

# 중국 우회수출을 겨냥한 멕시코의 최근 조치와 함의

**홍성우** 세계지역연구2센터 아프리카중동·중남미팀장 (swhong@kiep.go.kr, Tel: 044-414-1150)

**김진오** 세계지역연구2센터 아프리카중동·중남미팀 선임연구원 (jokim@kiep.go.kr, Tel: 044-414-1085)

**박미숙** 세계지역연구2센터 아프리카중동·중남미팀 전문연구원 (misookp@kiep.go.kr, Tel: 044-414-1105)

**손은아** 세계지역연구2센터 아프리카중동·중남미팀 연구원 (euna@kiep.go.kr, Tel: 044-414-1323)



## 차 례

1. 배경: 트럼프 정부의 대멕시코 관세 부과 위협
2. 멕시코의 통상 및 경제 관련 조치
3. 최근 멕시코 조치의 합의와 시사점

## 주요 내용

- ▶ 불법 이민과 펜타닐 유입 문제 이외에 멕시코를 통한 중국의 대(對)미국 우회수출 역시 미국의 주요 우려 사항인바, 트럼프 정부에서 향후 멕시코에 대한 통상 조치를 통해 압박할 개연성이 있음.
- ▶ 중국 우회수출을 겨냥해 멕시코가 시행한 것으로 보이는 최근 조치는 △ 전기차 수입에 대한 관세 면제 조치 종료, △ 섬유·의류 품목에 대한 수입 관세 부과, △ IMMEX 내 특정 품목 수입 금지, △ 국제 택배 관세 부과, △ 멕시코 플랜 등임.
  - 동 조치는 중국을 명시적으로 언급하고 있지 않으나, 중국을 포함해 북미 3개국 이외 국가의 대멕시코 수출을 과거에 비해 어렵게 만들고, 일부 산업 부문에서 자국의 경쟁력을 향상시키려는 의도를 가지고 시행된 것으로 판단됨.
- ▶ 멕시코의 최근 조치는 △ 대중국 수입 제한, △ 멕시코의 비(非)핵심 산업 부문 내 조치, △ 멕시코 국산화 강화 등의 합의가 있음.
  - [대중국 수입 제한] 동 조치들은 표면적으로 중국을 겨냥하고 있지 않으나, 동 조치의 시행으로 부정적 영향을 받게 될 국가를 살펴보면, 중국을 타깃으로 삼고 있는 것으로 해석될 여지가 큼.
  - [비핵심 산업] 멕시코 경제에 상대적으로 타격이 덜할 것으로 예상되는 산업 부문 또는 시장을 중심으로 관세 부과 및 수입 금지 조치를 취한 것으로 판단됨.
  - [국산화 강화] 멕시코 내 생산을 늘리고 저부가가치 산업에서 자국산 제품의 생산을 늘림으로써 중국을 위시한 제3국이 USMCA를 활용해 미국으로 수출하는 것을 어렵게 만드는 동시에 멕시코의 부가가치를 향상시키고자 함.
- ▶ 멕시코가 중국 우회수출 제한을 위해 중국을 위시한 북미 3개국 이외 국가를 대상으로 통상 조치를 취할 가능성이 있으며, 이러한 조치는 한국 기업에 직접적인 피해를 야기할 수 있음.
  - 멕시코의 통상 조치는 FTA 비체결국을 대상으로 일괄적으로 취해지는 경우가 대부분인바, 이러한 조치가 암묵적으로 중국을 염두에 둔 것이라 할지라도 한국 기업에 부정적 영향을 미칠 여지가 있음.
  - 단기적으로는 멕시코 경제에서 차지하는 비중이 낮은 산업 부문을 중심으로 관련 통상 조치들을 취할 가능성이 높으며, 향후 미국-멕시코 간 협상에 따라 철강 및 알루미늄과 같이 미국과 멕시코에 중요한 산업에서 새로운 조치가 취해질 가능성을 배제하기 어려움.

## 1. 배경: 트럼프 정부의 대멕시코 관세 부과 위협

■ 트럼프 대통령은 대선 과정에서부터 미국 국내 산업 및 일자리 보호, 불법 이민 및 마약 유입 문제 등을 해결하기 위해 대멕시코 관세 부과를 여러 차례 언급함으로써 관련 당사자 및 당사국을 압박해 왔음.

- 과거 트럼프 당시 후보자는 자동차 제조업체인 Stellantis가 미국 내 일자리를 멕시코로 이전할 경우 미국으로 수입되는 Stellantis 차량에 100% 관세를 부과할 것임을 언급함.<sup>1)</sup>
- 농업 및 건설 관련 제조기업인 John Deere가 제조 사업을 멕시코로 이전하는 계획을 발표하자 트럼프 당시 후보자는 관련 사업을 멕시코로 이전할 경우 미국으로 판매하는 John Deere 제품에 대해 200%의 관세를 부과할 것이라고 경고함.<sup>2)</sup>
- 2024년 11월 26일 트럼프 당시 당선자는 취임 이후 멕시코와 캐나다에서 수입되는 모든 상품에 25% 관세를 부과하는 행정명령에 서명할 것이며, 이와 같은 관세 부과는 멕시코와 캐나다가 미국으로 들어오는 (invasion) 마약, 특히 펜타닐과 불법 이민자가 멈출 때까지 지속될 것이라고 밝힘.<sup>3)</sup>
  - 행정명령 'America First Trade Policy'에서 상무부·국토안보부 장관은 불법 이주와 펜타닐 유입과 같은 비상 상황을 해결하기 위해 적절한 무역 및 국가 안보 조치를 권고해야 함을 명시함.
- 취임 직후 기자회견에서 불법 이민과 마약 유입 문제를 지적하며, 2월 1일부터 캐나다와 멕시코에서 수입되는 제품에 25% 관세를 부과하는 방안을 고려하고 있음을 언급함.
- 2월 1일 트럼프 대통령은 멕시코와 캐나다를 대상으로 2월 4일부터 25%의 관세를 부과하는 행정명령에 서명하였으나, 각국 정상과의 통화 이후 관련 조치를 1개월 유예하였음.

■ 불법 이민과 펜타닐 유입 문제 이외에 멕시코를 통한 중국의 대미국 우회수출 역시 미국의 주요 우려 사항인바, 트럼프 정부에서 향후 멕시코에 대한 통상 조치를 통해 압박할 개연성이 있음.

- 멕시코를 통한 중국의 우회수출에 대한 우려는 바이든 정부에서도 지속적으로 제기된 이슈였으며, 현(現) 트럼프 정부의 정책 기조와 달리 바이든 정부에서는 멕시코와의 협력을 통해 중국의 우회수출 문제에 대응하였음.
  - 멕시코 정부는 FTA 비체결국으로부터 수입되는 철강에 대해 25% 관세 부과(2024년 4월),<sup>4)</sup> 멕시코에서 미국으로 수출되는 철강의 경우 북미에서 제련 및 주조(melted and poured)된 경우에만 25% 관세 면제(2024년 7월)<sup>5)</sup> 등의 조치를 취함.

1) Reuters(2024. 11. 2), "Trump says he would charge Stellantis 100% tariff if it moves jobs to Mexico," <https://www.reuters.com/world/us/trump-says-he-would-charge-stellantis-100-tariff-if-it-moves-jobs-mexico-2024-11-01/>(검색일: 2025. 1. 20.).

2) Reuters(2024. 9. 24), "Trump threatens John Deere with 200% tariffs if production moves to Mexico," <https://www.reuters.com/world/us/trump-says-john-deere-will-be-hit-with-200-tariffs-if-production-moves-mexico-2024-09-23/>(검색일: 2025. 1. 20.).

3) 트럼프 소셜미디어 truthsocial, <https://truthsocial.com/@realDonaldTrump/posts/113546215051155542>(검색일: 2025. 1. 20.).

4) 박미숙(2024), 「중남미 주요국의 철강 수입관세 인상 조치」, [https://www.kiep.go.kr/aif/issueDetail.es?brdctNo=366361&currentPage=1&mid=a3020000000&pageCnt=10&search\\_area=&search\\_keyword=&search\\_month=&search\\_option=&search\\_region=&search\\_tagkeyword=&search\\_year=&systemcode=06&utm\\_source=chatgpt.com](https://www.kiep.go.kr/aif/issueDetail.es?brdctNo=366361&currentPage=1&mid=a3020000000&pageCnt=10&search_area=&search_keyword=&search_month=&search_option=&search_region=&search_tagkeyword=&search_year=&systemcode=06&utm_source=chatgpt.com)(검색일: 2025. 2. 3.).

5) Reuters(2024. 7. 10), "US, Mexico move to thwart China circumvention of tariffs," [https://www.reuters.com/markets/commodities/us-mexico-move-thwart-china-circumvention-us-steel-aluminum-tariffs-2024-07-10/?utm\\_source=chatgpt.com](https://www.reuters.com/markets/commodities/us-mexico-move-thwart-china-circumvention-us-steel-aluminum-tariffs-2024-07-10/?utm_source=chatgpt.com)(검색일: 2025. 2. 3.).

- 최근 트럼프 대통령의 관세 부과 위협이 불법 이민과 펜타닐 유입 문제에 대해 멕시코의 적극적 협조를 이끌어냈음을 고려할 때, 향후 관세를 포함한 대멕시코 통상 압박을 통해 중국 우회수출 문제에 대응할 가능성을 배제하기 어려움.
- 2024년 10월 이후 멕시코 정부가 취한 통상 및 경제 관련 정책은 상기 시나리오를 염두에 두고 중국의 우회수출에 대해 선제적으로 대응한 조치로 판단되며, 본고에서는 해당 내용을 검토하고 시사점을 도출하고자 함.
- 중국 우회수출을 명분으로 한 트럼프 정부의 통상 압박은 향후 한국이 직면할 수 있는 시나리오인바, 멕시코의 조치를 사전에 검토하는 것은 한국 정부와 기업에 의미 있는 정보를 제공할 수 있음.

## 2. 멕시코의 통상 및 경제 관련 조치

- 트럼프 대통령은 미국으로의 불법 이민 및 마약 유통 이슈 이외에도 멕시코를 통한 중국의 우회수출에 대해 강하게 우려하고 있으며, 멕시코 정부는 통상 및 경제 관련 조치를 취함으로써 미국의 우려에 대응하는 모습을 보임.
- 트럼프 대통령은 당선자 시절 중국 기업이 멕시코 내에서 저렴한 자동차를 생산해 미국으로 수출하는 것이 미국 내 자동차 제조업체를 파괴할 수 있다고 언급하였으며, 루비오 국무장관은 상원의원 시절 중국이 21세기 미국의 번영에 가장 큰 위협이라고 발언함.<sup>6)</sup>
  - 트럼프 정부에서 시행한 2018년 대중국 관세 부과와 바이든 정부에서 시행한 2022년 「인플레이션 감축법(IRA: Inflation Reduction Act)」 이후 미국의 대중국 수입은 감소하였으나, 부가가치 기준으로 평가할 경우 멕시코를 통한 중국의 대미국 우회수출 가능성이 관찰됨.<sup>7)</sup>
- 멕시코가 제공했던 전기차 수입에 대한 관세 면제 조치 종료, 섬유·의류 품목에 대한 수입 관세 부과, 세인바움 정부에서 추진할 산업 정책 방향 등을 고려할 때 중국을 명시적으로 지목하지는 않으나 멕시코 정부는 일부 분야에서 중국과 북미 3개국 이외 국가의 대멕시코 수출을 과거에 비해 어렵게 만드는 조치를 취한 것으로 판단됨.

### 가. 전기차 수입 관세 면제 종료

- [내용] FTA 비체결국으로부터 수입되는 전기차에 대한 관세 면제 혜택이 2024년 9월 30일 종료된 후 동 조치를 연장하지 않음에 따라 2024년 10월 1일부터 수입 전기차에 관세가 다시 부과되기 시작함.
- 멕시코 정부는 2020년 9월 1일부터 FTA 비체결국에서 수입되는 전기차에 대해 관세를 면제해 왔으나,

6) The Washington Post, "Trump sees a new threat on the Mexican border. It's called China," <https://www.washingtonpost.com/world/2025/01/18/mexico-china-trump-backdoor-automobiles/>(검색일: 2025. 1. 21.).

7) 홍성우, 김진오, 박미숙(2024. 5. 29.), 「멕시코 대선의 주요 이슈와 한국에 주는 시사점」, KIEP 세계경제 포커스.

2024년 9월 30일 동 조치가 종료된 후 이를 연장하지 않음에 따라 2024년 10월 1일부터 수입 전기차 차종에 따라 차등적인 관세율이 부과됨.

표 1. 멕시코의 전기차 수입 관세 변경 내역

HS 코드	변경 전 과세	변경 후 관세율
8702.90.07(10인 이상 자동차)	면제	20%
8703.90.01(승용차)	면제	15%
8704.90.01(화물차)	면제	15%

자료: Secretaria de Gobernacion, "Diario Oficial de la Federación: Decreto por el que se modifica la Tarifa de la Ley de los Impuestos Generales de Importación y de Exportación," <https://sido.f.segob.gob.mx/notas/5599614>(검색일: 2025. 1. 21.).

## 나. 섬유 및 의류 수입 관세 부과 및 수입 금지

- [배경] 멕시코 정부는 △ 멕시코 섬유·의류 산업의 GDP 감소, △ 섬유·의류 제품 수입 증가, △ 동 부문에서 FTA 체결국보다 FTA 비체결국에서 수입되는 제품의 묵시적 가격(precios implícitos)이 낮다는 사실 등이 멕시코 섬유·의류 산업을 취약하게 만든다는 점을 지적하며 수입 관세 부과 및 수입 금지 조치 시행<sup>8)</sup>
  - 2019년부터 2023년간 멕시코 섬유·의류 산업의 GDP는 연평균 4.8% 감소하였으며, 동 기간 섬유 부문은 연평균 4.0%, 의류 부문은 연평균 5.1% 감소하였음.
  - 반면 동 기간 섬유 부문에서 수입은 연간 0.8% 증가, 의류 부문은 12.5% 증가하였음.
  - 2021년부터 2023년간 FTA 비체결국으로부터 수입한 품목의 묵시적 가격이 FTA 체결국으로부터 수입한 품목의 가격에 비해 낮은 것으로 조사됨.
    - 예를 들어 담요, 커튼, 침대보, 실내 장식품의 경우 18.48달러, 스포츠의류의 경우 13.14달러, 코트, 자켓, 정장, 바지 등의 경우 9.81달러 낮은 것으로 나타남.
  - 멕시코 정부는 동 조치의 목적이 섬유산업 발전과 공정한 시장 조건을 촉진하고, 무역협정을 맺은 시장과의 교역을 우선시하는 것에 있다고 밝힘.<sup>9)</sup>
- [내용] 2024년 12월 20일부터 FTA 비체결국에서 수입되는 의류 138개 품목에 대해 35% 관세, 섬유 17개 품목에 대해 15% 관세를 부과하고 동 조치를 2026년 4월 23일까지 적용하는 한편, IMMEX(Industria Manufacturera, Maquiladora, y de Servicios de Exportación)를 통해 수입될 수 있던 특정 제품의 수입을 금지함
  - 15% 관세 부과 대상 품목 예: 평직물, 능직물, 데님(denim), 기타 직물, 합성스테인플섬유의 직물, 폴리에스테르 스테이플섬유, 툴(tulle), 메리야스 편물, 뜨개질 편물, 경편직 편물류 등

8) Secretaria de Gobernacion(2024. 12. 19.), [https://dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5745788&fecha=19/12/2024#gsc.tab=0](https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5745788&fecha=19/12/2024#gsc.tab=0) (검색일: 2025. 1. 21.).

9) Gobierno de Mexico(2024. 12. 19.), "Presidenta Claudia Sheinbaum firma decreto para proteger a la industria textil nacional y fortalecer el desarrollo económico de México," <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/presidenta-claudia-sheinbaum-firma-decreto-para-protger-a-la-industria-textil-nacional-y-fortalecer-el-desarrollo-economico-de-mexico>(검색일: 2025. 1. 9.).

- 35% 관세 부과 대상 품목 예: 코트, 재킷, 블레이저(blazer), 셔츠, 티셔츠, 저지(jersey), 카디건(cardigan), 유아용 의류, 스키슈트, 수영복, 장갑류, 넥타이류, 모포류, 린넨(linen), 커튼 등
- IMMEX 제도는 일종의 수출산업 진흥 프로그램으로, 「마킬라도라(Maquiladora) 산업 진흥을 위한 법령」과 「수출 제품 생산을 위한 임시수입 프로그램(PITEX)」 법령을 통합해 2006년 11월부터 시행
  - 동 제도는 수출 상품 생산을 위해 멕시코로 수입되는 원자재, 기계, 장비, 부품 소재 등에 부과되는 관세 및 부가가치세 납부 시기를 일정 기간 유예
  - 멕시코 내 위치한 제조·서비스 수출 기업이 동 제도의 대상에 해당하며, 연간 수출액이 50만 달러를 초과하거나 수출액이 전체 매출액의 10% 이상이어야 함.
- IMMEX 제도하 수입이 금지되는 품목 예: 사탕무당, 사탕수수당, 그 밖의 당류, 코코아 가루, 음료의 베이스, 에틸알코올, 중고 공기타이어, 코트, 재킷, 블레이저, 셔츠, 티셔츠, 저지, 카디건, 유아용 의류, 스키슈트, 장갑류, 의류부속품, 모포류, 린넨, 커튼 등

## 다. 국제 택배 관세 부과

- [내용] 멕시코 정부는 2025년 1월 1일부터 국제 택배를 통해 FTA 비체결국에서 들어오는 상품에 19%의 관세를 부과한 반면, 무역협정 체결국에는 상품 가격에 따라 관세 인하 또는 면세 혜택을 부여함.
- 2024년까지 국제 택배를 통해 미국과 캐나다 이외의 국가에서 멕시코로 들어오는 상품의 가격이 50달러 이하일 경우 관세를 부과하지 않았으나<sup>10)</sup>, 2025년 1월 1일부터 FTA 미체결국으로부터 수입되는 모든 제품에 19%의 관세를 부과함.
- 멕시코와 무역협정을 체결한 국가의 경우 상품 가치에 따라 관세율이 차등적으로 적용됨.
  - USMCA 체결국에서 택배로 들어오는 50달러 이하 상품에 관세를 면제하고, 50달러 초과 117달러 이하인 경우 17%, 117달러 초과 상품에는 19%의 관세를 부과함.
  - 파나마, 태평양동맹(PA: Pacific Alliance), 환태평양경제동반자협정(CPTPP) 국가로부터 택배로 들어오는 1달러 이하 상품에 대해서는 관세를 면제하나, 1달러 초과 상품에 대해서는 19% 관세를 부과함.

표 2. 국제 택배에 대한 관세율

국제 택배 발송 국가	상품 가격	관세율
무역협정 미체결국	전체	19%
USMCA	50달러 이하	0%
	50달러 초과~117달러 이하	17%
	117달러 초과	19%
파나마, 태평양동맹 정회원국, CPTPP 회원국	1달러 이하	0%
	1달러 초과	19%

자료: Diario Oficial(2024), "Reglas Generales de Comercio Exterior para 2025 y su Anexo 12," p. 240.

10) '미소기준(de minimis)'이라고 지칭하며, 이는 상품 가치가 작은 경우에 수입관세나 세금을 부과하지 않는 원칙으로 Global Express Association에 따르면 멕시코는 USMCA 체결국에는 117달러, 나머지 국가에는 50달러의 미소기준을 적용하였음. [https://global-express.org/index.php?id=271&act=101&profile\\_id=-1&countries%5B%5D=-2&search\\_terms=&question-filter=&qid\\_34=1&qid\\_34\\_optid=1&qid\\_35=1&qid\\_36=1&qid\\_92=1](https://global-express.org/index.php?id=271&act=101&profile_id=-1&countries%5B%5D=-2&search_terms=&question-filter=&qid_34=1&qid_34_optid=1&qid_35=1&qid_36=1&qid_92=1)(검색일: 2025. 1. 13.).

## 라. 멕시코 플랜(Plan México)

■ 세인바움 대통령은 2025년 1월 13일 국가 발전에 대한 현재와 미래의 비전을 담아 향후 5년 안에 달성할 13개의 목표를 발표하였으며, 일부 목표는 다음과 같음.<sup>11)</sup>

- 경제 규모(GDP) 기준 세계 10위 달성(현 12위)
- GDP 대비 투자 비율을 25% 이상으로 증가
- 신규 일자리 150만 개 창출
- 섬유, 신발, 가구, 장난감 등 품목에서 공급 및 국내 소비의 50%를 국산으로 전환
- 공공 조달의 50%를 국산으로 할당
- 투자 관련 행정 절차 소요 기간을 2.6년에서 1년으로 단축
- 매년 15만 명의 전문가 및 기술인력 양성
- 30%의 중소기업에 금융 접근성 개선

■ 멕시코 플랜하에서 구체적인 실행 방안을 마련하기 위해 다음과 같은 일정과 구체적인 목표를 함께 발표하였음.

표 3. 멕시코 플랜의 주요 일정 및 목표

일정	목표
2025.1.15.~	민간 투자 포트폴리오 및 100개 산업단지 진행 상황 점검 회의
2025.1.6.~15.	기업, 대학, 정부의 기술·과학 발전 프로젝트 착수
2025.1.17.	국내 기업 이전을 위한 포괄적 법령(행정명령) 발표 및 절차 간소화·디지털화를 위한 국가법 이니셔티브를 연방 의회에 제출
2025.1.20.~24.	국가 공급망 개발을 위한 워킹그룹 발족, 수입 및 국내 생산계획 설정
2025.2.3.~7.	중소기업을 위한 개발은행 기금 출범 및 자체 에너지 소비 규정 발표
2025.2.17.~21.	'Made in Mexico' 브랜드 재출범 및 혼합 투자 인프라 프로젝트 발표
2025.2.24.~28.	전략 산업 지역에 웰빙 허브 구축, IMMEX 4.0 프로그램 발표
2025.4.18.~19.	중소기업의 금융 접근성 확대를 위한 멕시코 중앙은행-멕시코 은행협회-연방정부 간 협정 체결

자료: Gobierno de Mexico(2025. 1. 13.), "Presidenta Claudia Sheinbaum presenta el Plan México que contempla un portafolio de inversiones de 277 mmdp," <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/presidenta-claudia-sheinbaum-presenta-el-plan-mexico-que-contempla-un-portafolio-de-inversiones-de-277-mmdp>(검색일: 2025.1. 21.).

■ 멕시코 플랜의 상기 목표들을 달성하기 위한 한 가지 정책 수단으로서 세인바움 대통령은 전임 오브라도르 정부에서 시행된 「니어쇼어링 촉진을 위한 세액 공제 법령」을 유지하고, 그 대상을 확대할 가능성이 있음.<sup>12)</sup>

11) Gobierno de Mexico(2025. 1. 13.), "Presidenta Claudia Sheinbaum presenta el Plan México que contempla un portafolio de inversiones de 277 mmdp," <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/presidenta-claudia-sheinbaum-presenta-el-plan-mexico-que-contempla-un-portafolio-de-inversiones-de-277-mmdp>(검색일: 2025. 1. 21.).

12) S&P Global Connect(2025. 1. 15.), "Mexico announces industrial policy, indicating focus on substituting Asian imports and

- 동 법령은 2023년 10월 발표된 것으로 멕시코 내 어느 지역에서든 반도체, 전자 부품, 배터리, 의료기기, 제약, 농업 기계류 등 10개 부문과 관련된 수출 기업이 매출의 일정 부분을 수출로 달성하는 경우 세금 감면 혜택을 제공하는 것을 골자로 함.<sup>13)</sup>
- 세인바움 정부는 동 법령을 유지하는 것을 넘어 혜택 분야를 전 산업으로 확장하고, 멕시코 국내 기업에도 세금 감면 혜택을 제공하고자 함.

### 3. 최근 멕시코 조치의 합의와 시사점

■ [합의 ① 대중국 수입 제한 일부 품목에 대해 중국으로부터의 수입을 제한하고, 특히 섬유·의류 분야에서 멕시코를 통해 미국으로 수출되는 중국산 상품에 관세 부과 및 수입 금지 조치를 취함으로써 대미국 수출 경로에 제약을 가한 것으로 볼 수 있음.

- 멕시코의 최근 조치는 FTA 비체결국에 적용되었으며, 특히 섬유·의류 분야에서 시행된 관세 부과 및 수입 금지는 공정경쟁과 국내 산업 육성을 목적으로 언급한바, 동 조치들은 표면적으로는 중국을 겨냥하고 있지 않음.
- 그러나 동 조치의 시행으로 부정적 영향을 받게 될 국가를 살펴보면, 동 조치들이 중국을 타깃으로 삼고 있는 것으로 해석될 여지가 큼.
- [전기차 수입 관세 면제 종료] 2020년 9월 1일부터 2024년 9월 30일까지 유지된 전기차 수입 관세 면제로 중국의 BYD, MG, JAC, 유럽의 Volvo, Renault, BMW 전기차가 수혜를 받았으며, 멕시코 내에서 판매되는 전기차 중 중국 수입 차량이 약 38%를 차지함.<sup>14)</sup>
- [섬유·의류 수입 관세 및 수입 금지] 섬유·의류 부문에서 대중국 수입이 높은 품목에 관세를 부과하고, IMMEX 하에서 수입을 허가했던 품목 중 대중국 수입이 높은 품목에 대해 수입을 금지하는 조치를 취하였으며, 멕시코 수출에서 이러한 품목과 연관된 상품은 미국으로 향하는 비중이 압도적임.
  - 관세가 부과된 섬유·의류 품목(HS 6자리 기준)의 전체 수입에서 대중국 수입이 차지하는 비중은 2023년 12월 누계 기준 약 41%, IMMEX 하에서 수입을 금지한 품목(HS 6자리 기준)의 경우 동 품목의 전체 수입에서 대중국 수입이 차지하는 비중은 약 42%로 타 국가로부터의 수입과 비교해 압도적인 비중을 기록함.<sup>15)</sup>
  - 관세가 부과된 섬유·의류 품목(HS 4자리 기준)의 전체 수출에서 대미국 수출이 차지하는 비중은 2023년 12월 누계 기준 약 94%를 차지하였고, IMMEX 하에서 수입을 금지한 품목(HS 4자리 기준)의 경우 전체 수출에서 대미국 수출이 차지하는 비중은 97.5%로 동 품목들은 대부분 미국으로 수출됨.<sup>16)</sup>

deepening North American manufacturing integration,” <https://connect.ihsmarkit.com/document/show/phoenix/5922906?connectPath=Search&searchSessionId=bd776eb2-9e06-4580-81ae-a81a9181d955>(검색일: 2025. 1. 21.).

13) 홍성우 외(2023), 「멕시코의 중장기 통상전략과 한-멕시코 협력 방안」, 대외경제정책연구원 중장기통상전략연구.

14) Mexico Business News(2024. 8. 29), “Mexico Ends Import Tax Breaks for Non-FTA EVs,” <https://mexicobusiness.news/automotive/news/mexico-ends-import-tax-breaks-non-fta-evs>(검색일: 2025. 1. 21.).

15) 한국무역협회 K-stat 데이터를 이용해 저자 작성.

16) 섬유·의류 부문에서 중국으로부터 수입한 품목을 중간재로 활용해 미국으로 수출하는 경로를 간접적으로 고려하기 위해 HS 4자리를 이용해 계산함.

■ [합의 ② 비핵심 부문 내 조치] 멕시코 경제에 상대적으로 타격이 덜할 것으로 예상되는 산업 부문 또는 시장을 중심으로 관세 부과 및 수입 금지 조치를 취한 것으로 판단됨.

- [표 4]에 따르면 IMMEX 제도를 이용하고 있는 제조기업 중 운송장비 제조업의 비중이 가장 높은 것으로 나타났으며, 섬유·의류 부문 기업이 차지하는 비중은 상당히 낮음.
  - [운송장비 제조업] 기업 수 기준 21.6%, 근로자 수 기준 35.3%, 매출액 기준 42.7% 비중을 차지
  - [섬유·직물·의류 제조업] 기업 수 기준 7.3%, 근로자 수 기준 3.5%, 매출액 기준 1.3% 비중을 차지
  - 섬유·직물·의류 제조업 분야는 과거 마킬라도라에서 큰 비중을 차지하였으나, 타 개발도상국 및 중앙아메리카 마킬라도라 등과 인건비 경쟁이 심해짐에 따라 그 비중이 감소함.<sup>17)</sup>

표 4. IMMEX 내 제조기업 현황

분류	기업 수	근로자 수	매출액(백만 페소)
식품가공업	227(4.4%)	129,710(4.4%)	41,685(6.4%)
음료·담배 제조업	88(1.7%)	52,848(1.8%)	26,661(4.1%)
<b>섬유 제조업</b>	<b>76(1.5%)</b>	<b>28,811(1.0%)</b>	<b>3,795(0.6%)</b>
<b>직물 제조업</b>	<b>55(1.1%)</b>	<b>14,162(0.5%)</b>	<b>1,140(0.2%)</b>
<b>의류 제조업</b>	<b>244(4.7%)</b>	<b>58,302(2.0%)</b>	<b>2,973(0.5%)</b>
가죽제품 제조업	77(1.5%)	20,388(0.7%)	2,074(0.3%)
목재 제조업	65(1.3%)	8,006(0.3%)	967(0.1%)
제지업	146(2.8%)	40,667(1.4%)	10,952(1.7%)
인쇄출판업	74(1.4%)	17,159(0.6%)	1,440(0.2%)
화학공업	195(3.8%)	61,393(2.1%)	44,651(6.9%)
플라스틱·고무 제조업	612(11.8%)	214,089(7.3%)	36,593(5.6%)
비금속광물가공업	120(2.3%)	56,380(1.9%)	10,193(1.6%)
기초금속 제조업	191(3.7%)	90,355(3.1%)	52,049(8.0%)
금속가공업	526(10.1%)	162,425(5.5%)	31,498(4.8%)
기계장비 제조업	266(5.1%)	138,991(4.7%)	26,841(4.1%)
컴퓨터·전자통신장비 제조업	391(7.5%)	369,659(12.6%)	31,075(4.8%)
전기제품 제조업	284(5.5%)	185,521(6.3%)	31,922(4.9%)
운송장비 제조업	1,123(21.6%)	1,034,341(35.3%)	277,737(42.7%)
가구 제조업	136(2.6%)	37,252(1.3%)	2,537(0.4%)
기타 제조업	299(5.8%)	211,832(7.2%)	13,624(2.1%)
<b>합계</b>	<b>5,195(100%)</b>	<b>2,932,291(100%)</b>	<b>650,409(100%)</b>

주: 괄호 안 수치는 전체 대비 비중을 의미함.

자료: INEGI(2024), "Indicadores de Establecimientos con Programa IMMEX-Septiembre de 2024," [chrome-extension://efaidnbmninnbpcajpcglclefindmkaj/https://en.www.inegi.org.mx/contenidos/programas/immex/doc/est\\_immex2024\\_09.pdf](https://en.www.inegi.org.mx/contenidos/programas/immex/doc/est_immex2024_09.pdf)(검색일: 2025. 2. 5.).

- 멕시코 전자상거래 시장에서 외국계 기업의 시장점유율이 높아 해외에서 택배로 유입되는 제품이 많으나, 동 시장에서 중국 기업 및 FTA 비체결국 기업의 점유율은 크지 않기 때문에 국제 택배 관세 부과가 멕시코

17) 김학훈(2021), 「멕시코 IMMEX 프로그램과 마킬라도라 산업의 변화」, 『한국경제지리학회지』, 24-02, pp. 143~162.

내 전자상거래 시장에 미칠 영향은 제한적일 것으로 판단됨.

- 2023년 기준 전자상거래 기업의 시장점유율은 아르헨티나의 Mercado Libre가 15.4%로 1위, 미국의 Amazon이 11.2%로 2위를 차지함.<sup>18)</sup>
- 반면 중국 기업은 비교적 최근에 멕시코 시장으로 진출하였기 때문에 시장점유율이 두드러지지 않으나, 젊은 층을 중심으로 저가 제품을 구매하는 데 중국 기업 플랫폼을 이용하는 것으로 추정됨.<sup>19)</sup>

표 5. 앱 다운로드 횟수(2024년 기준)

(단위: 백만 회)

기업	다운로드 횟수
Temu(중국)	46.6
Mercado Libre	31.5
Shein(중국)	29.1
AliExpress(중국)	10.7
Amazon	8.4

자료: AMVO(2024), "Estudio de Venta Online 2024," p. 29.

표 6. 월 방문자 수(2024년 2월 기준)

(단위: 백만 명)

기업	방문자 수
Amazon	152.4
Mercado Libre	147.5
AliExpress(중국)	63.7
Walmart	36.7
Liverpool	29.9

자료: AMVO(2024), "Estudio de Venta Online 2024," p. 27.

■ [합의 ③ 멕시코 국산화 강화] 멕시코 내 생산을 늘리는 노력과 저부가가치 산업에서 자국산 제품의 생산을 늘려 중국을 위시한 북미 3개국 이외의 국가가 USMCA를 활용해 미국으로 수출하는 경로를 어렵게 만들고 동시에 멕시코의 부가가치를 향상시키고자 함.

- 셰인바움 대통령은 USMCA의 중요성을 지속적으로 강조하고 있으며, 특히 북미가 중국과 경쟁하기 위해 USMCA가 필수적임을 언급함.<sup>20)</sup>
- 멕시코 정부는 중국에서 북미로 수출되는 상품의 10%를 북미 지역 제품으로 대체할 때 멕시코 GDP는 1.2%, 미국은 0.8%, 캐나다는 0.2% 성장할 것으로 전망함.
- 지난 1월 발표된 멕시코 플랜에는 △ 섬유, 신발, 가구, 장난감 분야에서 국내 생산 증대, △ 공공 조달의 일정 부분을 국내산으로 할당, △ 중소기업에 대한 금융 접근성 강화 등이 포함되어 있는바, 멕시코 자국산 비중을 높여 해당 산업에서 자국 기업 경쟁력을 향상시키려는 의도를 가지고 있음.

■ 미국과 멕시코 상호 간 통상 조치 이외에도 향후 양국간 물밑 협상을 통해 멕시코가 중국 우회수출 제한을 위해 중국을 위시한 북미 3개국 이외 국가를 대상으로 통상 조치를 취할 가능성이 있으며, 이러한 조치는 한국 기업에 직접적인 피해를 야기할 수 있음.

- 멕시코가 실시할 통상 조치의 범위와 시기 등에 대한 불확실성이 크기 때문에 정부는 관련 정보를 신속하게 파악하고 이를 기업과 공유할 필요가 있으며, 미국-멕시코 간 통상 이슈를 사전에 점검하고 이를 해결

18) AMVO(2024), "Estudio de Venta Online 2024."

19) Marketing4ecommerce(2024), "Shein, AliExpress y Temu superan en usuarios activos a los retailers en México," <https://marketing4ecommerce.mx/shein-aliexpress-y-temu-superan-en-usuarios-activos-a-los-retail-en-mexico/>(검색일: 2025. 1. 13.).

20) Gobierno de México(2025), "Presidenta Claudia Sheinbaum presenta el Plan México que contempla un portafolio de inversiones de 277 mdd," <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/presidenta-claudia-sheinbaum-presenta-el-plan-mexico-que-contempla-un-portafolio-de-inversiones-de-277-mdd>(검색일: 2025. 1. 21.).

하기 위해 멕시코가 선제적으로 취할 수 있는 조치들을 검토하는 것도 상기 불확실성을 완화하는 방안이 될 수 있음.

- 멕시코의 통상 조치는 FTA 비체결국을 대상으로 일괄적으로 취해지는 경우가 대부분인바, 이러한 조치가 암묵적으로 중국을 염두에 둔 것이라 할지라도 한국 기업에 부정적 영향을 미칠 여지가 있고, 어떠한 품목을 대상으로 하는지에 따라 그 영향의 정도가 다를 수 있음.
  - 단기적으로는 멕시코 경제에서 차지하는 비중이 낮은 산업 부문을 중심으로 관련 통상 조치들을 취할 가능성이 높으며, 향후 미국-멕시코 간 협상에 따라 철강 및 알루미늄과 같이 미국과 멕시코에 중요한 산업에서 관련 조치가 마련될 가능성을 배제하기 어려움.
  - 최근 멕시코 정부가 관세를 부과한 섬유·의류 품목, IMMEX 프로그램에서 수입이 금지된 품목 등은 한국에서 멕시코로 수출되지 않거나, 수출되더라도 멕시코의 전체 수입에서 차지하는 비중이 매우 낮아 동 조치로 한국 기업이 받는 피해는 크지 않을 것으로 보임.

■ 전술한 바와 같이 멕시코의 통상 조치가 FTA 비체결국을 대상으로 실시되는 경향이 상당히 높은바, 한-멕시코 FTA 체결은 꾸준히 추진해야 할 한국의 대중남미 주요 통상정책 중 하나임.

- 미국-멕시코 간 협상에 따라 발생할 멕시코 통상 조치의 불확실성과 부정적 영향을 완화하기 위해서 한-멕시코 FTA는 필수적임.
- 2026년 USMCA 재협상이 예정되어 있어 시기상 멕시코 정부가 당장 한-멕시코 FTA 협상을 재개하는 것은 어려울 것으로 예상되지만, 이 기간에 한국 정부는 멕시코 입장에서 한-멕시코 FTA의 필요성을 고민해 향후 협상에 대비할 필요가 있음.
  - 최근 트럼프 대통령의 관세 위협과 미국-멕시코 간 반복적으로 발생해왔던 경제·외교적 마찰을 고려하면, 멕시코 정부 입장에서는 과도한 북미 경제 의존도로 멕시코가 감당해야 할 직·간접적인 비용이 발생함에 따라 북미 경제 의존도를 다소 완화하려는 유인이 있을 수 있으므로 이에 한-멕시코 FTA 체결이 어떠한 도움이 될 수 있는지 고민이 필요함. **KIEP**