

Provincial Economic Trends in China

중국 성(省)별 동향 브리핑

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2010년 3월 30일

2010년 중국 성(省)별 양회의 주요 내용과
평가: 저장(浙江)성

최 보 연 세계지역연구센터 중국권역별·성별연구단 연구원 (bychoi@kiep.go.kr, Tel: 3460-1287)

- ▣ 2010년 1월 25부터 30일까지 저장성 항저우(杭州)에서 개최된 양회(兩會)에서는 혁신적인 경제사회 발전 방향 설정과 민생 현안 개선 문제에 대한 논의가 이루어짐.

 - 정치협상회의에서는 경제관련 안건이, 인민대표대회에서는 사회문화 관련 안건이 가장 많이 건의되었음.
 - 2009년 최대 목표인 성장유지(保增長), 산업구조조정(抓轉型), 민생중시(重民生), 안정촉진(促穩定) 목표를 성공적으로 완수하였다고 자체 평가함.
- ▣ 저장성은 2009년 1/4분기 성장률이 3.4%까지 급락하며 불안정한 출발을 보였으나, 즉각적인 내수 확대 조치로 2/4분기부터 V자형 반등세로 돌아서며 전국 평균보다 높은 8.9% 성장을 달성함.

 - 글로벌 금융위기 극복 방안으로 중소기업 대출 확대 및 대내외 판로 개척을 적극 지원하는 등 내수촉진 정책이 성과를 보이며 빠르게 침체 국면에서 벗어남.
 - 이와 동시에 전면적인 소강사회 건설을 위한 중점 건설 사업, 산업구조 재편, 도농통합발전 등 민생개선 사업을 적극 추진하였음.
- ▣ 고부가가치 사업 육성 및 산업 고도화를 통한 경제 체질 개선은 지속 가능한 발전을 위해 저장성이 해결해야 할 최대의 과제임.

 - 2010년 상하이 엑스포 개최를 계기로 서비스 산업 발전 및 도시 경쟁력 제고 효과를 기대함.
 - 3차 산업, 생태환경 산업 등 고부가가치 산업 개발을 통해 저장성 전체 경제를 이끌어갈 신성장 동력을 발굴하는 것이 가장 큰 과제임.

1. 2010년 저장성(浙江省) 양회(兩會) 개요

- 2010년 1월 25일부터 1월 30일까지 6일간 저장성 제10기 3차 정치협상회의(政治協商會議)와 제11기 3차 인민대표대회(人民代表大會)가 항저우인민대회당(杭州人民大會堂)에서 개최¹⁾됨.
- 이번 양회에서는 저장성 인민대표대회 상무위원회와 고급인민법원, 인민검찰원 양원(兩院)의 업무보고와 함께 경제 및 산업 발전 계획, 사회민생 현안 개선에 관한 다양한 안건이 의결되었음.²⁾
- 정치협상회의에서는 경제민생 관련 의견 819건 중 764건이 의제로 상정되었으며, 특히 경제 관련 이슈가 399건(52.2%)으로 가장 많이 논의되었음.
- 인민대표대회에서는 △ 사회 문화 관련 안건 23건 △ 경제 관련 안건 10건 △ 정치 관련 안건 7건 △ 생태환경 관련 안건 2건 등 총 42건의 안건이 제출되었음.

그림 1. 저장성 위치*



주: * 빨간색으로 표시된 부분.

그림 2. 저장성 주요 도시



- 1) 정치협상회의는 1월 25일 개막하여 29일 폐막하였으며, 인민대표대회는 1월 26일 개막하여 30일에 폐막하였음.
- 2) 『저장성 2009년 국민 경제 및 사회발전 계획 집행 상황 및 2010년 국민 경제 및 사회발전 계획에 관한 결의 초안』, 『2009년 저장성 및 성급 예산집행 상황 및 2010년 예산에 관한 결의 초안』, 『인민대표대회 상무위원회 공작보고에 대한 결의 초안』, 『고급인민법원 공작보고에 대한 결의 초안』, 『저장성 인민 검찰원 공작보고에 대한 결의 초안』 등이 통과됨.

2. 2009년의 주요 현안

가. 주요 발전 전략 및 정책

■ 2009년 저장성의 최대 목표는 성장유지(保增長), 산업구조조정(抓轉型), 민생중시(重民生), 안정촉진(促穩定)임.

- 이를 위한 전략으로 ‘창업부민, 창신강성(創業富民, 創新強省)’을 제시하고 전면적인 소강사회 건설을 위한 6대 행동계획(全面小康六大行動計畫)을 적극 추진하였음.

① 창업부민, 창신강성(創業富民, 創新強省)

- 자원 부족을 뛰어 넘기 위한 전략으로 ‘모두가 창업할 수 있는 사회, 전면적으로 혁신하는 성(省)’ 건설을 목표로 독자기술 확보 및 개발을 독려하는 정책임.

- 또한 에너지 절감 및 환경 개선 목표를 제시하고, GRDP(Gross Regional Domestic Product) 위주의 양적 성장에서 벗어나 인본주의와 지속 발전 가능성을 특징으로 하는 질적 발전 모델을 추구함.

② 전면 소강사회 건설 6대 행동계획(全面小康六大行動計畫)

- 저장성 주민 모두가 혜택을 누릴 수 있는 전면적인 소강사회 건설을 목표로 △ 자주창신 능력 제고(自主創新能力提高) △ 중대사업 건설(重大項目建設) △ 자원절약 및 환경보호(資源節約與環境保護) △ 기본적인 공공서비스의 균등화(基本公共服務均等化) △ 저소득층 소득 증대(低收入群衆增收) △ 공민권익의 법적보장(公民主權依法保障) 등이 주 내용임.

○ “3대 천억(三個千億³⁾)” 사업, 첨단 기술 및 지적재산권을 보유한 혁신형 기업 육성 사업 등이 전면 소강사회 건설 6대 행동계획의 대표적인 사례임.

나. 2009년 경제 성과

■ 2009년은 금세기 들어 저장성 경제발전의 가장 힘든 한 해였다고 평가됨.

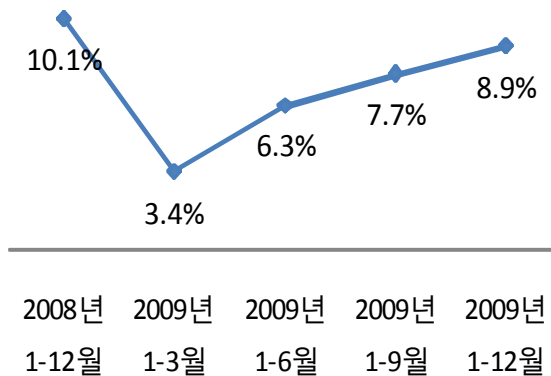
3) 1,000억 위안 규모의 △ 인프라 건설 공정 △ 민생안정용 시설 및 주택 건설 △ 산업구조조정을 위한 기반 시설 및 기지 건설 등 세 가지 사업을 의미함.

- 저장성 GRDP의 절반 이상이 중소 민영기업의 대내외 무역에 의존하고 있어 국제금융 환경 변화에 매우 취약한 모습을 보였음.
- 글로벌 금융위기 발발 직후 2009년 1/4분기 성장률이 3.4%로 급락하였고, 상반기 대외무역 수출이 19.6% 감소하는 등 불안정한 출발을 보임.
- 그러나 즉각적인 내수촉진 및 대내외 시장 확대 정책을 펼침으로써 효과적으로 위기를 극복한 것으로 평가됨.

■ 2009년 GRDP 성장률이 8.9%를 기록함.

- 1/4분기 불안한 출발에도 불구하고, 꾸준한 성장세를 보이며 중국 전체 성장률 8.7%보다 높은 8.9%를 기록하였음.
- 저장성 GRDP가 한 자릿수를 기록한 것은 1990년 이후 최초임.
- 그러나 2/4분기 이후 빠른 회복세를 보이며 V자형 성장을 기록하였음.

그림 1. 저장성 GRDP 성장률 추이(2008~09년)



주: 그림의 시기별 성장률은 전년동기대비 증가율을 의미함.
 자료: 절강통계국(<http://www.zj.stats.gov.cn/>)

■ 재정수입이 지속적으로 증가함.

- 2009년 지방 재정수입 2,142억 위안을 기록, 7.2% 성장하였음.
- 기업 수익성 역시 개선되는 추세임. 규모이상 공업기업⁴⁾의 수익이 1분기 -20%에서 전년 평균 34.4%로 급격히 회복됨.

4) 규모이상 공업기업(規模以上工業企業)은 국유기업 및 통계 연도의 판매수입이 200만 위안 이상인 비국유 공업기업을 말함.

■ 산업구조가 3차 산업 위주로 빠르게 재편됨.

- 3차 산업이 꾸준히 증가하며 전년대비 12.5% 성장을 기록, 저장성 GRDP 성장의 57.6%를 기여하며 저장성 경제성장의 새로운 동력으로 부상하고 있음.
- 도소매업(14.1%), 금융업(17.8), 요식숙박업(7.1%)의 성장이 두드러짐.
- 신규대출의 85.6%가 중소기업에 집중, 산업 투자가 고르게 이루어지고 있음을 방증함.
- 고효율생태농업(高效生態農業)의 발전도 주목할 만함.
- 대표 농업기업 육성, 농산물 품질 고급화, 농업 기계화, 정보화, 표준화 등 농업 경쟁력 강화를 위한 다양한 사업을 추진 중임.

■ 중점 건설 사업의 가시적인 성과가 나타남.

- 2009년 한 해 '3대 천억(三個千億)' 사업에 투입된 자금은 1,680억 위안으로 연초 목표치의 11.3%를 초과 달성하며 사업이 순조롭게 진행 중임.
- '3라인-1허브(三線一樞紐)⁵⁾' 교통허브 건설 역시 예정대로 착공되어 건설 중임.

■ 도농통합발전과 조화발전 수준이 상향됨.

- 미발달지역 발전 가속화, 삼각주 지역과의 합작 교류 및 쓰촨(四川) 지진피해 지역 연계 원조, 티베트(西藏), 신장(新疆) 지역 원조 등에 적극 동참하였음.
- 에너지 절감 및 탄소 배출 감소량 저하 등 친환경 도시 건설에 적극 나섬.
- 생산액 1만 위안당 에너지 소비량 5.6% 감소, 탄소 배출량 5.3% 감소 등 연초 제시한 목표치를 달성함.

■ 민생 개선 사업 적극 추진

- 2009년 재정지출의 72.8%가 민생 개선에 투입되었음.
- 3만 채의 농민 위구방(危舊房, 노후주택) 재건 및 336만 평방미터 규모의 경제적용방

5) '3라인-1허브(三線一樞紐)' 는 △ 滬杭(상하이-항저우) △ 杭甬(항저우-닝보) △ 寧杭(난징-항저우) 전용 여객 철도 건설과 항저우 동부역 철도 허브 건설계획을 지칭함.

(經濟適用房, 국민주택) 부지 확보, 임대주택(廉租房, 공공임대주택) 1.5만 채 건설 및 농촌 주택 31.8만 채 개조사업에 착공함.

- 취업 및 사회보장 강화에도 적극 나섬.
- 저장성 도시 실업률은 중국 전체 실업률인 4.3%보다 낮은 3.26%를 기록함.
- 전국 최초로 도농주민 모두에 적용되는 사회양로보험제도를 도입함.
- 도시주민 1인당 가처분소득과 농촌주민 1인당 순소득이 각각 9.7%, 9.5% 증가하여, 증가율이 22년 만에 처음으로 GRDP 성장률보다 높은 수치를 기록함.

표 1. 저장성 주요 거시경제 지표

지표	2009년	성장률(%)
GRDP(억 위안)	22,832.4	8.9
1차산업 생산액(억 위안)	1,161.6	2.3
2차산업 생산액(억 위안)	11,843.3	6.8
3차 산업 생산액(억 위안)	9,827.5	12.5
사회고정자산 투자(억 위안)	10,742	15.2
지방재정 수입(억 위안)	2,142.4	10.8
수출입총액(억 달러)	1,877.3	-11.1
1인당 GRDP(위안)	44,335	8.9
도시 실업률		3.26
도시주민 평균수입(위안)	24,611	9.7
농촌주민 평균 순수입(위안)	10,007	9.5

자료: 「浙江省十一届人大三次会议政府工作报告」, 절강통계국.

3. 2010년의 발전 방향 및 목표

- GRDP 성장률 9%, 지방재정 수입 증가율 6% 이상 달성이 목표임.
- 2010년은 11차 5개년 계획 시기를 마무리하는 마지막 해로, 12차 5개년 시기 경제사회의 좋고도 빠른(又好又快)⁶⁾ 질적 성장의 초석을 다지기 위해 매우 중요한 한 해임.

6) 중국정부는 2007년 제10기 5차 전국인민대표대회를 기점으로, 경제정책의 주안점을 성장속도에 중점을 둔 '우쾌우호(又快又好)'에서 성장의 질을 강조하는 '우호우쾌(又好又快)'로 변경하였음.

표 2. 2010년 저장성 주요 발전 목표

지 표	목표치(%)
GRDP(지역총생산)	9
지방재정 수입	6
GRDP 대비 R&D 투자	1.8
도시주민 평균수입	7
농촌주민 평균 순수입	7
도시 실업률	4
만 단위당 에너지 절감률	3
소매출 감소량	3

자료: 「浙江省十一届人大三次会议政府工作报告」.

■ 경제의 안정적이며 빠르고 건강한 발전과 구조조정을 통한 산업 고도화가 저장성 발전의 핵심임.

- ‘1차산업 최적화, 2차산업 고도화, 3차 산업 확장’을 산업발전의 핵심방향으로 설정하였음.
- 중소 민영기업 위주인 기존 경제구조의 변환을 모색하고, 저장성 전체 경제사회 발전을 이끌 수 있는 ‘대규모 산업기지, 대규모 산업, 대규모 프로젝트, 대규모 기업의 건설 및 육성’을 경제발전의 새로운 돌파구로 설정함.
- 리우치(劉奇) 저장성 인대상무위원회 부주임은 기존 저장성의 경제구조를 “하늘에 별은 가득하나 달도 없고 태양은 더더욱 없는 격”이라고 비유하기도 하였음.
- 자원 절감 및 환경 보호 정책을 적극 실행하여 생태도시, 순환경제 시범도시, 저탄소 경제 건설 가속화를 추진할 계획임.
- ‘양고일자(兩高一資)⁷⁾’ 사업 집중 관리 및 환경수치 엄격 적용
- 공업순환경제시범구(工業循環經濟示範區) 30개 및 공업순환경제시범기업(工業循環經濟示範企業) 300개 육성을 목표로 한 ‘733’ 공정 실행⁸⁾

■ 통합(統籌)의 중요성을 강조함.

7) 양고일자(兩高一資)란 에너지 소모와 환경 오염도가 높고, 자원 소모적인 사업을 말함. 구리, 납, 아연 등 광석 자원을 사용하는 산업 등이 이에 해당함.

8) ‘733’ 공정은 녹색디자인, 자원에너지 효율성 제고, 자원 및 폐기물 재활용 등 환경보호 분야 일곱 가지 사업을 시범 실시할 30개 시범구와 300개 시범기업 건설 목표를 지칭함.

- 도농통합발전(城鄉統籌發展), 지역통합발전(區域統籌發展), 육해통합발전(陸海統籌發展), 경제사회통합발전(經濟社會統籌發展) 등 균형적이고 조화로운 발전을 강조함.

표 3. 통합발전 주요 내용

도농통합발전(城鄉統籌發展)	- 신도시 및 신농촌 건설 통합 추진, 도농일체화 발전 촉진 - 대도시 기능 제고를 통해 주변지역 농민 노동력 흡수, 연대 발전 효과
지역통합발전(區域統籌發展)	- 발전지역의 축적된 경험 및 산업 기반을 바탕으로 낙후지역만의 특징적인 경제발전을 이룰 수 있도록 유도
육해통합발전(陸海統籌發展)	- '해상저장(海上浙江)', '산상저장(山上浙江)' 건설 - 연해산업벨트 건설과 연해지역 발전 가속화, 산간지역 녹색경제, 산림업 발전을 적극 독려
경제사회통합발전(經濟社會統籌發展)	- 도농주민 전체를 아우르는 공공서비스 체계 구축 - 취업, 사회보장, 교육, 의료, 문화 등 민생문제 해결을 통해 사회 안정 도모

■ 10대 민생 현안 개선에도 역점을 둠.

- △ 취업문제 △ 양로기금 △ 기본 생활보장 △ 의료보장 △ 주택보장 △ 문화체육 △ 농촌 환경 건설 △ 빈곤층 구제 △ 환경오염 방지 △ 공공안전 등을 2010년 중점 감독할 10가지 민생 현안으로 규정하고 구체적인 실행 목표를 제시함.

4. 평가 및 전망

■ 이번 양회의 가장 큰 이슈는 저탄소 성장, 부동산 안정, 절강상인의 활약으로 요약할 수 있음.

- '저탄소'는 이번 양회의 최대 이슈로 활발히 논의되었음.
 - 저장성은 전통적인 자원부족 지역으로, 자원 절감, 에너지 소비 효율화 등을 골자로 하는 '저탄소절강' 건설은 저장성의 중점 사업이자 정책 목표가 될 전망이다.
 - 실제로 대회 첫날 회의에 참가한 대표들에게 일회용 티슈 사용 자제를 당부하며 손수건을 나눠주는 등, 환경보호 생활화를 실천수범하는 모습을 연출하기도 하였음.
- 부동산가격 불안 문제는 저장성의 고질병임.
 - 2009년 저장성 부동산가격은 △ 윈저우(溫州) 11.6% △ 진화(金華) 10.4% △ 항저우(杭州) 9.6% 폭등하며 전국 평균 상승률(5.7%)의 두 배를 기록, 민생안정을 위협하는 중요한 문제로 지적됨.⁹⁾

- 이에 대한 심각성이 인식된 데 따라 부동산가격 안정을 위한 저장성 정부의 정책적 조치가 있을 것으로 예상됨.
- 2009년은 저장상인의 저력을 보여준 한 해임.
- 글로벌 금융위기의 여파로 1분기 성장률이 3.4%로 급락했음에도 불구하고, 급속한 'V' 자형 회복을 보인 것에 대해 현지 언론은 절강상인의 저력을 보여준 것이라고 평가함.
- 이러한 위기극복 과정에서 나타난 성공사례¹⁰⁾가 저장성 전체 산업 구조조정 및 산업 고도화에 긍정적인 역할을 할 것으로 기대됨.

■ 상하이 엑스포권(上海世博圈)¹¹⁾ 특수 효과

- 상하이 엑스포권 핵심지역인 저장성은 상하이 엑스포를 계기로 서비스산업을 중심으로 한 산업 고도화 및 도시 경쟁력 제고가 기대됨.
- 요식, 숙박, 관광 등 3차 산업 성장률이 꾸준한 증가세를 보이며 상하이 엑스포 이후에도 서비스업의 꾸준한 발전이 기대됨.
- 이 밖에도 상하이 엑스포를 계기로 3라인-1허브 건설 등 교통 인프라 정비와 지역간 교류가 증가하며 장강삼각주(長江三角洲) 지역경제 일체화가 촉진될 전망이다.

■ 여전히 불안한 국내외 경제환경은 경제발전 불안 요인으로 작용함.

- 국내외 경제환경 변화에 민감한 중소기업 위주의 산업구조는 저장성 경제발전의 근본적인 불안 요인임.
- 특히 글로벌 금융위기를 거치며 전년대비 2배 이상 늘어난 대출액 중 34.3%가 소형 기업에 집중되어 있어 잠재적 불안 요인으로 작용할 것으로 우려됨.
- 산업 구조조정 및 고도화를 통한 경제체질 개선은 저장시의 지속발전 가능 여부를 결정짓는 중대한 과제임. **KIEP**

9) 최근 하이난(海南) 지역 부동산가격 폭등의 주범으로 원저우 부동산투기단(溫州炒房團)이 지목될 정도로 저장성 부동산 문제는 단순한 성 차원의 문제가 아님.

10) 엘리베이터 부품 등의 장비제조업체인 항저우 민영기업 서자연합지주유한공사(西子聯合控股有限公司)는 핵심기술 개발에 주력하는 등의 노력으로 중국 유일의 상용(商用)비행기 제조 기업인 중국상용비행기유한책임공사(中國商用飛機有限責任公司)의 부품공급 업체로 선정되어 고급 장비제조 업체로의 산업 고도화를 이룬 모범사례로 평가됨.

11) 장강삼각주(長江三角洲)지역에 해당하는 저장성, 장쑤성, 상하이 지역은 2010년 5월 개최되는 상하이 엑스포의 직·간접적 경제 특수를 누리게 될 지역으로 '상하이 엑스포권(上海世博圈)'으로 불림.