

중국 국가급 신구 운영 현황 및 평가

KIEP 북경사무소(mspark@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)

차 례 ●●●

1. 국가급 신구(国家级新区) 현황
2. 주요 성과와 추진 동향
3. 운영 평가

주요 내용 ●●●

- 국가급 신구는 1992년 이후 국가경제 개발 및 개혁을 위해 국가전략 차원에서 설립한 구역임.
 - 국가급 신구는 주요한 국가전략을 실행하기 위해 지리적으로 우세하고, 경제발전 조건이 양호한 지역에 설립되어 발전해왔음.
 - 국가급 신구의 주요특징은 △ 국가의 주요 전략 실행 △ 효율적인 관리체계 구축 △ 각종 개혁 추진 △ 과학기술 혁신 △ 효과적인 금융지원임.
- 각 국가급 신구는 그동안 국가경제 발전전략의 변화에 부응하여 발전해왔음.
 - 각 국가급 신구는 설립 및 운영을 통해 △ 현저한 경제발전 △ 인구 집중도 상승 △ 특색 있는 산업구조 △ 투자/무역 주도 경제성장 △ 주민 소득수준 제고 등의 거시적인 성과를 달성함.
 - 중국정부는 신창타이(新常态) 시기를 맞아 각종 경제체제 개혁을 추진하기 위해 2015년 들어 후난 상장신구(湘江新区), 난징 장베이신구(江北新区), 푸젠 푸저우신구(福州新区), 쿤밍 댜중신구(滇中新区), 하얼빈 시 하얼빈신구(哈尔滨新区)를 신규로 설립함.
- 현재 설립·운영되고 있는 국가급 신구는 △ 산업경쟁력 부족 △ 신구 내 자원 이용의 효율성 저하 △ 각 신구별 특색 부족 등 문제점이 제기되고 있음.
 - 해결방안으로 △ 자원의 효율적 이용 △ 환경보호 △ 규모의 경제 실현 △ 신흥산업 육성 등의 방안을 들 수 있으며, 중앙정부는 개별 신구들이 개혁 및 혁신 정책을 추진하도록 각종 지원을 강화해야 함.
 - 한편 국가급 신구의 운영에 있어 신형도시화 계획과 연계하여 개별 신구들의 도시화율을 제고하는 데 역점을 두고 운영할 필요가 있음.

1. 국가급 신구(国家级新区) 현황

■ 국무원은 1992년부터 경제 개발을 위해 국가전략 차원에서 국가급 신구를 지정해 왔으며, 신구 내 토지, 금융, 세금 등의 방면에서 우대정책을 시행해 왔음.

－ 국가급 신구는 1992년 상하이 푸둥신구 설립 이후 2015년 12월 현재까지 16개가 설립됨(표 1 참고).

표 1. 국가급 신구 설립시기 및 면적

신구 명칭	설립시기	면적(km ²)
상하이 푸둥신구(浦东新区)	1992년 10월 11일	1,210.41
톈진 빈하이신구(滨海新区)	2006년 5월 26일	2,270
충칭 량장신구(两江新区)	2010년 5월 5일	1,200
저장 저우산군도신구 (舟山群岛新区)	2011년 6월 30일	육지 1,440, 해역 20,800
간쑤 란저우신구(兰州新区)	2012년 8월 20일	1,700
광저우 난샤신구(南沙新区)	2012년 9월 6일	803
시안 시젠신구(西咸新区)	2014년 1월 6일	882
구이저우 귀안신구(贵安新区)	2014년 1월 6일	2,451
칭다오 서하이안신구 (西海岸新区)	2014년 6월 3일	육지 2,096, 해역 5,000
다롄 진푸신구(金普新区)	2014년 6월 23일	2,299
스촨 톈푸신구(天府新区)	2014년 10월 2일	1,578
후난 상장신구(湘江新区)	2015년 4월 8일	490
난징 장베이신구(江北新区)	2015년 6월 27일	2,451
푸젠 푸저우신구(福州新区)	2015년 8월 30일	1,892
쿤밍 톈중신구(滇中新区)	2015년 9월 7일	482
하얼빈 하얼빈신구(哈尔滨新区)	2015년 12월 22일	493

자료: <http://baike.baidu.com>.

■ 국가급 신구는 정부의 주요 전략정책을 시행하기 위해 지리적으로 우세하고, 경제발전이 양호한 지역에 설립되어 발전해 왔음.

－ 첫째, 국가급 신구는 △ 새로운 경제발전 동력 △ 경제체제 혁신을 위한 종합적인 플랫폼 △ 새로운 개혁개방 플랫폼 △ 도·농 간 기능 통합의 목적을 위해 설립·운영됨.

- 국가급 신구는 자유무역시범구, 세관특수감독구, 개발구 보다 종합적이고 체계적인 경제체제 혁신을 통해 경제발전을 추진하는 역할을 수행함.
- 상하이 푸둥신구와 톈진 빈하이신구는 대외개방을 위한 새로운 창구 역할을 수행하며, 그 외 신구들은 개혁개방정책을 전국적으로 확산하는 플랫폼 역할을 수행함.
- 각 신구는 산업발전을 촉진시키는 한편, 지역발전 및 산업과 도시의 융합발전, 도시와 농촌지역의 통합, 신형도시화 건설 등 도·농 간 통합을 위한 다양한 정책을 구현하는 역할을 맡고 있음.

- 둘째, 각 신구는 지리적, 지역적 우세를 기반으로 설립되었음.
- o 각 신구는 국가급 개발지역이자 지리적으로 국토 교통망의 주요 허브이므로, △ 육상교통과 장강 중심의 연안 교통을 중흥 축으로 삼는 중국의 국토개발전략 △ 일대일로, 징진지(京津冀) 협동발전, 장강경제벨트 등 3대 국가전략 등을 실행하기 위한 지리적 거점으로 기능함.
- 마지막으로 각 신구는 제각기 다른 양호한 경제발전 조건을 갖추었음.
- o 각 신구는 인구밀도가 상대적으로 높고 경제발전을 위한 산업적 기초가 완비되어 있어 경제발전을 위한 기본적인 조건이 구비되어 있음.
- o 국가급 신구는 다른 구역들과 달리 산업집약구역, 거주구역, 도시기능구역, 생태농업구역 등 다양한 구역들이 포함되어 있어 경제발전에 필요한 다양한 기능을 갖추고 있음.
- o 푸둥신구, 빈하이신구 및 난샤신구의 경우 공통적으로 자유무역시범구를 포함하고 있는 등 기타 지역들보다 경제발전이 상대적으로 유리함.

■ 국가급 신구는 다음과 같은 세 가지 단계를 거쳐 발전해왔음.

- 1단계(1990~2009년): 대외개방 강화, 상하이와 징진지 지역을 국제경제체제로 융합, 투자환경 개선, 국제경쟁력 강화 등을 목표로 신구의 설립을 인가함.
- o 처음으로 상하이 푸둥신구와 톈진 빈하이신구가 국가급 신구로 지정되면서, 동부연해 지역의 대외개방의 전초기지 역할을 수행함.
- o 또한 징진지(京津冀) 및 장삼각(长三角)지역의 경제발전에 주요한 역할을 수행함.
- 2단계(2010~2013년): 새로운 경제성장 기반 마련, 지역발전 및 해양발전 전략 실행, 중점영역 개혁 모색을 위한 실험 등을 위해 신구의 설립을 인가함.
- o 이 시기는 서부대개발, 동북진흥, 중부굴기 등 지역균형발전을 위한 지역발전전략이 시행되고, 새로운 경제성장의 모멘텀을 모색하는 시기로 충칭 양장신구, 저장 저우산군도신구, 간수 란저우신구 및 광저우 난샤신구가 설립됨.
- o 2010년에 도시와 농촌지역의 병행발전, 내륙개방형 경제발전을 위해 충칭 량장신구가 설립되었고, 2012년에 서부대개발전략의 일환으로 간수 란저우신구가 설립됨.
- o 저장, 산둥 및 동북 3성 지역 등 해양 인근 지역들에 해양경제구축을 위한 시범사업이 시작되면서, 이를 기반으로 하여 2011년 2월 저장 저우산군도신구가 설립됨.
- o 징진지(京津冀), 장삼각(长三角), 주삼각(珠三角) 등 새로운 지역발전전략이 시행되면서, 주삼각 경제벨트의 발전을 위해 광저우 난샤신구가 설립됨.
- 3단계(2014년~현재): '신창타이(新常态)'라는 새로운 국면을 맞아 중국정부는 각종 경제체제 개혁을 위한 시범사업 실행을 목적으로 각 신구의 설립을 인가함.
- o 산시 시첸신구, 구이저우 귀안신구, 칭다오 시하이안신구, 다롄 진푸신구, 스촨 티엔푸신구, 후난 상장신구, 난징 장베이신구, 푸젠 푸저우신구, 쿤밍 텐중신구, 하얼빈 하얼빈신구 등이 설립되었음.

■ [주요 특징 1] 주요 국가전략의 실행 기지로 주도적인 역할을 담당함.

－ 각 신구는 각기 다른 국가전략을 실행하는 기능을 담당하고 있음(표 2 참고).

표 2. 국가급 신구별 기능

명칭	기능
상하이 푸둥, 텐진 빈하이, 광저우 난사(南沙)	－ 자유무역시범구 건설을 추진하기 위한 자금, 산업 및 인재의 집결지이자 각종 개혁의 시범실시 구역
텐진 빈하이	－ 징진지 협동발전전략에 부응하여 베이징의 비수도 기능을 이전받아 산업경쟁력 제고 － 수도 경제권의 새로운 성장동력
충칭 량장(两江)	－ 동쪽으로는 장강(长江) 서쪽으로는 ‘실크로드’라는 물류 대동맥을 통해 중국 내륙지방의 경제개방을 통한 지역적 비교우위 형성
시안 시셴(西咸)	－ 시안·셴양 국제공항을 통해 국가급 항공도시 실험구 건설 － 실크로드 경제벨트의 한 축이자 국제적으로 대외개방의 문호로 기능

자료: 国家发展和改革委员会 (2015. 8), 『国家级新区发展报告2015』, p. 19.

■ [주요 특징 2] 성공적인 신구 운용을 위해 효율적인 관리체계를 구축하고 혁신함.

－ 첫째, 각 신구의 관리체계는 주로 종합관리기능, 경제발전기능을 전담하는 유형으로 분류됨(표 3 참고).

표 3. 국가급 신구 관리체계 유형

유형	역할		특징	해당 신구
	신구관리위원회	소속 지방정부		
종합관리기능	행정관리, 공공서비스, 경제발전기능		－ 긍정적: 신구의 자주성 강화, 지역특색 발전 가능 － 부정적: 양자간 역할 중첩	상하이 푸둥, 텐진 빈하이, 저장 저우산군도
경제발전기능 전담	경제발전기능	행정관리, 공공서비스	－ 긍정적: 신구관리위원회가 경제발전정책에 더 집중 가능	충칭 량장, 산시 시셴 등

자료: 国家发展和改革委员会 (2015. 8), 『国家级新区发展报告2015』, p. 20.

－ 둘째, ‘부서 통폐합(大部制), 간소화(扁平化)’를 주요 관리지침으로 삼아 신구 관리체계를 최적화하고 정책집행 능력을 제고했음.

○ 상하이 푸둥신구의 경우 신구관리위원회에 10여 개의 부서가 설치되어 공산당위원회 및 주요 사업영역을 모두 포괄함.

○ 구이저우 구이안신구의 경우 당위원회에 10개, 관리위원회에 11개의 하위부서가 각각 설치되어 있음.

－ 셋째, 신구관리기능을 혁신하기 위해 기존의 ‘관리형’ 기능에서 ‘서비스형’ 기능으로 전환 중임.

■ [주요 특징 3] 지속적인 개혁과 혁신을 통해 경제발전을 추진함.

- 각 신구들은 중국경제 발전을 위한 각종 개혁의 시험대 역할을 담당하고 있으며, 각 신구들은 제각기 다른 개혁 및 혁신정책을 시행하고 있음(표 4 참고).

표 4. 주요 국가급 신구의 개혁 정책

신구 명칭	주요 개혁정책
상하이 푸둥	- 네거티브리스트 제도, 상업등기 등 투자관리제도 개혁, 시장화 촉진
간수 란저우	- 단지화 관리모델 시행, 신구 도시관리센터 설립 - 환경미화, 산림녹화, 가도등 관리 → 외부업체 용역 → 공공서비스 예산 절감
충칭 랑장	- 환경보호체계 구축 · 「행정심사 그린벨트서비스 시행의견(行政审批绿色通道服务实践意见)」 제정, 기업등기제도 일원화, 건설프로젝트 심사비용 일원화 및 건설프로젝트 연합준공검사
저장 저우산	- 토지와 항구 연안의 일괄 매입/정리/공급 제도 시범 실시 - 전략자원의 총괄제어 강화

자료: 国家发展和改革委员会 (2015. 8), 「国家级新区发展报告2015」, p. 21.

■ [주요 특징 4] 과학기술혁신을 통해 경제발전을 선도함.

- 각 신구별 특징에 부합하는 과학기술을 배양·혁신하여 경제발전수준과 효율을 제고함으로써 높은 경제성장을 달성함.
- 상하이 푸둥신구는 신구 내 설립된 장강고신구(张江高新区)를 베이징 중관춘(中关村), 우한 동후(武汉东湖) 개발구에 이은 세 번째 자주혁신시범구로 삼아 구역혁신체계를 구축하였음. 이에 따라, 신구 내 총 525개 연구개발기구가 특허라이선스 1만 건, 기술교역계약금 180억 위안 달성 등의 성과를 거둠.
- 텐진 빈하이 신구에는 2014년 말 300여 개 국가급/성급 연구개발센터, 20여 개 국가급 과학기술산업 기지가 설립/운영되었음. 이와 별도로 200여 개 국가급 과학기술개발 중대 프로젝트 및 시급 혁신 프로젝트가 시행 중임.
- 스촨 톈푸 신구에는 국가급/성급 과학기술실험실 137개소가 운영되고 있으며, 원사급 연구원 59명, '만 인계획'에 선출된 전문가 25명, 성급 이상 전문가 9,000여 명, 고급 과학기술인재 30만 명이 소속 되어 있음.

■ [주요 특징 5] 금융업이 빠르게 발전하고 있으며, 국가개발은행을 통해 효과적인 금융지원을 받음.

- 각 신구 내 금융업의 빠른 발전은 신구의 융자능력과 영향력을 증대시킴.
- 상하이 푸둥신구는 금융개방 및 혁신 개혁을 실행하여 자유무역시범구 내 금융제도 혁신의 기반을 다졌으며, 국제적인 금융교역 플랫폼 구축을 안정적으로 추진하고 있음.

- 충칭 량장신구 내 금융업은 다른 업종에 비해 발전속도가 가장 빠른 산업중 하나로 2010년 부가가치는 47.7억 위안에서 2014년 160억 위안으로 상승함.
- 란저우신구는 자체적으로 신구 산업투자기금을 설립하고 49개의 금융기구를 유치하여 신구개발에 필요한 자금을 조달하고 있음.
- 또한, 일부 신구들은 국가개발은행과 금융협력각서 체결 및 자금지원서비스를 통해 효과적으로 금융지원을 받고 있음.
- 텐진 빈하이신구와 국가개발은행은 「개발성금융협력각서(开发性金融合作备忘录)」를 체결하여 기초설비, 민생안정, 산업발전 등의 분야에서 투·융자 협력을 진행하기로 합의함.
- 충칭 량장신구 또한 국가개발은행의 자금 및 종합금융서비스를 지원받아 중·한 산업구 등을 설립함.

2. 주요 성과와 추진 동향

가. 주요 성과(2014년)

- 2014년 말 기준 11개 국가급 신구가 중국경제에서 차지하는 비중은 다음과 같음(표 5 참고).

표 5. 11개 국가급 신구의 주요통계 규모 및 비중(2014년)

주요 지표	국토면적	인구 (만 명)	총생산가치 (조 위안)	제조업 생산가치 (억 위안)	서비스업 생산가치 (억 위안)	지방재정 일반예산 수입 (억 위안)	실질 고정 자산투자액 (억 위안)	사회생산품 소매총액 (억 위안)
규모	-	1,864	2.73	10,608	10,443	5,429	18,259.5	5606.9
비중(%)	0.17	1.3	4.2	5.4	4	4.2	3.6	2.2

자료: 国家发展和改革委员会 (2015. 8), 「国家级新区发展报告2015」, p. 28.

- 각 국가급 신구는 2014년 한 해 동안 △ 현저한 경제발전 △ 인구 집중도 상승 △ 특색 있는 산업구조 △ 투자/무역 주도 경제성장 △ 주민 소득수준 제고 등의 성과를 거두었음.
- [현저한 경제발전] 대다수 신구가 두 자릿수 성장을 이루었으며, 간수 란저우, 구이저우 구이안 신구는 각각 33%, 45.4%의 높은 성장세를 보임(표 6 참고).

표 6. 국가급 신구 경제발전 인구 및 총생산가치 지표(2014년)

명칭	인구 (만명)	신구 총생산가치			
		총액 (억 위안)	성장률 (%)	지역평균보다 높은 비율(%p)	지역 전체에서 차지하는 비중(%)
상하이 푸둥	541	7,110	16	9.0	30.2
톈진 빈하이	279	8,760	15.5	5.5	55.7
충칭 량장	235	1,861	15	4.2	13
저장 저우산군도	114	1,022	10	2.4	2.5
간수 란저우	15	96	33	24.1	1.4
광저우 난샤	64	1,016	13	5.2	1.5
산시 시첸	98	398	11.7	2.0	2.3
구이저우 구이안	15	142	45.4	34.6	1.5
칭다오 시하이안	148	2,453	9	0.3	4.1
다롄 진푸	158	2,729	7.1	1.3	10.0
스촨 티엔푸	179	1,730	10.1	1.6	6.1
후난 상장신구	85	970	—	—	—
난징 장베이신구	170	3,800	—	—	—
푸젠 푸저우신구	155.5	1,041	—	—	—
쿤밍 뎡중신구	120	507	—	—	—
하얼빈 하얼빈신구	70	—	—	—	—

자료: 国家发展和改革委员会 (2015. 8), 「国家级新区发展报告2015」, p. 129 및 baike.baidu.com 자료 종합

- [인구 집중도 상승] 신형도시화전략과 관련하여 상하이 푸둥, 톈진 빈하이, 충칭 량장 신구의 신규 유입 인구가 증가하여 인구밀도가 높아짐(표 7 참고).
- 2014년 상하이 푸둥, 톈진 빈하이, 충칭 량장 신구의 외래인구 비중은 각각 40%, 50%, 30%로 나타남(표 6 참고).

표 7. 상하이, 톈진, 충칭지역 신구 인구 비중(2014년)

명칭	인구(만명)	지역전체 인구 비중(%)	외래인구 비중(%)
상하이 푸둥	541	—	40
톈진 빈하이	279	20	50
충칭 량장	235	7	30

자료: 国家发展和改革委员会 (2015. 8), 「国家级新区发展报告2015」, p. 29.

- [특색 있는 산업구조] 2014년 현재 11개 국가급 신구는 산업여건 및 발전방향의 차이에 따라 2차 중심 혹은 3차 중심의 산업구조를 보임.
- 상하이 푸둥신구는 금융, 상업무역, 정보화 서비스, 항만 물류업 중심의 3차 산업이 발달된 것으로 나타났음(표 8 참고).
- 대부분의 신구는 여전히 2차 산업 중심의 산업구조를 보이고 있으나, 간수 탄저우 신구를 제외한 5개 신구는 고급장비제조업, 신에너지, 신재료 산업 등을 위주로 현대적인 산업구조를 형성하고 있음.

표 8. 주요 신구별 산업구조(2014년)

산업유형	신구	주요 특징
3차 산업 중심	상하이 푸둥	- 1차/2차/3차 산업 비중 : 0.4%, 32.6%, 67.0% - 3차 산업 부가가치는 4,761억 위안 · 금융, 상업무역업, 정보화서비스, 항만물류업의 부가가치가 53%에 달함.
2차 산업 중심	톈진 빈하이, 간수 란저우, 광저우 난샤, 스촨 티엔푸, 다롄 진바오, 칭다오 시하이안	- 2차 산업이 평균 60% 내외의 비중을 차지 - 간수 란저우신구를 제외한 5개 신구는 고급장비제조업, 신에너지, 신재료 산업 등을 위주로 현대적인 산업구조를 형성
2/3차 산업 중심	충칭 량장	- 내륙지방의 선진제조업 및 현대적 서비스업 기지 · 주요 산업은 자동차제조업, 건축업, 금융업, 교통운수업
	저장 저우산군도	- 주요 산업으로 항만 물류, 해양건설장비 및 선박 건조, 해양 관광, 해양자원종합개발, 해양생물의약 및 현대적 해양어업

자료: 国家发展和改革委员会 (2015. 8), 『国家级新区发展报告2015』, p. 29.

- [투자·무역 주도 경제성장] 대부분의 신구들은 중요 사회간접자본 건설사업에 대한 투자 수요가 높은 것으로 나타났으며, 상하이 푸둥신구, 광저우 난샤신구는 대외의존도가 높은 것으로 나타남.
- 인프라 건설사업에 대한 투자가 활발한 저장 저우산군도, 충칭 량장, 다롄 진바오 및 스촨 티엔푸 신구는 고정자산투자 비중이 90% 내외로 매우 높게 나타났음(표 9 참고).

표 9. 주요 국가급 신구별 고정자산투자 비중(2014년)

명칭	신구 총생산가치 내 비중
상하이 푸둥	50% 이하
광저우 난샤	
톈진 빈하이	50% 이상
칭다오 시하이안	
저장 저우산군도	90% 내외
충칭 량장	
다롄 진바오	
스촨 티엔푸	

자료: 国家发展和改革委员会 (2015. 8), 『国家级新区发展报告2015』, p. 32 정리.

- 상하이 푸둥신구는 전통적으로 해외무역 의존도가 높았고, 광저우 난샤신구의 경우 마카오, 홍콩 등 인접지역과의 무역허브로서 입지와 광저우 자유무역지대의 정책적 우위 등으로 인해 대외무역 의존도가 다른 신구에 비해 매우 높았음(표 10 참고).

표 10. 주요 국가급 신구별 대외무역 비중(2014년)

명칭	무역액(억 위안)	의존도(%)
상하이 푸둥	2,600	246
광저우 난샤	1,293	127
톈진 빙하이	938.3	50 이상
저장 저우산군도	123.4	
칭다오 시하이안	210.8	
다롄 진푸	420.5	

자료: 国家发展和改革委员会 (2015. 8), 「国家级新区发展报告2015」, p. 33 정리.

- [높은 주민 소득수준] 대다수 신구의 1인당 소득이 높은 것으로 나타났으며, 스촨 톈푸신구가 가장 높은 것으로 나타남(표 11 참고).
- 스촨 톈푸 신구의 1인당 소득은 5만 6,191위안으로 도시지역 1인당 소득인 2만 8,844위안보다 약 3만 위안 높은 것으로 나타났음.

표 11. 각 신구와 소재 지역 1인당 소득 비교(2014년)

신구/소재지역	도시지역 1인당 가처분소득(위안)	농촌지역 1인당 가처분소득(위안)	신구/소재지역	도시지역 1인당 가처분소득(위안)	농촌지역 1인당 가처분소득(위안)
상하이 푸둥	49,628	21,814	칭다오 시하이안	37,704	17,301
상하이시	48,841	21,192	산둥성	29,222	11,882
톈진 빙하이	37,914	15,525	다롄 진푸	31,220	17,500
톈진시	31,506	17,014	랴오닝성	29,082	11,191
충칭 랑장	29,657	14,125	스촨 톈푸	56,191	36,898
충칭시	25,147	9,490	스촨성	24,234	9,348
저장 저우산	41,466	23,783	구이저우 구이안	—	—
저장성	40,392	19,373	구이저우성	22,548	6,671
간수 란저우	14,831	6,512	산시(陕西) 시셴	—	—
간수성	21,804	6,277	산시	24,366	7,932
광저우 난샤	35,088	20,807	전국	28,844	10,489
광둥성	32,148	12,246			

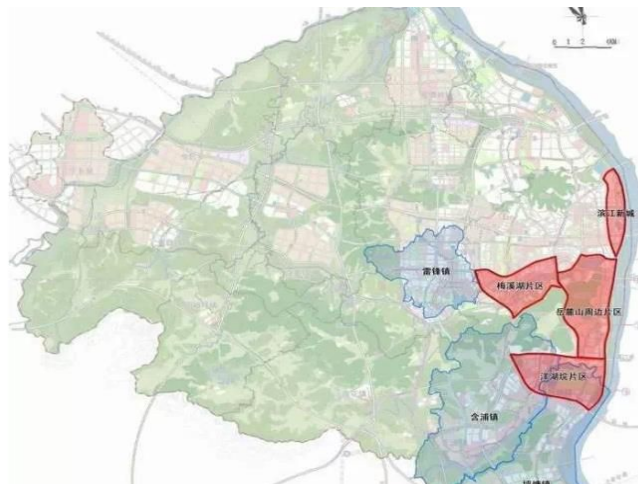
자료: 国家发展和改革委员会 (2015. 8), 「国家级新区发展报告2015」, p. 34.

나. 추진 동향(2015년)

■ 2015년 4월 8일 후난(湖南)성 ‘상장신구(湘江新区)’가 국무원으로부터 국가급 신구로 승인받음.

- ‘상장신구’는 창사(长沙)시 상장서안에 위치해 있으며, 웨루(岳麓)구와 왕청(望城)구, 그리고 닝샹현(宁乡县)을 포함하고 있고 핵심구역의 면적은 490km²임.
- 장즈용(张智勇) 창사시 발전개혁위원회(发展和改革委员会)의 주임은 ‘상장신구의 주요 산업은 신재료, 생물의약, 이동통신 등의 하이테크 산업’이라고 밝힘.
- 2014년 기준 상주인구 85만 명, 지역총생산 970억 위안, 재정총수입 167억 위안, 공업 증가액 2,110억 위안임.
- 2008년부터 2014년까지 6년 동안 신구 내에서 200개 이상의 대규모 건설 프로젝트가 진행되었으며, 관련 프로젝트에 600억 위안이 투자됨.
- 또한 「후난 상장신구 종합개발방안(湖南湘江新区总体方案)」에 따라 상장신구는 신구 내 기존 혁신기술 플랫폼 및 각종 과학기술 자원을 기반으로 신흥 산업을 육성할 것임.
- ‘상장신구’를 통해 상장 서안지역에 금융서비스, 상업·무역 유통서비스 등 현대적 서비스업을 발전시키고, 319국도 주변에 신흥산업을 육성할 예정임.
- 319국도는 푸젠, 후난, 충칭, 쓰촨 4개의 성을 잇는 국도로 국도주변을 중심으로 첨단제조, 신재료, 전자정보, 신에너지와 친환경 에너지 절약, 생물의약 등의 산업 클러스터의 발전을 추진할 것임.

그림 1. ‘후난 상장신구’의 위치



자료: 「国务院：同意设立湖南湘江新区 成新增增长极」(2015年4月28日), 『红网』.

- 후난 상장신구는 △ 혁신기지 △ 선진제조업 발전기지 △ 경제기지 △ 관광휴양기지 △ 현대 도시 농업 시범기지 구성에 중점을 두고 신구 개발을 추진할 것임.

표 12. 「상장신구」의 5대 분야 기지 건설 추진사항

5대 기지	주요 추진사항
혁신 기지	- 고급 인재를 육성하고 생활의 질이 향상된 기지를 구축함. - 과학기술 연구개발과 공업 설계 및 교육 등 생산성 서비스업의 발전 추진
선진제조업 발전 기지	- 공정기계, 전자정보, 항공우주, 식품가공 등의 중견산업 재(再)제조 - 연구개발과 외부기업의 투자 유치를 통해 제조업의 고급화, 집성화 발전 추진
경제 기지	- 메이시후 경제구(梅溪湖总部经济区), 양후 경제구(洋湖总部经济区)와 빈수신도시(滨水新城) 건설 · 국내외 기업 본사 및 연구개발센터, 마케팅센터, 결제센터로 유치함.
관광/휴양 기지	- 관광 휴가, 의료건강, 스포츠, 양로 등의 서비스 산업 발전 · 높은 수준의 관광 휴양 및 파생 사업 체인 조성
현대 도시 농업 시범기지	- 유기농업, 고효율 농업, 관광 농업과 도시 레저 농업의 발전 · 생산, 레저, 생태를 융합한 도시 농업 시범기지 건설

자료: 『国务院：同意设立湖南湘江新区 成新增长极』(2015年4月28日), 『红网』.

■ 2015년 6월 27일 장쑤(江苏)성 ‘난징 장베이신구(江北新区)’가 국무원으로부터 국가급 신구로 승인받음.

- ‘난징 장베이신구’는 장강경제벨트(长江经济带) 및 동부연안경제벨트(东部沿海经济带)의 교차점(交汇点)임.
- 지리적 조건을 이용하여 해당 구역을 상하이 푸둥(浦东) 신구, 저장(浙江)성 저우산군도(舟山群岛) 신구, 상하이 자유무역시범구 등과 연계하여 발전시킬 것임.
- 또한 △ 신형도시화시범구 △ 장삼각(江三角)지역 현대화 산업기지 △ 장강경제벨트의 대외개방협력 플랫폼 등으로 지정함.
- ‘난징 장베이신구’는 총 면적이 788km²이며, 난징시(南京市) 푸커우구(浦口区), 료허구(六合区) 및 치샤구(栖霞区) 빠과저우(八卦洲) 거리 등 세 구역들을 중심으로 구성됨.
- 난징 고급기술산업 개발구(南京高新区)¹⁾, 난징 화학공업지대(南京化工园)²⁾ 및 난징 해협양안 과학기술산업기지(南京海峡两岸科技工业园)³⁾ 등 기존 산업지대들을 모두 포괄함.

1) 1988년 8월에 전자정보화, 생물의약, 위성항법응용 산업 등을 육성하기 위해 설립된 국가급 산업단지
 2) 2001년 10월에 설립된 난징 지역의 유일한 석유화학 공업단지.
 3) 1995년 대만과의 경제협력을 위해 난징 고급기술산업 개발구 안에 설립한 산업단지.

그림 2. '난징 장베이신구'의 위치



자료: 『国务院批复设立南京江北新区规划面积788平方公里』(2015年7月3日), 『新华报业网(南京)』.

- '난징 장베이신구'의 주요 발전목표는 다음과 같음.
 - △ 1인당 GDP를 2020년까지 18만 위안으로 제고 △ 난징 고급기술산업 개발구(南京高新区)의 산업 생산규모를 시 전체 규모의 55%로 증가 △ 상주인구의 도시화율을 76%로 제고 △ 2025년까지 난징시 경제총량에서 차지하는 비중을 현행 18.5%에서 25% 내외로 증가 △ 도시지역 주민과 농촌지역 주민의 소득을 각각 7.5만 위안과 3.8만 위안으로 제고 등이 주요 목표로 설정됨.
- 중국은행은 2015년 12월 3일 중국은행은 난징 장베이신구와 「전략적협력MOU」를 체결함.
 - 중국은행은 체결일부터 향후 5년 간 신구에 주식융자, 직접투자, 채권융자, PPP모델 등의 형태로 총 500억 위안을 융자해주기로 합의함.

■ 2015년 8월 30일 푸젠(福建)성 '푸저우신구(福州新区)'가 국무원으로부터 국가급 신구로 승인받음.

- '푸저우신구'는 중국과 대만 양안간 교류협력의 중요 매개지역으로 육성될 것이며, 운영목표는 △ 해상실크로드 핵심구 △ 동남부 연해지역의 주요 현대화 기지 △ 생태문명선행시범구(生态文明先行示范区)⁴⁾ 등으로 발전시킨다는 것임.
 - 「푸저우신구」는 총 면적 800km² 규모로 푸젠성 푸저우시 해변에 위치해 마웨이(马尾)구, 창산(倉山)구, 창러(長樂)시, 푸칭(福清)시 등 지역을 포함함.
 - 2015년 12월 3,000여 개 신규기업들이 설립되었고, 600억 위안 규모의 투자를 유치함.

4) 중국 국무원이 지정하는 자연환경 보호구역의 명칭.

그림 3. 푸젠성 '푸저우신구'의 위치



자료: 「香海世界强势登陆纽约 全球盛耀开启」(2015年10月26日), 『福州房产网』.

■ 2015년 9월 7일 쿤밍(昆明)시 '텐중신구(滇中新区)'가 국무원으로부터 국가급 신구로 승인받음.

- '텐중신구'는 중국이 남아시아 및 동남아시아 지역과 경제협력을 추진하기 위한 중요거점이며, 윈난성의 경제성장 기지로 △ 중국 서부지구의 신형도시화 및 개혁 혁신 선행구 △ 서부내륙 금융 센터 등으로 발전시키는 것을 운영목표로 삼고 있음.
- '텐중신구'는 총면적 482km²이며, 쿤밍(昆明)시 주성구(主城区) 동서 양측에 위치해 안닝(安宁)시, 송밍현(嵩明县), 관두구(官渡区) 일부 지구 등을 포함하고 있음.
- '텐중신구'안에 43개 대학, 8개의 국가급 중요 실험실(国家重点实验室) 및 공학센터, 중국과학원 쿤밍분원(中国科学院 昆明分院) 등이 설립되어 있어 양호한 R&D 환경이 조성되어 있음.
- 또한 신구 내에는 장비제조, 자동차, 석유화학, 보세물류 등의 업종 위주로 송밍양린(嵩明杨林) 경제기술 개발구,⁵⁾ 쿤밍공항경제구⁶⁾ 등 다수의 국가급, 성급 개발구와 안닝(安宁) 국가급 석유화학기지가 설립되어 있음.

5) 국무원이 2013년 1월 17일 비준한 구역으로, 기계장비제조, 식품음료, 신재료, 정보화 산업 등이 주요 산업으로 발전해오고 있음.

6) 2014년 11월 22일에 쿤밍공항 일대의 경제발전을 추진하기 위해 설립된 구역.

그림 3. 쿤밍시 '덴중신구'의 위치



자료: <http://baike.baidu.com>.

- 쿤밍시 상무위원회는 2015년 10월 9일 「윈난 덴중신구 관리체계에 대한 의견(关于云南滇中新区管理体制的意见)」(이하 「의견」)을 의결하였음.
- o 「의견」에서 '쿤밍시와 덴중신구의 융합발전(市区融合发展)'을 핵심 관리방침으로 삼아 윈난성, 쿤밍시, 덴중신구 삼자(三者)간의 역할분담 원칙을 제시함.
- o 덴중신구관리위원회는 신구 내 경제관리서비스를, 행정관리는 쿤밍시가 각각 담당하기로 함.

■ 2015년 12월 22일 '하얼빈신구(哈尔滨新区)'가 국무원으로부터 국가급 신구로 승인받음.

- '하얼빈신구'는 2014년에 설립된 다렌 진푸신구 이후 동북 3성에 지정된 두 번째 국가급 신구임.
- o '하얼빈신구'는 총면적 493km² 규모로, 헤이룽장(黑龍江)성 하얼빈시 쑹베이(松北)구, 후란(呼兰)구, 평팡(平房)구 등 지역을 포함함.
- o 송화강(松花江) 북부지구를 핵심구로 삼고 종합보세구와 내륙 항구를 연계하여 발전시킬 것임.

그림 5. 하얼빈시 '하얼빈신구'의 위치



자료: 『哈尔滨市人民政府门户网站』(2015), 『哈尔滨新区国务院获批复 级别堪比上海浦东』.(12月23日)

- ‘하얼빈신구’는 ‘일대일로(一帶一路)’ 추진, 동북 3성 노후공업기지 진흥 및 하얼빈시의 국제 관광도시로의 발전을 추진하기 위한 목적으로 설립됨.
- 2020년까지 러시아와의 산업, 경제무역, 과학기술 분야 협력 수준을 제고할 것임.
- 고급장비제조, 친환경식품(绿色食品) 및 차세대 정보화기술 분야의 산업클러스터를 육성하여 개방형 산업체계를 건설할 것임.
- 친환경 문화관광지구를 건설하여 하얼빈 빙등제와 북방 민속 문화, 러시아 문화 등의 문화적 기반을 토대로 국제 문화관광산업을 육성할 것임.

3. 운영 평가

- 중국 국가발전개혁위원회(발개위)는 「국가급 신구 발전보고 2015(国家级新区发展报告2015)」 보고서를 통해 각 신구들이 △ 산업경쟁력 부족 △ 신구 내 자원 이용의 효율성 저하 △ 각 신구별 특색 부족 등의 문제가 있다고 평가함.
- [산업경쟁력 부족] 산업구조가 불합리하고, 지속적인 혁신능력이 부족하다는 문제점이 제기됨.
 - 첫째, 대다수 신구는 2차 산업 위주로 산업구조가 편성되어 있어 3차 산업의 경제성장 기여도가 낮음. 이로 인해 중화학공업 위주의 산업구조로 인한 자원 환경 문제와 과잉생산으로 인한 시장경쟁력이 악화되는 문제가 발생하고 있음.
 - 둘째, 최신기술제품을 연구개발 및 상업화하는 능력이 부족하여 지속적인 혁신능력 향상을 통한 경쟁력 향상이 저해되고 있음. 예를 들어, 어느 신구는 국가적인 우대를 받는 업종에 경쟁력이 편중되어 있어 신구 본연의 장점을 도외시하며 미래 성장동력 발굴과 육성에 미온적임.
- [자원 이용 효율성 저하] 무질서한 국토개발과 생산요소 이용 효율이 낮은 점이 문제점으로 지적됨.
 - 첫째, 국토자원개발이 무질서하게 추진되고 있음. 주요 문제점으로 △ 비효율적인 행정체제와 GDP중시 평가제도로 인한 비합리적인 난개발 △ 지리적으로 분산 배치된 산업원과 산업 기능구로 인해 산업 클러스터의 역할 부진 △ 기초 인프라의 중복 건설 △ 무질서한 산업경쟁 등이 지적됨.
 - 둘째, 비효율적인 국토자원 활용, 불합리한 용지별 용도설정 및 환경문제로 인해 국토자원 이용 효율이 저하되고 있음. 따라서, 이들 문제들을 해결하여 국토자원 이용 효율을 대폭 제고해야 함.
- [각 신구별 특색 부족] 신구 조성 시 도시 건설에 과도하게 치중하고, 지역 특색산업의 경쟁력이 부족한 점도 문제점으로 지적됨.
 - 신구 조성 시 도시 건설을 과도하게 추진하여 각 신구별로 특색 있는 자연경관 보호 및 활용도가 낮은 데다가 고유의 지역 문화를 구현하지 못하는 등의 문제가 있음.
 - 특히 핵심 산업이 전통산업에 편중되어 있어 특색산업의 비교우위가 형성되지 않거나, 경쟁력 있는 신흥산업이 발달되지 못하는 등 문제점이 지적됨.

■ 또한 보고서에서는 신창타이(新常态) 시대, 3대 국가전략⁷⁾ 실행 등 여러 경제 조건들을 감안하여 각 신구의 발전 방향을 제시함.

- 먼저 중앙정부가 신창타이 시대에서 △ 자원의 효율적 이용 △ 환경보호 △ 규모의 경제 실현 △ 신흥산업 육성 등을 추진하여 미래성장동력을 확보 및 육성해야 함.
- 구체적으로 △ 보다 체계적이고 효과적인 신구관리체계 운용 △ 신구가 자주적인 혁신 및 발전을 추진하도록 정부가 정책적, 재정적으로 지원 등을 제시함.
- 또한 3대 국가전략 추진을 위해 개별 신구의 지역적 특색에 따라 개혁 및 혁신 정책을 추진하도록 각종 지원의 필요성을 언급함.
- 구체적으로 △ 신구 각 기능들의 종합적 강화 △ 산업전환 및 업그레이드 추진 △ 해외투자유치 환경 최적화 △ 친환경적 생산 및 생활방식 구축 △ 투·융자 보장 강화 등을 향후 중점 추진사항으로 제시
- 마지막으로 국가급 신구운영방침과 관련하여 신형도시화계획과 연계하여 개별 신구의 도시화율을 제고하는 데 역점을 두고 운영할 것을 제안함.

■ 한편 신규 설립된 신구 중 지리적 위치조건과 산업기초가 뛰어나 발전가능성이 높은 곳도 있음.

- 런라쥘(任罗群) 난징시 공산당 상무위원회 위원 겸 난징 장베이신구 공산당 사업위원회(党工委) 부서기는 ‘난징 장베이신구’(이하 ‘신구’)가 지리적인 위치조건이 뛰어나고 혁신자원이 풍부하며, 산업기초가 충분하다는 장점이 있다고 언급함.
- 첫째, ‘신구’는 장삼각(长三角) 도시군과 장강중류도시군(长江中游城市群)의 사이에 위치해 있어 장삼각도시군의 경제발전경험을 장강중류도시군에 이전하기에 유리함.
- 둘째, ‘신구’는 우수한 항만운송능력과 발달된 교통망을 가지고 있어 지리적 위치조건이 탁월함⁸⁾.
- 셋째, 난징시는 국가과학기술종합체제 개혁의 시범도시이자 강소성 남부지역의 주요도시로 혁신적인 발전을 위한 자원기지 역할이 가능함⁹⁾.
- 넷째, ‘신구’에는 차세대 정보화 기술, 생물의학, 고급 장비제조 등 전략적 신흥 산업을 육성하고 화공, 강철 등 전통산업의 업그레이드 및 산업 구조 최적화를 지속적으로 추진하는 등 정책적 환경이 조성되어 있음.

7) ‘일대일로(一帶一路)’ 전략, ‘징진지 지역협동발전(京津冀协同发展)’ 전략 및 ‘장강경제벨트(长江经济带)’를 일컫는 용어.

8) ‘신구’ 안에 94km 길이의 장강연안이 포함되어 있어 난징항(南京港)의 우수한 항만운송능력이 가능하고, 상하이, 안후이(安徽) 저장(浙江) 등 인접 지역과의 교통망이 매우 발달해 있음. 또한 기존의 장강수로와 베이징·상하이 철도 노선 등 주요 교통망이 교차함 등의 장점이 있음.

9) 난징시 53개 대학교에 70만명 이상의 대학생이 재학 중이며, 600개 이상의 성급 이상 R&D 센터(科研机构)가 위치하는 등 신구의 혁신적인 발전을 위한 자원기지 역할이 가능함.

■ 반면 일부 신구의 정책은 다른 신구와의 정책 중복으로 시행이 어려움.

- 뚜치옹(杜琮) 윈난성 행정학원 경제학 부교수는 서부지구 지역들이 제각기 독자적인 금융센터 설립을 추진하고 있어 윈난성 뎡중신구(滇中新区)'의 서부내륙금융센터 추진이 쉽지 않을 것이라고 평가함.
- 신장위구르자치구 우루무치시의 '중아시아금융센터(中亚区域金融中心)', 충칭시의 '창장중류금융센터(长江中上游金融中心)', 청두시의 '서부금융센터(西部金融中心)' 및 시안시의 '지역금융센터(区域性金融中心)' 등이 독자적으로 금융센터 설립을 추진 중임.

<참고자료>

- 『21세기经济报道(广州)』. 2015. 『滇中新区获批国家级新区 或发力沿边金融和制药』. (9月16日)
 - 『福州房产网』. 2015. 『香海世界强势登陆纽约 全球盛耀开启』. (10月26日)
 - 『哈尔滨市人民政府门户网站』. 2015. 『哈尔滨新区国务院获批复 级别堪比上海浦东』. (12月23日)
 - 『黑龙江新闻网』. 2015. 『哈尔滨设立国家级新区 构建对外开放合作新格局』. (12月23日)
 - 『国家发展和改革委员会』. 2015. 『国家级新区发展报告2015』. (8月)
 - 『国家发展和改革委员会网站』. 2015. 『国务院批复设立云南滇中新区』. (9月16日)
 - 『红网』. 2015. 『国务院：同意设立湖南湘江新区 成新增长极』. (4月28日)
 - 『昆明日报』. 2015. 『昆明与滇中新区市区融合发展 努力实现“1+1>2”』. (11月4日)
 - 『新华网』. 2015. 『中国银行与南京江北新区签署战略合作协议』. (12月4日)
 - 『新华报业网(南京)』. 2015. 『国务院批复设立南京江北新区规划面积788平方公里』. (7月3日)
 - 『云南日报』. 2015. 『云南滇中新区这样定位』. (10月16日)
 - 『中国新闻网』. 2015. 『历经四年南京江北新区获批 成江苏首个全国第13个』. (7月13日)
 - 『中国政府网』. 2015. 『国务院关于同意设立南京江北新区的批复』. (7月2日)
 - 『中国政府网』. 2015. 『国务院同意设立福州新区(全文)』. (9月9日)
- <http://baike.baidu.com>

자료 정리: 인민대학 경제학원 박사과정 양한수(plinius10@naver.com)