

## 2026년 양회를 통해 본 중국의 경제정책 방향과 시사점

**문지영** 세계지역연구1센터 중국팀 연구위원 (morganmoon@kiep.go.kr, Tel: 044-414-1189)

**정지현** 세계지역연구1센터 중국팀 연구위원 (jhjung@kiep.go.kr, Tel: 044-414-1280)

**오종혁** 세계지역연구1센터 중국팀 전문연구원 (ojh@kiep.go.kr, Tel: 044-414-1286)

**이한나** 세계지역연구1센터 중국팀 전문연구원 (leehn@kiep.go.kr, Tel: 044-414-1288)

**조고운** 세계지역연구1센터 중국팀 전문연구원 (kucho@kiep.go.kr, Tel: 044-414-1145)

## 차 례

1. 서론
2. 15.5 계획과 중국의 중장기 경제 운용 전략
3. 2026년 경제정책 중점 방향
4. 평가 및 시사점

## 주요 내용

- ▶ 2026년은 '15차 5개년 계획(2026~2030)'(이하 '15.5 계획')의 출발 원년으로, 이번 양회에서는 2035년 사회주의 강국 건설 목표 달성을 위한 가교(bridging) 계획인 '제15차 5개년 계획'이 심의·확정됨.
- ▶ 15.5 계획을 기반으로 중국은 경제의 질적 성장을 본격화할 계획으로, 2026년 중국정부가 제시한 4.5~5%의 경제 목표성장률은 질적 성장을 위한 중저속 안정 성장 체제를 구축하기 위한 포석임.
  - 15.5 계획은 '신질생산력'을 통한 고품질 발전을 국가 발전 전략의 핵심 노선으로 격상하였으며, 기술 혁신을 통한 생산력 고도화뿐 아니라 산업 고도화·혁신·개혁을 핵심 전략 방침으로 설정함.
  - 중국은 전통제조업·전략신용산업·미래산업을 아우르는 현대화 산업 시스템 구축 전략을 제시하였고, 과학 기술 혁신 능력의 제고를 넘어서 핵심기술의 돌파와 금융-교육-인재 육성의 혁신 생태계 구축을 통하여 과학기술 자립 시스템을 고도화할 계획임.
  - 또한 초대형 내수시장을 기반으로 유효소비와 유효투자를 유기적으로 연계하여 수요 부족 문제를 해결하고자 하며, 이를 위해 주민소득 개선, 사회보장 체계 구축, 재분배 구조개선 등 민생 전략을 제시함.
  - 이외에도 높은 수준의 사회주의 시장 시스템 구축, 인구 고품질 발전, 국가안보 시스템과 능력 현대화, 지역균형발전의 촉진, 중국 특색의 사회주의 법치시스템 구축 등의 전략이 발표됨.
- ▶ 중국의 고품질 발전 전략의 실질적인 시행과 경제 질적 전환으로 인한 산업·기술·디지털 전환의 구조적 변화 속에서, 한국은 한·중 간 경쟁과 협력 관계에 대한 분석을 통하여 대응 전략을 마련해야 함.
  - 중국의 혁신 생태계 구축을 위한 R&D 투자와 안정적이고 효율적인 기술 혁신 생태계 구축 전략을 고려하여, 한국은 국가와 산업 경쟁력 제고를 위한 국가 차원의 혁신 지원 시스템, 산업 역량 강화, 인재 육성에 대한 전략을 효율적으로 추진하고 한·중 혁신 생태계 협력을 검토해야 함.
  - 중국은 초대형 내수시장을 활용하여 상품·서비스 시장의 규모와 품질을 확대할 방침으로, 이는 한국에게도 중요한 중국 진출의 기회요인이 될 수 있기에 현지 제도와 규제에 대한 이해에 중국시장에 대한 진출 전략을 마련해야 함.
  - 다만 중국의 내수 확대는 순수한 수입 확대 정책이라기보다는 자국산업 육성과 결합된 수요 창출이라는 점에서 현지 경쟁이 심화될 가능성이 존재하며, AI+ 분야에서 기술 경쟁과 규제 리스크가 적용될 가능성이 있다는 점에서 현지 시장의 규제 변화와 데이터 보안심사 등에 대한 대비도 필요함.

## 1. 서론

■ 2026년은 '15차 5개년 계획(2026~2030)'(이하 '15.5 계획')의 출발 원년으로, 이번 양회에서는 중국이 2035년 '사회주의 현대화 기본 실현' 목표(인당 GDP 2만 달러 달성과 중등 선진국 수준 도달)를 달성하기 위한 가교(bridging) 계획인 '제15차 5개년 계획'이 심의·확정됨.

- 이번 전국인민대표대회(이하 '전인대')에서 확정된 15.5 계획에서는 14.5 계획의 현대화 산업 시스템, 과학 기술 혁신, 디지털 경제 발전 등의 전략을 계승하면서도, 신질생산력, 디지털 기술의 산업화, 서비스 소비 활성화, 인구발전 전략 등 새로운 경제 전략 방향성을 제시함.
- 15.5 계획을 기반으로 중국은 경제의 질적 성장 전환을 본격화할 것으로 분석되며, 2026년 정부업무보고에서 중국정부가 제시한 4.5~5%의 경제 목표성장률 역시 질적 성장을 위한 안정적인 중저속 성장체제를 구축하기 위한 포석으로 해석됨.

■ 전인대에서는 15.5 계획 의결과 함께 생태환경법전(生态环境法典), 국가발전계획법(国家发展规划法), 민족단결진보촉진법(民族团结进步促进法) 등 3개 법률도 동시에 통과하며, 중국의 국가 발전 전략을 법률로 규정함.

- 이번 전인대에서 통과한 3개 법률은 중국식 현대화를 추진하기 위한 거버넌스 시스템에 대한 법적 보장을 제공하였다는 의의가 있음.<sup>1)</sup>
  - 생태환경법전(2026. 8. 15. 시행)은 민법전에 이어 중국에서 두 번째로 제정된 법전<sup>2)</sup>으로 생태환경 법규를 통합·개정하고 있으며, 이에 따라 환경보호법, 환경영향평가법 등 10개의 기존 생태환경 관련 법안이 폐지됨.<sup>3)</sup>
  - 국가발전계획법은 15.5 계획과 같은 국가발전계획에 대해 최상위 법적 지위를 부여하고, 연도별 계획과 재정·금융의 거시정책 방향성이 국가발전계획과 일치해야 할 것을 명시함.<sup>4)</sup>
  - 민족단결진보촉진법(2026. 7. 1. 시행)은 중화민족의 공동체의식을 확립하기 위해, 교육·언어·문화·지역발전 등을 아우르는 국가 차원의 민족정책임.<sup>5)</sup>
- 15.5 계획의 시작과 함께 발표된 3개의 법률에 대하여 중국 관영 언론에서는 국가 거버넌스 시스템의 현대화 수준을 제고하고, 법치국가 건설에서 새로운 이정표를 세웠다고 평가함.<sup>6)</sup>

1) 新华网(2026. 3. 9.), 「为推进中国式现代化提供坚实法治保障——代表委员审议讨论生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案」, <http://ah.xinhuanet.com/20260309/050af5f62682460cbf08f325734a6cc1/c.html>(검색일: 2026. 3. 16.).

2) 법전(法典)은 특정 분야의 법적 정의 또는 기존 법규를 체계적이고 조직적으로 편찬정리하여 만든 종합적 법률 문건을 의미함. 新浪网(2025. 5. 7.), 「生态环境法典草案首次审议! 新规解读: 法典和法律有何不同? (一)」, <https://www.sina.cn/news/detail/5163634980555841.html> (검색일: 2026. 3. 16.).

3) 中国生态环境部(2026. 3. 13.), 「中华人民共和国生态环境法典」, [https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/202603/t20260313\\_1146496.shtml](https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/202603/t20260313_1146496.shtml) (검색일: 2026. 3. 16.).

4) 中国人大网(2026. 3. 13.), 「中华人民共和国国家发展规划法」, [http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/202603/t20260313\\_453202.html](http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/202603/t20260313_453202.html) (검색일: 2026. 3. 16.).

5) 人民网(2026. 3. 12.), 「中华人民共和国民族团结进步促进法」, <http://lianghui.people.com.cn/2026/n1/2026/0313/c461827-40680955.html> (검색일: 2026. 3. 16.).

6) 央视网(2026. 3. 13.), 「三部重要法律通过“十五五”开局标注国家立法新刻度」, <https://news.cctv.com/2026/03/13/ARTIRoEpcArH0oeRQ1Eea93D260313.shtml>(검색일: 2026. 3. 16.).

## 2. 15.5 규획과 중국의 중장기 경제운용 전략

### 가. '15.5 규획' 개요

- 15.5 규획에서는 향후 5년간 견지해야 할 6대 원칙과 7대 목표를 제시하고 있으며, 총 109건의 중점 프로젝트를 발표함.

  - 6대 원칙: 당의 전면적 리더십, 인민 중심, 고품질 발전, 전면적 개혁 심화, 시장과 정부의 유효적 결합, 발전과 안보의 통합
  - 7대 목표: 고품질 발전의 현저한 성과 달성, 과학기술 자립자강 수준 대폭 향상, 전면적 개혁 심화에서의 새로운 돌파구 마련, 사회문명 수준의 현저한 향상, 삶의 질적 수준 지속적으로 향상, '아름다운 중국' 건설의 중대한 진전, 국가안보 시스템 강화
  
- 15.5 규획에서는 △시장과 정부의 유효적 결합과 △발전과 안보의 통합이 6대 원칙으로 새로이 설정되었고, 14.5 규획에서 제시된 △고품질 발전, △전면적 개혁 심화가 개념적으로 확대 및 고도화됨.

  - '시장과 정부의 유효적 결합'은 정부가 자원 배분에서 결정적 역할을 함으로써 개방적이고 질서 있는 시장 시스템을 구축하겠다는 의지를 담고 있으며, '발전과 안보의 통합'은 경제 발전 과정에서 안보를 확고히 할 것이며 경제사회의 안정성과 안보 시스템의 중요성을 강조함.
  - 14.5 규획의 원칙 중 하나인 '신발전이념'은 '고품질 발전'으로 확대되면서, 다시금 국내 대순환 및 쌍순환 전략이 강조되었고 질적 발전을 넘어 새로운 성장동력 육성이 제시됨.
  - '전면적 개혁 심화'는 높은 수준의 개방뿐 아니라 국유기업 개혁, 생산요소 시장 최적화 등 고품질 발전의 장애물로 작용하고 있는 시스템과 제도 개혁을 통하여 경제 발전의 활력을 마련하겠다는 내용으로 확대됨.
  
- 15.5 규획은 2035년 사회주의 현대화 기본 실현을 위한 '가교' 역할을 명확히 하고 있으며, 14.5 규획의 주요 정책을 계승하면서도 고품질 발전, 과학기술 혁신, 개혁개방, 사회문명 향상, 녹색전환, 국가안보 등의 전략적 방향성을 구체화하고 확대함.

  - 15.5 규획에서는 '고품질 발전의 현저한 성과 달성'이 처음 등장하였고, 경제의 질적 발전이 강조되면서 신질생산력, 현대화 산업시스템, 통일대시장, 신발전구도와 관련된 내용이 구체적으로 제시됨.
    - 2035년 경제성장 목표 달성을 위한 기반 마련이 고품질 발전과 관련된 목표에 직접적으로 언급되고, 총요소생산성 증가와 과학기술 혁신의 경제성장에 대한 기여도 확대가 강조되는 등 양적 성장을 넘어서 질적 성장으로의 전환을 위한 목표가 설정됨.
  - 기술 자립·자강에서는 기술 개발·혁신을 넘어서 지속가능한 R&D 투자 증가율이 언급되고, 기술·교육·인재 육성의 연계와 기술 혁신·산업 혁신의 융합 등 혁신 생태계 구축을 위한 로드맵이 제시됨.

- 민생과 관련된 부분에서 주민소득과 임금 증가율에 대한 구체적인 목표를 제시하고, 요양원과 육아 돌봄 서비스, 사회보장제도, 공공서비스 등이 언급되었으며, 녹색전환과 관련하여 초미세먼지 농도에 대한 구체적인 목표치가 추가됨.

표 1. 2035년 10대 중장기 목표와 '15.5 계획'의 원칙과 목표

구분	주요 내용		
2035년 10대 중장기 목표	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기본적인 사회주의 현대화 건설을 실현하기 위해 달성해야 할 목표</li> <li>· △경제력·기술력·종합 국력의 도약 △선도적 혁신형 국가 진입 △현대화 경제 시스템 구축 △법치국가·법치 정부·법치사회 건설 △문화·교육·인재·스포츠 등 소프트 파워 향상 △녹색 생산·생활 방식 형성 △국제 경제 협력 및 경쟁 참여의 신규 우위 강화 △도농지역 발전 격차 및 주민 생활 수준 격차 축소 △국방 및 군대 현대화 실현 △인류의 포괄적 발전 및 공동부유(共同富裕)의 실질적 진전</li> </ul>		
15.5 계획	6대 원칙	<ul style="list-style-type: none"> <li>· '15.5 계획' 기간 경제·사회 발전 과정에서 견지해야 할 6대 원칙</li> <li>· △당의 전면적 리더십 △인민 중심 △고품질 발전 △전면적 개혁 심화 △시장과 정부의 유효적 결합 △발전과 안보의 통합</li> </ul>	
	7대 목표	고품질 발전의 현저한 성과 달성	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연평균 GDP 증가율의 합리적 구간 유지, 각 연도별 상황에 따라 제시</li> <li>· 2035년까지 2020년 1인당 GDP의 2배 달성과 중등 선진국 수준 실현을 위한 기반 마련</li> <li>· 총요소생산성(TFP)의 안정적인 향상과 과학기술·제도 혁신의 경제성장 기여도를 지속적으로 확대</li> <li>· 주민 소비를 제고, 내수를 경제성장의 주요 동력으로 강화, 경제성장 잠재력의 충분한 발휘</li> <li>· 지속적으로 전국 통일대시장을 건설하여 초대형 시장의 우위 발휘</li> <li>· 신행 산업화·정보화·도시화·농업현대화 분야에서 큰 진전을 달성하고, 현대화 산업 시스템의 완전성·선진성·안정성 수준을 신속히 제고하며, 도시·농촌 간 균형 발전 수준 강화</li> <li>· 신질생산력을 발전시키고, 신발전구도의 구축과 현대화 경제시스템 건설에서 중대한 돌파 마련</li> </ul>
		과학기술 자립자강 수준의 대폭 향상	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 국가 혁신 시스템의 효율성을 현저히 향상시키고, R&amp;D 투자의 연평균 성장률 7% 이상을 달성하며, 교육·과학기술·인재의 일체화(一体化) 발전 구도를 기본적으로 형성</li> <li>· 기초연구와 원천기술 혁신 수준을 강화하고, 중점 분야의 핵심기술을 신속히 돌파하며, 중대 원천기술과 상징적이고 선진적인 과학기술 성과를 창출하고, 추격·선도 분야를 현저히 확대</li> <li>· 기술 혁신과 산업 혁신의 심도 있는 융합을 통하여 혁신 주도 성장 효과를 현저히 강화</li> </ul>
		전면적 개혁 심화를 통한 새로운 돌파구 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 국가 거버넌스 시스템과 거버넌스 능력의 현대화를 심도 있게 추진하고, 더욱 완전한 사회주의 시장시스템을 구축하며, 높은 수준의 대외개방 시스템과 메커니즘을 구축</li> <li>· 보다 공정하고 활력 있는 시장환경을 형성하고, 인민민주주의 전 과정의 제도화·규범화·절차화 수준을 제고하며, 사회주의 국가 거버넌스 수립 수준을 향상</li> </ul>
		사회문명 수준의 현저한 향상	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 문화적 자신감을 더욱 확고히 하고, 주류 사상 여론을 지속적으로 공고히 확대</li> <li>· 사회주의 핵심 가치관을 널리 실천하고, 민족 문화 혁신·창조 활동을 끊임없이 격려하여, 인민의 정신문화 생활을 더욱 풍부히 함.</li> <li>· 중화민족 결속력과 중화 문화 영향력을 현저하게 강화하여, 국가 소프트파워를 지속적으로 제고</li> </ul>
		삶의 질적 수준을 지속적으로 향상	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 안정적인 고용을 유지하고, 도시조사실업률을 5.5% 이하로 유지하며, 고품질의 충분한 고용을 추진</li> <li>· 주민소득 증가율을 경제성장률에 맞추고, 노동임금 증가율을 노동생산성과 동일한 수준으로 향상시키며, 분배구조를 최적화하여 중산층을 확대</li> <li>· 노동연령 인구의 평균 교육 기간을 11.7년까지 늘리고, 요양원과 육아돌봄 서비스 수요를 충족</li> <li>· 1인당 기대수명을 80세로 연장하고, 사회보장제도의 최적화와 지속가능성을 확보하며, 평균 기본 공공서비스 수준을 제고</li> </ul>
		'아름다운 중국' 건설에서의 중대한 진전	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 그린 라이프 스타일을 형성하고, 탄소중립 목표를 예정대로 실행</li> <li>· 단위 GDP당 CO<sub>2</sub> 배출량을 17% 감축하고, 클린·저탄소·안보·고효율의 신재생에너지 시스템 구축</li> <li>· 생태환경의 질적 수준을 전면적으로 개선하고, 주요 오염물질 배출 총량을 지속적으로 감소시키며, 지급(地級) 이상 도시의 초미세먼지(PM<sub>2.5</sub>) 농도를 27<math>\mu\text{g}/\text{m}^3</math> 이하로 유지</li> <li>· 양호 수역(水体) 비율을 85%까지 높이고, 산림 면적 비율 25.8%를 달성하며, 생태환경의 다양성·안정성을 지속적으로 향상</li> </ul>
		국가안보 시스템 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 국가안보 시스템과 능력을 강화: 식량 종합 생산능력을 약 7.25억 톤 수준으로 달성하고, 에너지 종합 생산능력은 58억 톤(표준탄) 수준 달성</li> <li>· 주요 분야의 리스크를 효과적으로 예방·해소하고, 사회 거버넌스와 공공 안보 거버넌스 수준을 제고하며, 중대 사고를 효과적으로 예방하고, 자연재해 예방 수준을 크게 향상</li> <li>· 건군 100주년 목표를 예정대로 실현하고, 더욱 높은 수준의 '평안중국' 건설을 착실히 추진</li> </ul>

자료: 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要」 및 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要」를 바탕으로 저자 정리.

### 나. '15.5 규획'의 주요 목표 달성 지표

- [경제·사회 발전 지표] 15.5 규획에서는 향후 5년간의 경제·사회 발전 목표로 경제발전, 혁신 주도 성장, 민생복지, 녹색·생태, 안보 등 5개 분야에서 총 20개의 지표를 제시함(표 2 참고).
- 15.5 규획의 주요 지표는 기본적으로 14.5 규획의 지표를 승계하고 있으나, 14.5 규획과 비교할 때 민생 지표는 더욱 구체화되고, 녹색·생태 지표의 목표치는 14.5 규획 목표 미달성 현황을 반영하여 일부 완화됨.
  - 민생 지표 중 의료 종사자 수, 양로, 영유아 보육 관련 지표를 보다 구체적이고 현실적으로 설정함.
    - \* 의료 종사 인원: (14.5 규획) 면허 소지 의사와 보조의사 수 → (15.5 규획) 면허 소지 의사 수와 등록 간호사 수
    - \* 양로: (14.5 규획) 기본 양로보험 가입률 → (15.5 규획) 요양 시설 내 간호·돌봄형 병상 비중
    - \* 영유아 보육시설 이용: (14.5 규획) 3세 이하 영유아 위탁기관 수(개/1천 명) → (15.5 규획) 3세 이하 영유아 보육 시설 이용률의 증가율
  - 녹색·생태 지표에서는 도시 대기질 평가 지표를 초미세먼지 농도로 변경하였으며, 에너지 소비 강도는 비 화석 에너지 비중으로 변경하여 탄소중립과 직결된 평가 지표로 전환하고, 이산화탄소 배출량은 14.5 규획 목표 미달성 현황을 반영하여 연평균 감축율을 18%→17%로 하향 조정함.
    - \* 도시 대기질: (14.5 규획) 지급(地级) 이상 도시 대기질 우량일수 비율 → (15.5 규획) 지급(地级) 이상 도시 초미세먼지(PM2.5) 농도
- 안보와 관련된 식량과 에너지 생산능력 지표는 목표 범위를 설정하기보다는 구체적인 수치가 명시되었으며, 14.5 규획의 목표치 대비 향상됨.
  - 식량 종합 생산 능력의 목표치는 6.5억 톤 이상에서 7.25톤으로 변경되고, 에너지 종합 생산 능력도 46억 톤(표준탄)에서 58억 톤(표준탄)으로 상향 조정됨.

표 2. 15.5 규획의 주요 목표 달성 지표와 14.5 규획의 목표 달성 여부

지표	2025	주요 목표		속성	2025년 기준 14.5 규획 목표 달성 여부
		2030	2026~30년 연평균 증가율		
<b>▶ 경제성장</b>					
(1) 국내총생산액(GDP) 증가율(%)	5.0	-	합리적 구간 유지, 매년 상황에 따라 제출	예측	달성
(2) 노동생산성 증가율(%)	6.1	-	GDP 증가율 이상	예측	달성
(3) 상주인구 도시화율(%)	67.9	71	-	예측	달성
<b>▶ 혁신주도 성장</b>					
(4) R&D 투자 증가율(%)	9.1	-	> 7.0	예측	달성
(5) 발명특허 보유 건수(건/1만 명)	16	> 22	-	예측	달성
(6) 디지털 경제 핵심 산업 부가가치/GDP(%)	10.5*	10	-	예측	달성
<b>▶ 민생·복지</b>					
(7) 도시 조사실업률(%)	5.2	-	< 5.5	예측	달성
(8) 도시주민 1인당 가처분소득 증가율(%)	5.0	-	GDP 증가 속도와 비슷한 수준	예측	달성

지표	2025	주요 목표		속성	2025년 기준 145 계획 목표 달성 여부	
		2030	2026~30년 연평균 증가율			
(9) 생산가능인구 평균 교육 기간(년)	11.3	11.7	-	제약	달성	
(10) 의료 종사 인원 수 (명/1천 명)	면허 소지 의사 수	3.1	3.7	-	예측	-
	등록 간호사 수	4.3	5.1	-		-
(11) 요양 시설 내 간호돌봄형 병상 비중(%)	68.0	73.0	-	예측	-	
(12) 3세 이하 영유아 보육시설 이용률 증가율(%p)	-	-	[6.0]	예측	-	
(13) 1인당 기대수명(세)	79.25	80	-	예측	달성	
<b>▶ 녹색 생태</b>						
(14) GDP 단위당 이산화탄소 배출량 감축률(%)	[17.7]	-	[17.0]	제약	미달성	
(15) 총 에너지 소비량에서 비화석연료의 비중(%)	21.7	25.0	-	제약	-	
(16) 도시(地级 이상) 초미세먼지(PM2.5) 농도( $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )	28	< 27.0	-	제약	-	
(17) 도시(地级 이상) I·II·III 급수 수질 비율(% <sup>7)</sup> )	83.4	85.0	-	제약	미달성	
(18) 산림 면적 비율(%)	25.1	25.8	-	제약	달성	
<b>▶ 안보</b>						
(19) 식량 종합 생산능력(억 톤)	6.95	7.25	-	제약	달성	
(20) 에너지 종합 생산능력(억 톤 표준 석탄) <sup>8)</sup>	51.3	58.0	-	제약	달성	

주: 1) [ ] 안의 데이터는 5년간 누적수치임. 2) \* 표시 데이터는 2024년 수치임. 3) 에너지 종합 생산능력은 석탄, 석유, 천연가스, 비화석 에너지 생산 능력의 합임. 4) R&D 투자 증가율은 불변가격으로 계산함. 5) 식량 종합 생산 능력은 안정적으로 달성할 수 있는 식량 생산 능력을 의미함. 6) '예측(预期)' 지표는 정책 시행에 따른 기대 목표 수치를 나타내고, '제약(约束)' 지표는 정부가 실현을 책임지는 목표로서 거시 경제적 차원에서 반드시 달성해야 할 목표치임.

자료: 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要」와 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要」를 바탕으로 저자 정리.

## 다. '15.5 계획'의 임무 및 중점 프로젝트

■ '15.5 계획'에서는 △ 현대화 산업 시스템 구축, △ 기술 자립자강과 신질생산력의 발전, △ 디지털 중국 건설, △ 신속한 신발전구도 구축, △ 고수준 대외개방 확대, △ 인구의 고품질 발전, △ 국가안보 시스템과 능력 현대화 등의 분야에서 주요 임무와 중점 프로젝트를 제시함.<sup>9)</sup>

- [현대화 산업 시스템 구축] 실물경제에 중점을 두어 경제 발전을 추진하고, 스마트화·녹색화·융합화 발전 기초하에 합리적인 제조업 비중을 유지하면서 첨단 제조업 중심의 산업 체계를 구축하고, 제조강국·품질강국·항공우주강국·교통강국·사이버강국 전략을 가속화함.

○ 이를 위하여 전통산업 고도화(철강·석유화학·전자정보 등 기술 개조·표준 관리), 신흥·미래산업 육성(차세대 정보기술·신에너지·양자·바이오 제조 클러스터·시범 적용), 서비스업 고품질 발전(생산성·생활성 서비스 확대), 현대화 인프라 체계(종합교통·신에너지·수자원·신형 인프라) 구축을 제시함.

- [과학기술 자립·자강과 신질생산력] 과학기술·산업 혁명의 역사적 기회를 포착하여 △ 교육강국·과학기술강국·인재강국 전략을 통합적으로 추진하고, △ 국가 혁신 시스템의 효율성을 제고하며, △ 과학기술의 전략적 고지를 선점하고, △ 과학기술과 산업의 심층 융합을 통하여 지속적인 신질생산력을 창출하고자 함.

7) 양호수질 비율은 국가 수질 기준에서 I~III 등급에 해당하는 수역(水体)의 비중을 의미하며, I급은 자연보호구, 원수 등 매우 청정한 수역, II급은 음용수 수원 1급 보호구 등을, III급은 일반 음용수 수원과 어업 및 수영이 가능한 수역을 의미함.

8) 표준탄(标准煤)은 중국정부가 규정한 매 킬로그램당 7,000칼로리의 열량을 함유한 석탄을 의미함.

9) 본고에서는 '15.5 계획' 중 경제 및 산업 발전과 관련된 주요 임무와 중점 프로젝트 위주로 발췌 및 정리함.

- 구체적인 정책 방향으로 원천혁신·핵심기술 돌파(집적회로·공작기계 등), 국가전략과학기술력 최적화, 기업 혁신 주체 강화(산학연 융합), 교육·과학기술·인재 일체화 추진, 기초연구 분야 다원화 투자·지식재산권 보호, 국가실험실·대형 과학기술 인프라·'쌍일류(双一流)' 대학 건설 등이 포함됨.
- [디지털 중국 건설] 디지털화·네트워크화·스마트화 발전 추세 속에서 중국의 풍부한 데이터 자원, 산업 시스템, 디지털 응용환경의 우위를 활용하여 스마트 기술혁신과 AI+ 전략을 통한 생산력의 도약을 추진
  - 컴퓨팅 파워(算力)·알고리즘·데이터 공급 강화, AI+ 전방위 융합(실물경제·생활·정부 거버넌스), 건강한 디지털 생태계 조성(데이터 제도·감독·국제협력), 국가 컴퓨팅 파워 네트워크와 인공지능 혁신기지 구축, 데이터 인프라·신뢰 데이터 공간 형성 등의 중점 프로젝트를 주요 정책 방향으로 제시함.
- [신속한 신발전 구도 구축] 내수 확대 전략을 중심으로 민생, 소비 촉진, 물적·인적 투자를 추진할 계획이며, 소비·투자 및 수요·공급의 선순환 구조를 구축하여 동적 균형을 실현하고, 국내대순환에 대한 내생적 동력과 신뢰도를 강화
  - 소비 진작(주민소비 기반·서비스 소비·상품 업그레이드·소비환경 개선), 유효투자 확대(정부·민간 투자 활성화) 전략과 함께 전국 통일대시장 전략에 대한 기초 제도·공정 경쟁·시설 연계를 강화하고, 고용·소득 증대 메커니즘, 신소비 시나리오, 대형 민생 프로젝트를 중점 프로젝트로 추진
- [고수준 대외개방] '상호이익'과 '개방 협력'의 정책 방향성을 견지하고, 안정적인 제도형 개방을 확대하여 더 높은 수준의 개방형 경제 시스템을 수립할 계획으로, △ 고품질의 '일대일로' 공동 건설, △ 국제순환의 확대, △ 개방을 통한 개혁과 발전 촉진, △ 평등하고 질서 있는 세계 다극화와 보편적·포용적인 경제 세계 이니셔티브 추진 등의 전략을 통해 세계 각국과 기회를 공유하고 공동 발전하고자 함.
  - 분야·지역·제도를 아우르는 자주적 개방을 확대하고, 무역·투자 협력 고도화, 고품질의 일대일로 공동 건설, 인류 운명공동체 구축, 고표준의 경제무역 규칙 및 네거티브 리스트 관리, 하이난 자유무역항·자유무역시험구·상하이 국제금융센터·일대일로 과학기술 혁신 행동 등을 추진
- [인구 고품질 발전] 인구 고령화와 저출산에 대응하여 인구 발전 전략을 수립하고, 전체 인구의 생애 전(全) 주기를 포괄하는 인구 서비스 시스템을 구축하며, 인구 구조의 최적화와 인구의 교육 수준, 건강, 기술·능력, 문화적 수준의 고품질 발전을 통한 중국식 현대화를 지원
  - 출산 친화형 사회 건설, 교육·건강 중국 건설, 인구 고령화 대응(양로 네트워크·실버 경제), 교육 서비스 법제화·국가의학센터·재활간호 공정 등을 추진
- [국가안보 시스템과 능력 현대화] 총체적 국가안보관을 확고히 관철하고, 새로운 안보 패턴을 신속하게 구축하며, 국가안보의 전략적 주도권을 유지하고 형성하는 능력을 강화하여 중국 특색의 사회주의 거버넌스를 통한 활력 있고 질서 있는 사회를 형성
  - 관련 정책으로 국가안보 체계 강화, 경제안보·공공안보·사회 거버넌스 고도화, 식량·에너지 비축·긴급지원 메커니즘 구축, 종합치안센터 설립 등이 제시됨.
- 이 외에도 신속한 높은 수준의 사회주의 시장 시스템 구축, 농업·농촌의 현대화를 통한 농촌진흥, 지역균형발전의 촉진, 전(全) 민족의 문화 혁신·창조 활동 활성화, 민생 보장·개선 확대, 경제사회의 녹색전환 가속화, 고품질의 국방·군대 현대화, 중국 특색의 사회주의 법치 시스템 구축, 일국양제의 견지와 조국통일 추진 등의 정책 방향성이 주요 내용으로 제시됨.

### 3. 2026년 경제정책 중점 방향

#### 가. 주요 거시경제 목표

- [경제성장률] 2026년 목표 경제성장률을 ‘4.5~5%’로 설정하되, 실제 경제 운용에 있어서는 목표치보다 더 나은 성과를 얻을 수 있도록 노력할 것을 강조

  - 목표 경제성장률을 소폭 하향 조정된 구간 형태로 설정해 정책 운용의 유연성을 확보하고, 경제 구조 조정, 리스크 예방, 개혁 추진 등 안정적인 경제발전 기반을 구축하는 데 정책 역량을 활용하고자 함.
- [고용] 최근 2년과 동일 수준인 도시 조사실업률 약 5.5%, 도시 신규 취업자 수 1,200만 명 이상을 목표로 제시
- [물가] 소비자물가 상승률을 2% 내외로 설정하여 안정적인 사회적 기대 형성

  - 총수요와 총공급 관계를 개선함으로써 소비자물가가 합리적이고 완만한 수준으로 회복되도록 유도하고, 이를 통해 경제의 선순환을 촉진할 필요가 있다는 점을 고려하여 목표를 설정함.
- [국민 소득 증가] 최근 2년과 마찬가지로 경제성장률과 동일한 수준의 국민 소득 증가율을 유지

  - 중·저소득 계층의 소득 증가 속도를 보다 높이는 방향으로 정책을 추진하여 소득 증가와 소득 분배 구조 개선이 조화를 이루도록 노력할 예정임.
- [국제수지 균형] 국제수지는 기본적인 균형을 유지하고, 대외무역은 안정 속에서 질적 발전 추진

  - 서비스 수출을 적극 장려·지원하고, 수입을 적극 확대하여 무역의 균형 발전을 추진
- [생태·식량안보] 식량 생산량 목표는 2025년과 동일하게 7억 톤<sup>10)</sup> 수준을 유지하고, GDP 단위당 이산화탄소 배출량은 2030년 이전 탄소 배출 정점(탄소 피크) 목표의 달성을 고려하여 3.8% 감축

표 3. 중국 주요경제지표의 2025년 실적과 2026년 목표

지표	2025년		2026년
	목표	실적	목표
경제성장률(%)	5 내외	5	4.5~5
소비자물가 상승률(%)	3 내외	0.2	2 내외
도시 신규 취업자 수(만 명)	1,200 이상	1,267	1,200 이상
도시지역 조사실업률(%)	5.5 내외	5.2	5.5 내외
무역증가율	- 수출입의 양적 안정과 질적 제고 - 국제수지 기본적 균형	- 수출 다변화 진전 - 국제수지 기본 균형 유지	- 무역구조 안정 무역구조 고도화 무역 균형 발전 무역 산장동 력 육성 - 국제수지 기본적 균형

자료: 「2026년政府工作报告」와 「关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告」를 참고하여 저자 작성.

10) 원문: 1조 4천억 근(斤).

## 나. 거시경제 정책 기조

- [재정정책] 재정지출 확대와 특별국채, 지방정부 특수목적 채권, 이전지출 등 재정 수단의 효율적 활용을 통해 내수 확대와 안정적 경제성장을 지원하는 ‘보다 적극적인’ 재정정책 추진
  - 2026년 재정적자율은 GDP 대비 4% 내외로 설정되었으며, 재정적자 규모는 5조 8,900억 위안으로 전년 대비 2,300억 위안 증가
    - 일반공공예산 지출 규모는 처음으로 30조 위안에 도달해 전년 대비 약 1조 2,700억 위안 증가할 예정임.
  - 재정지출 확대 및 최적화를 통해 소비 진작, 인적자본 투자, 민생 보장 등을 중점적으로 지원하고자 함.
  - 초장기 특별국채 1조 3,000억 위안을 발행하여 ‘양중(两重) 건설과 ‘양신(两新) 정책 등을 지원하고, 특별국채 3,000억 위안을 발행하여 국유 대형 상업은행의 자본 확충을 지원하기로 함.
  - 지방정부 특수목적 채권 4조 4,000억 위안을 배정하고, 특수목적 채권 프로젝트의 네거티브 리스트 관리와 자율 심사·발행 시범 제도를 개선함으로써 중대 프로젝트 건설, 음성부채 차환, 정부의 기업 대금 미지급 문제 해소 등을 중점적으로 추진
  - 중앙의 지방에 대한 이전지출 규모를 확대하고, 이전지출 자금의 통합 운용 시범사업을 실시하여 지방의 재정 자율성과 종합 관리 능력을 강화할 예정임.

표 4. 중국의 재정지출의 2025년 실적 및 2026년 계획

구분	2025년		2026년	비고
	목표	실적		
GDP 대비 재정적자 비율(%)	4.0 내외	약 3.7 수준	4 내외	재정적자 확대
① 재정적자 규모	5.66조 위안 (중앙 4.86, 지방 0.80)	5.66조 위안 (중앙 4.86, 지방 0.80)	5.89조 위안	전년대비 2,300억 위안 증가
② 특별국채	1.8조 위안 (초장기 1.3조, 은행자본 0.5조)	1.8조 위안 (초장기 1.3조, 은행자본 0.5조)	1.6조 위안 (초장기 1.3조, 은행자본 0.3조)	
③ 지방정부 특수채권	4.4조 위안	4.4조 위안	4.4조 위안	동일 규모 유지
④ 감세 및 비용 경감	일정한 수준의 감세 및 비용 절감 지속	지속 추진	지속 추진	정책 기조 유지
일반 공공예산 지출	29.7조 위안	28.74조 위안	30.01조 위안	최초로 30조 위안에 도달
중앙 예산 내 투자	7,350억 위안	7,350억 수준	7,550억 위안	투자 규모 확대

자료: 「2026年政府工作报告」와 「关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告」를 참고하여 저자 작성.

- [통화정책] 유동성 확대와 금융 지원 강화를 통해 내수 확대와 실물경제 성장을 지원하는 ‘적절히 완화된’ 통화정책 지속
  - 지급준비율 인하와 금리 인하 등 다양한 정책 수단을 활용하여 사회용자총량과 통화공급 증가율이 경제성장 및 물가 수준의 예상 목표와 부합하도록 함.
  - 혁신적 통화정책 도구를 최적화하고, 절저히 규모를 확대하며 시행 방식을 개선

- 통화정책 전달 메커니즘을 원활히하고, 데이터 요소와 지식재산권 등 무형자산을 제대로 평가·활용하며, 평가·심사, 금융보증, 위험 보상 등 지원 조치를 강화하여 금융기관이 내수 확대, 과학기술 혁신, 중소기업 등 중점 분야에 대한 지원을 강화하도록 유도
- 신용시장 운영을 규범화하고, 금융 중개 비용을 낮추어 사회 전반의 금융 조달 비용을 낮은 수준에서 유지
- 위안화 환율은 합리적이고 균형적인 수준에서 기본적으로 안정되도록 유지

표 5. 통화정책의 2025년 실적 및 2026년 목표

구분	2025년		2026년
	목표	실적	
M2	· 통화 공급량은 기본적으로 명목GDP 증가 속도에 맞추어 조절 · 합리적인 유동성 수준을 유지하며 거시 레버리지율의 기본적인 안정 지속	M2 증가율 약 8.5%	· 사회용자총량 및 통화공급 증가율을 경제성장 및 물가 목표와 대체로 일치하도록 유지 · 충분한 유동성 유지 및 사회용자 규모 안정적 확대
사회용자총액		사회용자총액 증가율 약 8.3%	
중소·영세 기업 자금 조달 지원	· 영세기업 대상 포용적 대출의 원금 및 이자 납부기한 연장 · 대형 상업은행의 영세기업 대상 포용적 대출 30% 이상 증가 · 영세기업 대상 지급수수료 인하	중소·영세 기업 신규 대출 30.4조 위안 공급	· 구조적 통화정책 도구 확대, 중소·영세기업·과학기술·내수 확대 지원 강화
환율	· 위안화 환율은 합리적인 균형 수준에서 기본적인 안정을 유지	환율 기본적 안정 유지	· 합리적 균형 수준에서 기본적 안정 유지 지속

자료: 「2026년政府工作报告」, 「关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告」를 참고하여 저자 작성.

## 다. 2026년 10대 중점업무<sup>11)</sup>

■ [① 내수 확대] 중국이 보유한 초대형 규모의 시장이라는 강점을 바탕으로 소비 촉진과 유효투자 확대를 통합적으로 추진하고, 양중(两重) 및 양신(两新)<sup>12)</sup> 정책을 최적화하여 지속시키고자 함.

- [소비의 지속적인 성장] 주민 소비능력의 제고와 소비 촉진 정책을 병행하고, 도농 주민소득 증대 계획을 시행하며, 임금 및 사회보장 제도 개선 등의 분야에서 실질적 조치 마련
  - ‘소비 촉진 특별 프로그램’ 및 ‘도농 주민소득 증대 계획’을 실시하고, 최저임금 조정 및 기업의 숙련도 중심 임금 분배를 유도하며, 상장사의 현금 배당 및 주식 소각을 통한 주민 재산소득 확대
  - 1,000억 위안 규모의 ‘내수 촉진 전용 자금’을 조성하여 재정·금융 당국 협동으로 대출이자 보전, 용자 보증 등을 지원할 계획임.
  - 서비스 소비, 실버경제, AI+ 소비, IP 소비<sup>13)</sup> 등 신업태 및 신모델 소비경제 활성화

11) 이 부분의 내용은 「关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告」와 「2026年政府工作报告」를 참고하여 작성함.

12) 양중(两重) 정책은 국가 중대 전략 실행 정책과 중점 분야의 안전 능력 건설 정책을 의미하고, 양신(两新)은 대규모 설비 갱신과 소비품 이구환신 정책을 의미함. 中国日报网(2026. 1. 1.), 「2026年“两新”“两重”政策更加优化」, <https://cn.chinadaily.com.cn/a/202601/01/WS69566e28a310942cc4999d0c.html>(검색일: 2026. 4. 10.).

13) IP 소비는 지적재산권(IP)에서 파생된 상품이나 서비스를 구매·이용하는 행위를 의미함.

- 소비 분야의 부당한 제한 조치를 완화하고, 주차장·관광도로 등 인프라 건설을 가속화하며, 근로자 유급 휴가제, 외국인 관광 활성화 등 추진
- [유효투자 잠재력의 충분한 발굴 및 활용] 새로운 질적 생산력, 신형 도시화, 인간의 전면적 발전 등 중점 분야에 초점을 맞추어 시장 주도의 유효투자 성장동력을 강화하고, 민생 관련 정부투자 비중을 제고
- 단계적 분류에 따라 '양중' 건설과 중앙예산 내 투자 분야의 지원 비율을 높여 지방의 출자 부담을 경감하고, 자금 집행·사용을 가속화하여 보다 많은 실물 생산량을 형성
- 민간 자본이 중대 프로젝트에 참여하는 장기 매커니즘을 보완하고, 철도, 원자력 발전, 수력 발전 등 중점 분야 프로젝트에 대한 민간 자본 참여를 지원
- 이 외에도 '양중(兩重)' 건설의 고품질 추진과 '양신(兩新)<sup>14)</sup> 정책의 최적화를 제안함.
- [양중 고품질 추진] 8,000억 위안 규모의 초장기 특별 국채를 투입하여 과학기술 자립자강, 미래산업, 농업이전 인구<sup>15)</sup>의 시민화, 도시 지하 관망 개조, 고표준 농지 건설 등 전략적 프로젝트 지원, 프로젝트 리스트 조기 하달 및 자금-프로젝트 매칭 강화, 중앙 국유기업의 대형 프로젝트 수행 및 민간 자본의 적극적인 참여 유도
- [양신 정책의 최적화] 2,000억 위안 규모의 초장기 특별국채를 투입하여 대규모 설비 업그레이드<sup>16)</sup>를 지원하고, 2,500억 위안 규모의 초장기 특별국채로 소비재 이구환신(중고 보상 판매)<sup>17)</sup>을 지원하며, 부당한 보조금 수취나 '선' 가격 인상 '후' 보조금 지급 행위 엄격히 단속

■ [② 새로운 산업동력 육성] 중국정부는 산업 혁신 경쟁의 주도권 확보와 새로운 성장동력 창출을 위해 △ 제조업 중심의 산업 고도화, △ 신형산업 및 미래산업 육성, △ AI 기반 지능형 경제로의 전환을 강조함.

- [제조업 중심의 산업 고도화] 철강, 비철금속, 건축재료, 석유화학 등 중점 업종의 구조조정을 통해 과잉 생산 문제를 시정하고 수익성 제고에 주력하며, 제조 AI 전환과 더불어 저탄소화를 위한 설비 고도화를 추진
  - 국가발전개혁위원회는 2,000억 위안 규모의 초장기 특별 국채 발행을 통해 설비 현대화를 지원할 예정<sup>18)</sup>
  - 제조업 경쟁력 강화를 위해 R&D, 소프트웨어, 금융 등의 생산성 서비스업을 육성하고자 하며, 첨단 제조업-현대 서비스업 융합 시범사업을 확대하고, 공통기술 플랫폼, 실증기관 간의 자원 개방을 통해 기술 보급을 확대
- [신형산업 및 미래산업 육성] 중국이 전략적으로 육성해온 신형산업의 경쟁력을 제고하는 한편, 상용화 초기 단계의 미래산업에 대한 정책적 지원과 투자를 확대함.
  - 정부 업무보고에서 새로운 유형의 핵심산업을 의미하는 '신형 지주산업'이라는 용어가 처음으로 제시되었으며, 6대 신형 지주산업(반도체, 항공우주, 바이오의약, 저공 경제, 신형 에너지저장장치(ESS),<sup>19)</sup> 퍼지컬 AI), 미래산업(양자 기술, 바이오제조, 그린 수소, 핵융합 에너지(核聚变能), 뇌-컴퓨터 인터페이스, AI 디

14) 두 개의 신(新) 즉, '대규모 설비 갱신'과 '소비재 이구환신'을 의미하며, 중국 당국이 내수 촉진 및 산업구조 고도화를 위해 시행하고 있는 경제정책임.

15) 농업이전인구(农业转移人口): 호적은 농업(농촌)에 두고, 도시나 비농업 부문으로 이주·취업한 인구를 뜻함.

16) 대규모 설비 업그레이드를 추진하여 민생 보장, 안전 역량 제고, 에너지 절약 및 탄소 저감을 실현하고, 중소기업의 설비 업그레이드를 지원하여 정책 효과 범위를 확대하고자 함.

17) 자동차 폐차 및 교체, 가전 교체, 디지털 및 스마트 제품 구매 지원 등.

18) 国家发改委(2026. 3. 6.), 「郑栅洁主任在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上答记者问」, [https://www.ndrc.gov.cn/fzggw/wld/zsj/zyhd/202603/t20260306\\_1404063.html](https://www.ndrc.gov.cn/fzggw/wld/zsj/zyhd/202603/t20260306_1404063.html)(검색일: 2026. 3. 10.).

19) 중국에서도 AI 데이터센터 확산 및 전기차 보급 확대 등으로 전력 계통의 변동성이 증가함에 따라, 이를 보완하기 위한 레독스 흐름(Redox Flow) 배터리, 압축공기 저장, 고체 열 저장 등 신형 에너지 저장 방식이 부각되고 있음.

바이스, 6G)에 대한 지원이 강조됨.<sup>20)</sup>

- [서비스업 고도화] R&D, 소프트웨어, 금융 등의 생산성 서비스업을 육성하고자 하며, 첨단 제조업-현대 서비스업 융합 시범사업을 확대하고, 공통기술 플랫폼, 실증기관 간의 자원 개방을 통해 기술 보급을 확대
- [디지털 중국 건설] ‘AI+’ 전략을 확대 추진하여 경제, 산업, 사회 관리 체계를 AI 중심으로 재설계하고자 하며, 이를 위해 AI 서비스 역량 강화, 데이터 기반 확대 등을 지속적으로 추진
  - 중국은 2027년까지 1단계 목표로 △과학기술 △산업 △소비 △민생 △거버넌스 △글로벌 협력 등 6대 분야를 중심으로 AI 적용 확대를 제시
  - 국가 AI 응용실증 기지 및 AI 오픈소스 커뮤니티 구축, 차세대 AI 디바이스 보급 확대, AI 에이전트 서비스 고도화 등을 추진하고, 데이터 관련 제도 정비와 함께 데이터 산업 클러스터, 디지털 경제 혁신발전 시험구 구성을 통해 AI 안보 관리 체계를 확립하고 공공 데이터 활용을 확대할 방침임.

■ [③ 과학기술 자립·자강 가속화] 신기술 혁명과 산업구조 변화에 대응하여 핵심 과학기술의 자립 역량과 자주적 혁신 능력을 강화하고, 과학기술 혁신과 산업 발전의 심층적 융합을 통해 새로운 성장동력을 창출하며, 교육·과학기술·인재 정책 간 연계를 강화하여 국가 혁신체계 전반의 경쟁력을 제고하고자 함.

- [원천 혁신 및 핵심기술 강화] ‘신형 거국체제(新型举国体制)<sup>21)</sup>의 제도적 장점을 활용하여 핵심기술 개발을 체계적으로 추진하고 국가 전략 분야 과학기술 역량을 강화함으로써 자체 혁신 기반을 확대
  - 국가 중점 과학기술 프로젝트 추진, 기초연구 투자 비중 확대 등 장기적·안정적인 연구 지원 체계 구축
  - 국가실험실과 주요 과학기술 인프라를 통합 운영하고, 전략적 첨단기술 분야에 대한 선제적 연구를 확대
  - 국제 과학기술 조직 육성과 국제 과학기술 거버넌스 참여 확대를 통해 글로벌 과학기술 협력 분야에서 중국의 국제 과학기술 영향력을 확대할 방침
- [과학기술 혁신과 산업 혁신의 융합 심화] 기업 중심의 혁신체계를 구축하고 과학기술 성과의 산업화를 촉진하여 과학기술 혁신 성과가 산업 경쟁력 강화와 신산업 창출로 이어지는 혁신-산업 연계 구조를 강화
  - 베이징, 상하이, 광둥-홍콩-마카오 대만구(粤港澳大湾区)를 중심으로 하는 국제 과학기술 혁신센터 조성을 통해 세계적 수준의 과학기술 혁신 거점 육성
  - 기업 주도의 산학연 협력 혁신체계를 강화하고 과학기술 선도기업 중심의 혁신연합체 구축 지원
  - 국가 신흥산업 혁신센터 및 국가 산업기술 연구센터의 기능 재편 및 최적화를 추진하고, 파일럿 플랫폼 구축을 통해 연구 성과의 기술 검증과 산업화를 촉진
  - 신흥산업 분야의 지식재산권 보호 제도를 정비하고 기술 매니저 인력 양성 추진
  - 과학기술 금융 혁신 및 혁신기업 상장·인수합병을 위한 ‘그린 채널(상장·M&A 우선 심사)’ 제도 상시화

20) 国家发改委(2026. 3. 6.), 「郑栅洁主任在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上答记者问」, [https://www.ndrc.gov.cn/fzggw/wld/zsj/zyhd/202603/t20260306\\_1404063.html](https://www.ndrc.gov.cn/fzggw/wld/zsj/zyhd/202603/t20260306_1404063.html)(검색일: 2026. 3. 10.).

21) “거국체제(举国体制)”는 국가의 중요 목표를 위해 국가·사회 자원을 총동원·집중 배치하는 체제를 의미하며, 과거 국방·우주개발 등 전략 분야에서 주로 활용되던 방식임. 2022년 9월 중국은 과학기술 혁신, 특히 “중요 핵심기술 난관 돌파를 위해(重点核心技术攻坚战)” 전국 자원 총동원 체제를 과학기술 분야로 한정·개편함. 즉 ‘신형 거국체제(新型举国体制)’는 핵심기술 자립을 위해 국가 자원(인력·재정·플랫폼)을 전략적으로 집중 배치하고, 국가 중대 과학기술 프로젝트, 국가실험실, 핵심 연구 인프라 등을 중심으로 연구개발 체계를 조직·운영하는 국가 주도의 과학기술 동원 체제를 의미함. 정지현 외(2024), 「2024년 양회를 통해 본 중국 경제정책 방향과 시사점」; 共产党员网(2023. 7. 3.), 「习近平：在二十届中央机构编制委员会第一次会议上的讲话」.

- [교육·과학기술·인재의 통합 발전] 인재 양성과 산업·경제 발전 수요 간 연계 강화, 대학 개혁 등을 통해 혁신 인재 양성 시스템을 강화하고 교육·과학기술·인재 정책 간 연계를 통해 국가 혁신 기반을 확대
  - 세계 일류 대학·학과를 의미하는 ‘쌍일류(双一流)’ 대학 건설을 가속화하고 중요·긴급 분야에 연구 플랫폼 배치를 확대하며 AI, 생명과학, 양자과학기술 등 국가 전략 분야 학과 및 연구기관 건설을 추진
  - 교육과 산업 수요를 연결하는 ‘산업-교육 융합(产教融合)’을 강화하고 관련 실습기지 및 고등연구원 건설을 지원하여 응용형 대학(실무·응용기술 중심의 학부 교육기관)의 발전을 촉진

■ [④ 중점 분야 개혁 심화] 전국 통일대시장 건설과 민영경제 지원 등 전방위적 경제 체제 개혁을 심화하여 고품질 발전을 위한 강력한 내생적 동력을 확보

- [전국 통일대시장 건설 심화] ‘전국 통일대시장 건설 조례’를 제정하는 등 제도적 기반 마련
  - 지방정부 투자 유치 장려·금지 목록을 작성하여 세제 혜택과 재정 보조금 정책을 규범화하고, 전국적으로 통합된 전력 시장 건설 및 사회신용건설법·가격법 등 법제화 추진
- [재정·세제 및 금융 체제 개혁] 재정 자원과 예산을 더욱 통합적으로 운용하고, 자본시장의 투자·자금 조달 종합 개혁을 지속적으로 심화하며, 중장기 자금의 증시 유입 메커니즘을 정비
- [경영주체의 활력 제고] 국유기업 개혁, 민영경제 지원, 중소기업 및 소상공인 지원 등 다양한 경영주체의 활력 제고
  - 민영경제촉진법 관련 정책 완비 및 상시적 문제 해결 플랫폼 구축을 통해 민영기업의 공통적 애로사항 해결
  - 입찰·낙찰 제도 개혁, 서비스 효율화, 감독 및 집행 규범화, 시장 퇴출 활성화 등을 통해 비즈니스 환경 최적화

■ [⑤ 대외개방 확대] ‘개방을 통한 발전’ 전략을 지속 추진하면서 제도형 개방 확대와 ‘일대일로’ 협력 고도화를 통해 대외무역 안정, 양방향 투자 및 공급망 협력 확대, 국제 협력 심화를 추진

- [고품질의 ‘일대일로’ 건설] ‘일대일로’ 협력의 9대 메커니즘<sup>22)</sup> 구축을 가속화하고 인프라·제도·민심 분야의 상호 연결성 강화 등을 통해 국제 경제협력 네트워크를 강화
  - 중국-유럽 화물열차 및 주요 항만의 종합 운영 능력을 제고하고 ‘실크로드 해운’ 프로젝트를 통해 항만·항로·무역의 통합 발전 추진
  - 녹색 발전, AI, 디지털 경제 및 저고도 경제(低空经济)<sup>23)</sup> 등 신흥 분야의 국제 협력 확대
  - 위안화 역외 사용 확대 및 홍콩·마카오의 본토기업 해외 진출 지원
  - 해외 인력·기관·프로젝트의 안보 보장 강화 및 ‘청렴 실크로드(일대일로 반부패 협력 체계)’ 구축

22) 2024년 12월 제4차 ‘일대일로’ 건설 좌담회에서 시진핑 주석이 고품질 ‘일대일로’ 추진을 위해 9대 메커니즘을 중점적으로 완비·강화할 것을 제시함. 구체적인 내용은 [표 6] 참고.

23) 드론, 도심항공교통(UAM), 저고도 물류·관광 등 일반적으로 고도 1,000m 이하 공역을 활용하는 신산업 분야.

표 6. 고품질의 '일대일로' 건설을 위한 9대 메커니즘

	주요내용
'일대일로' 협력 총괄 계획·관리	'일대일로' 프로젝트의 상위 설계, 통합 관리, 연차별 계획 수립 및 성과 평가 체계 구축
인프라·제도·민심 연계 조정	하드 연계(인프라), 소프트 연계(제도), 마음 연계(민심)의 3대 연결성 통합 추진
산업·공급망 협력	공동 산업단지, 가공무역, 제조 협력 등 공급망 안정화 및 산업 이전 촉진
신흥 분야 국제 협력	디지털 경제, AI, 녹색 저탄소, 에너지·재난 방지 등 다자 협력 플랫폼 구축
투·용자 다원화 보장	정책금융·개발금융·민간자본 결합, '소액·다수·지속' 원칙의 금융 지원 체계
국내외 리스크 연계 관리	대외채무·정치·안보·환경 리스크 등 국내외 리스크 연계 관리, 사전 예방 시스템 강화
해외 이익 보호	해외 인력·기관·프로젝트의 안보 보장, 법치화·표준화된 권익 보호 체계
국제 홍보·담론	고수준 국제 홍보, 공공외교, '일대일로' 담론권 주도 및 여론 형성
'청렴 실크로드'	부패 방지, 공정 조달, 투명성 제고를 위한 국제 반부패 협력 네트워크

자료: 经济日报(2025. 11.), 「以机制化推动共建“一带一路”高质量发展」.

- [대외무역의 안정적 성장] 디지털 무역·녹색 무역·서비스 무역 등 무역 관련 새로운 성장 분야를 육성하고 대외무역 구조 고도화를 추진
  - '크로스보더 전자상거래+해외 창고' 모델 확대 및 '실크로드 전자상거래' 협력 강화
  - 중간재 무역 확대와 함께 디지털 무역·녹색무역 및 서비스 수출 지원
  - 대외무역 기업을 대상으로 하는 금융 지원 확대 및 수출신용보험 적용 범위 확대
- [양방향 투자 협력 확대] 외국인투자 유치 확대와 해외 투자 지원을 통해 글로벌 산업망·공급망 협력을 강화
  - 외국인투자 촉진 체제 개혁 심화 및 내국민대우 원칙 이행, 외국기업의 중국 내 재투자 확대 유도
  - 'Invest in China' 브랜드 구축 및 외국인투자 서비스·보장 체계 강화, 글로벌 국부펀드 유치 확대
  - 중국기업의 해외 투자에 대한 심사·감독 강화 및 산업망·공급망의 합리적 글로벌 배치 유도
- [자주적 개방 및 다자협력 확대] 통신·바이오 기술·외자 병원 등 서비스 분야 시장 개방 확대와 지역·다자 경제협력 강화를 통해 국제 경제협력 기반 확대
  - 하이난(자유무역항) 섬 전역을 하나의 관세감독 구역(자유무역/자유금융 특구)으로 운영하는 체계 구축
  - 자유무역시험구의 국제 규범 연계 강화 및 접경지역 개방 시험구 확대
  - 중국-아세안 FTA 3.0 업그레이드를 비롯하여 CPTPP 및 DEPA 가입 적극 추진
  - WTO 중심 다자무역체제 지지 및 글로벌 사우스 국가와의 협력 강화

■ [⑥ 전면적인 농촌 진흥 추진] 농업·농촌·농민을 국가 정책의 최우선 과제로 설정하고 '천만공정(千万工程)'<sup>24)</sup> 경험을 활용하여 농업 경쟁력 강화, 농민 소득 증대, 농촌 발전 기반 강화를 통해 농촌의 전면적 진흥을 추진함.

- [식량 생산 관리] 식량안보 확보를 위해 농업 생산능력 확대 정책인 '천억 근(5,000 만 톤) 식량 생산능력 제고 행동'<sup>25)</sup>을 더욱 강력히 시행하고, 고표준 농지 조성, 종자 산업 혁신, 농기계·농업기술 보급 등을

24) '천만공정(千万工程)'은 2003년 저장성(浙江)에서 시작된 농촌 환경·생활 개선 프로젝트로, 농촌 환경 정비를 출발점으로 약 20년에 걸친 지속적인 추진을 통해 농촌의 전면적 부흥을 이끌어낸 성공적인 실천 사례로 평가됨.

통해 농업 생산능력과 기술 기반을 종합적으로 제고

- 2026년 식량 생산량을 7억 톤 안팎으로 유지하여 국가 식량 안보를 견고히 할 계획
- 농업 보험, 재해 대응 능력 강화, 농산물 가격 안정 정책 등을 통해 식량 생산의 안정성과 농민 생산 유인을 동시에 확보
- [빈곤 퇴치] 빈곤 퇴치 성과를 지속적으로 유지하면서 상시적 정밀 지원 체계를 구축하여 대규모 빈곤의 재발과 확대를 예방
  - 산업 및 고용 중심의 개발형 지원 정책과 사회구호 제도를 병행하여 저소득 계층의 생활 안정과 자립 기반을 강화하는 내용을 포함함.
  - 동서부 지역 협력, 타겟 지원, 소비 지원 등을 통해 낙후지역 발전을 지원하고 지역 간 발전 격차 완화
- [농촌 개혁과 발전] 토지 제도 개혁과 농업 경영 체계 개선을 추진하는 동시에 농촌 산업 다각화, 농민 소득 확대, 생활환경 개선 및 농촌 거버넌스 강화를 통해 살기 좋고 일하기 좋은 농촌 발전을 도모함.
  - 토지 도급 계약 30년 재연장 시범사업과 농업의 적정 규모 경영 추진 등을 통해 농업 경영 구조와 농촌 제도 개혁을 지속적으로 추진함.
  - 동시에 농업·문화·관광 융합 발전, 농산물 가공 수준 제고, 임하경제(林下经济)<sup>26)</sup> 발전 등을 통해 농촌 산업 구조를 다각화하고 산업 연계 메커니즘을 강화하여 농민 소득 기반을 확대하고자 함.

■ [⑦ 신형 도시화와 지역균형발전] 핵심 도시군의 경쟁력 제고 및 국가 성장 거점으로서의 역할 강화를 강조하는 한편, 주요 권역과 해안 경제권을 중심으로 한 연계 발전 추진 방향을 제시함.

- [지역전략 심화] 징진지(京津冀, 베이징, 톈진, 허베이), 장강삼각주(长三角, 상하이, 장쑤, 저장), 웨강아오대만구(粤港澳大湾区, 광둥·홍콩·마카오) 등 주요 도시군의 기능 강화를 추진함.
- [지역 연계 발전] 주요 권역별로 교통·에너지·데이터 인프라 네트워크와 산업 협력 플랫폼을 구축하여 지역 간 경제 연계와 산업 분업 체계를 강화함.
  - 중국 서부지역에서 유럽, 동남아로 연결되는 물류 교통망 확대를 위해 장강 황금수로(长江黄金水道) 및 중국-유럽 화물열차(中欧班列)와의 연계 발전을 추진
  - 징진지, 장강삼각주, 웨강아오대만구, 청위<sup>27)</sup> 지역의 공항 및 항만 기능을 최적화하고 글로벌 수준의 경쟁력 제고를 강조
- [해양 개발 및 이용 보호 강화] 해안 경제권에 대한 국가 차원의 통합적인 발전 계획을 수립하고, 해양경제를 새로운 성장동력으로 육성하고자 함.
  - 해양경제 발전 시범구의 공간 배치와 기능 조정, 조선 및 해양 장비 산업 등 해양산업의 경쟁력 강화, 해양 과학기술의 혁신 역량 강화 등을 추진

25) 新一轮千亿斤粮食产能提升行动.

26) 임하경제(林下经济)는 산림 토지 자원과 산림 생태환경을 바탕으로 재배·사육·채집·관광 등을 결합한 산림 기반의 복합적 경제활동을 의미함.

27) 쓰촨성 청두와 충칭 일대를 의미.

■ [㉔] **민생 보장 및 개선 강화** 민생을 핵심으로 하는 발전을 강조하며, 공공서비스와 사회보장체계를 지속적으로 개선하여 국민의 생활 안정과 사회적 포용성을 확대하고자 함.

- [고용 확대] 고용 우선 정책을 강화하여 충분한 고용과 고용의 질 개선을 동시에 추진하고, △노동집약적 산업의 일자리 안정 지원, △신흥·미래 산업의 일자리 창출, △청년·농민공·취약계층 취업 지원 등을 통해 노동시장 안정성을 강화함.
  - 다양한 계층을 대상으로 취업 지원 정책을 확대하고 직업기술 교육을 강화하여 노동자의 고용 안정성과 소득 증대를 도모하는 한편, 노동자 권익 보호와 임금 체불 문제 해결 등을 통해 노동시장 질서를 개선하는 내용을 포함함.
- [교육의 공정성 및 질 제고] 교육 기회의 공정성과 교육 수준 향상을 동시에 추진하여 교육 체계의 균형적인 발전을 도모하고, 학령 인구 구조 변화에 대응하여 교육 자원 배치를 조정하며, 기초교육 확대와 직업교육을 통해 교육의 공급 구조를 개선할 계획임.
  - 교원의 전문성 강화와 교육 환경 개선을 통해 교육의 질을 제고하고 학생의 전인적 성장을 지원함.
- [의료·보건 서비스 강화] ‘건강 우선 발전 전략’을 기반으로 의료·의료보험·의약 정책의 협력적 발전 시스템을 구축하고, 공립병원 개혁과 기초(基层) 의료기관 역량 강화를 통해 의료 서비스 접근성을 제고하여 지역 간 의료 격차를 축소하고자 함.
  - 의약품 가격 관리, 의약품 공동 구매 제도 개선, 혁신 의약품 및 의료기기 발전 지원 등을 통해 의료 서비스의 질과 효율성을 향상
- [사회보장 및 서비스 강화] 연금 및 사회보험 제도를 강화하고, 사회보장체계를 확대하며, 고령화 대응 정책을 추진하여 실버경제 육성, 장기요양보험 도입, 지역사회 중심 노인 돌봄 서비스 확대 등을 추진함.
  - 출산 및 결혼 장려 정책과 보육 서비스 확대를 통해 인구 구조 변화에 대응하고 저소득층, 장애인, 아동 등 취약계층 지원을 강화하여 사회 안보망을 확대하고 기본 생활 보장을 강화함.
- [문화 수요 충족] 사회주의 핵심 가치관을 중심으로 문화·예술·미디어 산업 발전과 공공 문화 서비스를 확대
  - 문화유산 보호와 문화 산업 발전을 동시에 추진하여 문화 경제와 관광 산업의 성장 기반을 확대함.

■ [㉕] **전면적인 그린 전환 추진 가속화** ‘탄소 피크·탄소 중립’ 정책을 중심으로 탄소 감축, 오염 저감, 녹지 확대, 경제성장을 통합적으로 추진하고, 이를 통해 경제·사회 전반의 그린 전환을 체계적으로 추진할 방침임.

- [생태환경 종합 관리 강화] ‘대기질 지속 개선 행동계획(空气质量持续改善行动计划)’ 수립, 현(縣)급·농촌 지역의 오염수 관리 추진, 중점 산업 오염지역의 위험 관리 강화 등 환경 문제 해결을 위한 구체적인 관리 방안을 추진
  - 생태보상 메커니즘의 다원화와 생태자원의 경제적 가치 실현 경로 확대를 통해 생태보호 정책을 경제적 가치 창출과 연계하는 방향을 강조함.
- [그린·저탄소 경제 발전 추진] 그린·저탄소 발전을 촉진하는 정책 체계를 정비하고 중점 산업을 대상으로 품질 제고·원가 절감·탄소 저감 조치를 시행함.

- 제로탄소 산업단지(Zero-carbon parks)와 공장 건설, 국가 저탄소 전환 기금 설립, 수소에너지 및 친환경 연료 산업 육성, 높은 에너지 소비 및 고탄소배출 프로젝트 관리와 낙후 설비 퇴출, 그린·저탄소 기술 및 장비의 혁신적 활용 지원 등을 통해 기존 산업 구조를 개선하고 저탄소 경제 체제로의 이행을 가속화
- [탄소 피크·탄소 중립 추진 탄소 배출 총량과 강도 이중 통제 제도를 전면 시행하고, 탄소 배출 통계 산정과 제품 탄소발자국 관리 체계를 정비하며 전국 탄소배출권 거래시장의 적용 범위를 추가적으로 확대
- 2026년은 중국이 ‘에너지 소비 이중 통제’에서 ‘탄소 배출 이중 통제’ 체제로 전환하는 첫 해임.
- 신형 전력 시스템 구축, 스마트 그리드 건설, 신형 에너지 저장장치 확대, 그린전력 사용 확대 등 전력 시스템 전환 정책을 집중적으로 제시했으며, 화석에너지의 청정·고효율 이용을 함께 강조하여 에너지 전환 과정에서 기존 에너지의 효율 개선도 병행할 계획임.

■ **[⑩ 중점 분야 리스크 예방·해소와 안보 능력 강화]** 식량·에너지·공급망 등 중점 분야의 안보 기반을 다지고 부동산 및 부채 리스크를 안정적으로 해소하는 동시에, 공공 안보와 국방 능력을 제고할 계획임.

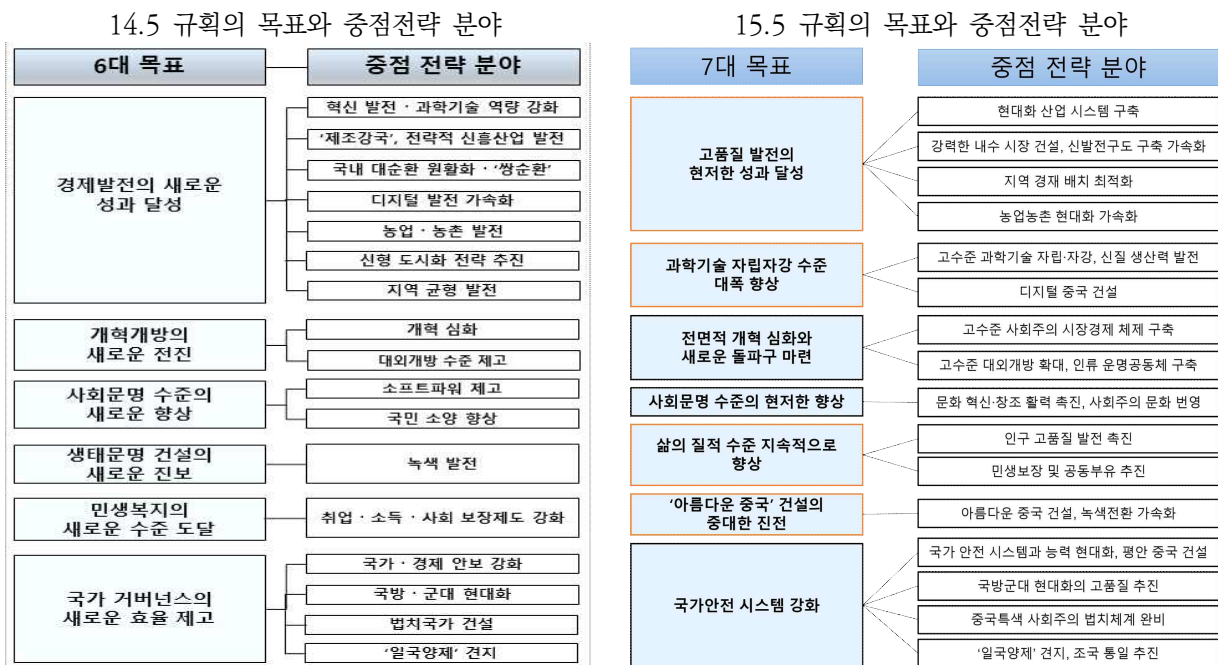
- 중점 분야의 안보 기반을 다지기 위해 △식량 안보, △에너지 안보, △자원 및 기술 안보, △데이터 안보 등의 관리를 강화하고자 함.
  - [식량 안보] 고표준 농지 건설과 관개시설 현대화 추진, 쌀·밀 최저 수입가 정책을 유지해 농민 수익 보호
  - [에너지 안보] 하절기 및 동절기 피크 타임의 에너지 보급 보장, 석탄 비축 체계 및 광역 운송망 완비, 성(省) 간 전력 조절 기제를 통해 전력망 안보 관리 강화
  - [자원 및 기술 안보] 석유·가스 탐사 및 증산, 전략 광물 자원 비축 확대 및 해외 협력 강화. 핵심 원천 기술 확보를 통해 공급망의 자립자강 수준 제고
  - [데이터 안보] 데이터의 효율적이고 안전한 국경 간 이동을 추진하고, 국제 연산 및 데이터 흐름을 위한 인프라 구축
- 부동산 리스크, 지방정부 채무, 중소 금융기관 리스크 등 중점 분야 리스크를 안정적으로 해소
  - [부동산] 도시별 맞춤형 정책을 통해 재고를 해소하고, 기존 상품 주택을 임대주택으로 활용하도록 유도. ‘화이트리스트’ 제도를 통한 금융 지원과 주택공적금 제도 개혁 추진
  - [지방정부 채무] ‘일괄 채무 감축 정책’을 통해 음성부채 리스크를 해소하고 신규 부채를 엄격히 차단. 지방 용자 플랫폼의 채무 재조정 및 시장화 방식의 개혁 전환 유도
  - [중소 금융기관] 중소 금융기관의 리스크를 관리하고 불법 금융 활동을 엄격히 단속. 자본시장의 안정 기제 강화
- 물가 및 주요 민생 상품(식량, 육류, 채소 등)의 수급을 조절하고, 재난 방지 및 대응과 안보 관리 강화
- 국방 분야에서는 ‘일국양제’ 원칙 관철, 홍콩·마카오의 국가 발전 전략 참여 지원. ‘대만 독립’ 세력 타격 및 양안 관계의 평화 발전과 융합 추진

## 4. 평가 및 시사점

### 가. 평가

- [경제성장률] 중국이 15.5 계획에서 경제성장률 목표를 ‘합리적인 구간에서 유지’하고 2026년의 성장 목표로 4.5~5%를 제시한 이유는 중국경제가 가지는 대내외 불확실성을 인지하고 경제 시스템의 질적 전환에 초점을 맞추어 경제성장 속도를 조절하기 위해서라고 평가됨.
- 미·중 간의 경쟁과 갈등이 심화되고 다양한 분야에서 영향력 확대를 위한 패권 다툼이 나타나고 있는 상황에서, 중국경제는 국내의 단기 및 중장기 구조적 문제를 복합적으로 해결해야 하는 상황임.<sup>28)</sup>
  - 14.5 계획이 ‘미·중 갈등 대응과 코로나 충격 직후의 회복’ 국면에서 제시되었다면, 15.5 계획은 ‘국제질서의 재편과 경제 저성장 압박의 해소’라는 시대적 배경을 고려하여 제시되었음.
  - 현재 중국은 미·중 갈등에 대응하는 수준을 넘어선 미·중 경쟁, 지정학 갈등, 글로벌 거버넌스 불안정성의 상수화로 인한 국제질서의 재편 가능성을 고려하면서 국내 경제의 성장동력을 재구성해야 함.
- 15.5 계획이 가지는 가장 중요한 의미는 16.5 계획(2030~2035)과의 연계 그리고 중국의 2035년 중장기 성장목표를 달성하기 위한 중간 단계적 경제 계획이라는 점으로, 15.5 계획 기간 중국경제가 안정적으로 일정 수준의 성장률을 유지할 수 있느냐가 15.5 계획 경제성장 목표 달성의 핵심 과제로 분석됨.

그림 1. 14.5 계획과 15.5 계획 비교



주: 주황색은 15.5 계획에서 새로이 설정된 목표를 표시함.  
자료: 저자 작성.

28) 清华大学新闻(2025. 2. 24.), 「“十五五”怎么谋划?重点在哪?」, <https://www.tsinghua.edu.cn/info/1182/117112.htm>(검색일: 2026. 3. 30.).

- 중국경제는 지속적인 유효수요 부족 문제를 겪고 있으며, 부동산 및 금융 부문의 위험, 내부경쟁(内卷) 심화, 시장주체 활력 부족 등의 문제를 해결해야 하는 상황으로, 이러한 불확실성은 15.5 계획 기간 초반 경제성장의 하방압력으로 작용할 수 있음.
  - 2026년 정부업무보고에서 제시한 4.5~5%의 경제성장률 목표도 중국경제가 대면한 시대적 배경을 고려한 포석으로 해석되며, 단순한 성장 속도의 감소보다는 경제의 질적 전환과 새로운 성장동력 구축 여부를 살펴 보아야 함.
- [신질생산력(新质生产力)] 15.5 계획은 신질생산력을 통한 고품질 발전을 국가 발전 전략의 핵심 노선으로 격상하였으며, 기술 혁신을 통한 생산력 고도화뿐 아니라 산업 고도화·혁신·개혁을 핵심 전략 방침으로 설정함.
- 15.5 계획의 고품질 발전을 위한 생산력의 고도화라는 개념을 '신질생산력'으로 표현하고 있는데, 이는 중국의 현대화 산업 시스템 구축, 높은 수준의 사회주의 시장경제체제 구축 가속화, 녹색전환 등 핵심 과제에도 깊이 얽혀 있는 시스템적 개념으로 해석됨.<sup>29)</sup>
    - 14.5 계획이 산업 고도화와 기술자립의 기반을 마련하는 기간이었다면, 15.5 계획은 산업구조 전환을 완성하고 질적 성장 체계를 정착시키는 단계로서, 이 과정에서 신질생산력은 과학기술 자립자강의 결과물이 라기보다는 중국이 추구하는 고품질 발전의 새로운 동력으로 간주됨.
    - \* 신질생산력은 고품질 발전의 현대화 산업 시스템 구축, 강력한 내수시장 건설, 신발전구도 가속화, 높은 수준의 기술 자립자강 달성, 높은 수준의 사회주의 시장경제 체제 구축, 인구 고품질 발전, 녹색전환 가속화 등 대부분의 15.5 계획 중점 전략에서 맥락을 같이하며, 고품질 발전 전반을 관통하는 개념으로 해석됨.
  - 중국은 신질생산력에 기반한 '고품질 발전-중국식 현대화-강국 전략'으로 국가발전의 방향성을 제시하고 있으며, 국가발전계획법을 제정하여 발전 전략 궤도에 대한 보호 시스템을 구축함.
    - 국가발전계획법의 제정은 중국 국가발전의 전략적 초점을 명확히하고, 이를 달성하기 위하여 국가발전 계획과 재정·금융 역량을 집중시킨다는 의미를 가지며, 궁극적인 강국 전략 경제발전 궤도에 대한 법적 보호 시스템을 구축한 것으로 평가됨.<sup>30)31)</sup>
  - 15.5 계획에서는 AI+와 디지털화 전략이 핵심인 '디지털 중국' 파트가 별도의 장으로 설정되었는데, 이는 전략의 내용이 기술혁신과 산업을 넘어 △소비, △민생, △거버넌스, △글로벌 협력까지 확장되면서 생산 방식과 생산성의 새로운 도약으로 연계되기 때문으로 분석됨.<sup>32)</sup>

29) 中国国家发展改革委员会(2025. 12. 24.), 「如何读懂12项任务中的“发展新质生产力”?」, [https://www.ndrc.gov.cn/wsdwhfz/202512/t20251224\\_1402597.html](https://www.ndrc.gov.cn/wsdwhfz/202512/t20251224_1402597.html)(검색일: 2026. 3. 30.).

30) 中国国家发展改革委员会(2026. 3. 4.), 「【专家观点】制定国家发展规划法：以法治护航“一张蓝图绘到底”」, [https://www.ndrc.gov.cn/wsdwhfz/202603/t20260324\\_1404329.html](https://www.ndrc.gov.cn/wsdwhfz/202603/t20260324_1404329.html)(검색일: 2026. 4. 1.).

31) 국가발전계획법은 중국의 5개년 계획을 국가계획체계 최상위 법적 기준으로 격상시켰을 뿐만 아니라, △ 계획 편성 절차와 포함 내용, 의견 수렴과 전문가 논증 절차를 제도화하였고, △ 전국인민대표회의의 비준과 법정 조정을 명문화하였으며, △ 연도별 계획·공간계획·전문계획·지역계획·거시정책·재정자금을 모두 국가발전계획에 연동시키고, △ 중기평가·총결평가·입법감독·감찰·감사를 통해 계획 집행의 책임성과 구속력을 강화함. 中国人大网(2026. 3. 13.), 「中华人民共和国国家发展规划法」, [http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/202603/t20260313\\_453202.html](http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/202603/t20260313_453202.html)(검색일: 2026. 3. 16.).

32) 中国国家互联网信息办公室(2026. 3. 17.), 「为数字中国建设划定清晰路线“十五五”有“数”」, [https://www.cac.gov.cn/2026-03/17/c\\_1775482046495737.htm](https://www.cac.gov.cn/2026-03/17/c_1775482046495737.htm)(검색일: 2026. 4. 3.).

■ [현대화 산업시스템 구축] 14.5 계획에서는 ‘제조강국’을 산업 시스템 구축의 주요 정책 방향으로 강조한 반면, 15.5 계획에서는 제조강국을 궁극적인 목표로 설정한 상황에서 전통산업, 전략신흥산업, 미래산업으로 구분하여 제조업 각 분야별 발전 구도를 구체화함.

- 15.5 계획은 이미 형성된 제조업의 고도화와 경쟁력 강화에 집중하고 있다고 보여지며, 과학기술의 자립·자강 전략과도 깊은 연계성을 가지고 있음.
- 이번에 제시된 신흥지주산업은 성장잠재력이 크고 기술 수준이 높으며 산업 침투 분야가 넓은 산업으로, 이로써 전통산업-전략신흥산업-신흥지주산업으로 이어지는 체계화된 제조업 산업 배치를 완성함.
  - 신흥지주산업 육성 전략에서는 반도체가 최우선으로 제시되었고, 신형 ESS, 그린 수소, 핵융합 에너지 등 미래 에너지 분야 육성을 강조하는 등 경제 및 에너지 안보 강화를 고려한 정책 방향으로 해석됨.
  - \* 6대 신흥지주산업은 반도체, 항공우주, 바이오의약, 저공 경제, 신형 에너지저장장치(ESS), 피지컬AI를 의미하며, 6대 신흥지주산업의 규모는 2025년 6조 위안에서 2030년 10조 위안을 초과할 것으로 전망됨.<sup>33)</sup>
- 미래산업의 경우 14.5 계획에서는 전방기술 중심의 사전배치 성격이 강했다면, 15.5 계획에서는 전(全) 산업 사슬의 육성과, 투자 확대 및 리스크 분담기제, 시범 프로젝트, 개념 검증센터, 선행 시범지역(先导区)까지 제시하며 미래산업의 생태계를 형성하고자 함.
- 새로운 산업동력 육성을 위해 중국은 정부 주도 정책펀드의 역할을 강화할 것으로 보이며, 핵심기술 자립과 미래산업에 대한 중장기 투자를 확대하고, 투자·융자·관리·Exit에 이르는 메커니즘을 완비할 계획임.
  - 2026년 정부업무보고에서도 창업투자와 엔젤투자를 대대적으로 발전시켜 정부투자기금의 투자 선도 역할을 강조하고 있음.
  - \* 국가발전개혁위원회는 국가창업투자인도기금이 운항에 들어갔으며, 징진지, 장강삼각주, 웨강아오대만구 3개 지역기금을 설립하여 인공지능, 바이오제약, 미래 에너지 등의 분야에 투자하였다고 설명함.<sup>34)</sup>

■ [기술의 자립·자강] 15.5 계획 기간에 중국은 신형거국체제의 제도적 이점을 활용하여 기술 혁신 능력의 제고를 넘어서 핵심 돌파 기술의 해결과 전략적 우위 확보에 역량을 집중할 방침이며, 금융-교육-인재 육성을 아우르는 전방위적 과학기술 자립 시스템 수준을 제고하고자 함.

- 14.5 계획 기간에 중국은 과감한 기술 혁신 전략을 통하여 글로벌 상위권의 기술 혁신 성과를 달성함.
  - 중국 과학기술부 발표에 따르면 2024년 중국의 R&D 투자액은 3조 6,300억 위안(2020년 대비 48%↑)을 넘었으며, 기초연구자금은 2024년 2,497억 위안(2020년 대비 70% 이상↑)을 달성하였고, GDP 대비 R&D 투자 비중은 2.68%를 달성하여 EU 평균을 상회함.<sup>35)</sup>
  - 또한 중국의 R&D 인력은 세계 1위(756만 9천 인년(person-years))를 기록하였고,<sup>36)</sup> 저명한 국제학술지 논문 발표 건수와 국제특허 출원 건수는 5년 연속 세계 1위를 차지하였으며, 양자기술, 생명과학, 재료과

33) 华尔街见闻(2026. 3. 36.), 「人大经济主题会：六大新兴支柱2030年产值有望增至10万亿元以上，千亿级财政安排促内需，完善稳市机制建设」, <https://wallstreetcn.com/articles/3766890>(검색일: 2026. 4. 3.).

34) 「关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告」.

35) 中国国家互联网信息办公室(2025. 11. 3.), 「“十五五”规划建议，四十六次提到“科技”(创新谈)」, [https://www.cac.gov.cn/2025-11/03/c\\_1763980851030429.htm](https://www.cac.gov.cn/2025-11/03/c_1763980851030429.htm)(검색일: 2026. 4. 3.).

36) 中国人民政治协商会议全国委员会(2026. 3. 31.), 「奋进“十五五”——全国政协委员学习宣传解读“十五五”规划纲要 | 王志刚委员：加快高水平科技自立自强科技强国建设迈上新征程」, <http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2026/03/31/ART11774924889851171.shtml>(검색일: 2026. 4. 3.).

학, 우주과학에서 주목할 만한 연구 성과를 달성함.<sup>37)</sup>

- 이러한 성과를 넘어서 중국은 원천기술을 돌파하여 전략적 우위를 확보하고, 기술 혁신과 산업 혁신의 양방향 융합, 기업 주도의 산학연 융합 시스템 구축, 기술의 산업 적용·확산을 통하여 기술 혁신의 경제적 효과를 창출하고자 함.
  - 중국은 높은 기술 혁신 역량 대비 기술 혁신의 경제성장 기여도가 낮다는 문제를 가지고 있으며, 기술 혁신-산업의 융합을 통하여 기술 혁신→신질생산력 구축→산업 발전→경제적 성장으로 이어지는 전환을 도모하고자 함.
  - \* 중국의 발명 특허 건수는 세계를 선도하고 있지만, 특허의 생산성 전환율은 약 40%에 불과함.<sup>38)</sup>
  - △반도체, △고정밀 공작기계, △고급 계측·분석 장비, △기초 소프트웨어, △첨단소재, △바이오제약 등 중국의 병목 분야에서 결정적 돌파가 천명되었으며, 해당 산업의 기초연구·응용개발·산업화를 아우르는 전주기(全链条) 발전을 위하여 신형거국체제를 집중적으로 활용할 가능성이 높음.
- 기술 혁신에 대한 금융·인재·교육의 융합은 혁신 생태계의 선순환고리를 형성하여 기술 자립·자강의 지속력을 부여할 수 있을 것으로 평가되며,<sup>39)</sup> 미·중 간 인재·금융 경쟁에 대응하여 중국의 기술 자립을 위한 내생적 혁신 시스템을 형성하기 위한 것으로 보임.

■ [내수 확대] 중국은 거대한 내수시장을 기반으로 소비와 투자를 유기적으로 연계하여 지속적으로 제기되는 유효수요 부족 문제를 구조적으로 완화하고, 신질생산력의 성과를 흡수하여 성장의 내생성을 높이고자 함.

- 내수 확대 전략은 민생 분야의 취업 안정, 소득 증대, 사회보장제도 강화 전략과 연계되어 있으며, 주민의 소비 능력과 소비 의지를 동시에 개선함으로써 유효소비 역량을 향상시키고자 함.
  - 15.5 계획에서는 주민소득 증가율과 임금 증가 속도를 경제성장과 연계하는 한편, 재산소득 확대, 사회보장과 이전 지출을 통한 재분배구조 개선, 다층적 사회보장체계 구축을 제시함.
  - 다만, 부동산 가격의 지속적인 하락, 부진한 노동시장, 그리고 사회안보망의 미미한 개선이라는 현실을 고려할 때 소비의 증가 여력이 높지 않을 수 있음.<sup>40)</sup>
- 중국이 제시하는 내수 전략은 유효투자 확대와 양중·양신 정책의 최적화 등 산업 전략과 깊이 연계되어 있으며, 이는 신질생산력의 성과로 공급되는 고품질 소비재에 맞는 소비 수요를 창출하겠다는 의도로 해석됨.
  - 이 전략은 AI, 전기차, 스마트 가전, 디지털 서비스처럼 시장 규모가 기술 확산의 속도를 좌우하는 분야에서는 매우 유리한 전략일 수 있으나,<sup>41)</sup> 신질생산력이 대규모 소비와 직접 연계되지 않아 새로운 공급이 충분히 흡수되지 않을 경우 과잉생산으로 이어질 가능성이 존재함.

37) 위의 자료

38) 清华大学新闻(2025. 11. 6.), 「“十五五”规划建议直面挑战, 积极进取」, <https://www.tsinghua.edu.cn/info/1182/122326.htm>(검색일: 2026. 3. 30.).

39) 新京报(2025. 10. 31.), 「如何一体推进科技教育人才发展? 专家解读“十五五”规划建议」, <https://m.bjnews.com.cn/detail/1761909306168114.html>(검색일: 2026. 4. 3.).

40) MERICS(2026. 3. 19.), “The 15th Five-Year Plan: What it means for China and the world,” <https://merics.org/en/15th-five-year-plan-what-it-means-china-and-world>(검색일: 2026. 3. 30.).

41) 清华大学新闻(2025. 10. 30.), 「对话田轩: “十五五”扩大内需绝非“突击”搞建设」, <https://www.tsinghua.edu.cn/info/1182/122193.htm>(검색일: 2026. 3. 30.).

## 나. 시사점

- 중국의 고품질 발전 전략의 실질적인 시행과 경제 질적 전환으로 인한 산업·기술·디지털 전환의 구조적 변화 속에서, 한국은 중국의 경제구조 및 산업 변화를 신속하고 면밀하게 분석하여 관련 대응체계를 구축해야 함.
  - 중국은 2035년 중장기 성장목표의 실현도 매우 중요하게 생각하지만, 15.5 규획 기간 동안 중국경제의 새로운 성장동력 마련과 산업의 구조 개편에 더욱 중점을 둘 것으로 예측됨.
    - 15.5 규획 기간 중국이 연평균 4.75%의 성장률을 기록할 경우, 16.5 규획 기간에 연평균 3.7% 이상의 경제성장을 달성하면 2035년 실질 GDP가 2020년의 2배를 달성할 수 있을 것으로 보이며, 인구 감소의 영향을 고려하면 중장기 성장 목표의 실현에 필요한 경제성장률은 더욱 낮음.
    - 따라서 중국은 다소 경제성장이 저하되더라도 내수시장 회복과 함께 신질생산력을 기반으로 하는 현대화 산업 시스템의 완성, 기술 혁신의 산업 융합 성과 달성, 디지털 및 녹색전환의 가속화 등 경제 체질 개선을 위한 노력에 박차를 가할 것으로 보임.
  - 중국의 경제지표만을 근거로 대중 전략을 축소하거나 관망할 경우 중장기적으로 중국의 산업경쟁력 재편과 시장구조 변화에 대한 대응이 늦어질 가능성이 있기 때문에, 중국의 변화에 대한 분석과 대응이 필요함.
    - 신질생산력을 중심으로 중국의 첨단 제조업과 전략신용산업 고도화 및 규모화가 추진된다면, 한국과 경쟁 구도를 가지고 있는 산업에서의 경쟁이 더욱 심화될 가능성이 있음.
    - 반면 중국의 현대화 산업 시스템 구축, AI+ 전략 등 산업 고도화에 필요한 기술, 서비스, 첨단 중간재에 있어서는 한국에 새로운 기회를 제공할 가능성이 존재함.
    - 특히 첨단 공정에 필요한 고성능 메모리, 핵심 장비·소재, 응용서비스 등에서의 기술 및 생산 협력 가능성이 확대될 수 있음.
- 중국의 혁신 생태계 구축을 위한 R&D 투자와 안정적이고 효율적인 기술 혁신 생태계 구축 전략을 고려하여, 한국은 산업 경쟁력 제고를 위한 국가 차원의 혁신 지원 시스템, 산업 역량 강화, 인재 육성에 대한 전략을 효율적으로 추진하고 한·중 혁신 생태계 협력을 검토해야 함.
  - 중국의 현대화 산업 시스템의 구축은 신흥·미래 산업뿐 아니라 전통산업의 고도화를 포함하며, 기초연구에서부터 응용연구와 산업화로 이어지는 제조업 전반의 전 주기 혁신체계를 강화하고, 이를 위해 중앙·지방 정부, 국유·민간 기업이 상호 연계되는 R&D 투자 구조와 미션 지향형 혁신 시스템을 구축할 것으로 전망됨.
  - 한국은 산업 경쟁력 우위 분야의 초격차 기술력 확보를 위해서 국가전략기술 육성에 대한 충분한 지원 정책을 추진하고, 필요한 경우 지원 강도를 높이는 것을 고려해야 함.
    - 이미 경쟁력 우위를 가진 산업의 공급망을 안정화하고, 기술 경쟁력 확보가 필요한 분야에서는 선제적인 투자를 확대하며, 기술의 산업 응용과 인재 육성에 필요한 산·학·연 기반의 혁신 클러스터를 강화해야 함.
    - 우수 인재의 유출 방지와 해외 우수 인력을 적극 유치하기 위한 제도 개선, 기업 중심의 실무형 인재 양성 시스템 구축이 필수적임.

- 한국은 중국이 추진하는 혁신 생태계의 이점을 객관적으로 분석하고, 원천기술 연구, 산업화 응용, 신산업의 글로벌 거버넌스 구축 등의 분야에서 혁신 생태계 협력을 위한 노력이 필요함.
- 중국은 국제과학기술혁신센터, 종합성 국가과학센터, 국가선진제조업 클러스터를 구축하고 있으며, 베이징(베이징-톈진-허베이), 상하이(장강삼각주), 웨강아오대만구는 국제과학기술 혁신센터로 운영되고 있음.
- 2025년 WIPO 글로벌 혁신지수(GII) 기준 중국은 세계 100대 과학기술 클러스터 중 24개를 보유해 세계 최다를 기록하였음.<sup>42)</sup>
- 과학기술 분야에서 중국의 혁신 생태계 벤치마크를 통한 한국의 혁신 생태계 구축도 중요하지만, 중국이 선도하는 혁신 생태계와의 협업을 통해 한국의 혁신 역량의 외연을 확대하는 것도 중요할 것으로 판단됨.
- 이 과정에서 기술 유출과 안보 리스크를 철저히 관리하면서도, 공동 R&D, 표준협력, 공급망 연계를 통해서 혁신 생태계 협력을 통한 새로운 성장 모멘텀을 만들어야 함.

■ 중국이 국가자본과 자본시장을 활용한 투자 시스템을 고도화함에 따라 중국 산업투자와 관련된 새로운 기회가 일부 존재하는 것으로 평가되며, 한국은 기술 유출 및 제도 리스크를 충분히 관리한다는 전제 아래 벤처캐피탈 공동투자, 기술금융, 자본시장 활용 등의 협력을 검토해 볼 수 있음.

- 중국은 정부투자자금, 국유자본, 창업투자, 과창판(科创板), 과학기술혁신채권 등 다양한 금융수단을 결합해 기술기업 투자 생태계를 강화하고 있으며, 창업투자에 대한 해외투자자 접근성과 적격외국유한파트너(QFLP) 제도를 개선함.<sup>43)</sup>
- 한국은 성장 가능성이 높은 기업들이 소재하는 중국의 지역 혁신클러스터에 대한 외자 투자 기회를 검토해 볼 수 있으며, 자본시장을 활용하여 지분 참여 외에도 인수합병 자문, 구조화 금융, 현지 채권 발행과 같은 금융 비즈니스를 고려할 수 있음.
- 한편 중국의 외국인투자 규제, 국가안보 심사 리스크, 회수 경로와 규제 조항 등 제도적으로 개선되어야 하는 부분에 대해서는 한·중 정부 간 선제적인 협상을 통해 금융투자 협력의 안정성을 확보하는 노력이 필요함.

■ 중국은 거대 내수시장을 활용해 상품·서비스 시장의 규모와 품질을 확대할 방침으로, 이는 한국에게도 중요한 중국 진출의 기회요인이 될 수 있기에 현지 제도와 규제에 대한 이해를 선행하여 중국 시장에 대한 진출 전략을 마련해야 함.

- 중국의 내수 확대 전략은 신질생산력 유효투자로 형성된 새로운 시장 공급을 유효소비를 통하여 흡수하겠다는 전략으로, 과거의 범용 소비재를 넘어서 스마트 소비·녹색소비·실버경제·서비스 소비로 확대될 것으로 전망되므로 한국에게 새로운 소비 시장의 진출기회가 될 수 있음.
- 유효소비 형성과 함께 중국은 주민소득 증가, 금융소득 향상, 고용안정, 사회보장제도 개선 등 주민 소비여력 확대를 위한 민생정책을 추진하고 있으며, 이는 중국의 중산층 확대로 이어져 한국이 공략할 수 있는 고품질의 상품 소비 시장을 형성할 것으로 보임.

42) WIPO 웹사이트, <https://www.wipo.int/web-publications/global-innovation-index-2025/en/cluster-ranking.html>(검색일: 2026. 4. 3.).

43) 中国政府网(2024. 6. 15.), 「国务院办公厅关于印发《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》的通知」, [https://www.gov.cn/zhengce/content/202406/content\\_6958230.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/202406/content_6958230.htm)(검색일: 2026. 4. 3.).

- AI+ 전략은 인공지능 기술 개발을 넘어 제조업, 서비스업, 의료, 교육, 양로, 소비, 공공행정 전면에 대한 기술-산업 응용 전략으로, 산업용 소프트웨어, 스마트 팩토리 솔루션, 의료 AI, 스마트 물류, 디지털 콘텐츠, 고령화 대응 솔루션 등 새로운 시장 진출 기회를 제공함.
- 중국이 광범위한 기술·소비 응용 시나리오(场景)를 빠르게 확장하고 있다는 점에서 한국기업이 보유한 서비스형 기술의 진출 가능성이 확대될 것으로 전망됨.
- 이와 동시에 중국은 서비스업 중심의 대외개방과 외국인투자에 대한 네거티브 리스트 축소를 추진하고 서비스 무역·디지털 무역·녹색 무역을 발전시킬 계획이므로 관련 분야에서 한·중 협력이 확대될 수 있음.
- 주의할 점은 중국의 내수 확대는 순수한 수입 확대 정책이라기보다는 자국 산업 육성과 결합된 수요 창출이라는 점에서 현지 경쟁이 심화될 가능성이 존재하며, AI+ 분야에서 기술 경쟁과 규제 리스크가 적용될 가능성이 있다는 점에서 현지시장의 규제 변화와 데이터 보안심사 등에 대한 대비도 필요함. **KIEP**

부표. 2026년 경제 운영 10대 중점 업무

중점 업무	주요 내용
1 내수 확대	<p>소비 촉진 특별 프로그램 실시</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주민 소비능력 제고 및 소비 촉진 정책 병행: 도농 주민 소득 증대 계획 수립 및 실행; 저소득층 소득 증대; 주민 재산소득 확대; 임금 및 사회보장 제도 개선 등의 분야에서 실질적 조치 마련</li> <li>- 소비재 이구환신(以旧换新) 지원: 상품 소비 규모 확대와 고도화를 위해 초장기 특별국채 2,500억 위안 배정</li> <li>- 내수 촉진을 위한 재정·금융 정책 확대: 특별자금 1,000억 위안을 조성하고, 대출이자 보조, 금융보증, 위험 보상 등 다양한 정책 수단을 결합해 내수 확대를 지원; 개인 소비대출과 서비스업 경영 대출에 대한 이자 지원 범위를 확대하고, 이자 보조 상한을 상향하며 시행 기간 연장</li> <li>- 일회성 신용 회복 정책 시행: 서비스 소비의 질적 제고 및 민생 혜택 확대; 새로운 소비 형태 창출 및 새로운 소비 성장동력 육성</li> <li>- 오프라인 소비 활성화: 중소도시 및 농촌 등의 소비 활력 제고; 소비 분야의 불합리한 규제 조치 정비; 문화 관광, 스포츠 경기, 건강·요양 등 분야의 소비 잠재력 실현</li> <li>- 초·중등학교 봄·가을 방학 제도 도입 장려; 근로자의 유급 분산 휴가 제도 시행; 소비자 권익 보호 강화; 외국인 입국 소비 환경을 개선하여 '소비 중국(消费中国)' 브랜드 구축</li> </ul>
	<p>유효투자 잠재력 발굴 및 활용</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2026년 중앙예산 내 투자로 7,550억 위안을 배정하고, '양중(两重) 건설을 위해 8,000억 위안 규모의 초장기 특별국채 자금을 배정하며, 중앙정부 투자 보조 기준을 유형별로 상향 조정</li> <li>- 프로젝트 건설에 사용되는 지방정부 특수목적 채권 한도를 별도로 확대 설정하고, 이를 투자 프로젝트 준비가 충분하고 자금 활용 성과가 우수한 지역에 지속적으로 우선 배분</li> <li>- 8,000억 위안 규모의 새로운 정책금융 수단을 마련하여 더 많은 사회자본의 투자 참여 유도</li> <li>- 각종 정부투자 재원을 통합적으로 활용하여 기반 여건이 양호한 지역이 전방위(全方位) 정부투자 계획을 시범적으로 편성하도록 지원하고, 프로젝트 자금 감독을 강화하여 저효율·무효 투자를 단호히 방지</li> <li>- 민간투자 촉진 정책을 충실히 이행하고, 민영기업의 주요 프로젝트 건설 참여를 위한 제도적 메커니즘을 개선하며, 민간투자가 첨단기술 및 현대 서비스업 등 새로운 분야로 확대되도록 유도하여 민간투자의 활력을 효과적으로 제고</li> </ul>
2 현대화 산업 체계 건설, 새로운 동력 육성	<p>중점 산업 업그레이드</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 제조업 중점 산업망 고품질 발전 행동(制造业重点产业链高质量发展行动) 실시</li> <li>- 중점 업종의 품질 제고, 비용 절감, 탄소감축 행동(提质增效降本减碳行动) 전개</li> <li>- 전통산업 구조 고도화 추진, 산업 기초 역량 강화 및 주요 기술장비 연구개발 강화</li> <li>- 첨단 제조업 클러스터 육성</li> <li>- 제조업의 디지털·지능화(数智化) 전환 및 스마트·녹색·서비스형 제조 발전 추진</li> <li>- 생산능력(产能) 관리 강화, 산업 프로젝트의 투자 타당성 검토 강화</li> <li>- 시장 진입, 공정 경쟁, 생산능력 퇴출 관련 제도 정비, 독점 규제 및 불공정 경쟁 규제 강화</li> <li>- 종합적인 정책수단을 통해 출혈 경쟁(内卷) 시정</li> <li>- 낙후 생산시설을 퇴출하고, 신흥산업 생산능력이 일정 수준을 유지하도록 장려하여 경쟁과 혁신을 촉진</li> </ul>
	<p>신흥산업 및 미래산업 육성</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산업 혁신 프로젝트(产业创新工程)를 추진하여 신흥 주도 산업 육성</li> <li>- 반도체, 공작기계(工业母机) 등 분야의 핵심기술 개발 추진</li> <li>- 첨단 컴퓨팅 산업 배치, 기초 소프트웨어 및 산업용 소프트웨어 응용 추진</li> <li>- 스마트 커넥티드 신에너지차의 발전을 가속화하고 산업 간 융합 및 시너지 창출 촉진</li> <li>- 민간 주도의 우주산업(商业航天) 클러스터 발전 촉진, 위성 인터넷 구축 및 응용 확대</li> <li>- 주요 산업 및 대중 소비 분야에서의 베이더우(北斗) 활용 규모 확대, 위성인터넷 및 베이더우, 6G·AI 간 응용 확대</li> <li>- 하이난 상업우주 발사장의 서비스 지원 역량 강화, 동부 연해지역에서 해상 기반 상업우주 발사 모색</li> <li>- 저고도 경제(低空经济, 드론·UAM 등) 클러스터 및 혁신, 안보 역량 강화, 대규모 상용화 시나리오 발굴</li> <li>- 혁신 신약 산업 발전 지원, 바이오의약 산업 고도화 추진, 첨단 연구장비 발전 촉진</li> <li>- 미래산업 투자 확대와 더불어 위험 부담 메커니즘 구축, 일부 영역의 과제 공모(揭榜挂帅) 추진</li> <li>- 양자 기술, 그린 수소, 휴머노이드 로봇, 뇌-기계 인터페이스, 바이오 제조 등 분야의 핵심기술 및 제품 개발, 기업 육성 및 산업 생태계 구축 추진</li> <li>- 제어핵융합(可控核聚变) 상용화 추진, 우주 탐사를 위한 인프라 구축</li> <li>- 미래산업 선도구(先导区)와 지역별 특화 산업 혁신 생태계를 조성하고, 창업 투자 및 엔젤 투자 확대</li> <li>- 정부 투자기금의 투자 강화, 국가창업투자기금의 정책 선도 역할 강화, 자펀드 및 중요 프로젝트 투자 확대</li> <li>- VC 투자에 대한 규제와 감독 정책 개정을 추진하고, 국가급 M&amp;A기금 설립에 대한 연구와 VC 투자에 대한 회수(Exit) 경로 확대 등 추진</li> </ul>
	<p>서비스업 고도화</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 전국 서비스업 대회(全国服务业大会) 개최 및 첨단 제조업-현대 서비스업 융합 시범사업 확대</li> <li>- 산업디자인 혁신 역량 강화</li> <li>- 공통기술 플랫폼(共性技术平台), 실증시설 간의 자원 통합 및 개방형 활용 확대</li> <li>- 전문적이고 시장화된 제3자 검사·품질 인증기관(第三方检验检测机构·质量认证机构) 발전 도모</li> <li>- 농업 사회화 서비스 체계 개선 및 금융, 물류, 지식재산권 등 생산성 서비스업 발전 추진</li> </ul>

중점 업무		주요 내용
3	디지털 중국 (数字中国) 건설	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 도매업 경쟁력 강화 추진, 소매업 혁신 발전 추진, 공급망 관리 서비스 역량 강화</li> <li>- 생활성 서비스업(生活性服务业)의 고품질화 및 서비스업 시장 진입 제한 완화를 통한 투자 확대</li> <li>- 'AI+' 행동 심화 실시, 국가 AI 응용 및 실증(中试) 기지 구축으로 AI 산업화·규모화 적용 촉진</li> <li>- AI 오픈소스 커뮤니티 구축 지원, AI 모델 도구 데이터셋 등의 집적 및 개방 확대</li> <li>- 차세대 AI 디바이스 및 모델형 서비스(MaaS), AI 에이전트 서비스 등 새로운 상품 및 비즈니스 모델 발전</li> <li>- 전국 일체화 컴퓨팅망(全国一体化算力网) 구축 및 공공 클라우드 발전 지원</li> <li>- AI 안보 및 위험 관리체계 구축</li> <li>- 데이터 요소(数据要素) 관련 기본 제도 완비, 전국 통합 데이터 시장 구축 추진, 데이터 유통 및 활용 인프라 구축, 데이터 요소 종합 시험구(数据要素综合试验区) 건설 추진</li> <li>- 공공 데이터 개방·이용 가속화, 데이터 산업 클러스터(数据产业集聚区) 시범 조성</li> <li>- 디지털 경제 혁신발전 시험구(数字经济创新发展试验区) 구축, 데이터 활용 촉진 프로젝트(数据赋能工程) 추진, 디지털·지능화 전환 지원 네트워크(数字化转型促进网络) 구축</li> <li>- 도시 전역 디지털화 전환, 산업 인터넷 혁신 및 플랫폼 경제 상시 관리감독 강화, 플랫폼 기업 및 입점 사업자 등의 상생 발전 추진</li> </ul>
	원천 혁신 및 핵심기술 공략 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- '신형 거국체제(新型举国体制)'의 우위를 활용하여 중점 분야의 핵심기술 난관 돌파를 전 주기적으로 추진하고 주요 과학기술 프로젝트 실시</li> <li>- 기초연구 투입 비중을 지속적으로 확대하고 장기적·안정적 지원 확대</li> <li>- 국가 전략 과학기술 역량 구축을 추진하고 국가 실험실과 주요 과학기술 인프라의 통합적 운영 강화</li> <li>- 과학기술 기초 조건의 자주적 보장 능력을 강화하고 전략적 첨단 분야 배치 확대</li> <li>- 국제 과학기술 조직 육성을 추진하고 글로벌 과학기술 거버넌스 참여 확대</li> </ul>
	고수준 과학기술 자립자강 가속화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 베이징(정진지), 상하이(장강삼각주), 광둥-홍콩-마카오 대만구 국제 과학기술 혁신센터 건설</li> <li>- 기업 주도의 산학연 협력 혁신체계를 강화하고, 과학기술 선도기업이 혁신연합체 구성을 주도하도록 지원</li> <li>- 국가 신흥산업 혁신 센터 및 국가 산업기술 연구센터의 기능 재편 및 최적화 추진</li> <li>- 개념검증(POC: Proof of Concept) 및 파일럿(中试) 플랫폼 구축을 체계적으로 추진하여 주요 연구성 과의 기술 검증과 시범 적용 촉진</li> <li>- 신흥 분야 지식재산권 보호 체계를 강화하고 기술이전·사업화 전문 인력(기술매니저) 양성</li> <li>- 과학기술 금융 지원체계를 혁신하고 기업 상장 및 인수합병(M&amp;A) '그린채널' 제도 상시화</li> </ul>
4	교육·과학 기술 인재 일체화 발전	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 인재 양성과 경제·사회 발전 수요 간 연계 메커니즘 강화</li> <li>- 대학 개혁을 추진하고 '쌍일류(双一流)' 대학 및 주요 연구 플랫폼 건설</li> <li>- 국가 전략 핵심 분야 학과 배치를 최적화하고 인공지능·생명과학·양자과학기술 등 국가 전략 분야 학과 및 연구기관 건설</li> <li>- 산업 수요 중심의 산업-교육 융합(产教融合)을 심화하고 탁월한 엔지니어 양성</li> <li>- 고수준 직업교육 및 응용형 대학학부를 강화하고 산업-교육 융합 실습기지 및 고등연구원 건설 지원</li> </ul>
	중점 분야 개혁 심화 지속	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 전국 통일대시장 건설 심화</li> <li>- 전국 통일대시장 건설에 관한 조례 제정</li> <li>- 통계, 재정·세제, 평가 등 제도를 개선하여 지방정부의 경제 촉진 행위를 규범화하고, 지방정부의 투자 유치 활동과 관련한 장려 및 금지 사항 목록을 마련하여 세제 혜택과 재정 보조 정책을 규범화함.</li> <li>- 입찰제도(招标投标) 개혁 심화; 반독점 및 불공정 경쟁 규제를 강화하고, 공정경쟁 심사의 강제력을 강화; 생산능력 조절, 표준 선도, 가격 집행, 품질 감독 등 다양한 정책 수단을 종합적으로 활용하여 '내부 과잉 경쟁(内卷式竞争)'을 강력히 정비하고, 건전한 시장 생태계 조성에 힘씀.</li> <li>- 요소 시장화 배치 종합 개혁 시범사업을 심화하고, 조건을 충족하는 더 많은 지역을 시범 범위에 포함; 공공사업 및 공공서비스 요금 개혁을 안정적으로 추진</li> </ul>
	재정·세제 및 금융 체제 개혁	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 재정 자원과 예산을 더욱 통합적으로 운용하고, 국유자본 수익의 환수 비율을 제고함.</li> <li>- 재정의 과학적 관리 역량을 강화하고, 제로베이스 예산(零基预算: 전년도 예산을 기준으로 하지 않고, 매년 제로(0)부터 예산을 다시 검토하는 방식) 제도 개혁을 심화하며, 중앙 부처의 시범 적용 범위를 더욱 확대</li> <li>- 지방세 체계를 정비하고 지방정부의 세수 기반을 확대; 소비세의 과세 범위와 세율을 조정·최적화하고, 일부 품목에 대해서는 세금 징수를 후방 단계로 이동(생산 단계 → 유통·소비 단계)</li> <li>- 금융기관의 경쟁 질서를 규범화하고, 지방 중소 금융기관의 규모 축소와 구조 개선을 지속적으로 추진</li> <li>- 자본시장의 투자·자금 조달 종합 개혁을 지속적으로 심화하고, 중장기 자금의 증시 유입 메커니즘을 더욱 정비; 투자자 보호 제도를 개선하고, 사모펀드 및 벤처캐피탈의 투자 회수(Exit) 경로를 확대하여 직접금융과 지분금융의 비중을 확대</li> </ul>
경영주체의 활력 제고	<ul style="list-style-type: none"> <li>- '두 가지 확고한 견지(两个毫不动摇)' 원칙을 유지하고 이행</li> <li>- 국유자산·국유기업 개혁 심화 방안을 수립·시행하여 국유경제 운영의 최적화와 구조 조정을 추진</li> <li>- 민영경제촉진법의 관련 법규와 정책을 정비하여 생산요소의 평등한 이용, 공정한 시장 경쟁 참여, 합법적 권익</li> </ul>	

중점 업무	주요 내용
	<ul style="list-style-type: none"> <li>의 효과적 보호를 법률과 제도 차원에서 보장</li> <li>- 중국 특색의 현대 기업제도 개선: 기업이 정산을 적극적으로 고양하고, 차세대 기업가의 건강한 성장을 촉진</li> <li>- 플랫폼 기업과 플랫폼 내 경영자 및 노동자의 상생 발전 추진: 개별 지역업자(개체공상호)의 발전을 위해 맞춤형 지원 실시</li> <li>- 기업에 대한 대금 지급 지연 문제 해결 노력 강화; 일류 비즈니스 환경을 조성하여 기업이 안심하고 경영하며 고품질 발전을 이룰 수 있도록 더욱 적극적으로 지원</li> </ul>
5 고수준 대의 개방 추가 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 9대 '일대일로' 협력 메커니즘 구축을 가속화하고 인프라·제도·민심의 상호 연결성 강화</li> <li>- 입체적 상호 연결 네트워크를 구축하고 중국-유럽 화물열차 발전과 주요 항만의 종합 운영 능력 제고</li> <li>- '실크로드 해운' 프로젝트를 통해 항만·항로·무역을 통합 발전시키고, '공중 실크로드' 네트워크 강화</li> <li>- 녹색발전, AI, 디지털 경제 및 저고도 경제(低空经济) 등 신흥 분야의 국제 협력 확대</li> <li>- 위안화의 역외 사용을 확대하고 홍콩·마카오의 본토기업 해외 진출 지원 강화</li> <li>- 해외 인력·기관·프로젝트의 안보 보장을 강화하고 '청렴 실크로드' 구축</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 무역과 투자, 대내외 무역 일체화 발전을 심화 추진</li> <li>- 시장 다변화를 추진하고 '크로스보더 전자상거래+해외창고' 모델 및 '실크로드 전자상거래' 협력 강화</li> <li>- 중간재 무역을 확대하고 디지털 무역, 녹색 무역 및 서비스 수출을 적극 지원</li> <li>- 중국국제수입박람회(CIIE)·캔토펬어 등 주요 전시 플랫폼 기능을 강화하고 기업의 해외 전시 참가 지원</li> <li>- 대외무역 기업 대상 금융 지원을 확대하고 수출신용보험 적용 범위와 규모 확대</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 외국인투자 촉진 체제 개혁을 심화하고 내국민대우 원칙을 전면적으로 이행</li> <li>- 주요 외자 프로젝트 추진을 가속화하고 외자기업의 재투자 확대 및 현지 생산 확대 유도</li> <li>- 'Invest in China' 브랜드를 구축하고 외국인투자 서비스 및 보장 체계 강화</li> <li>- 글로벌 국부펀드 유치를 확대하고 거시적 외채 관리 체계를 개선하여 실물경제 지원 강화</li> <li>- 해외 투자 심사·감독을 강화하고 산업망·공급망의 합리적 글로벌 배치 유도</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 서비스 분야 중심의 시장 진입을 확대하고 통신·바이오기술·외자병원 등의 개방을 시범적으로 추진</li> <li>- 하이난 자유무역항에 '섬 전역을 해외 관세감독 구역으로 운영하는 시스템(全島封关)'을 구축하고 자유 무역시험구의 국제 규범 연계 강화</li> <li>- 접경지역 개방 시험구 확대를 추진하고 국제 교류 협력 허브 도시 건설</li> <li>- 중국-아세안 FTA 3.0 업그레이드 협상을 추진하고 CPTPP 및 DEPA 가입을 적극 추진</li> <li>- WTO 중심의 다자무역체제를 지지하고 글로벌 사우스 국가들과의 협력 강화</li> </ul>
6 전면적인 농촌 진흥 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 생산량·생산능력, 생산 생태, 증산·소득증대(增收)를 통합 관리</li> <li>- '천억 근(十亿斤; 5천만 톤) 식량 생산능력 제고 행동'을 한층 강화 시행</li> <li>- 식량, 유지류 생산 안정화</li> <li>- 양질의 토지, 우량 품종, 우수재배 기술 등의 통합 활용을 통한 효율 제고</li> <li>- 단위 면적당 생산량 향상(평균 수확량 제고)과 품종 개량 및 품질 제고 추진</li> <li>- 대두와 유지작물의 생산능력 제고</li> <li>- 면화·당류 작물·천연고무 등 주요 작물의 안정적 생산과 품질 향상 추진</li> <li>- 농업·임업·목축업·어업의 균형 발전 추진</li> <li>- 식량 공급원 다변화 시행</li> <li>- 경작지 보호선(최저 면적) 엄격히 준수, 경작지 점유·보충 균형 관리제도를 엄격히 시행</li> <li>- 고품질의 고표준 농지 건설 추진</li> <li>- 토지 보호와 종합적 이용 강화</li> <li>- 농업보험 발전 촉진을 위한 정책 마련</li> <li>- 농업의 종합적 재해 예방 및 대응 능력 제고</li> <li>- '중자 산업 진흥 행동' 심층 추진, 획기적 품종의 육성 및 보급 가속화</li> <li>- 첨단·적용형 농기계 장비의 연구개발과 활용 추진</li> <li>- 생산과 수매·비축 정책을 연계하여 식량 등 주요 농산물 가격의 합리적 수준 유지</li> <li>- 식량 생산지와 소비지 간 수평적 이익보상 제도 시행, 주요 생산지역과 농민의 식량 생산 의욕 제고</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 탈빈곤 성과의 지속적인 공고화 및 확대, 상시적 지원의 농촌 진흥 전략 통합 추진</li> <li>- 빈곤 재발 방지를 위한 지원 유지</li> <li>- 지원 정책의 전반적인 안정 유지</li> <li>- 빈곤 위험군 판정의 합리적 기준 설정 및 모니터링·식별 체계 강화, 조기 발견·조기 개입·조기 지원체계 확보</li> <li>- 산업·고용 등 개발형 지원 효과 증대</li> <li>- 사회적 구제 및 안보망 역할 강화</li> <li>- 이주 후 후속 지원 지속 추진</li> <li>- 동서부 지역 간 협력, 맞춤형 지원, 마을 상주 지원, 소비 지원 등 제도 개선 및 강화</li> <li>- 단계별·유형별 저개발 지역 지원</li> </ul>

중점 업무		주요 내용
7	농촌 개혁·발전의 지속적 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 농촌진흥 핵심 현(縣)의 발전 지원 및 내생적 동력 강화 지원</li> <li>- 제2차 토지 계약 만료 후 30년 재연장 시범사업의 전면적 실시</li> <li>- 농업의 적정 규모 경영 발전, 현대적 농업 경영 및 서비스 체계 구축</li> <li>- 신행 농촌집단 경제발전 지원</li> <li>- 집단 소유권, 집단 산림권, 농업 개발, 공급·판매 협동조합 등 개혁 심화</li> <li>- 제4차 전국농업조사 실시</li> <li>- 도시와 농촌의 자원과 인력 교류 촉진, 농업·문화·관광 융합 발전 심화</li> <li>- 농촌 특색산업 육성 및 규모 확대 추진, 농산물 정밀·심화 가공 수준 제고, 임하경제(林下经济) 발전 지원</li> <li>- 농민의 안정적 소득 증대 촉진</li> <li>- 농촌 인재 양성을 위한 개발 및 확대</li> <li>- 농촌 풍속 개선 심화, 농촌 관리와 농촌 풍속 수준 향상</li> <li>- 농촌 주거 환경의 개선, 지역 전체의 토지 종합 정비 추진</li> <li>- 농촌 건설의 실행체계 개선, 현대 농촌 생활 조건의 단점 보완</li> </ul>
	지역 전략 심화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 베이징의 비수도 기능 이전 추진, 현대화된 수도권 구축 추진, 징진지(京津冀, 베이징-톈진-허베이) 지역 통합 발전 강화, 승안신구(雄安新区) 내생적 발전 동력·활력 강화 추진</li> <li>- 상하이 '5개 중심(경제, 금융, 무역, 해운, 과학기술) 건설, 장쑤·저장·안후이 비교우위 활용, 장강삼각주(长三角) 지역의 글로벌 자원 배분 기능 강화, 장강삼각주 생태일체화발전 시범구(生态绿色一体化发展示范区) 기능 고도화, 상하이-쑤저우 간 광역화 추진</li> <li>- 웨강아오대만구(粤港澳大湾区, 광둥-홍콩-마카오) 간 제도 연계 강화 및 시장 통합 추진, 형진(横琴), 첸하이(前海), 난사(南沙), 허타오(河套) 협력 플랫폼 시범 추진</li> <li>- 지역 특화 산업 및 산업협력단지 발전 촉진</li> <li>- 서부대개발 전략의 새로운 발전 구도 추진, 청위경제권(成渝地区双城经济圈, 청두-충칭)의 '15차 5개년 계획' 실행방안 마련, 동북지역에 대한 전략적 지원 능력 강화, 중부지역의 식량·석탄 등 자원 공급 역량 강화, 완성도 높은 산업 시스템 비교 우위 활용, 내륙 개방 거점 구축</li> <li>- 동북지역의 현대화 발전 추진, 과학기술 혁신·산업발전·개혁개방 분야에서 선도적 역할 유지</li> <li>- 양안(两岸, 중국-대만) 융합 발전 시범구 조성 지원</li> <li>- 창장 대보호(长江大保护) 3년 행동계획 추진, 핵심 보호종 보전 및 생태 복원 추진, 황허(黄河) 유역 생태 관리 추진 등</li> <li>- 하이난 자유무역항(海南自由贸易港) 건설, 무역 투자 분야 개방 정책 확대</li> <li>- 국경지역 통관 거점 도시(口岸城市) 발전 지원, 국경지역 관리 역량 강화</li> <li>- 자원 고갈 도시, 혁명 근거지, 민족 지역(民族地区) 등 맞춤형 발전 및 전환 지원</li> </ul>
	지역연계 발전 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역·유역 간 대통로 구축 및 진지루위(晋冀鲁豫, 산시·허베이·산둥·허난) 지역의 유통 회랑 건설</li> <li>- 서부 육해 신통로와 창장 황금수로·중국-유럽 화물열차의 연계 발전 추진</li> <li>- 동수서산(东数西算), 서전동송(西电东送), 서기동수(西气东输) 등 국가 인프라 프로젝트 실시</li> <li>- 주요 권역(징진지, 장강삼각주, 웨강아오대만구, 청위)의 세계적 공항 클러스터 협력 및 항만 배치 최적화</li> <li>- 장강 중류 도시권(长江中游城市群) 등 중점 도시군의 협력 발전 강화, 지역 간 혁신 공급망 협력 강화, 중서부 지역의 산업 이전 지원</li> <li>- 국가급 신구(国家级新区), 연선 임항 산업단지 등 지역 간 산업 협력 플랫폼 구축 및 이익 공유 모델 등 지역협력 방식 도입 검토</li> <li>- 위탁 혹은 공동 투자 방식으로 지역 간 산업단지 조성 추진 등</li> </ul>
해양 개발 및 이용·보호 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 해양강국(海洋强国) 건설 추진, 주요 해안(灣)에 대한 통합 계획 강화로 3대 해양 경제관<sup>44)</sup> 연계 발전 추진</li> <li>- 해양경제 발전 시범구 배치 최적화, 해양산업 경쟁력 강화 추진, 해양 과학기술 자주 혁신 역량 강화</li> <li>- 조선 및 해양 장비 산업 비교우위 유지, 수출 경쟁력 제고</li> <li>- 해양 바이오 의약, 녹색 선박 등 신흥산업 육성 등</li> <li>- 주요 항만의 녹색화 디지털화 전환 지원, 해양 에너지 자원 개발 및 활용 확대</li> <li>- 심해·극지 탐사 지원 보장체계 강화 및 도서 지역(海島)의 고품질 발전, 주요 해역의 생태 환경 보호 추진</li> </ul>	
8	민생 보장 및 개선 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 고용에 대한 다양한 정책 지원 강화, 고용 친화적인 발전 방식 구축</li> <li>- 실업보험료 환급, 사회보장 보조금, 특별 대출 등 한시적 조치 지속 시행, 일자리 창출 투자 규모 확대</li> <li>- 고용 안정 및 확대, 품질 향상을 시행하여 노동 집약적 산업 및 기업의 고용 안정 지원</li> <li>- 신흥산업과 미래산업 발전을 중심으로 새로운 직업과 일자리 창출, 서비스업의 고용 창출 능력 강화</li> <li>- 대학 졸업생 등 청년의 취업 지원 정책 수립, 농민공의 고용 안정 지원, 퇴역 군인 취업 서비스 강화</li> <li>- 취약계층의 취업 지원 강화, 유연 고용 노동자와 새로운 고용 형태 종사자의 직장보험 가입 지원 정책 도입</li> <li>- 창업 담보 대출 이자 보조 등 정책의 역할 발휘, 창업 지원 및 지도 강화</li> </ul>

중점 업무	주요 내용
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- AI 기술 발전에 적응하고 취업과 창업을 촉진하기 위한 조치 개선</li> <li>- 농민공 임금 지급 보장 제도 시행, 고용 차별에 대한 관리·감독 강화</li> <li>- 노동자의 합법적인 권익 보호</li> <li>- 대규모 직업 기술 향상 훈련 지속 실시</li> </ul>
교육 공정성 및 교육 질 제고 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사상 정치 교육과 사회 현장 교육을 융합한 인재 양성 프로젝트(新时代立德树人工程) 실시</li> <li>- 학령 인구 구조 변화에 대응한 교육 자원 배치와 구조조정 추진</li> <li>- 기초 교육의 확대 및 질적 제고 추진, 의무교육의 균형 발전과 유아 교육의 질적 발전 종합 추진</li> <li>- 무상 유아 교육 정책 보완 및 일반계 고등학교의 정원 확대 추진</li> <li>- 우수한 학부생 모집 규모 확대, 직업학교의 교육 역량 제고, 특성화 고등직업학교 건설 추진</li> <li>- 특수·전문 교육의 충실한 운영, 평생학습 공공 서비스 수준 제고, 민간 교육 발전의 지도·규범화</li> <li>- 고품질 전문 교원 인력 양성, 교사 윤리 및 교원 처우 보장 강화</li> <li>- 체육, 미적 교육, 정신건강 교육 강화</li> <li>- 학교, 가정, 사회 협력 교육 메커니즘 개선</li> </ul>
기초 의료·보건 서비스 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 건강 증진 정책 및 제도 체계 정비</li> <li>- '애국위생운동(爱国卫生运动)'의 성과 제고, 공공 보건 역량 강화</li> <li>- 의료·의료보험·의약의 협동 발전 및 거버넌스 체계 구축</li> <li>- 공공성을 지향하는 공립병원 개혁 심화, 현(縣), 구(區) 지역 및 기초(기층) 의료기관의 운영 보장 강화</li> <li>- 취약 분야의 전문 의료 서비스 강화</li> <li>- 응급 진료·응급 구조, 혈액 공급 보장 및 비상 대응 능력 제고</li> <li>- 의료기관의 기능적 역할과 배치 최적화</li> <li>- 기초(기층) 의료기관과 의약품 사용의 연계 강화</li> <li>- 가정의사(주치의) 전담 계약 서비스 내실화</li> <li>- 질병의 종류와 경중에 따라 병원 등급을 지정하는 분급 진료(分级诊疗) 체계 촉진</li> <li>- 중의약의 전승과 혁신 추진, 중의와 서의의 결합 촉진</li> <li>- 주민 의료보험의 1인당 재정 보조 기준을 24위안으로 인상</li> <li>- 다층적 의료 보장체계 정비, 기본 의료보험의 성(省) 단위 통합 추진</li> <li>- 의약품 집중구매와 가격 관리체계 최적화</li> <li>- 의료보험 지불 방식 개혁 심화, 잉여 자금 사용 정책 개선</li> <li>- 의료보험 사기 및 부정 수급 단속 강화</li> <li>- 상업 건강보험의 발전 가속화</li> <li>- 혁신 의약품과 의료기기의 고품질 발전 추진</li> </ul>
사회보장 및 서비스 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 도시와 농촌 주민의 기초연금 최저 기준을 월 20위안 인상</li> <li>- 기초 양로보험의 전국 통합 운영 제도 보완 및 시행, 실업보험과 산재보험의 적용 범위 확대</li> <li>- 직업 상해 보장 시범사업의 확대 추진, 사회보험 관계의 이전 및 연계 정책 정비</li> <li>- 인구 고령화에 대응하기 위한 국가전략을 심층적으로 시행</li> <li>- 보편적 양로 서비스 공급 확대, 농촌 양로 서비스 발전 적극 추진</li> <li>- 중증 이상 장애 노인을 위한 양로 서비스 소비 보조금 프로젝트 실시</li> <li>- 고령 인력 자원의 적극 활용</li> <li>- 실버경제의 고품질 발전 촉진을 위한 정책 마련, 실버 제품, 양로 금융, 여가 양로 서비스 등 관련 지원 정책 정비</li> <li>- 재활 간호 서비스 확대 및 질적 제고 사업 시행, 장기요양보험 제도 추진</li> <li>- 독거 노인, 신체·인지 기능 저하 노인 등 취약계층에 대한 돌봄과 지원 강화</li> <li>- 적극적인 결혼·출산 가치관 장려</li> <li>- 초혼·첫 출산 가정의 주거 보장 강화, 다자녀 가정의 주거 개선 수요 지원</li> <li>- 출산 보험 제도와 출산 휴가 제도 완비</li> <li>- 보육 서비스 보조금 시범사업 심화 추진, 보편적 보육 및 영유아 통합 보육 서비스 발전 지원</li> <li>- 장애 예방·재활 및 보호·돌봄 서비스 강화, 노인 및 장애인 지원 자원의 통합 활용 추진</li> <li>- 취약 아동 보호 서비스 강화, 여성과 아동의 합법적 권익 보장</li> <li>- 군인 및 군인가족, 퇴역군인 등 우선 대상자에 대한 서비스와 보장 강화</li> <li>- 기본 장애 서비스 제도 구축 및 정비</li> <li>- 계층별·유형별로 사회구호 정책을 체계적으로 추진</li> </ul>
국민의 정신문화 수요 충족 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사회주의 핵심 가치관 중심의 문화 건설 추진</li> <li>- 철학·사회과학 분야의 발전 추진</li> <li>- 신문출판·방송영상·문화예술 등 분야에서 수준 높은 작품 창작 촉진</li> <li>- 인터넷 콘텐츠 구축과 관리 강화, 인터넷 종합 거버넌스 심화, 미성년자 인터넷 보호 추진</li> <li>- 공공 문화 서비스의 질적 향상과 효율 제고 시행</li> </ul>

중점 업무		주요 내용
9	전면적인 그린 전환 추진 가속화	<p>생태환경의 종합적인 관리/거버 넌스 강화</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공공도서관, 박물관, 문화관 등 공공 문화시설의 개방</li> <li>- 전 국민 독서 보급 서비스 체계 정비, 대중 참여형 문화활동 폭넓게 전개</li> <li>- 기록·아카이브 사업 발전 지원</li> <li>- 제4차 전국 문화재 조사 사업 완료, 문화유산의 체계적 보호·관리·합리적 활용 강화</li> <li>- 문화관광 산업의 고품질 발전 추진, 문화·체육·산업 등이 융합된 산업 확대</li> <li>- 더 많은 문화기업과 우수 문화상품이 세계로 진출하도록 장려</li> <li>- 주류 미디어의 국제 전파 역량 강화</li> <li>- 2026년 아시안게임 준비 및 참가 관련 업무 충실히 수행</li> <li>- 축구 유소년 육성 체계 재구축 작업 가속화</li> <li>- 스포츠 이벤트 경제, 방설 경제, 아웃도어 스포츠 발전 적극 추진</li> <li>- 국민 생활권 주변의 체육시설 확충 및 활용, 다양한 대중 체육대회와 활동 육성</li> </ul>
		<p>그린·저탄 소 경제의 발전 추진</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 푸른 하늘, 깨끗한 물, 청정한 토지 보전 심화 추진</li> <li>- '대기질의 지속적인 개선 행동계획' 수립 및 시행</li> <li>- 현(縣)급 지역과 농촌의 오염수 관리 추진, 중점 산업 오염지역의 위험 관리 강화</li> <li>- 신규 오염물질 관리 강화</li> <li>- 고체 폐기물 종합 관리사업 실시</li> <li>- 생태보상 메커니즘의 다원화, 생태 자원의 경제적 가치 실현 경로 확대</li> <li>- 생물다양성 보호 강화, 장강(长江) 10년 어업 금지 정책 실시</li> <li>- 산·물·숲·농지·초원·사막의 통합 보호 및 체계적 관리 추진</li> <li>- 자연보호구역 통합 최적화 및 국가공원 건설 추진</li> <li>- '삼북(三北) 공정사업(서북·화북·동북 지역 방풍림 사업) 적극 추진</li> <li>- 생활 주변 지역의 산림 녹화, 수질 개선 지속 추진</li> </ul>
		<p>적극적이고 신중한 탄소 피크 및 탄소 중립 추진</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 그린·저탄소 발전 촉진 정책 개선</li> <li>- 중점 산업의 질 제고·원가 절감·탄소 저감 사업 추진</li> <li>- 제로 카본 산업단지 및 공장 건설 심화 추진</li> <li>- 국가 저탄소 전환 펀드 설립 및 수소·녹색 연료 등 신성장 분야 육성</li> <li>- 고에너지·고배출 사업의 강력한 관리 및 낙후 설비 조기 폐지 추진</li> <li>- 그린·저탄소 기술 장비 혁신 적용 지원</li> <li>- 자원 총량 관리 및 종합 절약 제도 개선, 재생자원 순환 이용 강화</li> </ul>
10	중점 분야 리스크 예방·해소 및 안보 능력 강화	<p>부동산 시장 안정</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도시별 상황에 맞는 정책을 통해 신규 공급 증가를 억제하고 재고를 해소하며 공급 구조를 최적화함; 다양한 경로를 통해 기존 미분양 주택(재고 상품주택)을 활성화하는 방안을 모색하고, 재고 주택을 매입하여 임대주택 등으로 활용</li> <li>- 주택공적금 제도 개혁을 심화하고, 임대주택 공급을 최적화하며 노후·위험 주택 개조를 장려</li> <li>- 안전하고 쾌적하며 친환경적이고 스마트한 '좋은 집(好房子)' 건설을 질서 있게 추진하고, 주택 품질 향상 프로젝트와 부동산 관리 서비스 품질 제고 프로젝트 실시</li> <li>- '주택 인도 보장'을 위한 화이트리스트 제도의 역할을 더욱 강화하여 채무 불이행 위험 예방</li> <li>- 부동산 발전 신모델 구축을 위한 기본 제도와 관련 정책 정비를 심도 있게 추진</li> </ul>
		<p>지방정부 부채 리스크 해소</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 각 지역이 관련 정책을 충분히 활용하도록 지원하여 음성부채 리스크 해소를 가속화하고, 형식적인 부채 정리 및 불법적인 신규 음성부채 발생을 엄격히 억제</li> <li>- 금융 및 재정 지원을 확대하고, 부채 재조정 및 차환 방식을 최적화; 다양한 정책 수단을 병행하여 지방정부·용자 플랫폼(LGFV)의 사업성 부채 리스크를 해소하고, 유형별·단계별로 개혁과 구조 전환을 추진</li> <li>- 부채 모니터링 및 평가 지표를 개선하고, 통합적인 정부부채 관리의 장기적 제도 메커니즘을 구축</li> </ul>
		<p>금융 분야 리스크 적극적·안 정적 해소</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지방 중소 금융기관의 리스크 처리에 필요한 자원과 정책 수단 확충</li> <li>- 시장화·법치화 원칙을 견지하면서 고위험 금융기관의 정리를 질서 있게 추진</li> <li>- 다양한 경로를 통해 자본 확충을 확대하고, 금융기관의 부실자산(NPL)을 안정적으로 처리</li> <li>- 금융 감독 협력을 강화하고 불법 금융 활동을 예방·단속</li> <li>- 금융 리스크에 대한 모니터링·조기경보 및 조기 시정 체계를 강화하여 리스크 발생의 원천적 예방·통제 능력을 제고</li> </ul>

중점 업무	주요 내용
국가안보와 사회 안정 유지	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 총체적 국가안보관을 전면적으로 관철하고 국가안보 체계를 정비하며, 중점 분야의 국가안보 역량 구축을 강화</li> <li>- 공공안보 관리체계를 강화하고, 중요 기반시설의 본질적 안보 수준을 제고하며, 안보 생산과 재난 예방·감소의 기초 역량을 지속적으로 강화; 안보 생산 근본 대책 3개년 행동계획을 전면적으로 완료</li> <li>- 기상, 수문, 지질재해, 산림·초원 화재, 지진 등에 대한 관측·예보·조기경보 체계를 강화; 북방 지역의 홍수 예방·배수 및 재해 대응 기반시설과 응급 대응 역량의 부족한 부분을 신속히 보완; 현대적 수자원 네트워크 구축을 가속화하고, 재해 보험 보장 체계를 정비</li> <li>- 식품, 의약품, 주요 공업제품, 특수 설비 등에 대한 안보 감독·관리를 엄격히 시행</li> <li>- 사회 거버넌스 체계를 개선하고, 사회단체, 인도주의 구호, 자원봉사, 공익·자선 활동의 건전한 발전을 유도·지원하며, 업종 협회 및 상회(商会)의 개혁과 발전을 추진</li> <li>- 종합치안센터의 표준화 건설을 추진하며, 지역사회 거버넌스를 개선하고 갈등·분쟁의 사전 예방과 다원적 해결 메커니즘을 추진</li> <li>- 사회 심리 상담 지원을 강화하고, 민원 처리 업무의 법치화를 심도 있게 추진하여 민원 문제를 집중적으로 해결</li> <li>- 사회 치안의 종합 예방·통제 체계와 역량 구축을 심화하고, 조직범죄 단속 상시화 메커니즘을 정비; 전기통신·인터넷 사기, 마약 범죄 등의 예방 및 단속을 강화</li> </ul>

자료: 「2026年政府工作报告」와 「关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告」를 참고하여 저자 작성.

44) 북부(랴오닝, 허베이, 톈진, 산둥성), 동부(상하이, 장쑤, 저장), 남부(푸젠, 광둥, 광시, 하이난).