

중국 민영기업의 발전 및 용자 현황

- 상해시 등 4개 지역을 중심으로 -

1. 개요

□ 최근 中國改革基金會의 ‘민영경제 용자문제 연구 과제조’가 상해시 등 4개 지역 민영기업의 발전 및 용자 현황에 대한 조사 결과를 발표하였음.

- 동 보고에는 각 지역의 민영기업 용자 환경 분석, 민영기업의 용자 어려움 해결 방안 제시, 금융체제 개혁 심화 방안 등이 포함됨.

○ 작년이후 중국 지도부는 헌법수정안을 통해 국민경제에서 차지하는 민영경제의 지위와 역할을 허용, 민영기업 발전을 위한 기틀이 마련되었으며, 각 지방 정부 역시 민영경제의 건강한 발전을 장려하는 조치와 조례를 발표, 민영경제의 발전을 촉진시키고 있음.

- 동 보고서에서 민영경제는 주로 개체 및 사영경제를 의미하는바, 合作, 合資, 獨資 등 ‘三資’ 기업은 포함되어 있지 않음.

2. 4개 지역의 민영경제 발전 현황

□ 江蘇省

- 2000년 말까지 강소성 전체 사영기업 수는 17만 4,000개, 종업원은 234만 2,000명, 등록 자본금 총액은 948억 6,400만 元에 달했음.

○ 작년 전체 강소성 사영경제의 GDP 규모는 1,700억 원으로 전체 성 GDP 규모의 20%를 점유하고 있으며, 개체 및 사영기업의 납부 세금은 전체 성 세금 납

부액의 12%이상, 종업원 규모는 전성 노동인구의 16.7%를 차지함.

- 업종별로 보면, 민영기업은 주로 제조업, 도소매업, 요식업 등에 집중되어 있으며, 南京, 蘇州, 無錫, 常州 鎮江 등 5개시에 전체 민영기업의 47%가 분포하고 있음.

□ 浙江省

- 절강성은 개혁개방이후 경공업, 임가공 등 공업 비중이 급속히 성장한 지역으로, 경제 규모는 전국 12위에서 4위로 급상승하였음. 특히 개체 및 사영기업의 발전이 두드러지고 있음.
- 1999년 개체 공사업 기업은 164만 4,400개, 종업원 수는 281만 4,300명, 사영기업은 14만 6,400개, 사영기업 투자자는 34만 400명, 직공은 157만 8,500명에 달해 개체 및 사영경제 종사자는 이미 전체 성 노동인구의 16%를 차지함.
- 개체 및 사영경제의 등록 자본금 총액은 1,203억 6,000만 원으로 이미 절강성 국유공업 및 상업기업의 순자산에 초과하였으며, 1999년 개체 및 사영경제의 공업 생산액은 3,993억 4,000만 원으로 전체 성 공업 총생산액의 45%를 차지함.
- 同省의 내륙지역보다는 연해 지역의 민영기업 발전이 두드러지고 있으며, 제조업 등 2차 산업과 도소매, 요식업 등 3차 산업에 편중되어 발전하고 있음.

□ 上海市

- 1999년말까지 상해시의 전체 개체 상공업 기업은 18만 8,800개, 종업원 수는 23만 3,800명, 자금 규모는 18억 4,000만 원, 생산총액은 12억 3,000만 원에 달하고 있음.
- 사영기업은 11만 개, 등록 자본금 총액은 780억 6,000만 원, 종사자 수는 116만 3,000명, 1999년 사영기업의 생산총액은 298억 5,000만 원에 달했음.
- 1999년 상해시 민영기업의 매출액은 전년대비 30% 증가하였으며, 전 성 GDP의 5%를 차지하였으며, 납부한 세금총액은 48억 8,000만 원으로 전체 지방재정 수입의 11.2%에 달했음.

- 상해 민영경제 발전의 두드러진 특징은 기업의 규모가 다른 지역에 비해 크다는 것인바, 1999년 상해 사영기업의 평균 등록 자본금 규모는 71만 원으로 절강성의 68만 원, 강소성의 55만 원, 산동성의 43만 원을 초과하고 있음.
- o 상해시의 각 지역정부는 민영경제 발전을 위한 정책을 추진하고 있어 개체 및 사영경제가 균형 있게 발전하고 있으며, 농업 등 1차산업과 2차산업의 발전이 서비스 등 3차 산업을 초과하고 있는 것이 또 다른 특징임.

□ 山東省

- 1999년 개체 및 사영기업은 299만 5,000개에 달하고 종업원은 671만 8,000명, 등록 자본금 총액은 230억 9,000원, 총 생산액은 683억 6,000원, 납부 세금 총액은 55억 5,000원으로 전 성 재정수입의 13.7%를 차지하고 있음.

3. 각 지방 정부의 민영경제에 대한 용자 정책과 문제점

□ 각 지방정부는 민영경제 발전을 위해 다음과 같은 지원 정책을 실시하고 있음.

- 첫째, 담보기구를 설치, 담보 제공을 통해 중소기업의 용자 어려움을 해결함.
- o 강소성은 모두 14개의 중소기업 신용 담보기구를 설치, 등록 자본금 총액은 4억 원에 달하였으며, 2000년 200여 개의 중소기업에 대해 1,800여건의 담보를 제공, 담보 총액이 25억 원에 달함.
- o 절강성은 각 지역에 50여 개의 담보기구를 설치, 2억 1,800만 원의 등록 자금을 확보하였는바, 이미 1,490여 건의 담보를 제공, 담보 총액이 7억 7,100만 원에 달해 1,000여 개 중소기업이 혜택을 받은 것으로 알려짐.
- o 반면, 상해시는 재정예산체계를 개선, 각급 재정을 통해 중소기업에 담보를 제공하고 있는바, 2000말 同 담보체계를 통해 이미 1,833개의 담보를 제공하였으며, 총 금액은 22억 8,000억 원에 달하고 있음.
- 둘째, 민영기업의 용자 환경 개선을 추진하고 있음.
- o 각 지방 정부는 지방은행과의 협력 강화를 통해 민영 중소기업의 발전을 지원하고 있는바, 예를 들어 강소 및 절강성은 농업은행, 공상은행, 민생은행 등과

사영 및 개체기업 대출 의정서를 체결, 은행과 긴밀한 협조하에 민영 중소기업의 경영 상황을 조사, 금융 대출에 반영하고 있음.

- 또한 중소기업의 금융대출 과정에서 발생하는 부동산 압류 서류 등기, 수수료, 재심사 등의 문제 해결에 실질적인 도움을 주고 있는데, 절강성의 杭州市는 민영기업 소유의 집체 토지 자산 문제를 명확히 하는 방법을 통해 일부 지방 중소기업의 융자 조건을 개선하였음.
- 중소기업에 전문 서비스를 제공하는 기구를 건립, 이를 통해 중소기업에 컨설팅, 정보, 재무회계 관리 등 실질적인 서비스를 제공하고 있는데, 상해시는 중소기업의 대출 어려움 완화 및 시장 적응 제고를 위해 3~5년내에 더 많은 컨설팅 전문 서비스 기관을 설립할 계획으로 알려짐.

- 셋째, 각 지방 정부는 벤처 투자기금을 건립하여 과학기술 벤처 중소기업의 육성을 추진하고 있음.

- 강소성은 재정예산의 일부를 주요 도시의 벤처투자기업 설립에 사용할 계획을 발표한 바 있으며, 절강성은 이미 3개의 벤처투자기금을 설립하였으며 성내 시급단위에 중소기업 창업기금을 설치하였음.
- 상해시 정부는 이미 상해창업투자공사, 상해과기투자공사, 상해연합창업투자관리공사, 상해기술특허권거래소 등의 설립을 통해 벤처투자시스템을 확립하였으며, 2001년 초 상해시가 모집한 벤처투자기금은 50억 원을 초과하였으며, 각종 창업투자 및 관리공사는 40여 개에 달하고 있음.

□ 그러나 각 지방정부의 민영 중소기업 지원 정책에도 불구하고 민영기업의 금융 대출 어려움은 완화되지 않고 있음.

- 상해시 소기업(무역발전)서비스 센터의 통계에 따르면, 설립 1년차 기업의 80%이상이 융자 협조를 요청하고 있는 것으로 알려지고 있음.

○ 또한 강소성 1999년 은행 대출중 사영 및 개체경제에 대한 비중은 4.8%, 2000년에도 5.2%에 불과했음.

○ 2000년 절강성 은행 대출중 향진 및 사영기업의 대출 비중은 6.5%에 불과했는데, 대출 비중이 높은 도시상업은행의 비중도 8.2%에 불과하였음. 예를 들어 無錫시의 경우 신규 등록된 사영기업은 6,700개, 자본금 총액은 50억 2,400만 원에 달했으나, 사영기업에 대한 금융기관의 대출 총액은 5,400만 원에 불과하

였음.

- 중앙 정부의 대출 장려 정책에도 불구하고 각 지방 모두 다음과 같은 문제점이 지적되고 있음.
- o 첫째, 은행은 대기업 대출을 선호하고 중소 민영기업에 대한 대출을 기피하는 경향이 있음.
- o 둘째, 금융기관을 비롯하여 사회 전반적으로 사영 및 개체기업에 대해 불신이 여전히 남아 있음.
- o 셋째, 담보기관 및 각종 기금의 비합리적인 운영이 지적되고 있음.
- o 넷째, 은행의 대출기간 구조가 중소 민영기업에는 불합리함.
- o 다섯째, 중소 민영기업의 직접 융자 방식이 제한된 반면, 사채시장이 민영기업 창업 자금의 주요한 조달처가 되고 있음.

4. 전망 및 시사점

□ 중소 민영기업의 발전이 심화됨에 따라 중국 중앙정부 및 각 지방정부는 민영기업의 대출난 완화 및 발전 촉진 정책을 지속적으로 실시할 것임.

- 1997년 이후 중국정부는 국유기업 구조조정에 박차를 가하고 있는바, 중소 민영기업 발전은 국유기업 정리해고자를 위해 고용 창출에도 기여하고 있으며, 또한 산업 고도화 등 WTO 가입에 따른 국내 산업 재편에도 그 중요성이 증대되고 있음.

- 관련 법규의 조속한 개정, 사영 및 개체기업 육성 정책, 일부 국유기업에 대한 특혜 폐지 등 실질적으로 사영 및 개체기업의 경제행위 및 권익을 보장해주기 위한 정책 마련 등 정부의 역할을 유지하는 동시에 WTO 가입에 대비한 시장의 건전한 육성도 병행할 것임.

□ 중소 민영기업의 문제점을 해결하는 근본적인 방안은 지속적인 경제체제 개혁의 추진임.

- 첫째, 민영 중소상업은행의 절대수가 부족한바, 이를 육성하여 민간 중소기업

지원을 확대하는 방안, 둘째, 중소 민영기업도 참여할 수 있는 자본시장의 전략적 개편 추진, 셋째, 중소 민영기업의 신용을 제고시키는 제도적, 법률적 대책 마련, 넷째, 중소 민영기업이 외국계 '三資'기업과 경쟁할 수 있는 시장 시스템을 조기 확립하는 등의 개혁 정책을 실시해야 할 것임. (***)

중국경제뉴스

1. 樊綱, 향후 2-3년간 중국경제 안정 성장 전망

- 국민경제연구소 樊綱 소장은 2001년 상반기 중국의 거시경제 형세가 기본적으로 안정되고 총수급이 균형되며 성장률이 적정 수준을 유지하는 등 양상을 보였는바, 하반기에도 큰 변화가 없을 것이라고 전망함.
- 투자증가폭 기대목표 초월: 1-5월 비국유경제의 투자 증가율이 7.9%에 그쳤으나, 전체 고정자산투자가 17.6% 증가하여, 당초 예상했던 재정투자사업의 감소 효과가 크지 않을 것으로 나타남.
 - 외국인직접투자도 지난해부터 증가세를 지속하여 투자증가의 적극적인 요인으로 작용했음.
 - 소비: 상반기 소비증가율은 10%안팎 유지, 농촌주민의 소비둔화가 지속되고 있지만 1/4분기 순소득은 전년동기대비 1.9% 상승한 4.8% 도달.
 - 수출: 1-5월 수출이 11% 증가, 이는 지난해의 높은 증가율수준과 국제시장의 공급과잉에서 기인한 것임.
 - 국제시장변화: 미국경제가 내년에는 2-3%의 성장을 이룩할 것으로 전망
 - 물가수준: 4월 소매물가지수가 1997년 10월이래 처음으로 플러스 증가함
- 樊綱 소장은 중국의 경제성장은 여전히 외부수요가 아닌 국내 수급관계에 의해 결정되고 금년도 경제성장이 8%를 달성한 가능성이 크며, 심지어 향후 2-3년간 중국은 인플레이도 디플레이도 없이 성장률이 7.5%-8%의 안정 성장기를 유지할 것이라고 전망하면서 향후 중국경제의 장단기 목표를 다음과 같이 제시함.

- 단기적: 확장성 거시정책의 지속적인 집행 및 취약한 부문에 대한 조정
 - 현행 확장성 거시경제 정책은 지속적으로 집행하지만 새로운 수요자극 재정정책을 취하지 말고, 통화정책도 기본적으로 안정을 유지해야 함.
 - 현 경제중의 취약한 부문에 대해서는 단기 역할이 클 뿐만 아니라 장기발전에도 유리한 정책조치를 취해야 하는바, 예를 들면 농업세 취소, 수출제품에 대한 수출세 전액환급, 연해지역의 민간자본에 대한 기초시설투자 조기 개방, 2부시장 조기 개방임.

- 중장기: 유리한 시기를 이용하여 각종 개혁 추진
 - 외자이용 확대 및 민영기업의 투자 장려 과정에서 전략적 투자자도입으로 국유기업 개혁 촉진
 - 국유주식의 보유액 감소 추진 및 현금화된 자금으로 사회보장제도 보완
 - 자산관리공사가 보유하고 있는 국유기업의 채권의 주식전환 지분을 활성화 혹은 청산
 - 개방식 기금과 각종 실업투자기금 설립
 - 행정독점의 타파를 가속화하고 공공재 가격의 상승세 방지
(經濟導報, 2001. 6. 16)

2. 북경대 린이푸, 차스닥 시장 성공가능성 희박 예상

- 북경대학 경제연구중심 林毅夫 주임교수는 중국의 현 발전수준으로 볼 때 차스닥 시장의 성공 가능성이 크지 않다고 하면서 그 원인을 다음과 같이 분석함.
 - ① 상장자원 부족
 - 중국의 하이테크기업은 노동력이 상대적으로 밀집된 하드웨어생산 및 인력자본이 상대적으로 밀집된 소프트웨어생산산업에서 비교우위를 갖고 있음.
 - 노동집약형 부품생산과 최종제품의 조립은 전통산업과 비교할 때 리스크와 회수상황이 본질적으로 동일하기 때문에 채권융자 방식이 주주권융자방식보다 적합함.
 - 중국은 응용소프트웨어 프로그램 작성면에서 일정한 비교우위를 갖고 있으나, 시장수요동태를 파악하고 신제품 개념을 제시하는 인력자본면에서 우위가 없기 때문에 영문소프트웨어면에서 중국 기업의 경쟁력은 주로 외국소프트웨어 개발 기업을 위해 프로그램을 작성하는 대리업자에 지나지 않음.

- 중국에서 2부시장의 성장자원이 될 수 있는 고신기술은 주로 중문소프트웨어 기업이지만, 현재 중문 소프트웨어시장이 제한되어 있고 중문 소프트웨어가 주로 영문소프트웨어의 중문개정본 수준이며, 독자개발 소프트웨어와 및 소프트웨어기업은 거의 없는 상황임.

② 증권감독능력과 경험 부족

- 중국은 국내 자본시장의 투명도가 낮고 감독관리 측면에서 미숙한바, 감독관리 경험이나 수단 및 관련 법률이 모두 진일보 누적 및 완비되어야 함.
- 증권감독관리부문은 1부시장에 감독관리를 강화하는 것이 급선무임.

③ 세계 각국의 경험으로 볼 때 성공사례가 적음.

- 세계 각국의 2부시장이 실패한 원인은 유동성 부족인바, 현재 성공적인 2부시장은 미국과 대만 정도이며, 호주와 뉴질랜드는 최근에 2부시장을 폐쇄했음. (工商時報, 2001. 6. 22)

3. 2005년 중국의 자동차생산량 320만대 도달

- 국가경제무역위원회는 10·5말기 즉 2005년에 이르러 중국의 자동차생산량이 약 320만대에 달할 것으로 전망.
- 2005년 오토바이 생산량은 1,300만대, 승용차 생산량은 110만대
- 각종 차량의 기존 보유량과 수요량을 보면, 화물차가 각각 865-885만 대 및 95-100만대, 여객차는 770-790만 대 및 105-110만 대, 승용차는 830-870만대 및 110-120만대임. (經濟日報, 2001. 6. 27)