에 따라 한약재 재배 및 생산기술 시스템이 업그레이드됨.⁵⁾
- 의무교육제도 강화정책 실시하고 교육·문화 방면의 사회정책을 개선함.
- 농촌지역의 교육환경 개선을 위해 실시한 농촌교사특별배치계획(農村教師特殊崗位計劃)⁶⁾이 순조롭게 진행되었고 교통, 농업, 철도 등 다섯 개 분야에서 직업교육기관이 설립되었으며, 현(縣)급 직업교육센터도 건설 중임.
- 농민일인당순소득은 약 5,450위안으로 전년대비 약 10% 증가하였고, 2008년 지린성 정부에서 실시한 8대 민생개선사업⁷⁾이 모두 완결됨.

나. 2010년 지린성 주요 정책 목표 및 방향

■ 양회에서는 2010년 지린성 거시경제 목표와 분야별 정책목표가 제시되었음.

- 5) 최근 몇 년간 지린성 정부는 한약재 재배 및 기술공정시스템 건설에 약 5,000만 위안이 넘는 투자를 하였음. 『商务部网站』(2009. 11. 10), 「지린성 한약현대화 과학기술 산업기지 국가검수 통과」. (<http://finance.sina.com.cn/roll/20091110/10286945315.shtml>).
- 6) 고등교육기관 졸업생을 대상으로 공개채용을 실시, 이들을 현(縣)이하 농촌지역의 의무교육기관에 배치하여 전반적인 농촌교육 수준을 높이기 위해 입안된 정책임. 지린성은 2009년부터 본 정책을 실시하였음. 『吉林省人民政府』(2010. 1. 19), 「지린성 농촌교사특별배치계획」. (http://www.jl.gov.cn/zt/lhzt2010/mcjs/201001/t20100119_678990.html).
- 7) 지린성 8대 민생개선사업은 “청년취업 확대, 최저소득층지원 확대, 의료보험 개선, 교육환경 개선, 농촌 초가집 개조 및 도농주거환경 개선, 농촌빈곤인구 감소, 농촌식수문제 해결, 농촌 TV 보급 확대”를 포함함. 『吉林省省长热线』(2009. 12. 1), 「2008년 지린성 정부 8대 민생사업」. (http://www.jl.gov.cn/zt/jlssrx/zcjd/200802/t20080203_361380.html).

표 3. 2010년 지린성 경제·사회 발전 주요 목표

항목	목표 증가율
지역총생산액(GRDP)	13%
지방재정예산수입	15%
사회고정자산투자액	30% 이상
외국인직접투자액	15% ⁸⁾
수출입총액	16%
도시거주민 1인당 가처분소득	10%
농민 1인당 순소득	8%

자료: 『2010년 지린성 제11회 인민대표대회 보고서(2010年吉林省第十一屆人民代表大會第三次會 政府工作報告)』.

① 경제구조조정과 경제발전방식 전환

- 대표적 노후공업지역인 지린성이 8대 주요 산업과 신산업을 육성하여 공업화 수준 및 경제구조를 업그레이드함.
- 8대 산업이란 자동차, 유화, 농산물가공, 전자정보, 의약, 합금건재(建材), 신재료 및 장비제조산업 가리킴.
- 신산업을 신에너지, 친환경자동차, 신재료, 생의학기술 및 전자정보 산업을 포함하며, 그 중 지린성 주요 산업인 자동차 제조를 신재생기술과 결합한 친환경자동차를 산업화 하는 등 기존의 공업영역에 첨단기술 융합을 시도함.
- 민영경제를 육성하고 소비를 장려해 지역내수에 기반을 둔 성장동력을 마련함.
- 특히 공공사업과 기초 인프라 건설에 민간자본을 투입하고 창업과 관련한 정책적, 기술적 지원을 제공함.
- 소비와 대외수출을 지속적으로 확대하고 물류기지와 관광시설 등 서비스업을 발전시켜 소비수요를 늘림.
- 국유기업 개혁을 추진하기 위해 국내·외 투자 유치를 활성화함.
- 국유기업 개혁의 주요 내용은 1) 기업의 전략적 투자자 유치를 지원하고, 2) 업종과 지역을 초월한 기업합병·조직재편을 추진하며, 3) 순수한 국유경영기업에서 혼합소유제와 주식제 기업으로 전환시켜 국유자산에 대한 감시기능을 강화하는 것임.
- 유럽, 대만 및 환발해 성·시 지역과 대규모 무역교류활동을 확대하고 2010년 개최

8) 『新文化報』(2010. 2. 3), 「2010년 지린성 실제이용외자액 목표: 전년대비 15% 증가」.
(<http://news.sohu.com/20100203/n270010393.shtml>).

예정인 제6회 동북아박람회와 제9회 창춘농업박람회 등 국제행사를 기회로 투자 유치
를 적극적으로 도모함.

② 도시화와 농촌 현대화

- 도시화는 지린성 경제·사회 발전전략의 핵심으로 이번 양회에서는 각 지역의 자원, 교
통 및 인구분포 등을 고려해 최선의 발전모델을 도출한 체계적인 도시발전을 계획함.
- 창춘, 지린을 중심으로 대도시 경제권을 조성하며 그 발전효과를 주변 소도시로 파급
시켜 상대적으로 규모가 작은 현(縣)·진(鎮)급 지역성장을 견인한다는 것임.
- 농업 현대화를 통해 식량증산, 농업성장 및 농민소득 증대를 실현하고 신농촌 건설에
박차를 가함.
- 농촌의 수리시설, 전력, 도로 등 기간시설을 정비함.
- 농촌 및 농업 산업화 프로젝트를 위한 기업금융서비스를 발전시키고 마을규모로
운용되는 촌진은행(村鎮銀行) 등 신형(新型) 농촌금융기구를 설립함.

③ 창지투개발개방선도구의 발전

- 창지투개발계획은 1992년 유엔개발계획(United Nations Development Programme,
UNDP)의 제안으로 중국 훈춘시(琿春市)를 중심으로 한 중국, 러시아, 북한, 한국, 몽
골 5개국의 협력개발프로젝트로 시작됨.⁹⁾
- 1999년 협력범위가 연변조선족자치구(延邊朝鮮族自治區)로 확대된 후 몇 번의 지체를
겪었으나 꾸준히 협력이 진행되어왔으며, 2009년 국가급 개발계획으로 격상됨에 따라
지린성은 창지투개발계획에 더욱 박차를 가하겠다고 밝힘.
- 2010년 지린성 양회에서는 창지투개발계획을 지린성 노후공업기지진흥계획과 연관해
추진할 것임을 밝힘.
- 창지투개발계획은 대도시와 주요 현(縣)급 도시 간 지리학적 연계를 강화하여 지린성
대외개방수준을 끌어올리고 동북아물류거점의 중심으로 부상하는 것을 목표로 함.
- 대도시인 창춘과 지린시를 거점으로 중국, 북한, 러시아의 접경지역에 위치한 훈춘시

9) 창지투개발개방선도구의 총면적은 약 3만 평방미터(m²), 인구는 약 770만 명으로 이는 지린성 전체 면
적 및 인구 수의 약 1/3에 해당하고 성(省) 전체 경제 총량의 약 절반을 차지함.

(琿春市)를 지린성 대외개방의 창구로 삼고 그 후방에 위치한 현금 도시인 옌지(延吉)-룡징(龍井)-투먼(圖們)시를 개방의 전초기지로 육성함.

그림 1. 창지투개발개방선도구



자료: www.images.google.com.hk

- 2012년에 약 1.7조 위안의 공업총생산액을 달성하고 2016년까지 약 100억 위안을 투자해 훈춘시에 동북아 변경무역센터를 건립하며 2020년까지 창춘과 지린 및 투먼 지역을 동북아 물류기지로 개발하는 것을 목표로 함.¹⁰⁾
- 2010년 1월 지린성은 창지투 개발계획의 구체적 실시방안을 제정하였고 여기에는 국제대통로(國際大通道) 건설, 국제산업협력단지 설립, 종합보세구와 수출가공구 건설 및 국가 간 경제협력구 건설 등의 사업을 포함함.¹¹⁾
- 도로여건의 미비가 과거 두만강지역 개발의 장애요인으로 지적됨에 따라, 중국정부는 창지투지역의 교통인프라를 중점적으로 확충하고 있음.
- 2010년 10월 창춘-지린-훈춘을 연결할 고속도로가 완공되면 창지투개발지역의 이동권이 약 5시간으로 절감되며, 또한 지린성 철도 건설 투자 사상 최대 규모인 지린-훈춘 고속철도공사도 2010년 내 착공될 예정임.¹²⁾

10) 훈춘시에 건설될 동북아 변경무역센터는 2009년 8월 6일 정초식을 거행, 시공에 착수했음. 『吉林省人民政府』(2009. 8. 17), 「100억 위안 투자하는 동북아 변경무역센터 훈춘시에서 정초식 거행」. (http://www.jl.gov.cn/zxjl/gzdt/200908/t20090818_617596.htm).

11) 『吉林市政府』(2010. 1. 15), 「창지투 실시방안 10대 중점업무 밝혀」. (http://www.jl.gov.cn/zt/cjtkfkfxdq/ghjd/201001/t20100119_679298.html).

12) 지린-훈춘 철도공사는 지린성과 철도부 공동투자자로 이루어지며 총길이 약 354.713km, 투자액은 약 406억 위안으로 예상 완공기간은 약 4년 반임. 『圖們市人民政府網』(2010. 2. 23), 「창지투지역 동-서를 연결할 고속철도 4년 반 후 완공」. (http://www.tumen.gov.cn/board.php?board=zt_cjtq04&act=view&no=99&page=1&search_mode=&search_word=&cid=).

- 국제대통로공정은 러시아 극동지역과 북한 북부지역을 잇는 종합 인프라 협력 프로젝트로, 중국-몽골 국제운송통로와 창춘·룡자(龍嘉) 공항의 통관능력을 개선한 물류네트워크를 가리킴.
- 창춘종합보세구(長春綜合保稅區)는 현재 지린성 정부의 심사를 통과해 국무원의 정식 비준을 기다리고 있음.¹³⁾
- 접경지대에 위치한 창지투의 지리적 이점을 살려 지린성은 장차 북한 및 러시아와의 변경자유무역정책을 적극적으로 추진하고 유화, 목재 등 대규모 산업영역에서 국가 간 경제협력모델을 수립하겠다는 의지를 밝힘.

3. 요약 및 평가

■ 2010년 지린성 양회의 핵심 화두는 경제구조조정과 내수확대임.

- 지린성은 전통적으로 사회주의적 산업구조의 잔재가 남아 있는 지역이므로 기본적으로 국유기업 개혁을 중심으로 경제구조조정을 추진함.
- 국유기업 개혁에 민간자본을 투입하고 중소기업 창업을 적극적으로 지원하며 공공사업 및 인프라 건설에 민영기업을 참여시키는 등 내수경제의 동력으로 민간기업을 육성함.
- 특히 기업경쟁력 강화와 관련해, 이치(一汽) 자동차와 같은 지린성 대표 브랜드파워를 지닌 기업 육성을 강조함.

■ 창지투개발개방선도구는 장차 중국이 대북경제협력 및 더 나아가 동해를 발판으로 일본 진출을 추진하는 거점지역으로 기능할 수 있음.

- 지난 2010년 3월 중국이 북한 라진항 1호 부두의 10년 사용권을 획득함에 따라, 지린성은 장차 중국의 대북경제협력을 위한 거점지로서의 역할을 담당할 것으로 보임.
- 현재 중국에서 북한 라진항으로 들어가는 유일한 통로인 쉐허(圈河)세관이 지린성 훈춘시에 위치해 있음.
- 라진항을 통한 동해 진출은 지린성이 장차 일본과의 해상노선을 확보하는 데 유리할

13) 만약 국무원의 정식 비준을 받게 되면 창춘은 중국 내 일곱 번째 종합 보세구를 설립하게 됨. 『長春日報』 (2010. 1. 22), 「창춘경제개발구, 종합보세 및 국제협력단지를 통해 대외개방의 새로운 장을 마련」. (http://ccrb.1news.cc/html/2010-01/22/content_32768.htm).

수는 있으나 라진항 사용권 획득이 과연 중국의 일본 진출을 위한 실질적 역할을 담당할 지는 아직 미지수임.

- 2009년 6월, 일본이 대북 수출입을 전면적으로 금지한 이래 북-일 간 무역거래는 현재까지 완전히 중단된 상태이며 당시 확정된 대북 경제제재안은 북한선박의 일본 입항 금지를 골자로 하고 있음.
- 특히 2004년 6월 북한을 압박하기 위해 추가 제정된 「특정 선박의 입항 금지에 관한 특별 조치법」에 따라 일본은 북한 국적의 선박뿐 아니라 북한에 기항한 선박의 입항 및 북한과 특정한 관계에 있는 선박까지도 자국 입항 금지 대상에 포함할 수 있다고 명문화함.
- 따라서 지린성의 라진항 사용권 획득이 과연 일본과의 무역거래 확대로까지 이어질 수 있을지에 관한 논의는 좀 더 지켜봐야 할 것으로 보임. **KIEP**