

중국 동북진흥전략 3년의 평가와 과제

1. 개요

- 지난 5월 23일 국무원 동북진흥실은 “동북진흥 3년 평가보고(东北振兴三年评估报告)”를 발표함.
 - 중국정부가 2003년 10월 “동북지역 등 노후공업기지 진흥전략 실시에 대한 의견(关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见)”을 발표하고 동북진흥전략을 실시한지 이미 3년이 경과함.
 - 본 보고는 동북진흥실이 처음으로 발표한 종합적인 평가로서 동북진흥전략 실시 3년간의 성과와 과제를 그 주요 골자로 하고 있음.

2. 주요 평가 내용

- 2004~2006년간 동북3성의 GDP는 지속적으로 증가하였으며 그 증가율도 전국 평균보다 높았음.
 - 동북3성의 2004, 2005, 2006년 GDP 증가율은 전국 평균 증가율에 비해 각각 2.2%포인트, 1.8%포인트, 2.8%포인트 높았음.
 - 동북진흥전략을 실시한 이후 동북3성의 GDP 연평균 증가율은 12.6%로서, 진흥전략 실시 전 3년간(2001~2003년)의 평균 증가율보다 2.6%포인트 증가함.

<표 1> 2004~2006년 동북3성의 GDP 및 증가율

(단위 : 조 위안)

	2004년	2005년	2006년
동북3성 GDP	1.51	1.71	1.97
전년대비 증가율	12.3%	12.0%	13.5%

□ 동북진흥전략 실시 이후 3년간 동북3성의 투자는 국가중점 산업과 인프라 건설 분야를 중심으로 급속히 증가함.

- 동북3성의 고정자산투자 증가율은 2003년에 전국 평균 수준보다 6.9%포인트 낮았으나, 동북진흥 전략 이후 3년간 전국 평균 수준보다 각각 5.9%포인트, 12.1%포인트, 12.9%포인트 높아짐.

<표 2> 2004~2006년 동북3성의 고정자산투자액 및 증가율

(단위 : 억 위안)

	2004년	2005년	2006년
고정자산투자액	4,959	6,904	9,383.6
전년대비 증가율	33.5%	39.3%	37.4%
전국에서 차지하는 비중	8.4%	9.2%	10.0%

- 2006년 동북3성 고정자산투자의 80.5%가 주요 6개 산업에 집중되었는데, 이 중 제조업과 부동산업, 교통운수 및 우정업의 3개 산업이 동북3성 전체 고정자산투자의 62.7%를 차지함.

□ 2004~2006년 실제 외자사용액이 급속도로 증가하였으며 대외무역 규모 역시 매년 증가세를 보임.

<표 3> 2004~2006년 동북3성 외자사용액

(단위 : 억 달러)

	2004년	2005년	2006년
실제 외자사용액	59.4	57.0 ¹⁾	84.6

1) 2005년 실제 외자사용액은 상무부의 조정을 거쳐 계산한 값임.

- 동기간 동북3성의 수출액은 연평균 약 70억 달러, 수입액은 연평균 약 30억 달러 정도 증가하였으며 2006년 무역수지 흑자가 처음으로 100억 달러를 넘어섬.

<표 4> 2004~2006년 동북3성 무역액 및 그 증가율

(단위 : 억 달러)

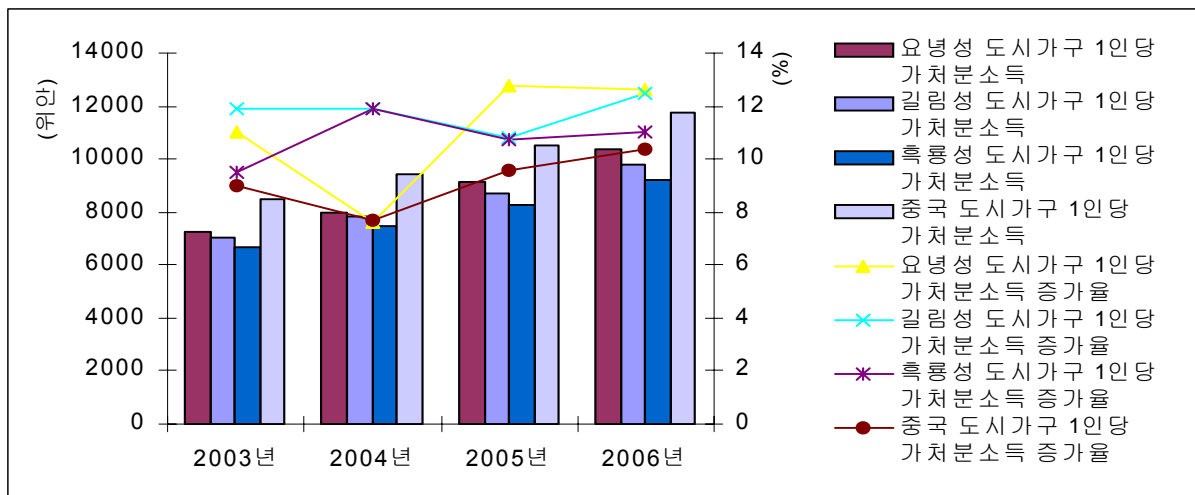
	2004년	2005년	2006년
수출입 무역총액	480.2(26.2%)	571.1(18.9%)	691.6(21.3%)
수출액	243.2(23.8%)	319.8(31.5%)	397.5(24.3%)
수입액	237.1(29.2%)	251.4(6.1%)	294.1(17.0%)
무역수지 흑자	6.1	68.4	103.4

주: ()안은 동기대비 증가율

- 도시와 농촌의 소득수준이 안정적으로 향상되었고, 그 증가율이 전국 평균 수준보다 높았음.

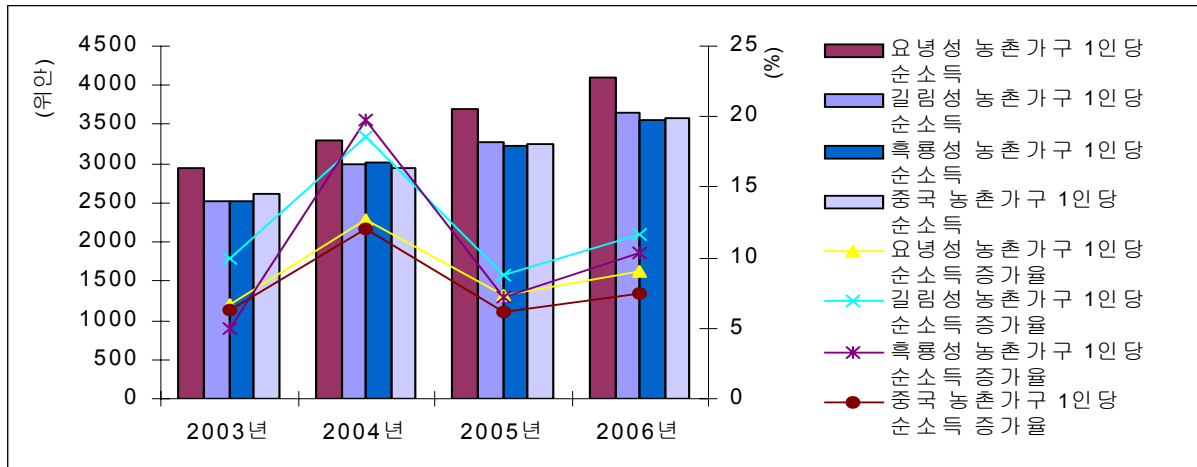
- 3년간 동북3성 도시가구 1인당 가처분소득은 전국 수준보다 낮았으나, 증가율은 전국 평균보다 높아서 전국 평균과의 격차는 축소되고 있는 추세임.

<그림1> 2003~2006년 동북3성 및 중국의 도시가구소득 현황



- 3년간 동북3성의 농촌가구 1인당 순소득 증가율은 전국 평균 증가율보다 높았으며, 요녕성과 길림성의 순소득액은 전국 수준보다 높았고 흑룡강성은 전국 수준과 비슷함.

<그림2> 2003~2006년 동북3성 및 중국의 농촌가구소득 현황



□ 동북3성 국유기업의 체제개혁이 가속화되었으며 비공유 경제부문도 급속도로 발전함.

- 2006년 말까지 요녕성 대형국유기업의 85% 이상이 주식제 개혁을 단행하였고, 길림성은 816개 국유기업이 체제개혁을 전면적으로 완성했으며, 흑룡강성은 개혁 대상 국유기업의 96%인 3,302개 기업이 개혁을 마칩.

- 여러 국유기업의 인수, 합병이 가속화되고 있는 등 많은 대형 국유기업들이 규모보다는 실제 영업능력을 갖춘 기업이 되기 위해 적극 노력하고 있음.

- 2006년 요녕성, 길림성, 흑룡강성의 비공유 경제부문 부가가치액은 각각 4,800억, 1,570억, 2,340억 위안에 달하였고, 전년대비 17.0%, 25.5%, 20.1% 증가하였음.

□ 동북진흥전략 실시 이후 중국 정부는 1,800억 위안 이상의 자금을 투입하여 동북지역 기업의 자주혁신 능력을 강화시킴.

- 안강(鞍鋼), 이쥘(一重) 등 중점 국유기업의 기술장비 수준, 생산제조능력 및 상품의 질이 현저히 높아짐.

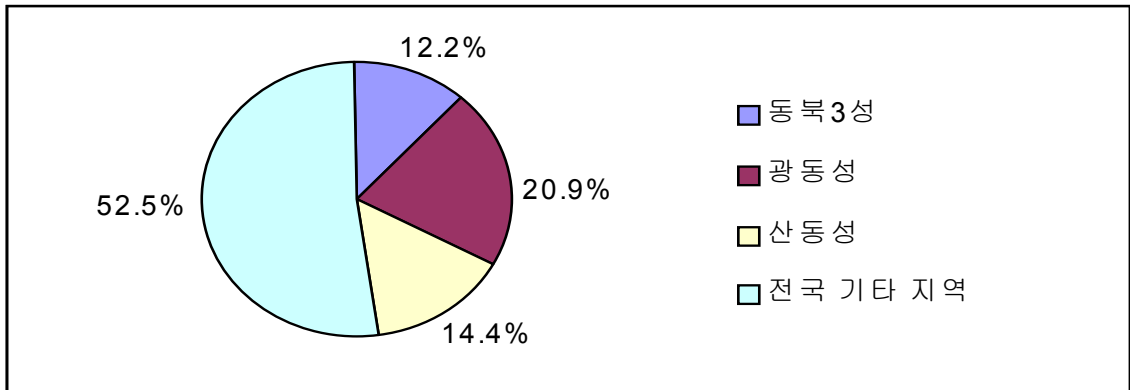
- 또한 장비제조업이 다시 부흥하고 있어 2006년 동북3성 장비제조업 총생산액은 동기대비 30%

이상 증가(전국 평균보다 4% 포인트 높은 수준)함.

3. 과제 및 문제점

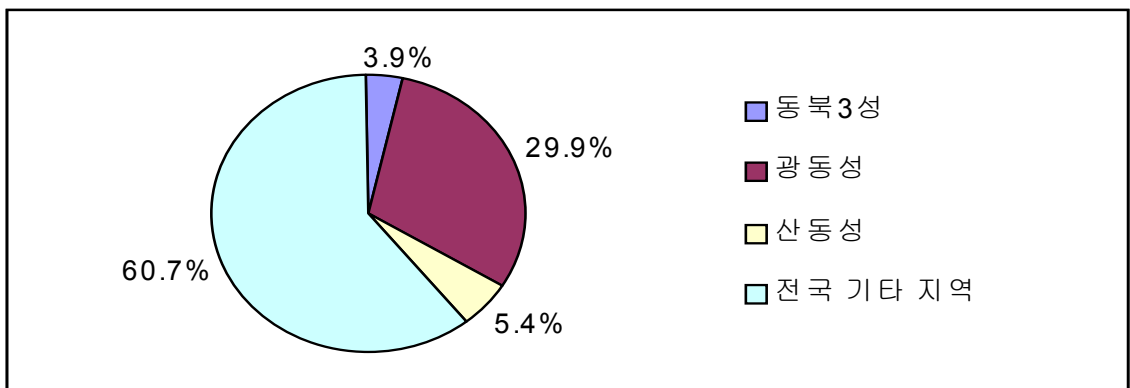
- 요녕성 사회과학원 경제연구소 왕광린(王广林) 부소장은 동북3성의 경제성장은 중화학공업의 주기적 호황이 주된 요인이며, 최근 3년간 동북지역 경제의 부활이 동북진흥전략 때문이라는 직접적인 증거가 없다고 밝힘.
- 또한 그는 1993년부터 불황기에 접어든 동북 중화학 공업은 2003년도부터 회복하기 시작하여 급속히 성장했으며, 이는 중국 전체 중화학공업의 경기순환과도 일치한다고 주장함.
- 대규모 부실채권 해결을 비롯하여 금융환경 개선이 시급함.
- 동북3성 국유기업의 부실채권은 1,400억 위안으로 중국 전체의 50% 정도를 차지하여, 2006년 동북3성의 예금대출 차액이 8,581억 위안에 달하였음에도 불구하고 대량의 은행자금은 외지로 유출되었음.
- 길림성 정부 발전연구중심의 리유수밍(刘庶明) 연구원은 현재와 같은 금융기관과 융자방식으로는 지속적인 동북지역 발전을 이룩할 수 없으며 금융체계 혁신을 위해 노력해야 한다고 주장
- 동북3성의 실제 외자사용액은 급속히 증가하였으나 전국에서 차지하는 비중은 여전히 낮은 편이고, 무역액 증가율 역시 전국 평균 수준보다 낮음.
- 2006년 동북3성의 전국대비 실제 외자사용액 비중은 12.2%(요녕성 8.6%, 길림성 1.1%, 흑룡강성 2.5%)로 광둥성이나 산둥성 수준보다 낮음.

<그림3> 2006년 동북3성 및 기타 지역의 실제 외자사용액, 전국대비 비중



- 2006년 동북3성의 무역액은 대폭 증가하였으나 그 증가율은 전국 평균 수준보다 낮았고, 동북3성 GDP가 전체 GDP의 8.6%를 차지한 반면 무역액은 전체의 3.9% 수준에 그침.

<그림4> 2006년 동북3성 및 기타 지역의 무역액 전국대비 비중



□ 동북진흥전략 실시 이후 동북3성 국유경제부문의 비중은 감소하고 있으나 전국 수준과 비교할 경우 여전히 높은 편이고, 산업구조에 특별히 가시적인 변화가 없었음.

- 또한 동북3성은 중화학 공업의 비중이 비교적 높은 편으로 높은 에너지소비와 저부가가치를 특징으로 하는 기업이 많아 경제적 효율이 전국 평균보다 낮다는 지적도 있음.

<참고 자료>

《经济观察报》, “东北振兴三年盘点:经济增长得益重化工景气”, 2007.5.27

《振兴东北网》, “东北振兴三年评估报告:三省发展加快 后劲增强”, 2007.5.23

《新华网》, “发展加快 民生改善——东北振兴三年回眸”, 2007.5.24

동북진흥 사이트: <http://chinaneast.xinhuanet.com>

중국정부 사이트: <http://www.gov.cn/>