



Korea Institute for
International
Economic
Policy

중국공산당 제20기 3중전회의의 주요 정책 방향 및 시사점

KIEP 북경사무소(kucho@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)



차 례

1. 서론
2. 제20기 3중전회의 주요 내용
 - 2.1. <결정>의 주요 목표
 - 2.2. 경제 분야
 - 2.3. 과학기술 및 혁신 분야
3. 평가 및 전망

주요 내용

- 제20기 3중전회에서는 《진일보한 전면적 개혁 심화, 중국식 현대화 추진에 관한 중국공산당 중앙위원회의 결정(中共中央关于进一步全面深化改革,推进中国式现代化的决定)》을 심의 및 의결함.
 - 2035년까지 “중국특색사회주의 제도를 지속적으로 보완 및 발전시키며, 국가 거버넌스 체계와 거버넌스 능력의 현대화를 추진하는 것”을 목표로 하며, 중화인민공화국 수립 80주년이 되는 2029년까지 <결정>에서 제시한 개혁 임무를 완수할 것임을 밝힘.
 - 제18기 3중전회의 내용에서 지속되는 측면이 강조되었으며, “7개의 초점”으로 분야별 개혁 목표를 명확하게 함.
- 경제 분야에서 “높은 수준의 사회주의 시장경제체제의 건설이 중국식 현대화의 중요한 보장”임을 밝힘.
 - “높은 수준의 사회주의 시장 체제”의 표현은 처음으로 제시되었으며, 핵심은 정부와 시장의 관계를 잘 처리하는데 있음.
 - 시장의 자율성과 창의성을 발휘하기 위해서 정부가 필수적인 규제와 감독을 통해 공정한 경쟁 시장 환경을 구축해야 함.
 - 전국통일대시장(全国统一大市场) 구축을 위해서는 시장과 정부의 결합으로 시장화, 법치화, 국제화의 원칙 아래 안정적이고 투명하며 예측 가능한 경영 환경을 제공해야 함.
 - 국유기업이 국민 안전과 국민 경제의 중추적 역할을 하는 중요한 산업과 핵심 분야에서 그 역량을 발휘해야 함.
- 과학 기술 및 혁신 분야에서 고품질 발전(高质量发展)를 위해 신질생산력(新质生产力)을 강조함.
 - 차세대 정보 기술, 인공지능, 항공우주, 신재생 에너지, 신소재, 첨단장비, 바이오 의약품, 양자 기술 등 전략적 신흥산업을 촉진하는 매커니즘의 개선이 필요함.
 - 교육, 과학기술, 인재는 중국식 현대화의 중요한 기초이자 전략적인 기반임.
 - 시장 실패를 방지하고 전략적 통합으로 과학기술 혁신에 대한 전반적인 계획을 세워야 하며, 선도 기술에 대한 지원과 투자를 강화해야 함.

1. 서론

- 2024년 7월 15일부터 18일까지, 중국 공산당 제20기 중앙위원회 제3차 전체회의(이하 '제20기 3중전회')가 베이징에서 개최되었으며, 199명의 중앙위원과 165명의 중앙후보위원이 참석함.¹⁾
- 《진일보한 전면적 개혁 심화, 중국식 현대화 추진에 관한 중국공산당 중앙위원회의 결정(中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定)》을 심의 및 의결함.
- 회의에서 개혁을 전면적으로 심화하는 목표는 중국 특색 사회주의 제도를 지속적으로 보완 및 발전시키는 것이며, 국가 거버넌스 체제와 거버넌스 능력의 현대화 추진을 논의함.
- 2035년 전면적 높은 수준의 사회주의 시장경제 체제 건설, 중국 특색 사회주의 제도의 보완으로 국가 거버넌스 체제와 거버넌스 능력의 현대화를 실현.
- 높은 수준의 사회주의 시장경제 체제를 구축하며, 인민 민주주의 발전의 방식에 중점을 두며, 사회주의 문화강국 건설을 강조하며, 인민 생활의 수준을 향상시키는데 초점을 맞춰야 함.
- 총 15장의 내용으로 개혁 조치를 발표함.

표 1. 시진핑 시기 중국 공산당 3중전회 주요 내용

제18기 3중전회 (2013년 11월 9일 - 12일)	제19기 3중전회 (2018년 2월 26일 - 28일)	제20기 3중전회 (2024년 7월 15일 - 18일)
<ul style="list-style-type: none"> ○ 204명의 중앙위원, 169명의 중앙후보위원 참석 ○ 《전면적 개혁 심화를 위한 몇 가지 중대한 문제에 대한 중국공산당 중앙위원회의 결정(中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定)》 채택 ○ 중국특색사회주의 제도 개선으로 통치시스템 현대화 ○ 2020년까지 중요 영역과 관련이 되는 분야의 개혁에서 결정적 성과를 목표로 함 ○ 국가안전위원회 창설 및 경제 개혁에 초점 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 202명의 중앙위원, 171명의 중앙후보위원 참석 ○ 《당과 국가기구 개혁 심화 방안에 대한 중국공산당 중앙위원회 결정(中共中央关于深化党和国家机构改革的决定)》과 《당과 국가 기구 개혁 방안의 심화 방안(深化党和国家机构改革方案)》이 통과 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 199명의 중앙위원, 165명의 중앙후보위원 참석 ○ 진일보한 전면적 개혁 심화, 중국식 현대화 추진에 관한 중국공산당 중앙위원회의 결정(中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定)》을 심의 및 의결함. ○ 2029년까지 개혁 과제 완료를 목표로 함.

자료 : 신화사(新华社)내용 정리표

1) 新华社, "授权发布 | 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报" (2024.7.18.)<http://www.news.cn/politics/leaders/20240718/a41ada3016874e358d5064bba05eba98/c.html>

- 1978년 제11기 3중전회에서 개혁개방을 공식화 한 이후, 경제 개혁에 대한 논의가 주를 이루었으며 제18기 3중전회 이전까지 당 대회가 열린 2년차 하반기에 3중 전회를 개최하며, 5년 간의 경제 정책에 대한 목표를 제시함.
- 제19기 3중전회는 2월에 실시되었으며, 개혁 과제 목표의 시기를 논의하지 않았으며, 주로 당과 국가기구 개혁과 관련된 내용이 논의됨. 이후 2019년 10월 28일부터 31일까지 열린 제19기 4중전회에서 《중국특색사회주의 제도의 견지와 완비, 국가 거버넌스 체계와 거버넌스 능력의 현대화 추진에 관한 중대한 문제에 관한 결정에 대한 중국공산당 중앙위원회의 결정(中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度, 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定)》에서 제19기 3중전회에서 다뤄져야 할 경제적인 내용이 포괄적으로 논의되었음.
- 실제로는 5년에 한 번으로, 2023년 하반기에 열렸어야 했으나, 제20기 3중전회는 2024년 7월에 실시되었으며, 중화인민공화국 수립 80주년이 되는 2029년까지 개혁 과제 완료를 목표로 함.

2. 제20기 3중전회의 주요 내용

2.1. <결정>의 주요 목표

- 이번 개혁의 최종 목표는 2035년까지 “중국특색사회주의 제도를 지속적으로 보완 및 발전시키며, 국가 거버넌스 체계와 거버넌스 능력의 현대화를 추진하는 것”에 있으며, 중화인민공화국 수립 80주년이 되는 2029년까지 <결정>에서 제시한 개혁 임무 완수할 것임을 밝힘.
- 중국 국무원 연구실 주임 황서우홍(黄守宏)은 개혁의 전면적 심화를 위한 총 목표를 설명함.²⁾
 - 제11기 3중전회에서 당 국가의 업무를 경제 건설로 전환하고, 개혁개방을 실현하는 역사적인 결정에 따라 이를 전면적 심화 개혁의 총 목표를 점차 확립하고, 개혁을 중대한 성과로 이끌어 왔음을 강조함.
 - 제18기 3중전회에서보다 “지속(继续)”이라는 단어를 추가하여, 중국이 개혁에 대한 결의를 변함없이 지키며, 지속적인 노력을 기울일 것에 대한 강력한 의지를 나타냄
 - 2035년까지 단계적 개혁 목표와 7개의 초점을 포함한 분야별 개혁 목표를 명확히 하며, 2029년까지 제시된 개혁 과제를 완료할 것을 통해 전체적이면서도 분야별로 명확한 목표 체계가 형성됨.
- 진일보한 전면적 심화 개혁의 “7개의 초점(七个聚焦)”을 제시
 - 7개의 초점은 ① 높은 수준의 사회주의 시장 경제체제의 구축 ② 발전 전과정의 인민민주주의 ③ 사회주의 문화강국의 건설 ④ 인민생활 수준의 향상 ⑤ 아름다운 중국의 건설 ⑥ 더 높은 수준의 평안

2) 「黄守宏：进一步全面深化改革的总目标」, 『人民日报』(2024. 8. 15)

- 한 중국 건설 ⑦ 당의 영도력과 장기 집권 능력의 향상 으로 지속적인 개혁 추진임.
- 진일보한 전면적 심화 개혁의 6개의 견지(六个坚持)을 제시
 - 6개의 견지는 ① 당의 전면적 지도를 견지 ② 인민 중심을 견지 ③ 정의 수호와 혁신 추구를 견지 ④ 제도 건설을 주 노선으로 견지 ⑤ 전면적인 법에 의한 국가 통치의 견지 ⑥ 시스템 관념의 견지 하여 개혁시스템을 강화하는데 있음.
 - 중앙정책연구실 부주임 텐페이옌(田培炎)은 6개의 견지가 개혁을 심화시키는데 중요한 준거를 제공한다고 보았음.³⁾
 - 18차 당대회 이후 시스템적 통합과 전면적인 심화의 전환이 촉진되었음. 각 분야에서 기본적인 제도 적 틀을 설립하고, 역사적인 변혁, 시스템적인 재구성, 전반적인 재구조화를 실현했다고 평가함.

2.2. 경제 분야

■ 높은 수준의 사회주의 시장경제체제의 건설이 중국식 현대화의 중요한 보장이며, '시장의 자율성을 살아있게(放得活)'하고, '정부가 필수적인 규제와 감독을 관리할 수 있게(管得住)' 해야 함.

- 시장 기제의 역할을 잘 발휘하며, 더욱 공정하고 활력있는 시장 환경을 조성하여 자원 배분의 효율을 최적화하고 효과의 극대화가 필요함.
 - 높은 수준의 사회주의 시장경제의 핵심은 정부와 시장의 관계를 잘 처리하는데 있으며, 경제 체제 개혁의 핵심 문제임. 사회주의 경제 제도와 시장 경제의 장점을 살려 '보이는 손(看得见的手)'과 '보이지 않는 손(看不见的手)'을 잘 활용하여, 정부와 시장의 유기적 결합으로 보완하는데 있음.⁴⁾
 - 시장의 자율성과 창의성을 발휘하기 위해서는, 시장 주체의 적극성과 혁신성을 발휘할 수 있는 경제 체제와 공정한 경쟁 시장 환경을 구축해야 함. 재산권 제도를 개선하며, 시장 정보의 공개 제도를 개선손해 배상 제도 개선 등이 있음. 정부의 역할로는 법에 따라 관리해야 하며, 관리 능력의 수준을 지속적으로 높이며, 빅데이터나 인공지능 등의 기술을 활용해 시장을 동적으로 모니터링해 선제적으로 경제 변동과 외부 충격에 대응하는데 있음.⁵⁾
- 국무원 부총리 장국청(张国清)은 전국통일대시장(全国统一大市场)건설을 강조함.⁶⁾
 - 당의 18차이후, 전국통일대시장 건설에 대한 논의와 지시가 있었으며, 2022년 3월 중공중앙, 국무원은 『중국 전국통일대시장 건설 가속화에 관한 의견(关于加快建设全国统一大市场的意见)』을 발표했고, 이후 재산권 보호, 공정 경쟁 및 신용 체계가 개선되었음.
 - 사회주의 시장경제는 시장과 정부의 역할을 더 발휘될 수 있도록 해야 하며, 이를 위해 전국통일대

3) 「田培炎：遵循进一步全面深化改革“六个坚持”的原则」, 『求是』(2024. 8. 1)

4) 「张旭：如何理解既“放得活”又“管得住”」, 『经济日报』(2024. 8. 15)

5) 「方福前：既“放得活”又“管得住”」, 『光明日报』(2024. 8. 13)

6) 「张国清：构建全国统一大市场」, 『人民日报』(2024. 7. 29)

- 시장 건설을 구축하여 시장 자원 배분의 효율성을 높여야 함.
- 당의 전면적이고 통일된 리더십을 바탕으로 정책의 통일성, 규칙의 일관성, 실행의 협조성을 높여야 함.
 - 시장과 정부의 결합을 통해 시장화, 법치화와 국제화의 원칙하에서, 안정적이며 공정하고 투명하고 예측가능한 경영환경을 제공해, 경영 주체의 활력을 높여야 함.
 - 중국은 이미 세계경제에 깊이 통합되어 있으며, 전국통일대시장은 국제적으로 개방된 시장을 말함. 제도적인 개방을 적극적으로 추진하고, 국제 표준 무역 규칙에 따라 관련 분야의 개혁을 심화하여, 국내외 두 시장과 두 자원을 잘 활용해야 함.
 - 전국통일대시장 구축을 위한 중점 과제는 크게 다섯 가지로,
 - ① 부당한 시장 경쟁과 시장 개입 행위를 규범화해야 함.
 - ② 통일된 시장 감독을 강화해야 함.
 - ③ 요소 시장 제도와 규칙을 완비해야 함.
 - ④ 유통 체계를 완비해야 함.
 - ⑤ 완전한 내수 체계를 신속히 만들어야 함.
 - 소비의 지속적이고 안정적인 성장을 촉진해야 하며, 주택 및 자동차 등의 일부 분야에 존재하는 제한적 조치에 대해서는 최적화와 조정이 필요함.
 - 교육, 의료, 노인 복지, 유아 양육 등의 공급과 수요의 불균형이 뚜렷한 분야에서는 공공서비스 공급을 확대하고, 공공 소비를 적절히 증가시켜야 함.

■ 국영경제와 민영경제의 공동 발전의 ‘흔들림 없는 두 가지(两个毫不动摇)’를 견지해야 함.

- 국유기업과 민간 기업에서 국유기업의 역할을 강조함.
- 경제체제 개혁의 주도적 역할을 중시하는 것이 제20기 3중전회 <결정>의 중요한 특징이며, 국유기업과 국유기업을 촉진하여, 민간경제발전의 좋은 환경을 조성해 더 많은 기회를 제공해야 한다고 보았음.⁷⁾
- 국무원 국유자산감독관리위원회 당위원회 서기 장위쥬(张玉卓)는 “국유 자산 및 국유기업의 개혁의 심화(深化国资国企改革)”를 논함.⁸⁾
- 국유기업은 중국 특색 사회주의에서 중요한 물질적 기반이자 정치적 기반으로, 당의 집권과 국가 건설의 중요한 힘임.
- 국유 자산 및 국유기업 개혁의 심화는 당의 장기 집권과 국가의 지속적인 안정을 보장하는데 매우 중요함.
- 국유 자본을 국가 안전과 국민 경제의 중추적인 역할을 하는 주요 산업과 핵심 분야에 집중해야 하며, 국가 경제와 민생에 관련된 공공 서비스, 응급 대응 능력, 신흥 산업에 집중해야 함.
- 국유기업은 국가 안전과 국민 경제의 중추적 역할을 하는 중요한 산업과 핵심 분야에 위치해 있으

7) 「仲音：坚持和落实“两个毫不动摇”，『人民日报』(2024. 7. 30)

8) 「张玉卓：深化国资国企改革，『人民日报』(2024. 8. 16)

- 며, 국유 자산 및 국유 기업 개혁을 통해 국가의 주요 과제에 집중해야 함.
- 국유자산감독관리위원회의 기업의 자산 총액은 2012년의 71.4조 위안에서 2023년 317.1조 위안으로 증가했으며, 이익 총액은 2012년 2조위안에서 2023년에 4.3조 위안으로 증가했음. 그러나 일부 국유기업은 자산 수익률이 낮으며, 혁신 능력이 부족함을 지적함.
 - 국유 자산 및 국유기업 개혁을 통해 신질생산력의 발전의 문제를 해결하고, 혁신을 강화하며, 과학 기술 혁신에 기반한 산업 혁신을 가속화 해야 해야 함.

2.3. 과학 기술 및 혁신 분야

■ 경제의 고품질 발전(高质量发展)체제를 통해 중국의 성장 단계를 고품질 발전 단계로 전환해야 하며, 이를 위해 신질생산력(新质生产力)를 강조함.

- 미래 산업에 대한 투자를 확대하여 새로운 산업의 성장 매커니즘을 구축해야 함.
- 차세대 정보 기술, 인공지능, 항공우주, 신재생 에너지, 신소재, 첨단장비, 바이오의약품, 양자 기술 등 전략적 신흥산업을 촉진하는 매커니즘의 개선이 필요함.
- 중국 국무원 경제담당 부총리 허리펑(何立峰)은 지역 특성에 맞는 신질생산력의 체제 메커니즘의 구축을 강조함.⁹⁾
 - 2023년 중국 국내총생산(GDP)는 126조 위안을 초과하여, 1인당 GDP는 1만 2,700달러로 중위 소득 국가의 상위에 위치하게 되었으나, 발전의 불균형이 문제가 됨.
 - 과학기술과 산업 발전을 추종자(跟随者)에서 선도자(引领者)로의 전환으로 강국 건설과 민족 부흥의 대업을 지원해야 함.
 - 지역 특성에 맞는 산업 발전을 지원해야 하며, 2023년 말 기준으로 4만 4천여 개의 국가 표준이 있으며, 핵심 국가 표준을 재정하여 제도적 제약과 표준의 지도를 강화하고, 기술 개혁, 소비 품질 개선을 도모해야 함.
 - 실물 경제와 디지털 경제의 심층적인 융합을 촉진하는 제도를 완성해야 하며, 중국의 디지털 경제 규모는 세계 2위의 수준이며, 디지털 경제는 국내총생산의 약 10%를 차지함.
- 중국 사회과학원 당대중국연구원 종잉(钟瑛)은 중국이 지속적으로 새로운 성장 동력과 우위를 창출하고, 새로운 분야와 국제경쟁 속에서 발전의 주도권의 확보를 강조하고 있다고 보았음.¹⁰⁾

■ 전면적인 혁신 체제 매커니즘을 건설해야 하며, 교육, 과학 기술, 인재는 중국식 현대화의 중요한 기초이자 전략적인 기반임

9) 「何立峰：健全因地制宜发展新质生产力体制机制」, 『人民日报』(2024. 7. 30)

10) 「钟瑛：加快形成同新质生产力更相适应的生产关系」, 『中国社会科学网』(2024. 7. 25)

- 교육의 종합적인 개혁, 과학기술체제와 인재개발체제의 개혁을 심화하는 인재 육성을 강조함.
- 중국 교육부장 화이진펑(怀进鹏)¹¹⁾은 교육 종합 개혁의 중요성에 대해 논의함.
 - 개혁은 교육 발전의 근본적인 동력이며, 새로운 기술 혁명 및 산업 변화를 위해서 교육 종합 개혁의 필요성이 강조됨.
 - 고품질 발전을 추진하는데 있어서 높은 수준의 과학 연구 성과와 인재가 필요함. 이를 통해 차보즈(卡脖子)의 핵심 기술 능력을 돌파해야함.
 - 고품질 교육 체계를 구축하고, 교육의 방식, 학교의 운영 방식, 관리 체제 등 교육의 질적인 도약을 위해 지원해야 함.

3. 평가 및 전망

■ 중국의 높은 수준의 대외 개방 체제와 매커니즘을 완성하며, 산업 정책에서 국제 시장 규칙에 더 부합하도록 해야 함.

- 베이징대학교 국가발전연구원, 중국경제연구중심 주임인 야오양(姚洋)교수는 높은 대외개방의 확대가 전면적 개혁을 안정적으로 심화시키고, 중국식 현대화를 추진하는데 유리한 조건을 창출할 것이라고 봄.¹²⁾
 - 중국의 국내 총생산(GDP)은 세계 경제에서 약 18%를 차지하고 있으며, 세계 경제 성장에서의 기여율은 30% 이상을 유지하고 있음.
 - 높은 수준의 대외 개방 체제와 매커니즘을 완성해야 중국이 고품질 발전을 이루기 위한 내적 필요일 뿐만 아니라, 대국으로 세계경제 안정에 기여하는 중국의 책임이기도 함.
 - 제도적 개방을 점진적으로 확대하고, 산업정책이 국제 경제 환경과 국제 시장 규칙에 더 부합하도록 해야 함. 예를 들어, 중국의 태양광 제품이 국제 시장에서 무역 장벽에 직면했으며, 이후 전기차 수출에서도 유사한 문제를 피해야 함.
 - 중국의 전기차 수출량은 60만 5천대에 달하며, 전년 대비 13.2% 증가해 세계 최대 자동차 수출국으로 도약했음. 중국 자동차 기업의 해외에서 현지 생산을 통해 무역 장벽을 줄이는데 기여할 수 있음.
 - 외국인 투자 및 해외 투자 관리 체제의 개혁을 심화해야 함. 시장화, 법치화, 국제화된 비즈니스 환경을 제공하여, 법에 따라 외국인 투자자의 권익을 보호해야 함.
- 중국사회과학원 국제정치경제학원 장위옌(张宇燕)원장은 변하지 않는 두 가지는 대외 개방이 중국의 기본 국策이며, 개방을 통해 개혁을 촉진한다는 데 있다고 보았음.¹³⁾

11) 「怀进鹏：深化教育综合改革」, 『人民日报』(2024. 8. 21)

12) 「姚洋：让中国大市场成为世界大机遇」, 『广州日报』(2024. 7. 23)

13) 「张宇燕：开放仍是三中全会《公报》的重点」, 『中国改革论坛』(2024. 7. 24)

- 개방이 중국식 현대화의 “뚜렷한 상징(鲜明标识)”이라는 네 글자가 추가되었음. 또한, 국제 협력을 확대하면서 개방 능력을 향상시킨다는 점을 강조했다. 10년 전에는 “국제 경제 협력 경쟁에서 새로운 우위를 조성하고 이끌어가야 한다”고 보았지만, 현재는 “국제 협력을 확대하면서 개방 능력을 높이는 것이 중요하다”고 언급하며, 중국의 국제적 지위와 영향력의 향상과 관련되어 있음.
- “일대일로(一帶一路)” 건설이 10주년을 맞이했으며, 최근 몇 년간 고품질을 더욱 강조했다며, 공공 건설을 추진하는 매커니즘을 개선하고, 주요 상징적 공사와 소규모 민생 프로젝트를 조화롭게 추진해야 한다는 것이 강조되었음. 이는 일대일로 전략의 또 다른 세부화 및 조정으로 볼 수 있음.

■ 당의 강력한 지도 하에서 중국식 현대화가 순조롭게 실현되고 있기 때문에 중국이 5%의 GDP 성장을 달성할 수 있음. 개혁은 중국식 현대화 발전의 원동력이며, 개방은 중요한 수단이고, 근본은 당의 지도임.

- 랴오닝대학교 당위원회 부서기, 총장 위야오제(余淼杰)는 “개혁”과 “중국식 현대화”를 강조함.¹⁴⁾
- “높은 수준의 사회주의 시장 체제”라는 표현은 처음으로 제시되었으며, “2029년 중화인민공화국 창립 80주년 때 본 결정에 제시된 개혁 과제를 완료한다”는 표현은 새로운 표현이며, 거시적 관점에서 개혁을 어떻게 추진할 것인가에 대해서 설명하고 있음.
- 전국통일대시장을 구축하는 것이 중국 개혁의 가장 중요한 목표 중 하나로, 법치에 의존하여 다양한 거래 비용을 줄이는 것이 중요함.
- 중국은 기존의 노동집약적 제품 뿐만 아니라 자본집약적 제품도 수출하고 있으며, 규칙, 규제, 기준, 관리의 네 가지 측면에서 제도적 개방을 진행해야 함.

■ 높은 수준의 사회주의 시장 경제체제의 전면적 구축은 고품질 발전과 더 높은 수준의 대외 개방의 달성을 의미함.

- 홍콩중문대학교 정용년(郑永年)교수는 과거의 양적 성장을 추구하던 단계에서 고품질 발전과 제도적 개방을 중심으로 변화했다고 보았음.¹⁵⁾
- 생산력의 변화는 경제 기반의 변화를 초래하며, 새로운 비즈니스 모델을 가져오는데, 이를 뒷받침하고 생산관계를 조정하기 위해서는 이에 맞는 제도의 개혁이 필요함.
- 전국통일대시장을 구축하기 위해, 동부 연해 지역의 생산요소와 서부 지역의 생산 요소의 원활한 이동과, 동부의 관리, 자본, 개방을 서부의 토지, 자연 우위와 어떻게 결합할 것인가 모두 중앙의 조정이 필요함.
- 중국의 1인당 GDP는 1만 3천 달러로, 일부 선진국의 1인당 GDP가 6-7만 달러에 비하면 아직 개발할 수 있는 분야가 많이 있음. 예를 들어, “저공경제(低空经济:민간의 유·무인 항공기를 활용해 여객·화물 수송 서비스를 제공하고 유관 분야와 융복합 연계 발전하는 경제 형태)”와 같이 정책적 조정만으로도 경제의 활성화가 가능함. 행정체제의 개혁을 통해서 더 많은 경제적 증가분을 나누어야 함.

14) 「余淼杰：改革是实现中国式现代化的永续发动机」, 『大河财立方』(2024. 7. 20)

15) 「郑永年：更好处理政府和市场关系 释放更多经济增量」, 『21世纪经济报道』(2024. 7. 20)

- 의료 및 교육 분야에서 정부의 역할을 강화하여 사회의 기본적인 공정성을 보장하고, 시장화가 필요한 분야에 시장 개혁을 추진해야 함.
- 신질생산력은 고품질 발전을 추진하기 위한 중요한 최우선의 과제로, 기술 혁신, 생산 요소의 혁신적인 배치, 산업의 심층적인 전환과 업그레이드, 새로운 산업, 모델과 동력을 창출해야 함.
- 칭화대학교 우다오커우 금융학원 텐쉬안(田軒) 부원장은 생산력 발전을 제약하는 제도적 장벽을 제거하고, 새로운 생산관계를 형성하여 노동, 지식, 기술, 관리, 자본 등의 요소들이 활력을 발휘할 수 있도록 해야 한다고 보았음.¹⁶⁾
- 과학기술 혁신이 신질 생산력의 핵심 요소로, 단순히 시장의 힘에만 의존하면 시장 실패가 발생할 수 있음. 따라서 집중된 힘으로 전략적인 통합과 전반적인 계획을 세우는 것이 필요함.
- 상향식과 하향식의 두 가지 질서가 함께 작동되고 상호 조율되어야 함.
- 기업의 혁신의 주체로 지위를 강화하고, 과학기술 특별 프로젝트를 주도하는 선도 기업을 지원하고, 선도기업이 산업 혁신 연구원 등 고수준의 신형 연구 개발 기관을 설립하는 것을 지원해야 하며, 인재, 플랫폼, 프로젝트, 자금 등이 혁신 기업에 집중되도록 해야 함.
- 앞으로 신질 생산력 발전 요구에 부응하는 고품질 인재 양성을 위해 투자를 계속 확대해야 하며, 해외 고급 인재와 팀을 적극적으로 유치해야 함.
- 과학기술 혁신 서비스 생태계를 구축해야 하며, 전략적 산업을 대상으로 이론의 연구와 실천의 결합을 강화해야 함.
- 과학 연구의 성과가 “실험실”에서 “대시장”으로 신속히 전환될 수 있도록 지원해야 함. **KIEP**

16) 「田軒：因地制宜发展新质生产力，体制机制如何同向发力」, 『澎湃新闻』(2024. 7. 23)

[참고자료]

중문자료

- 「黄守宏:进一步全面深化改革的总目标」. 2024. 『人民日报』(8. 15).
- 「田培炎:遵循进一步全面深化改革“六个坚持”的原则」. 2024. 『求是』(8. 1).
- 「张旭:如何理解既“放得活”又“管得住”」. 2024. 『经济日报』(8. 15).
- 「方福前:既“放得活”又“管得住”」. 2024. 『光明日报』(8. 13).
- 「张国清:构建全国统一大市场」. 2024. 『人民日报』(7. 29).
- 「仲音:坚持和落实“两个毫不动摇”」. 2024. 『人民日报』(7. 30).
- 「张玉卓:深化国资国企改革」. 2024. 『人民日报』(8. 16).
- 「何立峰:健全因地制宜发展新质生产力体制机制」. 2024. 『人民日报』(7. 30).
- 「钟瑛:加快形成同新质生产力更相适应的生产关系」. 2024. 『中国社会科学网』(7. 25).
- 「怀进鹏:深化教育综合改革」. 2024. 『人民日报』(8. 21).
- 「姚洋:让中国大市场成为世界大机遇」. 2024. 『广州日报』(7. 23).
- 「张宇燕:开放仍是三中全会《公报》的重点」. 2024. 『中国改革论坛』(7. 24).
- 「余森杰:改革是实现中国式现代化的永续发动机」. 2024. 『大河财立方』(7. 20).
- 「郑永年:更好处理政府和市场关系 释放更多经济增量」. 2024. 『21世纪经济报道』(7. 20).
- 「田轩:因地制宜发展新质生产力,体制机制如何同向发力」. 2024. 『澎湃新闻』(7. 23).

자료 정리: 베이징대학교 국제관계학원 국제정치경제 전공 박사과정 신지선
(aurajiseon@gmail.com)