

## 중국의 거시경제 조정과 중소기업 정책방향

### 2008년 제5회 한·중경제포럼

1. 주제 : 경제하락 방지를 위한 중소기업 정책방향
2. 일시 : 2008. 9.18(목) 16:00~18:00
3. 발표자 : 중국사회과학원 중소기업센터 천나이싱(陈乃醒) 주임

### 1. 개요

- 2002~2007년 동안 중국의 중소기업은 경제·사회의 급속한 성장과 더불어 양질의 빠른 발전(又好又快)을 이룬 시기로 평가됨.
- 2003년 중국정부는 신규 기업 규모 표준을 제정했는데<sup>1)</sup>, 당해 중국 내 국유 및 비국유 규모이상 기업<sup>2)</sup> 총수는 196,222개, 그 중 중소기업이 각각 21,647개 및 172,591개로 전체의 99%를 차지
- 2006년 말 기준 각각 39.7%, 55.9% 늘어난 30,245개, 269,031개로 증가
- 2007년 중국경제는 11.9%의 성장률을 달성한 가운데 중소기업의 발전도 양적 및 질적인 측면

1) 공업 중소기업 표준 : 평균 종업원 2,000명 및 이하, 고정자산 3억 위안 이하 혹은 연간 매출액 4억 위안 이하는 중소기업이며, 이 가운데 평균 종업원 300명 이하, 고정자산 3,000만 위안 혹은 연간 매출액 4,000만 위안 이하는 소형기업임.

2) 비국유 규모이상 기업은 연간 수입이 500만 위안 이상인 기업을 의미

에서 21세기 새로운 절정기를 구가

- 개혁개방 이후 중소기업은 중국경제와 더불어 크게 발전하였는데 취업 증가, 국민소득 수준 향상, 빈곤 퇴출 등에 기여
  - 중국 중소기업의 발전은 개혁개방의 결과물로 발전과정 중 많은 어려움을 겪었으며, 민영기업가들의 혁신정신이 발전에 중요한 역할을 담당
- 최근 중국의 중소기업 환경에 새로운 변화가 나타나고 있으며 이에 대해 중국정부는 경제 하락을 방지하기 위한 정책을 제시
  - 2008년 들어 경제성장이 둔화세를 보였는데, 1/4분기 경제성장률은 10.6%, 2/4분기는 10.1%를 기록하였고, 미국과 유럽시장의 위축으로 수출 증가세도 둔화되었으며 중소기업의 적자도 상당히 심각한 상태에 이르러 실업인구도 증가됨.

## 2. 중국의 거시경제 정책 조정

### 가. 과거 경험

- 중국정부는 개혁개방 이후 지금까지 여러 차례에 걸쳐 거시경제정책 조정의 경험을 갖고 있는데, 과거에 비해 세계경제 통합이 빠르게 진행되는 등 다양한 대외경제 여건 변화로 거시조정이 어려워짐.
  - 1992년부터 1994년까지 3년 간 경제성장률이 각각 14.2%, 13.5%, 12.6%에 달하고 물가상승이 나타나자 중국정부는 1995년부터 거시경제 조정에 착수
  - 여기에 동남아시아 금융위기가 발생함으로써 부도기업들이 증가하고 실업률이 높아지면서 국민소득 수준이 하락

- 이 같은 경제 쇠퇴기는 2002년에야 비로소 회복

## 나. 최근 거시경제정책 조정

- 최근 몇 년간 중국경제는 새로운 고속 성장 단계로 진입했고, 성장률은 10%를 초과함. 특히, 2004년~2007년은 경제 고성장과 더불어 중소기업이 크게 발전한 시기임.
- 고성장은 주로 고정자산 투자와 수출에 크게 의존하였으며 이는 한편으로 통화 공급 팽창, 신용대출 확대, 무역흑자 확대, 외환보유고의 지나친 증가와 물가의 구조적 상승을 초래
- 이에 따라 2007년 중앙경제공작회의에서는 “경제의 과도한 고성장으로부터 과열의 방지, 가격의 구조적 상승으로부터 인플레이션 방지”를 위한 소위 “2개 방지(双防)” 정책으로 “안정적인 재정정책 및 긴축정책”을 제출
- 또한 일부 제품의 수출 환급세 취소, 에너지 고소모 제품의 수출관세 상향 조정 등의 조치를 취함.

## 3. 중소기업 정책방향

### 가. 중소기업 환경 변화

- 거시경제 조정과 더불어 인민폐 절상, 환경보호에 대한 엄격한 규제, 노동계약법의 실시, 세계 경제의 하락세 등의 요인들은 기업들의 경영환경을 악화시킴.
- 특히 중소기업들에 미친 영향이 보다 크게 나타나 적자기업들이 급격히 증가했고, 국유기업 및 규모 이상의 비국유기업 중 8만 여 곳이 생산을 중단한 것으로 추정<sup>3)</sup>

3) 이 수치는 경영난을 이유로 생산을 중단한 기업뿐만 아니라 생산 제품을 전환할 준비를 하고 있거나 사업장을 이전한 기업들도 포함한 것이며, 2007년 하반기부터 2008년 상반기까지 관련 부처의 조사연구결과에 따르면, 중소기업의 10% 정도가 부도를 냄.

- 이에 대해 일부에서는 경쟁력이 떨어지는 중소기업을 도산시켜 버리면 그만이라고 주장하기도 하나 이는 결코 바람직하지 않다고 평가됨.
- 시장경제에서 기업간의 치열한 경쟁은 당연한 것이나 기업 도태율이 5%를 초과하면 대체로 비정상적이라고 판단됨.
- 현재 중국은 국유기업 및 규모 이상의 비국유 중소기업수가 대략 300,000개 정도이며 이 가운데 생산을 중단한 80,000여 개의 기업 중 적자로 부도가 난 기업은 약 50%에 이릅니다.
- 다른 한편으로, 경영상태가 악화된 중소기업은 기존 제품의 생산을 중단하고 다른 제품을 생산하는 것이 산업구조조정에 유리하다는 주장도 제기되고 있으나, 이러한 관점 역시 결코 바람직스럽지 못함.
- 이는 산업구조조정은 장기적인 과정으로 단기 내에 실현하는 것은 현실적이지 못하기 때문임.
- 중국정부는 최근 양자강 삼각주와 주강삼각주 등 경제발전이 급속한 지역들을 중심으로 산업구조조정을 위한 조사를 실시하고 그 방안을 강구하였으나, 현재 중소기업이 직면하고 있는 문제는 생존여부에 관한 것으로 경제하락 방지를 위한 정책이 필요하다는 인식이 우세함.

#### 나. 경제하락 방지를 위한 중소기업 정책

- 현재 중국 경제의 하락세는 경영난이 가중된 중소기업의 비정상적 대규모 도산을 통해 나타나고 있으며, 이에 중국정부는 경제하락 방지를 위한 지도방침을 확정
- 중소기업의 대규모 부도로 인해 2008년 1/4분기와 2/4분기 경제성장률은 각각 10.6%, 10.1%를 기록하였으며, 하반기 성장률 역시 지속적으로 하락될 전망이 지배적임.
- 만일 경제성장률이 9% 이하로 떨어진다면 중소기업에 미치는 영향은 매우 커질 것으로 예상

됨4).

- 현재 인플레이션은 세계적 추세로 어느 한 나라에서 통제할 수 있는 것이 아님. 이같은 상황에서 긴축정책을 강화할 경우 디플레이션이 발생할 가능성이 있음.
- 반면 경제의 하락으로 실업 증가와 소득감소가 야기되면 인플레이션보다 더 심각한 상황이 벌어질 수도 있음.
- 중국정부의 이 같은 정책 방향은 중소기업 발전에 유리한 요소로 작용할 것으로 판단됨.

## 다. 주요 정책 내용

### □ 시장메커니즘 체제에 대한 지속적인 개혁 추진

- 중국 시장경제체제의 개혁은 중소기업의 발전을 크게 촉진. 다양한 경제주체들이 공평한 경쟁을 할 수 있도록 중국은 끊임없는 입법을 통해 시장개혁과 관리법제화를 추진하였고, 민영기업의 진입영역을 확대시킴.
- 최근에는 《반독점법》을 제정(2008년 8월 1일부터 시행)함으로써 시장의 공평한 경쟁을 통해 중소기업 발전에 유리한 환경을 조성

### □ 세수 및 비용징수 제도 개혁

- 세수 및 비용징수 제도를 개혁하면서 중소기업의 부담이 경감 되었는데, 최근 방직품 등의 수출 환급세 제도를 회복시켜 개인 공사업자들의 공상관리비용 및 정기 시장거래 관리비를 면제
- 동부 연안 대부분 지역에서는 이미 중소기업의 관련비용 징수를 폐지. 2006년 전국 주요 영업 수입 세율은 중형 공업기업이 0.98%, 소형 기업이 0.67%로 전년대비 소폭 감소

4) 중국경제의 조방형(粗放型) 특징과 과거 경험에 근거하면, 5% 이하의 저속 성장률일 경우 대다수 기업은 적자를 기록하며, 6%~8%의 중속 성장률일 경우 기업의 이윤이 감소하고, 9% 이상의 성장률일 경우 기업이윤이 비교적 양호할 것으로 추정됨.

## □ 용자환경 최적화

- 중소기업의 자금난을 해결하기 위해 금융시장에 대한 개혁을 추진한 바, 주식시장 규모를 확대하고 중소기업판과 창업판(創業板, 일명 차스닥)을 출시
- 민간은행과 금융회사의 설립을 허가하고, 인민은행은 소액대출 실시를 확정하였으며 주요 은행의 중소기업 대출도 확대됨.
- 일부지역에서는 촌(村)기업의 자금난을 해결하기 위해 농촌금융협력조직을 설립하였고, 상해에서는 주식 및 증권을 담보로 하는 용자방식을 시행함으로써 개인사업자에게 까지 소액 대출을 허용
- 또한 중국정부는 중소기업은행 설립에 대해 협의 중
- 인민은행은 2002년 2월 이후 6년 만에 처음으로 대출 금리를 인하하였으며, 1999년 12월 이래 처음으로 일부 은행의 지급준비율을 인하함(9.15)<sup>5)</sup>.

## □ 중소기업의 발전을 위한 전문 기금 설립

- 최근 몇 년간 중앙 및 지방의 각 전문 관련 부처에서는 중소기업의 발전을 촉진하는 전문 기금을 설립함.
- 중앙부처 기금으로는 신설된 정보산업부 중소기업국에서 담당하는 중소기업발전촉진기금, 과학기술부에서 담당하는 중소기업 기술혁신 기금, 상무부에서 담당하는 국제시장개척전문기금, 농업부에서 담당하는 농부상품가공전문부조기금 등이 있음.
- 이들의 기금액은 10억 위안 이내로 규모는 그리 크지 않으나 중앙부처에서 기금설립을 공식화하였다는 점에서 정책적으로 시사하는 바가 큰 것으로 평가

5) 인민은행은 9월 15일에 이어 10월 8일 예금 및 대출기준금리를 인하(각각 0.27%포인트씩 인하)하고 지급준비율도 0.5%포인트 하향 조정

#### □ 중소기업 서비스체계 강화

- 중소기업의 사회에 대한 서비스 능력 강화를 위해 중앙과 각 지방은 전문적인 기금을 설립하여 중소기업의 서비스체계 구축을 지원
- 이러한 노력의 결과 최근 정보화, 컨설팅 서비스 등의 발전을 이룸.

## 4. 향후 전망

□ 중소기업 발전이 앞으로 어떻게 전개될 것인지에 대해 많은 관심이 집중되고 있으며 이에 대한 논의도 활발한데, 향후 중소기업 발전은 세계경제의 여건 변화와 이에 따른 중국정부의 대응방향에 달려 있다고 판단됨.

#### □ 세계경제 전망

- 현재 세계경제는 하강기에 접어들었으며 미국발 금융위기, 국제유가 변동, 달러화 절하 등의 불안요인은 과거 아시아 금융위기와 비교할 때 그 파급효과가 훨씬 크고 위협적임.
- UN 무역발전회의 보고서에 따르면 2008년 세계경제는 이미 쇠퇴기에 이르렀으며, 2008년 세계경제 성장률은 전년 대비 1%포인트 하락할 것이며, 2009년 세계경제 성장률은 2008년 성장률의 절반 수준에 불과한 1%~1.5%에 그칠 것이라고 전망

#### □ 중국경제 전망

- 대규모 중소기업의 부도로 인한 실업의 증가 → 국민소득 감소 → 구매력 부진 등으로 이어지면서 최근 중국경제에 변화가 일어나고 있다는 주장이 제기
- 이들은 이러한 현상이 대기업으로 확대될 가능성이 있으며, 향후 수년간 중국경제 발전에도 악영향을 미칠 것으로 우려

- 다른 한편으로, 중소기업의 부도가 경제발전에 큰 영향을 미칠 정도는 아니며, 2009년 경제성장률이 9%를 유지할 것이라는 주장도 상존

□ 상기와 같이 경제발전 및 전망에 대한 시각 차이는 정책 방향의 견해차로 이어지고 있음.

- 첫번째 의견은 국내외 경제침체의 심각성을 무시해서는 안 된다는 주장임. 이들은 현재 경제가 아주 심각한 상태는 아니지만 반드시 조치를 취해 미리 대비해야 한다고 역설
- ‘안정적인 재정정책’을 ‘적극적인 재정정책’으로 전환하여 투자 및 취업확대, 소득증가, 구매력 향상, 국내 내수 확대 등을 주장
- 두 번째는 현재 경제가 심각한 상태에 있지 않기 때문에 정책의 기본방향을 여전히 인플레이션 및 경제과열을 방지와 지속적인 긴축 통화정책 시행에 두어야 한다는 주장임.

□ 중국경제발전을 위해서는 “인적자원의 우위”를 발휘할 수 있는 전략적 사고가 필요함.

- 이는 풍부한 인적자원의 효과적인 활용이 중국경제발전의 관건이라는 인식에서 비롯된 것으로 이미 개혁개방 30년 과정에서 검증된 성공적 전략이라고 판단됨.
- 풍부한 노동력은 여타 자원과 마찬가지로 효과적으로 개발, 이용해야만 활용가치가 있는 자원으로 전환될 수 있으며, 그렇지 않을 경우 많은 인구는 중국 경제성장에 오히려 부담만 가중시킬 우려가 있음.
- 중국은 개혁개방을 통해 이러한 전략적 모델의 기본 틀을 형성하였는데, 아직 여러 가지 문제점을 앓고 있으나 경제번영과 사회진보의 발판으로 삼아 장기적인 경제발전을 지속하는데 필요한 전략이라고 할 수 있음.

## <질의·응답>

질문 1: 중소기업들의 중국경제에 대한 기여정도는?

답변 1:

중국은 방대한 인구나 빈곤층 인구가 많아 취업문제가 심각함. 특히 인구 구성으로 볼 때 농촌의 잉여노동력 취업문제 해결도 중요한 문제임. 이러한 취업문제를 해결하는데 중소기업의 역할이 매우 중요한 것으로 평가됨. 아울러 경제·사회가 발전하면서 중소기업의 중요성은 보다 커질 것으로 예상됨.

질문 2: 수출형 중소기업과 내수형 중소기업 중 최근 경영환경 악화로 인한 어려움을 더 많이 겪는 기업은?

답변 2:

최근 美 달러화의 평가절하, 국제시장의 위축과 국내 요인들로 인해 기업경영상 원가 상승이 야기되어 수출형 중소기업의 어려움이 보다 가중됨. 이에 따라 2006년 말부터 2007년 사이에 홍콩과 대만을 포함함 일부 외자 수출기업들은 라오스, 베트남, 캄보디아 등 동남아시아 나라로 이전하기 시작. 이러한 변화는 중국의 정책변화와 관련이 크다고 판단됨.

질문 3: 중소기업의 장점은 변화에 민감하다는 점인데 경쟁에서 도태되어 낙후된 기업도 계속 유지한다면 궁극적으로 중소기업의 장점이 없어지게 되고 새로운 경쟁에서 실패할 것으로 보이는데 이에 대한 평가는?

답변 3: 우선 낙후한 기업의 정의부터 다시 살펴볼 필요가 있음. 첨단기술 관련 제품을 취급하는 기업을 좋은 기업, 생필품 관련 제품을 생산하는 기업은 낙후한 기업으로 많이 평가하는데 결코 바람직하지 않다고 보임. 첨단기술 제품은 어느 나라에서든지 소수 기업에서 생산하고 있으나, 많은 고용을 창출할 수 있는 것은 도리어 국민생활과 긴밀히 연관되는 전통제품을 취급하는 기업임. 전통산업은 꼭 노동집약형 또는 사양산업은 아님. 이런 의미에서 문제는 어떤 제품을 생산하느냐가 아니라 어떻게 생산하는가에 달려 있음.

질문 4: 중국의 중소기업 관련 정책 중 어떠한 정책이 효과적이었으며, 문제점은 무엇인가?

답변 4: 중국의 중소기업은 거의 대부분 민영기업으로 중국은 지속적인 정책 및 제도 개선을 통해 양호한 환경을 제공하여 중소기업을 육성하고자 노력하고 있음. 중국의 중소기업은 중국의 법률 및 제도의 변화 과정에서 발전되었으므로 구체적인 중소기업 관련 정책은 특별히 존재하지 않음. 또한 개인기업을 발전시키기 위해서는 법규와 정책의 수정이 필요함. 이러한 노력에 의해 현재 중국의 개인기업은 항공, 철도, 군비, 항만, 항공운수 등의 영역에 진입이 가능해짐. 중소기업의 발전은 우수한 민영기업의 발전이 중요한 토대가 됨.

질문 5: 중국정부는 대기업을 발전시킬 것인가 아니면 중소기업을 발전시킬 것인가?

답변 5: 관건은 대기업을 발전시킬 수 있느냐의 여부임. 현재 대기업을 발전시킬 수 없기 때문에 중소기업 발전부터 착수해야 하고 점차 제품구조 최적화, 경영모델 전환을 통해 대기업으로 발전시켜야 함.