

# WTO 가입이후 중국의 무역자유화 전망과 중국경제에 대한 파급효과

(북경대학 중국경제연구중심 海 聞)

## 발표요지

### 가. 자유무역 촉진 및 교역 증대

#### 1) 무역보호 감소 및 수입 증가

□ 중국의 WTO가입이 미치는 가장 직접적인 영향은 교역총액의 증가임.

- 여타 신흥공업국가와 마찬가지로 중국의 경제발전도 수출의 확대를 통해 시작되었음.
- o 비록 중국의 수입도 빠른 증가세를 보이고 있으나, 아직까지 많은 제약이 따름.

<표 1> 중국의 대외무역(1990-1999)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	누계
수출	621	719	849	917	1,210	1,488	1,511	1,827	1,838	1,949	12,929
수입	533	638	806	1,040	1,156	1,321	1,388	1,424	1,402	1,657	11,365
무역균형	88	81	43	-123	54	167	123	403	436	292	1,564
수출입	1,154	1,357	1,655	1,957	2,366	2,809	2,899	3,251	3,240	3,606	24,294

자료출처: 중국해관총서, <중국해관통계>, 2000년 7월

□ 무역장벽 해소를 위한 가장 중요한 조치는 관세 인하임

- 현재 중국의 평균 관세는 약 16.4%로 90년대 초의 40% 좌우 관세율과 비교할 때 이는 이미 크게 인하된 것이지만, WTO회원국 평균인 6%, 혹은 개도국 평균인 14%와 비교하면 여전히 높음.
- 그러나 WTO에 가입하게 되면, 가입시 평균 관세가 15%, 2005년에는 약 10%

수준으로 인하될 것임.

- <표 2>는 일부 주요 공산품의 관세삭감 상황을 보여줌. 공산품의 평균 관세는 5년내 기존의 24.6%에서 9.4%로 인하될 예정이며 특히 IT제품의 관세는 완전 철폐가 예상됨.
- 농산물관세는 50% 정도 삭감될 것인바, 기존의 31.5%에서 2004년의 14.5%로 인하됨.

<표 2> WTO가입 후 관세인하 프로그램

제품명	현행 관세	가입이후 관세(%)	관세 삭감폭	중국수입총액 중 비중	미국수출 총액중 비중	중국수입의 세계 수출총액중 비중
공산품	24.6	9.4(2005년)	61.8			
IT제품	13.3	0(2005년)	100.0			
농산물	31.5	14.5(2004년)	54.0			
농기계설비	11.54	5.7(2002.1.1)	50.6	0.06	0.42	0.98
자동차	80-100	25(2006.7.1)	72.2	1.57	8.10	0.63
건축설비	13.6	6.4(2004년)	52.9			
민간항공기	14.7	8(2002.1.1)	45.6	2.03	5.93	4.05
화장품	45.0	10-15 (2004-2005년)	72.2	0.06	0.39	0.52
가구	22.0	0(2005.1.1)	100.0	0.11	0.69	0.38
의료기계	9.9	4.7(2003.1.1)	52.5	0.24	1.18	1.59
종이	14.2	5.5(2005.1.1)	61.3	2.20	1.55	4.30
의약품	9.6	4.2(2003.1.1)	56.3	0.55	1.20	1.21
과학기기	12.3	6.5(2003.1.1)	47.2			
철강	10.3	6.1(2003.1.1)	40.8	1.15	0.58	3.68
방직의류	25.4	11.7(2005.1.1)	53.9	11.51	2.59	5.97

출처: 중국대외경제무역협작부, 미국백악관에서 발표한 중국의 WTO가입 관련 자료, 1999년 캐나다통계국이 정리한 UN무역통계 수치

□ 한편, 중국은 EU와의 협상에서 150가지 특수 상품에 대한 관세를 40% 인하하기로 약속함.

- 그중 EU 수출총액의 60%를 차지하는 13종 피혁제품의 관세가 20-25%에서 10%로 감소; EU 신발수출 총액의 70%를 차지하는 5종 신발제품의 관세가 25%에서 10%로 감소; EU 수출총액의 26%를 차지하는 52종 주요기계설비의 관세도 기존의 35%에서 5-10%로 인하

□ 관세인하이외 중국은 WTO에 가입하면 조만간 상당수의 비관세장벽을 철폐할

것임. <표 3>은 일부 비관세장벽의 철폐 계획을 보여줌.

<표 3> WTO가입이후 비관세장벽 철폐 프로그램

업종	내용
농업설비	입찰자격: WTO가입이후 4년안에 비정부 구입 입찰자격요구가 철폐 대외무역권과 유통권: 3년안에 개선
자동차	수입쿼타: 연평균 15%의 증가속도로 수입쿼타가 완전히 철폐되기까지 증가 대외무역권과 유통권: 3년후 개선 자동차금융: 비은행금융기관의 자동차대출 제공 허용 안전보장: WTO가입이후 12년후 철폐 부품의 국산화정도 요구: 즉각 철폐 기술양도: 수입과 투자면에서 제약하지 않음
건축설비	입찰자격: 2년안에 철폐 대외무역권과 유통권: 3년안에 개선 수출요구: 가입이후 즉각 철폐 국산화요구: 가입이후 즉각 철폐
민간항공기	수입쿼타: 즉각 철폐 대외무역권과 유통권: 3년안에 개선 보조: 미국은 반불공정무역법을 이용하여 반덤핑 실시 가능
화장품 가구	대외무역권과 유통권: 3년안에 개선 수출요구: 제약 없음 국산화요구: 가입이후 즉각 철폐
의료기계	수입쿼타: 가입이후 즉각 철폐 입찰자격: 가입 4년안에 비정부 구입에 대한 자격요구를 철폐 대외무역권과 유통권: 3년안에 개선 수출요구: 가입이후 즉각 철폐 지방보호: 가입이후 즉각 철폐
종이제품	대외무역권과 유통권: 3년안에 개선
의약품	대외무역권과 유통권: 3년안에 개선 지재권: 우루과이라운드 협상에 따라 지재권보호 집행
과학기기	입찰자격: 가입 4년안에 비정부 구입에 대한 자격요구 철폐 대외무역권과 유통권: 3년안에 개선 수출요구: 제약 없음 국산화요구: 가입이후 즉각 철폐 지재권: 우루과이라운드 협상에 따라 지재권 보호 집행
철강	대외무역권과 유통권 : 3년안에 개선 수출요구: 제약 없음 국산화요구: 가입이후 즉각 철폐
의류와 방직	대외무역권과 유통업: 3년안에 개선
완구	대외무역권과 유통업: 3년안에 개선
IT제품	수입쿼타: 가입이후 즉각 철폐 대외무역권과 유통권: 3년안에 개선 수출요구: 제약 없음 국산화요구: 가입이후 즉각 철폐

출처: 미국백악관 및 EU가 발표한 관련 자료

- 한편, 비관세장벽의 철폐가 관세인하보다 무역에 대한 영향이 더 클 수 있는데 이는 비관세장벽이 대외무역에 미치는 영향이 직접적인 반면, 관세가 수입에 대한 영향은 간접적이기 때문임.

## 2) 무역환경 개선 및 수출확대

□ WTO 가입에 따른 무역장벽의 완화로 수입이 증가하더라도 수출 증대의 효과가 이보다 더욱 클 것임.

- 중국은 전통제품, 예를 들면 방직품, 완구, 신발류, 기계와 전자제품에 대한 비교우위를 WTO 가입 이전에 비해 더욱 확실히 할 수 있는바 이들 제품의 수출은 더욱 증가할 것임.
- 또한 중국은 영구적 최혜국대우의 획득과 다자간 무역분쟁조절메커니즘의 참여를 통해 외국의 부당한 수입제한 조치의 피해를 보지 않고 수출의 안정성을 확보할 수 있음.

## 3) 선진국과의 교역 증가

□ 무역자유화는 중국과 선진국간의 무역증가율이 평균적인 무역증가율을 상회하게 함.

- 과거 중국의 對선진국 수입 비중이 낮은 원인은 부분적으로 중국의 보호무역에 있음. 무역장벽의 철폐는 개도국보다는 선진국으로부터의 수입을 증대시키는 효과를 가져올 것임.

## 나. 경제구조의 변화

### 1) 중국의 비교우위

□ 현시비교우위(RCA) 지수로 분석한 결과, 중국은 선진국(일본, 미국, 서구 포함)에 비해 잡제품은 뚜렷한 경쟁력을 갖추고 있지만, 음료와 연초, 화학품과 관련 제품, 기계와 운송설비 업종은 비교열위에 있음.

<표 4> 중국의 국별 수입이 각국의 총 수출에서 차지하는 비중

	1980	1983	1987	1990	1993	1997
홍콩	5.93	10.71	25.20	26.44	38.33	36.76
대만성	0.00	0.00	0.00	4.56	14.29	17.36
한국	0.00	0.00	0.00	0.91	7.91	14.02
일본	4.04	4.19	6.50	2.95	9.11	7.45
호주	4.06	2.18	4.47	2.98	4.33	4.91
싱가폴	1.29	0.74	2.29	1.67	3.18	3.91
남아시아4국	1.01	0.82	3.13	2.11	2.65	3.16
뉴질랜드	3.12	2.19	2.87	1.15	2.44	2.79
미국	1.64	0.87	1.10	1.17	1.58	1.57
서구	0.31	0.41	0.70	0.54	1.08	0.95
캐나다	1.31	2.18	1.37	1.20	0.97	0.85
전세계	0.88	0.95	1.69	1.64	3.28	3.32

주: 남아시아 4국은 말레이시아, 인도네시아, 태국, 필리핀을 포함

출처: 캐나다통계국에서 정리한 UN무역통계(1999)

## 2) 산업조정과 자원배분

□ WTO가입이후 자원집약형 제품(농산물, 목재, 종이제품 등)과 자본/기술집약형 제품(화학품, 자동차, IT제품)의 관세 및 비관세장벽이 크게 감소될 것인바, 이들 제품에 대한 선진국으로부터의 수입이 증가할 것임

- 따라서 국내 산업부문의 구조조정은 필수적임.

□ 자동차산업의 경우 현재는 비교우위가 없다고 할 수 있지만 WTO에 가입하더라도 경제형 승용차의 수입이 증가하지는 않을 것이기 때문에 산업 전체에 미치는 타격은 크지 않을 것임.

- 현재 중국의 주요 자동차업체는 모두 미국, 유럽, 일본의 메이커와 합작기업을 설립하였는바, 외국 기업들은 경제형 승용차를 수출하기보다는 합작을 통해 중국내에서 생산하려 할 것임.

## 3) 서비스업의 대외개방

□ 중·미와 중·유럽간 WTO가입 협상 가운데 주요 협정중 하나가 바로 서비스업의 개방임. <표 5>은 이들 협정을 요약 정리함.

<표 5> 중국의 시장접근 약속

부문	구체적인 부문	중국 약속 내용
전신	기본서비스	첫해: 외자 49%의 소유권 차지, 두 번째해: 50% 도달 가능
	이동/고정전화	가입이후 25%, 1년이후 35%, 3년이후 49%
	임대서비스	가입이후 3년안에 개방
	무선서비스	가입이후 6년안에 개방
금융	보험업	3년안에 지역적 한계 철폐; 3년안에 85%의 서비스항목 개방; 생명보험중 외자 50% 차지, 비생명보험 분야는 51%(2년이후 100%)
	은행업	2년안에 외국은행이 제한된 지역에서 인민폐업무 허용, 5년안에 전면 개방
	비은행금융	가입이후 즉각 자동차금융 실시
상업	무역과 소매업	3년이후 합자기업과 외자기업의 규모에 대한 제약 철폐
기타	전문서비스	법률: 외국변호사사무소에 개방 재무회계: 외국회계사무소에 개방
	관광업	3년안에 전부 개방, 외국인투자(100%) 경영 허용

출처: 대외경제무역협작부, 미국백악관과 EU가 발표한 관련 자료와 보도.

#### 다. 시장경제개혁 심화

중국의 WTO가입이 자국과 기타 국가에 더욱 많은 기회를 가져 올 것임은 분명한 것이지만, WTO가입이후의 가장 큰 영향은 중국의 개혁개방을 더욱 심화시킬 수 있는 것임.

#### 사영 기업의 발전 촉진

- 지난 20년간 중국의 사영기업은 큰 발전을 이룩했으나, 많은 부문에서 사영기업이 여전히 차별대우를 받고 있음.
- o 특히 많은 중요한 업종, 예를 들면 금융과 대외무역, 전기공급, 교통운수 등 업종에서 장기간 사영기업의 진출을 금지해 왔음.
- 중국의 WTO가입은 사영기업에 기회를 제공하는바, WTO가입으로 인하여 이들 기업은 기존의 금지 업종에 진출할 수 있게 될 것임.

#### 국유기업의 소유제 개혁 추진

- WTO가입은 대외무역권을 보유하고 있는 국유기업에 큰 충격을 가져올 것임.
- o WTO가 준수하는 주요 원칙은 공정무역과 공정경쟁인바, 정부보조 혹은 국유기업의 무역독점은 불공정행위로 인식될 수 있음.
- o <표 6>에서 거의 50%의 수출이 국유기업에서 이루어지고 있는바, 향후 15년 내 혹은 중국이 진정한 시장경제로 부상하기 전까지 국유기업의 수출은 기타 국가로부터 많은 보복성 조치에 부딪칠 것임.

<표 6> 상이한 소유제기업의 수출 구성표(2000년 1-7월)

	합계	국유기업	외자기업	집체기업	기타
총수출(억불)	1,359.5	657.3	633.1	56.3	12.9
비중(%)		48.35	46.57	4.14	0.95
그중 일반무역(억불)	582.0	433.3	101.6	37.7	9.4
비중(%)		74.45	17.46	6.48	1.62

주: 외자기업은 외국인독자기업과 합자기업, 중외합작경영기업을 포함  
 자료출처: 중국월별수출입통계, 2000년 7월

## 라. 결론

- 대다수 연구기관들이 지적한바와 같이 중국의 무역자유화는 중국의 수출을 증가시킬 것임.
  - 다른 한편 중국이 조만간 개방하는 업종은 바로 선진국들이 비교우위를 갖고 있는 업종이기 때문에, 선진국으로부터의 수입이 크게 증가할 것이며 점차적으로 새로운 균형에 도달할 것임.
- 무역의 확장 및 선진국으로부터의 직접투자는 반대로 중국의 경제구조에 변화를 가져옴.
  - 무역자유화는 토지집약형 농업과 자원집약형 제조업, 일부 자본 혹은 기술집약형 공업부문에 노동집약형 혹은 잠재적 경쟁력과 시장규모를 갖춘 부문으로 자원을 이동시킬 것임.
- 더욱 중요한 것은 WTO가입이 정치, 경제 및 국민의식에 자리잡고 있는 낡고

경직된 개념을 타파하고, 궁극적으로 경제전환의 명확한 목표와 개혁의 길을 제시할 수 있다는 것임.

- 특히 내외적인 압력은 모두 중국으로 하여금 마지막이면서 또 가장 험난한 소유제 개혁을 강요할 수 있음.

□ 중국의 WTO가입은 중국이 세계경제에 가입할 것임을 시사해줄 뿐만 아니라 세계경제에도 변화를 가져 올 것임.

- 현재 중국은 개혁과 발전의 새로운 단계에 직면하였는바 지난 1978년의 농촌 개혁과 마찬가지로 중국의 WTO가입은 중국의 현대화과정에서 하나의 이정표가 될 수 있음.