



KIEP 기초자료
24-11

2024년 12월 16일

14·5 계획시기(2021~25년) 중국 FTA 추진 전략의 특징 및 시사점

이한나 세계지역연구1센터 중국팀 전문연구원
(leehn@kiep.go.kr, 044-414-1288)

14·5 계획시기(2021~25년) 중국 FTA 추진 전략의 특징 및 시사점

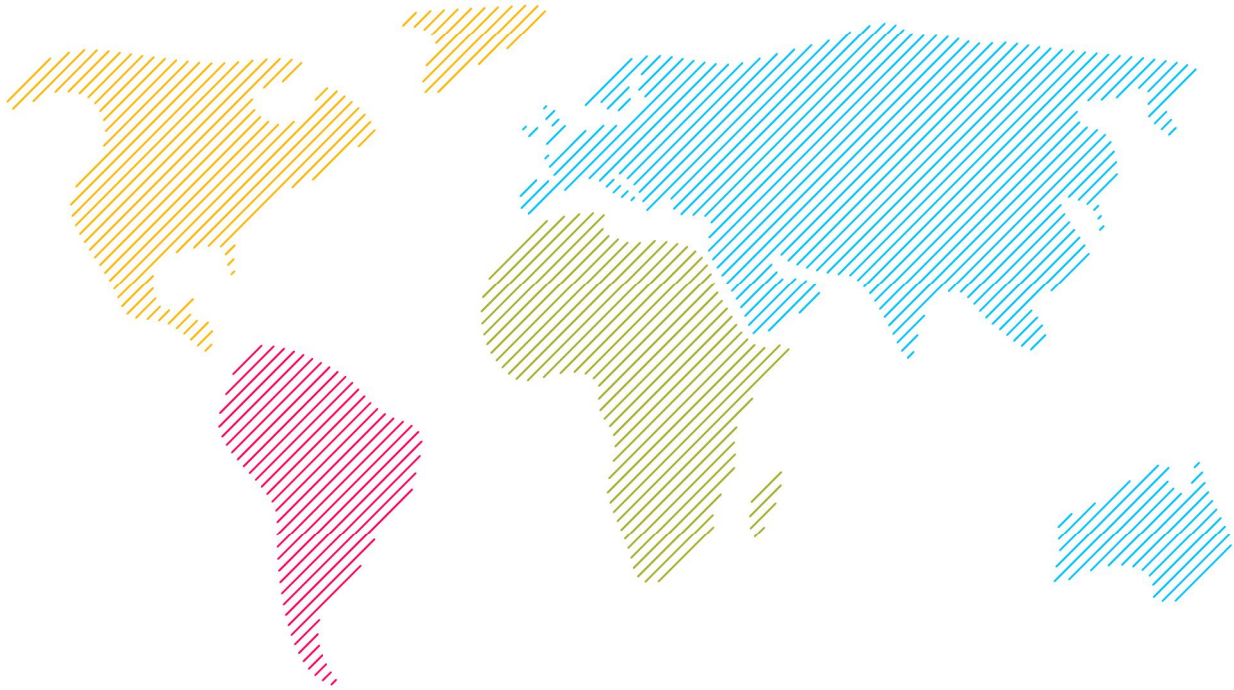
요약

- ▶ 중국은 14·5 계획기간에 ‘업그레이드된 FTA 전략’ 추진을 강조하며, ‘전 세계를 대상으로 높은 수준의 FTA 네트워크를 구축 및 확대’하겠다는 목표를 제시함.
 - 최근 코로나19와 복잡한 국제정세로 인해 지연되었던 한·중 FTA 2단계 협상, 한·일·중 FTA 논의의 필요성이 대두되는 가운데, 14·5 계획기간을 중심으로 중국의 FTA 추진 특징을 분석하여 시사점을 모색하고자 함.

- ▶ 중국은 미국, EU의 대중 무역 견제가 지속되는 가운데 개발도상국을 중심으로 하는 ‘대안적인’ 무역구조를 구축하고자 하며, 이를 위해 FTA를 활용하여 경제뿐 아니라 정치적·외교적 영향력을 강화하고 있음.
 - 중국은 위축된 WTO 체제를 보완하기 위해 개도국 중심의 FTA 네트워크를 구축하고, FTA 체결을 통해 ‘일대일로’ 전략과 긴밀하게 연결된 글로벌 사우스 국가와의 관계를 강화하고 있음.
 - 14·5 계획시기에 체결 및 발효한 FTA 대상국은 ‘일대일로’ 파트너이자 자원 확보, 공급망 구축과 관련된 개도국들임.
 - 제도 및 규범의 자유화가 높은 선진국과는 높은 수준의 협정을 체결하고자 노력하는 반면, 개도국과는 상호 수요를 고려한 경제협력 강화를 통해 해당 지역에서의 주도권을 확보하고자 함.

- ▶ 또한 국제적인 통상 규범에 따라 협상 분야를 점차 확대하고, 서비스와 투자 분야에서 처음으로 ‘네거티브 리스트(Negative List)’를 FTA에 도입하여 시장 개방을 확대하는 등 높은 수준의 협상을 추진함.
 - 중국은 ‘일대일로’ 국가전략과 시대적 흐름에 발맞춘 전자상거래, 중소기업, 디지털 경제, 지식재산권 등 FTA 협상 분야를 확대하고 있음.
 - 중국은 싱가포르와의 추가 개선 FTA에서 ‘네거티브 리스트’를 처음으로 도입(23년 4월)하고, 서비스 무역 분야에서 역진방지조항을 포함하여 자유화 조치를 보장함.
 - 아세안 3.0 추가 개선 FTA에서는 가장 높은 수준의 디지털 경제, 녹색 경제, 공급망 상호 연결 챕터를 구성하고 표준 및 규제 분야에서의 통합을 강화하는 높은 수준의 협상을 추진함.

- ▶ 향후 한·일·중 및 한·중 FTA(2단계) 협상이 가속화될 것으로 예상되는 가운데 한국도 3국의 공동 관심 분야를 중심으로 한·일·중 FTA의 협력 방안을 모색하고, 높은 수준의 한·중 FTA 2단계 협상을 위해 중국의 대외 개방 조치에 대해 지속적인 모니터링이 필요함.
 - 한·중 FTA 2단계 협상 진행 시 중국의 대외 개방 시험 플랫폼인 자유무역시험구, 자유무역항에서 시범적으로 추진되는 높은 수준의 개방 조치와 중국이 체결하는 높은 수준의 FTA 협정을 지속적으로 모니터링할 필요가 있음.



차 례

1. 배경
2. 14·5 계획시기(2021~25년) 중국 FTA 추진 전략의
현황 및 특징
 - 가. 추진 현황
 - 나. 14·5 계획시기 중국의 FTA 전략의 특징
3. 전망 및 시사점

참고문헌

부록

1. 배경

■ 중국의 FTA 전략은 크게 4개의 시기로 나눌 수 있으며, 특히 시진핑 시기에는 12·5 규획(2016~15년)부터 13·5 규획(2016~20년)에 걸친 ‘FTA 체결 가속화’ 시기와 14·5 규획기간(2021~25년) ‘FTA 업그레이드 전략 추진’ 시기로 구분됨(그림 1 참고).

■ 중국은 2012년 제18차 당대회 이후 FTA 체결을 가속하여 13·5 규획기간에는 미국의 견제에 대응하기 위한 다자 FTA 체결과 아시아·태평양 지역의 역내 경제 통합을 강조해 옴.

- 중국은 2001년 WTO 가입 이후 지역 무역협정의 중요성을 인식하여 2004년 중·아세안 FTA를 처음으로 체결하였고, 2007년 제17차 당대회에서 처음으로 FTA를 ‘국가전략’으로 언급함.
- 2012년 11월 제18차 당대회에서 중국은 주변국을 중심으로 한 FTA 추진을 가속화하고, 양자·다자·지역의 개방 및 협력을 강화하며 주변국과의 상호 연결을 촉진하고자 함.¹⁾
 - 특히 시진핑 중국 국가주석(2013년~)이 중국의 경제성장을 유지하는 데 필수적인 해외 자원, 시장 및 투자처에 대한 접근 방법으로 FTA 네트워크 구축을 제안하면서 FTA 추진을 가속함.²⁾
 - 12·5 규획기간부터 아이슬란드, 스위스, 한국, 호주 등 선진 경제체와 FTA를 체결하기 시작함.
- 13·5 규획기간 중국은 기존 FTA 추진 가속화 전략을 유지하는 가운데 점진적으로 높은 수준의 FTA 네트워크 구축을 목표로 미국의 견제에 대응하기 위한 다자 FTA 체결, 글로벌 통상 규범 제정 참여 등을 강조함.
 - 다자무역체제를 지지하고 FTA 및 개방형 세계경제(开放型世界经济) 건설 추진을 강조하였고, 일대일로 연선국가·지역(조지아, 몰디브, 캄보디아 등)과의 FTA 체결을 적극 추진함.³⁾
 - 또한 중국이 주도하는 다자 협상인 역내포괄적경제동반자협정(RCEP), 한·일·중 FTA 협상을 적극적으로 추진하며 역내 경제 통합 마련을 위해 노력함.

■ 14·5 규획기간에 미·중 무역 갈등이 확대되고 이에 대응하는 지정학적 고려가 가속화되면서 ‘업그레이드된 FTA 전략’ 추진을 강조하며, ‘전 세계를 대상으로 높은 수준의 FTA 네트워크를 구축 및 확대’하겠다는 목표를 제시함.

- 14·5 규획시기 중국은 FTA 체결 대상국을 ‘주변국 ⇒ 일대일로 연선 국가 ⇒ 전 세계 국가’로 확대할 계획임.
- 또한 중국은 일방주의·보호주의 반대, WTO 개혁 적극 참여, 신흥분야 글로벌 거버넌스 참여, 통상 규범 제정 참여 등을 계속해서 강조함.⁴⁾
- 2020년 이후 RCEP의 서명 및 발효를 완료하고, ‘환태평양 경제동반자 협정(CPTPP)’ 및 ‘디지털 경제동반자 협정(DEPA)’ 가입을 추진하면서 글로벌 수준의 경제 및 무역 규칙을 적극적으로 벤치마킹하고자 함.

1) 中国政府网(2012. 11. 17.), 「胡锦涛在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告」.

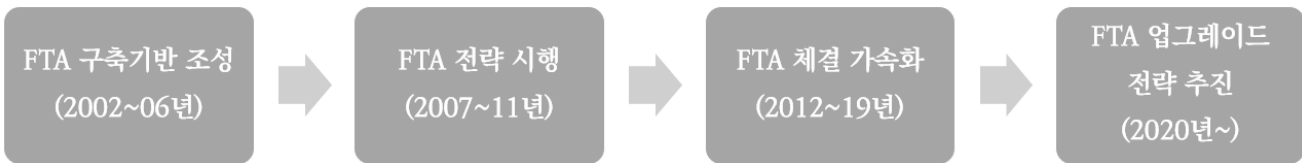
2) Yu Lei, Sophia Sui(2022), “China's strategy of free trade area and economic regionalism.”

3) 新华网(2017. 10. 27.), 「习近平：决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告」.

4) 현상백 외(2021), 『미·중 갈등시대 중국의 통상전략 변화와 시사점』.

- 또한 중국은 높은 수준의 규범을 요구하는 CPTPP와 같은 협정에 참여하여 국내 개혁을 통해 경제체질 개선을 추진하고자 함.5)

그림 1. 중국의 FTA 전략 변화 시기 구분



자료: 저자 작성

표 1. 시진핑 시기, FTA 전략과 주요 내용

전략 구분	FTA 체결 가속화(2012~19년)		FTA 업그레이드 전략 추진(2020년~)
	12·5 계획기간(2011~15년)	13·5 계획기간(2016~20년)	14·5 계획기간(2021~25년)
목표	<ul style="list-style-type: none"> - FTA 전략 실시 가속화 - [18차 당대회] 양자·다자·지역의 개방과 협력 강화, 주변국과의 상호 연결 촉진 	<ul style="list-style-type: none"> - FTA 전략 실시 가속화, 점진적인 FTA 네트워크 범위의 확대, 높은 수준의 FTA 네트워크 구축 - [19차 당대회] 다자무역체제 지지, FTA 및 개방형 세계경제 건설 추진 강조 	<ul style="list-style-type: none"> - 업그레이드된 FTA 전략 실시, ‘전 세계’를 대상으로 높은 수준의 FTA 네트워크 구축 - [20차 당대회] 전 세계를 대상으로 높은 수준의 FTA 네트워크 확대
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> - 주요 무역 파트너와의 경제관계 강화, 신흥시장 국가 및 개도국과의 실용적인 협력 심화 - 아시아태평양 경제협력체(APEC) 등 다양한 국제지역 및 접경지역과의 협력체계를 통한 지역 협력 강화 	<ul style="list-style-type: none"> - ‘일대일로’ 연선 국가/지역과 FTA 적극 추진 및 아·태 자유무역 지대(FTAAP) 관련 업무 추진 - RCEP, 한·일·중, GCC/스리랑카/몰디브/조지아/이스라엘 등 FTA 협상, 중·파키스탄 2단계 협상 가속화 - 한·중, 중·호주 FTA 및 중·아세안 FTA 개선 협상의 성실한 이행 - 미·중, 중·EU 투자협정 협상 지속 추진 	<ul style="list-style-type: none"> - FTA 대상국 확대, RCEP 시행 촉진, 한·일·중 FTA 협상 가속화, 아·태 자유무역 지대(FTAAP) 추진 - FTA 수준을 높여 CPTPP 가입을 적극 추진, 더 높은 수준의 FTA 및 RTA 협상 추진
FTA 체결	아이슬란드, 스위스, 한국, 호주	조지아, 몰디브, 모리셔스, 캄보디아, RCEP	니카라과, 에콰도르, 세르비아
협상 개시	한·일·중, 스리랑카	이스라엘, 몰도바, 파나마, 한국(2단계 협상), 팔레스타인, 페루(업그레이드)	엘살바도르, 온두라스

자료: 각 시기별 ‘규획’, ‘당대회 보고’를 참고하여 저자 작성.

■ 최근 코로나19와 복잡한 국제정세로 인해 지연되었던 한·중 FTA 2단계 협상, 한·일·중 FTA 논의의 필요성이 대두되는 가운데, 본고에서는 최근 중국의 FTA 전략 추진 동향과 그 특징을 살펴보고 우리에게 주는 시사점을 모색하고자 함.

5) 정지현 외(2023), 『시진핑 시기 중국의 글로벌 영향력 강화 전략 평가와 시사점』.

- 2024년 5월 한·일·중 정상회담에서 2019년 이후 중단된 한·일·중 FTA 협상 속도를 높이기 위한 논의를 재개하기로 의견을 모음.⁶⁾
- 같은 기간 한·중 양자 회담에서도 한·중 FTA 2단계 협상을 재개할 것이며, 그동안 추진해 온 상품교역 분야를 넘어 문화·관광·법률 분야에 이르기까지 개방을 확대하는 방안을 논의하기로 함.⁷⁾
 - 2015년 12월에 발효된 한·중 FTA는 서비스와 투자시장을 '포지티브(Positive) 방식'으로 개방하고 발효 2년 이내에 '네거티브(Negative) 방식'으로 후속 협상을 개시하기로 했으나 코로나19 등으로 지연되어 옴.
- 2024년 11월 APEC 기간에 열린 한·중 정상회담에서 한·중 FTA 2단계 협상을 가속화하는 것에 합의함.

2. 14·5 계획시기(2021~25년) 중국 FTA 추진 전략의 현황 및 특징

가. 추진 현황

- 2024년 10월 기준, 중국은 29개 국가 및 지역과 22개의 자유무역협정(FTA)을 체결 및 발효하였고, 해당 국가(지역)들은 중국 전체 대외무역의 약 1/3을 차지함.⁸⁾
 - 중국과 FTA를 체결한 국가(지역)는 주로 아시아·태평양 지역에 집중되어 있으며, 최근 북남미 및 기타 개발도상국으로 더욱 확장하는 추세임(표 1 참고).
 - 체결된 22건 중 아시아·태평양 12건, 유럽 4건, 미주 5건, 아프리카 1건
 - 그러나 중국의 상위 10개 무역 파트너 중 FTA를 체결한 국가는 홍콩·대만 외 아세안, 한국, 호주뿐이며 그 외 EU, 미국, 일본, 인도 등과는 양자 FTA를 체결하지 않음.
 - 2023년 중국은 니카라과, 에콰도르, 세르비아와 FTA를 체결하고 싱가포르, 뉴질랜드와 FTA 추가 개선(Upgrade) 협상을 완료하였으며, 온두라스와 FTA 조기 수확 협상을 완료함.⁹⁾
 - 현재 중국과 FTA 협상을 진행 중인 국가는 '24년 협상이 시작된 엘살바도르, 온두라스까지 총 10건이며, 협상 추진을 검토 중인 지역은 총 8건임.
 - 2023년 중국의 FTA 체결 대상국들에 대한 수출 규모는 약 1조 2,557억 달러로 중국 전체 수출에서 약 38%를 차지하며, 이는 세계 3, 4위 수출국인 네덜란드, 일본의 수출 규모를 크게 상회하는 수준임.
 - 2023년 세계 수출 순위: 1위 중국(3조 3억 9,700만), 2위 독일(1조 6,887억), 3위 네덜란드(9,362억), 4위 일본(7,173억), 5위 이탈리아(6,770억)

6) 프레시안(2024. 5. 27.), 「尹대통령 “한중일 FTA로 경제협력 업그레이드 해야”」.

7) 연합뉴스(2024. 5. 26.), 「한중 ‘외교안보대화’ 신설…문화·관광 포함 FTA 2단계 협상재개」.

8) 中国自由贸易区服务网, <http://fta.mofcom.gov.cn/>.

9) 商务部(2024. 2. 1.), 「中国已与29个国家和地区签署22个自贸协定」.

표 2. 중국의 FTA 추진 국가(지역) 분류 현황

국가	체결(22건)	협상 진행 중	협상 검토 중
아시아	아세안(2004), 홍콩[CEPA(2003)], 마카오[CEPA(2003)], 파키스탄(2006), 싱가포르(2008), 대만[ECFA(2010)], 한국(2015), 몰디브(2017), 캄보디아(2020)	GCC(2004~), 한·일·중(2012~), 스리랑카(2014~), 이스라엘(2016~), 한국[2단계(2017~)], 팔레스타인(2018~)	네팔, 몽골
태평양	뉴질랜드(2008), 호주(2015)		피지, 파푸아뉴기니, 방글라데시
아시아 태평양	RCEP(2020)		-
유럽	아이슬란드(2013), 스위스(2013), 조지아(2017), 세르비아(2023)	노르웨이(2008~), 몰도바(2017~)	스위스(Upgrade)
미주	칠레(2005), 페루(2009), 코스타리카(2010), 니카라과(2023), 에콰도르(2023)	파나마(2018~), 엘살바도르(2024~), 온두라스(2024~)	콜롬비아, 캐나다
아프리카	모리셔스(2019)	-	-

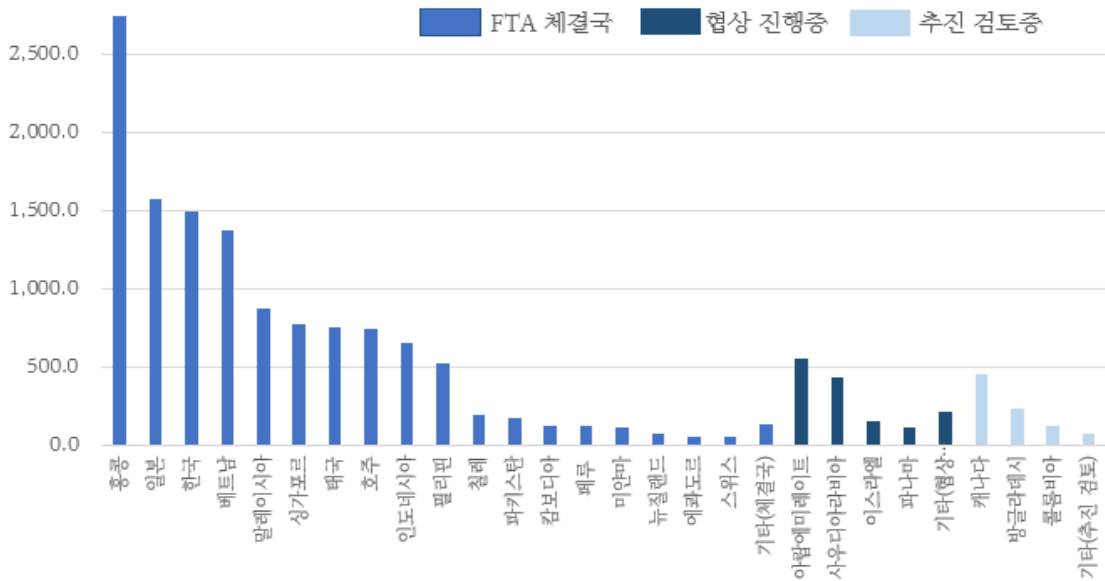
주: 1) 괄호 안 숫자는 체결 연도, 협상 개시 연도를 의미.

2) 걸프협력회의(GCC): 사우디아라비아, 아랍에미리트, 카타르, 쿠웨이트, 오만, 바레인 6개국으로 구성.

자료: 中国自由贸易区服务网, <http://fta.mofcom.gov.cn/>를 참고하여 저자 작성.

그림 2. 중국의 FTA 추진 국가와의 수출 현황(2023년)

(단위: 억 달러)



주: 그래프 색에 따라 체결국, 협상 진행 중, 추진 검토 중을 분류, 기타는 수출액 50억 달러 미만 지역들의 합임.

자료: 中国海关总署, <http://www.customs.gov.cn/>.

■ 중국은 지금까지 총 5개 지역과 FTA 개선(Upgrade) 협상을 완료하였고, 그중 중-싱가포르, 중-페루 개선 협상은 발효를 위한 국내 절차를 진행 중이며, 중-아세안 3.0 협상은 내년 서명을 목표로 법적 검토를 진행 중임.

- 중-아세안, 중-싱가포르 FTA는 '2번째 개선 협상'까지 타결과 서명이 진행된 상황임(미발효).
 - 중-아세안 FTA 1차 FTA 개선 협상은 2016년 7월에 발효되었고, 2차 개선 협상인 중-아세안 FTA 3.0은 2024년 10월 협상이 타결됨.
 - 싱가포르와의 개선 협상은 2019년 10월에 1차가 발효되었고, 2023년 12월에 추가 개선 협상 서명을 완료함.

표 3. 중국의 기체결 FTA 개선(Upgrade) 협상 현황

국가	개선(Upgrade) 협상	체결 및 발효
아세안	- '15.11.22., 개선 협상 서명, [발효] '16.07.01. - '24.10.10. 중-아세안 FTA3.0 협상 타결(미발효)	- [체결 (상품)'04.11.29. (서비스)'07.01.14. (투자)'09.08.15. - [발효 (상품)'05.07.20. (서비스)'07.07.01. (투자)'10.10.26.
칠레	- '17.11.11. 개선 협상 서명, [발효] '19.03.01.	- [체결 (상품)'05.11.18. (서비스)'08.04.13 - [발효 (상품)'06.10.01. (서비스)'10.08.01
뉴질랜드	- '21.01.26. 개선 협상 서명, [발효] '22.04.07.	- [체결] '08.04.07. [발효] '08.10.01.
싱가포르	- '18.11.12. 개선 협상 서명, [발효] '19.10.26. - '23년 12월, 추가 개선 협상 서명(미발효)	- [체결] '08.10.23. [발효] '09.01.01.
페루	- '24.06.28., 개선 협상 서명(미발효)	- [체결] '09.04.28. [발효] '10.03.01.

자료: 中国自由贸易区服务网, <http://fta.mofcom.gov.cn/>를 참고하여 저자 작성

■ 중국의 FTA 상품 무역 자유화 수준을 살펴보면, 중국이 상대국에 약속한 최종 무관세 품목 비율은 평균 약 94% 수준이며, 그중 중-칠레, 중-싱가포르, 중-뉴질랜드, 중-호주, 중-캄보디아는 상품 자유화 수준이 높은 그룹으로 분류(96.5%를 상회)됨(표 4 참고).

- 중국의 관세 양허기준에 따라 중-칠레 FTA 상품 무역 자유화 수준이 98%로 가장 높으며, 중-캄보디아(97.5%), 중-뉴질랜드(97.2%), 중-싱가포르(97.1%), 중-호주(96.5%) 순으로 높음.
- 그중에서도 싱가포르, 뉴질랜드, 호주는 중국에 대해 최종 100% 관세 철폐를 약속하였고, 싱가포르, 스위스, 아이슬란드, 조지아는 중국에 대해 관세 철폐 과도기간이 없어 협정 발효 후 바로 철폐됨.

표 4. 중국의 주요 FTA 상품 무역 자유화 수준

FTA	상품무역(최종적으로 무관세를 약속한 품목 비율)	
	중국	상대국
중-아세안	90~95% ≤ 10년	90~95% ≤ 10년
중-칠레	98% ≤ 3년	98% ≤ 1년
중-파키스탄	75% ≤ 10년	75% ≤ 15년

FTA	상품무역(최종적으로 무관세를 약속한 품목 비율)	
	중국	상대국
중-싱가포르	97.1% ≤ 1년	100%
중-뉴질랜드	97.2% ≤ 10년	100% ≤ 8년
중-페루	94.6% ≤ 10년	91.9% ≤ 10년
중-코스타리카	96.7% ≤ 15년	90.9% ≤ 15년
중-아이슬란드	96%	96%
중-스위스	84.2% ≤ 10년	99.7%
중-한국	91% ≤ 20년	92% ≤ 20년
중-호주	96.8% ≤ 15년	100% ≤ 5년
중-조지아	93.9% ≤ 5년	96.5%
중-몰디브	95.4% ≤ 5년	95.6% ≤ 8년
중-모리셔스	96.3% ≤ 7년	94.2% ≤ 5년
중-캄보디아	97.5% ≤ 20년	90% ≤ 20년
중-니카라과	약 95% ≤ 15년	약 95% ≤ 15년
중-에콰도르	약 90% ≤ 20년	약 90% ≤ 20년
중-세르비아	약 90% ≤ 15년	약 90% ≤ 15년

자료: 刘晓宁(2020); 中国自由贸易区服务网, <http://fta.mofcom.gov.cn/>를 참고하여 저자 작성.

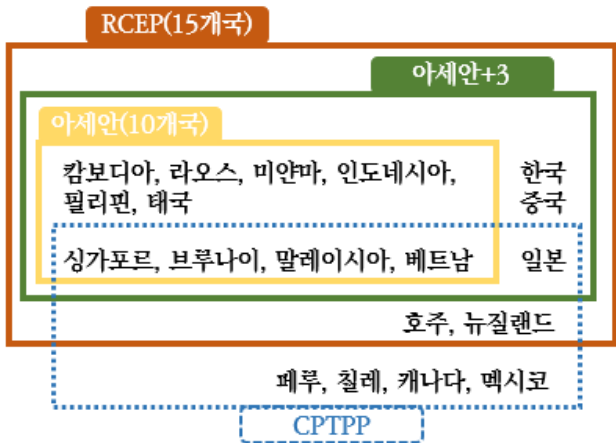
■ 한편 중국은 15개국과 Mega-FTA인 RCEP을 체결 및 발효하였고, RCEP을 통해 지역 경제 통합을 가속화하고자 함.

- RCEP은 2020년 11월 정식 체결된 이후 2022년 1월 1일, 아세안 6개국(브루나이, 캄보디아, 라오스, 싱가포르, 태국, 베트남)과 중국, 일본, 호주, 뉴질랜드 10개국이 발효되었고 뒤를 이어 한국(22.02.01.), 말레이시아(22.03.18.), 미얀마(22.05.01.), 인도네시아(23.01.02.), 필리핀(23.06.02.)까지 모두 발효됨.
- RCEP 발효 이후 2년 동안 중국과 RCEP 참여국의 상품 무역 규모는 매년 12조 위안 이상이었으며, 중국 전체 무역에서 30% 이상을 유지하고 있음.¹⁰⁾
 - 2023년 중국과 RCEP 참여국의 상품 무역액은 12조 7,000억 위안으로, 발효 이전인 2021년 대비 6.3% 증가하여 같은 기간 미국(-2.0%), EU(4.6%)의 증가율보다 더 큼.
- 중국의 RCEP 참여국에 대한 최종 관세 철폐 비중(품목 수 기준)은 평균 88.5%로, 상품 자유화 수준은 기존 양자 FTA와 비슷하거나 낮은 편임.
 - 중국이 RCEP 참여국인 한국, 뉴질랜드, 아세안, 호주와 기체결한 FTA는 자유화 수준이 이미 높은 편임.

10) 刘桓 외(2024. 7.), 「宏观洞察：中国与RCEP伙伴经贸合作评估」, 『中国外资』, (上) 第13期.

- 한국과는 한·중 FTA 관세 인하가 진행 중이며, 일부 품목의 경우 최혜국 실행세율(MFN)이 특혜세율보다 낮게 설정되어 RCEP을 통한 추가적인 관세 철폐 효과는 제한적임.¹¹⁾

그림 3. RCEP 가입국 현황



자료: 저자 작성

표 5. 중국의 대RCEP 상품 무역 자유화 수준

국가	일본	한국	아세안	호주	뉴질랜드
즉시 철폐	25%	38.6%	67.9%	65.8%	66.1%
10년 철폐	46.5%	41%	12.7%	14.2%	13.9%
15년 철폐	11.5%	3.1%	3%	0	0
20년 철폐	3%	3.2%	6.9%	10%	10%
최종 철폐	86%	86%	90.5%	90%	90%
일부 인하	0.4%	1%	5.4%	5.5%	5.6%
예외품목	13.6%	13%	4.1%	4.5%	4.4%

주: 품목 수 기준으로 작성.
자료: RCEP 협정문

나. 14·5 계획시기 중국의 FTA 전략의 특징

■ 14·5 계획시기 중국은 자국 중심의 무역 네트워크 구축을 위해 '일대일로' 협력국, 개발도상국을 중심으로 FTA를 체결하면서 경제뿐 아니라 정치적·외교적 영향력도 강화하고 있음(표 6 참고).

- 세르비아와의 FTA 체결은 '제3차 일대일로 국제협력 정상포럼'의 중요한 성과 중 하나이며, 세르비아는 비EU 회원국이자 유럽 내 친중 성향을 보이는 국가로, 유럽과의 협력 강화를 위한 중요한 국가임.
- 중국은 에너지·광물 확보, 인프라 투자, 시장 진출, 경제적·정치적 영향력 강화를 위해 중남미 국가들(니카라과, 에콰도르)과 FTA를 체결하고 있음.
 - 니카라과는 과거 대만의 수교국이었으나 단교 후 2021년에 중국과 다시 재수교하였으며, 중남미에서 대만의 영향력 축소를 주도하는 역할을 수행하기도 함.¹²⁾
- 캄보디아는 인프라, 무역, 경제 등 '일대일로'의 가장 큰 영향을 받은 대표적인 친중 국가로, 아세안의 핵심 의제인 남중국해, 홍콩·대만 등 문제에 대해 전폭적으로 중국을 지지하고 있음.¹³⁾
- 특히 중국은 아시아태평양 지역에서의 영향력 확대를 위해 아세안, RCEP 등 지역 내 협력에 적극적으로 참여하여 경제 통합을 강화하고자 함.
 - RCEP을 통해 일본과의 새로운 FTA 파트너십을 구축하였고, 대외개방 확대를 위한 중요한 플랫폼으로 활용하고 있음.

11) 한국무역협회(2022), 「RCEP(역내포괄적경제동반자협정)의 주요 기대 효과」, 『통상이슈브리프』.
 12) 한국무역협회(2023. 9. 1.), 「중국, '대만과 단교' 니카라과와 FTA 체결...1년만에 쾌속 타결」.
 13) 아시안투데이(2021. 9. 14.), 「돈보따리 싸던 中, 내년 아세안 의장국 캄보디아와 '철통우정' 확인」.

표 6. 14·5 계획기간 체결·발효한 중국 FTA 대상국과의 체결 의의

국가	체결 목적 및 의의	체결 및 발효
캄보디아	- 아세안 지역에서 중국의 영향력 확대 - '일대일로'를 위한 중요한 파트너	[체결] '20년 10월 [발효] '22년 1월
RCEP	- 중국 주도의 동아시아 지역의 경제 통합 - 높은 수준의 대외개방을 위한 중요한 플랫폼 - 중국-일본의 새로운 FTA 파트너십 구축	[체결] '20년 11월 [발효] '22년 2월
니카라과	- 2021년 중국과 재수교(2021년 대만과 단교) - 중남미 지역 중국의 영향력 확대 - '일대일로'를 위한 중요한 파트너	[체결] '23년 5월 [발효] '24년 1월
에콰도르	- 중남미 지역 중국의 영향력 확대 - '일대일로'를 위한 중요한 파트너 - 중국의 농/어업, 에너지 및 광물 수입원	[체결] '23년 8월 [발효] '24년 5월
세르비아	- 유럽 내 친중성향인 국가로, 유럽 내 영향력 기반 구축 - '일대일로' 육상 경로에서 중요한 파트너	[체결] '23년 10월 [발효] '24년 7월

주: 14·5 계획시기(2021년~) 체결 및 발효된 주요 FTA를 중심으로 정리.
자료: 저자 작성.

■ 기존 FTA에서 많이 다루어 온 상품, 통관, 투자, 서비스 등 외에 중국의 국가전략인 '일대일로', 시대적 흐름에 발맞춘 전자상거래, 중소기업, 디지털 경제, 지식재산권 등 협상 분야를 확대하고 있음.

- 중-캄보디아 FTA는 중국의 '일대일로' 전략 협력을 '챕터(chapter)'로 추가하여 협력하기로 함.
 - 일대일로 관련 인프라, 투자, 경제 회랑, 경제협력구, 농업, 역량 강화, 산업단지 및 클러스터, 문화 관광, 금융 및 환경 보호 등 해당 분야에서의 협력을 강화하는 것으로 합의함.
- 중-니카라과 FTA는 디지털 경제, 환경 및 무역, 중소기업, 지식재산권 등 새로운 통상 챕터들을 추가하여 협력 분야를 확대함.
 - [디지털 경제] 전자 서명, 종이 없는 무역을 허용하고, 온라인 소비자 보호 및 개인정보 보호에 대한 내용을 포함함.
 - [환경 및 무역] 지속가능한 개발 목표에 기여하는 국제무역 발전을 촉진하기 위해 노력하고, 다자간 환경 협약, 환경 영향 검토, 환경 분야에 대한 협력을 강화시키는 조항 등을 포함함.
 - [중소기업] 중소기업의 발전을 지원하기 위해 정보 공유, 무역 전시회 참가 장려, 투자포럼 개최 등 협력에 합의
- RCEP에서도 지식재산권, 전자상거래, 중소기업, 정부조달 분야에서 협력을 강화하는 등 국제적인 통상 규범에 따른 협상 분야를 확대함.¹⁴⁾
 - [지식재산권] WTO TRIPS(무역 관련 지식재산권에 관한 협정) 수준을 상회하는 규정을 포함함.
 - [전자상거래] 전자 전송물에 대한 관세 부과 금지, 국경간 정보의 이전 자유화, 컴퓨팅 설비의 현지화 요구 금지를 의무 조항으로 도입했지만, 그 외 포괄적인 예외 규정도 도입함.
 - [정부조달] 투명성 개선 의무를 포함함.

14) 商务部(2020. 11. 16.), 「商务部国际司负责同志解读《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)之二」.

표 7. 최근 체결·발효한 중국 양자 FTA 협정문의 구성

캄보디아	RCEP	니카라과	에콰도르	세르비아
<ol style="list-style-type: none"> 1. 최초 규정 및 정의 2. 상품무역 3. 원산지 규정 4. 통관 절차 및 무역 원활화 5. 무역에 대한 기술장벽 6. 위생 및 식물 위생 조치 7. 서비스 무역 8. 투자 협력 9. "일대일로" 이니셔티브 협력 10. 전자상거래 11. 경제 기술협력 12. 투명성 13. 관리 및 제도 규정 14. 분쟁해결 15. 예외 16. 최종 규정 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 최초 규정 및 일반 정의 2. 상품무역 3. 원산지 규정 4. 통관 절차 및 무역 원활화 5. 위생 및 식물위생 조치 6. 규격·기술 규제·적합성 평가 7. 무역 구제 8. 서비스 무역 9. 자연인의 일시 이동 10. 투자 11. 지식재산권 12. 전자상거래 13. 경쟁 14. 중소기업 15. 경제 기술협력 16. 정부조달 17. 일반 규정과 예외 18. 제도 규정 19. 분쟁해결 20. 최종 규정 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 최초 규정 및 정의 2. 상품무역 3. 원산지 규정 및 이행 절차 4. 통관 절차 및 무역 원활화 5. 무역에 대한 기술장벽 6. 위생 및 식물 위생 조치 7. 무역 구제 8. 국경간 서비스 무역 9. 금융서비스 10. 비즈니스맨의 일시 입국 11. 투자 12. 디지털 경제 13. 경쟁정책 14. 지식재산권 15. 환경 및 무역 16. 중소기업 17. 투명성 18. 경제협력 19. 일반 규정과 예외 20. 제도 규정 21. 분쟁해결 22. 최종 규정 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 최초 규정 2. 일반 정의 3. 상품에 대한 내국민 대우 및 시장진입 4. 원산지 규정 및 이행 절차 5. 통관 절차 및 무역 원활화 6. 무역 구제 7. 위생 및 식물 위생 조치 8. 무역에 대한 기술 장벽 9. 투자협력 10. 전자상거래 11. 경쟁 12. 투명성 13. 분쟁해결 14. 관리 15. 예외 16. 경제협력 17. 최종 규정 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 일반 규정 2. 상품무역 3. 원산지 규정 및 이행 절차 4. 통관 절차 및 무역 원활화 5. 지식재산권 보호 6. 투자와 서비스 7. 제도 규정 8. 경쟁 9. 분쟁해결 10. 최종 규정

주: 새로운 협상 의제는 볼드체로 표기.

자료: 각 국가의 협정문 참고(中国自由贸易区服务网, <http://fta.mofcom.gov.cn/>)하여 저자 작성.

■ 개선 협상 중 중-싱가포르 FTA, 중-뉴질랜드 FTA는 기존에도 자유화 수준이 높았던 만큼 개선 협상에서도 서비스와 투자 부문의 시장 개방을 크게 확대함(표 8 참고).

- 중-싱가포르 FTA 추가 개선 의정서는 발효 시 중국에서 추진한 가장 높은 수준의 FTA로, '네거티브 리스트' 방식을 기반으로 양국의 서비스와 투자시장 접근성을 개선하는 데 중점을 둠.
 - 싱가포르는 중국의 서비스 부문에 대한 더 큰 시장 접근성을 확보할 것이며, 특히 건설, 도소매, 건축 및 도시 계획 서비스 등 22개 부문의 외국인 투자 지분 제한이 완화될 것임.¹⁵⁾
 - 또한 서비스 무역 분야에서 역진방지조항래칫(Ratchet) 조항을 포함하여 자유화 조치를 보장함.
- 또한 이번 중-싱가포르 추가 개선 협상은 중국-아세안 협력 틀하의 '시범 프로젝트'로 볼 수 있으며, 중국과 동남아시아의 관계를 증진시키고, 향후 RCEP의 업그레이드를 위한 모델이 될 수 있음.¹⁶⁾
- 중-뉴질랜드 FTA 개선 의정서는 기존 상품, 서비스, 투자 분야에서의 시장 개방을 더욱 확대하고 무역 촉진 및 기타 규칙 수준을 개선하였고, 전자상거래, 경쟁정책, 정부조달, 환경 및 무역의 4개 챕터를 추가함.¹⁷⁾

15) MINISTRY OF TRADE AND INDUSTRY SINGAPORE(2023. 12. 7.), "China and Singapore sign the China-Singapore Free Trade Agreement Further Upgrade Protocol to deepen cooperation."

16) Global Times(2023. 12. 7.), "China, Singapore agree trade-pact upgrade, announce bilateral visa-free policies"; Global Times(2023. 4. 2.), "China, Singapore complete 'substantial negotiation' on FTA upgrade, pact set to be the highest."

- 중국은 뉴질랜드에 환경 서비스, 공항 운영 서비스, 특수 항공 서비스 등 분야의 새로운 시장 접근을 약속하였고, 부동산 서비스, 번역 및 통역, 기타 교육 서비스 등 해당 분야에서의 시장 접근을 확대, 최혜국 대우(MFN) 의무를 가지는 서비스 부문(교육 서비스, 건축 등)을 확대함.
- 또한 뉴질랜드가 중국 투자자에게 CPTPP와 동등하게 투자 심사 자본 기준 금액을 상향(정부 투자자 1억 달러, 비정부 투자자 2억 뉴질랜드 달러)하여 기존보다 투자 장벽을 크게 낮췄다는 것에 주목할 만함.

표 8. 중-싱가포르, 중-뉴질랜드 개선 협상의 주요 내용

국가	주요 내용
중-싱가포르	<ul style="list-style-type: none"> - 원산지 규정, 세관 절차와 무역 편리화, 무역구제, 서비스 무역, 투자, 경제협력 등 6개 분야 개정 및 전자상거래, 경쟁정책, 환경 등 3개 분야 추가 - [서비스/투자] 서비스 무역과 투자의 '네거티브 리스트' 방식으로 개방 - [제조업 및 서비스] △중-싱가포르: 제조업 전면 개방, 싱가포르: 건설 서비스, 전문 엔지니어링 및 기타 분야의 지분 비율 및 제한 취소, △중국: 화물 운송, 석유 채굴, 유통 및 의료 분야 개방 확대 - [신흥 분야] 통신 서비스 협력을 통해 양국 정보 기술 산업의 혁신과 통합 촉진, 디지털 경제 분야에서 교류와 대화 강화하고 전자지불, 데이터 흐름, 단일 창구, 스마트 시티 등 실질적인 협력 심화 추진
중-뉴질랜드	<ul style="list-style-type: none"> - 원산지 규정, 세관절차 및 무역 편리화, 기술 무역 장벽, 서비스 무역, 협력 등 5개 분야 외에도 전자상거래, 정부조달, 경쟁정책, 환경과 무역 등 4개 분야 추가 - [상품] △중국: 뉴질랜드 수입품에 97% 무관세, 목재·종이 제품 관련 신규 수입품의 점진적인 관세 철폐, △뉴질랜드: 중국 수입품 100% 무관세 - [서비스 무역] 업그레이드 의정서 발효 후 2년 이내에 '네거티브 리스트' 방식으로 후속 협상을 수행, △중국: 항공, 건설, 해운, 금융 및 기타 분야 개방 확대, △뉴질랜드: 법률 서비스 및 엔지니어링 분야 개방 확대 - [투자] 뉴질랜드: 중국 자본에 대한 심사 조건을 완화하고 중국 투자자에게 CPTPP 참여국과 동등한 조건 부여 - [무역 원활화] 원산지 규정 및 관리 측면에서 직접 운송 조항의 규정을 개선하고, 승인된 수출업체의 원산지 자체 신고(self-declare) 시스템 도입, 그 외에도 통관 절차 간소화(수산물 등 부패하기 쉬운 상품) 등 - [인력 이동/교환] △양국은 특수 직종과 휴가사업 계획 등 양국의 인력 이동 촉진 조치 도입, △뉴질랜드: 중국 특색 직종에 대한 업무 허가 약정 등 - [전자상거래] 전자 인증 및 디지털 인증서, 온라인 소비자 보호, 온라인 데이터 보호, 종이 없는 무역 등을 포함 - [환경과 무역] 환경 조치를 효과적으로 시행, 보호 무역 목적을 위한 환경 표준을 사용하지 않을 것을 약속

자료: 商务部(2023. 12. 7.), 「商务部国际司负责人解读中新自由贸易协定进一步升级议定书」; 商务部(2021. 1. 26.), 「商务部国际司负责人解读中国-新西兰自由贸易协定升级议定书」.

■ 가장 최근에 타결된 중-아세안 FTA 3.0 개선 협상도 △신흥 분야에서 상호 협력 확대, △표준 및 규제 분야에서의 통합 강화, △공정한 시장 환경 조성을 위한 경쟁 및 소비자 보호 관련 법 규정 제정 등 기존보다 높은 수준의 협상을 추진함.¹⁸⁾

- 중-아세안은 기체결 협정 중 가장 높은 수준의 디지털 경제, 녹색 경제, 공급망 상호 연결 챕터를 추가하여 디지털 및 녹색 전환 협력을 촉진할 계획임.

17) NEW ZEALAND FOREIGN AFFAIRS & TRADE(2021), "Protocol to Upgrade the New Zealand-China Free Trade Agreement NATIONAL INTEREST ANALYSIS."

18) 商务部(2024. 10. 11.), 「商务部国际司负责人介绍中国-东盟自贸区3.0版谈判实质性结束相关情况」.

- [디지털 경제] 디지털 인프라의 연결을 촉진하고, 전자 영수증, 전자 지불 등 인프라 연결을 강화하고 높은 수준의 개인정보 보호, 디지털 무역 표준, 종이 없는 무역, 네트워크 보안 등 규칙 및 조항을 포함하기로 합의함.
- [녹색 경제] 글로벌 개발 이니셔티브를 협력의 기본 원칙으로 정하고, 녹색 무역, 녹색 투자 및 녹색 표준을 포함하여 무역 및 투자 협력을 촉진함.
- [공급망 상호 연결] 제품 및 서비스의 자유로운 유통을 촉진하고 인프라 건설을 강화하여 공급망 중단 문제에 조정 및 대응을 원활히 할 수 있는 지역 공급망 협력 네트워크를 공동으로 구축함.
- 또한 가장 높은 수준의 표준 기술 규정 및 적합성 평가 절차 챕터를 구성하고, 표준 및 규제 분야의 통합을 강화함.
- 양측은 공개 의견수렴 절차를 통해 법률에 따라 서로의 표준, 기술 규정 및 적합성 평가 절차에 공식적으로 참여할 수 있으며, 처음으로 자체 표준을 제정할 시 상대 표준을 사용할 수 있음.
- 특히 신에너지 자동차, 전자 및 전기분야에서 표준 협력을 먼저 추진하고 표준을 연결하기 위한 제도적 보장을 구축함.
- 처음으로 경쟁 및 소비자 보호에 관한 특별 규정을 제정하고 특별 위원회를 설립하여 공정하고 경쟁적인 시장 환경을 조성하고자 함.
- 특별위원회의 설립을 통해 경쟁 입법 및 법 집행 협력을 강화하고 온라인 소비자 보호 및 관광 소비자 보호와 같은 새로운 규칙 및 조항을 통합할 계획임.

■ 중국은 RCEP을 통해 중국 중심의 동아시아 지역 경제 질서를 구축하고 경제 통합을 가속화하고자 하며, 일본과의 FTA 공백을 메우고, 한·일·중이 동일한 FTA하에서 협력할 수 있는 플랫폼을 구축함.

- RCEP은 당초 아세안의 제안으로 논의가 시작되었으나, 이후 미국 주도의 환태평양경제동반자협정(TPP) 추진에 대응하고자 중국이 적극적으로 참여하게 됨.
- RCEP은 회원국 간의 발전 격차가 크기 때문에 무역 자유화 수준이 낮은 편이나, 중국 주도의 지역 경제 질서를 구축한다는 점에서 의의가 있음.
 - 중국은 최대 경제 대국으로서의 경제력을 활용하여 역내 규제 및 표준 설정에 영향력을 강화할 수 있음.¹⁹⁾
- 또한 미국의 전략적 요충지(아태지역)에서 미국의 영향권을 벗어난 자율적 전략 공간을 확보하고 유리한 지위를 선점할 수 있음.²⁰⁾
 - 중국은 미·중 갈등 심화 등으로 미국, EU 시장으로의 수출이 어려워진 상황에서 RCEP을 통해 일본시장의 접근성을 제고하고 지역 역내 시장으로의 수출 시장 다각화를 촉진할 수 있게 됨.

■ 또한 포괄적인 자유화 방식인 '네거티브 리스트'와 같은 글로벌 경제 및 무역 규칙을 도입하여 개방 수준을 확대하고 향후 CPTPP와 같은 높은 수준의 무역 협정에 참여하기 위한 기반을 다지고 있음.

- FTA 협상에서 도입한 네거티브 방식은 예외를 제외한 모든 영역에서 내국민과 동일한 대우를 받으며 자유로운 무역이 가능한 것으로, 높은 개방 수준을 의미함.

19) International Institute for Strategic Studies(2020. 11. 25.), "RCEP trade deal: a geopolitical win for China."

20) 김양희(2020), 「역내포괄적경제동반자협정(RCEP)의 지정학적 기회요인과 지정학적 위협요인, 정책연구시리즈 2020-15.

- 중국은 그동안 개방 분야를 양허에 모두 열거하고, 열거한 분야에 시장 개방 제한 조치를 기재하는 포지티브 방식으로 협상을 추진해 옴.
- '23년 4월, 중국은 무역협정 중 싱가포르와의 FTA 추가 개선 협상에서 처음으로 서비스 무역·투자에 '네거티브 리스트' 방식을 도입(미발효)하였으며, 이미 발효된 건으로는 '23년 5월 중-니카라과 FTA에서 '네거티브 리스트' 방식으로 서비스 무역과 투자 개방을 약속함.
- '22년 4월 발효된 뉴질랜드와 개선 협상에서도 2년 이내에 '네거티브 리스트' 방식으로 후속 협상(서비스 분야)을 진행하기로 약속하여 '24년 6월 후속 협상을 개시함.

■ 중국은 현재 CPTPP와 DEPA 가입도 적극 추진하고 있으며, CPTPP 가입을 가속화하기 위해 자유무역시험구(FTZ)와 하이난 자유무역항에서 높은 수준의 개방 시범정책 조치를 추진하고 있음.

- 중국은 RCEP 타결 이후 CPTPP의 전략적 중요성을 인지하여 2021년 9월 공식적으로 가입 신청을 하였으며, 이는 △높은 수준의 개혁·개방 추진, △아시아 및 글로벌 산업 체인 및 공급망 구축, △글로벌 경제 거버넌스에 참여 능력 제고 등을 위한 것으로 보임.²¹⁾
- 2024년 '제20차 3중전회'에서도 중국은 제도적 개방을 지속적으로 확대해야 하며, CPTPP, DEPA 가입을 계기로 더 높은 수준의 개방형 경제시스템과 국제 표준에 부합하는 규제 메커니즘을 구축해야 한다고 강조함.²²⁾
- 2023년부터 중국은 CPTPP 규정을 맞추기 위한 높은 수준의 개방 조치들을 상하이(上海), 광둥(广东), 텐진(天津), 푸젠(福建), 베이징(北京) 5개 FTZ(Free-Trade Zone)와 하이난 자유무역항에서 시범 추진 중이며, 시범 실시 1년 후 점차 다른 FTZ 지역으로 확대할 계획임.²³⁾
- 일례로 사업가의 임시 입국 및 체류 편리화, 정부 조달, 지식재산권, 경쟁정책, 환경 보호 등 분야의 비즈니스 환경을 최적화하는 조치, 통관 시간과 비용을 단축하는 조치 등을 추진 중임.²⁴⁾

■ 한편 중국은 외교상의 문제로 중-대만 ECFA의 혜택을 중단하여 경제 제재를 시행하기도 함.

- 2023년 12월 중국은 당시 대만 총통 대선(1월 13일)을 앞두고 대만 독립 성향의 민진당을 압박하기 위해 ECFA 조기자유화 품목 중 석유화학 12개 품목에 대한 관세 감면 중단을 발표하였고, 2024년 1월 1일부터 이를 시행함.²⁵⁾
- 2024년 5월 중국 국무원은 윤활기유(base oil)와 유동 파라핀(liquid paraffin)을 비롯한 각종 플라스틱, 금속제품, 섬유, 리튬이온 배터리, 차량 부품 등 134종에 대해 추가로 관세 감면 중단을 발표(6월 15일부터 시행)함.²⁶⁾
- 이미 두 차례 시행된 중국의 경제 제재는 향후 양안 관계의 긴장 여부에 따라 중국의 ECFA 관세 감면 중단 조치가 언제든 확대될 가능성이 있음을 시사함.

21) 澎湃(2022. 3. 10.), 「加入CPTPP: 战略意义、现实差距与政策建议」.

22) 上海证券报(2024. 8. 2.), 「二十届三中全会决定解读 | “制度型开放”诠释高水平对外开放新意蕴」.

23) 光明日报(2023. 7. 1.), 「高水平制度型开放深入推进」.

24) 国务院(2023), 「国务院印发关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放若干措施的通知」.

25) TAIPEI TIMES(2024. 1. 11.), 「2024 Elections: China uses trade to interfere in vote: Lai」.

26) 한국무역협회(2024. 6. 2.), 「中, 對대만 관세감면 추가중단...“독립 선동 라이칭더 탓”」.

3. 전망 및 시사점

■ 중국은 미국, EU의 대중 무역 견제가 지속되는 가운데 개발도상국을 중심으로 하는 ‘대안적인’ 무역구조 구축을 가속화하고 이를 위해 FTA를 적극적으로 활용하고 있음.

- 중국은 위축된 WTO 체제를 보완하기 위해 개도국 중심의 FTA 네트워크를 구축하고 있으며, FTA 체결을 통해 ‘일대일로’ 전략과 긴밀하게 연결된 글로벌 사우스 국가와의 관계를 강화하고 있음.²⁷⁾
 - 2021년 이후 FTA 체결국은 니카라과(일대일로 파트너), 에콰도르(에너지 및 광물), 세르비아(일대일로 파트너) 등이며, 자원 확보와 공급망 구축을 위해 몰도바(2017년~), 엘살바도르(2024년~), 온두라스(2024년~) 등 국가들과 현재 협상을 진행 중
- 또한 중국은 한국, 일본, 아세안과는 역내 공급망 안정을 위한 협력을 중시하고, 개도국과는 상호 수요를 고려한 경제협력 강화를 추진 중임.
- 향후에도 중국은 글로벌 경제의 상호 의존성을 강조하는, 이른바 ‘개방형 세계경제(开放型世界经济)’ 구축을 목표로 하여 적극적으로 FTA 체결 및 기존 FTA의 개선을 추진할 계획임.²⁸⁾

■ 또한 글로벌 통상에서의 영향력 강화와 국내 경제·시장 개혁을 목표로, 무관세 품목을 확대하고 ‘네거티브 리스트’를 협정에 도입하는 등 FTA의 개방 수준을 더욱 제고하고 디지털 경제, 녹색 경제, 경쟁, 표준 등 신통상 규범에 대한 협상을 더욱 확대할 전망이다.

- 중국은 상품 무역에서 서비스 무역, 디지털 무역 등으로 협상 분야를 확대하고, 서비스 시장 및 정보 데이터 시장의 개방과 규칙·관리 표준 등을 중점적으로 추진하고자 함.²⁹⁾
- 기존 상품 무역의 개방 수준도 더욱 높여 무관세 품목을 확대하고, ‘네거티브 리스트’ 방식으로 서비스 무역 및 투자 협상을 추진하며 통신·의료·관광 및 기타 핵심 분야에서 개방을 더욱 확대할 계획임.
- 무역 환경을 반영한 디지털 경제, 전자상거래, 지식재산권 등 의제를 도입하고 있으며, 향후에도 녹색 경제, 정부조달, 경쟁, 표준 인증 등의 분야를 적극적으로 협상에 포함할 것임.³⁰⁾
 - 실제로 중-아세안 3.0 개선 협상에서 디지털 경제, 녹색 경제, 표준 및 규제 등의 분야가 중국의 기체결 협정 중 가장 높은 수준이며 향후 이를 한-중 FTA 개선 협상 시 참고해 볼 수 있음.

■ 중국이 새로운 통상 질서에 주도적으로 참여하고자 높은 수준의 협정인 CPTPP와 DEPA 등의 가입을 적극 추진함에 따라 이에 따른 중국의 통상 전략의 변화를 주시하고 우리에게 미치는 영향에 대해 점검할 필요가 있음.

- CPTPP의 발효로 경제 블록화가 가속화됨에 따라 한국도 다자협력을 강화하여 급변하는 통상 환경에 대응하고,

27) Financial Times(2024. 2. 26.), “China’s plan to reshape world trade on its own terms.”

28) SCMP(2021. 1. 26.), “China-New Zealand relations: upgrade to free-trade agreement eliminates nearly all trade tariffs.”

29) 光明网(2024. 6. 18.), 「构建面向全球的高标准自贸区网络」.

30) 中国证券网(2024. 8. 5.), 「商务部：力争到2030年将我国与自贸伙伴的贸易额占外贸总额比例提高到40%左右」.

새로운 통상질서에 주도적으로 참여하기 위해 CPTPP 가입을 본격화하는 것을 적극 검토해야 함.

- 중국은 CPTPP 가입을 통해 고립을 피하고 개방을 위해 국내적으로 필요한 제도 개혁을 시행할 계획으로, 이는 시장 개방 확대, 글로벌 규범에 부합하는 투자 환경 개선으로 이어져 한국에 기회요인이 될 수 있음.
- 또한 향후 중국이 CPTPP의 승인을 위한 까다로운 규정을 어떻게 대응하는 지도 주목할 필요가 있음.

■ 향후 한·일·중 및 한·중 FTA(2단계) 협상이 가속화될 것으로 예상되는 가운데 한국도 3국의 공동 관심 분야를 중심으로 한·일·중 FTA의 협력 방안을 모색하고, 높은 수준의 한·중 FTA 2단계 협상을 위해 중국의 대외 개방 조치에 대해 지속적으로 모니터링할 필요가 있음.

- 한·일·중 FTA는 중국이 가장 적극적인 입장을 보이고 있으나, 고려해야 하는 외교·경제 안보적 문제가 많은 상황이므로 초기 단계에서는 RCEP을 활용하여 협력을 강화하는 방안을 모색할 수 있음.³¹⁾
 - 협력 분야로는 한·일·중 공동의 관심사인 디지털 전환, 녹색 전환, 고령화 대응, 의료 분야 등을 우선으로 고려해 볼 수 있음.³²⁾
- 한·중 FTA 서비스·투자 협상 진행 시 중국의 기체결 FTA 중 가장 높은 수준인 중·싱가포르 추가 개선 의정서(현재 미발효)를 참고해 볼 수 있음.
 - 특히 중국이 개방을 확대하고자 하는 통신, 의료 등은 한국도 경쟁력이 있는 분야로 우리에게 유리한 기회가 될 수 있음.
- 또한 중국이 높은 수준의 개방을 위한 시험 플랫폼으로 자유무역시험구, 자유무역항을 활용하는 만큼 해당 지역에서 시범적으로 추진되는 개방 조치를 지속적으로 모니터링을 해야 함. **KIEP**

31) 정형곤 외(2024), 「제9차 한·일·중 정상회의 논의 결과와 향후 협력방안」.

32) 한국무역협회(2024. 5. 28.), 「한일중 경제인들 “공통과제 대응 위해 협력 강화” 한목소리」.

참고문헌

[국문자료]

- 김양희. 2020. 「역내포괄적경제동반자협정(RCEP)의 지경학적 기회요인과 지정학적 위험요인」. 정책연구시리즈 2020-15.
- 정지현, 허재철, 김홍원, 이한나, 박병광, 정현욱. 2023. 『시진핑 시기 중국의 글로벌 영향력 강화 전략 평가와 시사점』. 연구보고서 23-28. 대외경제정책연구원.
- 아시아투데이. 2021. 「돈보따리 싸든 中, 내년 아세안 의장국 캄보디아와 ‘철통우정’ 확인」. (9월 14일)
- 연합뉴스. 2024. 「한중 '외교안보대화' 신설...문화·관광 포함 FTA 2단계 협상재개」. (5월 26일)
- 정형곤, 허재철, 이보람, 손원주, 김영순. 2024. 「제9차 한·일·중 정상회의 논의 결과와 향후 협력방안」. 오늘의 세계경제 24-8. 대외경제정책연구원.
- 프레시안. 2024. 「尹대통령 “한중일 FTA로 경제협력 업그레이드 해야”」. (5월 27일)
- 한국무역협회. 2022. 「RCEP(역내포괄적경제동반자협정)의 주요 기대 효과」. 『통상이슈브리프』.
- 한국무역협회. 2023. 「중국, ‘대만과 단교’ 니카라과와 FTA 체결...1년만에 쾌속 타결」. (9월 1일)
- 한국무역협회. 2024. 「2024년 중국 수입 관세율 및 한국산 제품 적용 현황」. 차이나 마켓 리포트.
- 한국무역협회. 2024. 「한일중 경제인들 “공통과제 대응 위해 협력 강화” 한목소리」. (5월 28일)
- 한국무역협회. 2024. 「中, 對대만 관세감면 추가중단...“독립 선동 라이칭더 탓”」. (6월 2일)
- 현상백, 연원호, 나수엽, 김영선, 오윤미. 2021. 『미·중 갈등시대 중국의 통상전략 변화와 시사점』. 연구보고서 21-27. 대외경제정책연구원.

[영문자료]

- “2024 Elections: China uses trade to interfere in vote: Lai.” 2024. *TAIPEI TIMES*. (January 11).
- “China’s plan to reshape world trade on its own terms.” 2024. *Financial Times*. (February 26)
- “China, Singapore agree trade-pact upgrade, announce bilateral visa-free policies.” 2023. *Global Times*. (December 07)
- “China, Singapore complete ‘substantial negotiation’ on FTA upgrade, pact set to be the highest.” 2023. *Global Times*. (April 2)
- “China-New Zealand relations: upgrade to free-trade agreement eliminates nearly all trade tariffs.” 2021. *SCMP*. (January 23)
- NEW ZEALAND FOREIGN AFFAIRS & TRADE. 2021. “Protocol to Upgrade the New Zealand-China Free Trade Agreement NATIONAL INTEREST ANALYSIS.” NATIONAL INTEREST ANALYSIS.
- Yu Lei and Sophia Sui. 2022. “China’s strategy of free trade area and economic regionalism.” *Journal of International Development*.

[중문 자료]

- 国务院. 2011. 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要」.
- 国务院. 2016. 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要」.
- 国务院. 2021. 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要」.
- 国务院. 2023. 「国务院印发关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放若干措施的通知」.
- 刘晓宁. 2020. 「中国自贸区战略实施的现状、效果、趋势及未来策略」. 『中国经贸』. (2020年 第2期)
- 刘桓, 潘怡辰, 王清晨, 赵晶. 2024. 「宏观洞察：中国与RCEP伙伴经贸合作评估」. 『中国外资』. (7月(上) 第13期)
- 商务部. 2020. 「商务部国际司负责同志解读《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)之二」. (11月 16日)
- 商务部. 2021. 「商务部国际司负责人解读中国—新西兰自由贸易协定升级议定书」. (1月 26日)
- 商务部. 2023. 「商务部国际司负责人解读中新自由贸易协定进一步升级议定书」. (12月 7日)
- 商务部. 2024. 「中国已与29个国家和地区签署22个自贸协定」. (2月 1日)
- 商务部. 2024. 「商务部国际司负责人介绍中国—东盟自贸区3.0版谈判实质性结束相关情况」. (10月 11日)

[온라인 자료]

- 「加入CPTPP：战略意义、现实差距与政策建议」. 2022. 『澎湃』. (3月 10日). https://m.thepaper.cn/baijiahao_17052450
(검색일: 2024. 10. 28.).
- 「高水平制度型开放深入推进」. 2023. 『光明日报』. (7月 1日). <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1770237683646637165&wfr=spider&for=pc>(검색일: 2024. 10. 10.).
- 「构建面向全球的高标准自贸区网络」. 2024. 『光明网』. (6月 18日). <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1802147888758170085&wfr=spider&for=pc>(검색일: 2024. 10. 10.).
- 「商务部：力争到2030年将我国与自贸伙伴的贸易额占外贸总额比例提高到40%左右」. 2024. 『中国证券网』. (8月 2日). <https://www.cnstock.com/commonDetail/225153?commTag=true>(검색일: 2024. 10. 10.).
- 「二十届三中全会决定解读 | “制度型开放”诠释高水平对外开放新意蕴」. 2024. 『上海证券报』(8月 2日). <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1806253631316518959&wfr=spider&for=pc>(검색일: 2024. 10. 10.).
- 「中国共产党第十八次全国代表大会报告」. 2012. 『新浪网』. (11月 18日). <https://news.sina.com.cn/o/2012-11-18/084125604116.shtml>(검색일: 2024. 11. 1.).
- 「习近平：决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告」. 2017. 『新华网』. (10月 27日). http://www.xinhuanet.com/politics/2017-10/27/c_1121867529.htm(검색일: 2024. 11. 1.).
- 「习近平：高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告」. 2022. 『新浪网』. (10月 25日). https://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm(검색일: 2024. 11. 1.).
- 「胡锦涛在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告」. 2012. 『中国政府网』. (11月 17日). https://www.gov.cn/ldhd/2012-11/17/content_2268826.htm(검색일: 2024. 10. 10.).
- 中国自由贸易区服务网. <http://fta.mofcom.gov.cn/>.

中国海关总署. <http://www.customs.gov.cn/>.

International Institute for Strategic Studies. 2020. "RCEP trade deal: a geopolitical win for China." <https://www.iiss.org/online-analysis/online-analysis/2020/11/rcep-trade-deal/>(검색일: 2024. 10. 10).

MINISTRY OF TRADE AND INDUSTRY SINGAPORE. 2023. "China and Singapore sign the China-Singapore Free Trade Agreement Further Upgrade Protocol to deepen cooperation." (December 7). <https://www.mti.gov.sg/Newsroom/Press-Releases/2023/12/China-and-Singapore-sign-the-China-Singapore-Free-Trade-Agreement-Further-Upgrade-Protocol>(검색일: 2024. 10. 11).

[부록]

표 1. 중국의 FTA 전략 추진 동향

구분	국가	추진 현황
기체결 (22건)	홍콩 (CEPA)	- [체결]'03.06.29. [발효]'04.01.01. - '05~14년 10차 보충협정 발효 - 서비스협정 체결('15년 11월), 투자 및 경제기술협정 체결('17년 6월), 상품무역 협정 체결('18년 12월) - '19년 11월, 서비스협정 개선
	마카오 (CEPA)	- [체결]'03.10.17. [발효]'04.01.01. - '05~14년 10차 보충협정 발효 - 서비스협정 체결('15년 11월), 투자 및 경제기술협정 체결('17년 12월), 상품무역 협정 체결('18년 12월) - '19년 11월, 서비스협정 개선
	아세안	- [체결] (상품)'04.11.29. (서비스)'07.01.14. (투자)'09.08.15. [발효] (상품)'05.07.20. (서비스)'07.07.01. (투자)'10.10.26. - '15년 11월, 개선 협상 서명('16년 7월 발효) - '22년 11월~'24년 10월 중-아세안 FTA 3.0 협상 완료
	칠레	- [체결] (상품)'05.11.18. (서비스)'08.04.13. [발효] (상품)'06.10.01. (서비스)'10.08.01. - '17년 11월, 개선 협상 서명('19년 3월 발효)
	파키스탄	- [체결] (상품/투자)'06.11.24. (서비스)'09.02.21. [발효] (상품/투자)'07.07.01. (서비스)'09.10.10. - '11년 3월~'19년 4월 2단계 협상 완료('19년 12월 발효)
	뉴질랜드	- [체결]'08.04.07. [발효]'08.10.01. - '20년 12월~'23년 12월, 개선 협상 완료(미발효)
	싱가포르	- [체결]'08.10.23. [발효]'09.01.01. - '11년 7월 개정, '18년 11월, 개선 협상 서명('19년 10월 발효) - '20년 12월~'23년 4월, 추가 개선 협상 완료(미발효)
	페루	- [체결]'09.04.28. [발효]'10.03.01. - '24년 6월, 개선 협상 완료(미발효)
	코스타리카	- [체결]'10.04.08. [발효]'11.08.01.
	대만 (ECFA)	- [체결]'10.06.29. [발효]'10.09.12. - '12년 8월, 투자보장 및 세관 협정 체결 - '13년 6월 서비스협정 체결(미발효)
	아이슬란드	- [체결]'13.04.15. [발효]'14.07.01.
	스위스	- [체결]'13.07.06. [발효]'14.07.01.
	한국	- [체결]'15.06.01. [발효]'15.12.20. - '18년~ 2단계 협상 중
	호주	- [체결]'15.06.17. [발효]'15.12.20.
	조지아	- [체결]'17.05.13. [발효]'18.01.01.
	몰디브	- [체결]'17.12.07. 발효 지연
	모리셔스	- [체결]'19.10.17. [발효]'21.01.01.
	캄보디아	- [체결]'20.10.12. [발효]'22.01.01.
	RCEP	- [체결]'20.11.15. [발효]'22.02.01.
	니카라과	- [체결]'23.05.11. [발효]'24.01.01.
	에콰도르	- [체결]'23.08.31. [발효]'24.05.01.
	세르비아	- [체결]'23.10.17. [발효]'24.07.01.

협상 진행 중 (10건)	GCC (걸프국가)	- 협상 개시: '04년 7월 - '22년 9월, 제10차 협상 개최
	노르웨이	- 협상 개시: '08년 9월 - '19년 9월, 제16차 협상 개최(우한)
	한·일·중	- 협상 개시: '12년 11월 - '19년 11월, 제16차 협상 개최(서울)
	스리랑카	- 협상 개시: '14년 9월 - '17년 1월, 제5차 협상 개최(콜롬보)
	이스라엘	- 협상 개시: '16년 3월 - '23년 3월, 제8차 협상 개최(이스라엘)
	몰도바	- 협상 개시: '17년 12월 - '18년 9월, 제3차 협상 개최(키시네프)
	파나마	- 협상 개시: '18년 6월 - '19년 4월, 제5차 협상 개최(베이징)
	한국* (2단계 협상)	- 2단계(서비스/투자) 협상 개시: '17년 12월 - '20년 10월, 제9차 서비스/투자 후속협상 - '23년 12월, 제5차 공동위원회 개최
	팔레스타인	- 협상 개시: '18년 10월 - '19년 1월, 제1차 협상 개최(라말라)
	페루 (개선 협상)	- 개선 협상 개시: '18년 11월 - '24년 6월, 제7차 협상 개최(베이징), 개선 협상 완료
	엘살바도르	- 협상 개시: '24년 4월
	온두라스	- 협상 개시: '24년 7월
검토중 (8건)	콜롬비아, 피지, 네팔, 파푸아뉴기니, 캐나다, 방글라데시, 몽골, 스위스(업그레이드)	

자료: 中国自由贸易区服务网, <http://fta.mofcom.gov.cn/>를 참고하여 저자 작성.