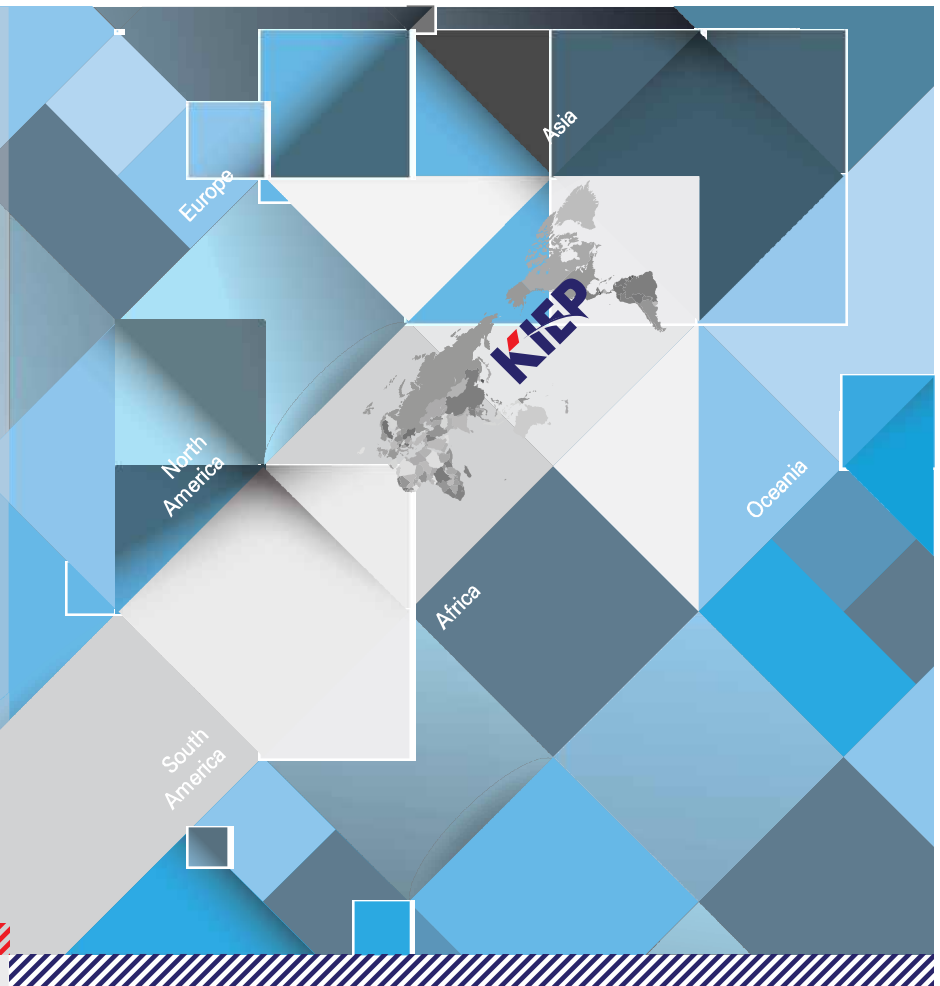




KIEP 기초자료
18-22

2018년 9월 17일



중국의 외국인투자 개방정책 동향 및 평가: 네거티브 리스트(2018년)를 중심으로

이한나 세계지역연구센터 중국경제실 중국권역별성별연구팀 전문연구원
(leehn@kiep.go.kr, 044-414-1288)

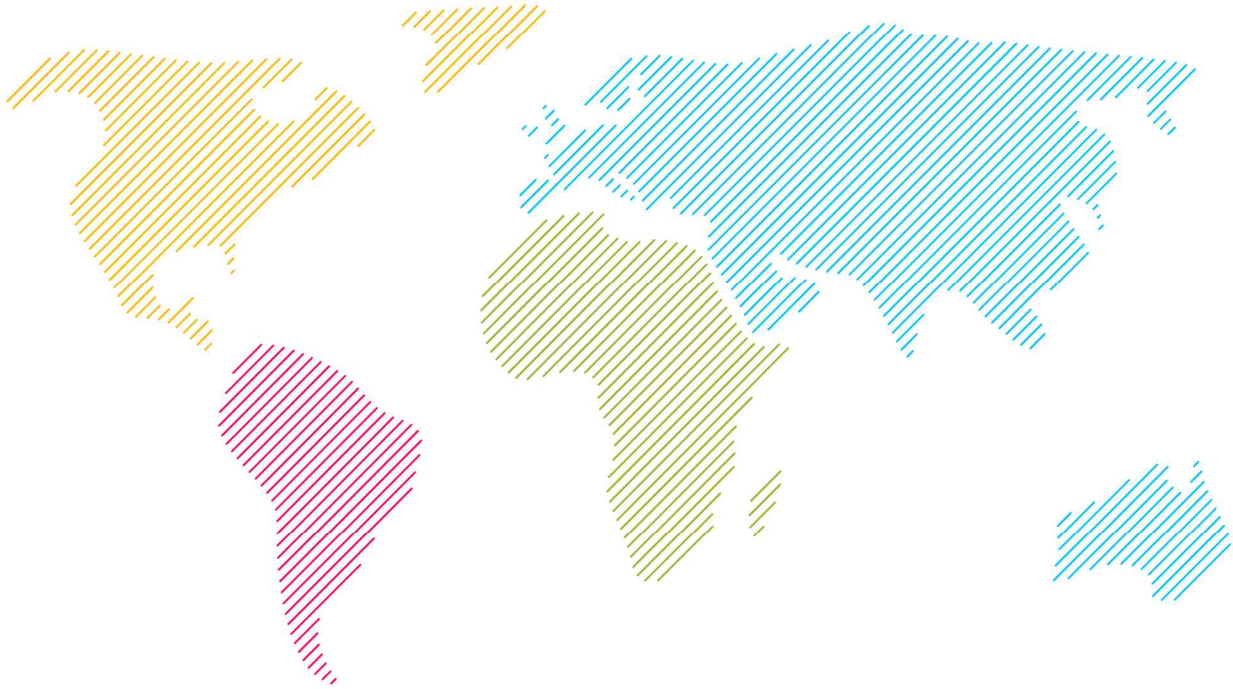
김흥원 세계지역연구센터 중국경제실 중국권역별성별연구팀 전문연구원
(hwkim@kiep.go.kr, 044-414-1278)

최재희 세계지역연구센터 중국경제실 중국권역별성별연구팀 연구원
(jhchoi@kiep.go.kr, 044-414-1098)

중국의 외국인투자 개방정책 동향 및 평가: 네거티브 리스트(2018년)를 중심으로

요약

- ▶ 중국은 최근 적극적인 대외개방 확대 조치의 일환으로 외국인투자 가이드라인인 전국범위 네거티브 리스트와 자유무역시험구(FTZ) 네거티브 리스트를 연이어 발표
 - 중국은 2017년 19차 당대회와 2018년 4월 보아오 포럼에서 전면적인 개방 확대를 강조하고, 네거티브 리스트의 개정·실시 등 새로운 대외개방 조치를 제시
 - 또한 트럼프 행정부 출범 이후 미·중 무역분쟁이 격화되는 가운데 미국이 중국에 시장개방을 요구한 내용 중 일부가 반영된 것으로 보임.
- ▶ 네거티브 리스트(2018년)는 그동안 중국정부가 외국인투자에 대해 부정적이던 농업·에너지·자원 분야와 금융, 자동차 등 주요 산업 분야에서 개방을 확대하였고, 특히 금융과 자동차 분야에서는 향후 개방 로드맵을 제시한 것이 특징임.
 - 농업, 에너지, 자원 분야를 비롯하여 선박, 항공기, 철도 등 기간산업 분야도 외자 지분 제한 폐지
 - 금융과 자동차의 외자 지분 규제를 전면 취소·완화하였고 금융은 2단계, 자동차는 3단계로 구분한 개방 로드맵을 제시하여 각 산업에 과도기를 제공하고 리스트의 투명도를 제고
- ▶ 네거티브 리스트(2018년)는 기존보다 리스트의 작성 형식이 구체화되었고 개방 수준이 제고되었다는 점에서 긍정적으로 평가되지만, 단기적으로는 개방 조치로 인한 시장의 변화가 크지 않을 것으로 예상됨.
 - 전국범위 네거티브 리스트와 FTZ 네거티브 리스트의 항목 수가 각각 48개, 45개로 역대 최소
 - 네거티브 리스트의 핵심 금지목록이 작년과 동일하며 투자 제한이 완화된 분야는 이미 중국 현지기업에 의해 독과점화된 산업이거나 진입이 어려운 분야임.
 - 또한 시장진입 시 투자 인허가에 관한 리스크와 경영상의 차별적 대우가 여전히 존재하고 있어 실질적인 의미에서의 개방을 위해서는 인허가와 관련 행정 절차에서의 투명성 제고가 수반되어야 할 것임.
- ▶ 중국은 외국인투자에 대한 개방을 빠르게 확대할 것으로 전망되므로, 내년 12월 타결을 목표로 진행 중인 한·중 FTA 투자·서비스 부문 후속 협상을 중국의 개방 확대 추이를 고려하여 높은 수준의 FTA가 될 수 있도록 진행해야 할 것임.
 - 전면적인 대외개방 정책 추진, 미국의 통상압박, 미·중 투자협정(BIT) 협상 등으로 중국의 투자 개방은 더욱 확대될 것으로 전망
 - 외국인투자 정책 중 개방 수준이 가장 높은 FTZ 네거티브 리스트의 경우, 5년간 4차례 개정하는 등 개방 속도를 가속화하고 있음.
 - 네거티브 리스트(2018년) 발표 이후 중국이 새로운 리스크에 대응하기 위해 관련 국내법들을 수정·보완하고 있으므로 이를 고려한 높은 수준의 시장개방 요구를 해야 할 것임.



차 례

1. 네거티브 리스트(2018년) 발표 배경
2. 네거티브 리스트의 개방 확대 추이 및 특징
 - 가. 네거티브 리스트 제도의 도입 및 변천
 - 나. 네거티브 리스트(2018년)의 특징
3. 주요 산업 분야의 개방 확대 조치 및 한계
 - 가. 금융
 - 나. 자동차
 - 다. 기타: 문화, 철도 분야
4. 평가 및 시사점

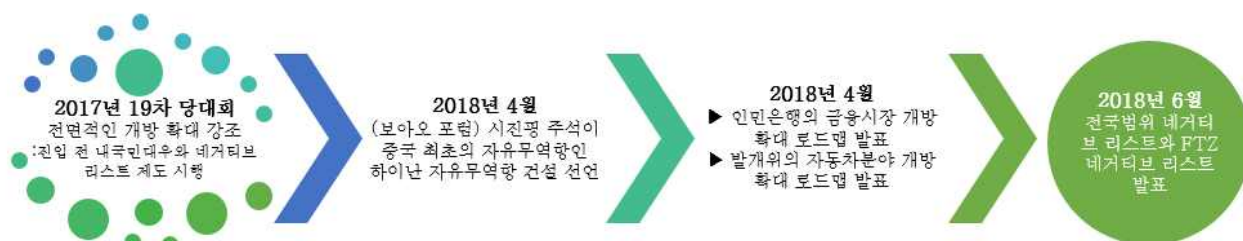
참고문헌

1. 네거티브 리스트(2018년)의 발표 배경

■ 2018년 6월 중국 국가발전개혁위원회(이하 ‘발개위’)와 상무부는 최근 중국의 적극적인 대외개방 확대 조치의 일환으로 외국인투자 가이드라인인 2018년판 외국인투자 네거티브 리스트(이하 ‘전국범위의 네거티브 리스트’)와 자유무역시험구(이하 ‘FTZ’) 네거티브 리스트를 연이어 발표함.¹⁾

- 중국은 2017년 19차 당대회에서 전면적인 개방 확대를 강조하며 향후 높은 수준의 무역 및 투자 자유화·편리화 정책, 진입 전 내국민대우, 네거티브 리스트 제도를 전면적으로 시행할 것을 표명²⁾
- 지난 4월 보아오(博鳌) 포럼 개막 연설에서 시진핑 주석은 새로운 대외개방 조치를 제시하고³⁾ 그중 투자환경 개선을 위해 상반기 내 외국인투자 네거티브 리스트를 개정·실시할 것을 발표
- 또한 이번 네거티브 리스트 발표보다 앞선 6월 초, 국무원은 새로운 외국인투자 장려 정책을 통해 개방 확대 조치가 이루어질 분야를 미리 언급하고 새로운 네거티브 리스트로 인해 개방 수준이 크게 향상될 것임을 강조⁴⁾

그림 1. 19차 당대회 이후 중국의 주요 개방 조치



자료: 저자 작성.

■ 美 트럼프 행정부 출범 이후 미·중 무역분쟁이 격화되는 가운데, 이번에 발표된 네거티브 리스트에는 미·중 양자간 협상에서 미국이 중국에 시장개방을 요구한 내용 중 일부가 반영된 것으로 보임.

- 미국은 중국이 WTO에 가입한 이후 줄곧 중국이 시장개방을 더욱 확대해야 한다는 문제를 제기하였고, 2017년 1월 미국의 무역대표부(USTR)에서 발표한 보고서에 따르면 특히 서비스 분야 중 금융, 인터넷, 영화, 통신, 물류, 법률 서비스에 대해 지적⁵⁾
- 2017년 5월 중국 상무부의 보고서에 의하면 미국은 자국에 버금가는 수준으로 개방하길 요구하나, 중국은 자유무역 시험구의 운영, 「외상투자산업지도목록」의 개정 등 관련 정책을 통해 점진적으로 시장진입장벽을 완화하고 있다고 밝힘.⁶⁾

1) 国家发展改革委·商务部(2018), 「外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2018年版)」; 国家发展改革委·商务部(2018), 「自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2018年版)」.

2) 「习近平: 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告」(2017. 10. 27), 新华网.

3) 시진핑 주석은 개막 연설에서 대외개방에 관해 △ 시장진입 제한 기준 완화 △ 투자환경 개선 △ 지식재산권 보호 강화 △ 수입 확대 등 분야에 중요 조치를 발표.

4) 国务院(2018), 「国务院关于积极有效利用外资推动经济高质量发展若干措施的通知」.

5) USTR(2017. 1. 2), "2016 USTR Report to Congress on China's WTO Compliance," p. 7.

6) Ministry of Commerce of the People's Republic of China(2017. 5. 25), "Research Report on China-US Economic and Trade Relations."

- 중국정부는 2017년 11월 미·중 정상회의 후 발표한 금융시장 개방 확대 조치를 이번 네거티브 리스트에 반영함.

■ 한편 EU도 중국에 대해 무역·투자 관련 금융·통신 서비스 시장진입장벽 완화와 제조업 부문의 기술이전 문제를 지적하였고, 최근에는 중국의 대(對)EU 투자를 제한하려는 움직임을 보이며 중국에 통상압력을 가하고 있음.

- EU는 2012년 중국과의 투자협정(BIT) 협상을 시작한 이래 금융·통신 서비스, 의료기기, 화장품 등 분야의 시장진입장벽에 대해 문제를 제기해옴.⁷⁾

- 그 외 EU는 주중 EU 상공회의소와 같은 자국 기업단체의 의견을 수렴하여 자동차, 항공, 기계, 인프라 설비 등 분야의 외국인 지분제한 폐지, 투자 인허가 투명성 제고 등 투자 규제 완화를 요청했을 것으로 추정됨.

○ 2017년 주중 EU 상공회의소에서 조사한 바에 따르면 EU 기업이 자동차, 항공우주, 기계, 인프라, 환경, 에너지 등 분야의 투자 시 중국의 기술이전 요구를 수락했던 것으로 나타남.⁸⁾

- 유럽의 4대 경제대국인 독일, 프랑스, 이탈리아, 영국은 중국 내 투자 규제에 대해 문제를 제기하고 있으며 더 나아가 연내에 자국 내 외국인투자 관련 법규를 개정하여 중국기업에 대한 시장진입장벽을 높일 계획임.⁹⁾

○ 이들 국가는 유럽 기업이 중국 내 투자 시 굉장히 불리한 투자환경에 처해 있다고 보고 있으며, 특히 독일 정부는 외국인 투자를 부결할 수 있는 외국인 지분비율 기준을 현행 25%에서 15%로 낮추는 것을 검토하고 있음.

2. 네거티브 리스트의 개방 확대 추이 및 특징

가. 네거티브 리스트 제도의 도입 및 변천

■ 중국은 2013년 상하이 자유무역시험구에서 최초로 네거티브 리스트 제도를 도입한 이후, 일정 기간 시범운영을 거쳐 2017년 처음으로 중국 전역을 대상으로 한 네거티브 리스트를 발표함.

- 중국은 2013년 미·중 양자간 BIT에서 네거티브 리스트 방식을 처음 도입하기로 합의하고, 이를 대비하여 같은 해 9월 상하이 자유무역시험구에서 시범적으로 네거티브 리스트 제도를 도입하여 시행함.¹⁰⁾

○ 2015년 미·중 양자간 최초로 네거티브 리스트를 교환한 이후 몇 차례 관련 협상이 진행되었으나 현재 BIT 협상은 잠정적으로 중단된 상태

- 이후 중국이 체결한 FTA 중에서는 홍콩·마카오와 체결한 포괄적 경제동반자 협정(CEPA)의 서비스 협정(2015년)과 투자 협정(2017년)에서 시범적으로 네거티브 리스트를 도입

- FTZ와 CEPA 협정에서 네거티브 리스트를 도입한 이후 중국정부는 이를 전국에 적용하기 위한 제도적 기반을 마련

7) European Council on Foreign Relations, <https://www.ecfr.eu/scorecard/2014/china/2>(검색일: 2018. 8. 21).

8) Wendy Wu(2017. 5. 31), "EU firms want China to ease market access as local rivals come on strong," SCMP.

9) European Council on Foreign Relations(2018. 8. 8), "Europe's China vetoes."

10) 商务部, <http://history.mofcom.gov.cn/?newchina=%E4%B8%AD%E7%BE%8E%E3%80%81%E4%B8%AD%E6%AC%A7bit%E8%B0%88%E5%88%A4-2>(검색일: 2018. 8. 17); 「推出“外商投资准入负面清单”彰显中国深度开放决心」(2018. 7. 2), 21世纪经济报道.

하기 시작하였고 2017년 처음으로 전국범위의 네거티브 리스트를 시행함.

- 2016년 9월 개정된 「중외합작경영기업법」, 「중외합작경영기업법」, 「독자기업법」, 「대만동포투자보호법」에서 “외국인투자 기업 설립이 외상투자 진입 특별관리조치¹¹⁾에 해당되지 않는 경우, 등록 관리가 적용된다”고 규정

■ 2018년 기준으로 외국인투자에 적용되는 네거티브 리스트는 전국범위의 네거티브 리스트와 12개의 자유무역시험구에 적용되는 FTZ 네거티브 리스트로 구분하여 시행 중임.

① 전국범위의 네거티브 리스트(外商投资准入特别管理措施)

- 전국범위의 네거티브 리스트는 2017년 개정된 「외상투자산업지도목록」에서 처음 도입되었는데 형식 면에서 과도기적 성격을 지니고 있음.
- 2017년 「외상투자산업지도목록」은 외국인투자에 대해 ‘장려 산업’과 ‘네거티브 리스트’로 크게 구분하여 발표하였고 네거티브 리스트는 다시 ‘제한 산업’과 ‘금지 산업’으로 구분하는 등 기존 「외상투자산업지도목록」의 형식을 유지
- 2018년 전국범위 네거티브 리스트는 「외상투자산업지도목록」에서 분리되어 단독 발표되었고, 기존 FTZ 네거티브 리스트의 형식¹²⁾을 차용하여 작성하면서 리스트의 투명도가 제고됨.
- 이번 발표로 2017년 「외상투자산업지도목록」 내 ‘네거티브 리스트’는 폐지되었으나, ‘장려 산업’은 계속 유지
- 또한 기존 「외상투자산업지도목록」의 분류 방식인 ‘제한 산업’, ‘금지 산업’으로 구분하지 않는 것이 특징이며, 특히 내·외자 기업에 대해 동일하게 진입이 제한된 산업은 네거티브 리스트에서 제외
- 네거티브 리스트 서문의 ‘중국의 법률·법규에 별도 규정이 있을 경우, 그 규정을 따름’이라는 설명이 삭제되면서, 전면적으로 네거티브 리스트 이외 영역의 내·외자 동일 대우 원칙이 적용

표 1. 중국의 외국인투자 가이드라인의 형식 변화

시기	2017년 이전	2017년	2018년
외국인투자 가이드라인	외상투자산업지도목록	외상투자산업지도목록	전국범위 네거티브 리스트
형식(구분)	장려 산업, 제한 산업, 금지 산업	장려산업, 네거티브 리스트 (제한 산업, 금지 산업으로 구분)	네거티브 리스트

자료: 저자 작성.

② 자유무역시험구(FTZ) 네거티브 리스트(自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施)

- FTZ 네거티브 리스트는 2013년 상하이 자유무역시험구에서 최초로 도입한 이후, 현재 중국 내 설립된 12개 모든 FTZ에서 동일하게 적용되고 있음.
- FTZ 네거티브 리스트는 특정 범위인 FTZ에서만 운영되는 만큼, 중국 내에서 실시하고 있는 외국인투자 정책 중 개방 수준이 가장 높음.

11) ‘외상투자 진입 특별관리조치’의 범위를 2015년 외상투자산업지도목록의 권장류, 제한류, 금지류에 대한 지분비율 규정에 따른다고 규정.

12) 네거티브 리스트는 일반적으로 ① 내국민대우 원칙이 제외되는 분야와 ② 「국민경제산업분류」에 따라 지분율이나 설립 요건과 같은 특별관리조치로 구성

- 도입 이후 4차례의 개정을 거치면서 2013년 총 190개에 달하던 리스트 항목은 2018년 약 1/4 수준인 45개로 축소
- (2013.9) 190개 항목 → (2014.7) 139개 항목 → (2015.4) 122개 항목 → (2017.6) 95개 항목 → (2018.8) 45개 항목

표 2. 전국범위 네거티브 리스트와 FTZ 네거티브 리스트의 비교

전국범위 외국인투자 네거티브 리스트	FTZ 외국인투자 네거티브 리스트
○ 2017년 개정된 「외상투자산업지도목록」에서 전국범위로 처음 도입 *2017년 외상투자산업지도목록: 장려 산업 + 네거티브 리스트로 작성되었으며, 네거티브 리스트는 다시 제한 산업과 금지 산업으로 구분 ○ 2018년 「외상투자산업지도목록」에서 분리하여 단독 발표 ○ 2018년 기준, 총 48개 항목(금지류 27개, 제한류 21개)	○ 2013년 상하이 자유무역시험구에서 중국 최초 도입 ○ 2018년 4차례의 개정을 거쳐 중국 내 12개 FTZ에서 동일한 네거티브 리스트를 적용 ○ 외국인투자 개방 수준이 전국범위 네거티브 리스트보다 높음. ○ 개방 조치는 FTZ에서 먼저 시험운영 후 전국으로 확대 ○ 2018년 기준, 총 45개 항목(금지류 25개, 제한류 20개)

자료: 본문을 바탕으로 저자 작성.

나. 네거티브 리스트(2018년)의 특징

■ 2018년 6월에 발표된 전국범위 네거티브 리스트는 총 48개 항목으로 구성되어 있으며, 2017년판 네거티브 리스트와 비교할 때 금융, 교통운송, 서비스, 제조업, 인프라, 에너지, 자원, 농업 등 22개 영역에서 진입장벽이 폐지되거나 완화되어 외국인투자에 대한 개방 범위가 확대됨(표 4 참고).

- 전국범위 네거티브 리스트는 2017년 63개에서 2018년 48개, FTZ 네거티브 리스트는 2017년 95개에서 2018년 45개 항목으로 대폭 축소 조정
- 전국범위 네거티브 리스트는 상당수 기존 FTZ 네거티브 리스트를 반영하여 작성되었고 2018년 두 네거티브 리스트 간 항목 수의 차이가 3개에 불과
- * FTZ 네거티브 리스트에는 전국범위 네거티브 리스트의 ① 채굴 ② 핵연료 및 원자핵 가공 ③ 문화엔터테인먼트 산업의 제한 및 금지 조치가 빠져 있음.
- 특히 전국범위 네거티브 리스트의 경우, 투자 금지 항목은 거의 변함이 없으나 투자 제한 항목은 35개에서 21개로 큰 폭으로 축소되었으며, 항공기 제조, 선박 제조, 자동차 제조, 철도 운수, 금융업(은행) 등 분야에서 중국의 다수 지분 조건을 폐지함.
- 투자 금지 항목에서는 ‘인터넷 서비스 영업장소에 대한 투자 금지’ 조치만이 폐지됨.

표 3. 2018년 전국범위 네거티브 리스트의 투자 제한·금지 항목 수

전국범위 네거티브 리스트	2017년판	2018년판
투자 제한 항목 수	35개	21개
투자 금지 항목 수	28개	27개
총합	63개	48개

주: 2018년 네거티브 리스트는 투자 제한·금지가 따로 분류되어 있지 않아 네거티브 리스트의 내용을 바탕으로 저자가 분류.

자료: 国家发展改革委, 商务部(2017), 「外商投资产业指导目录(2017年)」; 国家发展改革委, 商务部(2018), 「外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2018年版)」.

■ 중국정부는 그동안 외국인투자에 대해 부정적이었던 농업·에너지·자원 분야와 금융, 자동차 등 중요 산업 분야에서 투자 개방을 확대하였고, 특히 금융과 자동차 제조 분야에서는 향후 개방 로드맵을 제시한 것이 특징임.

- 네거티브 리스트(2018년)의 특징 중 하나는 농업·에너지·자원 분야의 투자 규제를 완화한 것임.
 - [농업] 벼·밀·옥수수의 매입 및 도매에 대한 외자 제한 취소 [에너지] '특수하고 희귀한 석탄의 탐사 및 채굴'에 대한 중국 측 다수 지분 조건 취소 [자원] 흑연의 탐사 및 채굴에 대한 외자 지분 제한 취소
- 금융과 자동차 제조 분야에서의 외자 지분 제한을 전면 취소하거나 완화함.
 - 특히 중국정부는 네거티브 리스트를 통해 금융은 2단계, 자동차 제조는 3단계로 구분한 개방 로드맵을 제시함으로써 각 산업에 일정한 과도기를 설정하고 네거티브 리스트의 투명도를 제고함.

표 4. 2018년 전국범위 네거티브 리스트의 개방 및 규제 완화 내용

분야	개방 및 규제 완화 내용
농업	- 밀·옥수수를 제외한 농작물 신품종의 선별 육종 및 종자생산에 대한 중국 측 다수 지분 조건 취소
자원/에너지	- 특수하고 희귀한 석탄의 탐사 및 채굴에 대한 중국 측 다수 지분 조건 취소 - 흑연의 탐사 및 채굴에 대한 외자 제한 취소 - 희토 제련 및 분리에 대한 합자·합작 제한 취소, 텅스텐에 대한 외자 제한 취소
항공기 제조	- 간선 및 지선 항공기의 설계·제조·수리에 대한 중국 측 다수 지분 조건 취소 - △ 3톤급 및 그 이상 헬리콥터의 설계 및 제조 △ 지면·수면 효과 항공기의 제조 △ 무인항공기·경비행기의 설계 및 제조에 대한 중국 측 다수 지분 조건 취소 - 범용항공기의 설계·제조·수리에 대한 중국 측 다수 지분 조건 취소
선박 제조	- 선박의 설계·제조·수리에 대한 중국 측 다수 지분 조건 취소
자동차 제조	- (2018년) 특수목적 차·신에너지 자동차에 대한 외자 지분 제한 취소, (2020년) 상용차에 대한 외자 지분 제한 취소, (2022년) 승용차에 대한 외자 지분 및 외국 자동차 제조업체의 중국 내 합자 법인 개수(2개 이하)에 대한 제한 취소
무기 제조	- 무기 탄약의 제조 금지 취소
인프라	- 전력망의 구축 및 경영에 대한 중국 측 다수 지분 조건 취소
[교통운송] 철도	- 간선 철도망의 건설 및 운영에 대한 중국 측 다수 지분 확보 조건 취소 - 철도여객 운송회사에 대한 중국 측 다수 지분 조건 취소
[교통운송] 해운	- 국제해운회사에 대한 합자·합작 제한 취소, 국제선박대리회사에 대한 중국 측 다수 지분 조건 취소
[금융] 은행	- 중국 내자은행에 대한 단일 외자 지분비율(20% 이하) 제한 취소, 중국 내자은행에 대한 공동 외자 지분(25%) 제한 취소
[금융] 증권	- (2018년) 증권사, 증권투자펀드관리사에 대한 중국 측 다수 지분 조건을 외자 지분 51% 이하로 완화, (2021년) 외자에 대한 지분 제한 취소
[금융] 선물	- (2018년) 선물회사에 대한 중국 측 다수 지분 조건을 외자 지분 51% 이하로 완화, (2021년) 외자에 대한 지분 제한 취소
[금융] 보험	- (2018년) 생명보험회사에 대한 중국 측 다수 지분 조건을 외자 지분 51% 이하로 완화, (2021년) 외자에 대한 지분 제한 취소
전문 기술	- 측량회사에 대한 중국 측 다수 지분 조건 취소
문화	- 인터넷 이용 서비스 영업장소에 대한 외국인투자 금지 취소
유통	- 주유소의 건설 및 경영(하나의 외국투자자가 30개를 초과하는 지점이나 프랜차이즈 주유소를 설립하는 경우, 중국 측 다수 지분 확보)에 대한 진입 제한 취소 - 벼·밀·옥수수의 매입 및 도매에 대한 외자 제한 취소

자료: 国家发展改革委·商务部(2018), 「外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2018年版)」.

■ 2018년 FTZ 네거티브 리스트는 전국범위 네거티브 리스트와 대체로 일치된 개방 조치를 담고 있으나 농업, 채굴업, 통신, 문화엔터테인먼트 등 분야에서 시험적으로 외국인투자에 대한 개방 확대

- [농업(종자업)] 소맥·옥수수 신품종과 종자 생산에 대한 외자 지분을 기존 49%에서 66%로 확대
- [채굴] 석유 및 천연가스의 탐사 및 개발에 대한 합자·합작 제한 폐지, 방사성 광물의 제련 가공 및 핵연료 생산에 대한 외국인투자 허용
- [문화엔터테인먼트] 공연중개기관에 대한 외자 지분 제한 취소, 문예공연단체에 대한 외국인투자는 투자 금지에서 중국 측 다수 지분 조건으로 허용
- [통신] 초기 상하이 자유무역시험구 28.8㎢에서 시범적으로 운영되었던 기초 통신사업 분야의 개방 조치를 모든 자유무역시험구로 확대하고, 정보 서비스, 정보 저장·전달업, 콜센터, 인터넷 접속 서비스업 분야의 외자 지분 제한 취소 등이 포함

3. 주요 산업 분야의 개방 확대 조치 및 한계

가. 금융

■ 금융 분야는 2017년 11월 미·중 정상회담과 2018년 4월 보아오 포럼의 금융시장 개방 확대 조치 발표 이후, 인민은행 이강(易钢) 총재가 언급한 금융시장 개방 확대 로드맵에 따라 개방을 추진 중임.

- 미·중 정상회담에서 논의된 금융 분야 개방 조치와 보아오 포럼에서 발표한 금융시장 개방 확대 조치는 네거티브 리스트(2018년)에 모두 반영됨.
- 시진핑 주석이 보아오 포럼에서 금융시장 개방 확대를 발표한 이후 인민은행은 금융개방의 3대 원칙과 개방 확대 로드맵을 발표, 향후 은행업·증권업·보험업에 대한 외자 지분 제한 규정을 폐지하여 외국인투자를 장려하고 경영 및 업무 범위를 확대함으로써 진입장벽을 낮출 계획임.
- 금융개방 3대 원칙: △ 진입 전 내국민대우 + 네거티브 리스트 제도 도입 △ 환율 및 자본계정의 자유화 개혁 동시 추진 △ 금융 리스크 예방 중시

표 5. 금융시장 개방 확대 로드맵

구분	주요 개방 확대 조치	시행 시기(2018년)
은행	- 은행·금융자산관리공사 외자 지분 제한 폐지(내·외자 동일 원칙 적용)	상반기 시행
	- 외자은행의 중국 내 지사(分行)와 지점(支行) 동시 설립 허용	연내 시행
증권	- 상업은행이 신규로 설립한 금융투자회사의 외자 지분 제한 폐지	상반기 시행
	- 외자은행의 업무 범위 대폭 확대	
	- 증권사 외자 지분 확대(51%), 3년 후 지분 제한 전면 폐지	연내 시행
	- 합자 증권사의 중국 내 주주 중 최소 1개 증권사 포함 조건 폐지	
	- 기존 합자 증권사의 업무 범위 규제 폐지(내·외자 동일 원칙 적용)	
	- 합자 증권사의 업무 범위 제한 폐지	

구분	주요 개방 확대 조치	시행 시기(2018년)
보험	- 생명보험사 외자 지분 확대(51%), 3년 후 지분 제한 전면 폐지 - 외자보험사의 중국내 보험대리 업무 및 손해사정 업무 허용	상반기 시행
	- 외자보험 중개회사의 경영 범위 제한 폐지 - 외자보험사 설립 조건(설립 전 2년간 중국 내 사무소 설립) 폐지	연내 시행
기타	- 자산운용사, 선물회사 외자 지분 확대(51%), 3년 후 지분 제한 전면 폐지 - 5월 1일부로 후강통(沪港通), 선강통(深港通), 강구통(港股通) 일일 최대 거래한도 4배로 상향 조정	상반기 시행
	- 신탁, 금융리스 등 금융 분야의 외국자본 유치 장려 - 후룬통(상하이-런던 증시 상호투자) 개통	연내 시행

주: 후강통(沪港通): 상하이와 홍콩 간 증시 교차거래제도, 선강통(深港通): 선전과 홍콩 간 증시 교차거래제도, 강구통(港股通): 후강통의 하나로 중국 본토 투자자의 홍콩 주식 투자를 의미함.

자료: 「[对易钢行长讲话的点评2]更加开放的金融业, 更加洁净的汇率」(2018. 4. 13), 中信证券의 내용을 바탕으로 재구성.

■ 이번 네거티브 리스트(2018)에는 기존에 언급된 개방 조치가 반영되었으나, 네거티브 리스트상 ‘금융 분야에서 언급하지 않은 행정절차, 자격 요건 등은 현행 규정대로 집행’한다고 명시하고 있어 외국인투자자의 총자산 및 최소 등록자본, 설립 등에 관한 요건은 변함이 없음.

- 네거티브 리스트(2018년)에서 은행의 외자 지분 제한이 폐지되었지만 「외자은행관리조례(外资银行管理条例)」에 따르면 외상독자은행 또는 중외 합자은행의 경우 외국주주의 총자산 최소 100억 달러, 등록자본 최소 10억 위안 등 최소 자본 투자 요건을 충족해야 함.
 - 중·홍콩 CEPA의 경우, 홍콩·마카오 투자자의 총자산 요건을 최소 60억 달러로 낮게 적용하고 있음.
- 외자은행이 지사(分行)를 설립할 시에도 신청 1년 전의 연말 총자산이 최소 200억 달러 이상 요구되며, 본점은 지사에 최소 2억 위안의 운영자금을 무상 지급해야 한다는 조건도 있음.¹³⁾
- 또한 외자은행의 설립 및 지사 개설과 관련한 등록자본 또는 운영자금은 국무원 은행업 관리감독기관의 필요에 따라, 최소 한도액을 높일 수 있고 위안화 비중을 규정할 수 있다고 「외자은행관리조례」에 명시되어 있어 외자의 은행업 진입에는 여전히 장벽이 존재함.
- 보험업의 경우 생명보험사의 외자 지분 제한은 완화되었지만 외자 보험사를 설립하기 위한 자격조건으로 △ 보험업 경력 30년 이상 △ 중국 내 대표처 설립 2년 이상 △ 설립 신청 1년 전의 연말 총자산 50억 달러 이상의 조건 들은 요구되고 있음.¹⁴⁾
- 증권투자펀드관리사의 외자 지분 제한이 완화되었지만 홍콩·마카오를 포함한 외국인투자자는 등록자본으로 최소 3억 위안이 필요함.¹⁵⁾

13) 国务院(2015), 「中华人民共和国外资银行管理条例」.

14) 国务院(2013), 「外资保险公司管理条例」.

15) 中国证券监督管理委员会(2012), 「证券投资基金管理公司管理办法」.

나. 자동차

■ 자동차 산업에서의 외국인투자에 대한 개방은 2016년부터 본격적으로 논의되어왔으나, 2018년 4월 보아오 포럼 이후 발개위가 자동차 산업 개방 확대 로드맵을 발표하면서 주요 개방 조치들이 네거티브 리스트(2018년)에 반영되어 명문화됨.

- 2016년 공업정보화부 마오웨이(苗圩) 부장이 향후 3~5년 혹은 최장 8년 내에 자동차 산업의 외자 지분 제한을 폐지할 것이라고 언급한 이후, 2017년 4월 공업정보화부는 「자동차 산업 중장기발전규획(汽车产业中长期发展规划)」을 발표하고 단계적으로 외자 지분 제한을 완화할 것이라고 명시함.¹⁶⁾
- 2018년 4월 보아오 포럼 직후 발개위는 2022년까지 자동차 산업에서의 모든 외자 제한을 폐지하는 내용의 로드맵을 제시하였고¹⁷⁾ 관련 내용이 네거티브 리스트(2018)에 모두 포함됨.

표 6. 자동차 산업 개방 확대 로드맵

시행 시기	개방 내용
2018년	- 특수목적 차량 및 신에너지 자동차에 대한 외자 지분 제한 폐지
2020년	- 상용차에 대한 외자 지분 제한 폐지
2022년	- 승용차에 대한 외자 지분 제한 폐지 - 외국 자동차 제조업체가 중국 내 2개 이상의 합자기업을 설립하는 것을 금지하는 규정 폐지 - 2022년까지 자동차 산업의 모든 외자 제한을 폐지

자료: 「发改委发话了! 汽车行业5年内全面放开, 将取消外资股比限制」(2018. 4. 19), 百家号; 「国家发改委正式公布了汽车产业取消外资股比限制的时间表」(2018. 4. 17), 中国证券网讯.

■ 자동차 산업도 네거티브 리스트(2018년)의 개정으로 외자 지분 제한이 완화되었음에도 불구하고 전기차 및 내연기관 자동차 제조의 신규 허가 획득이 어렵거나 불가능해짐에 따라 투자 진입이 용이하지 않은 상황임.

- 중국정부는 전기차 분야의 무분별한 시장진입을 막기 위해 최근 2년간 신규 허가를 내주지 않고 있으며,¹⁸⁾ 최근 발표한 「자동차 산업 투자관리 규정(汽车产业投资管理规定)」 의견수렴안에서도 향후 인허가를 더욱 엄격하게 관리할 것을 강조
 - 2015년 7월 이래 발개위와 공업정보화부의 허가 및 심사를 통과하여 실질적으로 전기 승용차를 생산하고 있는 기업은 단 7개에 불과하며, 현재 200여 개의 업체가 생산 허가를 기다리고 있음.¹⁹⁾
 - 지난 8월 18일 치루이 신에너지(奇瑞新能源)가 약 2년 만에 공업정보화부의 심사 대상에 올랐는데, 심사를 통과하면 중국 내 8번째 전기 승용차 생산업체가 됨.²⁰⁾

16) 肖马克, 赵新华(2018), 「中国取消汽车产业外资股比限制的影响」, 金杜研究院.

17) 「发改委发话了! 汽车行业5年内全面放开, 将取消外资股比限制」(2018. 4. 19), 百家号; 「国家发改委正式公布了汽车产业取消外资股比限制的时间表」(2018. 4. 17), 中国证券网讯.

18) 「汽车产业投资管理规定即将出台 纯电动汽车投资门槛提高」(2018. 5. 26), 盖世汽车.

19) 상기한 7개 기업은 베이치(北汽新能源), 윈두(云度新能源), 장링(江铃新能源), 즈더우(知豆), 장강(长江汽车), 첸투(前途汽车), 허중(合众新能源)임[「汽车产业投资管理规定五大要点解读: 纯电动乘用车生产资质审核将重启」(2018. 5. 25), 第一电动网].

20) 「拿到新能源“双证”对奇瑞新能源来说意味着什么」(2018. 8. 22), 财经网.

- 인허가 외에도 「자동차 산업 투자관리 규정」 의견수렴안에 따르면, 전기차 생산 허가조건으로 최소 10만 대 이상의 승용차 혹은 5,000대 이상의 상용차(트럭, 9인승 이상의 상업용 자동차)를 생산할 수 있는 규모조건이 포함됨.²¹⁾
- 또한 중국정부는 2016년 12월 「정부 심사비준의 투자프로젝트 목록(政府核准的投资项目目录)」과 2017년 6월 「자동차 투자프로젝트 관리개선에 관한 의견(关于完善汽车投资项目管理的意见)」을 통해 전통 내연기관 자동차 생산을 엄격히 통제할 것을 명시하고, 원칙적으로 내연기관 자동차(완성차) 관련 신규 사업을 허가하지 않기로 결정하여 신규 외국인 독자기업의 설립은 사실상 어려움.²²⁾
- 한편 네거티브 리스트(2018년)에 따라 법적으로 기존의 중외 합자기업들이 외국인 독자기업으로 전환하는 것이 가능해졌으나, 이는 중국정부의 동의와 협조는 물론이고 중국 합자기업 측의 지분매도 의향 여부가 관건임.²³⁾
- 현재 중국에는 주요 중외 합자 자동차기업이 23개가 있고, 이들의 합자계약 기간은 평균 19년이 남은 상태이기 때문에 단기간 내 독자로 전환될 가능성은 매우 낮음. 또한 중외 합자 자동차기업 대부분은 국유자본 비율이 높아 독자 전환 시 중국정부 측과도 협상이 필요함.

다. 기타: 문화, 철도 분야

■ [문화] 네거티브 리스트(2018년) 중 인터넷 서비스를 포함한 대부분의 문화콘텐츠 분야는 기존 조치내용과 거의 동일하며, 오히려 중국정부는 관련 법률 개정을 통해 시장진입장벽을 높이고 있음.

- 전국범위 네거티브 리스트의 48개 조치 중 문화콘텐츠 분야가 가장 많은 수를 차지하며(11개), 외국인투자가 극히 미미한 인터넷 서비스 영업장의 외국인투자를 허용한 것에 그침.
- 중국 내 개방도가 가장 높은 FTZ 내에서도 문화 산업에 대한 개방은 공연업, 오락시설, 콘솔게임기 생산 및 판매 등 분야에서 지분 제한을 완화한 정도임.
- 중국정부는 시장이 급격히 성장하고 있는 인터넷 및 모바일 콘텐츠 서비스에 대해 콘텐츠 심사, 방영쿼터 기준 등을 강화함으로써 해외 콘텐츠의 시장진입이 더욱 어렵게 되었음.

■ [철도] 네거티브 리스트(2018년)에서는 철도간선도로망의 건설·운영에 대한 중국 측 다수 지분 조건을 폐지하였으나 관련 정책문건에 따르면 중국 당국은 철도 설비 투자의 관리감독을 강화하고 있으며, 설비 국산화율 최소 70% 기준을 여전히 적용하고 있음.

- 2018년 3월 발개위는 공급과잉 해소를 위해 도시철도 투자프로젝트 관련 정책문건을 발표하고 도시철도 차량·신호·견인 시스템의 투자에 대한 관리감독을 강화할 것을 표명²⁴⁾
- 중국의 각 지방은 철도교통 설비의 공급과잉 문제가 심각한 실정으로,²⁵⁾ 이를 해소하기 위한 방안 중 하나로 중국정부는

21) 国家发展改革委(2018), 「汽车产业投资管理规定(征求意见稿)」.

22) 国务院(2016), 「政府核准的投资项目目录」; 国家发展改革委(2017), 「关于完善汽车投资项目管理的意见」.

23) 肖马克, 赵新华(2018), 「中国取消汽车产业外资股比限制的影响」, 金杜研究院.

24) 国家发展改革委办公厅(2018), 「关于加强城市轨道交通车辆投资项目监管有关事项的通知」.

25) 「铁路行业取消外资投资限制」(2018. 6. 29), 轨道世界.

설비가동률이 80% 이하인 지역이나 기업의 신규 투자 제한을 명시함.²⁶⁾

- 또한 중국은 도시철도교통 건설 프로젝트와 고속철도 사업 시행 시, 차량 및 관련 설비 전체의 평균 국산화율이 70% 이상이어야 한다는 준수 조항(FTZ는 예외적으로 해당 조항 미적용)이 있어 외자의 시장진입에 한계가 있음.²⁷⁾

4. 평가 및 시사점

■ 중국 내에서는 이번 네거티브 리스트의 발표를 개방 확대를 위한 중요 조치 중 하나라고 강조하며 리스트가 기존보다 형식 면에서 완성도가 높고 개방 수준이 크게 제고되었다는 점에서 긍정적으로 평가함.

- 중국 측 연구보고서에 따르면 이번 발표가 단기적으로는 미·중 무역마찰을 완화하는 수단 중 하나가 될 수 있고 중 장기적으로는 중국 내 관련 산업경쟁을 가속화하고, 경영 효율을 제고할 것으로 분석²⁸⁾
- 또한 네거티브 리스트가 중국이 국제질서에 대한 약속을 성실히 이행하고 있다는 것을 보여주는 사례라고 강조
 - 중국이 발표한 「중국과 WTO」 백서에 따르면 WTO 가입 후 중국이 서비스무역 분야의 개방 약속을 이행하기 위해 네거티브 리스트를 통해 상품 및 서비스의 개방을 성실히 이행했다고 언급²⁹⁾
- 전국범위·FTZ 네거티브 리스트가 모두 불과 1년 만에 개정되면서 진입 규제가 대폭 축소되었고, 전국범위 네거티브 리스트의 경우 2018년부터 작성 형식이 바뀌면서 투명도가 제고된 측면이 있음.

■ 그러나 네거티브 리스트 항목 수가 역대 최소로 줄었음에도 핵심 금지목록은 작년과 동일하며, 투자 제한이 완화된 분야는 이미 현지기업에 의해 독과점화된 산업이거나 진입이 어려운 분야이므로 단기적으로 큰 영향이 없을 것으로 예상됨.

- 일례로 EU 기업을 포함한 해외 금융기관들은 중국 내 해외 기업의 금융업 투자 제한이 여전하고, 이미 초대형 로컬 금융기관을 중심으로 독과점화된 시장이어서 개방 조치의 의미가 제한적이라 평가함.³⁰⁾
- 해외 언론에 의하면 중국정부가 네거티브 리스트의 항목 수 변화를 주요 근거로 중국의 개방 수준이 높아졌다고 주장하고 있으나, 그동안 개방 조치로 인한 시장의 변화는 크지 않음.³¹⁾
- 철도 분야의 경우도 높은 투자비용 대비 낮은 수익성, 긴 투자회수기간 등 문제로 외자는 물론 중국 민간자본 역시 진출이 쉽지 않은 분야임.³²⁾
- 또한 이번에 추가 개방된 내용들은 작년부터 언급된 내용들이 많고(금융, 자동차 분야), FTZ에서 이미 개방된 조치들이 다수여서 새로울 것이 없다는 시각도 존재

26) 「《关于加强城市轨道交通车辆投资项目监管有关事项的通知》发布 严查“投资换订单”」(2018. 3. 21), 经济日报.

27) 国务院(1999), 「关于城市轨道交通设备国产化实施意见」; 国务院(2003), 「关于加强城市快速轨道交通建设管理的通知」.

28) 「【中粮视点】新版“负面清单”发布 大幅放宽多行业市场准入」(2018. 7. 2), 中粮期货研究中心.

29) 「负面清单短了 开放力度大了」(2018. 7. 8), 中国产业经济信息网.

30) 中国欧盟商会(2018), 「后达沃斯时代的中国」, p. 31.

31) 「China's Foreign Investment Door Opens, But Only Barely」(2018. 7. 2), Bloomberg.

32) 「铁路吸引外资喊了16年 尚未有成功的外资入铁案例」(2018. 7. 4), 华夏时报.

■ 또한 시장진입에 있어 투자 인허가에 관한 리스크와 경영상의 차별적 대우가 여전히 존재하기 때문에 실질적인 의미의 개방을 위해서는 인허가와 관련 행정 절차에서의 투명성 제고가 수반되어야 할 것임.

- 네거티브 리스트(2018년)에서는 ‘리스트에 나열되지 않은 문화, 금융 등 분야의 행정심사나 자격조건과 관련된 조치는 현행 규정대로 집행’한다고 명시하고 있는 만큼 중국 국내법의 관련 내용을 확인하는 것이 필요
 - [금융] 외국인투자자의 총자산 규모, 최소 등록자본 등 요건이 국내 투자자와는 차별적으로 존재³³⁾
 - [문화] 최근 법률 개정으로 인터넷, 모바일 콘텐츠 서비스 관련 콘텐츠 심사, 방영쿼터 기준 등을 강화하는 등 인허가 관련 진입장벽은 더욱 높아짐.
- 자동차 제조 분야의 경우도 전기차 제조 관련 사업의 신규 허가 획득이 어렵고, 내연기관 자동차는 생산을 엄격히 통제하고 신규 사업을 허가하지 않고 있어 개방 조치가 큰 의미를 갖는다고 볼 수 없음.
- 주중 유럽상공회의소도 개정된 네거티브 리스트의 시장진입 및 승인 요건과 관련하여 중국 내자법인과 외국인투자기업의 구분에 규정하고 있어 여전히 차별적이라고 지적함.³⁴⁾
- 미국 역시 중국의 네거티브 리스트 발표 후 90일간 불공정한 투자 제한 유무에 대해 조사하고, 이후 미·중 양자간 논의 하에 조사된 투자 제한 사항을 폐지하도록 촉구할 것임을 표명함.³⁵⁾

■ 중국은 시장개방을 외국의 통상압력에 의해서가 아닌 자국의 정책적 판단과 개방 로드맵에 따라 진행하고 있음을 강조하고 있으나, 일부 투자 프로젝트의 경우 정부 간 협상을 통해 투자 제한을 완화하는 데 협의한 것으로 보임.

- 지난 7월 독일을 방문한 리커창 총리는 당시 기자회견을 통해서 독일 자동차 회사 BMW의 신규 합자 프로젝트의 지분비율을 75%까지 제고하는 것을 고려중이라 언급한 바 있는데, 이는 외자기업이 과반 지분을 점유한 첫 중외 합작 자동차기업이 될 것임.³⁶⁾
- 또한 리커창 총리의 독일 방문 기간 중에 광둥성과 독일 화학기업 BASF는 총투자 100억 달러 규모의 석유화학단지 프로젝트 관련 MOU를 체결함. BASF에서 100% 지분 투자한 이 프로젝트는 석유화학 관련 중국 내 최초의 외상투자 프로젝트임.³⁷⁾
 - 과거 석유화학의 외국인투자는 중국이 과반 지분을 소유해야 하는 제한 산업에 속하였으나 2011년 「외상투자산업지도목록」 개정으로 관련 제한이 폐지되었음. 그러나 현재까지 진행된 해외 석유화학 기업의 중국 투자 사례에서는 모두 외국인 투자 지분이 50% 이하인 합자투자자로만 승인을 받음.
- 일각에서는 BASF 투자 프로젝트 승인과 관련하여 미·중 무역분쟁이 격화되고 있는 시점에서 초대형 외국인투자 사업을 승인하여 중국의 자국시장 보호전략에 대한 비판적인 시각을 전환시키려는 의도가 있는 것으로 보고 있음.³⁸⁾

33) 国务院(2015), 「中华人民共和国外资银行管理条例」; 中国银行保险监督管理委员会(2015), 「中华人民共和国商业银行法」; 中国证券监督管理委员会(2012), 「证券投资基金管理公司管理办法」.

34) European Union Chamber of Commerce in China(2018. 6. 30), “The European Chamber’s Statement on the Special Administrative Measures on Access to Foreign Investment 2018.”

35) The U.S. delegation(2018), “Balancing the Trade Relationship between the United States of America and the People’s Republic of China.”

36) 다만 이에 대해 BMW는 명확한 사실 확인을 기피하였고, 중국 현지 합작사인 화晨(华晨)그룹은 사실무근이라 주장함. 左茂轩, 马英歌(2018. 7. 17), 「汽车合资股比放开之后: 自主品牌壮士断腕还是背水一战?」, 21世纪经济报道.

37) 慕宇(2018. 7. 13), 「百亿美元投资湛江 巴斯夫打造化工一体化基地」, 21世纪经济报道.

38) Christian Shepherd, Michael Martina(2018. 7. 16), “EU pushes China on trade, saying it could open up if it wanted,” Reuters.

- 리커창 총리도 지난 7월 중·EU 정상회담에서 중국의 시장진입장벽을 낮추려는 결심을 보여준 사례로서 BASF, BMW 투자 프로젝트를 언급한 바 있음.³⁹⁾

■ 중국이 외국인투자 규제를 완화해나가고 있는 만큼, 현재 진행 중인 한·중 FTA 투자·서비스 부문 후속 협상을 중국의 개방 확대 추이를 고려하여 높은 수준의 FTA가 될 수 있도록 진행해야 할 것임.

- 중국의 전면적인 대외개방 정책 추진, 미국의 통상압박, 미·중 BIT 협상 등으로 중국의 시장개방은 더욱 확대될 것으로 전망
- 또한 중국 내 시장개방도가 가장 높은 FTZ 네거티브 리스트는 도입 이후 네 차례 개정하며 외국인투자 금지 또는 제한 항목 수를 1/4 수준으로 축소하는 등 개방 속도를 가속화하고 있음.
- 중국은 네거티브 리스트(2018년) 발표 이후, 관련된 국내법들을 수정·보완하고 있으므로 이를 고려한 높은 수준의 시장 개방 요구를 해야 할 것임.
- 중국 정부는 연내에 국내 시장진입 네거티브 리스트를 발표할 예정으로, 향후 외국인투자자들은 외국인투자 전국범위 네거티브 리스트와 시장진입 네거티브 리스트를 함께 참고해야 함.⁴⁰⁾
- 8월 5일 국무원 판공청은 2018년 전국 통일의 시장진입 네거티브 리스트 제도를 수정하여 실시할 것을 발표⁴¹⁾
- 한편, 우리 기업은 네거티브 리스트를 참조하되 중국 국내법과 제반 환경을 함께 검토해야 할 것임.
- 이번에 개방된 문화(인터넷 이용 영업장소), 유통(주유소) 분야의 시장 진출을 고려해 볼 수 있으며, 특히 규제가 완화되고 있는 금융, 신에너지 자동차, 공연중개기관 등 분야는 중국의 경쟁력이 빠르게 상승하고 있음을 감안할 필요가 있음. **KIEP**

39) 郑青享(2018. 7. 17), 「中欧投资协定谈判进入新阶段 共同推进WTO改革」, 21世纪经济报道.

40) 시장진입 네거티브 리스트는 내·외자 투자자에게 동일하게 적용되는 리스트로 중국 내 투자를 제한·금지하는 산업(분야)과 설립 요건 등을 나열함.

41) 国务院办公厅(2018), 「国务院办公厅关于印发全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议重点任务分工方案的通知」.

부록

네거티브 리스트(2018년)

분야	전국범위 네거티브 리스트	FTZ 네거티브 리스트
一. 농업, 임업, 목축업, 어업		
(1) 종자업	1. 소맥·옥수수 신품종과 종자 생산은 중국 측 다수 지분 확보 2. [투자금지] 희귀 우량 품종의 연구개발, 양식, 재배 및 생산(종자, 목축업, 수산업의 우량 유전자) 3. [투자금지] 번식용 농산물, 가축, 수산물의 생산	1. 소맥·옥수수 신품종과 종자 생산은 중국 측 지분이 34% 이상이어야 함. 2. [투자금지] 희귀 우량 품종의 연구개발, 양식, 재배 및 생산(종자, 목축업, 수산업의 우량 유전자) 3. [투자금지] 번식용 농산물, 가축, 수산물의 생산
(2) 어업	4. [투자금지] 중국 관할 해역 및 내륙 수역 수산물 포획	4. [투자금지] 중국 관할 해역 및 내륙 수역 수산물 포획
二. 광업		
(3) 석유와 천연가스 채굴	5. 석유·천연가스(석탄층 가스, 셰일오일, 오일샌드, 셰일가스 등 제외)의 탐사 및 개발은 합자 및 합작에 한함.	N/A
(4) 비철금속·비금속 광물	6. [투자금지] 텅스텐, 몰리브덴, 주석, 안티몬, 형석의 탐사 및 개발 7. [투자금지] 희토의 탐사, 개발, 채굴 8. [투자금지] 방사성 광물 탐사, 개발, 채굴	5. [투자금지] 텅스텐, 몰리브덴, 주석, 안티몬, 형석의 탐사 및 개발 6. [투자금지] 희토의 탐사, 개발, 채굴(허가 없이 희토 광구에 진입 금지) 7. [투자금지] 방사성 광물의 탐사, 개발, 채굴
三. 제조업		
(5) 인쇄업	9. 출판 및 인쇄는 중국 측 다수 지분 확보	8. 출판 및 인쇄는 중국 측 다수 지분 확보
(6) 핵연료·원자핵 가공	10. [투자금지] 방사성 광물의 제련 및 가공, 핵연료의 생산	N/A
(7) 중약재 가공 및 중성약(中成藥) 생산	11. [투자금지] 중약 제조방법의 응용 및 중성약 처방 생산	9. [투자금지] 중약 제조방법의 응용 및 중성약 처방 생산
(8) 자동차	12. 특수목적 차·신에너지 자동차 제외, 완성차 제조 시 중국 측 지분비율이 50% 이상이어야 하고, 동일 외국인투자자가 중국 내에서 두 개 및 그 이하의 동종류 완성차 제품을 생산하는 합자기업 설립이 가능함(2020년 상용차 제조 지분 제한 취소, 2022년 승용차 제조 지분 제한 취소 및 외국 자동차 제조업체의 중국 내 합자 법인 개수(2개 이하)에 대한 설립제한 취소).	10. 특수목적 차·신에너지 자동차 제외, 완성차 제조 시 중국 측 지분비율이 50% 이상이어야 하고, 동일 외국인투자자가 중국 내에서 두 개 및 그 이하의 동종류 완성차 제품을 생산하는 합자기업 설립이 가능함(2020년 상용차 제조 지분 제한 취소, 2022년 승용차 제조 지분 제한 취소 및 외국 자동차 제조업체의 중국 내 합자 법인 개수(2개 이하)에 대한 설립제한 취소).
(9) 통신설비	13. 위성방송 수신 설비 및 핵심 부품의 생산	11. 위성방송 수신 설비 및 핵심 부품의 생산
(10) 기타 제조업	14. [투자금지] 종이 및 잉크(墨錠)의 생산	12. [투자금지] 종이 및 잉크(墨錠)의 생산
四. 전력·열에너지·천연가스 생산 및 공급업		
(11) 원자력 발전	15. 원자력 발전소 건설·경영은 반드시 중국 측 다수 지분 확보	13. 원자력 발전소 건설·경영은 반드시 중국 측 다수 지분 확보

(12) 배관망 시설	16. 인구 50만 이상의 도시 천연가스·열에너지 및 수도 공급 배관망의 건설·경영은 반드시 중국 측 다수 지분 확보	14. 인구 50만 이상의 도시 천연가스·열에너지 및 수도 공급 배관망의 건설·경영은 반드시 중국 측 다수 지분 확보
五. 도소매업		
(13) 담배	17. [투자금지] 연초, 쉐련, 구운 담뱃잎, 기타 담배 제품의 도매와 소매	15. [투자금지] 연초, 쉐련, 구운 담뱃잎, 기타 담배 제품의 도매와 소매
六. 교통운수, 창고업 및 우정업		
(14) 수상운수	18. 국내수상운송회사는 중국 측 다수 지분 확보 19. 국내선박대리회사는 중국 측 다수 지분 확보	16. 국내수상운송회사는 중국 측이 다수 지분 확보(중국 국적 임차 운영 금지, 외국선박 이용 금지 등) 17. 국내선박대리회사는 중국 측 다수 지분 확보
(15) 항공 여객·화물 운송	20. 항공운수기업은 중국 측 다수 지분 확보, 단일 외국 투자자의 투자 비율은 25%를 초과할 수 없음. 법정 대리인은 반드시 중국인이어야 함.	18. 항공운수기업은 중국 측 다수 지분을 확보, 단일 외국 투자자의 투자 비율은 25%를 초과할 수 없음. 법정 대리인은 반드시 중국인이어야 함(중국기업만 국내 항공서비스 경영, 중국 지정 운송인 정기·비정기 항공서비스 제공 가능).
(16) 일반(通用) 항공 서비스	21. 법정 대표인은 반드시 중국 국적자여야 함. 농업·임업·어업용 항공회사는 합자만 가능, 기타 일반 항공회사는 중국 측 다수 지분 확보	19. 법정 대표인은 반드시 중국 국적자여야 함. 농업·임업·어업용 항공회사는 합자만 가능, 기타 일반 항공회사는 중국 측 다수 지분 확보
(17) 공항·항공 관제	22. 민간용 비행장의 건설 및 경영에는 중국 측 다수 지분 확보 23. [투자금지] 항공교통 관제	20. 민간용 비행장의 건설 및 경영에는 중국 측 다수 지분 확보 21. [투자금지] 항공교통 관제
(18) 우정(郵政)업	24. [투자금지] 우정(郵政)회사, 서신의 국내 속달업무	22. [투자금지] 우정(郵政)회사, 서신의 국내 속달업무
七. 정보전송, 소프트웨어 및 정보기술서비스업		
(19) 통신(電信)	25. 통신회사: WTO 가입 시 개방하기로 약속한 업무에만 한함. 부가통신업무 외자비율 50% 초과 불가, 기초통신업무 중국 측 다수 지분 확보	23. 통신회사: WTO 가입 시 개방하기로 약속한 업무에만 한함. 부가통신업무 외자비율 50% 초과 불가, 기초통신업무 중국 측 다수 지분 확보(경영자는 기초통신사업 전문회사여야 함), 상하이 FTZ의 기초 통신사업 분야의 시범정책을 모든 FTZ로 확대
(20) 인터넷 및 관련 서비스	26. [투자금지] 인터넷 뉴스 서비스, 인터넷 출판 서비스, 인터넷 시청 프로그램 서비스, 인터넷 문화경영(음악 제외), 인터넷 대중정보발표 서비스	24. [투자금지] 인터넷 뉴스 서비스, 인터넷 출판 서비스, 인터넷 시청 프로그램 서비스, 인터넷 문화경영(음악 제외), 인터넷 대중정보발표 서비스
八. 금융업		
(21) 자본시장 서비스	27. 증권회사의 외자 지분 51% 이하, 증권투자자금관리회사 외자 지분 51% 이하(2021년 지분 제한 취소) 28. 선물회사의 외자 지분 51% 이하(2021년 지분 제한 취소)	25. 증권회사의 외자 지분 51% 이하, 증권투자자금관리회사 외자 지분 51% 이하(2021년 지분 제한 취소) 26. 선물회사의 외자 지분 51% 이하(2021년 지분 제한 취소)
(22) 보험업	29. 생명보험회사의 외자 지분 51% 이하(2021년 지분 제한 취소)	27. 생명보험회사의 외자 지분 51% 이하(2021년 지분 제한 취소)
九. 임대와 비즈니스 서비스		
(23) 법률 서비스	30. [투자금지] 중국 법률사무(중국 법률 환경·영향 관련 정보 제공은 제외), 국내 변호사 사무소의 파트너 불가능	28. [투자금지] 중국 법률사무(중국 법률 환경·영향 관련 정보 제공은 제외), 국내 변호사 사무소의 파트너 불가능(외국 변호사는 대표기구 방식만 가능, 중국변호사 채용 금지, 대표기구 설립 시

		허가 필요)
(24) 자문 및 조사	31. 시장조사는 합자 및 합작에 한하며, 그중 라디오 방송 청취율·TV 시청률 조사는 중국 측 다수 지분 확보 32. [투자금지] 사회조사	29. 시장조사는 합자 및 합작에 한하며, 그중 라디오 방송 청취율·TV 시청률 조사는 중국 측 다수 지분 확보 30. [투자금지] 사회조사
十. 과학연구와 전문기술 서비스		
(25) 연구개발	33. [투자금지] 인체의 줄기세포 및 유전자 진단과 치료기술의 개발 및 응용 34. [투자금지] 인문사회과학 연구기관	31. [투자금지] 인체의 줄기세포 및 유전자 진단과 치료기술의 개발 및 응용 32. [투자금지] 인문사회과학 연구기관
(26) 전문기술 서비스	35. [투자금지] 대지측량, 해양측량, 측량용 항공촬영, 지면이동측량, 행정구역 경계측량, 지형도, 지역 행정지도, 지질도 등 조사	33. [투자금지] 대지측량, 해양측량, 측량용 항공촬영, 지면이동측량, 행정구역 경계측량, 지형도, 지역 행정지도, 지질도 등 조사
十一. 수리, 환경 및 공공시설 관리업		
(27) 야생동식물 자원 보호	36. [투자금지] 국가가 보호하는 중국 원산지의 야생 동식물 자원의 개발	34. [투자금지] 국가가 보호하는 중국 원산지의 야생 동식물 자원의 개발
十二. 교육		
(28) 교육	37. 유아교육기관, 일반 고등학교, 고등교육기관은 중 외합작경영만 허용, 중국 측 다수 지분 확보(교장 또는 주요 행정 책임자가 중국 국적 보유자, 이사회 구성원 중 중국인이 1/2 이상) 38. [투자금지] 의무교육, 종교교육	35. 유아교육기관, 일반 고등학교, 고등교육기관은 중 외합작경영만 허용(교장 또는 주요 행정 책임자가 중국 국적 보유자, 이사회 구성원 중 중국인이 1/2 이상), 외국교육기관 중국인 대상 모집 금지, 단 합작 형태는 가능 36. [투자금지] 의무교육, 종교교육
十三. 위생 및 사회사업		
(29) 위생	39. 의료기관은 합자·합작에 한함.	37. 의료기관은 합자·합작에 한함.
十四. 문화, 체육 및 엔터테인먼트		
(30) 언론출판	40. [투자금지] 언론사 41. [투자금지] 도서·신문·정기간행물·음향·전자출판물의 편집, 출판, 제작 업무	38. [투자금지] 언론사(언론사·기자 상주 시 승인 필요, 뉴스 서비스 제공시 심사 필요, 외국 언론사와 업무 협력 시 중국 주도 및 정부 비준 필요) 39. [투자금지] 도서·신문·정기간행물·음향·전자출판물의 편집, 출판, 제작(합작회사는 정부 비준 후 협력 프로젝트 추진 가능)
(31) TV·라디오의 방송, 전송, 제작, 경영	42. [투자금지] 각급 라디오·TV 방송국, 라디오·TV 송출망(발사기지, 중계국, 방송위성, 위성업로드기지, 위성수신기지 및 중계국, 마이크로주파수기지, 감측소, 케이블 송출망), [종사금지] 라디오·TV 영상신청 업무, 위성방송 지면 시설 설치 서비스 43. [투자금지] 라디오·TV 방송프로그램 경영 및 제작	40. [투자금지] 각급 라디오·TV 방송국, 라디오·TV 송출망(발사기지, 중계국, 방송위성, 위성업로드기지, 위성수신기지 및 중계국, 마이크로주파수기지, 감측소, 케이블 송출망), [종사금지] 라디오·TV 영상신청 업무, 위성방송 지면 시설 설치 서비스(해외 위성채널수신은 심사 제도 실시) 41. [투자금지] 라디오·TV 방송프로그램 경영 및 제작 (해외 프로그램 수입 및 위성전송방송프로그램 수입은 지정 기관에 신고, 드라마 중외공동제작의 허가 제도 실시)
(32) 영화 제작·배급·상영	44. 영화관 건설 및 경영은 중국 측 다수 지분 확보 45. [투자금지] 영화 제작회사·배급회사·상영회사 및 영화수입사업	42. 영화관 건설·경영은 중국 측 다수 지분 확보(국산영화 상영시간 2/3 이상) 43. [투자금지] 영화 제작회사·배급회사·상영회사 및 영화수입사업(단, 비준 허가 후 중외합작영화 촬영 및 제작 허용)

(33) 문화재 보호	46. [투자금지] 문화재 경매회사, 문화재 판매점 및 국유 문화재 박물관	44. [투자금지] 문화재 경매회사, 문화재 판매점 및 국유 문화재 박물관(문화재의 외국인 앞 양도·대여, 저당권설정 금지. 무형문화유산 조사기구 설립 및 경영 금지. 중국내 무형문화재 조사, 고고학 조사·탐사·발굴은 중국과 합작하는 형태로 전문 심사기관의 비준·허가 필요)
(34) 문화 엔터테인먼트	47. 공연증개기관은 중국 측 다수 지분 확보 48. [투자금지] 문화예술공연단체	45. 문화예술공연단체 중국 측 다수 지분 확보

참고문헌

[중문자료]

- 国家发展改革委. 2018. 「汽车产业投资管理规定(征求意见稿)」.
- 国家发展改革委, 商务部. 2017. 「外商投资产业指导目录(2017年)」.
- _____. 2018. 「外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2018年版)」.
- 国家发展改革委办公厅. 2018. 「关于加强城市轨道交通车辆投资项目监管有关事项的通知」.
- 中国证券监督管理委员会. 2012. 「证券投资基金管理公司管理办法」.
- 国务院. 1999. 「关于城市轨道交通设备国产化实施意见」.
- _____. 2003. 「关于加强城市快速轨道交通建设管理的通知」.
- _____. 2013. 「外资保险公司管理条例」.
- _____. 2015. 「中华人民共和国外资银行管理条例」.
- _____. 2018. 「国务院关于积极有效利用外资推动经济高质量发展若干措施的通知」.
- 国务院办公厅. 2018. 「国务院办公厅关于印发全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议重点任务分工方案的通知」.
- 中国证券监督管理委员会. 2012. 「证券投资基金管理公司管理办法」.
- 「《关于加强城市轨道交通车辆投资项目监管有关事项的通知》发布 严查“投资换订单”」. 2018. 经济日报. (3月 21日)
- 「国家发改委正式公布了汽车产业取消外资股比限制的时间表」. 2018. 中国证券网讯. (4月 17日).
- 綦宇. 2018. 「百亿美元投资湛江 巴斯夫打造化工一体化基地」. 21世纪经济报道. (7月 13日)
- 「汽车产业投资管理规定五大要点解读:纯电动乘用车生产资质审核将重启」. 2018. 第一电动网. (5月 25日)
- 「汽车产业投资管理规定即将出台 纯电动汽车投资门槛抬高」. 2018. 盖世汽车. (5月 26日)
- 「拿到新能源“双证”对奇瑞新能源来说意味着什么」. 2018. 财经网. (8月 22日)
- 「发改委发话了!汽车行业5年内全面放开,将取消外资股比限制」. 2018. 百家号. (4月 19日)
- 「负面清单短了 开放力度大了」. 2018. 中国产业经济信息网. (7月 8日)
- 郑青亭. 2018. 「中欧投资协定谈判进入新阶段 共同推进WTO改革」. 21世纪经济报道. (7月 17日)
- 左茂轩, 马英歌. 2018. 「汽车合资股比放开之后:自主品牌壮士断腕还是背水一战?」. 21世纪经济报道. (7月 17日)
- 中国欧盟商会. 2018. 「后达沃斯时代的中国」, p. 31.
- 中国证券监督管理委员会. 2012. 「证券投资基金管理公司管理办法」.
- 「【中粮视点】新版“负面清单”发布 大幅放宽多行业市场准入」. 2018. 中粮期货研究中心. (7月 2日)
- 「铁路行业取消外资投资限制」. 2018. 轨道世界. (6月 29日)
- 「铁路吸引外资喊了16年 尚未有成功的外资入铁案例」. 2018. 华夏时报. (7月 4日)
- 肖马克, 赵新华. 2018. 「中国取消汽车产业外资股比限制的影响」. 金杜研究院.
- 「推出“外商投资准入负面清单”彰显中国深度开放决心」. 2018. 21世纪经济报道. (7月 2日)

[영문자료]

- “China’s Foreign Investment Door Opens, But Only Barely.” 2018. Bloomberg. (July 2)
- Christian Shepherd·Michael Martina. 2018. “EU pushes China on trade, saying it could open up if it wanted.” Reuters. (July 16)
- European Council on Foreign Relations. 2018. “Europe’s China vetoes.” (August 8)

- European Union Chamber of Commerce in China. 2018. "The European Chamber's Statement on the Special Administrative Measures on Access to Foreign Investment 2018." (June 30)
- Ministry of Commerce of the People's Republic of China. 2017. "Research Report on China-US Economic and Trade Relations." (May 25)
- The U.S. delegation. 2018. "Balancing the Trade Relationship between the United States of America and the People's Republic of China."
- USTR. 2017. "2016 USTR Report to Congress on China's WTO Compliance," p. 7. (January 2)
- Wendy Wu. 2017. "EU firms want China to ease market access as local rivals come on strong." SCMP. (May 31)

[웹사이트]

- 商务部. <http://history.mofcom.gov.cn/?newchina=%E4%B8%AD%E7%BE%8E%E3%80%81%E4%B8%AD%E6%AC%A7bit%E8%B0%88%E5%88%A4-2>(검색일: 2018. 8. 17).
- European Council on Foreign Relations. <https://www.ecfr.eu/scorecard/2014/china/2>(검색일: 2018. 8. 21).