

Current Issues of the Chinese Economy

KIEP 북경사무소 브리핑

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2010년 10월 26일

**중국 11.5규획의 목표달성 현황과
12차 5개년 규획의 내용 전망**

KIEP 1990-2010

문의처: KIEP 북경사무소(hjpark@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)

▣ 2010년 10월 15~18일 베이징(北京)에서 열린 중국 공산당 17기 5중전회(五中全会)에서 12차 5개년(2011~15년) 규획의 내용이 집중적으로 논의되었음.

- 과거의 규획들이 국부(國富)에 초점을 맞추었던 것에 반해, 12.5규획은 기본방침으로 포용적 성장을 제시하면서 민부(民富)에 초점이 맞추어질 전망이다.

▣ 중국은 11차 5개년 규획에서 제시한 목표를 무난하게 달성할 것으로 보임.

- 사회과학원에 의하면, 11.5규획 기간 연평균 GDP 성장률은 약 10.5%, 1인당 GDP 성장률은 9.9%, 도시 신규취업 인구는 총 4,603만 명으로 예측되는 등 11.5규획의 목표치를 초과 달성할 것으로 예상됨.

- 그러나 대외무역 흑자 규모는 2005년부터 급증하여 11.5규획의 목표인 국제수지의 기본적인 균형을 달성하기 위해서는 여전히 시간이 필요함.

▣ 12.5규획 기간의 GDP 성장률에 대해 다양한 수치가 제시되었으며, 12.5규획에는 산업구조 조정, 지역규획, 시스템 개혁, 대외개방정책 등이 주로 포함될 것으로 예상됨.

- 12.5규획 기간 동안 전략적 신흥산업의 육성이 산업구조조정의 핵심 발전방향이 될 것이며, 서비스산업이 제조업을 초과 발전하는 새로운 단계로 진입할 것으로 예상됨.

- 10.5규획부터 실시해오던 지역경제의 조화로운 발전은 12.5규획 기간에 한층 강화되어, 지역격차와 빈부격차를 줄이고 공공서비스의 균등화를 촉진하는 등 균형적인 발전을 실현하기 위한 정책이 활발하게 전개될 것임.

1. 개요

- 2011년부터 중국의 12차 5개년 규획(이하, 12.5규획)이 시작됨.
 - 12.5규획의 내용은 아직 확정되지 않았으나 2010년 10월 15~18일 베이징(北京)에서 열린 중국 공산당 17기 5중전회(五中全会)에서 집중적으로 논의되었음.
 - 5중전회에서 12.5규획 시기는 전면적인 소강사회를 건설하고 개혁·개방을 심화하며, 경제성장방식을 신속히 전환하는 핵심적인 시기라고 밝힘.
- 12.5규획의 기본방침으로 포용적 성장(inclusive growth)이 제시됨.¹⁾
 - 포용적 성장은 그 동안 이룬 성장의 결실을 전 국민이 누릴 수 있도록 하고 소외되는 계층을 보호하며 경제성장의 균형을 유지하자는 의미 등을 내포함.
 - 포용적 성장은 후진타오(胡锦涛) 주석이 제5기 아태경제협력체(APEC) 인력자원개발장관급회의(2010. 9. 16)²⁾에서 처음 언급하였으며, 이번 5중전회에서 12.5규획에 포함되었음.
 - 국가발전개혁위원회(国家发展和改革委员会) 부위원장 양웨이민(杨伟民)에 따르면 과거 규획들이 국부(國富)에 초점을 맞췄다면 12.5규획은 민부(民富)에 초점을 맞춰 국민의 부를 증진시키는 것이 중점이 될 것이라고 함.
 - 과거 10.5규획에서는 신속한 경제의 발전을 강조하였고, 11.5규획에서는 경제사회발전의 요구와 자원 환경의 수용능력 등을 통합적으로 고려하여 지속적이고 안정적인 경제 발전을 목표로 제시하였음.
- 아래에서는 중국 사회과학원 및 증권사 등의 자료를 바탕으로 12.5규획에서 다루어질 것으로 예상되는 내용을 정리하였음.

2. 11.5규획의 목표달성 현황

- 중국 사회과학원 경제연구소 거시경제조절 과제팀(이하, 사회과학원 과제팀)³⁾은 11.5

1) 『证券日报』(2010. 10.19), 「经济转型需要由"GDP增长"向"包容性增长"转变」.

2) 亚太经合组织人力资源开发部长级会议.

3) 中國社會科學院經濟研究所宏觀經濟調控課題組.

규획 기간의 연평균 GDP 성장률은 10.5%로, 11.5규획 입안 시 목표로 제시되었던 7.5%를 크게 초과할 것이라고 밝힘.

- 9.5규획 기간의 마지막 해인 2000년부터 10.5규획 기간 동안 연속 성장하던 GDP 성장률은 그 상승세를 지속하여 11.5규획 기간의 초반인 2006년과 2007년에 각각 11.6%와 13%를 달성하였음(그림 1 참고).
- 그러나 미국발 글로벌 금융위기의 영향으로 2008년과 2009년의 GDP 성장률은 9.6%와 8.7%로 하락하였음.
- o 분기별로는 2008년 각각 10.6%, 10.1%, 9%, 6.8%, 2009년 각각 6.2%, 7.9%, 9.1%, 10.7%를 기록하였음.

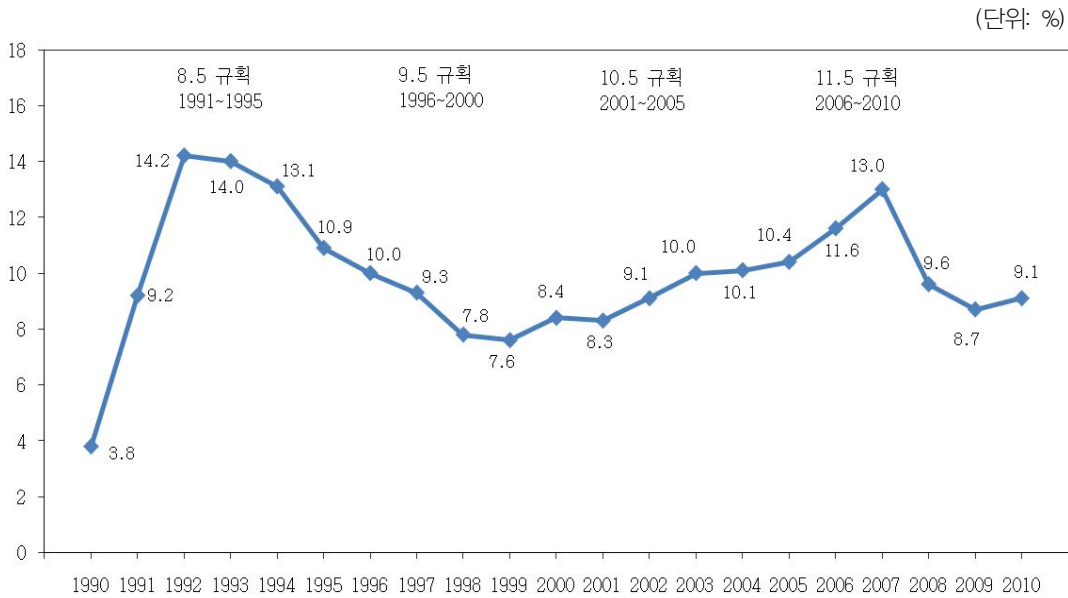
표 1. 11차 5개년 규획의 목표달성 현황

| 유형 | 지표(단위) | 목표치 | | | 실제치 | |
|-------------|-----------------------|---------|---------|-------------|----------|------------------------|
| | | 2005년 | 2010년 | 연평균 성장률 (%) | 2009년 | 2006~09년 실제 연평균 성장률(%) |
| 경제 성장 | GDP(조 위안) | 18.2 | 26.1 | 7.5 | 34.1 | 11.4 |
| | 1인당 GDP(위안) | 13,985 | 19,270 | 6.6 | 25,511.0 | 9.13 |
| 경제 구조 | 서비스 산업 부가가치 비중(%) | 40.3 | 43.3 | [3] | 43.4 | |
| | 서비스 산업 취업 비중(%) | 31.3 | 35.3 | [4] | 34.1 | |
| | GDP 대비 연구개발비 비중(%) | 1.3 | 2 | [0.7] | 1.6 | |
| | 도시화율(%) | 43 | 47 | [4] | 46.59 | |
| 인구자원 | 전국 총인구(만 명) | 130,756 | 136,000 | <8% | 133,474 | |
| | GDP 단위당 에너지소모량 감축(%) | | | [20] | | [15,61] |
| | 공업 부가가치 단위당 용수량 감축(%) | | | [30] | | [30,5] |
| | 농업관개용수 유효이용계수 | 0.45 | 0.5 | [0.05] | | |
| 환경 | 공업고체폐기물 종합이용률(%) | 55.8 | 60 | [4,2] | | |
| | 경작지 보유량(억 헥타르) | 1,22 | 1,2 | -0.3 | 1,2172 | |
| | 주요 오염물질 총 배출량 감소(%) | | | [10] | | [13,14] |
| | 산림 피복률(%) | 18.2 | 20 | [1,8] | 20,36 | |
| 공공 서비스 국민생활 | 국민의 평균 교육 연수(년) | 8,5 | 9 | [0,5] | | |
| | 도시 기본양로보험 적용 인원(억 명) | 1,74 | 2,23 | 5.1 | 2,3498 | |
| | 신형 농촌합작의료 보급률(%) | 23.5 | >80 | >[56,5] | 94 | |
| | 5년간 도시 신규취업 인구(만 명) | | | [4,500] | | [4,603] |
| | 5년간 농촌 노동력 이동(만 명) | | | [4,500] | | |
| | 도시 등록실업률(%) | 4.2 | 5 | | 4.3 | |
| | 도시주민 평균 가처분 소득(위안) | 10,493 | 13,390 | 5 | 17,175 | |
| | 농촌주민 평균 순수입(위안) | 3,255 | 4,150 | 5 | 5,153 | |

주: GDP와 도농주민소득은 2005년 가격이며 []의 수치는 5년간의 누적수치임. 주요 오염물질은 이산화유황과 화학적 산소요구량(COD)을 말함.

자료: 中国银行(2010), 「承前启后」 十二五 “规划规划前瞻”.

그림 1. 중국의 GDP 성장률 추이(1999~2010년)



자료: 『經濟研究』(2010, 2), 「宏觀調控目標的"十一五"分析与"十二五"展望」.

- 사회과학원 과제팀은 “거시조절목표의 11.5 분석과 12.5전망”⁴⁾을 발표, 국내외의 경제 환경에 의외의 상황이 발생하지 않는 한 2010년 중국 GDP 성장률은 9.5%를 달성하여 11.5규획 기간의 연평균 GDP 성장률은 10.5%일 것이라고 예상함.
- 8.5규획 기간부터 11.5규획 기간의 연평균 GDP 성장률을 비교하면 11.5규획 기간의 연평균 GDP 성장률은 10.5%로 8.5규획 기간의 12.3%보다 낮고 9.5규획 기간과 10.5규획 기간의 8.6%와 9.6%보다 높을 것이라고 함(표 2 참고).

표 2. 8.5~11.5규획 기간의 경제성장률 비교

| | 연평균 GDP 성장률 (%) | GDP 성장률의 표준차 (%포인트) | GDP 성장률의 최고점과 최저점의 차이 (%포인트) |
|--------|-----------------|---------------------|------------------------------|
| 8.5규획 | 12.3 | 2.16 | 5.0 |
| 9.5규획 | 8.6 | 1.02 | 2.4 |
| 10.5규획 | 9.6 | 0.87 | 2.1 |
| 11.5규획 | 10.5 | 1.77 | 4.3 |

자료: 『經濟研究』(2010, 2), 「宏觀調控目標的"十一五"分析与"十二五"展望」.

- 9.5규획 기간을 제외하고 실질 GDP 경제성장률이 원래 설정한 목표 GDP 경제성장률을 크게 초과하였음(표 3 참고).

4) 宏觀調控目標的"十一五"分析与"十二五"展望.

표 3. 8.5~11.5규획 시기의 목표 GDP 성장률과 실질 GDP 성장률

| | 목표 GDP 성장률 (%) | 실질 GDP 성장률 (%) | 실질 GDP 성장률 - 목표 GDP 성장률 (%포인트) |
|--------|----------------|----------------|--------------------------------|
| 8.5규획 | 8~9 | 12.3 | 3.3~4.3 |
| 9.5규획 | 약 8 | 8.6 | 0.6 |
| 10.5규획 | 약 7 | 9.6 | 2.6 |
| 11.5규획 | 7.5 | 10.5 | 3.0 |

자료: 『經濟研究』(2010. 2), 「宏觀調控目標的“十一五”分析与“十二五”展望」.

■ 11.5규획 기간 1인당 GDP 성장률은 9.9%로, 예상목표인 6.6%를 초과할 것으로 예상하였음.

- 11.5규획 기간 1인당 GDP 성장률은 2006년과 2007년 각각 11%와 12.5%를 달성하였으며, 2008년, 2009년, 2010년은 각각 9%, 8.1%, 8.9%를 달성할 것이라고 예측하였음.⁵⁾

■ 도시 신규취업 인구도 이미 11.5규획에서 목표로 한 4,500만 명을 초과하였으며, 도시 등록 실업률도 목표치인 5%를 하회하였음.

- 2006년, 2007년, 2008년, 2009년 중국 도시 신규취업 인구는 각각 1,184만 명, 1,204만 명, 1,113만 명, 1,102만 명⁶⁾으로 금융위기와 국내 경제하락의 영향을 받아 감소하였지만, 2006년부터 2009년까지 도시 신규취업 인구는 총 4,603만 명으로 11.5규획의 예상목표를 이미 달성

- 중국 인력자원과 사회보장부에 따르면, 중국 도시 등록실업률은 2006년, 2007년, 2008년, 2009년 각각 4.1%, 4%, 4.2%, 4.3%로 11.5 규획의 예상목표인 5%를 하회함.⁷⁾

■ 11.5규획 기간 소비자물가지수는 기본적으로 안정적인 목표를 달성하였음.

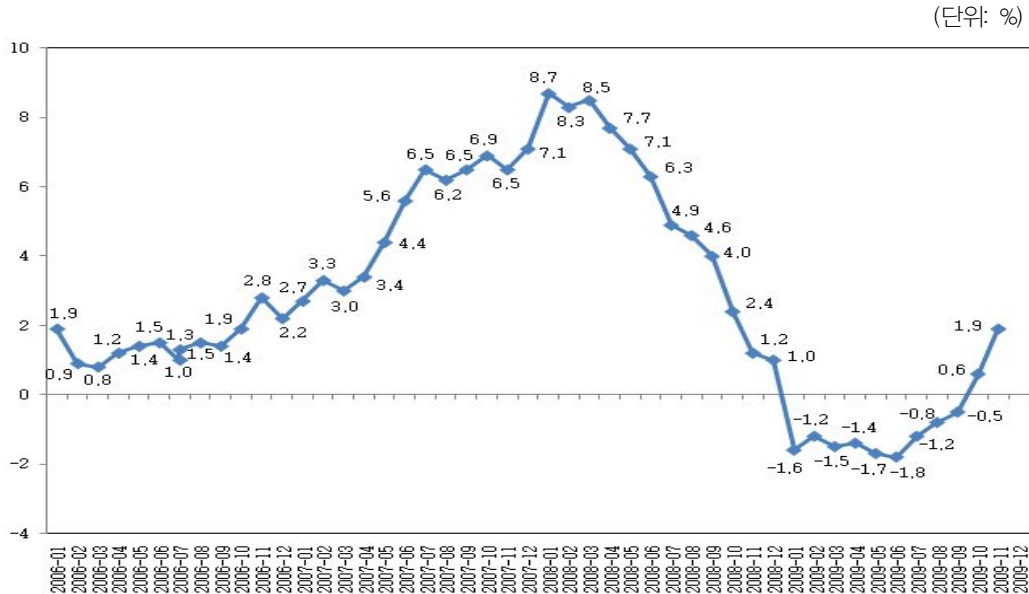
- 11.5규획 기간의 2006년, 2007년, 2008년 중국 소비자물가지수 상승률은 각각 1.5%, 4.8%, 5.9%를 기록하였으나 2009년 (+)에서 (-)로 전환되면서 -0.7%를 기록함(그림 2 참고).

5) 사회과학원 과제팀은 최근 중국 1인당 GDP 성장률은 보통 GDP 성장률보다 0.6%포인트 낮다고 판단하여, 2008년과 2009년, 2010년 GDP 성장률이 각각 9.6%, 8.7%, 9.5%라는 사실 기초로 하여 같은 기간 1인당 GDP 성장률을 각각 9%, 8.1%, 8.9%로 추산함.

6) 인력자원과 사회보장부 2009년 제4사분기 신문발표회(人力資源和保障部2009年第四季度新聞發布會), 중국망(中國網), 2010. 1. 22.

7) 2008년 제4사분기 이후 도시 등록실업률이 0.3%포인트 상승하여 4.3%를 기록하면서, 도시 등록실업 인구수가 최초로 9백만 명(915만 명)을 초과함.

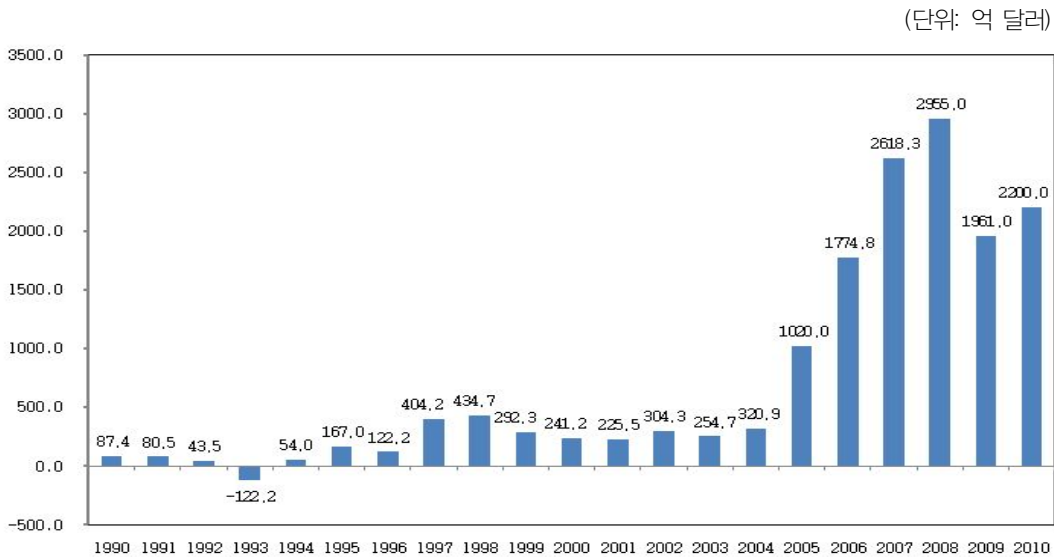
그림 2. 소비자물가 상승률 추이(2006년 1월~2009년 11월)



자료: 『經濟研究』(2010, 2), 「宏觀調控目標的“十一五”分析与“十二五”展望」.

- 사회과학원 과제팀은 2010년 소비자물가지수 상승률을 3%로 예측함.

그림 3. 중국의 무역수지 추이(1990~2010년)



자료: 『經濟研究』(2010, 2), 「宏觀調控目標的“十一五”分析与“十二五”展望」.

- 그러나 국제수지의 기본적인 균형을 달성하기 위해서는 여전히 시간이 필요함.
- 1990년부터 2004년까지 중국 대외무역 흑자는 줄곧 5백억 달러 이하였으나 2005년부터 급증하기 시작함(그림 3 참고).

- 2009년 대외무역 흑자가 1,961억 달러로 하락하였지만 사회과학원 과제팀은 2010년 대외무역 흑자가 2,200억 달러에 이를 것으로 예측함.

3. 12차 5개년 규획의 내용 전망

가. 경제성장률

- 사회과학원 과제팀은 12.5규획의 목표 성장률과 관련, 세 가지 방법을 이용하여 목표 경제성장률을 건의하였음.
 - ① 과거의 방법대로 목표값을 비교적 낮게 설정하여 11.5규획과 같은 7.5%를 건의하였음.
 - ② 목표구간⁸⁾을 설정하는 방법으로, 잠재 경제성장률⁹⁾을 9%로 파악하여 목표구간 설정을 8~10%로 건의하였음.
 - ③ 고정불변인 하나의 목표값과 방대한 목표구간을 제시하는 것이 아니라 각 년도에 대하여 서로 다른 경제변동추이를 반영한 목표값을 설정한 방법으로써 잠재 경제성장률을 기준으로 향후 각 년도에 대하여 서로 다른 목표값을 건의하였음(표 4 참고).

표4. 12.5규획의 연도별 경제성장률 목표(사회과학원 제시)

| 연도 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|----------|------|------|------|------|------|------|
| 경제성장률(%) | 9.5 | 9.8 | 10.0 | 10.3 | 9.5 | 9.0 |

자료: 『經濟研究』(2010. 2), 「宏觀調控目標的“十一五”分析与“十二五”展望」.

- 종신증권(中信証券)은 12.5규획의 성장목표가 11.5규획의 7.5%보다 낮은 7%가 될 것이며, 최종 소비율은 55%에 달할 것으로 예상함.
 - 12.5규획 기간 동안 연평균 7%의 경제성장을 유지한다는 조건하에 최종소비율이 2010년의 48.6%에서 2015년 약 55.0%로 상승할 것이라고 예상함. 그 중 주민소비율이 35.3%에서 약 40%로 증가하고 정부소비율은 13.3%에서 15% 정도로 증가할 것으로 예상함.
 - 이어 2020년 최종소비율은 65% 정도에 달할 것이라고 밝힘.

8) 목표구간이란 잠재 경제성장률을 기준으로 한 적당한 경제성장구간을 뜻함.

9) 일정시기 내 경제성장의 중장기 추이를 나타내는 것으로 중국 개혁개방 30년의 수치자료를 근거로 하여 추세필터법(趨勢濾波法), 생산 함수법, 필립스곡선법을 이용하여 각각 중국의 잠재 경제성장률을 도출하였음.

- 이밖에 산둥대(山东大) 경제학원 리신원(李新运) 교수는 약 9%, 칭화(清华)대학 저탄소에너지실험실 주임 쟈쿤(建坤)은 연평균 성장률을 약 8%로 통제할 것을 건의함.

나. 산업구조조정

- 12.5규획 기간 산업구조 전환 및 업그레이드 계획이 산업구조조정의 핵심이 될 것이라고 함(표 5 참고).

- 10.5규획 기간 산업구조조정은 원자재 공업, 경공업, 장비제조업, 건축업 등 전통산업의 개편 및 재조직과 첨단기술산업의 발전과 정보화 추진이 주요 핵심이었고 11.5규획 기간에는 첨단기술산업 촉진과 자주혁신 능력강화가 주요 핵심이었음.
- 12.5규획 기간 산업구조 전환 및 업그레이드가 산업구조조정의 주요 핵심으로 자주혁신능력 강화와 전략적 신흥산업 육성이 중심적인 발전방향이 될 것임.
- 세계과학기술과 산업발전의 추이에 따라 신에너지, 신소재, 생명과학, 인터넷정보, 생물의약, 공간해양개발 및 지질탐사 등 7대 신흥산업이 향후 산업발전의 주요 방향이 될 것이며 도약적인 발전을 이룩할 것임.
- 현재 GDP 대비 7대 전략적 신흥산업의 부가가치 비중은 2%가 채 안 되는 수준이지만 12.5규획 말 8%까지 상승할 것으로 예상됨.

- 12.5규획 기간 서비스 산업이 크게 발전하여 중국의 서비스 산업이 제조업을 초과하여 발전하는 새로운 단계로 진입할 전망이다(표 6 참고).

- 10.5규획은 “공급증가, 구조최적화, 분야확장, 취업확대”의 원칙을 견지하고 소비자 서비스 산업의 발전을 생산자 서비스 산업의 발전보다 중요시하였고, 11.5규획은 서비스 산업 비중의 확대를 중요한 발전목표로 삼았음.
- 12.5규획 기간 동안 현대물류, 금융보험, 비즈니스 서비스, 정보 컨설팅, 과학기술 서비스 등 생산자 서비스 산업이 여전히 우선하여 발전하겠지만, 많은 고용을 창출할 수 있고 시장의 수요가 비교적 큰 소비자 서비스 산업 또한 큰 발전을 이룰 것으로 전망됨.
- 서비스 산업은 동부지역과 조건을 갖춘 일부 대도시에서 먼저 발전하면서 서비스 경제 위주의 산업구조가 점진적으로 형성될 것이라고 함.
- 현재 후베이성(湖北省) 우한시(武汉市)의 장한구(江汉区), 안후이성(安徽省) 황산(黄

山), 산둥성(山東省)의 칭다오(靑島)에서는 “서비스 산업 종합개혁 시험도시”¹⁰⁾ 신청을 준비하고 있다고 함.

표 5. 산업구조조정 계획 관련내용 비교

| | | |
|----------------|--------------------|---|
| 10.5규획 | 공업구조 최적화, 국제경쟁력 강화 | △ 중국공업의 수준과 국제경쟁력 제고 △ 전통산업의 개혁을 중점적으로 강화하고 노동집약형산업의 비교 우위를 한층 발휘 △ 첨단기술 및 신흥산업을 적극 발전시켜 새로운 비교우위를 형성 |
| | 공업구조 개편 가속화 | △ 원자재공업 △ 경공업 △ 장비제조업 △ 건설업 |
| | 첨단기술 산업발전 | △ 정보산업 △ 생물기술 △ 항공우주산업 |
| | 정보산업 발전의 가속화 | △ 정보기술로 제조업 개선 △ 정보인프라 구축 △ 전자, 정보제품 제조업 발전 |
| | 인프라 구축 | △ 수력건설 △ 교통 운수업 △ 에너지자원 구조의 최적화 |
| 11.5규획 | 공업구조 최적화, 업그레이드 추진 | △ 자주혁신능력 강화를 중심으로 노동집약형산업의 지속적인 경쟁우위를 발휘 △ 상품구조 최적화, 기업조직구조와 산업구조를 조정 △ 기술수준 및 종합적인 경쟁력을 높여 공업 강화를 촉진 |
| | 첨단기술 산업발전 가속화 | △ 전자정보제조업 △ 생물산업 △ 항공우주개발산업 |
| | 장비제조업 진흥 | △ 중대장비제조업 △ 자동차 및 선박공업 |
| | 에너지 공업 발전 | △ 석탄 및 전력공업 △ 석유·천연가스 △ 재생가능에너지 자원 |
| | 원자재 공업구조 조정 | △ 금속 및 화학공업 △ 전자재 건축업 |
| | 경공업 수준 제고 | △ 경공업 발전을 촉진하여 제조업의 수준을 제고 △ 방직공업의 발전을 촉진하여 부가가치를 향상 |
| | 정보화 적극 추진 | △ 정보자원 개발 △ 정보인프라 완비, 정보안전인프라 건설 |
| 12.5규획 (예상) | 공업구조 전환 및 업그레이드 | △ 2차 산업을 주로 의지했던 산업구조를 1·2·3차 산업의 협력 발전으로 전환하여 경제성장을 촉진 △ 자주혁신 능력을 강화 △ 전략적 신흥산업을 육성 △ 선진제조업을 발전시키고 공업 강화를 촉진 |
| | 전략적 신흥산업 육성 | △ 신에너지 △ 신소재 △ 생명과학 △ 생물의학 △ 정보네트워크 △ 해양공간개발 △ 지질탐사 |
| | 장비제조업 향상 | △ 민생 장비제조업 |
| | 전통제조업 향상 및 개선 | |
| | 정보화와 공업화 융합추진 | △ 장비 정보화 △ 정보시스템 일체화 △ 정보인프라 구축 |

자료: 『中信証券』(2010, 9), 『2010年四季度宏观经济展望』.

10) 服务业综合改革试点城市.

표 6. 서비스 산업 조정계획 관련내용 비교

| | | |
|----------------|---------|---|
| 10.5규획 | 소비자 서비스 | △ 부동산 △ 실내장식 △ 여행 △ 지역사회 서비스 △ 상업소매업 및 요식업 △ 직업교육산업 |
| | 생산자 서비스 | △ 체인경영 △ 물류배송 △ 금융보험업 △ 중개서비스 (회계, 법률, 관리자문) △ 정보서비스 |
| 11.5규획 | 생산자 서비스 | △ 교통운수업 △ 현대물류업 △ 금융서비스 △ 정보서비스 △ 상무서비스 |
| | 소비자 서비스 | △ 상업무역 서비스 △ 부동산업 △ 여행업 △ 시정부 공공사업 △ 지역사회 서비스업 △ 체육 사업 및 산업 |
| 12.5규획 (예상) | 생산자 서비스 | △ 정보서비스 △ 상무서비스 △ 현대물류업 △ 금융서비스 △ 과학 기술서비스 |
| | 소비자 서비스 | △ 부동산 △ 상업무역유통업 △ 문화, 여행업 △ 노인복지업 △ 민생 사회복지 △ 의료 건강복지 |

자료: 『中信証券』(2010. 9), 『2010年四季度宏观经济展望』.

다. 지역발전규획

- 12.5규획 기간 지역의 조화로운 발전전략을 한층 강화하여 지역의 균형발전전략 목표를 실현할 전망이다(표 7 참고).
 - 10.5규획 기간에 중국은 지역의 조화로운 발전을 위해 동부지역의 발전 지원을 기반으로 서부대개발전략, 도시화전략을 제정하였으나 이 기간 도농간 격차, 동·서부 간 격차가 줄어들지 않고 오히려 확대되었음.
 - 11.5규획에서는 지역경제의 조화로운 발전을 규획의 핵심으로 하고 서부대개발을 바탕으로 동부지역 등 구공업기지 진흥, 중부지역 굴기촉진 전략을 제정하였음.
 - 12.5규획 기간에는 지역의 조화로운 발전전략을 한층 강화하여 지역격차와 빈부격차를 줄이고 공공서비스의 균등화를 촉진하는 등 균형발전 전략목표를 실현할 것임.
- 12.5규획에서 지역발전규획은 지역의 비교우위를 매우 중시하고 산업공간구조를 최적화하여 지역의 조화로운 발전을 추진할 것이라고 함(표 8 참고).
 - 동부지역은 산업구조 전환과 업그레이드를 위주로 하여 첨단기술산업, 선진제조업, 현대서비스 산업, 해양경제산업을 적극 발전시킬 것임.
 - 서부지역은 서부대개발을 지속적으로 추진하고 특색있는 우수한 산업발전에 의지하여 자원우위에서 산업우위로의 전환을 추진할 것임.

- 중부지역은 식량생산기지 건설을 한층 강화하고 에너지 원재료기지를 안정적으로 추진 하며, 장비제조업 발전과 첨단기술산업기지 건설에 주력하고 종합교통운송 중추지를 신속히 건설하여 중국 각 지역의 조화로운 발전의 핵심이 되도록 할 것임.
- 동북지역은 신속히 전통산업의 기술을 개선, 업그레이드하고 국제경쟁력을 갖춘 장비조업기지와 국가의 중요한 상품식량기지를 건설할 것임.

표 7. 지역발전규획 관련내용 비교

| | | |
|-------------|-------------------------------|---|
| 10.5규획 | 서부대개발 전략을 실시하여 지역협력 발전을 촉진 | △ 서부대개발 추진 △ 중부지역발전 가속화 △ 동부지역 발전 수준 제고 △ 특색 있는 지역경제형성 |
| | 도시화 전략을 실시하여 도농의 공동발전을 촉진 | △ 합리적인 도시화 시스템 형성 △ 도시화의 시스템과 정책 장애요소 제거 |
| 11.5규획 | 지역발전 총체적 전략을 실시하여 지역협력 발전을 촉진 | △ 지속적인 서부대개발 추진, 동부지역 등, 구공업기지를 진흥 △ 중부지역굴기 촉진 △ 동부지역 발전 지원 |
| | 주체(主体)기능구 형성 추진 | △ 우수개발지역 발전방향 △ 중점개발지역 발전방향 △ 제한개발구역 발전방향 |
| | 도시화의 건전한 발전을 촉진 | △ 지역 상호협력 메커니즘 완비 △ 시장메커니즘 완비하여 산업이전을 유도 △상호협력 메커니즘을 완비하여 발전지역이 미발달지역을 지원 △ 지원메커니즘을 완비하여 미발달지역에 대한 국가의 지원을 확대 |
| 12.5규획 (예상) | 지역경제 협력발전 추진 | △ 동부지역 산업구조 전환, 업그레이드 △ 서부대개발지속적으로 추진 △ 동북지역 등 구공업기지를 전면적으로 진흥 △ 중부지역굴기 적극 추진 △ 자원고갈지역 경제구조 전환 |
| | 주체기능구 건설 신속히 추진 | △ 주체기능지역의 개발구조 최적화 △ 합리적인 도시화 전략 구조 확립 |
| | 산업의 합리적 이전 유도, 전국 통일시장 구축 | △ 구역협력 메커니즘 완비 △ 전국 통일된 시장시스템을 신속히 건립 △ 지역협력 발전의 입법을 추진 |
| | 도농 통합 지원하여 도시화를 추진 | △ 중앙정부와 지방정부의 재정력과 완전히 부합하는 재정 시스템을 완비 △ 재정이전지출제도를 완비하고 미발달지역에 대한 지원을 확대 |

자료: 『中信証券』(2010. 9), 『2010年四季度宏观经济展望』.

표 8. 12.5규획 기간 중국 각 성시별 예상 사업

| | 성시 | 예상 사업 | 성시 | 예상 사업 |
|---------|------------|---|---------------------------|---|
| 동부 | 허베이 (河北) | △징진지(京津冀) 도시권 형성 | 저장 (浙江) | △항저우, 닝보, 윈저우를 핵심으로 하여 3개 기능 상호보완의 금융집적단지를 건립 |
| | 광둥 (广东) | △신홍산업인 신형전자정보, LED, 전동자동차를 우선적으로 발전시켜 2012년 조 위안산업 규모를 형성 | 푸젠 (福建) | △신문출판업 △ 2중 2항의 고속철도와 고속도로를 건설 △하이시(海西) 항구 건설을 강화 |
| | 장쑤 (江苏) | △상하이 국제해운센터에 융합, △타이창(太倉) 항구를 핵심으로 하여 타이창 항구와 엔장(沿江)항구가 공동이익체를 형성할 수 있도록 추진 | 하이난 (海南) | △시환(西环) 고속철도를 건설하여 로터리 고속철도망 형성 △관광도로 건설은 해남 교통건설의 핵심으로 도로를 신속히 건설하고 '田'자 형태의 골격을 최대한 빨리 구축 |
| 서부 | 충칭 (重庆) | △ '12.5' 신 수출가공구 △충칭-청두-시안 철도 고속철도망 | 시장 (西藏) | △파미르고원, 설상성지, 차마고도길 3대 관광체계를 구축 |
| | 쓰촨 (四川) | △교통, 수리(水利) 위주의 중대 인프라를 건설, △쓰촨 12.5규획에 생물제약을 포함시켜 신홍업종 중 하나로 육성 | 간쑤 (甘肃) | △간쑤 전략적 석유화학기지, 룡동(隴東) 석탄전기기지, 허시(河西) 신에너지 장비제조업기지를 건설 △포도주산업 정책을 지원 |
| | 구이저우 (贵州) | △구이양(貴陽)을 중심으로 첸중(黔中) 경제구를 신속히 육성 △기초시설, 지원시설, 교통시설 건설 | 칭하이 (青海) | △화력발전, 태양에너지와 풍력에너지 자원개발 및 산업체인 확장 등 건설 프로젝트, △천만 톤급 석유가스전 |
| | 네이멍구 (内蒙古) | △베이징까지 영향력을 미치는 녹색 에너지구와 에너지전략 저장기지 건설 △국가급 신형 에너지 화학공업기지 건설 | 닝샤 (宁夏) | △인촨(银川)을 중추지로 한 종합운송체계 형성 △닝둥(宁東)-어얼뚜어쓰(鄂爾多斯)-위린(榆林) 에너지·화학공업·금속삼각경제구 건설 |
| | 산시 (陕西) | △충칭-청두-산시간 철도를 연결하고 서삼각경제구와 관중-텐쉐이(關中-天水)경제권을 형성 | 광시 (广西) | △광시 민족의약산업을 적극적으로 현대화 △중국과 동남아시아 국가연합 간 철도 건설, 서남철도를 구축 |
| | 윈난 (云南) | △빠루징(八入境)과 쓰추징(四出境)을 중심으로 한 철도를 건설 △커피생산 산업화 발전 △쿤밍(昆明)을 국제물류공급 체인계의 중심부분으로 조성 | 신장 (新疆) | △국가고속철도망 규획, 98개의 통용되는 공항 및 이착륙 지점을 개조하거나 신설 △준둥(准東)과 하미(哈密) 두 기지를 구축하고, 석탄, 전력, 가스, 신에너지 등이 동시에 추진될 수 있도록 지원 |
| | 중부 | 후베이 (湖北) | △교통인프라 구축 △ 4중 3항의 철도망 형성 | 안후이 (安徽) |
| 후난 (湖南) | | △국제적으로 영향력이 있는 선진장비 제조업 기지 건설 △ 환동탕후(环洞庭湖) 생태경제권 △ 후난 전송장치설비 산업단지 형성 | 허난 (河南) | △정저우(鄭州) 국제물류센터 △12.5 기간 석탄기업 M&A 지속하여 추진, '12.5' 말까지 전국 역 톤급 대형 석탄기업그룹 6~8개를 완성 |
| 산시 (山西) | | △환보어하이 경제권으로 자발적으로 융합 △사물인터넷 응용 산업원(園) 건설 △석탄자원 재통합 | 헤이룽장 (黑龙江) | △12.5규획 기간 '3구 1대(三區一帶)' 중점 물류구역 구축 △ 헤이룽장 원자력 발전소 건설을 '12.5전력망 중장기규획'에 포함 |
| 동북 | 지린 (吉林) | △이치(一氣)그룹 자동차판매 정책 지원 확대와 이치그룹 순전동 버스의 규모화 생산을 중점적으로 추진 △신소재산업 탄소섬유 프로젝트 건설을 신속히 추진하고 중국 탄소섬유산업기지를 구축 | 랴오닝 (辽宁) | △환하이 하이시아 과해(环海海峡跨海) 루트 구축 |

자료: 『中信証券』(2010, 9), 『A股市场2010年四季度投资策略』.

라. 시스템 개혁

■ 12.5규획에서도 중국은 계속하여 시스템 개혁을 심화할 것임(표 9 참고).

- 12.5규획의 시스템 개혁은 행정관리시스템, 독점성 업종과 국유기업 개혁, 자원요소가 격 메커니즘, 조세시스템, 소득분배제도, 금융시스템 등의 개혁이 중심이 될 것임(표9 참고).

표 9. 시스템 개혁규획 관련내용 비교

| | |
|----------------|---|
| 10.5규획 | △ 국유기업 개혁 심화 △ 소유제구조조정 및 완비 △ 시장시스템 완비 △ 금융시스템 개혁 심화 △ 투자시스템 개혁 △ 조세제도 개혁 심화 △ 행정관리시스템 및 정부기관 개혁 추진 |
| 11.5규획 | △ 행정관리시스템 개혁 △ 국유기업 및 독점업종 개혁 심화 △ 조세제도 개혁 △ 금융시스템 개혁 △ 시장시스템 현대화 |
| 12.5규획 (예상) | △ 행정관리시스템 개혁 △ 자원가격 메커니즘 개혁 △ 조세제도 개혁 △ 금융시스템 △ 국유기업과 독점업종 개혁 △ 소득분배제도 개혁 △ 유통시스템 개혁 |

자료: 『中信証券』(2010. 9), 『2010年四季度宏观经济展望』.

마. 대외개방정책

■ 12.5규획의 대외개방정책은 적극적이고 주동적인 개방전략이 될 것임.

- 대외개방정책은 국내무역 확대에 입각하여 수출 의존형에서 내·외수 추진형으로 전환하여 경제성장을 촉진할 것이라고 함.
- 수출입의 균형을 더욱 중시하고 수출구조 중 첨단기술산업의 비중을 높이고 일반무역과 서비스무역이 수출에서 차지하는 비중을 높여, 전 세계의 생산 네트워크 및 가치 사슬에서 중국의 위상을 높이도록 조정할 것임. **KIEP**

<참고자료>

- 『經濟研究』. 2010. 「宏觀調控目標的"十一五"分析与"十二五"展望」(2월)
- 『中信証券』. 2010. 「2010年四季度宏观经济展望」(9월)
- 『中信証券』. 2010. 「A股市场2010年四季度投资策略」(9월)
- 『瞭望新聞周刊』. 2010. 「前瞻“十二五”规划的四个“大方向”」(9월)
- 『揚子晚報』. 2010. 「官員透露十二五规划从追求國富转型到強調民富」(10월)

자료 정리: 중국인민대학교 재정금융학원 박사과정 신금미(nhsinny@hotmail.com)