



KIEP 기초자료  
25-05

2025년 11월 28일

# 개발도상국 중소기업 공적개발원조(ODA) 동향과 시사점

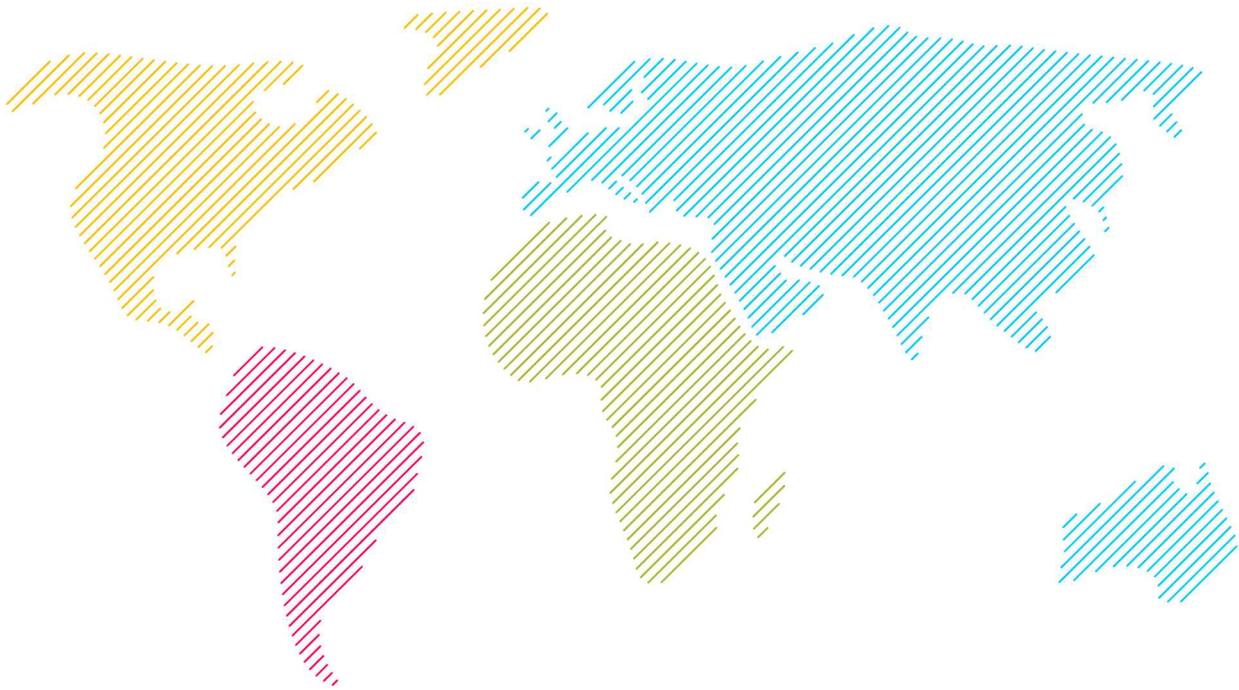
김은미 국제개발연구센터 지속가능발전연구팀 전문연구원  
(emkim@kiep.go.kr, 044-414-1037)

이성희 국제개발연구센터 지속가능발전연구팀 전문연구원  
(leesh@kiep.go.kr, 044-414-1234)

## 개발도상국 중소기업 공적개발원조(ODA) 동향과 시사점

### 요약

- ▶ 개발도상국(개도국)의 ‘중소기업’은 국제사회가 직면한 도전과제(기후변화 대응, 디지털 전환 등) 해결에 기여할 수 있는 대표적인 경제주체임.
- ▶ OECD DAC 회원국의 대개도국 중소기업 ODA 규모는 2018~23년 기준 연평균 약 25억 3,000만 달러로, 중소기업 개발(50.7%), 자금 접근성 개선(15.3%) 등을 위해 사용됨.
  - 본고는 텍스트 마이닝 기법을 통해 OECD CRS 목적코드로 분류되지 않으나 중소기업 지원으로 간주되는 프로젝트들을 포괄하여 DAC 회원국의 지원 현황을 분석함.
  - 분석 결과, DAC 회원국의 대개도국 중소기업 ODA 규모는 중소기업을 유일하게 명시한 CRS 목적코드(32130: SME development)로 집계한 결과 대비 약 두 배임을 확인함.
  - 원조는 주로 아프리카 지역(40.2%)과 중소득국(42.9%)에 집중되고 있으며, 중소기업 개발(50.7%), 자금 접근성 개선(15.3%) 등을 위한 프로젝트가 활발하게 추진되고 있음.
  - UN 지속가능발전목표(SDGs)별 언급 빈도수 및 지원 규모 기준으로 양질의 일자리와 경제성장(Goal 8), 산업, 혁신, 인프라(Goal 9), 성평등(Goal 5) 등을 고려하는 것으로 나타남.
- ▶ 독일, 일본, 네덜란드 및 프랑스는 ‘개도국 중소기업’에 초점을 맞춘 협력 전략과 사업을 추진하며 현지 산업 생태계의 성장, SDGs 달성 등을 지원해왔음.
  - [독일] 아프리카 대상 양질의 일자리 창출과 중소기업 육성을 위한 통합 브랜드(Invest for Jobs) 아래 명확한 정책 목표와 추진 체계를 정립하였고, 관련 국제협력 전략도 수립함.
  - [일본] JICA의 추진 전략에 개도국의 중소기업을 지원할 것임을 명시하고, 현지 스타트업 육성을 위한 사업(Project NINJA 등)을 운영 중임.
  - [네덜란드] 민간부문개발(PSD) 프로그램을 통해 개도국·신흥 지역 창업가와 중소기업을 지원하고 있음.
  - [프랑스] 아프리카 지역 중소기업의 금융 접근성 개선을 집중적으로 지원하는 Choose Africa 사업 등을 전개하고 있음.
- ▶ 본고는 분석 결과를 토대로 개도국 중소기업의 발전을 위해 ODA를 활용하는 경우 고려할 사항으로 △맞춤형 전략과 사업 추진, △구체적 지원 대상과 참여자별 역할 설정, △기업 간 파트너십 활성화 등을 제안함.



## 차 례

1. 연구 배경
2. 글로벌 대개도국 중소기업 지원 현황
  - 가. 분석 방법
  - 나. 지원 특징
3. 주요국별 지원정책 및 협력 사례
  - 가. 독일
  - 나. 일본
  - 다. 네덜란드
  - 라. 프랑스

### 4. 요약 및 시사점

참고문헌

부록

## 1. 연구 배경

■ 개발도상국(이하 개도국)의 ‘중소기업’은 국제사회가 직면한 도전과제(기후변화 대응, 디지털 전환, 식량안보 등)를 해결하는 과정에서 중요한 역할을 담당할 수 있음.

- 전 세계적으로 중소기업은 고용의 70% 및 GDP의 50%를 책임지고 있으며,<sup>1)</sup> 스타트업과 같이 혁신을 추구하는 소규모 기업들이 녹색 전환, 디지털 전환 등에 필요한 기술과 사업 모델을 제시하며 성장하고 있음.
  - 최근 중소기업의 R&D 투자는 대기업과 거의 같은 속도로 증가하고 있으며, 소프트웨어, 청정기술 등 전략 부문의 성장이 초기 투자 위험과 비용을 감수하는 신생 기업과 소규모 기업에 의해 주도되는 경우가 많음.<sup>2)</sup>
- 이러한 노력은 빈곤 퇴치(Goal 1), 양질의 일자리와 경제 성장(Goal 8), 기후 행동(Goal 13) 등 UN 지속가능 발전목표(이하 SDGs<sup>3)</sup>) 달성에 기여할 수 있다는 점에서 주목받고 있음.
  - ICSB(2024)는 기업가 정신과 중소기업이 UN SDGs 달성에 필요한 핵심 동력이며, SDGs 세부 목표가 서로 연결되어 있어 하나의 목표가 진전되면 모든 목표 달성에 기여할 수 있음을 강조함.<sup>4)</sup>
  - FAO and UNFCCC(2024)는 식품 시스템 내 기후기술 도입을 제안하면서 농업 의존도가 높은 개도국에서 식품 산업을 주도하는 중소기업들이 식량 손실 및 폐기물 감축 노력을 통해 기후변화 대응에 기여한 사례를 소개함.<sup>5)</sup>

■ 선진국들은 개도국의 중소기업을 위한 개발재원 지원 규모를 확대하고 있으며, 공적개발원조(이하 ODA<sup>6)</sup>) 지원정책에 중소기업 지원을 포함하여 추진 중임.

- Donor Tracker(2022)에 의하면, 중소기업 지원을 목적으로 제공된 개발재원 규모는 증가세를 기록해왔으며, 자금 조달 접근성 개선 등을 지원하기 위해 사용된 경우가 많았음.<sup>7)</sup>
- EU는 개발협력 원칙 중 하나로 중소기업 개발이 빈곤 퇴치의 핵심 수단임을 강조하였고, 독일, 일본 등 선진국들도 개도국 중소기업을 지원함으로써 현지 산업 생태계의 성장과 기업 간 협력을 도모하고 있음.<sup>8)</sup>
- WB(2017)과 OECD(2023b)는 개도국 유망 스타트업이나 중소기업의 역량과 기술 향상을 지원하고, 이들과 협력할수록 시장 확대 및 현지화, 기술 전파, 공급망 안정화 등에 유리하다는 점을 지적함.<sup>9)</sup>

1) IFC(2025), “IFC MSMEs (Factsheet)”(검색일: 2025. 10. 21.). 참고로 아시아 개도국에서 중소기업은 평균적으로 역내 기업의 99.8%, 고용의 약 68% 및 GDP의 약 39%를 창출하고 있음(ADB 2025, p. 3).

2) OECD(2023a), “OECD SME and Entrepreneurship Outlook,” pp. 180-181, 재인용.

3) Sustainable Development Goals.

4) ICSB(2024), “ICSB ANNUAL Global Micro-, Small and Medium-Sized Enterprises Report,” pp. 9-11.

5) FAO and UNFCCC(2024), “Climate technologies for agrifood systems transformation,” pp. 32-33, pp. 72-73.

6) Official Development Assistance.

7) 2017~20년 총지출액 기준. Donor Tracker(2022), “Tracking donor support for SMEs”(검색일: 2025. 10. 1.).

8) *Ibid*: EU(2018), “New European Consensus on Development,” p. 11.

9) WB(2017), “Vietnam: Enhancing Enterprise Competitiveness and SME Linkages”; OECD(2023b), “Policy Toolkit for Strengthening FDI and SME Linkages.”

■ 이에 본고는 OECD DAC<sup>10)</sup> 회원국의 대개도국 중소기업 ODA 현황을 살펴보고, 주요국별 지원정책의 특징을 분석하여 시사점을 도출하고자 함.

- OECD DAC 회원국의 ODA 동향은 OECD CRS(Creditor Reporting System) 데이터베이스를 기반으로 개도국 중소기업의 발전을 위해 제공한 지원 규모를 추정한 후 상세 지원 내역을 분석함.
- 위 분석 결과와 함께 주요국의 정책 및 사례 분석 결과를 토대로 우리나라가 개도국 중소기업 지원 시 고려할 수 있는 참고자료를 제공하고자 함.

## 2. 글로벌 대개도국 중소기업 지원 현황

### 가. 분석 방법

■ 본고는 OECD CRS 데이터베이스를 이용하여 2018~23년에 DAC 회원국이 개도국 중소기업의 발전을 지원하기 위해 제공한 ODA 현황을 분석함.

- [분석 자료] 공여국·기관이 제공한 개별 프로젝트 단위의 통계자료인 OECD CRS 데이터베이스를 이용하였고, 그중 중소기업에 관한 프로젝트를 텍스트 마이닝 기법으로 선별하여 분석에 사용함.
- [분석 대상 및 범위] 최근 6년간(2018~23년) OECD DAC 회원국이 개도국 중소기업의 발전을 위해 제공한 ODA 현황을 지원 추이, 주요 공여국·수원국, 지원 분야, UN SDGs와의 연계성 등으로 상세 분석함.
  - 본고에서 중소기업 개발 또는 발전은 ‘더 나은 정책과 규제를 통한 중소기업 운영 환경(enabling environment) 개선, △자금 접근성 향상, △비금융적 지원(기술지원, 훈련 등)을 제공하는 다양한 활동들을 포괄’하는 개념임.<sup>11)</sup>

■ 특히 ‘텍스트 마이닝’ 기법을 활용하여 OECD CRS 목적코드로 분류되지는 않으나 개도국 중소기업의 발전을 지원한 것으로 간주될 수 있는 프로젝트를 포괄하여 분석했다는 점에서 의의가 있음.

- OECD CRS 데이터베이스는 원조 목적에 관한 코드(CRS 목적코드)를 포함하고 있으나, 중소기업을 명시한 목적코드는 단 한 개(32130: SME development)에 불과하여 해당 코드를 활용한 분석 결과에는 한계가 존재함.
- 이러한 이유로 기존 연구들은 CRS 목적코드 중 일부를 선별하여 사용하였으나,<sup>12)</sup> 공여국·기관의 중소기업 지원 활동이 해당 목적코드로 분류되지 않을 가능성은 여전히 존재함.
- Donor Tracker(2022)는 개도국 중소기업 지원을 목적으로 한 ODA와 기타공적재원(OOF: Official Other Flows) 규모를 텍스트 마이닝 기법으로 추정한 바 있음.<sup>13)</sup>

10) Development Assistance Committee(개발원조위원회).

11) Donor Tracker(2022), "Tracking donor support for SMEs"(검색일: 2025. 10. 1.).

12) 심우일, 이희주(2016); 임소영 외(2013) 등을 참고함.

- 본고 역시 단일 CRS 목적코드를 사용하는 경우 공여국의 대개도국 중소기업 지원 활동이 과소 계상될 수 있음을 인식하고, 텍스트 마이닝 기법<sup>14)</sup>을 활용하여 DAC 회원국이 개도국 중소기업의 발전을 위해 제공한 ODA 특징을 살펴보고자 함.
  - o 본고의 텍스트 마이닝에서 사용한 키워드는 중소기업을 지칭하는 SME, MSME, SGB, SMB, Startup, Entrepreneur 등임.<sup>15)</sup>
- 본고는 중소기업 키워드 목록을 작성한 후 특정 프로젝트 이름('ProjectTitle')이나 설명('LongDescription')에 해당 키워드가 포함되어 있는 경우 이를 '중소기업 ODA'로 간주하여 분석함.

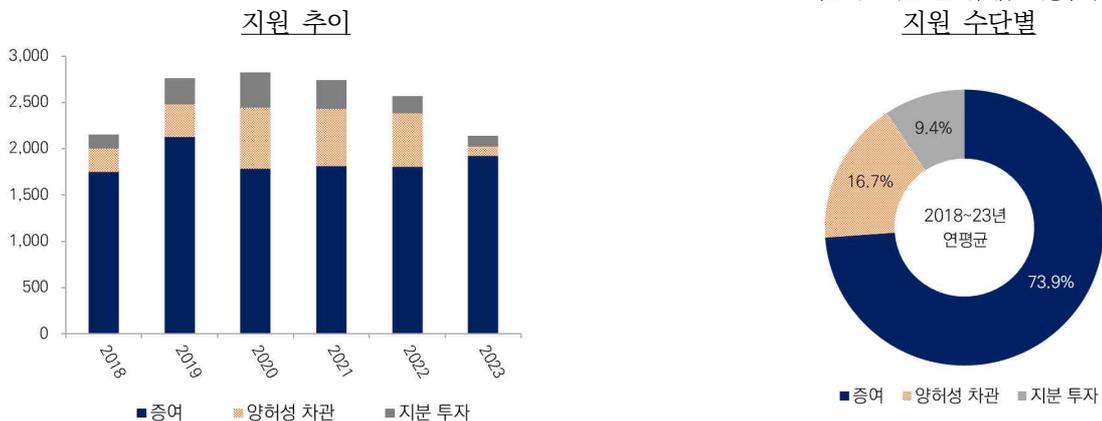
## 나. 지원 특징

■ [지원 규모] DAC 회원국의 대개도국 중소기업 ODA 규모는 2018~23년 기준 연평균 약 25억 3,000만 달러로, 단일 CRS 목적코드로 집계한 결과 대비 약 두 배임.

- DAC 회원국은 전체 양자 ODA 총액의 2% 수준을 개도국 중소기업을 위해 지원하였으며, 코로나19 등의 여파로 2020년에 최고치를 기록한 이후 감소세를 기록 중임.
- 그중 단일 CRS 목적코드(32130: SME development)의 비중은 약 51%로, 이는 본고가 텍스트 마이닝 기법을 통해 해당 코드로만 집계할 때 파악할 수 없는 중소기업 지원 활동까지 포착하여 분석한 결과임을 보여줌.
- 지원 수단별로는 증여(73.9%), 양허성 차관(16.7%), 지분 투자(9.4%) 순으로 많았으며, 최근 증여 지원이 소폭 증가한 것과 달리 양허성 차관 지원은 눈에 띄게 감소함.

그림 1. DAC 회원국의 대개도국 중소기업 ODA 현황(2018~23년)

(단위: 백만 달러(좌), 비중(%), 우)  
지원 수단별



주: 2018~23년 연평균 증여등가액 (2023년 불변 가격) 기준.  
자료: OECD CRS 데이터베이스(검색일: 2025. 10. 1.) 토대로 저자 작성.

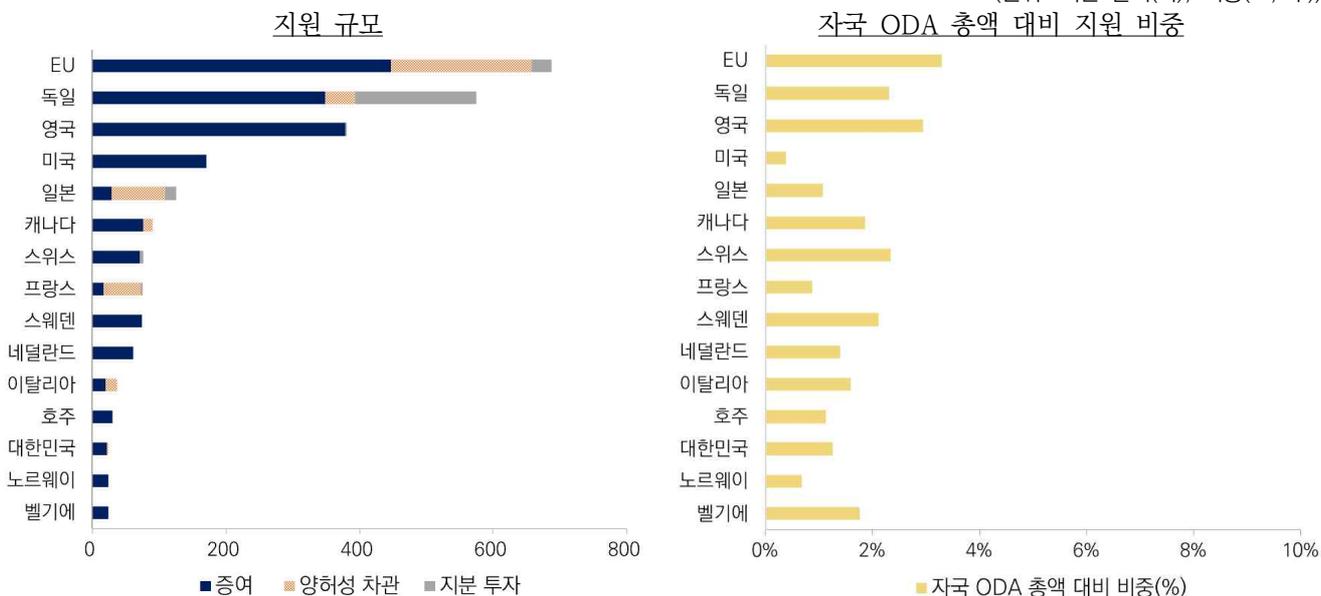
13) 2017~20년 기준. Donor Tracker(2022), "Tracking donor support for SMEs"(검색일: 2025. 10. 1.).  
14) 텍스트 마이닝은 "텍스트 데이터에서 가치와 의미가 있는 정보를 찾아내는 기법"임[한국정보통신기술협회, 「ICT 용어사전」(검색일: 2025. 10. 22.)].  
15) 축약어 및 복수형 포함. 상세 목록은 [부록 표 1] 참고.

■ [주요 공여국] 독일, 영국, 미국 및 일본의 지원 비중이 50%에 달하였으며,<sup>16)</sup> 그중 독일의 지원 규모와 비중이 빠르게 확대되고 있음.

- 공여국별 지원 규모는 독일(22.7%), 영국(15.1%), 미국(6.7%), 일본(5.0%) 등의 순으로 집계되었으며, 상위권에 속한 공여국 중 독일, 네덜란드 등이 연평균 10%대의 빠른 속도로 지원 규모를 확대하고 있음.
- 지원 수단의 경우 일본, 프랑스 등은 양허성 차관의 활용 비중이 절반 이상을 차지한 것과 달리 독일은 자본 투자의 비중이 상대적으로 높았고, 자국 ODA 총액 대비 중소기업 ODA 비중도 상위권 국가 중 높은 편임.

그림 2. DAC 회원국의 대개도국 중소기업 ODA 현황(2018~23년 연평균): 공여국별

(단위: 백만 달러(좌), 비중(%), 우)



주: 2018~23년 연평균 증여등가액(2023년 불변 가격) 기준.  
 자료: OECD CRS 데이터베이스(검색일: 2025. 10. 1.) 토대로 저자 작성.

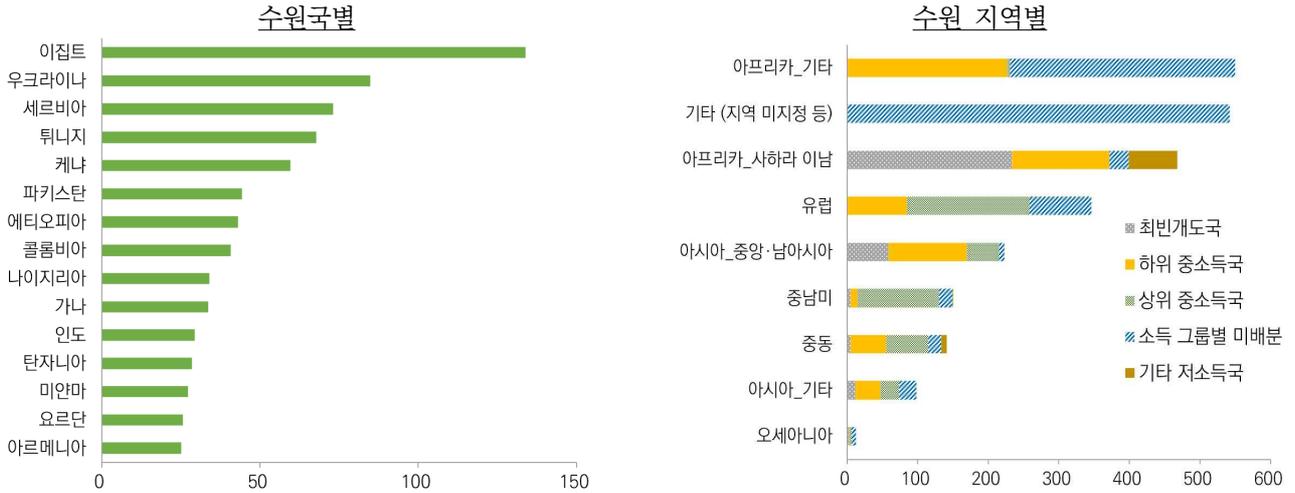
■ [주요 수원국] 이집트, 우크라이나, 세르비아, 튀니지, 케냐 등을 대상으로 지원하였으며, 지역별로는 아프리카 (40.2%), 소득그룹별로는 중소득국(하위 중소득국: 26.0%, 상위 중소득국: 16.9%)으로 원조가 집중됨.

- 수원국별로는 이집트(5.3%), 우크라이나(3.4%), 세르비아(2.9%), 튀니지(2.7%) 케냐(2.4%) 등의 순으로 유입되었으며,<sup>17)</sup> 상위권에 속한 수원국 중 우크라이나와 에티오피아의 연평균 증가율이 각각 28.1%, 6.9%로 높았음.
- 수원 지역별로는 아프리카(사하라 이남: 18.5%, 아프리카 기타: 21.7%), 유럽(13.7%), 아시아(중앙·남아시아: 8.8%, 아시아 기타: 3.9%), 중남미(5.9%) 등의 순으로 지원 비중이 높았음.
- 소득 수준별로는 중소득국(42.9%), 미분류(41.6%), 최빈개도국(12.5%) 등의 순이었으며, 중앙·남아시아 지역에서는 하위 중소득국(54.4%), 중남미 지역에서는 상위 중소득국(79.4%)을 위해 지원한 경우가 많았음.

16) EU의 경우 27.2% 비중을 차지함.  
 17) 단, 특정 수원국을 지정하지 않은 양자 지원(Bilateral, unspecified, 20.4%) 및 지역 단위 프로젝트(가자 지구 등) 제외 기준.

그림 3. DAC 회원국의 대개도국 중소기업 ODA 현황(2018~23년 연평균): 수원국/지역별

(단위: 백만 달러)



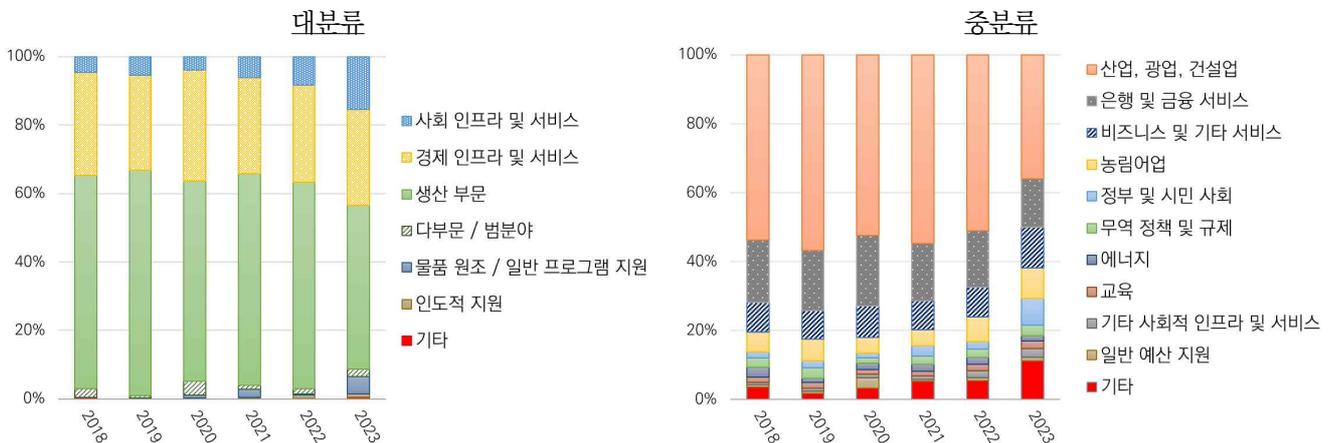
주: 2018~23년 연평균 증여등가액(2023년 불변 가격) 기준(단, 좌측 그래프는 특정 수원국을 지정하지 않은 양자 지원 및 지역 단위 프로젝트 제외).  
자료: OECD CRS 데이터베이스(검색일: 2025. 10. 1.) 토대로 저자 작성.

■ [지원 분야] 주로 중소기업과 연관성이 높은 생산 부문(59.8%), 세부적으로는 산업, 광업, 건설업(51.2%), 은행 및 금융 서비스(17.3%) 등을 위해 지원해왔으나, 점차 다변화되고 있음.

- DAC 회원국은 중소기업의 활동과 직접적으로 연관된 생산 부문(59.8%)을 집중적으로 지원해왔으나, 해당 활동에 필요한 생태계 구축을 위한 부문(사회 인프라 및 서비스<sup>18</sup>) 등에도 주목하고 있음.
- 특히 산업, 광업, 건설업과 은행 및 금융 서비스의 지원 비중이 71.8%(2018년) → 50.0%(2023년)로 크게 축소된 반면 정부 및 시민사회, 농림어업 등을 위한 지원은 늘어나는 상황임.

그림 4. DAC 회원국의 대개도국 중소기업 ODA 현황(2018~23년): 분야별

(단위: 비중(%))



주: 증여등가액(2023년 불변 가격) 기준.  
자료: OECD CRS 데이터베이스(검색일: 2025. 10. 1.) 토대로 저자 작성.

18) 기업 운영 환경에 연관된 세부 분야(교육, 정부 및 시민사회 등)를 포괄하는 사회 인프라 및 서비스의 비중은 4.6%(2018년) → 15.4%(2023년)로 확대됨.

■ [세부 지원 분야] CRS 목적코드를 기준으로 중소기업 개발(50.7%)을 위한 프로젝트가 가장 활발하게 추진되었으며, 비록 소규모이나 중소기업의 지속가능성을 고려한 프로젝트들을 확대하기 시작함.

- 유일하게 중소기업을 명시한 목적코드인 중소기업 개발(50.7%)을 필두로 자금 접근성 개선(공식 및 비공식/준공식 금융 중개기관, 15.3%)과 연관 정책 및 행정 지원(비즈니스·금융·농업, 10.2%)이 목적인 경우가 많았음.
- 연평균 증가율이 높은 15대 목적코드의 지원 규모 합계는 연평균 9,100만 달러(3.6%)에 불과하나, 공여국들이 새로운 시장 창출(산업·수출 작물, 비즈니스 개발 서비스 등)과 ESG<sup>19)</sup> 이슈(인권 등)도 고려하고 있음을 보여줌.

표 1. DAC 회원국의 대개도국 중소기업 ODA 현황(2018~23년 연평균): 세부 지원 분야

(단위: %)

지원 규모				증가율			
순위	소분류 (목적코드)	목적코드명	비중(%)	순위	소분류 (목적코드)	목적코드명	증가율(%)
1	32130	중소기업 개발	50.7	1	15160	인권	146.6
2	24030	공식 금융 중개기관	13.5	2	16061	문화 및 문화 다양성	133.4
3	25010	비즈니스 정책 및 행정	7.3	3	15190	이주 및 이동성 촉진*	109.3
4	31120	농업 개발	2.2	4	32210	광물/광업 정책/행정 관리	99.4
5	24040	비공식/준공식 금융 중개기관	1.8	5	31162	산업 작물/수출 작물	91.7
6	24010	금융 정책 및 행정 관리	1.6	6	16050	다분야 원조**	81.0
7	25030	비즈니스 개발 서비스	1.6	7	43073	식품 안전 및 품질	80.1
8	31110	농업 정책 및 행정 관리	1.2	8	25030	비즈니스 개발 서비스	75.9
9	51010	일반 예산 지원 관련 원조	1.1	9	73010	긴급 구호 직후 재건/복구	68.0
10	31193	농업 금융 서비스	1.1	10	23182	에너지 연구	59.4
11	16020	일자리 창출	1.0	11	14030	기초 식수 공급/위생	57.2
12	23210	에너지 발전, 재생에너지원	0.9	12	15220	평화 및 분쟁 관련***	56.1
13	33120	무역 원활화	0.8	13	14050	폐기물 관리/처리	53.8
14	41030	생물 다양성	0.8	14	72010	물자 구호 및 서비스	53.5
15	33110	무역 정책 및 행정 관리	0.8	15	31163	축산	52.6

주: 1) 2018~23년 연평균 증여등가액(2023년 불변 가격) 및 증가율 기준.

2) 목적코드명: \*질서 있고 안전하며 정규적이고 책임 있는 이주 및 이동성 촉진, \*\*기초 사회 서비스를 위한 다분야 원조, \*\*\*민간 평화 구축, 분쟁 예방 및 해결.

자료: OECD CRS 데이터베이스(검색일: 2025. 10. 1.) 토대로 저자 작성.

■ [UN SDGs와의 연계성] DAC 회원국은 대개도국 중소기업 ODA 제공 시 양질의 일자리와 경제 성장(Goal 8), 산업, 혁신, 인프라(Goal 9), 성평등(Goal 5), 불평등 감소(Goal 10)와 같은 SDGs 목표를 고려하고 있는 것으로 나타남.

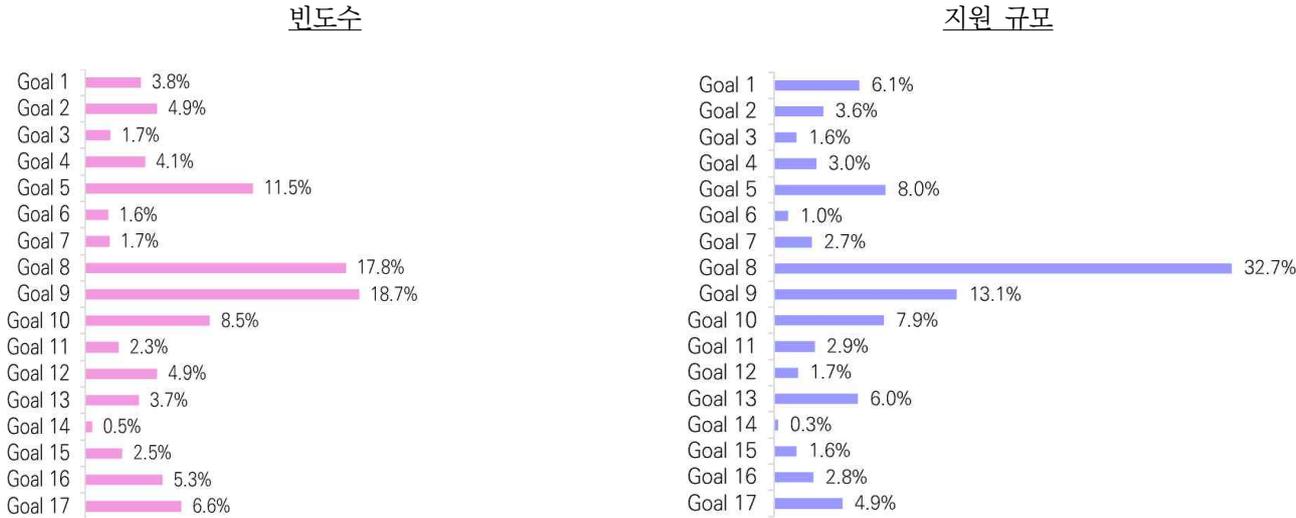
- 본 연구의 개별 중소기업 ODA 프로젝트의 ‘SDGfocus’ 항목에 표기<sup>20)</sup>된 SDGs 세부 목표별 빈도 분석 결과, 산업, 혁신, 인프라(Goal 9, 18.7%), 양질의 일자리와 경제 성장(Goal 8, 17.8%), 성평등(Goal 5, 11.5%), 불평등 감소(Goal 10, 8.5%) 등의 순으로 언급된 빈도수가 많았음.
- 양질의 일자리와 경제 성장(Goal 8)과 기후행동(Goal 13)의 지원 규모는 언급된 빈도수에 비해 상대적으로 큰 것으로 집계됨.

19) Environment(환경), Social(사회), Governance(거버넌스).

20) 만약 한 개의 프로젝트가 다수의 세부 목표를 기재한 경우 해당 지원 금액을 목표 개수로 균등 분할하여 목표별 지원 규모를 추산함.

그림 5. DAC 회원국의 대개도국 중소기업 ODA 현황(2018~23년 연평균): UN SDGs와의 연계성

(단위: 비중(%))



주: 1) 2018~23년 연평균 빈도수 및 증여등가액 (2023년 불변 가격) 기준.  
 2) 한 개의 프로젝트가 다수의 SDGs 세부 목표를 기재한 경우 해당 지원 금액을 목표 개수로 균등 분할하여 목표별 지원 규모를 추산.  
 3) SDGs: 빈곤 퇴치(Goal 1), 기아 종식(Goal 2), 건강과 웰빙(Goal 3), 양질의 교육(Goal 4), 성평등(Goal 5), 깨끗한 물과 위생(Goal 6), 적정 가격의 청정에너지(Goal 7), 양질의 일자리와 경제 성장(Goal 8), 산업, 혁신, 인프라(Goal 9), 불평등 감소(Goal 10), 지속가능한 도시와 커뮤니티(Goal 11), 책임 있는 소비와 생산(Goal 12), 기후 행동(Goal 13), 해양 생태계 보전(Goal 14), 육상 생태계 보전(Goal 15), 평화, 정의, 효과적 제도(Goal 16), 글로벌 파트너십(Goal 17).  
 자료: OECD CRS 데이터베이스(검색일: 2025. 10. 1.) 토대로 저자 작성.

### 3. 주요국별 지원정책 및 협력 사례

#### 가. 독일

■ 독일은 개도국 내 양질의 일자리와 중소기업 육성에 초점을 맞춘 ‘특별 이니셔티브(Training and Job Creation, Decent Work for a Just Transition 등)’를 토대로 아프리카 지원 사업들을 추진해왔음.

- 독일은 2019년에 발표된 ‘훈련 및 일자리 창출에 관한 특별 이니셔티브(Special Initiative on Training and Job Creation)’를 통해 아프리카 7개국<sup>21)</sup>에서 일자리 창출과 중소기업 지원 사업을 추진하기 시작함.<sup>22)</sup>
- 해당 이니셔티브는 2023년 ‘정의로운 전환을 위한 양질의 일자리에 관한 특별 이니셔티브(Special Initiative on Decent Work for a Just Transition)’로 확대되어 현지 기업 홍보, 투자 확대 등을 지원하고 있음.<sup>23)</sup>

21) 코트디부아르, 에티오피아, 가나, 모로코, 르완다, 세네갈, 튀니지를 지칭하며, 이후 이집트가 8번째 국가로 포함됨.  
 22) GIZ(2018), “Creating training and job prospects in Africa”: Agentur für Wirtschaft & Entwicklung, “Sonderinitiative Ausbildung und Beschäftigung”(모든 자료의 검색일: 2025. 11. 3.).  
 23) BMZ, “Sonderinitiative, Gute Beschäftigung für sozial gerechten Wandel”(검색일: 2025. 11. 1.).

■ 이러한 이니셔티브를 지칭하는 통합 브랜드인 ‘Invest for Jobs’ 아래 명확한 정책 목표와 추진 체계를 수립하였으며, 독일, 유럽 및 아프리카 기업을 위한 사업들을 묶어서 운영하는 방식으로 지원 효과를 높이고 있음.<sup>24)</sup>

- [정책 목표] Invest for Jobs는 아프리카에서 최대 10만 개의 양질의 일자리 창출, 현지 근무 조건 및 사회적 환경 개선을 위해 추진되어왔으며, 지원 기준(핵심성과지표(KPI)<sup>25)</sup> 등에도 이러한 요소들을 반영함.
  - 선발 과정에서 양질의 신규 일자리 수(KPI 1), 개선된 근로 조건, 사회적 보호 또는 수입의 혜택을 받는 기존 근로자의 수(KPI 2), 고등교육, 단기 직업 훈련 참여자 수(KPI 3)를 고려하며, 여성 고용 프로젝트 등을 우대함.
- [추진 체계] 독일 연방경제협력개발부(BMZ)가 총괄하고, 유관 기관(독일 국제협력공사(GIZ), 독일재건은행(KfW), 독일학술교류처(DAAD) 등과 민간부문(대학, 상공회의소 등)이 세부 사업을 이행하는 방식으로 운영됨.
  - Invest for Jobs을 위한 별도의 자문·기술지원 사업(GIZ 주관 ‘develoPPP for jobs’)과 금융지원 기구(KfW IFE<sup>26)</sup>)를 설립·운영하며, 금융지원의 경우 프로젝트 수익성을 고려한 차등적 자기 부담 의무(10~75%)를 부여함.

표 2. 독일 ‘Invest for Jobs’의 운영 체계 및 방향

사업 운영		지원 대상		지원 사업 및 내용
총괄	담당 기관	지역/국가	대상자	
독일 BMZ	GIZ	독일, 유럽, 아프리카 (8개국*)	기업	· 개도국 투자 저해 요인 해결을 위한 자문 및 기술지원
	KfW (IFE)			· 개도국 일자리 창출 지원(‘develoPPP for jobs’) 등
	DAAD		대학	· 일자리 창출 효과가 높은 투자 프로젝트 공동 자금 지원
	KfW (IFE)			- 핵심성과지표(KPI) 기반 선발, 여성 고용·기후 기여 우대
	sequa		상공회의소, 협회	· 고등교육기관(대학)과 기업 간 파트너십 지원
	KfW (IFE)			- 실무 중심 교육, 졸업자 대상 취·창업 교육 제공 등
				· 투자 저해요인 해결을 위한 자금 지원 (예) 가나 Pentecost 대학 엔지니어링 빌리지 건설 지원
				· 상공회의소·협회와의 협력 사업(‘PartnerAfrica’) 지원
				- 독일 기업 단체의 경쟁력 및 숙련 노동자 양성 노하우 활용
				· 투자 저해요인 해결을 위한 자금 지원 (예) 모로코 농업기술원(양·염소협회 위탁 운영) 확장 지원

주: 1) \*코트디부아르, 에티오피아, 가나, 모로코, 르완다, 세네갈, 튀니지, 이집트  
 2) BMZ(독일 연방경제협력개발부), GIZ(독일 국제협력공사), KfW(독일재건은행), DAAD(독일학술교류처), KfW IFE(KfW 고용 투자 기구, Facility Investing for Employment).  
 자료: Invest for Jobs; Pentecost University, “A Dawn of Tech Revolution has emerged: Pentecost University makes Ghana Proud: Receives KfW/IFE Grant for the Construction of a State-of-the Art Engineering Village”(모든 자료의 검색일: 2025. 11. 4.); Invest for Jobs(2024), pp. 1-3.

- [지원 방향] 아프리카 중소기업 지원 사업, 독일 기업의 아프리카 진출 지원 사업 등으로 흩어져 있었던 사업들을 동일한 브랜드 아래 패키지 형태로 운영함으로써 효율적인 사업 운영을 도모하고 있다고 판단됨.
  - 브랜드 이름부터 독일 정부의 주된 지원 목적이 아프리카의 일자리 창출임을 뚜렷하게 보여주고 있으며, 참여 기업으로서도 이러한 브랜드화는 필요한 지원 사업에 손쉽게 접근하도록 유도할 것으로 예상됨.

24) Invest for Jobs; Pentecost University, “A Dawn of Tech Revolution has emerged: Pentecost University makes Ghana Proud: Receives KfW/IFE Grant for the Construction of a State-of-the Art Engineering Village”(모든 자료의 검색일: 2025. 11. 4.); Invest for Jobs(2024), pp. 1-3.  
 25) Key Performance Indicator.  
 26) Facility Investing for Employment.

- [지원 성과] GIZ는 145개 독일 기업을 비롯한 약 6,000개 기업과 협력하여 7만 개 이상의 양질의 일자리를 창출하였고,<sup>27)</sup> KfW IFE는 약 3만 7,000개의 일자리를 창출하고, 1억 4,200만 유로의 민간 자본을 활용함.<sup>28)</sup>

■ 독일 및 유럽 기업들은 ‘develoPPP for jobs’ 등을 통해 개도국에서 진행되는 일자리 창출 및 중소기업 지원 사업에 동참하며 현지 기업과의 파트너십을 강화하고 있음.<sup>29)</sup>

- develoPPP는 독일 정부가 추진하는 대표적인 민관협력(PPP)<sup>30)</sup> 기반 투자 지원 프로그램으로 최대 200만 유로의 기술 및 재정 지원을 통해 일자리 창출뿐 아니라 기업 간 협력, 창업 생태계 육성 등을 모색하고 있음.
- [표 3]과 같이 develoPPP 세부 사업에 독일 및 유럽 기업들이 동참하고 있으며, 개도국 스타트업/중소기업의 역량 강화를 지원하면서 서로에게 이익이 될 수 있는 방향으로 협력하고자 노력하는 사례들도 포함됨.
  - 일레로 가나 Tidyup Ghana은 독일 Rodiek & Co.의 노하우를 바탕으로 플라스틱 폐기물 수거 시스템을 구축하였고, 비공식 부문 일자리였던 수거 담당자(여성 90% 이상)의 임금 보장, 교육 등을 지원함.
  - 알바니아 NATURAL ALBA shpk은 독일 FLAVEX로부터 기술 장비 비용, 종자 공급, 교육 등을 지원받았고, FLAVEX는 EU 기준에 부합하는 유기농 작물을 안정적으로 확보할 것으로 기대됨.

표 3. 독일의 ‘develoPPP’ 기반 개도국 일자리 및 중소기업 지원 사례

주요 목적	지원 사업	지원 사례
일자리 창출	develoPPP for jobs (Invest for Jobs)	· 르완다 중견기업(Pink Mango Asantii) - 의류 업계 훈련생(여성, 청년 중심 360명 이상) 교육 및 채용(53명)
		· 스위스 중소기업(CPS) - 스웨덴 중소기업(Absolicon) - 이집트에 태양열 집열기 생산시설 구축으로 일자리(355개, 간접 포함) 창출 · 가나 중소기업(Tidyup Ghana) - 독일 중소기업(Rodiek & Co.) - 플라스틱 폐기물 수거 담당자(여성 90% 이상) 임금 보장 및 교육 제공
기업 간 협력	develoPPP Classic	· 필리핀 중소기업(TAP) - 독일 중소기업(Reisen mit Sinnen) - 필리핀 저개발 지역(소수 민족 거주지) 관광 상품 개발 및 활용 · 알바니아 중소기업(NATURAL ALBA shpk) - 독일 중소기업(FLAVEX) - EU 기준에 부합하는 유기농 작물 재배 및 지속가능한 농업 지원
		· 케냐 스타트업(Data Integrated Limited) - 디지털 결제 및 추적 시스템 개발·적용을 통한 버스 운전자 효율 향상 · 인도 스타트업*(FRENVI Private Limited) - 독일 스타트업(FRENVI) - 먹을 수 있는 식기 생산 시설(시범) 구축, 현지 일자리와 농부 소득 창출

주: \*인도 스타트업 FRENVI Private Limited는 독일 스타트업 FRENVI의 자회사임

자료: Invest for Jobs, “Premium fashion made in Rwanda,” “Processing plastic waste fairly and economically”; “Creative Power Solutions to set up a production line for solar thermal collector in Egypt”(2022. 12. 19.); develoPPP, “Tourism company develops offers with indigenous groups,” “Producer of natural extracts promotes organic farming,” “Fintech develops digital management solutions for public transport,” “Tech company from Mannheim develops zero-waste alternatives to single-use plastic”(모든 자료의 검색일: 2025. 11. 5.).

27) 2025년 6월 기준. GIZ(2025), “Creating good jobs with the private sector”(검색일: 2025. 11. 4.).

28) 2023년 6월 기준. KfW, “Focus on Africa”(검색일: 2025. 11. 4.).

29) Invest for Jobs, “Premium fashion made in Rwanda,” “Processing plastic waste fairly and economically”; “Creative Power Solutions to set up a production line for solar thermal collector in Egypt”(2022. 12. 19.); develoPPP, “Tourism company develops offers with indigenous groups,” “Producer of natural extracts promotes organic farming,” “Fintech develops digital management solutions for public transport,” “Tech company from Mannheim develops zero-waste alternatives to single-use plastic”(모든 자료의 검색일: 2025. 11. 5.).

30) Public Private Partnership.

■ 최근 독일 정부는 ‘BMZ Agenda for Decent Work Worldwide’를 통해 양질의 일자리 창출을 지원하기 위한 국제협력 추진 전략을 제시하였으며, 전 세계로 협력 범위를 확대함.<sup>31)</sup>

- [전략 목적] 독일 연방경제협력개발부(BMZ)가 2023년 발표한 ‘전 세계 양질의 일자리를 위한 BMZ 의제(BMZ Agenda for Decent Work Worldwide)’에서 독일이 추구하는 양질의 일자리 관련 국제협력 방향을 제시함.
- [주요 내용] 독일 정부가 △훈련, 고용 및 사회적 보호, △무역 및 공급망, △디지털 전환 등 7개 분야에서 어떠한 전략을 토대로 파트너국(개도국)과 협력할 것인지에 대해 중점적으로 다루고 있음(표 4 참고).
- [중소기업 지원] 기후변화, 공급망 안정화, 디지털 전환 등과 연계된 개도국 중소기업 지원 내용(기후 중립적·지속가능한 경제를 위한 기업 지원, EU 공급망 규제 대응 지원, 디지털 스타트업 육성 등)이 포함됨.

표 4. 독일 ‘BMZ Agenda for Decent Work Worldwide’의 주요 내용

연번	분야	지원 전략
1	훈련, 고용 및 사회적 보호	· 파트너국의 녹색 유망 분야(태양광, 수소 등) 고용 확대 지원 · 민간 투자 촉진(수요 확대), 교육과 실무 훈련 동시 추진(노동 공급), 국제협력 강화 등
2	생태학적 산업 및 구조 정책	· 기후 중립적이고 지속가능한 경제 달성에 중요한 부문, 혁신 및 기업 육성 · 글로벌 사우스 국가의 연료 전환(그린수소 등) 지원, 지속가능한 경제전환센터 설립 등
3	무역 및 공급망	· 지속가능발전을 위한 무역 정책 추구(EU 무역협정에 ILO 노동 기준 준수 조항 포함 등) · EU 공급망 규제 대응 지원, 7개국에 구축하는 책임 있는 비즈니스 허브 활동과 연계 등
4	생활 임금 및 소득	· 생활 임금, 소득, 공정한 구매 관행을 위한 파트너 간 대화 촉진 · 농업·식품 시스템 전환 이니셔티브 이행, 생산 비용 미만의 가격 지불 금지 규정 확대 등
5	노동조합 및 대표 단체	· 개도국·신흥국에서 양자 개발협력을 활용한 고용주와 근로자 간 사회적 대화 증진 · 민간부문과의 협력, 직업 교육 및 훈련 설계 과정에 노동조합의 참여 강화 등
6	디지털 전환	· 파트너국에서 디지털화로 인해 창출되는 여성과 청년 일자리 및 교육 기회 활용 · 디지털 스타트업 육성, 사회 보호를 위한 오픈소스 소프트웨어 솔루션 개발 등
7	이주	· 독일 또는 그 외 국가로의 안전한 노동 이주를 위한 전제 조건과 가능성 자문 · 이집트, 인도네시아 등 9개국에 이주 및 개발을 위한 센터 설립·확장 추진 등

자료: BMZ(2023), “The BMZ Agenda for Decent Work Worldwide”; BMZ, “Die BMZ-Agenda für gute Arbeit weltweit”(검색일: 2025. 11. 4.).

- [주요 파트너국과 다자협력] 아프리카뿐 아니라 아시아, 중동, 미주 및 유럽 지역에 있는 파트너국(개도국)과의 협력에 대해 언급하고 있으며, 국제노동기구(ILO),<sup>32)</sup> UN 등과의 다자협력도 강화할 방침임.
  - 책임 있는 비즈니스 허브 관련 7개국(방글라데시, 캄보디아, 세르비아, 베트남, 멕시코, 튀니지, 터키), 이주 관련 9개국(이집트, 가나, 인도네시아, 이라크, 요르단, 모로코, 나이지리아, 파키스탄, 튀니지) 등
- 위 전략은 Invest for Jobs 등과 같이 특정 지역을 집중적으로 지원하는 것에서 나아가, 전 세계 파트너국과 양질의 일자리를 위한 협력을 강화하겠다는 정책적 의지를 보여주고 있다고 판단됨.

31) BMZ(2023), “The BMZ Agenda for Decent Work Worldwide.”

32) International Labour Organization.

## 나. 일본

■ 일본은 국제협력기구(이하 JICA)<sup>33)</sup>의 기관 추진 전략인 ‘글로벌어젠다(JICA, 글로벌·아젠다)’에서 개도국 스타트업과 중소기업을 육성·지원할 것임을 명시함.

- 일본은 최상위 개발협력 전략인 「개발협력대강(開発協力大綱)」에서 스타트업, 중소기업 등 민간기업이 개발협력 활동에 참여하고, 이를 개도국의 과제와 연결하기 위한 협력을 추진할 방침임을 밝힌 바 있음.<sup>34)</sup>
- 핵심 개발협력 담당 기관인 JICA는 추진 전략(글로벌어젠다) 중 하나로 ‘민간부문 개발(4. 民間セクター開発)’을 제시하며, 현지에서 사업 추진 시 파트너가 될 개도국 중소기업을 육성·지원할 필요가 있음을 강조함.<sup>35)</sup>

■ JICA는 개도국 중소기업의 △품질·생산성 향상, △스타트업 성장 환경 조성, △자국 기업과의 연계성 강화 등을 위한 사업들을 추진하며, 특히 현지 스타트업 육성을 위한 ‘Project NINJA’<sup>36)</sup> 사업을 운영 중임.<sup>37)</sup>

- [품질·생산성 향상] ‘아프리카 카이젠 이니셔티브(AKI)’<sup>38)</sup>는 2017년부터 일본의 성장 노하우인 품질·생산성 향상 기법(‘카이젠’)을 아프리카 기업에 전수하고자 하며, 이를 위한 현지 센터(KEC)<sup>39)</sup>를 운영 중임.
  - 아프리카연합개발청(AUDA-NEPAD)<sup>40)</sup>과의 공동 이니셔티브로 에티오피아(2021년~26년), 카메룬(2023년~27년) 등에서 진행되고 있으며, 이해관계자 간 소통과 네트워킹을 위한 연례 회의도 개최하고 있음.
- [스타트업 성장 환경 조성] ‘Project NINJA’는 2020년부터 개도국의 사회적 문제(빈곤 등) 해결에 기여하는 현지 스타트업을 지원하며, 2030년까지 1,600개 기업을 지원하겠다는 목표를 수립·이행 중임.
  - 주로 기술 협력(정책 지원, 스타트업 생태계 지원, 일본 기업과의 매칭)과 무상원조(스타트업 지원 기관 시설 지원 등)를 제공하며, 2023년 기준 824개 기업(아프리카·라틴 아메리카: 763개, 아시아: 61개)을 지원함.
  - 일례로 인도-일본 스타트업 지원 플랫폼(ICONN-NINJA)을 통해 일본 DENSO가 AI를 활용한 소프트웨어 개발 과 업무 최적화 과제를 제시하였고, 인도 스타트업(SOL9X, AI Planet)의 솔루션이 선정됨.
  - 또한 JICA NINJA Accelerator 사업을 통해 일본 NEC XON과 남아프리카 스타트업(Agrilogiq, Locstat)이 함께 3개월간 실증 사업(PoC)을 이행하였고, 해당 스타트업들이 NEC XON의 공식 공급업체로 선정됨.
- [자국 기업과의 연계성 강화] ‘아시아 투자 촉진·산업 진흥’<sup>41)</sup> 클러스터 사업 전략은 선진국-개도국 기업 간 협력을 강화하고자 하며, 투자 촉진을 통한 산업 다각화, 수출 경쟁력을 보유한 산업 육성 등을 추진함.

33) 国際協力機構(Japan International Cooperation Agency).

34) 閣議決定(2023), p. 8.

35) JICA(2022), 「民間セクター開発」(검색일: 2025. 11. 6.).

36) Project NINJA(Next Innovation with JAPAN).

37) JICA(2022), 「民間セクター開発」; JICA(2024a), 「「アフリカ・カイゼン・イニシアティブ(AKI)」クラスター」, (2024b), 「「アジア投資促進・産業振興」クラスター事業戦略」, (2025a), 「Project NINJA」, (2025b), 「南アフリカ初のNINJAアクセラレーターの成果として、スタートアップ2社がNEC XONの公式ベンダーに」; YOURSTORY, 「ICONN-NINJA Demo Day: Paving the way for innovative Indo-Japanese startup collaborations」(모든 자료의 검색일: 2025. 11. 6.).

38) アフリカ・カイゼン・イニシアティブ(Africa Kaizen Initiative).

39) カイゼン・エクセレンス・センター(Kaizen Excellence Center). 에티오피아, 탄자니아 등 8개국에 설립됨.

40) アフリカ連合開発庁(African Union Development Agency-NEPAD).

41) アジア投資促進・産業振興(Promotion of Investment and Industries in Asia).

- 동남아 등에 설립된 ‘일본인재개발센터(日本人材開発センター)’는 산업 인재 육성 외에도 정보·네트워크 거점으로 활용되며, 방글라데시의 민간부문 개발을 지원하기 위해 단계별 장기 계획(2017~27년)을 수립·추진 중임.

■ 또한 민관협력사업인 ‘중소기업·SDGs비즈니스지원사업’<sup>42)</sup>을 통해 개도국의 SDGs 달성과 함께 자국 중소기업의 현지 진출을 모색 중임.<sup>43)</sup>

- [사업 목적] 2010년부터 개도국이 당면한 과제 해결이 가능한 사업 모델을 가진 일본 기업, 협회 등을 지원함으로써 현지 SDGs 달성과 자국 기업의 해외 진출을 도모하기 위해 추진 중임.
- [지원 내용] 니즈 확인 조사(자사 제품·서비스가 진출 대상 국가의 니즈 적합 여부 확인)와 비즈니스 실증 사업(현지 파트너 확보 및 비즈니스 모델 검증)으로 나누어 지원함.
  - 니즈 확인 조사는 최대 1,500만 엔/건, 비즈니스 실증 사업은 최대 4,000만 엔/건까지 지원하되, 일부 항목(인건비 등)은 참여 기업이 자체 부담해야 하며, 최근(2024년도 하반기)에도 56개 기업을 선발한 바 있음.
- [지원 현황] 사업 대상 지역별로는 동남아(54.1%)와 남아시아(13.5%) 등으로 집중되고 있으며, 분야별 지원 비중은 농업(19.7%), 인프라 정비·교통(12.9%), 보건의료(12.4%), 방재·재해 대책(11.2%) 등의 순으로 높았음.
- [지원 성과] 2010년~24년까지 채택된 사업(1,573건, 누적합) 중 중소기업 참여 비중이 78%를 차지하였으며, 사업 참여 기업의 약 80%가 지원 종료 이후에도 현지에서 비즈니스를 수행하고 있는 것으로 조사됨.
- 실제 지원 사례들을 살펴보면, 개도국 중소기업들이 녹색 전환 등에 기여하는 제품·서비스 개발 과정에 동참하고 있으며, 그 과정에서 일본 기업과의 파트너십을 강화하고 있음.
  - 일본 중소기업(Green Carbon)과 베트남 국영기업(Northern Nghe An Irrigation Management)은 논에서 물 관리를 통한 메탄가스 저감 프로젝트를 개발해왔으며, 이를 확대하고자 JICA의 지원 아래 전국 조사를 시행함.
  - 일본 중소기업(りんねしゃ)은 케냐에서 100% 천연 모기향 제품의 공급망을 구축하고자 JICA의 지원 아래 현지 조사를 시행하였으며, 케냐의 자체 생산 능력 확대와 농가협동조합 설립에 기여함.

■ 이처럼 일본은 개도국 스타트업·중소기업을 위한 사업(Project NINJA 등)과 개도국의 SDGs 달성 및 자국 중소기업의 현지 진출을 위한 사업(중소기업·SDGs비즈니스지원사업 등)을 병행하며, 투자 지원 사업도 운영 중임.

- JICA는 개도국의 문제 해결에 기여하는 혁신적 아이디어를 가진 기업가들을 지원해왔으며, 지원 대상에 따라 △개도국 스타트업·중소기업을 위한 사업과 △자국 기업의 개도국 진출을 위한 사업으로 구분하여 운영 중임.
- 투자 측면에서도 개발 효과가 높은 프로젝트에 대출과 투자를 제공하여 SDGs 달성을 추구하는 임팩트 투자를 진행해왔으며, 36개국에서 94개 프로젝트(2012~23년) 등을 위해 9,855억 엔(2011~23년)을 제공함.<sup>44)</sup>

42) 中小企業・SDGsビジネス支援事業(JICA Biz).

43) JICA(2022, 2025); JICA(2024c), 「2024年度ニーズ確認調査/ビジネス化実証事業-採択案件一覧」; Green Carbon, “Green Carbon株式会社 国際協力機構(JICA)2023年度「中小企業・SDGsビジネス支援事業」に採択”; JICA(2025c), 「【事例紹介】ケニアの「白い金」復活へ 天然蚊取り線香で挑む産業再興とフェアトレード - 株式会社りんねしゃ (愛知県)」(모든 자료의 검색일: 2025. 11. 6.).

44) JICA, 「海外投資融資」(검색일: 2025. 11. 6.).

## 다. 네덜란드

■ 네덜란드 정부는 다양한 지원 수단을 통해 개도국의 민간부문, 특히 중소기업의 성장을 위한 민간부문개발(PSD: Private Sector Development) 전략을 시행하고 있음.

- [전략 목표] 지식 공유, 자금 지원, 혁신 촉진을 통해 현지 주도(특히 중소기업)의 민간부문 개발을 촉진하고, 네덜란드 기업과 협력하여 정책 목표 연계를 추진함.
- [추진 체계] 외교부는 정책과 전략을 제시하고, 기업청(RVO)이 PSD 프로그램의 집행 주체로 다양한 PSD 지원 사업을 유기적으로 결합하여 개도국 민간부문의 지속가능한 성장과 양질의 고용 창출을 도모함.
- [지원 방향] 책임경영원칙(RBC), 현지 수요 중심, 현지 전문성 중심을 원칙으로 하며, PSD 지원국가별 우선과제를 목록화<sup>45)</sup>하여 이를 토대로 세부사업을 추진함.
  - 주요 사업 분야로는 물, 기후, 식량안보, 고용 및 경제성장, 디지털화, 책임 있는 생산 등이 있음.
- [지원 사업] 아래 [표 5]와 같이 개도국 및 신흥지역의 창업가나 중소기업의 성장을 지원하는 사업 외에도 네덜란드 기업의 해외 진출을 지원하거나, 자국 기업과 개도국 기업 간 협력을 지원하는 사업도 있음.
  - 개도국 및 신흥지역 중소기업 성장 지원 사업: 네덜란드 외교부 주도의 개도국 창업 생태계 강화 프로그램(Orange Corners) 일환으로 창업 인큐베이션 및 엑셀러레이션(OCIAC), 혁신 기금(OCIF) 지원, 이 외에 개도국 상품 수입 촉진 센터(CBI)를 운영
  - 네덜란드 기업의 해외 진출 지원 사업: 시범사업, 타당성 조사, 투자 준비(DHI)
  - 자국 기업과 개도국 기업 간 협력 지원: 임팩트 클러스터(IC) 사업은 현지 파트너사를 포함하는 컨소시엄 프로젝트를 지원
- 네덜란드가 PSD 프로그램을 통해 개도국 및 신흥지역 중소기업을 육성하고 이들의 국내외 판매 활로 개척을 지원한 주요 사례는 다음과 같음.
  - [개도국 상품 수입 촉진 센터, CBI] 2023~28년 모로코 IT 아웃소싱 서비스 부문에서 양질의 일자리를 창출하고 현지 중소기업의 인적자본 관리 역량을 강화, 모로코 현지 14개 중소기업이 참여하며 청소년 자문위원회(YAC), 모로코 IT 및 통신 회사 협회, 모로코 고용 교육, 모로코 리더십 연구소 등이 협력함.<sup>46)</sup>
  - [임팩트 클러스터, IC] 네덜란드 기업(Delph Agriconsult, Iv-Water, Nectaerra, Salt Doctors)과 이집트의 Heliopolis 대학, 아랍 및 유럽지역 환경 개발 센터(CEDARE), SEKEM Holding 등이 참여하는 이집트 염분 농업 및 스마트 물관리 기술 개선 사업에 약 45만 유로를 지원함(사업기간 2020.1.~2025.7.).<sup>47)</sup>
  - [혁신 기금, OCIF] 2021년 나이지리아 비영리 청년기업가 단체인 FATE Foundation은 Orange Corners 인큐베이션 프로그램에 참여한 현지 스타트업 중 5개 기업<sup>48)</sup>을 선정하여 총 13만 5,000유로의 OCIF 기금을 지원함.<sup>49)</sup>

45) Government of the Netherlands(2025), "PSD countries, themes and programmes"(검색일: 2025. 10. 29).

46) Government of the Netherlands, CBI, "Project: Morocco ITO"(검색일: 2025. 11. 6.).

47) Netherlands Enterprise Agency(2025), "Impact Cluster: DESALT- Dutch Egyptian SALine farming and water management Technology"(검색일: 2025. 11. 10.).

48) Chekkit Technologies(블록체인 기반 위변조 방지 솔루션, SALUBATA(친환경 신발 제조), Ecotutu(태양광 냉장 저장 서비스) 등 5개 기업 선정.

49) FATE Foundation(2021), "5 Nigerian Start-up Entrepreneurs Receive €135,000 as part of the Orange Corners Innovation Fund (OCIF)"(검색일: 2025. 11. 6.).

표 5. 네덜란드의 민간부문개발(PDS) 프로그램의 주요 지원 사업

지원 대상	지원 사업	지원 내용
개도국 신흥지역 중소기업	창업 인큐베이션 및 엑셀러레이션 (OCIAC: Orange Corners Incubation and Acceleration Component)	<ul style="list-style-type: none"> <li>아프리카, 아시아, 중동 개도국에서 18~35세 젊은 창업가 교육, 멘토링, 네트워크, 사업공간 지원</li> <li>2023년 초~중반까지 1,200만 유로 집행, 2024년 추가 배정, 2025년 4차 보조금 90만 유로 배정(대상국별 최대 45만 유로 지원)</li> </ul>
	혁신 기금 (OCIF: Orange Corners Innovation Fund)	<ul style="list-style-type: none"> <li>아프리카, 아시아, 중동 지역 초기 단계 스타트업에 투자하는 현지 자금 관리자들에게 자본금 지원</li> <li>총예산 4,620만 유로(자금 관리자당 최대 220만 유로 지원)</li> </ul>
	개도국 상품 수입 촉진 센터 (CBI: Centre for the Promotion of Imports from Developing Countries)	<ul style="list-style-type: none"> <li>MENA, 서아프리카, 사헬, 동아프리카, 일부 아시아 국가를 중점협력 지역으로 선정(2021~25년 전략)</li> <li>2024년 467개 중소기업 지원, 해당 중소기업의 대EU 수출액은 1억 3,100만 유로, 비EU에 대한 수출액은 2억 1,700만 유로, 238건의 시장연구 보고서 발간</li> </ul>
네덜란드 기업	시범사업, 타당성 조사, 투자 준비 (DHI: Demonstration projects, Feasibility studies, Investment preparation projects)	<ul style="list-style-type: none"> <li>[시범사업] 기지정한 개도국·신흥시장에서 네덜란드 기업이 기술, 제품, 서비스 시연(3년 내 해당 국가에서 보조금의 최소 10배 이상 수출 실적 창출), 최대 20만 유로 지원</li> <li>[타당성 조사] (해외 잠재 구매자(파트너)가 투자 결정을 내리기 위해) 해외에서 네덜란드 중소기업의 기술, 제품, 서비스, 투자의 실현가능성 사전 평가 지원, 최대 10만 유로 지원</li> <li>[투자 준비] 네덜란드 기업이 해외 투자 또는 확장 단계에서 해당 투자의 기술적·상업적 이익성 평가 지원, 최대 10만 유로 지원</li> </ul>
개도국 신흥지역 중소기업 + 네덜란드 기업	임팩트 클러스터 (IC: Impact Clusters)	<ul style="list-style-type: none"> <li>저소득 및 중소득 국가에서 네덜란드 기업이 세 개 이상의 파트너 기관(최소 한 개의 현지 파트너사 포함)과 함께 프로젝트를 수행하는 컨소시엄 지원</li> <li>프로젝트는 네덜란드 정부가 지정한 우선 지원 국가와 해당 국가의 우선 개발 부문에 부합해야 하며, 프로젝트 예산의 최대 60%까지, 최대 62만 유로까지 지원(2025년 예산은 총 1,130만 유로)</li> </ul>

자료: Netherlands Enterprise Agency(2025), "Developing a strong and sustainable private sector"(검색일: 2025. 10. 30.).

## 라. 프랑스

■ 프랑스 정부는 국제협력 정책의 주요 목표 중 하나로 혁신과 창업가 정신을 강조하며, 특히 아프리카 지역에서의 혁신 생태계 조성에 주목하고 있음.

- [정책 방향] 2025년 4월 대통령 직속 국제 파트너십 위원회(Conseil Présidentiel pour les Partenariats Internationaux)는 국제협력 정책 방향을 발표하였는데, 특히 '유럽과 아프리카 청년을 위한 혁신과 아프리카 창업가정신 촉진'이 10대 정책 목표에 포함됨.<sup>50)</sup>

50) 프랑스 대통령실 홈페이지(2025), "Relevé de décisions du Conseil présidentiel pour les partenariats internationaux"(검색일: 2025. 11. 6.).

- 또한 지속가능한 인프라 및 전략적 분야에 대한 패키지형 지원에 주목하며 프랑스 개발청(AFD) 프로젝트 수행 시 수출 및 투자 촉진 기관인 Business France를 통해 프랑스 중소기업과 협력대상국 현지 파트너(기업, 기관, NGO) 간 협력을 강화하겠다는 계획임.
- [아프리카 창업 생태계 조성] 프랑스 정부는 2017년 와가두구(Ouagadougou) 연설과 2021년 '신 아프리카-프랑스 정상회의(New Africa-France Summit)'에서 아프리카 지역의 창업가 육성과 혁신 생태계 조성을 위해 재정적 지원과 기술훈련 지원을 확대한다는 계획을 밝힌 바 있음.
  - 2017년 당시 마크롱 대통령은 부르키나파소 와가두구 대학을 방문하여 젊은 세대의 경제활동 참여를 촉진하고 혁신과 창업활동을 지원하기 위해 아프리카 중소기업에 10억 유로 이상을 투자하겠다고 발표함.<sup>51)</sup>
  - 2021년 개최된 '신 아프리카-프랑스 정상회의'의 5대 주제 중 하나로 창업가정신과 혁신이 채택되어 회의에 참석한 프랑스와 아프리카 12개국 정상(앙골라, 부르키나파소, 카메룬 등)은 역내 혁신 생태계 조성을 위한 경제 협력 방안을 논의함.<sup>52)</sup>

■ 이러한 정책 방향을 토대로 프랑스는 지난 2018년부터 아프리카 지역 내 스타트업과 중소기업 육성을 위한 포괄적 지원 프로그램인 'Choose Africa'를 운영하고 있음.

- [추진 체계] 개발청(AFD) 산하 개발금융공사(Proparco)와 프랑스 공공투자은행(Bpifrance)이 주도하는 해당 프로그램은 다양한 자금 지원 솔루션(지분 투자, 신용지원, 보증 등)과 기술지원 및 자문을 제공할 뿐 아니라 근본적으로 아프리카에 지속가능한 기업 생태계를 조성하는 데에 그 목적이 있음.
  - [중소기업 및 초소형 기업의 신용 접근성 강화] Proparco가 대출, 보증, 지분 투자를 통해 지원하거나, 각국 정부가 AFD의 대출을 활용해 윈스톱 금융 창구를 설립하여 현지 기업을 지원함.
  - [아프리카 정부 및 창업 생태계 지원] 공공 창업 지원 시스템의 구축 지원, 청년기업은행(YEIB) 등 협력 기관과 연계하여 지원함.
  - [프랑스 및 디아스포라 기업 지원] Bpifrance를 통해 아프리카에서 활동을 확대하고자 하는 프랑스 기업 및 디아스포라 기업에 기술적 지원을 제공함.
- [지원 수단] 중소기업과 스타트업 성장을 지원하기 위해 다양한 금융 수단(예: 시드 파이낸싱, 벤처캐피털 통한 간접 투자 등)과 기술 자문(예: 기업관리 및 사업 확장 방안, 현지 인큐베이터와 엑셀러레이터 지원, 디지털 아프리카 이니셔티브)을 병행함(표 6 참고).
- [추진 성과] 사업 출범 후 2023년 말까지 5만 5,000개 이상의 중소기업을 대상으로 약 40억 유로의 자금 조달이 약정되었고, 해당 사업의 일환으로 1,500만 유로 규모의 '디지털 아프리카 시드 기금(Digital Africa Seed Fund)'이 조성됨.
  - 2023년 한 해 동안 약 4억 4,000만 유로 규모의 자금이 조성되었고, 1만 4,800여 개의 아프리카 중소기업 및 초소형 기업을 지원하였으며 35만 개 이상의 일자리 창출 또는 유지 효과를 나타낸 것으로 평가됨.<sup>53)</sup>

51) 프랑스 대통령실 홈페이지(2017), "Emmanuel Macron's speech at the University of Ouagadougou"(검색일: 2025. 11. 6.).

52) 프랑스 유럽외교부 홈페이지, "The New Africa-France Summit, reinventing our relationship together"(검색일: 2025. 11. 6.).

53) 수혜 기업(1만 4,800개)은 스타트업 0.3%, 초소형 기업 35.2%, 소기업 30.0%, 중견기업 34.5%로 구성되며, 사업 지역은 서아프리카(36%)와 중앙 및 동부 아프리카(22%) 비중이 높음. 자세한 사항은 Choose Africa 홈페이지, "Choose Africa 2 Projects by Proparco in 2023"(검색일: 2025. 11. 6.) 참고.

- 프랑스의 'Choose Africa' 사업은 아프리카 현지 기업가나 기업의 금융 접근성을 높이고 다양한 자금 조달 옵션을 확보하는 데 중점을 두고 있음.
- o [Finafrica] 아프리카 지역 소액금융기관인 Finafrica는 Proparco의 FISEA 기금을 토대로 750만 유로 상당의 금융 조달을 지원하여, 사하라 이남 아프리카 지역에서 5만 개 이상의 직·간접 일자리 창출에 기여함.
- o [E3 Low Carbon Emission Fund] Proparco는 FISEA+를 통해 저탄소기금을 지원하며, 해당 저탄소기금은 사하라 이남 아프리카 지역 내 스마트하고 분산화된 저탄소 서비스를 제공하는 스타트업(최소 16개사)을 지원함.
- o [Complete Farmer] Proparco는 아프리카 농민들에게 글로벌 산업과 경쟁 시장, 자원, 데이터, 네트워킹 기회를 연결하는 100% 디지털 플랫폼(Complete Farmer)을 지원함.

표 6. 프랑스 Choose Africa 프로그램의 주요 지원 수단(스타트업)

구분		지원 내용
금융 솔루션	시드(Seed) 파이낸싱	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 디지털 아프리카 이니셔티브를 통해 디지털 스타트업의 시드 파이낸싱 접근성 개선</li> <li>• 아프리카 비즈니스 엔젤 네트워크(ABAN), 아프리카 최대 인큐베이터 네트워크(AfriLabs) 등 현지 전문가와 협력</li> </ul>
	벤처캐피탈 간접 투자	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proparco와 FISEA*는 초기 및 성장 단계의 아프리카 신생 기업 및 중소기업에 투자하는 벤처 캐피탈 펀드를 지원</li> <li>• 현지 파트너 펀드는 현지 스타트업에 자금을 조달하고 교육 및 훈련 기회 제공</li> </ul>
	pre-seed 펀드	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fuzé Fund: 아프리카 실물 경제를 위한 기술 솔루션을 배포하는 신생 아프리카 기업 지원</li> <li>• 초기 아이디어 단계 스타트업 2만 유로, 사업 진전 시 최대 10만 유로 후속 투자</li> </ul>
지원 및 자문 솔루션	기술 및 전략적 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 스타트업 성장 단계에서 직면하는 거버넌스, HR 구조화, 인재 유치, 시장 통합 및 개발 등에 관한 자문 및 기술지원 제공</li> </ul>
	인큐베이터, 액셀러레이터 및 허브	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 인큐베이터, 액셀러레이터 및 허브와 같은 혁신과 기업가 정신 촉진</li> <li>• AFIDBA(AFD for Inclusive &amp; Digital Business in Africa) 사업을 통해 현지 인큐베이터 지원, 현지 스타트업이 활용가능한 인큐베이터 정보 제공</li> </ul>
	디지털 아프리카 이니셔티브	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 디지털 스타트업에 대한 역량 구축 및 기술지원, 아프리카 및 전 세계에서 자금 조달 접근성 확대, 혁신적인 디지털 기업가를 지원하는 공공정책 마련</li> </ul>

주: \*FISEA(Fonds d'Investissement pour les Start-ups en Afrique)는 아프리카 내 스타트업을 지원하기 위해 AFD가 조성한 투자 기금임.  
 자료: Choose Africa 홈페이지, "Our solutions: Start-ups"(검색일: 2025. 11. 6.).

## 4. 요약 및 시사점

■ 본고는 텍스트 마이닝 기법을 활용하여 OECD CRS 목적코드로는 파악하기 어려우나 개도국 중소기업의 발전을 지원한 것으로 간주될 수 있는 프로젝트들을 포괄하여 분석함.

- 분석 결과, DAC 회원국의 대개도국 중소기업 ODA 규모는 2018~23년 연평균 약 25억 3,000만 달러로, 이는 단일 CRS 목적코드(32130: SME development)로 집계한 결과 대비 약 두 배임.

- 원조는 주로 아프리카 지역(40.2%)과 중소득국(42.9%)에 집중되었으며, 중소기업 개발(50.7%), 자금 접근성 개선(15.3%), 연관 정책·행정 지원(10.2%) 등을 위한 프로젝트가 활발함.
- UN 지속가능발전목표(SDGs)별 언급 빈도수 및 지원 규모 기준으로 양질의 일자리와 경제 성장(Goal 8), 산업, 혁신, 인프라(Goal 9), 성평등(Goal 5) 등을 고려하고 있는 것으로 나타남.

■ 또한 주요국의 지원정책을 살펴본 결과를 토대로 개도국 중소기업 ODA를 활용하는 경우 고려할 사항으로 △맞춤형 전략과 사업 추진, △구체적 지원 대상과 참여자별 역할 설정, △기업 간 파트너십 활성화 등을 도출함.

■ [맞춤형 전략과 사업 추진] 주요국들은 '개도국 중소기업'에 초점을 맞춘 협력 전략과 사업들을 추진하면서 현지 산업 생태계 육성, SDGs 달성 등을 지원하고 있다는 점에 주목할 필요가 있음.

- 독일은 아프리카 내 양질의 일자리 창출과 중소기업을 위한 통합 브랜드(Invest for Jobs) 아래 세부 사업들을 체계적으로 운영하고 있음.
- 일본 JICA는 기관 추진 전략(글로벌어젠다) 중 하나로 민간부문 개발을 제시하며 개도국 중소기업을 육성·지원할 필요가 있음을 강조하고, 현지 스타트업 육성 사업(Project NINJA 등)을 추진 중임.
- 네덜란드는 개도국의 민간부문, 특히 중소기업과 스타트업의 성장을 지원하는 다양한 지원 사업(수출지원센터, 개도국 현지 창업 지원, 임팩트 클러스터 등)을 전개하고 있음.
- 프랑스는 최근 국제협력 정책 목표 중 하나로 '유럽과 아프리카 청년을 위한 혁신과 창업가 정신'을 제시하였고, 아프리카의 스타트업·중소기업 육성과 기업 생태계 조성을 위한 사업(Choose Africa)을 추진 중임.

■ [구체적 지원 대상과 참여자별 역할 설정] 중소기업과 창업가 육성에 대한 협력수요가 있는 지원 국가 및 분야를 식별하고, 협력 사업에 참여하는 주체별 역할을 구체적으로 설정할 필요가 있음.

- 지원 사업의 효과성과 효율성을 높이기 위해 개도국의 개발 수요를 우선적으로 고려하되 우리 기업과의 파트너십 가능성을 함께 반영하여 협력대상국과 중점협력 분야를 설정해야 함.
  - 앞서 살펴본 바와 같이 독일과 프랑스는 각각 'Invest for Jobs'와 'Choose Africa' 이니셔티브를 통해 개도국, 특히 아프리카 지역을 대상으로 일자리 창출과 중소기업 생태계 조성 활동을 추진해왔음.
  - 일본은 '아프리카 카이젠 이니셔티브(AKI)', '아시아 투자 촉진·산업 진흥 클러스터'와 같이 지역별 협력 주제를 고려한 지원 사업을 전개하였음.
  - 네덜란드는 민간부문개발(PSD) 프로그램 운영 시 지원국가별 우선과제를 지정\*하거나 세부사업별 지원국가를 별도로 사전에 목록화\*\*하여 이를 기반으로 협력 사업을 추진하였음.

\* 예: PSD 프로그램의 앙골라 지원 우선과제는 지속가능농업, 로지스틱스, 재생에너지인 반면 콩고의 우선과제는 기후친화적 농업, 내륙운송, 경제 다각화와 자립성 개선임.

\*\* 예: PSD 산하 임팩트 클러스터(IC) 사업은 알제리, 방글라데시, 이집트, 모로코, 베트남, 탄자니아 등 40개 국가에서 시행하는 협력 사업에 대해 보조금을 지원하며, 사업분야는 국가별 PSD 우선과제 중 하나와 일치해야 함.

- 아울러 대개도국 중소기업 협력 사업에 참여하는 각 기관 및 주체별 역할을 명확히 설정하여, 각 기관의 전문성과 자원을 충분히 활용할 수 있는 추진체계를 구축해야 함.
  - 본고에서 분석한 주요국(독일, 일본, 네덜란드 프랑스)은 체계적인 추진체계를 통해 국내 기관 간 유기적인 협력 뿐 아니라 해외 기관과 기업, 국제기구, 학계 등 다양한 주체와의 연계를 도모하고 있음.

■ [기업 간 파트너십 활성화] ODA 사업을 통해 성장한 개도국 스타트업·중소기업과 현지 SDGs 달성에 기여하는 사업 모델을 보유한 선진국 기업을 매칭시키는 등의 다양한 상생 협력 모델을 마련해야 할 것임.

- 주요국들은 개도국의 유망 스타트업·중소기업과 자국 기업 간 협력 및 네트워킹을 확대하기 위해 노력하며 기업 간 상생을 추구해왔음.
  - 독일의 develoPPP for Jobs 등에 참여하는 독일 및 유럽 기업들은 개도국 스타트업·중소기업의 역량 강화를 지원하면서 자사 공급망 안정화를 모색하는 등의 협력 사례들이 존재함.
  - 네덜란드의 임팩트 클러스터 사업은 자국 기업이 최소 한 개 이상의 저소득·중소득국 현지 기업과 공동 프로젝트를 수행하도록 지원하며, 개도국 상품 수입 촉진 센터(CBI)가 유럽의 구매자나 파트너와의 협업을 지원함.
  - 일본의 Project NINJA는 개도국 유망 스타트업을 선발한 후 자국 기업과의 네트워킹 기회를 제공하며, 프랑스의 Choose Africa는 다양한 자금 지원 솔루션(지분 투자, 보증 등)을 통해 민간 투자자의 참여를 유도함.
- 우수한 개도국-선진국 기업 간 파트너십이 활성화될수록 개도국 중소기업의 자체 경쟁력뿐 아니라 민간부문 개발 정책 측면에서도 원조 효과가 향상될 수 있을 것으로 기대됨.
  - 예를 들어 역량강화 지원 사업에 참여하여 성장한 개도국의 스타트업이 사업 종료 후에도 자생력을 키우도록 유도하는 방법의 하나로, 현지의 사회적 문제 해결이 가능한 제품이나 서비스를 보유하고 있으나 신뢰할 만한 현지 파트너사를 찾지 못한 선진국 기업과 협업하도록 연계해줄 수 있음.
- 따라서 ODA 사업 종료 후에도 수혜 기업들이 각자의 사업 계획에 적합한 파트너사를 찾도록 지원하는 후속 조치를 통해 기업 간 동반 성장과 현지 SDGs 달성을 추구할 필요가 있음. **KIEP**

## 참고문헌

### [국문자료]

심우일, 이희주. 2016. 「중소기업 분야 ODA 활성화를 위한 기초연구」. 중소기업연구원.  
임소영, 김계환, 강지현, 윤정현, 민영진. 2013. 「산업 분야 ODA의 동향과 이슈 분석」. 산업연구원.

### [일문자료]

閣議決定. 2023. 「開發協力大綱」.  
JICA. 2022. 「途上国の課題解決にむけて斬新な発想でビジネスを展開する起業家を応援」.  
\_\_\_\_\_. 2025. 「中小企業・SDGsビジネス支援事業」.

### [영문자료]

ADB. 2025. “Asia Small and Medium-Sized Enterprise Monitor 2025: Global Uncertainty, Trade, and Private Sector Businesses in Asia and the Pacific.”  
EU. 2018. “New European Consensus on Development.”  
FAO and UNFCCC. 2024. “Climate technologies for agrifood systems transformation.”  
ICSB. 2024. “ICSB ANNUAL Global Micro-, Small and Medium-Sized Enterprises Report.”  
Invest for Jobs. 2024. “Guidelines for Applicants regarding the Call for Proposals by the Facility Investing for Employment (IFE).”  
OECD. 2023a. “OECD SME and Entrepreneurship Outlook.”  
\_\_\_\_\_. 2023b. “Policy Toolkit for Strengthening FDI and SME Linkages.”  
WB. 2017. “Vietnam: Enhancing Enterprise Competitiveness and SME Linkages.”

### [온라인 자료]

#### <국문자료>

한국정보통신기술협회. 「ICT 용어사전」. [https://terms.tta.or.kr/dictionary/dictionaryView.do?word\\_seq=057929-2](https://terms.tta.or.kr/dictionary/dictionaryView.do?word_seq=057929-2)  
(검색일: 2025. 10. 22.).

#### <일문자료>

Green Carbon. “Green Carbon株式会社 国際協力機構 (JICA) 2023年度「中小企業・SDGsビジネス支援事業」に採択.”  
<https://green-carbon.co.jp/jpselected-for-jica-sdgs-program/>(검색일: 2025. 11. 6.).  
JICA. 「海外投融資」. [https://www.jica.go.jp/activities/schemes/finance\\_co/loan/index.html](https://www.jica.go.jp/activities/schemes/finance_co/loan/index.html)(검색일: 2025. 11. 6.).  
\_\_\_\_\_. 2022. 「民間セクター開発」. [https://www.jica.go.jp/Resource/activities/issues/private\\_sec/ku57pq00002cub2j-att/private\\_sec.pdf](https://www.jica.go.jp/Resource/activities/issues/private_sec/ku57pq00002cub2j-att/private_sec.pdf)(검색일: 2025. 11. 6.).

- \_\_\_\_\_. 2024a. 「「アフリカ・カイゼン・イニシアティブ (AKI)」 クラスタ」。 [https://www.jica.go.jp/activities/issues/private\\_sec/\\_icsFiles/afieldfile/2024/11/18/2024\\_psdJGA\\_AKI\\_1.pdf](https://www.jica.go.jp/activities/issues/private_sec/_icsFiles/afieldfile/2024/11/18/2024_psdJGA_AKI_1.pdf)(검색일: 2025. 11. 6.).
- \_\_\_\_\_. 2024b. 「「アジア投資促進・産業振興」 クラスタ事業戦略」。 [https://www.jica.go.jp/activities/issues/private\\_sec/\\_icsFiles/afieldfile/2024/11/18/2024\\_psdJGA\\_Asia\\_1.pdf](https://www.jica.go.jp/activities/issues/private_sec/_icsFiles/afieldfile/2024/11/18/2024_psdJGA_Asia_1.pdf)(검색일: 2025. 11. 6.).
- \_\_\_\_\_. 2024c. 「2024年度ニーズ確認調査/ビジネス化実証事業 - 採択案件一覧」。 [https://www.jica.go.jp/about/announcement/sdg\\_bncs\\_bvs/2024/detail/\\_icsFiles/afieldfile/2024/12/23/240902\\_result\\_01\\_02.pdf](https://www.jica.go.jp/about/announcement/sdg_bncs_bvs/2024/detail/_icsFiles/afieldfile/2024/12/23/240902_result_01_02.pdf)(검색일: 2025. 11. 6.).
- \_\_\_\_\_. 2025a. 「Project NINJA」。 [https://www.jica.go.jp/activities/issues/private\\_sec/project\\_ninja/\\_icsFiles/afieldfile/2025/07/25/ProjectNINJA\\_english\\_250725rev.pdf](https://www.jica.go.jp/activities/issues/private_sec/project_ninja/_icsFiles/afieldfile/2025/07/25/ProjectNINJA_english_250725rev.pdf)(검색일: 2025. 11. 6.).
- \_\_\_\_\_. 2025b. 「南アフリカ初のNINJAアクセラレーターの成果として、スタートアップ2社がNEC XONの公式ベンダーに」。 [https://www.jica.go.jp/activities/issues/private\\_sec/project\\_ninja/news/2024/20250317.html](https://www.jica.go.jp/activities/issues/private_sec/project_ninja/news/2024/20250317.html)(검색일: 2025. 11. 6.).
- \_\_\_\_\_. 2025c. 「【事例紹介】ケニアの「白い金」復活へ 天然蚊取線香で挑む産業再興とフェアトレード - 株式会社りんねしゃ(愛知県)」。 [https://www.jica.go.jp/activities/schemes/priv\\_partner/sdgs/2025/20250825\\_01.html](https://www.jica.go.jp/activities/schemes/priv_partner/sdgs/2025/20250825_01.html)(검색일: 2025. 11. 6.).

#### 〈영문자료〉

- 프랑스 유럽외교부 홈페이지. “The New Africa-France Summit, reinventing our relationship together.” <https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/africa/the-new-africa-france-summit-reinventing-our-relationship-together/>(검색일: 2025. 11. 6.).
- 프랑스 대통령실 홈페이지. 2017. Emmanuel Macron’s speech at the University of Ouagadougou. <https://www.elysee.fr/en/emmanuel-macron/2017/11/28/emmanuel-macrons-speech-at-the-university-of-ouagadougou>(검색일: 2025. 11. 6.).
- BMZ. 2023. “The BMZ Agenda for Decent Work Worldwide.” <https://www.bmz.de/resource/blob/197362/bmz-agenda-fuer-gute-arbeit-weltweit-en.pdf>(검색일: 2025. 11. 4.).
- Choose Africa 홈페이지. “Choose Africa 2 Projects by Proparco in 2023.” [https://choose-africa.com/wp-content/uploads/2025/03/2024-Choose-Africa-BILAN-2023-FR-V12-BAT\\_en-GB-EN-relu\\_HQPC.pdf](https://choose-africa.com/wp-content/uploads/2025/03/2024-Choose-Africa-BILAN-2023-FR-V12-BAT_en-GB-EN-relu_HQPC.pdf)(검색일: 2025. 11. 6.).
- \_\_\_\_\_. “Our solutions: SMEs.” <https://choose-africa.com/en/offres/smes/>(검색일: 2025. 11. 6.).
- “Creative Power Solutions to set up a production line for solar thermal collector in Egypt.” 2022. *Construction review*. (December 19). <https://constructionreviewonline.com/news/creative-power-solutions-to-set-up-a-production-line-for-solar-thermal-collector-in-egypt/>(검색일: 2025. 11. 5.).
- develoPPP. “Fintech develops digital management solutions for public transport.” <https://www.developpp.de/en/projects-success-stories/fintech-develops-digital-management-solutions-for-public-transport/>(검색일: 2025. 11. 5.).
- \_\_\_\_\_. “Producer of natural extracts promotes organic farming.” <https://www.developpp.de/en/projects-success-stories/producer-of-natural-extracts-promotes-organic-farming/>(검색일: 2025. 11. 5.).
- \_\_\_\_\_. “Tech company from Mannheim develops zero-waste alternatives to single-use plastic.” <https://www.dev>

eloppp.de/en/projects-success-stories/a-social-business-is-building-electrical-mini-grids-in-western-kenya/(검색일: 2025. 11. 5.).

\_\_\_\_\_. "Tourism company develops offers with indigenous groups." <https://www.developpp.de/en/projects-success-stories/tourism-company-develops-offers-with-indigenous-groups/>(검색일: 2025. 11. 5.).

Donor Tracker. 2022. "Tracking donor support for SMEs." <https://donortracker.org/publications/essential-growth-donor-support-smes>(검색일: 2025. 10. 1.).

FATE Foundation. 2021. "5 Nigerian Start-up Entrepreneurs Receive €135,000 as part of the Orange Corners Innovation Fund (OCIF)." <https://fatefoundation.org/5-nigerian-start-up-entrepreneurs-receive-e135000-as-part-of-the-orange-corners-innovation-fund-ocif/>(검색일: 2025. 11. 6.).

GIZ. 2018. "Creating training and job prospects in Africa." <https://www.giz.de/en/projects/global-project-training-and-job-creation>(검색일: 2025. 11. 3.).

\_\_\_\_\_. 2025. "Creating good jobs with the private sector." <https://www.giz.de/en/newsroom/news/creating-good-jobs-private-sector>(검색일: 2025. 11. 04.).

Government of the Netherlands, CBI. "Project: Morocco ITO." <https://www.cbi.eu/projects/morocco-ito>(검색일: 2025. 11. 6.).

Government of the Netherlands, Ministry of Foreign Affairs(MFA). 2022. "Do what we do best: A strategy for Foreign Trade and Development Cooperation." <https://www.government.nl/documents/policy-notes/2022/10/10/policy-document-for-foreign-trade-and-development-cooperation-do-what-we-do-best>(검색일: 2025. 10. 29.).

Government of the Netherlands. 2025. "Policy letter on International Development." <https://www.government.nl/documents/parliamentary-documents/2025/02/21/policy-letter-on-international-development>(검색일: 2025. 10. 29.).

\_\_\_\_\_. 2025. "PSD countries, themes and programmes." <https://english.rvo.nl/sites/default/files/2025-01/PSD-countries-themes-programmes-January-2025.pdf>(검색일: 2025. 10. 29.).

IFC. 2025. "IFC MSMEs (Factsheet)." <https://www.ifc.org/en/what-we-do/sector-expertise/financial-institutions/msme-finance>(검색일: 2025. 10. 21.).

Invest for Jobs. <https://invest-for-jobs.com/en/>(검색일: 2025. 11. 4.).

\_\_\_\_\_. "Premium fashion made in Rwanda." <https://invest-for-jobs.com/en/projects/establishing-a-garment-training-centre-of-excellence>(검색일: 2025. 11. 5.).

\_\_\_\_\_. "Processing plastic waste fairly and economically." <https://invest-for-jobs.com/en/projects/developing-a-recycling-economy-in-ghana>(검색일: 2025. 11. 5.).

KfW. "Focus on Africa." <https://www.kfw-entwicklungsbank.de/International-financing/KfW-Development-Bank/Global-commitment/Africa-in-Focus/>(검색일: 2025. 11. 4.).

Netherlands Enterprise Agency. 2025. "Developing a strong and sustainable private sector." <https://english.rvo.nl/topics/private-sector-development>(검색일: 2025. 10. 30.).

\_\_\_\_\_. 2025. "Impact Cluster: DESALT- Dutch Egyptian SALine farming and water management Technology." <https://projects.rvo.nl/projects/nl-kvk-27378529-pic19eg01>(검색일: 2025. 11. 10.).

OECD. "Modernising official development assistance (ODA)." <https://www.oecd.org/en/topics/sub-issues/oda->

standards/modernising-official-development-assistance-oda.html(검색일: 2025. 10. 22.).

\_\_\_\_\_. “Official development assistance - definition and coverage.” <https://www.oecd.org/en/topics/sub-issues/oda-eligibility-and-conditions/official-development-assistance--definition-and-coverage.html>(검색일: 2025. 10. 22.).

OECD CRS 데이터베이스(검색일: 2025. 10. 1.).

Pentecost University. “A Dawn of Tech Revolution has emerged: Pentecost University makes Ghana Proud; Receives KFW/IFE Grant for the Construction of a State-of-the Art Engineering Village.” <https://pentvars.edu.gh/a-dawn-of-tech-revolution-has-emerged-pentecost-university-makes-ghana-proud-receive-s-kfw-ife-grant-for-the-construction-of-a-state-of-the-art-engineering-village/>(검색일: 2025. 11. 4.).

YOURSTORY. “ICONN-NINJA Demo Day: Paving the way for innovative Indo-Japanese startup collaborations.” <https://yourstory.com/2025/02/iconn-ninja-demo-day-paving-the-way-for-innovative-indo-japanese-startup-collaborations/>(검색일: 2025. 11. 6.).

#### 〈독문/불문자료〉

프랑스 대통령실 홈페이지. 2025. Relevé de décisions du Conseil présidentiel pour les partenariats internationaux. <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2025/04/06/releve-de-decisions-du-conseil-presidentiel-pour-les-partenariats-internationaux>(검색일: 2025. 11. 6.).

BMZ. “Sonderinitiative, Gute Beschäftigung für sozial gerechten Wandel.” <https://www.bmz.de/de/themen/sonderinitiative-gute-beschaeftigung-sozial-gerechter-wandel>(검색일: 2025. 11. 1.).

BMZ. “Die BMZ-Agenda für gute Arbeit weltweit.” <https://www.bmz.de/de/themen/sonderinitiative-gute-beschaeftigung-sozial-gerechter-wandel/gute-arbeit-weltweit-215650>(검색일: 2025. 11. 4.).

GIZ. “Sonderinitiative Ausbildung und Beschäftigung.” [https://wirtschaft-entwicklung.de/fileadmin/user\\_upload/2\\_Finanzierung/Entwicklungsinvestitionsfonds/Downloads/AWE\\_Onepager\\_SI-Jobs\\_dtsch.pdf](https://wirtschaft-entwicklung.de/fileadmin/user_upload/2_Finanzierung/Entwicklungsinvestitionsfonds/Downloads/AWE_Onepager_SI-Jobs_dtsch.pdf)(검색일: 2025. 11. 3.).

# 부록 1

부록 표 1. 텍스트 마이닝에 사용한 중소기업 키워드 목록

구분	키워드	
단어형 (축약형)	“SME(s)”, “MSME(s)”, “SGB(s)”, “SMB(s)”, “startup(s)”, “start-up(s)”, “entrepreneur(s)”	
단어군	“micro-enterprise(s)”	“small scale venture(s)”
	“micro enterprise(s)”	“small-scale venture(s)”
	“micro and small enterprise(s)”	“small scale firm(s)”
	“micro and small sized enterprise(s)”	“small-scale firm(s)”
	“micro and small-sized enterprise(s)”	“small scale venture(s)”
	“small and growing business(es)”	“small-scale venture(s)”
	“small and medium enterprise(s)”	“small scale firm(s)”
	“small and medium business(es)”	“small-scale firm(s)”
	“small sized venture(s)”	“small scale enterprise(s)”
	“small-sized venture(s)”	“small-scale enterprise(s)”
	“small sized firm(s)”	“small and medium sized enterprise(s)”
	“small-sized firm(s)”	“small and medium sized-enterprise(s)”
	“small sized enterprise(s)”	“micro small and medium sized enterprise(s)”
	“small-sized enterprise(s)”	“micro small and medium-sized enterprise(s)”
	“small sized business(es)”	“early-stage venture(s)”
“small-sized business(es)”	“high-growth venture(s)”	

자료: Donor Tracker(2022), “Tracking donor support for SMEs”(검색일: 2025. 10. 1.) 토대로 저자 정리.

## 부록 2

### 부록 글상자 1. 네덜란드의 무역과 개발협력 결합 전략

- 네덜란드 정부는 무역과 개발협력을 결합하여 개도국을 네덜란드의 무역 동반자로 육성하는 동시에 개도국 경제발전에도 기여할 수 있는 전략 방향을 강조함.
- 2022년 외교부가 발표한 ‘대외무역과 개발협력 전략’에는 무역과 개발협력 활동을 결합하여 협력 대상국의 지속가능한 성장과 디지털화를 지원한다는 내용이 포함됨.
  - 코트디부아르, 이집트, 케냐, 방글라데시, 인도, 베트남, 콜롬비아 등 14개의 이른바 결합 국가(combination countries)를 대상으로 개발협력과 무역투자 정책을 통합 추진할 것임을 밝힘.
  - 이에 2023년 무역과 개발협력 간 교차 분야에 대해 8,400만 유로를 투자하고, 향후 투자 규모를 1억 9,000만 유로까지 확대할 예정임.
- 한편 네덜란드 정부는 2027년부터 개발원조 예산을 감축하는 대신 원조 효율성과 효과성을 높이는 데에 집중하고 네덜란드 기업이 신흥시장에서 입지를 강화할 수 있도록 지원을 강화할 계획임.
  - 2025년 2월 대외무역개발부 장관이 하원에 보낸 문서에 따르면, 정부는 네덜란드 기업이 개발 사업에 적극적으로 참여할 수 있도록 지원하고 경제적 이익 창출을 도모해나갈 것임.
  - 정부는 법률 개선, 현지 기업 강화, 인프라 개선, 무역 장애물 제거, 노동자 교육 등에 투자하고 금융 서비스 접근성 개선도 지속 추진할 예정임.

자료: Government of the Netherlands, Ministry of Foreign Affairs(2022), “Do what we do best: A strategy for Foreign Trade and Development Cooperation,” pp. 54-57; Government of the Netherlands(2025), “Policy letter on International Development”(모든 자료의 검색일: 2025. 10. 29.) 토대로 저자 작성.