

## 『장강중류도시군 발전계획』의 주요 내용과 평가

KIEP 북경사무소(mspark@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)

## 차 례 ●●●

1. 배경
2. 주요 내용과 추진 현황
3. 평가

## 주요 내용 ●●●

- 최근 중국 국무원이 비준한 「장강중류도시군 발전계획(长江中游城市群发展规划)」이 공식 발표됨.
  - 「장강중류도시군 발전계획(长江中游城市群发展规划)」은 장강경제벨트(长江经济带) 권역의 경제발전을 추진하기 위한 세부실행 계획으로, 일대일로(一带一路), 징진지(京津冀) 권역과 더불어 중국의 3대 경제개발 권역임.
  - 「장강중류도시군(长江中游城市群) 발전계획」의 추진 의의는 중국 중서부 지역의 신형도시화, 내륙 개방협력 및 지속발전사회 건설 등의 목표를 달성하는 데 있음.
- 「계획」에서 장강중류도시군의 발전을 위한 중점추진 과제가 제시되면서, 각 지방정부들은 자체 추진계획을 수립하고 있음.
  - 중점추진 과제로 △ 도·농 일체화 발전 △ 사회간접자본 시설의 상호연결(互联互通) △ 산업간 협동발전 △ 생태문명 건설 △ 역내 공공서비스 공유수준 제고 △ 대외개방 심화를 제시함.
  - 구체적으로 △ 도·농 일체화 발전을 위한 권역발전 계획 △ 사회간접자본 시설들의 상호연결(互联互通)을 위한 건설계획 △ 산업간 협동발전 등을 추진하기 위한 세부 계획들이 마련되었음.
  - 각 지방정부는 자체적인 추진계획을 수립하는 중이며, 해당 권역 내 각급 지방정부의 협력체제를 구축하는 사업도 추진 중임.
- 이번 「계획」은 장강 중·상류 권역의 경제발전과 잠재력 제고를 위한 세부추진 계획으로, 장기적으로 중서부 지역의 발전을 도모하여 지역간 균형발전을 달성하기 위한 계획으로 평가됨.
  - 향후 추진과정에서 예상되는 문제점을 해결하기 위해 관리감독 능력강화, 국가급 협동발전위원회 설립, 효과적인 산업벨트조성 등을 해결방안으로 제시함.

「장강중류도시군 발전계획」의 주요 내용과 평가

## 1. 배경

■ 중국 국무원이 비준한 「장강 중류도시군 발전계획(长江中游城市群发展规划)」(이하 「계획」)전문(全文)이 4월 17일 중국 언론에 공식 발표됨.

- 「계획」은 장강경제벨트(长江经济带) 권역의 경제발전을 추진하기 위한 세부적인 실행 계획으로 평가됨.
- 장강경제벨트(长江经济带) 권역은 일대일로(一带一路) 및 징진지(京津冀) 권역과 더불어 중국정부의 3대 경제개발 권역임.
- 장강중류도시군(长江中游城市群)은 중국 중·서부 지역의 신형도시화, 내륙 개방협력 및 지속발전사(화) 건설 등의 개발 목표를 추진하기 위한 시범지역임.
- 장강중류도시군은 총 면적 31.7만㎢, 지역총생산(GDP) 6조 위안(2014년 기준), 인구 1.21억 명인 대형 도시군(메갈로폴리스)으로, 우한(武汉)도시권, 환창주탄(环长株潭)도시군, 환관양후(环鄱阳湖)도시군을 중심으로 구성됨.
- 또한 장강경제벨트(长江经济带) 권역 내 3대 광역도시군<sup>2)</sup>이 포함되어 있음.

그림 1. 장강중류도시군의 지리적 위치



자료: 『中商情报网』(2015), 「长江中游城市群发展规划获批 中国将形成5大城市群」. (4月7日)

- 장강중류도시군에는 총 31개의 지방 도시들이 포함되어 있음(표 1 참고).

1) 중국공산당 16차 5중전회(十六届五中全会)에서 주창한 개념. 에너지 절약 및 환경친화적 사회 구현을 목표로 하며, 국무원에서 2007년부터 우한(武汉), 창주탄(长株潭) 지역을 시범지구로 지정하여 관련 사업을 시행 중임.

2) 상하이 등 장강 하류지역을 일컫는 장삼각(长三角)도시군, 충칭과 스촨성을 포괄하는 청위(成渝)도시군 및 장강 중류도시군을 아우르는 광역도시군의 명칭.

표 1. '장강중류도시군' 산하 지방도시

| 소속 성(省)  | 산하 지방도시                                                                                                    |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 후베이(湖北)성 | 우한(武汉), 황스(黄石), 어저우(鄂州), 황강(黄冈), 샤오간(孝感), 셴닝(咸宁), 셴타오(仙桃), 첸장(潜江), 텐먼(天门), 상양(襄阳), 이창(宜昌), 징저우(荆州), 징먼(荆门) |
| 후난(湖南)성  | 창사(长沙), 주저우(株洲), 상탄(湘潭), 웨양(岳阳), 이양(益阳), 창더(常德), 형양(衡阳), 뤼디(娄底)                                            |
| 장시(江西)성  | 난창(南昌), 지우장(九江), 징더전(景德镇), 잉탄(鹰潭), 신위(新余), 이춘(宜春), 평샹(萍乡), 상라오(上饶), 푸저우(抚州), 지안(吉安)                        |

자료: 『国家发展改革网站』(2015), 『国家发展改革委关于印发长江中游城市群发展规划的通知』. (4月13日)

■ 장강중류도시군에 속한 지역은 도시화 수준이 다른 지역들보다 상대적으로 낮지만, 성장잠재력이 높은 지역으로 평가됨.

- 장강중류도시군은 다른 국가급 도시군에 비해서 도시화 발전 수준이 상대적으로 낮게 나타남(표 2 참고).

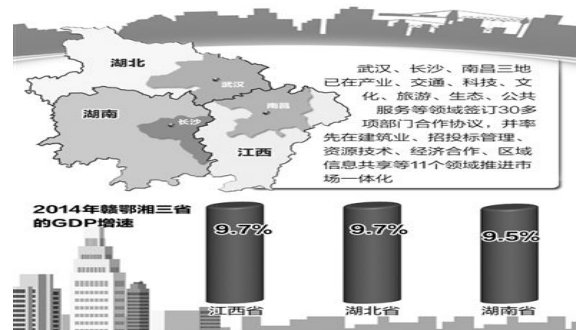
표 2. '장강중류도시군' 의 도시화 발전지표(2013년 기준)

| 주요 지표명        | 장강중류도시군 | 표준 도시화 지표   |
|---------------|---------|-------------|
| 도시화 수준        | 37.6%   | 50%         |
| 1인당 GDP       | 4,663달러 | 최소 10,000달러 |
| 해외무역 의존도      | 2.72%   | 최소 30%      |
| 비(非)농업 노동력 비율 | 64.7%   | 최소 70%      |
| 핵심도시 GDP 집중도  | 19.9%   | 최소 45%      |

자료: 『中国规划网』(2015), 『长江中游城市群建设切勿操之过急』. (6月1日)

- 그러나 장강중류도시군이 속한 성급 지방정부들은 최근 괄목할 만한 경제발전을 달성해왔음.  
 ○ 2014년 한 해 동안 장수성과 후베이성은 9.7%, 후난성은 9.5%라는 높은 GDP 성장률을 달성함 (그림 2 참고).

그림 2. 장강중류도시군의 주요 지방들의 GDP 성장률(2014년)



자료: 『经济日报』(2015), 『赣鄂湘携手打造经济发展第四极』. (4月13日)

「장강중류도시군 발전계획」의 주요 내용과 평가

## 2. 주요 내용과 추진 현황

### 가. 주요 내용

- 「계획」에서 장강중류도시군의 발전을 위한 여섯 가지 추진 과제를 제시하였으며, △ 도-농 일체화 발전을 위한 권역 발전계획 △ 사회간접자본 시설의 상호연결(互联互通)계획 △ 산업간 협동발전 등에 대한 세부적인 추진계획이 포함됨.

표 3. 「계획」의 6대 추진과제

| 주요 과제                | 세부 추진과제                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 도농일체화 발전             | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 우한(武汉), 창사(长沙), 난창(南昌)을 역내 중심도시로 지정</li> <li>· 인근지역들과의 발달된 교통망<sup>3)</sup>을 중심으로 역내 인접지역들과 협력하여 경제발전 추진</li> </ul>                                                     |
| 사회간접자본 시설 상호연결(互联互通) | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 교통운송 네트워크와 수리(水利), 에너지, 정보화(信息) 시설 등 중요 사회간접자본 시설 통합관리를 통한 역내 상호연결과 현대화 수준 제고</li> </ul>                                                                                |
| 산업 간 협동발전            | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 산업클러스터(产业集群) 조성</li> <li>· 현대적 서비스업 클러스터(集聚区) 건설</li> <li>· 현대적 농업기지 발전</li> <li>· 지역 간 산업이전 및 발전 지속적 추진</li> <li>· 산업전환 및 업그레이드 가속화</li> <li>· 지역특색 산업의 현대화</li> </ul> |
| 생태문명 건설              | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 광역 생태환경보호연동 체제 구축</li> <li>· 환경보호구역(生态屏障) 공동건설</li> <li>· 도시군 녹색발전 추진</li> <li>· 인간과 자연의 조화발전 국면 조성</li> </ul>                                                          |
| 공공서비스 공유 수준 제고       | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 교육, 기술, 의료위생 등 분야에서 교류협력 강화</li> <li>· 지역 문화발전 추구</li> <li>· 인적자원 공동개발</li> <li>· 사회 거버넌스(Governance) 혁신</li> </ul>                                                     |
| 대외개방 심화              | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 대외개방 루트와 플랫폼 건설</li> <li>· 국내외 지역협력 추진</li> <li>· 개방형 경제구조를 더욱 확대하여 지속적인 경제발전 추구</li> </ul>                                                                             |

자료 : 『国家发展改革委员会办公厅』, 2015. 『国家发展改革委关于印发长江中游城市群发展规划的通知』(4月13日)

- 3) 장강연안 상하이-쿤밍, 베이징-광둥, 베이징-홍콩, 네이멍구자치구 얼렌하오터(二连浩特)-광둥성 광저우 노선 등 주요 교통망을 지칭함.

「장강중류도시군 발전계획」의 주요 내용과 평가

■ [권역 발전계획] 도농 일체화 발전을 위해 장강중류도시군의 핵심도시들을 중심축으로 하는 권역 네트워크를 형성하여 역내 경제발전을 추진할 것임.

- 우한(武汉), 창사(长沙), 난창(南昌)을 핵심도시로 선정하여 자본, 인재, 과학기술 및 서비스 등 경제개발을 추진하기 위한 자원을 집중 투입하여 해당 도시들의 현대화·국제화 수준을 제고하고, 더 나아가 우한도시권, 창주탄도시군, 환관양후도시군의 상호협력을 통한 발전을 도모함.
- 또한 인근지역과의 발달된 교통망을 중심축으로 장강중류 권역 내 지방과 인근 권역의 지방을 상호 밀접하게 연결시켜 이들 지역들의 경제발전을 함께 도모함.

그림 3. '장강중류도시군' 권역의 주요 발전 중심축



자료: 『荆楚网』(2015), 「权威专家解读《长江中游城市群发展规划》落地(图)」, (4月7日)

■ [도시간 인프라 건설] 사회간접자본 시설의 상호연결을 위해 역내 교통망 등 사회간접자본 시설을 통합적으로 건설하는 방안 및 시설 관리를 위한 역내 주요 도시간 분업과 공동사용 방안을 제시함.

- 세부적으로 △ 수자원 활용·보호 △ 방재시스템 △ 에너지 비축기지 건설 △ 에너지사용 네트워크 구축 △ 정보통신 시설 사용 등이 주요 방안으로 제시되었음.
- 우한, 창사, 난창 세 지역을 전국적 종합교통허브로 육성하여 역내 지방의 통합발전을 위한 지원능력을 강화할 것임.
  - 이들 지역을 중심으로 도시간 방사(放射)형 교통망을 구축하여 '역내 2시간 생활권'을 구축할 것임.
- 장강 수로를 주요 수로로 삼아 장강중류지역의 하천과 연계되는 수운(水運) 네트워크를 구축할 것임.
- 우한 텐허(天河) 국제공항, 창사 황화(黄花) 국제공항의 허브 기능을 강화하고 난창 창베이(昌北) 공항의 간선 기능을 발휘하도록 할 예정임.

「장강중류도시군 발전계획」의 주요 내용과 평가



■ [산업간 협동발전] 산업클러스터 조성, 현대적 서비스업 클러스터 건설, 현대농업기지 발전, 그리고 지역간 산업이전과 승계추진 등의 정책이 제시됨.

- 제조업이 발전 등 중부지역의 산업적 특징<sup>4)</sup>을 반영하여 산업적 기초와 비교우위들을 아우르는 구체적인 경쟁력을 갖춘 산업클러스터를 구축할 예정임.

표 4. 「계획」의 산업협력 분야 주요 정책

| 목표               | 산업       | 대상지역                              | 주요 내용                                                                                                             |
|------------------|----------|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 산업 클러스터 조성       | 장비 제조업   | 우한, 창샤, 난창, 주저우, 상양, 징더전          | · 세계적 수준의 장비제조업 산업기지 공동 구축<br>· 중형·초대형 제조 선반설비 공동개발<br>· 선도기업의 확대·강화                                              |
|                  | 자동차·교통운수 | 우한, 창샤, 난창, 상양, 지우장, 주저우, 상탄, 징더전 | · 자동차기업 합병 및 자동차산업연맹 설립을 통해 연비절감, 환경 보호, 안전 등을 위한 핵심기술 공동개발 및 산업 가치사슬 구축<br>· 조선 관련 설계·제조 통합 추진<br>· 철도 운수설비제도 발전 |
|                  | 제철업      | 권역 전체                             | · 대기업 중심으로 중소철강회사들의 합병을 추진하여 특대형 철강기업 설립<br>· 비철 및 희토류자원 기지 구축                                                    |
|                  | 가전산업     | 우한, 창샤, 난창, 징저우                   | · 중부지역 가전산업기지 공동 구축<br>· 장강중류도시군 가전 연구개발 협력 연맹 설립<br>· 녹색자원재 제조기지 건설                                              |
|                  | 전략적 신흥산업 | 우한, 창주탄, 난창                       | · 해당 지역의 국가급 첨단산업기지 경제적 파급효과 강화<br>· 정보통신, 장비제조업, 신재료, 생명공학, 친환경, 신에너지, 신에너지 자동차 등 전략적 신흥산업 관련 분업 및 협력 추진         |
| 현대적 서비스업 클러스터 건설 | 금융업      | 권역 전체                             | · 도시군 간 금융업 협력 발전, 우한 과학기술·항운·물류금융 산업 및 창주탄 녹색금융 사업 선도 지원<br>· 장강중류도시군 산업투자자금, 창업투자자금 설립 지원                       |
|                  | 물류업      |                                   | · 우한, 창샤, 난창 중심의 2시간 내 고효율 물류서비스 권역 형성<br>· 국가급 전자상거래시범구 지원                                                       |
|                  | 관광산업     |                                   | · 고속철도망 등 관광노선 및 국내·외 관광브랜드 공동 구축<br>· 관광정보·티켓 발행 관련 지방정부 간 협력<br>· 지역 내 대형 관광연합체 형성 촉진                           |
|                  | 문화산업     |                                   | · 지역 문화산업 기지를 바탕으로 교육소프트웨어, 인터넷 게임, 애니메이션 제작, 모바일 게임, 도자기 등 산업클러스터 건설                                             |

자료 : 『国家发展改革委办公厅』, 2015. 『国家发展改革委关于印发长江中游城市群发展规划的通知』(4月13日)

- 4) △ 수자원이 풍부 △ 자연생태조건이 비교적 양호 △ 역내 농업산업구조 동일 △ 철강, 석유, 생물의약, 기계 등 제조업 영역의 발전 등이 주요 특징임.

「장강중류도시군 발전계획」의 주요 내용과 평가

## 나. 추진 현황

- 후베이성은 「계획」 시행을 위한 협력체제 구축, 관광카드 발행, 공동 산업발전 계획 작성 등 여러 정책을 추진하고 있음.
- 후베이성 발전개혁위원회(发改委), 교통운송청(交通运输厅), 주택건설청(住建厅)은 2015년 5월 28일 기자회견에서 역내 성급 지방정부간에 부서급 연석회의를 구축하는 등 협력체제를 구축했다고 발표함.
- 샤오안민(肖安民) 후베이성 발전개혁위원회 공산당 당조(党组) 부서기 및 부주임은 기자회견에서 「계획」 발표 이후 협력체제를 구축했고, 중요 업무 및 사업의 협동 추진을 위한 실무협정을 체결했다고 언급함.<sup>5)</sup>
- [고속도로 건설] 교통운송청은 △ 신규 성급 고속도로 건설 등 현재 진행 중인 4곳의 고속도로 건설 사업 지속 추진 △ 역내 지방간 도로 중 단절된 모든 노선 철거 △ 현재 마지막 구간 노선이 건설 중인 ‘저장성 항저우(杭州)-윈난성 루이리(瑞丽)’ 노선 및 ‘우한(武汉)-광둥성 선전(深圳)’ 노선 건설사업의 국가급 개발계획 편입 추진 △ 우한, 창샤, 지우장(九江) 등 3대 도시를 ‘1시간 고속철도 교통권역’으로 아우르는 건설사업 추진 등을 주요 추진사항으로 발표함.
- [주요 인프라 건설] 주택건설청은 △ 역내 기초인프라 건설을 위한 발전기금 설립을 위해 다른 지방정부와 공동 출자 △ 주요 도시군의 오수 및 쓰레기 처리를 위한 인프라 건설 프로젝트를 PPP 방식<sup>6)</sup>으로 추진 △ 공적자금 상호대출 및 이전 제도의 지속적 시행 △ 역내 건설기업과 건설인원에 대한 공동 관리표준 제정 추진 △ 역내 건설기업의 사업자 자격 상호인정 등을 주요 추진사항으로 발표함.
- 리카이쇼우(李开寿) 후베이성 관광국 부국장은 2015년 6월 3일 기자회견에서 지난 5월 19일부터 우한, 창샤, 난창 및 안후이성 허페이(合肥) 등 40여 개 관광지구들이 공동으로 ‘장강중류도시군관광카드(长江中游城市群旅游年卡)’를 발행하기 시작했다고 발표함.
- 해당 카드의 가격은 200위안이며, 발급받은 후 1년 동안 자유이용권처럼 40여 개 관광지구를 제한없이 여행할 수 있음.
- 현재는 우한 지역에서만 발급이 가능하지만 6월 중순부터 창샤 등 다른 지역에서도 발행할 예정이며, 2015년 연말까지 대상지역이 약 50개로 늘어날 것으로 예상됨.
- 후베이성은 최근 후난성 및 장수성과 공동으로 지방별 「13·5·6」기간 산업발전계획을 작성하기로 협의함.
- 료진원(刘进文) 후베이성 경제 및 정보화위원회 부주임은 이와 관련하여 「계획」에서 제시된 산업클러스터 조성이라는 목표를 달성하기 위해 다른 지방정부와 함께 역내 경쟁력을 갖춘 제조업 분야 산업을 지속적으로 육성할 것이라고 언급하면서, 이를 위해 앞으로 세 지방정부 사이에 다양한 지역협력 사업을 추진할 것이라고 함.

5) Public-Private Partnership, 공공부문과 민간부문이 협력하여 공공개발 사업을 수행하는 방식.

6) 「13차 5개년 경제개발 계획기간」의 약칭, 2016년부터 시작될 예정이며, 현재 계획안 작성 중임.



■ 장시성은 장강중류도시군내 교통일체화를 추진하기 위한 일련의 정책을 연구 및 시행 중임.

- 장시성이 최근 작성한 「'13·5' 기간 장수성 종합교통운송체계발전계획(“十三五”期江西综合交通运输体系发展规划)」 초안에 대해 교통 분야 전문가들의 검토 작업이 진행 중임.
- 장수성 교통운수청은 「계획」이 공표된 이후 장강중류도시군 권역 개발을 위한 교통일체화 과제를 해결하기 위한 12가지 정책과제를 연구 중임.
- 또한, 예하 지방들의 고속도로 노선 건설사업을 지속적으로 추진하고 있음.
- 장시성은 현재 난창(南昌)-지우장(九江) 고속도로 노선을 개·보수하는 사업을 중점 추진하고 있으며, 향후 후베이, 후난 등 인접 지역들과 연결되는 고속도로 노선 건설사업을 중점적으로 추진하여 장강중류도시군 내 일반 성급 고속도로의 상호연결을 강화할 계획임.
- 환판양후(环鄱阳湖)도시군 내 여러 고속도로를 건설하여 2020년까지 해당 도시군 내 고속도로망을 완성한다는 사업 목표를 제시함.
- 환판양후(环鄱阳湖)도시군에 속한 지방들 사이에 여러 고속도로를 건설하여 교통일체화를 실현할 것임.
- 2020년 말까지 2급 이상 지방도로가 전체 지방 교통노선에서 차지하는 비율을 90%로 제고하고, 2급 이상 성급 고속도로의 비율을 65%로 제고하며, 동시에 권역 내 농촌지역의 아스팔트 및 시멘트 도로 건설을 지속적으로 추진하여 농촌지역의 안전한 교통시설을 확충할 것임.
- 그 외 난창항(南昌港), 지우강항(九江港) 등 지역 내 주요 항구들은 후베이성 무한항(武汉港), 이창항(宜昌港)과 후난성 웨양항(岳阳港), 창사항(长沙港) 등 인근 항구들과 상호협력을 강화하기 위해 현대적인 내륙 항만 체계를 구축할 계획임.

표 5. 지방별 「계획」 추진 현황

| 지역   | 주요 추진사항                         |                 | 세부내용                                                                                                                                              |
|------|---------------------------------|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 후베이성 | 협력 체제 구축                        | 고속도로 건설         | · 신규 고속도로 건설사업 지속 추진<br>· 역내 지방간 도로 중 단절된 모든 노선 철거<br>· 진행 중인 고속도로 건설사업의 국가급 개발계획 편입 추진<br>· 우한, 창사, 지우장(九江) 등을 '1시간 고속철도 교통권역'이 가 능하도록 건설 사업을 추진 |
|      |                                 | 주요 인프라 건설 공동 추진 | · 기초 인프라 건설을 위한 발전기금 설립 공동 출자<br>· 주요 도시군의 오수 및 쓰레기 처리 인프라 건설 프로젝트 PPP 추진방식 채택<br>· 역내 건설기업과 건설인원에 대한 공동 관리표준 제정 추진<br>· 역내 건설기업의 사업자 자격 상호 인정    |
|      | ‘장강중류도시군관광카드’ 발행                |                 | · 40여 개 관광지구 1년 자유이용권<br>· 향후 대상 관광지구 50여 곳으로 확대 예정                                                                                               |
|      | 지방 「'13·5'기간 산업발전계획」 수립         |                 | · 후난성, 장시성과 공동으로 역내 산업클러스터 조성정책 입안                                                                                                                |
| 장시성  | 「'13·5'기간 장시성 종합교통 운송체계발전계획」 수립 |                 | · 장강중류도시군 권역 교통일체화 관련 12가지 정책과제 연구                                                                                                                |
|      | 고속도로 건설                         |                 | · 난창(南昌)-지우장(九江) 고속도로간 개·보수 사업<br>· 인접지역과의 교통 연계성 강화                                                                                              |

「장강중류도시군 발전계획」의 주요 내용과 평가

표 5. 계속

|     |                      |                                                                |
|-----|----------------------|----------------------------------------------------------------|
| 장시성 | 환관양후도시군 내<br>고속도로 건설 | · 2020년 말까지 지방 고속도로의 질적 수준 제고<br>· 농촌지역의 아스팔트 및 시멘트 도로건설 지속 추진 |
|     | 현대적인<br>내륙 항만체계 구축   | · 난창항(南昌港), 지우강항(九江港) 등이 역내 인근 지역의<br>항구들과 상호협력 강화             |

자료: 본문 정리.

### 3. 평가

- 「계획」은 장강 중·상류 권역의 경제발전과 잠재력 제고를 위한 세부추진 계획으로, 장기적으로 중·서부 지역의 발전을 도모하여 지역간 균형발전을 달성하기 위한 계획으로 평가됨.
- 저우샤오치(周小棋) 국가발전계획위원회(国家发改委) 기초산업국 교통처 처장은 「계획」이 장강 중·상류 권역의 경제발전과 내수잠재력 제고 등 ‘장강경제벨트’ 계획의 여러 사업목표를 세부적으로 추진하기 위한 중대한 시도라고 평가함.
- 뤼펑용(吕风勇) 사회과학원 경제발전전략 전문가는 ‘장강중류도시군’이 장기적으로 중·서부 지역의 경제발전을 촉진하여 지역 균형발전에 이바지할 것이라고 평가함.
- 뤼펑용 전문가는 또한 해당 도시군이 장강 하류지역에서 경제발전을 선도하는 장삼각(长三角) 권역과 장강 상류지역에 위치한 청위(成渝)도시군을 잇는 장강경제벨트 권역의 중추지역이라고 평가하면서, 순조롭게 발전한다면 전체 장강경제벨트 권역의 발전을 이끌어낼 것이라고 전망함.
- 장삼각 권역 등 동남 연해지역에서 이전되는 산업을 유치하여 경제발전의 원동력으로 삼아 내륙지방의 새로운 대외개방을 선도하는 ‘일대일로(一帶一路)’ 전략의 중심지로 자리매김할 것으로 기대함.
- 란르쉬(兰日旭) 중앙재경대학 경제학원 교수는 「계획」을 장강경제벨트 전략과 중부지역 부흥(中部崛起)을 위한 구체적인 실행방안으로 평가함.
- 「계획」 수립을 계기로 장강 중류권 역내 주요 지방 권역의 범위가 법적으로 명확히 규정되었고, 권역 내 우한지역의 지리적 중요성이 강화되었다고 평가됨.
- 장강 중류권역의 범위가 「계획」의 수립을 토대로 확고히 규정되었다고 평가됨.
- 『21세기经济报道』<sup>7)</sup>의 보도에 따르면 후베이, 후난, 장시 3성 및 안후이성은 그동안 공동으로 교통 등 인프라 건설, 환경보호 협력 등의 협력사업을 시행해왔음.

7) 『21세기经济报道』(2015), 「长江中游城市群规划出台:被寄予经济增长第4极厚望」, (4月13日)

- 2014년 9월 국무원에서 발표한 「황금수로를 통한 장강경제벨트 발전에 대한 지도의견(关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见)」에서 안후이성을 장삼각(长三角) 권역으로 분류함에 따라, 장강 중류 권역의 범위가 후베이, 후난, 장시 3성으로 법적으로 명확히 규정되었음.
- 「계획」의 수립을 계기로 우한(武汉)의 중요성이 한층 강화되었다고 평가됨.
- ‘일대일로’ 전략의 중심도시이자 장강 중류 해운센터로서의 위상에 덧붙여 장강중류권역의 중심도시로 확정된 점에 대해서 우한(武汉) 지역의 위상이 더욱 제고되었다고 평가됨.
- 우용바오(吴永保) 우한시 사회과학원 부원장은 장삼각(长三角) 권역 또한 다양한 중심도시를 두고 있으나 상하이가 선도하는 방향으로 개발이 진행되고 있다는 점을 언급, 장강 중류권역에서도 우한을 중심으로 권역 내 경제개발의 시행이 필요하다고 주장함.

■ 「계획」의 정책추진 과정에서 발생가능한 문제점과 이를 해결하기 위한 다양한 정책적 제안이 제시됨.

- 웨이허우카이(魏后凯) 중국사회과학원 도시발전 및 환경연구소 연구원은 장강 중류권역 내 각 지방 정부들이 지금까지 경제발전 추진과정에서 드러낸 5가지 문제점을 제시함.
  - 첫째, 지역이기주의 현상으로 권역 내 세 도시군 사이에 역내 상품 및 생산요소의 합리적인 유통이 심각하게 저해되고 있음.
  - 둘째, 기초설비 건설이 심각하게 지체되고 있으며, 고속도로 설비등급 수준이 낮고, 장강 유역의 수로와 항구 건설이 지체되고 있으며, 고속 교통망 체계가 일체화되지 못함.
  - 셋째, 도시간 동질적인 경쟁이 격화되어 있어 산업구조가 대동소이(大同小異)하고, 협력보다 경쟁구조가 정착되어 있음.
  - 넷째, 지방정부 사이에 장기적이고 효과적인 협력체제가 구축되지 못했으며, 각 도시군 사이에 안정적인 소통과 협력 플랫폼이 결여되어 있음.
  - 마지막으로, 역내 주요 호수 및 습지에서 정도의 차이는 있지만 생태환경이 황폐화되고 있어 생태환경보호 정책 입안 및 시행의 당위성과 필요성이 점차 높아지고 있음.
- 이와 같은 문제점을 해결하기 위해 웨이허우카이 연구원은 국가 차원에서 관리감독 능력을 강화할 것을 제안함.
- 또한 광창린(方创琳) 중국과학원 지리구역 및 도시계획디자인 연구센터 주임은 국가급 협동발전위원회 혹은 영도소조를 설립하여 권역 내 지방정부들의 개발계획을 총괄하여 추진할 것을 제안함.
- 란르쉬 교수는 「계획」을 추진하기 위한 성숙한 운용모델을 구축하고 효과적인 산업벨트를 조성하는 것이 관건이라고 강조함.
- 해당 도시군에 속한 도시 및 지방정부들이 제각기 독자적인 발전전략을 추진하여 상호간 협력이 부진했다는 점을 감안할 때, 중앙정부가 거시적이고 포괄적인 방침 위주로 개발계획을 수립하고, 이를 바탕으로 각급 지방정부가 현실에 부합하는 구체적인 실행방안을 시행하는 것이 효과적이라고 주장함.

■ 「계획」에서는 산업간 협동발전 사업에 대해서 여러 전망과 대안을 제시함.

- 후슈화(胡树华) 후베이성 경제 및 정보화위원회 부주임은 향후 권역 내 지방정부 사이에 교통, 공공 서비스 및 여행 분야의 협력이 수월하게 이루어질 것으로 예상되는 반면, 각 지방정부의 주력 산업이 모두 자동차산업이어서 산업분야에서의 협력이 쉽지 않을 것으로 전망함.
- 샤오이민(肖毅敏) 후베이성 사회과학원 경제연구소 소장은 이와 관련하여 역내 자동차산업 협력을 통해 기술혁신과 제조기술의 고급화 추진 필요성을 언급함.
- 류용(刘勇) 국무원발전연구센터 발전전략 및 구역경제 제 연구실 주임은 향후 역내 지방정부가 역내 인구이동을 활성화시키기 위해 현행 호구(户口)제도의 적용을 일부 완화하는 방향으로 호구제도 개혁방안을 모색해야 한다고 주장함.
- 장젠화(张建华) 화중과기대학 장페이강발전연구원 원장은 장강중류도시군이 발전하려면 중심 도시와 인근 도시 사이의 유기적인 분업체계를 구축하는 등 역내 지역 사이에 합리적인 산업적 분업체계의 형성의 필요성을 강조함.

■ 향후 후베이는 지역간 물류, 정보, 인재 교류의 허브역할을 수행할 것이며, 환창주탄(环长株潭)도 시군은 산업 클러스터를 형성하게 될 것으로 전망됨.

- 동등신(董登新) 우한과기대학 금융증권연구소 소장은 후베이는 사통팔달(四通八达)이라는 지리적인 특성으로 「계획」이 시행되는 과정에서 지역간 물류, 정보, 인재 교류의 허브역할을 수행할 것으로 전망함.
- 또한 환창주탄(环长株潭)도시군은 권역 내 다른 도시군과의 각종 협력체제를 통해 산업협력의 일부 분을 담당하여 클러스터를 형성하게 될 것으로 예상함. KIEP

<참고자료>

- 『第一财经日报』. 2015. 「从中四角到中三角 长江中游城市群明确三足鼎立」. (4月7日)
- 『21世纪经济报道』. 2015. 「长江中游城市群规划出台: 被寄予经济增长第4极厚望」. (4月13日)
- 『21世纪经济报道』. 2015. 「长江中游城市群规划发布 组建特大钢铁企业联合集团」. (4月17日)
- 『国际商报』. 2015. 「湘赣鄂以联手编制十三五规划」. (4月17日)
- 『国家发展改革委网站』. 2015. 「国家发展改革委关于印发长江中游城市群发展规划的通知」. (4月13日)
- 『湖北日报』. 2015. 「长江中游城市群务实合作取得新成果」. (5月29日)
- 『荆楚网』. 2015. 「权威专家解读《长江中游城市群发展规划》落地(图)」. (4月7日)
- 『经济日报』. 2015. 「赣鄂湘携手打造经济发展第四极」. (4月13日)
- 『网易新闻』. 2015. 「[江西]开展重大交通课题研究 加快交通基础设施建设互联互通」. (6月11日)

- 『上海证券报』. 2015. 「发改委望牵头建联席会 推动长江中游城市群建设」.(5月28日)
- 『一卡通世界网』. 2015. 「长江中游城市群旅游年卡将全面发售 四市景区一卡通」.(6月4日)
- 『中国城市资讯网』. 2015. 「长江中游城市群旅游年卡发布 200元可玩转四省40余景区」.(6月4日)
- 『中国规划网』. 2015. 「长江中游城市群建设切勿躁之过急」.(6月1日)
- 『中国经济时报』. 2015. 「湘鄂赣需打破省际藩篱 打造优势产业集群」.(4月10日)
- 『中商情报网』. 2015. 「长江中游城市群发展规划获批 中国将形成5大城市群」.(4月7日)

자료 정리: 인민대학 경제학원 박사과정 양한수([plinius10@naver.com](mailto:plinius10@naver.com))