

# KIEP 한중경제 포럼

## KIEP Korea-China Economic Forum

제03-03 / 2003년 3월 20일

### 제10기 전인대 제1차 회의 종합평가

린자오무(林兆木)

중국전인대 대표, 거시경제연구원 교수

#### I. 발표요지

- 중국의 신정부가 공식 출범하는 금년 전인대에서는 지난 5년간의 정부사업 평가와 금년도 정책방향 및 사업목표 확정, 신정부의 각료 선출, 국무원기구개편 방안 확정 등이 이루어졌음.

#### 1. 주룽지 정부(1998~2002)의 주요 업적

- 올해는 주룽지(朱鎔基) 총리가 물러나고 신임 원자바오(溫家宝) 총리체제가 출범하는 해로서, 종전과 달리 지난 5년 동안의 정부사업에 대한 평가와 분석이 전체 정부공작보고 내용의 30%를 차지함.
- 지난 5년간의 주요 성과는 다음과 같음.

\* KIEP 북경사무소에서는 중국경제 현안과 주요 경제정책 방향을 심층 파악하고, 정책 입안에 직·간접적으로 참여하는 중국 관리 및 학자들과의 교류를 확대하기 위해 <한중경제포럼>을 운영, 매월 정기 세미나와 수시 간담회를 개최하고 있습니다. 중국측에서는 유관부처의 고위관리 및 전문가가 주제발표자로 참석하며, 한국측에서는 주중 한국대사관 경제부문 인사, 한국경제단체 및 기업 대표들이 토론자로 참석하고 있습니다.

- 첫째, 연평균 GDP 성장률 7.7%, 외환보유고(2002년말 현재) 2,864억 달러 기록 등 고속성장 유지
  - 둘째, 주식제로의 전환 등 국유경제 구조조정 가속화, 私營 등 비공유제 경제의 빠른 발전, 무역규모 확대(2002년 6,209억 달러) 등 개혁·개방의 획기적인 확대
  - 셋째, 도시주민 1인당 가처분소득이 연평균 8.6% 성장하고 농촌주민 1인당 순소득은 연평균 3.8% 증가하는 등 인민생활의 현저한 개선
  - 기타 성과로는 ▲과학기술·교육사업의 급속한 발전, ▲사회주의 민주정치와 정신문명 건설 분야의 뚜렷한 성과, ▲국방 및 군의 현대화 진전, ▲통일사업 진일보, ▲외교분야의 새로운 진전 등임.
- 종합적으로 볼 때, 과거 5년 동안 중국정부는 ▲재정 확대정책과 통화 안정정책을 견지, ▲경제구조조정을 근간으로 질적 성장을 도모, ▲농업·농촌·농민문제 해결과 농업기반의 공고화, ▲국유기업 개혁과 재취업 사업 및 사회보장체제의 건설 강화, ▲전반적인 대외개방수준 제고, ▲과교흥국(科教興國)전략 실시, ▲지속가능한 발전 추구, ▲사회안정, ▲정부기능 전환 등을 위해 노력해 왔다고 평가함.

## 2. 2002년도 중국경제의 주요 특징

- 첫째, 매 분기마다 성장률이 상승세를 지속하여 8% 경제성장 달성
- 분기별 GDP 성장률 추이: (1/4분기) 7.6% → (2/4) 8% → (3/4) 8.1% → (4/4) 8.1%
  - GDP 규모는 10조 2,398억 원(약 1조 2,371억 달러)을 기록하고, 1인당 GDP도 963달러로 상승
- 둘째, 대외무역 및 국내투자의 급속한 증가
- 2002년도 무역규모는 동기대비 21.8% 증가한 6,208억 달러를 기록하였고

무역흑자도 전년대비 78억 달러 증가한 303억 6,000만 달러 기록

- 투자부문의 경우, 총고정자산투자액이 전년대비 161.1% 증가함으로써 처음으로 4조 元을 넘어 4조 3,202억 元을 기록하였으며, 외국인직접투자(FDI) 실행액은 전년동기대비 12.5% 증가한 527억 4,000만 달러를 기록

□ 셋째, 경제운영의 질적 향상과 함께 효율성이 지속적으로 제고

- 하이테크제품 및 소비구조 고도화에 부합하는 소비품, 즉 전자통신 제품과 자동차 생산량이 전년대비 각각 26%, 38.8%(승용차는 55.2%) 증가
- 제조업부문이 전년대비 20.6% 증가한 5,620억 元의 이익을 실현

□ 그러나 중국경제는 ▲물가의 지속적인 하락과 소비구조의 모순, ▲정리해고자 및 실업자 증가, ▲농민소득의 완만한 증가 등 문제점을 안고 있음.

### 3. 2003년도 거시경제정책의 중점 과제

(1) 지속적인 내수 확대 및 안정적인 고속성장 실현

□ 2003년도 경제성장 예상목표율은 7% 내외로 상정

- 내수확대 방침하에 재정 확대정책과 통화 안정정책을 지속적으로 실시
  - o 소비수요 확대를 위해 농민소득 증가와 부담경감 조치를 실시하고, 공무원 임금 및 퇴직금을 인상.
  - o 1,400억 元의 장기건설국채를 발행하여 서부개발, 농업기반 개선, 기업기술개조 등에 대한 지원 강화
- 총통화(M2)와 통화(M1)의 증가는 모두 16% 내외가 될 것으로 예상되며 현금투입도 1,500억 元을 초과하지 않을 것임.
- 전국 재정수입은 2조 501억 元, 지출은 2조 3,699억 元으로 결정, 중앙재

정적자는 전년대비 100억 원 늘어난 3,198억 원으로 GDP의 2.9%를 차지할 것으로 예상함.

## (2) 농업 및 농촌경제의 전반적인 발전을 촉진

□ 농업과 농촌경제의 발전, 농민소득 증가는 가장 중요한 역점 사업

- 2003년 농촌주민 1인당 순소득은 4% 증가할 것으로 예상
- 이를 위해 농업과 농촌경제 구조조정을 가속화하고 지역별 농업분포 조정 및 농업의 산업화경영을 계속적으로 추진
- 농촌 세금·비용에 대한 개혁을 전국적 범위로 확대하고 도시화를 확대하며 도시에서 일하는 농민들의 합법적인 권익을 보호

## (3) 산업구조조정과 서부대개발을 촉진

□ 경제성장을 견인함에 있어서 중요한 역할을 하는 하이테크산업을 적극 발전시키는 한편 정보화사업을 적극 추진함으로써 공업화를 견인함.

- 철강, 자동차, 건축자재 등에 대한 합리적인 구조조정 및 발전방안을 통해 맹목적인 발전과 무질서한 경쟁을 방지하는 한편 현대적인 서비스산업과 관광산업을 적극 발전시켜나감.
- 또한, 서부대개발을 추진함에 있어 생태환경건설과 인프라시설건설을 지속적으로 강화해 나가며, 동·중·서부지역간의 경제교류와 협력을 강화함으로써 상호보완과 공동발전을 촉진함.

## (4) 경제체제개혁의 심화와 대외개방의 확대

□ 현대적인 기업제도를 구축하기 위해 국유기업을 규범화하는 회사제 개혁

및 주식제로의 전환을 지속적으로 추진하고 관리·감독메커니즘을 완비함.

- 조건에 부합하는 대기업의 국외 상장을 적극 지지하며, 전력·통신·항공부  
문 등에 대한 개혁을 완성하고 국유자산관리체제의 개혁을 중앙으로부터  
지방까지 질서 있게 추진함.
- 국내 민간자본의 시장진입 허가범위를 확대하고, 금융체제개혁을 안정적  
으로 실시하며 재정·조세 및 투자·용자체제의 개혁을 지속적으로 추진함.
- 시장경제질서의 정돈과 규범화를 견지하기 위해 법률 및 제도적 구축을  
강화하고 법률 적용을 엄격히 하여 시장관리를 법제화·규범화함.

□ WTO 가입에 따른 의무사항을 충실히 이행하는 동시에 대외무역체제개  
혁을 지속적으로 심화시켜나감.

- 안정적인 수출장려정책과 함께 시장다원화전략을 실시하며 상품과 서비  
스무역을 확대함.

○ 2003년도 대외무역규모는 7% 증가할 것으로 예상

- 또한, 투자환경의 개선을 위해 노력하고 외자유치 활동을 규범화하며, 다  
자간·양자간 협력 및 지역경제협력을 적극 추진함.

#### (5) 고용창출 확대 및 사회보장제도의 발전

□ 취업기회를 확대하고 노동집약형 산업을 적극 발전시키며 취업확대를 위  
한 3차(서비스) 산업·중소기업 및 개인·사영경제의 역할이 충분히 발휘될  
수 있도록 함.

- 재취업을 위한 직업교육을 적극 추진하고 독자적인 창업을 장려함.

□ 도시근로자의 기본 양로보험 및 의료보험제도를 완비하고 각종 사회보험의 범위를 지속적으로 확대함.

- 국유기업 정리해고자의 기본 생활보장을 실업보험에 포함시키고, 최저생활보장 기준과 보장대상에 대한 보조수준을 합리화 함.

#### (6) 과학기술·교육 및 지속가능발전 전략

□ 科教興國 전략하에 과학기술 및 교육에 대한 투자를 계속적으로 증가하고 국가차원의 중장기 과학 및 기술발전계획의 제정과 실시를 서둘러 추진함.

□ 또한, 각종 천연자원의 보호, 합리적인 개발 및 절약을 보장하며 생태환경 보호와 건설을 강화하고 환경보호산업을 적극 발전시켜 나감.

### 4. 국무원기구개혁의 핵심

#### (1) 국무원 국유자산감독관리위원회(國資委) 신설

→ 국유자산관리체제 개혁 심화

□ 국유경제의 전략적 구조조정을 추진하기 위해 국가경제무역위원회, 중앙기업공작위원회 및 재정부에 속해 있던 국유기업 개혁 관련 관리·감독 기능을 통합하여 국무원산하에 國資委를 설립함.

- 國資委의 관리·감독 범위는 중앙정부 산하 국유기업(금융기업 제외)으로 한정되고, 지방정부 산하 국유기업의 자산관리·감독은 각 지방정부의 국유자산관리기구가 담당하며, 기타 국유자산은 관련 법률법규에 따라 관리함.

○ 주요 관련 법률: 중국인민공화국 회사법(행정법규 제정 준비중) 등

- 국자위의 주요 기능은 ▲국유기업의 개혁 및 구조조정을 지도, ▲일부 대

형기업에 감사회 파견, ▲기업 책임자에 대한 임명·파면·심사 및 賞罰, ▲국유자산의 가치 증감에 대한 관리·감독, ▲관련 법률 및 행정법규의 초안을 작성하고 규칙 제정 등임.

(2) 국가발전계획위원회를 국가발전개혁위원회(發展改革委)로 개편  
→ 거시조정체제 완비

□ 국가계획위·국무원 체제개혁판공실·국가경제무역위원회의 일부 기능을 발전개혁위에 이관함. 국가경무위로부터는 업종계획, 산업정책, 경제운영 조정, 기술개발투자 관리, 다종 소유제기업의 거시적 지도, 중소기업 발전 촉진, 주요 공산품 및 원자재 수출입계획 등의 기능을 이관시킴.

- 발전개혁위는 전국인민대표대회에 국민경제와 사회발전 계획을 보고하고, 종합적인 경제·사회발전 정책을 연구하며 국토전반의 균형발전과 국가전반의 경제체제개혁을 지도함.

- 주요 기능은 ▲국민경제와 사회발전전략(장기 및 연도별 계획), 산업정책과 물가정책의 초안 작성 및 실시, ▲국민경제 운영에 대한 감독·조정, ▲경제의 총량 균형화, ▲주요 경제구조의 최적화, ▲국가 핵심건설프로젝트 안배, ▲경제체제개혁 지도 및 추진 등임.

(3) 중국은행업감독관리위원회(銀監會) 신설  
→ 금융감독관리체제 완비

□ 銀監會는 중국인민은행의 은행·자산관리공사·신탁투자공사 등에 대한 관리·감독기능을 분리하고, 中央金融工作委의 관련 기능을 통합하여 국무원 산하(部級) 사업단위로 신설됨.

- 주요 기능은 ▲은행 관련 관리·감독에 관한 법률 초안작성, ▲시장진입에 대한 심사 및 운영 감독, ▲법률 및 규칙 위반행위에 대한 의법조치 등

- 금융관리·감독 측면에서 인민은행과 은감회는 밀접한 연계메커니즘을 구축함으로써 금융시장 리스크와 운영상황에 관한 정보를 적시에 교류하고 관리·감독 정보를 공유함.
- o 이에 따라, 인민은행은 통화정책의 제정·집행 기능을 강화하고 금융부문에 대한 거시조정정책을 개선함.

(4) 상무부 신설

→ 지속적인 유통관리체제 개혁 추진

□ 국가경무위의 국내무역 관리·대외경제 조정·주요 공산품 및 원자재 수출입계획 등의 기능과 국가계획위(농산물 수출입계획) 및 대외경제무역합작부의 관련 기능을 통합하여 대내외 무역 및 국제경제협력을 주관하는 상무부를 신설함.

- 주요 기능은 ▲시장운영과 유통질서의 규범화에 관한 정책법규의 연구 및 초안 작성, ▲시장체제의 구축 및 완비 촉진, ▲유통체제개혁 심화, ▲시장운영과 상품의 수급상황에 대한 감독 및 분석, ▲국제경제협력 추진, ▲反덤핑·反보조금 관련 사항 조정 및 산업피해 조사 등임.

(5) 국가식품약품감독관리국 신설 및 국가안전생산감독관리국 개편

→ 식품안전 및 산업안전 관리·감독체제 건설 강화

□ 국가약품감독관리국을 근간으로 국무원 직속 기관인 국가식품약품감독관리국을 신설하였는바, 주요기능으로는 ▲국가약품감독관리국의 기능, ▲식품·의약품·화장품 안전관리에 대한 종합적인 감독 및 조정, ▲주요 식품사고에 대한 조사 및 처리 등임.

□ 한편, 산업안전에 대한 관리·감독을 강화하기 위해 국가경무위에 속했던 국가안전생산감독관리국을 국무원 직속기관으로 전환하고, 산업안전에 대한 종합적인 관리·감독 및 석탄광산에 대한 안전검사를 담당케 함.



(6) 기타

□ 국가계획생육위원회를 “국가인구와 계획생육위원회”로 개칭하는 한편, 국가경제무역위원회 및 대외무역경제합작부를 폐지함.

- 이에 따라, 국무원은 국무원판공청을 제외하고 28개 부처로 구성됨.

II. 토론 요지

問: - 세제개혁, 양곡수매체계, 보조금 등 농촌지역에 대한 세 가지 개혁안의 구체적 실천 방안은?

답: - 첫째, 농촌 세제개혁안은 2002년부터 안휘성에서 시범 실시되어 왔으며, 금년부터는 전국으로 확대 실시할 계획임. 이는 현재 농민소득에 대해 징수하는 5%의 세금을 향후 8%로 인상하는 대신 모든 준조세를 폐지(준조세 포함시 농민세금 20%)한다는 내용으로, 연간 500억 元의 농민소득 제고 효과가 발생할 것임. 둘째, 양식수매체계와 관련하여 중국은 농산물에 대해 하한가를 정해 놓고 있는바, 농산물의 시장가격이 정해진 하한가보다 낮을 경우 국가가 수매하는 형식으로 되어 있음. 셋째, 농업보조금과 관련하여 중국은 WTO 규범을 충실히 이행하고 있으며, Green Box로 규정된 허용보조금을 지급하고 있음. 과거에 식량보조 등의 지원은 농민에게 직접 전달되지 않는 폐단이 많았기 때문에 향후에는 수리공사, 관개시설 등 농업 및 농촌발전을 위한 관련설비 증설에 집중적인 지원을 할 것임.

問: - 상기와 같은 농촌지역 및 농민에 대한 중국 정부의 재정적인 지원 여력은 충분한가?

답: - 개혁·개방정책 이후 농민에 대한 임금, 교육비 지원 등은 정부재정에서 보조를 해 왔음. 이미 공표된 바와 같이 금년도 중국 중앙정부의

재정적자는 3,198억 元에 이를 것임. 그러나, 농민으로부터 징수하는 재정수입은 약 4,000억 元(2003년도 전국재정수입 2조 501억 元)에 불과한 반면, 매년 2,000억 元의 재정수입 증가가 이루어지고 있어 농민에 대한 재정적인 지원 여력은 충분한 상태임.

問: - 북경올림픽(2008) 및 상해 국제박람회(2010) 개최 등은 중국의 거시경제 전반에 미치는 영향이라는 측면에서도 매우 중요하다고 생각됨. 이러한 국제적 행사에 대한 중국정부의 지원과 노력은?

답: - 중국정부는 국제적인 행사에 대해 적극적으로 지원하고 있음. 한국이 서울올림픽을 계기로 엄청난 건설 경기 붐(boom) 등 전체적인 경기가 활성화되고 부동산 가격이 2배 이상 상승함으로써 경제적인 도약이 가능했던 것처럼, 중국도 2010년 이후 건설부문 등 전반적인 경기 활성화와 내수확대 등으로 GDP 규모가 2배 이상으로 성장할 것으로 기대됨. 또한, 중국 정부는 WTO 가입에 따른 이행사항을 충실히 수행해 나갈 것임.

問: - 2010년 이후 GDP가 2배 이상 성장할 것으로 예상하는 판단근거는 무엇인가? 중국경제가 매년 7~8% 고속성장 하는 것이 실제로 가능한가?

답: - 중국의 GDP 규모는 향후 2020년까지 현재의 4배로 성장할 것임. 이러한 근거는 이미 지난 20년(1980~2000)동안 GDP 규모가 6.4배로 증가하였고 향후 20년(2001~2020)동안 경제성장률이 다소 둔화된다고 해도 인구규모 등에 따른 시장잠재력에 힘입어 성장은 지속될 것으로 예상됨. 특히 이러한 전망은 엄청난 시장잠재력, 대외개방확대에 따른 외국인투자의 지속적인 증가, 도시화 발전 가능성 등 확실한 근거에 기초한 것임.

問: - 중국은 2020년까지 1인당 GDP 3,000달러를 목표하고 있는바, 이를 달성함에 있어서 가장 큰 문제점은?

答: - 첫째, 도시실업률 가중, 농촌의 유희노동력 문제 등 심각한 취업난이 문제임. 둘째, 계속 확대되고 있는 도·농간 및 지역간 경제적 격차 해소 문제임. 그러나, 오히려 불균형 성장으로 인한 낙후지역의 발전가능성으로 국내 성장잠재력이 발생함으로써 경제성장을 이끌 수 있다는 주장도 있음. 셋째, 국유기업과 금융개혁 문제로서, 溫家宝 총리도 부실채권이 25%(국제기준)에 이른다는 점을 언급한 바 있음. 현재로서는 재정 리스크(risk)보다 금융 리스크 방지가 더욱 중요함.

問: - 美-이라크전쟁이 중국경제에 미칠 영향 및 대책은?

答: - 중국은 2002년도에 약 7,000만 톤의 석유를 수입하였는바, 석유의 원활한 공급은 중국의 경제발전과 밀접한 관계를 갖고 있음. 그러나, 미-이라크 전쟁 가능성이 오래 전에 예견되었기 때문에 중국정부는 그에 따른 대응 방안을 이미 내부적으로 마련한 상태임. 특히 원유가격 상승이 예상되었으나 전쟁발발후 오히려 가격이 하락하고 있으며, 만일 미-이라크전쟁이 1개월이상 장기간에 걸쳐 진행되더라도 약 3,000억 달러에 달하는 외환 보유고를 동원하여 원유를 구매하면 됨. 지난 1973년과 79년, 2번에 걸쳐 발생한 오일쇼크 이후 중국정부는 나름대로의 대비를 해 왔으며, 현재 석유비축계획과 함께 원유수입선다변화를 위한 논의가 진행중임.

問: - 신설된 국유자산감독관리위원회(國資委)의 주요 사업내용과 현안과제는?

答: - 첫째, 국유자산관리체제 개혁을 위한 관련 법규를 제정하는 것임. 그 후, 법에 의거하여 중앙과 지방의 역할을 분담하고 대형기업, 인프라시설, 천연자원 등을 분류하여 그 관리기준을 설정함으로써 국유자산의 유실을 방지하는 것이 중요함. 둘째, 기업과 정부의 역할을 명확히 할 것임. 특히 지나친 정부의 간섭을 배제함으로써 기업의 자율성과 자주권을 확대해 나갈 것임.

問: - 금융안정을 위해 가계저축을 투자로 전환하는 방안이 검토될 수 있다고 보는데, 이에 대한 생각은?

답: - 현재 중국은 재정리스크보다 금융리스크가 더욱 위험한 상황이나, 저축률 증가와 대출 합리화를 통해 은행부실채권이 매년 2.3% 포인트 감소하고 있음. 그러나, 가장 중요한 과제는 10조 元 이상에 달하는 민간저축을 투자로 전환하는 방안을 찾는 것으로, 중국의 민간저축은 매년 1조원씩 증가하고 있으며, 저축률이 4%에 불과한 미국에 비해 중국의 저축률은 40% 정도를 기록하고 있음. 중국정부는 앞으로 부실채권에 대한 공적자금 지원을 억제할 것이며, 대출구조를 합리화하는 한편 수신 증대를 통해 은행의 부실을 낮출 계획임. (\*\*\*)