

중국경제 현안 브리핑

2003 -56호 / 11월 3일

중국 민영기업의 국유자산 처리과정 참여 및 제약요인

1. 개요

- 최근 중국은 국유기업 개혁과 국유자산 처리과정에 민영기업의 참여를 촉진하는 정책을 적극 추진하고 있음.
- 중국은 국유자산의 운영효율 저하 문제를 해결하기 위해 작년 11월 열린 공산당 제 16기 전국대표대회 이후 국유자산 관리체제 개혁을 가속화 하고 있음.
- 특히 금년 10월 열린 당 제16기 3중전회에서 결의된 사회주의 시장경제체제 완비와 동북지역의 노후 공업기지 진흥은 국유기업 개혁 및 국유자산 처리 문제와 긴밀하게 연계되어 있음.
- 이에 당 제16기 3중전회에서는 민영기업이 상장 국유기업의 구조조정에 참여하는 기회를 확대하거나, 민영기업의 국유주식 구입을 확대하는 등의 방안이 제시되었음.

2. 민영기업의 국유자산 처리과정 참여방식과 의의

- 민영기업이 국유기업 개혁 및 국유자산 처리과정에 참여하는 방식에는 다양한 형태가 있을 수 있음.

- 국유기업의 개혁에 참여하는 방식으로는 국유기업의 인수합병, 투자를 통한 자본 참여, 국유기업과의 계약을 통한 위탁경영, 국유기업의 설비 임대 등이 있음.
 - 국유자산 처리과정에 참여하는 방식으로는 국유자산을 인수하거나 국유주식을 양도받는 방법 등이 있음.
- 현재 중국에는 이미 상당수 민영기업이 국유자산 처리과정에 참여하고 있거나 관심을 가지고 있음.
- 올 초 실시된 한 조사결과에 따르면, 조사 대상 민영기업의 8%가 인수합병을 통해 국유자산을 인수하였으며, 14%가 유사한 형태의 참여를 고려하고 있는 것으로 나타났음.
- 중국 정부는 민영기업의 국유자산 처리과정 참여를 통해 경제효율 향상, 경제성장 촉진, 산업 구조조정 활성화 등을 기대하고 있음.
- 민영기업이 국유기업으로부터 인수한 자산, 기술, 인력 등의 자원을 보다 효율적으로 사용함으로써 민영기업 자체의 경쟁력 향상 뿐만 아니라 사회·경제 전반의 효율제고에도 기여함.
 - 기업의 효율 향상은 지속적이고 안정적인 경제성장을 가능케 함으로써 심각한 취업난, 소득격차 등의 난제를 해결하는 데 도움이 됨.
 - 민영기업의 참여로 산업구조조정이 더욱 촉진되고 산업집중도가 높아지면서 개별 기업의 경쟁력이 향상됨.
- 특히 구조조정 촉진과 산업집중도 향상은 점차 심각해지고 있는 중국 국유기업의 생산과잉 및 기업경쟁력 저하 문제를 해결하는 데 도움이 될 것으로 기

대됨.

- 현재 상당수 국유기업이 규모가 작고 생산이 분산되어 있는바, 중복투자로 인한 공급과잉 및 경쟁격화로 인한 가격인하, 이에 따른 국유기업의 수익성 악화 및 적자 문제가 더욱 심각해지고 있음.
- 하지만 국유기업 자체의 퇴출제도가 마련되어 있지 않을 뿐만 아니라 노동자 재배치 문제 등 퇴출에 필요한 비용이 과도하기 때문에, 민영기업의 참여가 국유기업 개혁 및 국유자산 처리를 위한 현실적인 대안으로 등장한 것임.

□ 냉장고 산업의 구조조정과 그린쿨(Greencool, 格林柯爾) 집단의 사례는 민영기업의 국유자산 처리과정 참여와 관련된 성공적인 사례로서 활발히 연구되고 있음.

- 그린쿨 집단은 기술경쟁력을 갖춘 민영기업으로 국유자산 처리과정에 적극적으로 참여하여 불과 2년 사이에 산하에 4개 유명 브랜드를 보유하고 냉장고 생산량 세계 2위의 초대형 기업으로 성장하였음.
- 그린쿨 집단이 2002년 커룽(科龍)기업을 인수한 후 커룽은 불과 1년만에 적자에서 흑자로 전환되었음.
- 2002년 9월에는 80년대 중국내 냉장고생산 10대 기업에 들었던 지에놀(吉諾爾)을 커룽을 통해 인수, 6년간 중단되었던 생산라인을 대폭 확충하여 재가동시켰음.
- 2003년 5월에는 국유기업 특유의 경직성이 남아 있는 메이닝(美菱)의 국유주식 20.03%를 인수하여 대주주로 변신, 불과 수개월 만에 경영이념, 전략 등에서 획기적인 변화를 가져 왔음.

3. 제약요인 및 향후 과제

□ 현재 민영기업의 국유자산 처리과정 참여를 제약하는 요인으로는 다음과 같은 것들이 있음.

- 첫째, 사유재산권 보호를 보장하는 법률적, 제도적 장치가 미비함.
- 둘째, 민영기업에 대한 통제와 차별이 여전히 남아 있음.
- o 현행 <회사법>, <증권법> 등은 국유기업에 유리하게 되어 있으며, 민영기업에 대한 차별조항을 상당수 포함하고 있음.
- 셋째, 주주, 노동자, 관할 지방정부 등 관련 이익집단 간의 利害關係를 합리적으로 처리할 수 있는 원칙이 부재함.

□ 민영기업의 국유자산 처리과정 참여는 다음과 같은 원칙하에 이루어져야 함.

- 처리과정의 투명성과 공개성을 보장하고, 법과 규칙을 준수해야 함.
- 시장경쟁 원칙에 충실하고, 전업화와 분업화 원칙에 따른 구조조정을 실시하고, 기업의 효율과 생산성 향상에 기여해야 함.

□ 향후 15만여 개의 국유기업 구조조정, 7조 위안의 국유자산 처리과정에서 민영기업의 참여는 불가피한바, 이는 국유부문의 효율 제고와 함께 중국 민영기업의 무한한 발전 가능성을 예견하고 있음.(***).