



KIEP 기초자료
24-01

2024년 2월 26일

녹색기후기금(GCF) 2기(2024~27년) 운영방향과 시사점

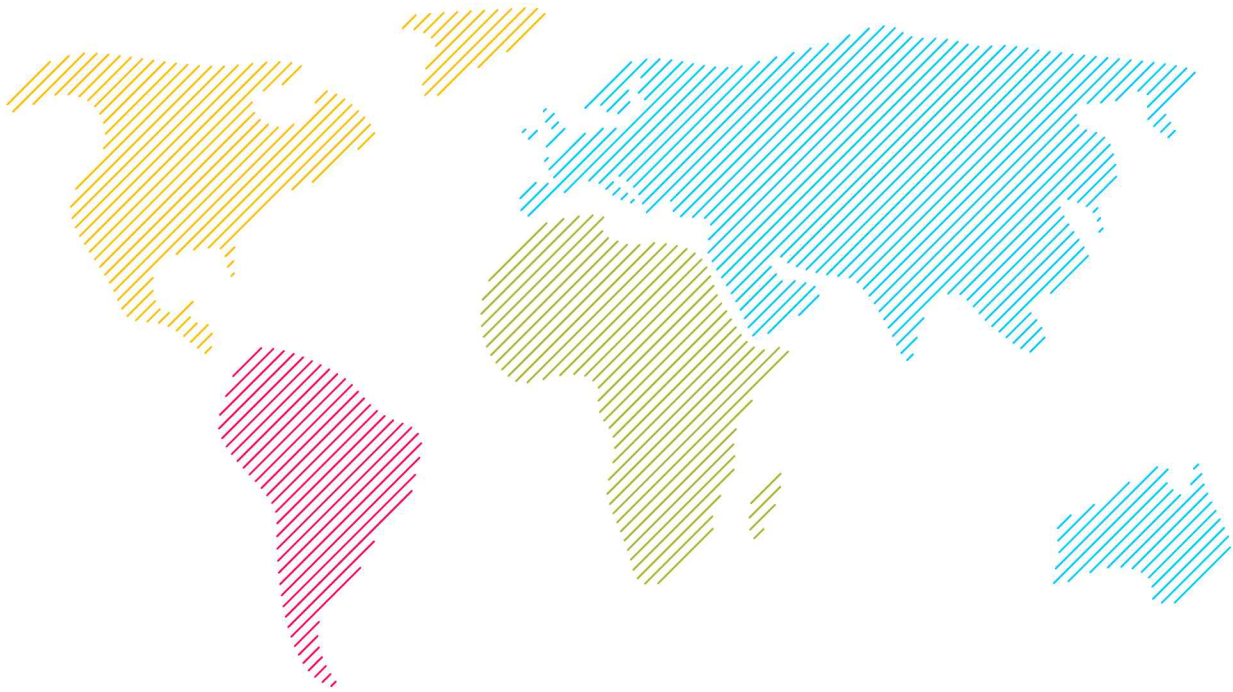
송지혜 국제개발연구센터 개발협력정책팀 전문연구원
(jhsong@kiep.go.kr, 044-414-1074)

이예림 국제개발연구센터 개발평가팀 연구원
(yrlee@kiep.go.kr, 044-414-1068)

녹색기후기금(GCF) 2기(2024~27년) 운영방향과 시사점

요약

- ▶ [배경] 2023년 7월 개최된 GCF 이사회(B.36)에서 GCF 2기(2024~27년) 운영방향을 결정하는 신규 전략계획(Strategic Plan 2024-2027)이 채택됨에 따라, GCF 2차 재원보충에 역대 최대 규모의 128억 달러가 공약됨.
 - 2023년 하반기 본격적으로 시작된 GCF 2차 재원보충에 31개국이 총 128억 달러 공여를 약속하였으며, 우리나라는 이 중 3억 달러를 공약함(2023년 12월 31일 기준).
- ▶ [GCF 재원 및 포트폴리오 현황] 2023년 12월 기준, 누계 243건 사업(135억 달러 규모)이 승인되었으며, 이를 통해 29억tCO2e의 온실가스를 감축하고 약 10억 명이 직·간접적 수혜를 받을 것으로 예상됨.
 - 2023년 10월 개최된 이사회(B.37) 승인 내역을 포함, 총 243건의 사업이 승인되었으며, 누적 지원액 총 135억 달러, 협조금융(co-financing)을 포함한 총 사업 규모는 519억 달러에 달함.
 - 공공과 민간 부문의 사업 비율이 83:17, 감축과 적응 사업 비율이 46:54, 국제접근기구와 직접접근기구 사업 비율이 81:19이며, 적응사업의 66%가 취약국을 대상으로 함으로써 GCF 1기(2020~23년) 목표를 달성함.
 - 특히 2023년 신규 승인된 34건의 사업 중 감축 분야 사업은 1건, 나머지 33건은 모두 적응 또는 교차 분야 사업으로, 적응 분야 사업 비중이 더 높아진 경향을 보임.
- ▶ [GCF 2기 신규 전략계획] 제36차 이사회(2023년 7월)에서 채택된 신규 전략계획은 4개의 우선순위 프로그램 및 11개의 성과목표로 구성되었으며, 기후정보 및 조기경보 지원, 기후 솔루션 확대, MSME 참여 지원 등의 신규 주제가 포함되었음.
 - GCF 2기 신규 전략계획은 △장기 전략 비전, △전략 목표, △우선순위 프로그램 활동 및 계획의 이행성과를 점검하기 위한 △성과목표로 구성됨.
 - 전략계획에 명시된 4개의 우선순위 프로그램은 ① 능력배양 및 사업준비 지원, ② 감축 및 적응 지원, ③ 적응 확대, ④ 민간부문 지원이며, 각 활동별 성과를 측정하기 위한 11개의 성과목표가 함께 제시됨.
 - GCF 사무국이 공개한 성과목표 및 재원배분 계획에 따르면, GCF 2기에는 기존 대비 생태계, 식량, 인프라 분야 지원이 확대될 것으로 보이며, 기존 성과 분야에 포함되지 않았던 기후정보 및 조기경보 지원, 기후솔루션 확대, MSME 지원 등이 우선순위 활동에 포함됨.
- ▶ [시사점] GCF 2기의 신규 전략계획을 참고하여 우리나라 기후변화 대응 ODA 활동 분야 및 추진방식을 다변화하고 국제 기준에 부합하는 성과관리 체계 마련, 민간의 기후변화 대응 협력 확대를 모색할 필요가 있음.
 - GCF 2기 운영계획에서 기후정보·조기경보, 자연기반해법, 생태계 기반 접근, 지역사회 중심의 기후변화 적응 등 새로운 주제와 이행방식을 채택한 것을 참고하여 우리나라의 기후변화 대응 양자 ODA 활동 분야 및 방식을 다변화할 필요가 있음.
 - 국제사회의 기후변화 대응 노력에 효과적으로 기여하기 위해, GCF 등을 참고하여 우리나라가 추진하는 기후변화 대응 활동의 성과를 관리 및 측정하기 위한 체계 마련이 시급함.
 - GCF는 최근 민간부문 참여 유도를 위한 다양한 방안을 확대하고 있으며, 이를 참고하여 우리나라 기업, 특히 기후솔루션 중소벤처기업이 참여하는 개도국 협력방안을 모색할 수 있음.



차 례

1. 배경

2. GCF 사업추진 현황

가. 자원·사업·인증기구 현황

나. 포트폴리오 구성 현황

3. GCF 2기 운영방향

가. 전략계획 수립 경과

나. 주요 내용

4. 요약 및 시사점

가. 요약

나. 시사점

참고문헌

부록

1. 배경

■ UNFCCC의 대표적인 기후기금으로 2013년 인천 송도에 사무국을 출범한 녹색기후기금(GCF: Green Climate Fund)은¹⁾ 초기재원조성(IRM, 2015~19년)과 GCF 1기(GCF-1, 2020~23년) 운영을 마무리하고, 2023년 7월 GCF 2기(GCF-2, 2024~27년) 운영방향을 결정하는 신규 전략계획(Strategic Plan 2024-2027)을 채택하여 향후 기금 운영의 기반환경을 마련함.

- UNFCCC에 따라 대개도국 기후변화 대응 재정지원의 의무를 갖는 선진국들은 차기 재원보충을 위한 선결과제로 GCF의 2차 성과평가(Second Performance Review)와 이를 반영한 전략계획(Strategic Plan) 업데이트를 지속적으로 요청해 왔음.²⁾
- 이에 따라 2021년 9월부터 GCF의 독립평가부(IEU: Independent Evaluation Unit)는 GCF의 2차 성과평가를 실시하여 그 결과를 2023년 3월 이사회(B.35)에 공유하였고, 이를 반영한 전략계획이 같은 해 7월 이사회(B.36)에서 채택되어 차기 GCF 운영의 청사진이 마련됨.³⁾

■ 마팔다 두아르테(Mafalda Duarte) 신임 GCF 사무총장(2023년 8월 취임)은 2023년 9월 뉴욕에서 열린 UN 기후정상회의(Climate Ambition Summit)에서 '2030년까지 500억 달러 지원('50by30')'을 GCF의 비전으로 제시하고, GCF 포트폴리오 확대를 위한 추진과제를 제시하여 기금의 효과성·효율성 확대 포부를 밝힘.⁴⁾

- 두아르테 사무총장은 대규모의 기후변화 대응이 신속히 요구되는 현 시점에서 GCF의 특징점을 발휘하기 위해, 사업지원과 기구 인증절차의 간소화, 국가 및 분야 간 협력, 민간부문 참여 활성화, 취약계층 지원 확대 등을 기관의 방향성으로 제시함.

■ 2023년 7월 이사회에서 4개 프로그램 우선순위와 11개 성과목표를 포함한 전략계획 채택이 마무리되었으며, 2023년 하반기에 이루어진 GCF의 2차 재원보충에는 GCF 사상 최대 규모인 총 128억 달러가 공약됨.⁵⁾

- GCF의 IRM 시기에는 103억 달러, 1차 재원보충에는 100억 달러가 조성되었으며, 2023년 12월 31일 기준 2차 재원보충에는 31개국에 총 128억 달러 공여를 약속함(부록 3 참고).
- 우리나라 또한 G20 정상회의(2023년 9월)에서 기존 재원보충 시기 대비 1억 달러 증가한 규모의 3억 달러를 GCF 2차 재원으로 공약함.⁶⁾

1) 송지혜, 오혜경(2018), 「기후변화 대응 다자기금 현황: GCF(녹색기후기금)를 중심으로」, KIEP 기초자료 18-33.

2) 송지혜, 이예림(2023), 「2022년 녹색기후기금(GCF) 운영현황과 시사점」, KIEP 기초자료 23-01.

3) GCF(2023), "Second Performance Review (SPR) of the Green Climate Fund: Final Report," GCF/B.35/07; GCF(2023), "Green Climate Fund - Strategic Plan 2024-2027: Co-Chairs Proposal," GCF/B.36/17/Rev.01.

4) GCF(2023. 9. 21.), "Executive Director unveils '50by30' blueprint for reform, targeting USD 50 billion by 2030," 온라인 보도자료(검색일: 2024. 2. 14.).

5) 약정액 기준, 국가별 공약 규모는 부록 3 참고. GCF 홈페이지, "GCF's second replenishment," 온라인 자료(검색일: 2024. 2. 14.).

6) GCF(2023), "Report on the outcomes of GCF's second formal replenishment," GCF/B.37/16/Rev.01.

- 본고는 GCF의 2023년 포트폴리오 현황과 성숙기에 접어든 2기(2024~27년) 운영계획의 주요 내용과 특징을 분석하여 기존 운영시기 대비 변동사항 및 특이점을 파악하고, GCF의 중견 공여국이자 기후변화 대응을 ODA 기본계획의 중점과제로 포함하고 있는 우리나라에 대한 시사점을 도출하고자 함.

2. GCF 사업추진 현황

가. 자원·사업·인증기구 현황

- [승인사업 현황] 2023년 10월 개최된 제37차 GCF 이사회 승인 내역을 포함하여 총 243건의 사업이 승인되었으며, 누적 지원액은 총 135억 달러, 협조금융(co-financing)을 포함한 GCF 지원사업의 총 규모는 519억 달러에 달함.⁸⁾
 - 현재 116억 달러에 해당하는 사업이 이행 중이며, 이 중 41억 달러는 지출이 완료됨.
 - 243건의 사업이 감축한 온실가스 배출량은 총 29억 tCO₂e, 직·간접적 수혜자는 총 10.2억 명으로 추산됨.
- [인증기구 현황] 2023년 12월 기준, 총 120개의 이행기구가 GCF의 인증기구로 승인되었으며, 제37차 이사회(B.37)에서는 SK증권이 우리나라의 세 번째 GCF 인증기구로 승인됨.⁹⁾
 - 이사회의 사전 승인을 얻은 인증기구가 GCF에 사업을 제안할 수 있으며, 120개의 GCF 인증기구 중 44개(37%)가 국제접근기구(IAE: International Access Entity), 76개(63%)가 직접접근기구(DAE: Direct Access Entity)에 해당함.¹⁰⁾
 - 국제접근기구(IAE) 중 61%에 해당하는 27개 기구가 GCF 사업을 이행 중이며, 한편 직접접근기구(DAE)의 경우 76개 중 절반에 미치지 못하는 30개 기구(39%)가 사업에 참여하고 있음.
 - IAE 중에서는 유엔개발계획(UNDP)이 가장 많은 38건의 사업을 이행 중이며, 세계식량기구(FAO), 아시아개발은행(ADB), 세계은행(WB)이 각각 20건, 13건, 12건으로 뒤를 이음.
 - DAE 중에서는 중남미개발은행(CAF)이 가장 많은 사업을 이행하고 있으며(5건), 다음으로는 서아프리카개발은행(BOAD), 중미경제통합은행(CABEI), 나미비아 환경투자기금(EIF), XacBank(몽골)이 각각 4건의 사업을 추진 중
 - GCF는 DAE 사업 제안 확대를 위해 능력배양사업(RPSP: Readiness and Preparatory Support Programme), 사업준비기금(PPF: Project Preparation Facility) 등을 강화하고 있으며, 개도국 DAE를 대상으로 지역 단위 워크숍 개최 등을 지원¹¹⁾
 - 우리나라에서는 KDB 산업은행이 2016년 12월, 한국국제협력단(KOICA)이 2021년 7월 인증기구로 승인되었으며, 2023년 10월에는 우리나라의 세 번째 인증기구이자 첫 번째 민간 인증기구로 SK증권이 승인됨(부록 2 참고).

7) 관계부처합동(2021), 「제3차 국제개발협력 종합기본계획(2021-2025)」, p. 13.

8) GCF Open Data Library, 온라인 자료(검색일: 2024. 1. 22.).

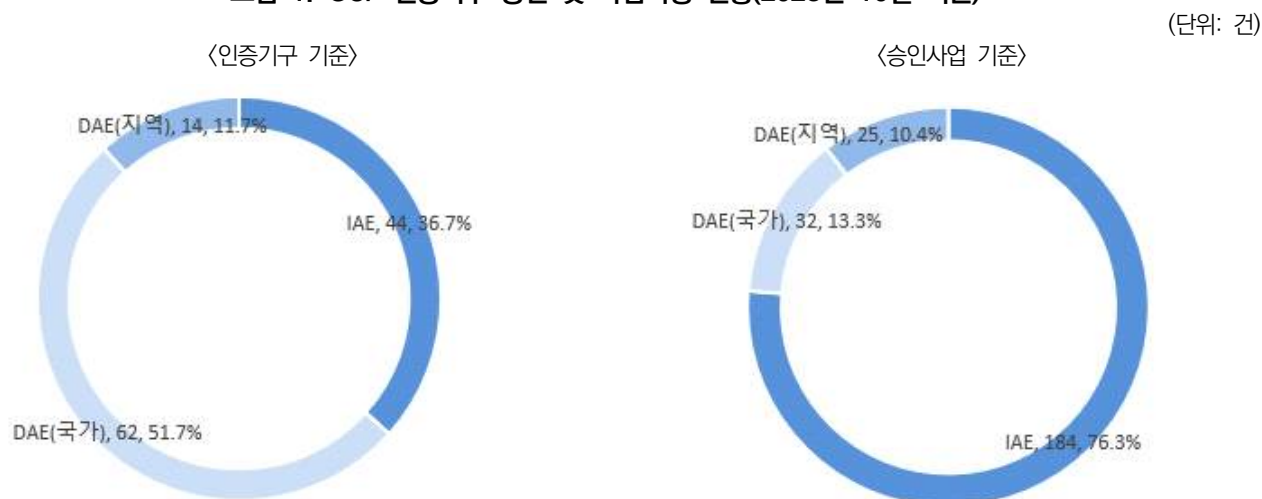
9) GCF(2023), "Consideration of accreditation proposals," GCF/B.37/03.

10) IAE에는 선진국 기반 기구 또는 UN·MDB 산하 다자기구, DAE에는 개발도상국 내 기구 또는 해당 지역에서 활동하는 지역단위기구가 포함됨.

11) GCF(2023), "Consideration of accreditation proposals," GCF/B.37/03.

- KDB산업은행이 제안한 '인도네시아 산업 에너지효율 혁신금융지원사업'이 B.34(2022년 10월)에서 우리나라 인증기구 최초로 승인(24.8억 달러)¹²⁾

그림 1. GCF 인증기구 승인 및 사업이행 현황(2023년 10월 기준)



자료: GCF Open Data Library(검색일: 2024. 1. 22.)를 토대로 저자 작성

나. 포트폴리오 구성 현황¹³⁾

■ [수행기구] 2023년 10월 지원액 기준, 공공과 민간 부문의 사업비율은 83:17, 국제접근기구와 직접접근기구의 비율은 81:19를 나타내며, 민간과 직접접근기구의 사업 참여를 확대하려는 GCF 사무국의 노력에도 수행기구별 사업건수 격차가 존재함.¹⁴⁾

- IRM 시기 15%(5.3억 달러)에 불과하였던 민간 부문의 적응 분야 사업참여가 GCF-1 막바지인 2023년 10월 34%(15.3억 달러)로 크게 증가한 점은 고무적이나, 민간 부문 참여 비중이 17%에 그치며 민간재원 활용 비중을 20% 이상 확보하려던 GCF-1 목표에 미치지 못함.
- 사업을 수행 중인 국제접근기구(IAE)와 직접접근기구(DAE)는 각각 44개와 76개로 DAE가 많이 나타나, 사업비 기준으로는 IAE가 전체 사업의 109억 달러(81%)를 담당하고 있어 DAE(26억 달러, 19%)와 큰 차이를 보임.
- DAE에 대한 지원 비중을 기준치(IRM 실적)인 12% 이상으로 확대하려는 GCF 1기 목표는 달성하였으나, DAE와 IAE의 사업 참여 격차를 줄이기 위한 노력이 필요함.

12) 송지혜, 이예림(2023), 「2022년 녹색기후기금(GCF) 운영현황과 시사점」, KIEP 기초자료 23-01.

13) 별도의 언급이 없는 경우 이하 서술되는 내용은 ODA 자금의 집계 단위인 증여등가액을 기준으로 함.

14) GCF(2023), "Consideration of funding proposals," GCF/B.37/02.

- [금융수단] 주로 활용되는 금융수단은 증여와 차관으로 GCF 지원금액의 각각 41%, 40%를 차지하며, 이 외에 지분투자, 결과기반지급(RBP), 보증 등의 기타 금융수단 활용은 상대적으로 미미한 편임.¹⁵⁾
 - 다양한 GCF의 금융수단 중 주로 활용되는 것은 증여(56억 달러, 41%)와 차관(55억 달러, 40%)이며, 이에 비해 지분투자(16억 달러, 12%), 결과기반지급(5억 달러, 4%), 보증(3.6억 달러, 3%) 등은 활용 규모가 작은 편
 - 한편 민간의 참여를 확대하기 위한 금융수단이 다양화되며 IRM 시기 차관(76%) 중심으로 이루어진 민간 부문 금융수단은 지분투자 중심으로 재구성됨(지분투자 44%, 차관 37%).
- [사업지역] 사업지원액 기준, 아프리카를 대상으로 한 지원이 가장 활발하였으며(39%), 적응사업 지원의 66%는 취약국을 대상으로 함.
 - 아프리카 52.2억 달러(39%), 아시아태평양 45.1억 달러(33%), 중남미 33.1억 달러(25%), 동유럽 4.4억 달러(3%) 순이며, 이는 2022년 지원 분포와 거의 동일함.
 - 총 243건의 승인사업 중 164건이 전체 혹은 부분적으로 최저개발국(LDCs), 군소도서개발국(SIDS), 아프리카 지역 국가 등의 취약국을 대상으로 하였고, 적응 분야에 대한 지원 중 66%(30억 달러)가 취약국에 지원되어 적응 사업비의 최소 50%를 취약국에 지원하고자 하는 GCF 1기의 목표를 달성함.
 - GCF는 기후변화에 취약(vulnerable)한 계층에 적응 사업비가 우선적으로 지원되어야 한다는 논리를 바탕으로 적응 사업비의 60~70%를 취약국에 지원하도록 설정함.¹⁶⁾
- [지원 분야] 2023년 10월 기준, 감축 분야는 39억 달러(46%), 적응 분야는 45억 달러(54%)의 사업 비중을 차지하며 감축보다 적응에 더 많은 사업비가 지원되었으며, 특히 2023년에 신규 승인된 34건의 사업 중 감축 분야 사업은 단 1건, 나머지 33건은 적응 또는 교차 분야 사업임(부록 1 참고).¹⁷⁾
 - 사업 건수 기준, 전체 243건의 사업 중 감축사업은 67건, 적응사업은 104건이며, 감축과 적응의 요소를 모두 포함한 교차 분야(cross-cutting) 사업은 72건임.
 - 사업비 기준, 감축 분야에 39억 달러(46%), 적응 분야에 45억 달러(54%)가 지원되었으며, 이로써 GCF 1기의 목표 중 하나인 감축과 적응 분야의 균형적인 지원(50:50)이 달성된 것으로 볼 수 있음.
 - 감축 분야(51%) 비율이 적응(49%)보다 미세하게 높았던 2022년 대비, 2023년에는 적응 분야 지원이 감축을 상회
 - 주제별로는 '에너지 생산 및 보급' 분야 지원규모가 32억 달러(24%)로 가장 컸으며, 그다음으로 많은 금액이 지원된 분야는 '기후변화 취약주민·지역사회 지원(19억 달러, 14%)', '건물·도시·산업·기기 등 에너지 효율화(17억 달러, 13%)', '산림 및 토지이용(17억 달러, 13%)'임.

15) 위의 자료

16) GCF(2021), "GCF Thematic Brief: Adaptation."

17) GCF(2023), "Consideration of funding proposals," GCF/B.37/02.

표 1. GCF 사업 부문·분야별 지원 금액

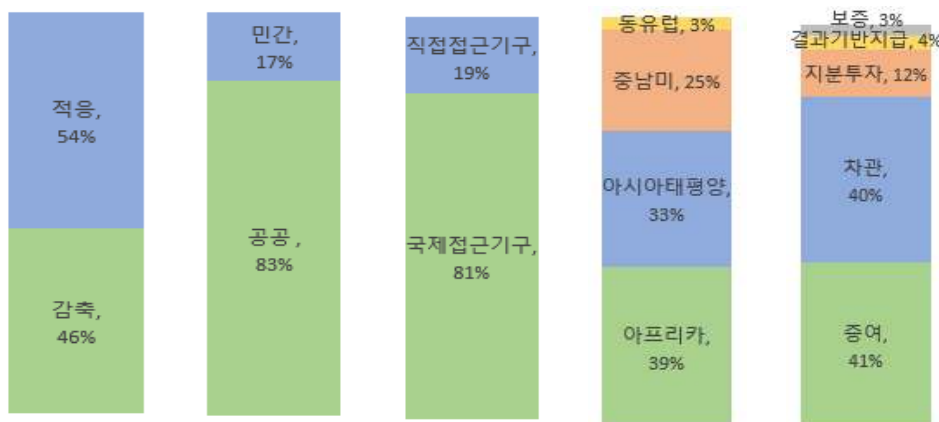
(단위: 백만 달러, 개)

지원사업 분야		GCF 지원금액	사업 건수	민간	공공	비중
감축 (46%)	에너지 생산 및 보급	3,166	69	2,053	1,113	23.5%
	저탄소 교통	984	17	300	684	7.3%
	건물·도시·산업·기기 등 에너지 효율화	1,724	40	1,049	675	12.8%
	산림 및 토지 이용	1,719	66	265	1,454	12.7%
	소계	7,593	192	3,667	3,926	56.3%
적응 (54%)	기후변화 취약주민·지역사회 지원	1,829	159	312	1,517	13.6%
	보건, 식량, 물 안보	1,492	120	314	1,178	11.1%
	인프라 및 인공 환경	1,492	69	402	1,090	11.1%
	생태계 및 생태계 서비스	1,085	87	152	934	8.0%
	소계	5,898	435	1,180	4,719	43.8%
총계		13,491	627	4,847	8,645	100.0%

주: IRM 및 GCF 1기를 포함한 누적지원액 기준이며, 하나의 사업은 여러 분야에 해당할 수 있음.

자료: GCF(2023), "Consideration of funding proposals," GCF/B.37/02 문서를 토대로 저자 작성.

그림 2. GCF 사업 포트폴리오 현황(2023년 10월 기준)



자료: GCF Open Data Library(검색일: 2024. 1. 22.); GCF(2023), "Consideration of funding proposals," GCF/B.37/02 문서를 토대로 저자 작성.

표 2. GCF 1기(GCF-1) 포트폴리오 목표와 달성 현황(2023년 10월 기준)

목표	현황
감축 분야와 적응 분야 사업 비중 50:50	감축 분야:적응 분야=46:54
적응 재원의 50% 이상을 최빈개도국, 군소도서국, 아프리카 지역에 지원	최빈개도국, 군소도서국, 아프리카 지역에 적응 재원의 66% 지원
자금 지원의 지역적 균형 유지	아프리카 39%, 아시아태평양 33%, 중남미 25%, 동유럽 3%
직접접근기구를 통한 지원 비중 초기재원조성기간(IRM) 기준치(12%) 이상 확대	직접접근기구를 통한 재원 제공 비중 19%
민간재원 활용 비중 20% 이상	민간재원 승인 비중 17%

자료: GCF(2022), "Status of the GCF portfolio: Approved projects and fulfillment of conditions," GCF/B.34/Inf.09 문서를 토대로 저자 작성.

3. GCF 2기 운영방향

가. 전략계획 수립 경과

- [수립 절차] GCF-2 운영방향을 결정하는 신규 전략계획 수립 논의는 2022년 5월 이사회(B.32)에서 시작되어 2023년 7월 이사회(B.36)에서 전략계획 채택으로 완료되었으며, 그간의 논의 및 작업 경과는 [표 3]과 같음.
- 본격적인 논의에 앞서 GCF 독립평가부(IEU: Independent Evaluation Unit)는 GCF-1(2020~24년) 전략계획 및 사업 이행에 대한 성과평가를 진행(2021년 6월~2023년 2월)하여 신규 전략계획 마련에 토대를 제공
- 2022년 10월 개최된 제34차 이사회에는 GCF-2 전략계획의 기초안(0차 초안)이 공개되고,¹⁸⁾ 향후 절차와 일정을 합의하여 결정문(B.34/09)으로 채택
- B.34 논의결과를 반영한 1차 초안은 2022년 12월 이사회에 회람되었으며, 2023년 3월에는 1차 초안을 토대로 신규 전략계획의 구성과 주요 쟁점사항을 논의하기 위한 워크숍(프랑스 파리)이 개최됨.¹⁹⁾
- 제35차 이사회에서 공식 논의결과를 반영한 2차 초안이 작성되어 2023년 5월 비공식회의(독일 베를린)에서 논의되었으며, 이후 2차 초안이 작성되어 제36차 이사회(2023년 7월)에 안건으로 상정됨.

표 3. GCF-2 전략계획(2024~27년) 채택을 위한 작업 일정

일정	논의 사항	자료
제32차 이사회 (2022년 5월)	GCF-1 전략계획의 검토 및 업데이트 관련 결정문 채택	-
제33차 이사회 (2022년 7월)	의견 취합을 위한 비공식 협의회 개최	-
제34차 이사회 (2022년 10월)	GCF-1 전략계획의 검토 및 GCF-2 전략계획 기초안(0차 초안) 논의	GCF-1 성과평가 결과 요약보고서 GCF-2 전략계획 기초안(0차 초안)
문서회람 (2022년 12월)	-	GCF-2 전략계획 1차 초안
파리 워크숍 (2023년 3월)	GCF-2 전략계획의 구조와 쟁점사항 해소	GCF-2 전략계획 1차 초안 사무국의 당사국별 제출의견 취합 보고서, 워크숍 발표자료 등
제35차 이사회 (2023년 3월)	B.35와 B.36 회기 간 비공식회의 개최 합의, 이전사항에 대해 이사회(당사국) 제출의견 수렴, 사무국은 공동의장의 지침하에 당사국별 제출의견과 1차 초안을 취합하여 비공식회의 개최 전까지 2차 초안을 작성	GCF-2 전략계획 1차 초안 공동의장의 GCF-2 전략계획 마련 로드맵 결정문(안) 공동의장의 파리 워크숍 요약보고서 및 사무국의 당사국별 제출의견 취합 보고서
베를린	3차 초안 작성과 B.36 안건 공개를 목표로	GCF-2 전략계획 2차 초안

18) 송지혜-이예림(2023), 「2022년 녹색기후기금(GCF) 운영현황과 시사점」 KIEP 기초자료 23-01, p. 18.

19) 제35차 이사회에서 공동의장이 제시한 작업일정에 따르면, 신규 전략계획 1차 초안 회람(2022년 12월) 이후 전략계획 채택(2023년 7월)까지 공식적인 회의 일정이 1회(제35차 이사회, 2023년 3월)에 불과한 점을 고려하여, 회기 간 비공식회의(2023년 5월)를 개최하기로 결정.

일정	논의 사항	자료
비공식회의 (2023년 5월)	구체적인 문안 협상 추진	(2023년 5월 1주, 공동의장 공개 예정)
제36차 이사회 (2023년 7월)	GCF-2 전략계획 채택	GCF-2 전략계획 최종문(안) 채택 결정문(안) (2023년 6월 19일, 공동의장 공개 예정)

자료: GCF(2022), "Decision B.34/09. Annex VI"; GCF(2023), "Updated Strategic Plan for the GCF 2024-2027: Co-Chairs' roadmap," p. 1 토대로 저자 구성.

■ [기초안] 2022년 10월 공개된 기초안(0차 초안)은 신규 전략계획의 기초 구조를 네 개 섹션으로 제시하고 GCF 독립평가부의 2차 성과평가 결과를 참고하여 각 섹션에 포함할 수 있는 내용을 풍부하게 제시함.²⁰⁾

- 기초 구조는 △ GCF의 전략 비전(섹션 I), △ 전략목표와 프로그램 방향성(섹션 II), △ 2024~27년 전략적 우선순위(섹션 III), △ 운영 및 제도적 우선순위(섹션 IV)로 제시됨.
 - 전략적 우선순위 활동으로는 ① 수원국 주도의 통합적 투자기회 강화, ② 패러다임 전환을 위한 기후혁신 신장, ③ 민간부문 투자 활성화, ④ 기후생태계 및 녹색 금융체계 강화·협력, ⑤ 기금접근성 강화가 포함됨.
- 전반적인 내용을 핵심 위주로 축약하고 명료하게 재구성해야 한다는 논의에 따라, 전략 비전(섹션 I)을 GCF 운영지침과 UNFCCC 및 파리협정의 원칙을 반영하되 간략화한 'GCF의 장기 전략 비전'으로 수정하고, 섹션 II를 '중기 기후목표'로 재구성하며, 전략적 우선순위(섹션 III) 및 운영·제도적 우선순위(섹션 IV) 또한 핵심내용을 중심으로 축약하는 방안이 제안됨.²¹⁾
- B.34에서는 2022년까지 신규 전략계획의 구조와 비전 수립을 마무리하고, 이러한 내용이 반영된 1차 초안을 2023년 12월 이사회에 회람하기로 합의함.

■ [1차 초안] 합의된 전략계획의 비전하에 GCF-2(2024~27년)와 국제 기후협정 이행(2030/35년)의 두 가지 기준에 따라 중기목표를 구체화하고, 프로그램 우선순위 활동별 성과목표가 제시됨.²²⁾

- 중기목표를 '전략적 프로그램 우선순위' 활동과 연동하여 설정하고, '기후투자', '혁신기후 솔루션', '기후 취약계층의 적응력 강화'를 2027년 달성 목표로, '제도전환 협력'과 '녹색금융'을 2030/35년 달성 목표로 구분
- 파리 워크숍(2023년 3월)에서는 1차 초안에 대한 당사국 제출의견²³⁾을 토대로 사무국의 발표와 질의응답, 소규모 그룹 토의를 진행하여 전략계획의 구체사항과 쟁점에 대해 심층 논의²⁴⁾
 - [전체 구조] 전략계획의 각 항목(장기 비전, 중기목표, 전략적 프로그램 목표, 운영 우선순위)을 보다 더 명료하고 간략하게 수정해야 한다는 데에 의견이 모아졌으며, 따라서 사무국에 구성 순서와 핵심항목 조율이 요청됨.
 - [장기 비전] UNFCCC와 파리협정의 목표 달성을 위한 GCF의 역할 강화와 특히 GCF의 특성 및 역량을 고려한 방향성 설정이 강조됨.
 - [중기목표] 일부 당사국은 GCF 2기 종료시점에 한정한 목표 제시를 주장한 반면, 일부는 NDC와 일관된 목표설정을 위해 GCF-2 운영시기를 초월한 목표 제시, 즉 2030/35년까지의 목표설정을 주장하여 의견이 대립됨.

20) GCF(2022), "Update of the Green Climate Fund Strategic Plan - zero draft Addendum," GCF/B.34/Inf.17/Add.01.

21) GCF(2022), "Decision B.34/09. Annex V: Co-Chairs' summary of B.34 discussions on the review and update of the GCF Strategic Plan."

22) GCF(2022), "Update of the Green Climate Fund Strategic Plan 2024-2027," Consultation DRF.01.

23) GCF(2023), "Updated Strategic Plan for the GCF 2024-2027: Co-Chairs' roadmap - Addendum I," GCF/B.35/16/Add.01.

24) GCF(2023), "Updated Strategic Plan for the GCF 2024-2027," Co-Chairs' roadmap," Annex II, GCF/B.35/16,

- [전략적 프로그램 우선순위] 전반적으로 합의에 도달했으나 국가 우선순위와 성과도출, 효과적인 전달(delivery) 범주에서 GCF의 특수역량을 고려해야 한다는 점이 강조됨.
- [운영 우선순위] 접근방식의 다변화, GCF 운영절차의 예측성과 투명성 강화, 인증절차의 예측성 및 목적 개선, 신규 전략계획에 따른 GCF의 운영역량 조정 관련 논의를 진행함.

■ [2차 초안] '중기목표'가 '전략적 목표'로 조정되었으며, 2030년 달성 목표는 온실가스 감축량과 수혜자 수로 단순화되고 모든 프로그램 우선순위 활동 목표가 GCF-2 시기(2024~27년)를 대상으로 조정됨.²⁵⁾

- 2023년 5월, 독일 베를린에서 비공식회의를 개최하여 2차 초안의 수정사항과 2024~27년 달성목표로 제시된 세부사항에 대해 논의를 진행²⁶⁾
- 베를린 비공식회의 이후 최종문(안)이 작성되어 제36차 이사회(2023년 7월)에 안건으로 상정되었으며, 최종문(안)에서는 기존 5개의 프로그램 우선순위 활동이 4개로 축약 및 재구성됨.
- [프로그램 우선순위] ① 능력배양·사업준비: 사업기획 및 직접접근 지원, ② 감축·적응: 패러다임 전환, ③ 적응: 시급성 반영, ④ 민간부문: 혁신과 녹색금융 활성화

■ [전략계획 채택] 2023년 7월 개최된 제36차 이사회에서는 앞선 협의를 통해 작성된 2024~27년 전략계획 최종문(안)을 채택하여 GCF-2 전략계획 수립 논의를 마무리함.

- 선진국과 개도국은 공통으로 신규 전략계획이 기금접근 강화를 포함한 점을 환영하고, 특히 기후 취약계층에 대한 적응 지원과 전략계획 채택 후 시작될 실행계획(action plan) 마련 작업의 중요성을 거듭 강조

나. 주요 내용

■ [배경] 최종 채택된 신규 전략계획(2024~27년)은 그 도입부에서 기존 운영시기와 비교할때에 기후변화 대응 투자의 시급성이 증가했음을 언급하고, 동시에 전략계획과 GCF의 운영지침 및 국제사회의 파리협정 이행계획(샤름엘셰이크 이행계획)간의 일관성을 강조함.

- COP27에서 채택된 샤름엘셰이크 이행계획은 기온상승 억제의 중요성을 강조하며, 기존의 기후변화 대응 분야, 즉 감축, 적응, 손실과 피해, 조기경보, 자원, 기술, 역량배양 외에도 해양과 산림, 농업 등의 다양한 분야에서 국제사회(당사국 및 비당사국 이해관계자)의 적극적인 대응 필요성을 역설한 바 있음.²⁷⁾

25) GCF(2023), "Update of the Green Climate Fund Strategic Plan 2024-2027." Consultation DRF.02.

26) 회의결과가 공개되지 않아 이사회 대표 간 구체적인 합의 또는 이견사항은 확인할 수 없음. 베를린 비공식회의의 결과 이외의 전략계획 수립과 관련된 모든 자료는 GCF 홈페이지(<https://www.greenclimate.fund/about/strategic-plan/update>, 검색일: 2024. 2. 10.)를 통해 공개됨.

27) UNFCCC(2022), "Sharm el-Sheikh Implementation Plan," Decision 1/CP.27.

■ [구성] GCF 2기 전략계획은 △ 장기 전략 비전, △ 전략 목표, △ 우선순위 프로그램 활동과 이러한 계획의 이행성과를 점검하기 위한 △ 성과목표로 구성됨.

- [전략 비전] GCF 운영지침에 제시된 전략 비전을 유지하여 GCF-1과 동일하게, △ 저탄소 기후복원적 개발을 위한 패러다임 전환과 △ 개도국의 UNFCCC 및 파리협정 이행 지원을 제시
 - 자발적감축목표(NDC), 국가적응계획(NAP), 장기계획(LTS), 기술수요평가(TNA) 등의 문서를 구체적으로 언급하여 개도국의 우선순위 반영을 강조
 - 그동안 UNFCCC 당사국총회에서 합의된 GCF를 통한 적응 분야 재원확대 결정사항(칸쿰합의문, 글래스고기후합의)을 강조하여 2024~27년 기간 적응 및 복원력 제고 솔루션을 확대하고자 하는 방향성을 제시
- [전략 목표] GCF-2 종합 포트폴리오 기준으로, 1.5~2.4GtCO₂e 온실가스 감축과 5.7억~9억 명의 기후 적응력 강화활동 수혜자 도출을 목표로 제시
- [프로그램 우선순위 활동] 신규 전략계획은 △ 능력배양 지원을 통한 직접접근 강화, △ 감축과 적응의 세부분야를 넘나드는 패러다임 전환 추구, △ 신속한 적응 및 적응력 강화 수요 대응, △ 혁신과 녹색금융 촉매 역할을 통한 민간재원 확대를 우선순위 활동으로 제시
- [성과목표] 지원대상국, 직접접근기구, 전략분야(조기경보, 식량, 생태계, 인프라, 청정에너지, 교통 등), 민간부문, 지역금융기구 등과 관련하여 양적 지표와 질적 지표를 혼합한 11개의 성과목표를 설정

표 4. GCF 2기 전략계획(2024~27년)

구분	세부내용	성과점검 방안
UNFCCC & 파리협정 관계	GCF는 UNFCCC와 파리협정 목표 달성에 지속적이고 가시적이며 야심찬 기여를 추구	COP & CMA 제출 연례 보고서
장기 전략 비전	(a) 지속가능발전의 맥락에서 저탄소 및 기후복원적 개발을 위한 패러다임 전환 추구 (b) 기후재원의 변화에 따라 개도국의 UNFCCC 및 파리협정 이행 지원	통합성과관리 프레임워크(IRMF)의 패러다임 전환 수준
전략 목표	2024~27년 지원활동을 통해: a. 온실가스 배출 감축: 1.5~2.4GtCO ₂ e b. 복원력 제고 수혜자: 5.7억~9억 명	능력배양 성과관리 프레임워크(RRMF) 및 통합 성과관리 프레임워크(IRMF)의 감축/적응지표, 기반환경 영향 수준, 기타 보조적 성과지표
프로그램 우선순위 활동	(1) 능력배양·사업준비 지원: 기후대응 사업 프로그래밍과 직접접근 강화 (2) 감축 및 적응 지원: 분야 간 패러다임 전환 지원 (3) 적응: 시급하고 즉각적인 적응 및 복원력 제고 수요 반영 (4) 민간부문: 혁신 및 녹색금융 촉매 역할 추구	성과측정도구(RTT) 및 작업 프로그램 성과 프레임워크
이행방안, 파트너십 추진 방향	접근성 제고, 정책·절차·거버넌스·위험관리·성과관리 및 보고·성과도출을 위한 조직적 역량 강화 추구	성과측정도구(RTT) 및 작업 프로그램 성과 프레임워크

자료: GCF(2023), "Strategic Plan for the Green Climate Fund 2024-2027," p. 2.

- [프로그램 우선순위 및 이행방안] 전략계획 수립 과정에서 5개로 논의되어 온 프로그램 우선순위 활동은 최종 전략계획에서 △ 능력배양 및 사업준비 지원, △ 감축 및 적응 지원, △ 적응 확대 △ 민간부문 지원의 4개 활동으로 재구성되었으며, 성과를 측정하기 위한 11개의 성과목표와 기준선, 목표치가 제시됨.
- [능력배양 및 사업준비 지원] 능력배양지원(RPSP)과 사업준비금융(PPF)을 개선하여 개도국의 진입장벽을 제거하고 기후변화 대응 프로그래밍과 직접접근을 강화하며, 특히 장기 전략 비전에서 언급한 국가주도 기후변화 대응계획²⁸⁾의 기획 역량강화 지원을 확대함.
 - 관련하여 2개의 성과목표와 7개의 이행방안이 포함되었으며, 개도국 역량지원을 확대하여 자발적인 기후대응 계획 및 제도를 마련하도록 하는 내용이 중점적으로 다루어짐.
 - 그 밖에도 금융 이행기구 간 협력으로 재원을 확대하고 현지 MSME의 금융 접근성을 개선하는 활동, 개도국 DAE의 기후주류화 지원 또한 이행방안으로 포함되어 있으나, 개도국 DAE의 기후주류화 지원의 경우 자발적인 수요에 따르는 것으로 조건을 설정함.
 - [감축 및 적응 지원] ‘감축과 적응 분야의 균등한 지원 기초를 유지하며 분야 간 패러다임 전환을 지원한다’는 문구로 수정되어 1~2차 초안에서 강조되었던 시스템의 전환이 부수적인 목표로 축소되고 GCF의 8개 감축 및 적응 분야별 지원 방향성이 전면에서 제시됨.
 - GCF의 8개 성과분야(에너지, 교통, 건물·도시·산업, 산림·토지이용, 공동체, 보건·식량·물안보, 인프라, 생태계)를 재구성하여 △ 기후정보 및 조기경보(신규), △ 식량, △ 생태계, △ 인프라, △ 청정에너지, △ 교통·건물·산업 제시
 - 이행방안에는 8개의 GCF 성과분야 중, 명시적으로 포함되지 않은 산림분야 지원이 부분적으로 포함되었으며,²⁹⁾ 자연기반해법·생태계 기반 접근법 강조, UNFCCC 기금 및 기구³⁰⁾와의 협력 확대, 약식승인사업(SAP: Simplified Approval Process) 확대 기초가 파악됨.
 - 그 밖에도 최근 2~3년간 개최된 이사회에서 강조되었던 ‘인증기구의 성과를 반영한 재인증’ 문구가 포함되며, 성과 판단에 사업실적 외에도 인증기구가 자체적으로 실시한 DAE 역량구축 지원활동을 포함하도록 설정
 - [적응 확대] 기후변화에 취약한 국가를 대상으로 적응 및 복원력 제고 수요에 신속히 대응한다는 내용을 담고 있으며, 지역주도 적응활동을 강조한 1개의 성과목표와 6개의 이행방안을 포함
 - 지역주도 적응활동을 성과목표로 포함하여 기존 GCF 지원분야 중 공동체와 관련된 내용을 기후취약성 대응을 위한 지역 공동체 주도 적응활동으로 재해석
 - 이행방안은 개도국의 기후위험 분석 및 취약성 평가 등 기후변화 대응 기반을 강화하도록 하는 내용을 주로 다루고 있으며, GCF의 지원방식 중 강화된 직접접근(EDA)을 크게 확대하여 개도국 주도의 기후변화 적응 및 취약성 개선 활동을 중점적으로 지원하고자 하는 내용을 다룸.
 - [민간부문 지원] 혁신과 녹색금융 활성화를 통해 민간 분야 참여 및 기후재원을 확대하고자 하며, 혁신 기후 기업가 정신 장려와 MSME의 재원접근 확대를 성과목표로 포함하고, 민간의 참여 확대를 위한 이행방안을 서술

28) 자발적감축목표(NDC), 국가적응계획(NAP), 장기계획(LTS), 기술수요평가(TNA) 등의 문서를 구체적으로 언급.

29) “REDD+ 결과기반지급(RBP) 등 성과도출에 필요한 경우, 특수한 사업구조 추진”.

30) TEC&CTCN, 적응기금, 지구환경금융(GEF), Global Innovation Lab for Climate Finance 언급.

표 5. GCF-2 프로그램 우선순위

프로그램 우선순위	
능력배양·사업준비 지원	
성과목표	이행방안
1. GCF 재원 또는 통합적 기후투자 기획 활동으로 개도국의 NDC, NAP, 또는 LTS 이행 직접 지원	<ul style="list-style-type: none"> - 능력배양지원프로그램(RPSP) 전략 업데이트 및 재원 할당 - NDA와 DAE의 수요에 따른 RPSP와 기술지원 맞춤형 제공 - 수원국 주도 기후 주류화, 정책, NDC 갱신, NAP 개발 지원 - 수원국 주인의식에 대해 보다 역동적·포용적 접근 추구 - 통합적 국가 기후계획(NDC, NAP, LTS) 관련 기술지원, 프로그램 지원 개선 - 공공·상업은행 이행기구 협력을 확대하여 저탄소·기후적응 솔루션 관련 재원을 확대하고 현지 MSME 접근성 개선 - 국가 및 기구 수요에 따라 금융 분야 DAE의 기후주류화 지원
2. GCF 본사업을 추진하는 DAE 수 확대 (이를 위한 역량개발 지원, DAE 사업 확대)	
감축 및 적응	
성과목표	이행방안
3. 기후정보 및 조기경보: 기후변화 취약국에 신규 또는 개선된 조기경보제도 구축	<ul style="list-style-type: none"> - 에너지·건물·산업·교통 분야의 공정한 전환과 저탄소 발전을 위한 자연기반해법·생태계 기반 접근법 추구 - 인증기구(AE)와 협력을 확대하여 현지 수요와 우선순위를 면밀히 반영 - 약식승인사업(SAP: Simplified Approval Process) 활용 확대 - REDD+ 결과기반지급(RBP) 등 성과도출에 필요한 경우 특수한 사업구조 추진 - 성과확대를 위해 UNFCCC 산하기금·파트너와 협력 확대 - 평등과 젠더 고려 - 이해관계자 참여 추구 - 재인증 시 인증기구의 성과 고려
4. 식량: 저탄소 농수산업 관행 지원	
5. 생태계: 보전·복원·지속가능관리 도입 육상·해양 면적 확대	
6. 인프라: 저탄소 기후복원력 인프라 구축, 자연기반해법·생태계 기반 접근방식 활용	
7. 청정에너지: 특히 원격지 주민의 지속가능하고 적정가격의 기후복원력있는 안정적인 재생에너지 접근 확대, 에너지 믹스에서 재생에너지원 확대	
8. 교통, 건물, 산업: 최종 소비 단계에서 전기화, 에너지 소비 감소, 혁신 솔루션 및 신규 기술도입으로 에너지 전환 지원	
9. 지역주도 적응활동을 포함, 적응 프로젝트 승인	
적응	
성과목표	이행방안
9. 지역주도 적응활동을 포함, 적응 프로젝트 승인	<ul style="list-style-type: none"> - 기후 위험·영향력·취약성 평가 등 기후변화 대응 기반활동 지원 - 체계적인 적응 계획 시범활동을 지원하고 인프라 및 투자 결정에 기후위험을 반영하여 통합적인 사업 구축 - 기후적응 지원 강화 - 기후 취약국 지원 강화 - 손실과 피해 대응·최소화·복구 활동 지원 - 강화된 직접접근(EDA: Enhanced Direct Access) 대폭 확대
민간부문	
성과목표	이행방안
10. 지역기반 초기 벤처기업과 MSME에 혁신 기후 솔루션, 비즈니스 모델 및 기술 개발을 위한 초기자본 제공. 적응과 에너지 접근, 교통, 소규모 혁신사업 확대	<ul style="list-style-type: none"> - 민간·기타 기후기금·개발은행 등과 협조금융 확대 - 민간부문 재원 확대를 위해 맞춤형 혼합금융 적용 - 고품질의 생태계 혁신 활동 개발 지원 - 그린필드(greenfield) 금융기구 개설 지원
11. 특히 녹색 MSME를 대상으로 하는 국가 및 지역 금융기구의 GCF 재원 접근 지원	<ul style="list-style-type: none"> - 기후 솔루션 인큐베이터·액셀러레이터 대상 제안요청서 사업 확대 - 혁신·신규 기술의 시범적용을 위해 GCF 금융수단 활용 다양화

자료: GCF(2023), "Strategic Plan for the GCF 2024-2027: Criteria and planned allocations for targeted results," GCF/B.37/Inf.17, Table A & Table B 자사 재구성.

- [성과목표 및 자원배분 계획] GCF-2 전략계획은 4개 중점 프로그램 분야에 대해 11개의 성과목표가 제시되었으며, 기후재원의 예측성을 강화하기 위한 성과목표 항목별 자원배분 계획과 기존 활동으로 도출한 참고치(포트폴리오 실적)를 제시하고 이에 따른 목표 수준을 설정함.
- 자원배분 계획만을 단순 비교할 때, 가장 많은 재원이 투입될 것으로 예상되는 분야는 모두 GCF 성과분야 중 적용에 해당하는 생태계(24억 달러)와 식량(19억 달러), 인프라(18억 달러) 분야임.
 - GCF의 8개 성과분야는 성과목표 4~9에서 다루어지며, 에너지·교통·건물·산업이 포함된 감축 분야에 할당된 재원은 약 19%, 식량·생태계·인프라가 포함된 적응 분야에 배분된 재원은 약 48%에 달함(125억 달러 조성 가정).
 - IRM 및 GCF-1 시기 약 8%에 불과하였던 생태계 분야에 대한 지원을 19%까지 두 배 이상 확대, 식량(기존 11%), 인프라(11%) 분야 지원 또한 각각 15%, 14%로 확대되었고, 기존 성과분야에 포함되지 않았던 기후정보 및 조기경보(11억 달러, 125억 달러 조성 가정)가 우선순위 활동으로 포함됨.
 - 민간부문 성과목표는 혼합금융 등 금융수단 활용의 다변화 외에도 기후 벤처와 솔루션을 다루는 MSME 양성을 위한 지원방안을 다룸.

표 6. GCF-2 성과목표 및 자원배분 계획

성과목표		자원배분 계획*	포트폴리오 실적 (IRM & GCF-1)	목표치	
능력 배 양 지 원	1	GCF 재원 또는 통합적 기후투자 기획 활동으로 개도국의 NDC, NAP, 또는 LTS 이행 직접 지원	625M USD	IRM, GCF-1 누계: 128개국, 44개국별 프로그램 지원	100개국 이상
	2	GCF 본사업을 추진하는 DAE 수 확대 (이를 위한 역량개발 지원, DAE 사업 확대)		29개 기구	58개 기구
감 축 및 적 응	3	기후정보 및 조기경보: 특히 기후변화에 취약한 개도국에 신규 또는 개선된 조기경보제도 구축	9%	72개 국가	국가당 1,000만~1,700만 달러 지원 기준, 60개국
	4	식량: 개도국의 저탄소 농수산업 관행 도입 지원	15%	3,100만 소농가구/수혜자 1.4억 명	수혜자 2.4억 명
	5	생태계: 개도국의 보전·복원·지속가능관리 도입 육상·해양 면적 확대	19%	39Mha= 13Mha 복구+ 26Mha 관리 개선	160Mha
	6	인프라: GCF 지원으로 개도국의 저탄소 기후복원력 인프라 구축, 자연기반해법 또는 생태계 기반 접근방식 활용	14%	78개 국가	54개국
	7	청정에너지: 특히 원격지 주민의 지속가능하고 적정가격의 기후복원력 있고 안정적인 재생에너지 접근 확대, 에너지 믹스에서 재생에너지지원 확대	9%	65개 국가	26개국
	8	교통, 건축물, 산업: 최종 소비 단계에서, 전기화, 에너지 소비 감소, 혁신 솔루션 및 신규 기술도입으로 청정하고 효율적인 에너지 전환 지원	10%	40개 국가	21개국

성과목표		재원배분 계획*	포트폴리오 실적 (IRM & GCF-1)	목표치
적응	9 지역주도 적응활동을 포함, 적응 프로젝트 승인	범분야 활동이므로 목표 3~8+580M USD	제안서 건당 3,200만 달러 기준, 88개	58건
민간부분	10 지역기반 초기 벤처기업과 MSME에 혁신 기후 솔루션, 비즈니스 모델 및 기술 개발을 위한 초기자본 제공. 적응과 에너지 접근, 교통, 소규모 혁신사업의 확대	7%	220개	1,200개
	11 특히 녹색 MSME를 대상으로 하는 국가 및 지역 금융기구의 GCF 재원 접근 지원	12%	125개 기구	130개

주: 원 문서는 예상 재원공약 규모를 100억 달러, 125억 달러, 150억 달러로 구분하여 제시하였으며, 현재 공약 규모가 128억 달러에 달하므로 상기 표는 이와 가장 가까운 125억 달러 기준 재원배분 계획을 제시하였음. GCF 운영비는 별도 책정함(1,200M USD).

자료: GCF(2023), "Strategic Plan for the GCF 2024-2027: Criteria and planned allocations for targeted results," GCF/B.37/Inf.17, Table A & Table B 저자 재구성

4. 요약 및 시사점

가. 요약

- [사업현황] GCF 1기의 마지막 해인 2023년 GCF 이사회에서는 전년대비 매우 활발한 신규 사업 승인이 이루어지며³¹⁾ 국제사회의 대표적인 기후기금으로서 GCF의 역할 정립을 위한 노력을 기울임.
- 2023년 10월 기준, GCF는 243건의 사업에 135억 달러를 제공, 협조금융(co-financing)을 포함하여 총 519억 달러 규모의 기후변화 대응 사업을 추진 중임.
- 직접접근기구의 사업 참여, 감축과 적응 분야 간 균형, 민간의 참여 확대 노력이 이루어지고 있으며, 특히 2023년에는 34건의 승인사업 중 33건이 적응 또는 교차 분야를 다루고 있어, 개도국의 기후변화 적응력 강화에 집중하는 경향을 나타냄.
- 국제기구 대 직접접근기구의 사업참여 비율은 81:19(승인사업비 누계 기준)로 아직까지 큰 격차가 존재하며, 민간부문의 참여 또한 17%에 불과하여 포트폴리오 목표치에 미치지 못했는데, 2기에서는 직접접근기구 및 민간부문에 대한 지원을 확대하기 위해 노력할 것으로 보임.

31) 2023년 이사회에서는 총 34건, 20.8억 달러 규모의 사업이 신규 승인되었으며, 이는 2022년(19건, 14.4억 달러)과 비교할 때 두 배 가까이 증가한 규모임.

■ [신규 전략계획 수립] 2023년 GCF 이사회에서는 2024~27년 시기에 대한 전략계획 수립 논의가 집중적으로 이루어졌으며, 향후 GCF의 운영방향과 비교우위·특장점·역할에 대한 논의를 진행하여 GCF 2기 운영의 기반환경을 마련함.

- 논의 과정에서 가장 많은 관심이 집중된 주제는 역량강화를 포함한 직접접근 확대, 기후 취약계층에 대한 지원 우선순위에 있으며 해당 주제에 대해 대체로 공감대가 형성됨.
 - 다수의 이사회 대표는 직접접근과 다양한 금융수단 활용을 GCF의 비교우위로 꼽으며, 지속적인 직접접근 확대 노력과 적절한 금융수단 활용으로 민간의 참여 유도를 강조
- 그간의 협의과정에서 선진국은 성과도출 및 질적 개선을, 개도국은 자원 확대를 강조해왔으며, GCF-2 재원공약 및 기후재원 확대의 단초인 전략계획 채택을 위해 당사국 간 절충을 선택한 것으로 파악됨.
 - 일본³²⁾, 프랑스, 이탈리아, 영국 등의 선진국은 양질의 사업개발과 성과도출, 민간의 참여 확대, 녹색금융 확대를 강조하였으며, 스웨덴과 덴마크는 성과측정의 중요성을 강조하고 GCF가 성과를 제시함으로써 향후 재원조성 또한 확대될 수 있다는 의견을 제시
 - 바베이도스, 이집트, 남아프리카공화국, 중국 등은 UNFCCC 원칙에 따른 총 기후재원의 확대, 적응 분야 지원 확대, 이행계획 마련의 시급성을 강조
 - 제36차 이사회에서 노르웨이, 미국 등의 이사회 대표는 전략계획이 ‘좋은 절충안(good compromise)’이라고 언급하며, 전략계획에 대한 지지 의사를 밝힌 바 있음.
- 이러한 협의의 결실로 2023년 하반기에는 공약회의(Pledging Conference)와 제28차 당사국총회(COP28) 등을 계기로 미국, 독일, 영국 등 31개국이 GCF-1 대비 증가한 규모인 128억 달러를 지원하기로 공약함(부록 3 참고).³³⁾
 - 미국이 30억 달러, 독일과 영국, 프랑스가 약 20억 달러를 공약하였으며, 일본 또한 12억 달러를 공약
 - 우리나라는 G20 정상회의를 계기로 초기재원 조성 및 GCF-1 공여규모를 합산한 수준의 3억 달러를 공약하였으며, 캐나다(3.3억 달러), 이탈리아(3.2억 달러), 노르웨이(3.1억 달러)가 우리나라와 유사한 규모를 공약

■ [GCF 2기 운영방향] 제36차 이사회(2023년 7월)에서 채택된 신규 전략계획은 기존의 8개 성과분야를 당면과제에 보다 적합하도록 재구성하여 4개의 우선순위 프로그램 활동 및 11개의 성과목표로 포함하였으며, 기후정보 및 조기경보 지원, 기후 솔루션 확대, MSME 참여 지원 등의 새로운 주제가 등장하였음.

- 원칙의 설정에 있어 기후변화 대응 환경의 변화와 이에 따른 재원조성의 필요성(예: 민간재원 확대)은 선진국이 주로 주장해 온 사항이며 운영지침 등 GCF 설립 원칙에 입각한 전략계획의 마련은 개도국이 주장해 온 이슈로, 선진국과 개도국이 주장한 전략계획의 원칙이 고루 반영된 것으로 볼 수 있음.
- 민간부문 지원의 이행방안으로 그간 GCF 이사회에서 개도국의 반대로 승인에 어려움을 겪은 혼합금융과 금융수단 활용 다변화가 포함되었으며, 그린필드 기구 개설 지원, 제안요청서 사업 확대 등 새로운 활동 및 사업방식 또한 포함됨.

32) 일본은 채택에 앞선 발언에서, 혁신 및 민간재원, 접근강화와 함께 손실과 피해 분야의 중요성을 지지한다고 언급한 바 있음.

33) GCF(2023), “Report on the outcomes of GCF’s second formal replenishment,” GCF/B.37/16/Rev.01; GCF 홈페이지, “GCF’s second replenishment,” 온라인 자료(검색일: 2024. 2. 14.).

- 한편 성과목표 항목이 혼합금융과 금융수단 활용 다변화 관련 이행성과를 파악하기에는 어렵게 구성되어 있어, 해당 주제에 대한 이사회 내 이견은 지속될 것으로 예상됨.
- GCF의 성과분야 중 적응활동에 해당하는 생태계와 식량, 인프라 적응력 강화 분야에 50%에 가까운 재원을 배분하기로 계획하여 GCF 2기 동안 적응분야에 대한 지원이 집중적으로 이루어질 전망이며, 기후재해의 발생 빈도와 피해규모 증가에 따라 신규 주제인 기후정보·조기경보에 대한 지원 확대가 예상됨(약 11억 달러).
- 기존 전략계획의 성과목표와 비교하여 성과목표가 세분화되고 목표치가 예상 재원 조성 규모별로 구체화되었는데, 이는 성과도출 및 측정의 중요성을 지속적으로 요구해온 GCF 이사회(선진국)의 의견이 반영된 것으로 판단됨.
- 민간부문 성과목표는 기후 벤처와 솔루션을 다루는 MSME 양성을 위한 지원방안을 다루고 있어, 민간기업을 대상으로 혼합금융을 활용하여 재원 확대에 보다 집중하였던 GCF-1 전략계획과 비교할 때, 개도국의 소규모 민간부문 참여를 확대하는 상향식 패러다임 전환 추진 의지를 나타냄.
- 기존의 전략계획이 협조금융을 동원하는 기업에 대한 직접투자를 추구하였다면, GCF-2 전략계획에서 밝힌 개도국 MSME에 대한 투자방식은 중개금융기구를 활용한 방식이므로 GCF의 인증기구 중 금융기구의 참여가 보다 활성화될 전망

나. 시사점

- [기후변화 대응 ODA 다변화] GCF가 2024~27년 운영계획에서 기후변화 적응 사업을 우선순위에 배치하고 기후정보·조기경보, 자연기반해법, 생태계 기반 접근, 지역사회 중심의 기후변화 적응 등 패러다임 전환을 목적으로 하는 새로운 주제와 이행방식을 채택한 점에 주목하여, 우리나라 기후변화 대응 ODA 활동 분야와 추진방식 다변화 필요
- 우리나라는 국제사회의 기후변화 대응 노력에 참여하기 위해 기후변화 대응 ODA 활동을 확대하는 추세이며, 최근 5년 사이 약 두 배가량 규모를 확대한 바 있음(2018년 1.5억 달러 → 2022년 3.9억 달러).
 - 최근 5년 기준, 감축 분야에는 2.3억 달러(리우마커 표기 사업 중 19%), 적응 분야에는 4.8억 달러(41%)가 제공되었으며, 감축과 적응 교차 분야를 다룬 활동 또한 약 40%에 달하였음.
 - 특히 재생에너지 보급과 송배전망 확충, 다목적댐 건설 사업이 포함되는 에너지와 물 공급 및 위생 분야에 지원이 편중되어 있음.
- 제3차 종합기본계획(2021~2025)은 GCF를 포함한 환경 분야 국제기구와의 협력 강화를 중점과제 중 하나로 포함하고 있으며, 다수의 국내 기후변화 관련 공공·민간기구 또한 GCF 사업 참여에 관심을 가지고 있으므로 기후변화 양자 ODA 사업 경험을 GCF 사업개발에 활용하기 위한 노력 확대 필요
 - GCF 사업개발을 위해서는 개도국 이해관계자와의 네트워크 및 신뢰 구축이 필수이므로³⁴⁾, 기후변화 대응 양자 ODA 사업 경험을 전략적으로 활용할 필요
 - ODA 사업의 기획 단계에서 사업의 확장성(scale-up) 분석과 이해관계자 파악, GCF 기준에 따른 사업목표 설정 및 성과관리 방안을 고려할 필요

34) GCF 사업 제안 시에는 개도국 담당부처(NDA: National Designated Authority)의 동의서(NOL: No-objection letter) 제출이 필수임.

- 특히 기후정보·조기경보, 기후 솔루션, 자연기반해법, 생태계 기반 접근, 지역사회 중심의 적응력 제고 활동 등, GCF 전략계획에 나타난 중점 지원주제 및 지원방식 등을 양자 ODA 활동에 보다 적극적으로 도입하여 기후변화 대응 양자 ODA 활동 분야 및 방식을 다변화할 필요

■ [기후대응 활동 성과관리 개선] GCF 2기(2024~27년) 전략계획에 제시된 성과관리 계획을 참고하여, 우리나라의 기후대응 ODA 사업 또한 국제 기준에 부합하는 성과관리 체계 및 방안을 마련할 필요

- 최근 손실과 피해 기금(LDF), 기후투자기금(CIFs), 적응기금, 지구환경금융(GEF) 등 국제 기후기금 구조가 다양화됨에 따라, GCF의 신규 전략계획은 기존 운영시기 대비 성과관리에 대한 구체적인 계획을 마련하여 근거에 기반한 양질의 사업추진을 도모하고자 함.
- 우리나라 ODA 사업의 경우에는 기후변화 대응을 목적으로 포함(리우마커 주목적 또는 부목적 표기사업)한 경우에도 기후변화 대응 성과를 평가하기 위한 성과목표와 지표가 설정되지 않은 경우가 빈번하므로³⁵⁾, 근거에 기반한 국제사회의 기후변화 대응 노력에 일조하기 위해 기후변화 대응 성과관리 체계 마련이 시급함.
 - 정지원 외(2023)에 따르면, 우리나라는 주기적 기후변화 성과를 측정하기 위한 체계를 가지고 있지 않아 개별 ODA 사업 및 국가 전략단위의 기후변화 대응 성과 측정이 어려움.
 - 한편 주요 공여국(미국, 네덜란드, 핀란드)은 기후변화 대응 ODA 전략 수립과 함께 개별 사업 단위에서 전략에 이르는 기후변화 대응 성과를 측정하기 위한 체계를 마련하였음.
- 기후변화 선도 공여국(독일, 프랑스, 영국, 일본 등)과 국제 기후기금(GCF, GEF, CIF 등)의 기후변화 성과관리 체계에 대한 연구·분석을 통해 국제 기준과 우리나라 ODA 시행기관의 역량에 부합하는 기후변화 성과관리 체계 및 방안 마련이 요구됨.

■ [민간의 사업 참여 확대] GCF는 최근 민간부문의 참여를 유인하기 위한 혼합금융 방식을 확대하고 있으며, 민간의 사업 분야 또한 기존 감축에 집중되었던 것에서 벗어나 적응 분야로까지 확대되고 있으므로, 이를 참고하여 우리나라 민간부문, 특히 기후 솔루션 중소벤처기업이 참여하는 대개도국 협력방안 모색 필요

- GCF의 민간부문 금융수단은 2020~23년 기간, 지분투자(equity)와 보증(guarantee) 사용이 기존 대비 확대되며 다양화되는 추이이며,³⁶⁾ 민간의 적응사업 참여 또한 2015~19년 15%(5.3억 달러)에서 2020~23년에 34%(15.3억 달러)로 약 2~3배 확대됨.³⁷⁾
 - 민간부문에 대한 강조는 UNFCCC의 새로운 자원 조성 목표(NCQG: New Collective Quantified Goal on Climate Finance) 및 적응자원 두 배 확대(Doubling Adaptation Finance) 목표 달성을 위해서 대규모 민간 자원 유입이 필수적이라는 인식에서 비롯된 변화로 보임.
- GCF 2기 전략계획은 민간부문 지원의 성과목표로 MSME의 기후 솔루션 개발 지원, 녹색 MSME 대상 자원 확대를 제시하고, 이행방안으로 기후생태계 혁신활동 지원, 기후 솔루션 인큐베이터·엑셀러레이터 지원, 혁신·신규 기술의 시범적용 등을 포함하고 있으므로, 이를 반영하여 기후 솔루션을 적용한 국내 스타트업 및 중소기업 생태계 육성, 민간의 기후 분야 투자 리스크를 경감하기 위한 혼합금융 방식을 고려할 필요가 있음.

35) 정지원 외(2023), 『기후변화 대응 ODA 사업 평가』.

36) 위의 자료

37) GCF(2023), "Consideration of funding proposals," GCF/B.37/02.

- GCF-2의 신규 전략계획에서 중개금융기구를 통한 기후 스타트업 및 중소기업(MSME) 투자가 민간부문 성과목표로 언급된 만큼, 국내 민간 금융기관을 필두로 한 투자지원 사업 발굴 또한 유망함.
- GCF는 중개기금 또는 보증기구를 설립하여 개도국 벤처기업 육성 및 민간의 투자여건 조성 활동을 지원한 바 있으므로, 기존 사례로부터 시사점을 도출하여 국내 기후벤처 및 중소기업 육성방안 모색 필요
- 2022년 승인된 'CATALI.5°T 이니셔티브[독일국제협력개발공사(GIZ)]'³⁸⁾는 중남미 및 서아프리카 지역의 기후 벤처기업을 대상으로 초기자본을 지원하였으며, 미쓰비시 은행(MUFG Bank, Ltd)이 제안한 '녹색보증회사(GGC: Green Guarantee Company)'³⁹⁾는 중남미, 아시아, 아프리카 지역의 신용도가 낮은 개도국에 민간의 투자여건을 조성하기 위해 보증 상품을 제공한 사례임.
- 민간기업이 GCF 사업에 참여하는 동인, 방식, 또는 자원 조성효과에 대한 분석을 바탕으로 기후재원 조성에 있어 우리 민간기업의 참여 촉진 방안을 마련하기 위한 시사점을 도출할 수 있을 것임. **KIEP**

38) GCF(2022), "Consideration of funding proposals - Addendum XI: Funding proposal package for FP198," GCF/B.34/02/Add.11.

39) GCF(2022), "Consideration of funding proposals - Addendum X: Funding proposal package for FP197," GCF/B.34/02/Add.10.

참고문헌

[국문자료]

- 관계부처합동. 2021. 「제3차 국제개발협력 종합기본계획(2021-2025)」.
- 송지혜, 오혜경. 2018. 「기후변화 대응 다자기금 현황: GCF(녹색기후기금)를 중심으로」. KIEP 기초자료 18-33.
- 송지혜, 이예림. 2023. 「2022년 녹색기후기금(GCF) 운영현황과 시사점」. KIEP 기초자료 23-01.
- 정지원, 명수정, 정지선, 송지혜, 이예림, 강성원, 정휘철. 2023. 『기후변화 대응 ODA 사업 평가』. 연구용역 보고서: 국무조정실 국제개발협력본부.

[영문자료]

- GCF. 2021. “GCF Thematic Brief: Adaptation.”
- _____. 2022. “Consideration of funding proposals - Addendum X: Funding proposal package for FP197.” GCF/B.34/02/Add.10.
- _____. 2022. “Consideration of funding proposals - Addendum XI: Funding proposal package for FP198.” GCF/B.34/02/Add.11.
- _____. 2022. “Decision B.34/09. Annex V.”
- _____. 2022. “Decision B.34/09. Annex VI.”
- _____. 2022. “Status of the GCF portfolio: Approved projects and fulfillment of conditions.” GCF/B.34/Inf.09.
- _____. 2022. “Update of the Green Climate Fund Strategic Plan 2024-2027.” Consultation DRF.01.
- _____. 2022. “Update of the Green Climate Fund Strategic Plan - zero draft Addendum.” GCF/B.34/Inf.17/Add.01.
- _____. 2023. “Consideration of accreditation proposals.” GCF/B.37/03.
- _____. 2023. “Consideration of funding proposals.” GCF/B.37/02.
- _____. 2023. “Green Climate Fund - Strategic Plan 2024-2027: Co-Chairs Proposal.” GCF/B.36/17/Rev.01.
- _____. 2023. “Report on the outcomes of GCF’s second formal replenishment.” GCF/B.37/16/Rev.01.
- _____. 2023. “Second Performance Review (SPR) of the Green Climate Fund: Final Report.” GCF/B.35/07.
- _____. 2023. “Status of the GCF portfolio: Approved projects and fulfilment of conditions.” GCF/B.38/Inf.08.
- _____. 2023. “Strategic Plan for the Green Climate Fund 2024-2027.”
- _____. 2023. “Update of the Green Climate Fund Strategic Plan 2024-2027.” Consultation DRF.02.
- _____. 2023. “Updated Strategic Plan for the GCF 2024-2027: Co-Chairs’ roadmap.” GCF/B.35/16,
- _____. 2023. “Updated Strategic Plan for the GCF 2024-2027: Co-Chairs’ roadmap - Addendum I.” GCF/B.35/16/Add.01.
- _____. 2023. “Strategic Plan for the GCF 2024-2027: Criteria and planned allocations for targeted results.” GCF/B.37/Inf.17.
- UNFCCC. 2022. “Sharm el-Sheikh Implementation Plan.” Decision 1/CP.27.

[인터넷 자료]

GCF. 2023. 9. 21. “Executive Director unveils ”50by30“ blueprint for reform, targeting USD 50 billion by 2030.” <https://www.greenclimate.fund/speech/executive-director-unveils-50by30-blueprint-reform-targeting-usd-50-billion-2030>(검색일: 2024. 2. 14.).

GCF 홈페이지. <https://www.greenclimate.fund/about/strategic-plan/update>(검색일: 2024. 2. 10.).

GCF 홈페이지. “GCF’s second replenishment.” <https://www.greenclimate.fund/about/resource-mobilisation/gcf-2>(검색일: 2024. 2. 14.).

GCF Open Data Library. <https://data.greenclimate.fund/public/data/projects>(검색일: 2024. 1. 22.).

부록 1. 2023년 GCF 신규 승인사업

이사회	사업명	국가	인증기구	분류	승인 유형	사업비 (백만 달러)
제35차	Public-Social-Private Partnerships for Ecologically-Sound Agriculture and Resilient Livelihood in Northern Tonle Sap Basin (PEARL)	캄보디아	유엔식량농업기구 (FAO)	적응/공공	일반	42.9
	Scaling up the implementation of the Lao PDR Emission Reductions Programme through improved governance and sustainable forest landscape management (Project 2)	라오스	독일국제협력개발공사 (GIZ)	교차/공공	일반	82.2
	Adapting Philippine Agriculture to Climate Change (APA)	필리핀	유엔식량농업기구 (FAO)	교차/공공	일반	39.3
	Upscaling Ecosystem Based Climate Resilience of Vulnerable Rural Communities in the Valles Macro-region of the Plurinational State of Bolivia (RECEM-Valles)	볼리비아	유엔식량농업기구 (FAO)	적응/공공	일반	63.3
	Heritage Colombia (HECO): Maximizing the Contributions of Sustainably Managed Landscapes in Colombia for Achievement of Climate Goals	콜롬비아	세계자연기금 (WWF)	교차/공공	일반	145.2
	Sustainable Renewables Risk Mitigation Initiative (SRMI) Facility (Phase 2 Resilience focus) [SRMI-Resilience]	다국가 (9개국) ⁴⁰⁾	세계은행 (WB)	교차/공공	일반	1,119.0
	Infrastructure Climate Resilient Fund (ICRF)	아프리카 다국가 (19개국) ⁴¹⁾	아프리카금융연합 (AFC)	적응/민간	일반	765.1
제36차	Resilient Homestead and Livelihood support to the vulnerable coastal people of Bangladesh (RHL)	방글라데시	Palli Karma Sahayak Foundation (PKSF)	적응/공공	일반	50.0
	Recharge Pakistan: Building Pakistan's resilience to climate change through Ecosystem-based Adaptation (EbA) and Green Infrastructure for integrated flood risk management	파키스탄	세계자연기금 (WWF)	적응/공공	일반	77.8
	Enhanced climate resilience in	아이티	유엔개발계획	적응/공공	일반	31.3

이사회	사업명	국가	인증기구	분류	승인 유형	사업비 (백만 달러)
	the Trois-Rivières region of Haiti through Integrated Flood Management		(UNDP)			
	Climate Change Resilience through South Africa's Water Reuse Programme ("WRP")	남아프리카 공화국	남아프리카공화국개발은행 (DBSA)	적응/공공	일반	1,472.0
	KawiSafi II	아프리카 다국가 (7개국) ⁴²⁾	어큐먼 펀드 (Acumen)	교차/민간	일반	210.0
	Hardest-to-Reach	아프리카 다국가 (16개국) ⁴³⁾	어큐먼 펀드 (Acumen)	교차/민간	일반	250.0
	Green Fund: Investing in Inclusive Agriculture and Protecting Forests	다국가 (11개국) ⁴⁴⁾	네덜란드개발은행 (FMO)	교차/민간	일반	984.6
	The Blue Green Bank (BGB)	바베이도스	페가수스자산운용 (PCA)	교차/민간	일반	30.5
	Extended Community Climate Change Project-Drought (ECCCP-Drought)	방글라데시	Palli Karma Sahayak Foundation (PKSF)	적응/공공	약식 승인	30.0
	Solomon Islands Knowledge-Action-Sustainability for Resilient Villages (SOLKAS) Project	솔로몬제도	세이브더칠드런 호주 (SCA)	적응/공공	약식 승인	31.8
	Women-Adapt: Enhancing the climate change adaptive capacity of smallholder farmer communities in the Poro Region, focusing on vulnerable women and youth	코트디부아르	유엔세계식량계획 (WFP)	적응/공공	약식 승인	10.0
	Ecosystem-based Adaptation (EbA) for Reducing Community Vulnerability to Climate Change in Northern Pacific Small Island Developing States (SIDS)	마셜제도, 미크로네시아, 팔라우	미크로네시아보전신탁 (MCT)	적응/공공	약식 승인	9.9
제37차	Thai Rice: Strengthening Climate-Smart Rice Farming	태국	독일국제협력개발공사 (GIZ)	교차/공공	일반	131.0
	Community Resilience Partnership Program	다국가 (7개국) ⁴⁵⁾	아시아개발은행 (ADB)	적응/공공	일반	750.0
	Scaling up climate resilient flood risk management in Bosnia and Herzegovina	보스니아헤르체고비나	유엔개발계획 (UNDP)	적응/공공	일반	72.7
	Building Resilience of Vulnerable Communities to Climate Variability in Rwanda's Congo Nile Divide through Forest and	르완다	르완다 환경부	교차/공공	일반	50.0

이사회	사업명	국가	인증기구	분류	승인 유형	사업비 (백만 달러)
	Landscape Restoration					
	Building climate resilience in the landscapes of Kigoma region, Tanzania	탄자니아	유엔환경계획 (UNEP)	적응/공공	일반	23.6
	Staple Crops Processing Zone (SCPZ): Promoting Sustainable Agricultural Value Chains	기니, 세네갈, 토고	아프리카개발은행 (AfDB)	교차/공공	일반	271.7
	Africa Rural Climate Adaptation Finance Mechanism (ARCAFIM) for East Africa region	케냐, 르완다, 탄자니아, 우간다	국제농업개발기금 (IFAD)	적응/민간	일반	200.0
	Rwanda Green Investment Facility (RGIF)	르완다	아프리카개발은행 (AfDB)	교차/민간	일반	142.0
	Renewable Energy Performance Platform (REPP 2)	아프리카 다국가 (9개국) ⁴⁶⁾	Camco Management Limited (CAMCO)	교차/민간	일반	250.0
	Project GAIA (“GAIA”)	다국가 (19개국) ⁴⁷⁾	미쓰비시은행 (MUFG Bank)	교차/민간	일반	1,482.5
	Renewstable Barbados Project	바베이도스	국제금융공사 (IFC)	감축/민간	일반	169.0
	Strengthening Climate Resilience of the Lao People’s Democratic Republic (PDR) Health System	라오스	세이브더칠드런 호주 (SCA)	적응/공공	약식 승인	28.2
	Marajó Resiliente: Enhancing the resilience of smallholders to climate change impacts through adapting and scaling up diversified agroforestry systems in the Marajo Archipelago of Brazil	브라질	파나마 아비나재단 (Fundación Avina)	적응/공공	약식 승인	9.9
	Local Climate Adaptive Living Facility - LoCAL	베냉	베냉 환경기후국가기금 (FNEC)	적응/공공	약식 승인	9.9
	Enhancing Climate Information Systems for Resilient Development in Sierra Leone	시에라리온	아프리카개발은행 (AfDB)	적응/공공	약식 승인	21.1

자료: GCF Open Data Library(검색일: 2024. 1. 22.) 토대로 저자 작성

40) 에티오피아, 기니비사우, 인도네시아, 키르기스스탄, 몽골, 세이셸, 소말리아, 타지키스탄, 튀니지.

41) 베냉, 카메룬, 차드, 코트디부아르, 콩고민주공화국, 지부티, 가봉, 감비아, 가나, 기니, 케냐, 말리, 모리타니, 나미비아, 나이지리아, 르완다, 시에라리온, 토고, 잠비아.

42) 코트디부아르, 콩고민주공화국, 케냐, 나이지리아, 르완다, 우간다, 잠비아.

43) 베냉, 부르키나파소, 부룬디, 차드, 콩고민주공화국, 기니, 기니비사우, 레소토, 말라위, 모잠비크, 니제르, 시에라리온, 소말리아, 토고, 우간다, 잠비아.

44) 브라질, 카메룬, 콜롬비아, 코트디부아르, 콩고민주공화국, 에콰도르, 가봉, 인도네시아, 라오스, 라이베리아, 잠비아.

45) 캄보디아, 인도네시아, 라오스, 파키스탄, 파푸아뉴기니, 동티모르, 바누아투.

46) 카메룬, 콩고민주공화국, 레소토, 마다가스카르, 말라위, 니제르, 나이지리아, 시에라리온, 잠비아.

47) 바베이도스, 베냉, 코스타리카, 코트디부아르, 도미니카공화국, 가나, 과테말라, 인도, 인도네시아, 자메이카, 케냐, 모리셔스, 몽골, 모로코, 파나마.

부록 2. 2023년 GCF 인증 및 재인증 기구

이사회	기관명	신규/재인증	유형	공공/민간	규모
제35차	카리브공동체 기후변화센터(CCCCC: Caribbean Community Climate Change Centre)	재인증	직접(지역)	공공	Small
	미주개발은행(IDB: Inter-American Development Bank)	재인증	국제	공공	Large
	국제자연보호협회(TNC: The Nature Conservancy)	신규 인증	국제	공공	Medium
제36차	서아프리카개발은행(BOAD: Banque Ouest Africaine de Développement(West African Development Bank))	재인증	직접(지역)	공공	Medium
	안데스개발공사(CAF: Corporación Andina de Fomento)	재인증	직접(지역)	공공	Large
	파나마 아비나재단(Fundación Avina)	재인증	직접(지역)	공공	Micro
	프랑스개발청(AFD: Agence Française de Développement)	재인증	국제	공공	Large
	우루과이개발공사(CND: Corporación Nacional para el Desarrollo)	신규 인증	직접(국가)	공공	Small
	자메이카개발은행(DBJ: Development Bank of Jamaica Limited)	신규 인증	직접(국가)	민간	Large
	스리랑카 DFCC은행(DFCC Bank: DFCC Bank PLC)	신규 인증	직접(국가)	민간	Medium
	책임투자AG(responsAbility: responsAbility Investments AG)	신규 인증	국제	민간	Large
	중국생태환경부 대외합장교류센터(FECO: Foreign Environmental Cooperation Center of the Ministry of Ecology and Environment of China)	재인증	직접(국가)	공공	Small
제37차	미크로네시아보전신탁(MCT: Micronesia Conservation Trust)	재인증	직접(지역)	공공	Micro
	유엔식량농업기구(FAO: Food and Agriculture Organization of the United Nations)	재인증	국제	공공	Medium
	독일국제협력개발공사(GIZ: Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH)	재인증	국제	공공	Medium
	국제농업개발기금(IFAD: International Fund for Agricultural Development)	재인증	국제	공공	Large
	미쓰비시은행(MUFG: MUFG Bank, Ltd)	재인증	국제	민간	Large
	미크로네시아개발은행(FSMDB: Federal States of Micronesia Development Bank)	신규 인증	직접(국가)	공공	Micro
	카리브공동체 개발기금(CDF: CARICOM Development Fund)	신규 인증	직접(지역)	공공	Micro
	SK증권(SK Securities: SK Securities, Co., Ltd)	신규 인증	국제	민간	Medium

주: '규모'는 해당 기구에 허용된 사업규모 수준으로 Micro: 1천만 달러 이하, Small: 1천만~5천만 달러, Medium: 5천만~2억 5천만 달러, Large: 2억 5천만 달러 이상을 의미함.

자료: GCF Open Data Library(검색일: 2024. 1. 22.) 토대로 저자 작성.

부록 3. GCF 2기 재원공약 현황(약정액 순)

순위	국가	약정액 (백만 달러)	크레딧 (백만 달러)	확정액 (백만 달러)	약정액/1인 (달러)	온실가스 배출량/1인(MtCO2e)
1	미국	3,000.0	-	-	8.8	13.0
2	독일	2,160.9	-	2,160.9	25.1	7.9
3	영국	2,000.0	-	-	29.5	4.6
4	프랑스	1,739.6	42.2	1,291.2	25.0	4.0
5	일본	1,224.2	-	-	8.8	8.0
6	캐나다	333.7	6.3	-	8.57	13.6
7	이탈리아	324.1	-	-	5.5	4.7
8	노르웨이	305.6	11.0	-	54.7	6.7
9	대한민국	300.0	1.8	-	5.8	11.0
10	스페인	243.1	12.2	243.1	5.9	4.3
11	덴마크	232.2	7.4	-	38.3	4.7
12	오스트리아	172.9	7.2	172.9	19.12	7.3
13	벨기에	162.1	5.9	-	13.6	7.4
14	네덜란드	151.3	5.5	-	8.3	7.5
15	스위스	148.0	-	-	16.8	4.0
16	핀란드	64.8	1.9	-	11.4	6.6
17	룩셈부르크	54.0	1.6	-	81.0	12.5
18	아일랜드	43.2	2.1	43.2	8.4	6.8
19	호주	33.8	-	-	1.3	14.8
20	뉴질랜드	15.0	0.9	-	2.8	6.2
21	포르투갈	4.3	-	-	0.4	3.8
22	체코	4.0	0.1	-	0.4	8.3
23	아이슬란드	3.6	0.1	-	9.4	3.9
24	모나코	3.6	0.1	3.6	95.4	-
25	슬로바키아	2.4	0.1	2.4	0.4	5.3
26	슬로베니아	1.6	0.1	-	0.7	5.9
27	에스토니아	1.1	-	-	0.8	5.3
28	리히텐슈타인	0.4	0.02	-	11.1	3.7
29	헝가리	0.3	0.02*	-	0.03	4.6
30	이스라엘	0.1	< 0.01	0.1	0.01	6.3
31	몽골	0.1	< 0.01	-	0.03	6.4
32	스웨덴**	-	-	-	-	-

주: 약정액을 조기납입하는 국가의 경우 재원의 예상운용수익인 크레딧(credit)을 인정함. 가입된 액수는 USD 환산 금액으로, 환율에 따라 변동 가능.

* 헝가리 크레딧의 경우 0.02백만 달러가 아닌 0.02달러

** 스웨덴은 공여를 약속했으나 2024년 2월 기준 약정액 미발표

자료: GCF 홈페이지, "GCF's second replenishment," 온라인 자료(검색일: 2024. 2. 14.).

부록 4. GCF IRM(2015~19년)과 1기(GCF-1) 비교

비교 항목	IRM	GCF-1
공여액	103억 달러	100억 달러
온실가스 감축량/10억 달러	265.9MtCO ₂ eq	388.4MtCO ₂ eq
적응사업 수혜자 수/10억 달러	158.6백만 명	182.3백만 명
적응사업비 취약국 지원 비중	69%	67%
사업비 지역별 배분 비중	아프리카: 36%, 아시아태평양: 41%, 중남미: 19%, 동유럽: 4%	아프리카: 37%, 아시아태평양: 34%, 중남미: 26%, 동유럽: 3%
민간재원 활용 비중*	35%	36%

주: 명목액(nominal terms) 기준.

자료: GCF(2023), "Status of the GCF portfolio: Approved projects and fulfilment of conditions," GCF/B.38/Inf.08.