

2024년 양회를 통해 본 중국의 경제정책 방향과 시사점

정지현 세계지역연구1센터 중국팀장 (jhjung@kiep.go.kr, Tel: 044-414-1280)

문지영 세계지역연구1센터 중국팀 부연구위원 (morganmoon@kiep.go.kr, Tel: 044-414-1189)

오종혁 세계지역연구1센터 중국팀 전문연구원 (ojh@kiep.go.kr, Tel: 044-414-1286)

이호진 세계지역연구1센터 중국팀 전문연구원 (hyojinlee@kiep.go.kr, Tel: 044-414-1057)

김주혜 세계지역연구1센터 중국팀 전문연구원 (joohye@kiep.go.kr, Tel: 044-414-1283)

차 례

1. 양회(两会) 개요
2. 경제 운영 방향
3. 10대 중점 업무
4. 평가 및 시사점

주요 내용

- ▶ 2024년 3월 베이징에서 개최된 양회에서 중국정부는 '안정 속 성장 추구'를 정책기조로 발표하면서 2023년과 동일한 '5% 내외'의 경제성장률 목표를 제시함.
 - 정책기조는 2023년(안정 최우선)보다 성장을 중시하고 있으며, 경제성장률 목표치는 동일하지만 2023년에는 기대보다 낮은 보수적인 목표였던 데 반해 2024년은 낮은 기대 속에서도 적극적인 노력이 필요하다는 도전적인 목표를 제시함.
 - 재정적자율은 작년과 동일한 3%이지만, 국채발행(초장기 특별국채 1조 위안 등)을 반영한 광의의 재정적자율은 작년보다 1.2%p 높은 8.2%로, 이는 코로나19 방역이 집중되었던 2020년 이후 최고 수준이며, 중국정부의 강한 경기부양 의지를 확인할 수 있음.
 - 이번 양회에서는 시진핑 주석이 제시한 '새로운 질적 생산력(新质生产力)', 과학기술 예산 10% 인상, 'AI+ 행동', 초장기 특별국채 발행, 「국무원 조직법」 개정 및 총리 기자회견 폐지 등이 주요 이슈로 부각됨.
- ▶ 중국정부는 '기술혁신을 통한 산업혁신'을 최우선 정책과제로 중시하면서 '내수 확대', '경제·금융 리스크 관리', 개혁·개방 심화, 국가안보(산업·공급망 안정) 강화 등을 중점 정책으로 추진할 방침이며, '새로운 질적 생산력'을 적극 활용할 것으로 전망됨.
 - '기술혁신을 통한 산업혁신'을 위해 기술 역량 강화, 제조업 업그레이드, 미래산업, 'AI+ 행동' 등에 지원을 집중하고, 표준을 활용한 대규모 설비 및 소비재 교체 등을 통해 내수 확대전략을 추진하고자 함.
 - 부동산정책은 개발기업에 유동성 확대(화이트리스트), 주택 인도 보장, 임대주택 공급 등을 통해 연착륙을 유도할 방침임.
 - '새로운 질적 생산력'은 과학기술 혁신을 적극적으로 경제 생산에 투입하겠다는 정부 방침으로 해석되며, 중국 내 각 분야에서 광범위하게 강조되고 있음.
- ▶ 부동산 침체하에서 중국정부가 추진하는 과학기술 혁신(산업혁신) 등 공급 강화정책과 공공수요를 우선 견인하려는 내수 확대정책 등이 한·중 경제관계에 미칠 영향을 분석하여 우리의 대응방안을 마련할 필요가 있음.
 - 중국이 과학기술 혁신에 국가자원을 동원하여 산업혁신을 추진하면 중국의 기술 및 생산성이 제고되고 일부 산업에서 공급과잉이 발생할 수 있으며, 이는 한국의 기술·산업·가격경쟁력을 약화시킬 뿐만 아니라 중장기적으로 신산업·미래산업 등 초기 발전 단계 산업의 기반을 흔들 수 있으므로 대비가 필요함.
 - 중국의 부동산 디레버리징 완화로 시장의 기대심리가 개선되면서 설비 및 소비재 교체, 신소비 등이 증가할 수 있으며, 그에 따라 대중국 수출이 다소 회복될 수 있으므로 전자상거래, 온라인플랫폼 등을 통한 활용방안을 모색할 필요가 있음.

1. 양회(两会) 개요

■ 2024년 3월 베이징에서 개최된 중국 최대 정치행사인 양회(两会)에서 중국정부는 2023년 경제 운영 성과를 평가하고, 2024년 거시경제 목표, 경제 운영 방향, 중점 업무 등을 결정함.

- 양회는 중국인민정치협상회의(이하 '정협')¹⁾와 전국인민대표대회(이하 '전인대')²⁾를 통칭하는 것으로, 정협은 3월 4~10일, 전인대는 3월 5~11일에 개최됨.
- 전인대에서는 「정부업무보고(국무원)」,³⁾ 「2024년 국민경제·사회발전계획 초안 보고」(국가발전개혁위원회),⁴⁾ 「2024년 정부예산안 보고」(재정부)⁵⁾를 심의·비준함.
 - 이번 「정부업무보고」에서는 중국의 2023년 업무 성과를 평가하고 2024년 거시경제 운영 목표와 방향을 제시하였으며, 「2024년 국민경제·사회발전계획 초안 보고」를 통해 경제 운영의 10대 중점 업무를, 「2024년 정부예산안 보고」를 통해 2024년 정부 예산계획과 재정정책 운용 방향을 제시함.

■ 이번 양회에서는 시진핑 주석이 주창한 '새로운 질적 생산력(新质生产力)'을 비롯하여 과학기술 예산 10% 인상, '인공지능(AI)+ 행동', 초장기 특별국채 발행 등이 이슈로 부각됨.

- 이번 양회 기간에 시진핑 주석이 참석한 세 차례의 회의에서 매번 강조하였고 가장 많이 회자된 '새로운 질적 생산력'은 노동과 자본 중심의 전통적인 양적 성장(생산력 발전) 방식에서 벗어나, 혁신이 주도적인 역할을 하고 첨단과학기술, 고효율, 고품질이 특징인 선진 생산력을 의미함.⁶⁾
 - '새로운 질적 생산력'은 시 주석이 2023년 9월 헤이룽장성(黑龙江省) 시찰에서 처음 언급한 신조어로서 마르크스주의 이론을 발전시킨 개념이며, 기술혁신, 기업 및 제도 혁신, 경제주체의 활력 자극, 개방 수준 제고 등을 통해 향상시킬 수 있다고 소개됨.⁷⁾
- 「2024년 정부예산안 보고」에 따르면, 중국 중앙정부의 과학기술 예산은 전년대비 10% 증액된 3,708억 위안으로(기초연구 13%↑), 국방 예산 증가율인 7.2%보다 높음.
 - 기초연구 예산의 50% 이상을 35세 이하 청년 과학자에게 배정하는 등 청년 과학기술자에 대한 지원을 확대함.
- 미국의 AI 기술 혁신 및 대중국 반도체 통제 등에 대응하여, 중국이 처음으로 'AI+ 행동' 정책을 발표함.
 - 이는 AI 기술을 전 산업에 적용하여 제조·서비스·소비재 전반의 혁신을 제고하고, 빅데이터 및 AI의 R&D 및 응용을 추진하려는 것으로, 미국의 AI 경쟁우위에 대응하기 위한 정책임.
- 중국정부가 과학기술 혁신 등 국가 전략 분야에 사용할 1조 위안 규모의 초장기 특별국채를 2024년에 발행하고 향후 몇 년간 지속적으로 발행할 계획임을 발표하여 경기 부양책에 대한 기대감을 높임.

1) 정협은 중국공산당, 국무원, 전인대를 대상으로 정책 자문을 하는 중국 최고 국정 자문기구로, 국정 방침에 대한 제안 및 비판의 기능을 수행함.

2) 전인대는 중국 헌법상 최고 의결·집행 기구로 △헌법 개정, △법률 제정 및 개정, △고위 관료 임명, △국민경제·사회발전 계획 수립, △정부예산안 심의·의결 등의 기능을 수행함.

3) 「政府工作报告(2024)」.

4) 「关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告」.

5) 「关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告」.

6) 第一观察(2023. 9. 10.), 「习近平总书记首次提到“新质生产力”」; 新华网(2024. 1. 2.), 「深刻理解和把握发展新质生产力的内涵要义」.

7) 新华网(2024. 1. 2.), 「深刻理解和把握发展新质生产力的内涵要义」.

- 「정부업무보고」에서 확인된 2024년 중국의 경제운영정책 방향은 ‘안정 속 성장 추구’, ‘기술혁신을 통한 산업혁신’, ‘내수 확대’로 요약됨.
 - 취임 후 첫 정부업무보고를 진행한 리창(李强) 총리는 “2023년은 국내외 복잡한 경제 여건 속에서 정책 결정 및 추진에 딜레마가 있었으나 모두의 노력을 통해 성장률 목표를 달성한 한 해”라고 평가함.
 - 2023년 고물가·고금리·부채 누적, 지정학적 갈등 및 보호주의 심화, 미중 전략경쟁 지속 등으로 해외수요가 감소하여 중국의 수출이 5.1% 감소함.⁸⁾
 - 대내적으로도 코로나19 후유증으로 인해 내수회복이 부진하고, 부동산 및 지방부채 리스크 등 구조적 문제가 증대되었으며, 홍수 등 자연재해까지 가중되었으나, 5.2%의 성장률을 달성함(목표는 5% 내외).
 - 2024년 중국정부는 안정을 기초로 양적·질적 성장에 중점을 두고, 과학기술 혁신으로 산업(시스템)을 혁신하면서 이를 통해 내수 확대를 추진하겠다는 방침을 발표함.
 - 중국정부는 안정적 성장·고용·리스크 관리를 전제로, 성장률 제고 및 경제구조 고도화를 추진하고자 함.
 - 2024년은 건국 75주년이자 ‘14차 5개년 계획(이하 14.5규획)’의 네 번째 해로, 14.5규획 목표 달성과 2035년까지의 중장기 목표 달성을 위해 기술혁신 및 산업고도화, 내수 촉진, 개혁개방 확대, 리스크 관리 등 정책을 지속할 방침임.

- 또한 이번 양회에서 「국무원 조직법(国务院组织法)」이 개정되고 총리 기자회견이 폐지됨에 따라, 공산당 및 총서기의 권한이 강화된 반면 총리 권력이 더욱 약화되었다는 해외 언론의 평가가 이어짐.
 - 3월 11일 전인대에서 통과된 본 개정안은 1982년 제정된 이후 42년 만에 처음 개정된 것이며, ‘중국공산당의 영도와 지도사상을 견지’, ‘당중앙의 권위와 중앙집권통일 영도를 수호’, ‘당중앙의 결정과 배치를 단호히 관철’ 등의 내용이 포함됨.⁹⁾
 - 이에 주요 해외 언론은 전문가 의견을 인용해 중국 행정권 개편의 중요한 변화이며, 국가(행정)기관에 대한 당의 통제력과 정책 결정 및 실행 감독에 대한 권한이 더욱 강해진 것이라고 평가함.¹⁰⁾
 - 3월 4일 전인대 사전 기자회견에서 리우친젠(刘秦建) 대변인은 올해 총리 기자회견이 개최되지 않으며, 특별한 사정이 없다면 향후 몇 년 동안 개최되지 않을 것이라고 밝힘.¹¹⁾
 - 양회 폐막 이후 개최되던 총리 기자회견은 1993년 정례화된 이후 30여 년 만에 처음으로 폐지되어 그 배경에 대해 많은 추측이 제기됨.
 - 총리 기자회견 폐지에 대해 해외 주요 언론에서는 시진핑 주석의 통제권 강화이자 총리 권력의 약화라고 평가함.¹²⁾

8) 海关总署2023年全年进出口情况新闻发布会(2024. 1. 12.).

9) 「中华人民共和国国务院组织法」(2024. 3. 11.).

10) REUTERS(2024. 3. 11.), “China passes law granting Communist Party more control over cabinet”; SCMP(2024. 3. 6.), “China’s Communist Party to get deeper control over State Council led by Premier Li Qiang as ties are ‘redefined.’”

11) 经济观察报(2024. 3. 4.), 「十四届全国人大二次会议闭幕后不举行总理记者会」.

12) The New York Times(2024. 3. 4.), “China Scraps Premier’s Annual News Conference in Surprise Move”; REUTERS(2024. 3. 5.), “China ends 30-year tradition: premier’s annual press conference”; AP(2024. 3. 5.), “China in a surprise announcement says it is eliminating an annual news conference by the premier.”

2. 경제 운영 방향

가. 주요거시경제 목표

■ [경제안정] 2024년 경제성장률 목표를 '5.0% 내외'로 제시

- 안정적 취업과 경제 리스크 방지 등 2024년 경제 안정화 정책 방향과 2035년 중장기 경제성장 목표 달성 필요 여건 등을 고려하여 2023년과 동일한 경제성장률 목표를 제시함.

■ [고용안정] 도시지역 신규고용 목표 '1,200만 명' 이상, 도시 조사실업률 '5.5% 내외'로 제시

- 2024년 대학졸업 예정자 수가 2023년보다 12만 명 많은 1,170만 명으로 예상되는 가운데, 신규고용 목표치를 '1,200만 명 내외'에서 '1,200만 명 이상'으로 조정함.
- 2023년 청년실업률이 급증하였음에도 도시 조사실업률의 목표치는 전년도와 동일한 수준을 제시하였으며, 청년인구의 취업을 중심으로 고용환경 개선과 소득 안정에 초점을 맞출 계획임.¹³⁾

■ [물가안정] CPI 상승률은 '3% 내외'로 제시

- 2023년 중국경제는 낮은 CPI 증가율을 기록(0.2%)하였으며, 내수 회복을 통한 안정적 물가 상승률을 달성하기 위하여 목표치는 2023년과 동일한 3% 내외로 설정함.

■ [국민소득 안정] 국민소득은 '경제성장률과 동일한 증가율을 유지'할 것을 제시

- 고용안정, 중산층 확대, 저소득층 소득 증대, 재분배 제도 개선 등 2023년 정책의 연장선에서 국민소득을 안정화할 계획이며, 소득 증가율이 내수 확대의 기반이 되는 만큼 경제성장률과 동일하게 유지할 것을 제시함.

■ [국제수지 균형] 국제수지 균형 유지

- 글로벌 경제 성장동력 부족, 지정학적 리스크 확대, 보호무역주의 확산 등의 대외 불확실성과 내수 부진으로 인한 수출입 감소 가능성을 고려하여, 2024년 목표에는 '수출입의 안정적 성장 및 수준 제고' 문구가 삭제됨.
- 중국정부는 대외 개방 수준 확대, 산업망 및 거대 내수시장 우위 활용, 다자협력 강화, 전자상거래 발전 등의 정책을 통하여 국제수지 균형을 이루고자 함.

■ [식량안보] 식량 생산량 6.5억 톤¹⁴⁾ 이상 유지를 목표로 제시

- 안정적인 식량안보 기반을 구축하기 위하여 2023년과 동일한 수준으로 제시함.

13) 2023년 7~11월 청년실업률 통계 발표가 중단되었고 12월 통계부터는 재학생을 제외한 집계방식으로 변경되었으며, 연령대도 기존 16~24세, 25~59세에서 16~24세(14.9%), 25~29세(6.1%), 30~59세(3.9%)로 세분화됨.

14) 1조 3,000억 근.

■ [생태환경 발전] GDP 단위당 에너지 소비를 2.5% 내외로 감축하고, 생태환경의 질적 개선 유지

- 2024년에는 서비스 경제 회복에 대한 기대를 반영하여 GDP 단위당 에너지 소비가 더 크게 감소할 것으로 전망하고, 이에 따라 GDP 단위당 에너지 소비 감축목표를 2023년보다 0.5%p 상향 조정함.
- 2023년의 목표와 비교하면 '화석에너지 소비 감축'은 제시되지 않았고, '생태환경의 질적 개선 유지'가 제시됨.

표 1. 2021~24년 정부업무보고의 거시정책지표 비교

구분	지표	2021년	2022년	2023년	2024년
거시 경제	GDP 성장률	6.0% 이상	5.5% 내외	5.0% 내외	5.0% 내외
	주민 소득	안정적 성장	경제성장률과 비슷한 성장	경제성장률과 비슷한 성장	경제성장률과 비슷한 성장
	소비자물가상승률	3.0%	3.0%	3.0%	3.0%
	도시 신규 고용	1,100만 명 이상	1,100만 명 이상	1,200만 명 내외	1,200만 명 이상
	도시 조사실업률	5.5%	5.5% 내외	5.5% 내외	5.5% 내외
통화 재정 정책	통화정책	유연 정확(灵活精准) 적당히 합리적(合理适度)	유연 적절함(灵活适度) 합리적·충분한 유동성 (流动性合理充裕)	정확하고 힘있게(精准有力) 합리적·충분한 유동성 (流动性合理充裕)	유연 적절함(灵活适度) 정확하고 효과적(精准有效)
	재정적자 비율	3.2%	2.8%	3.0%	3.0%
	재정 지출	재정적자 규모 3.57조 위안	재정적자 규모 3.37조 위안	재정적자 규모 3.88조 위안	재정적자 규모 4.06조 위안
	지방정부 특별 채권	3조 6,500억 위안	3조 6,500억 위안	3조 8,000억 위안	3조 9,000억 위안
정부 투자	감세 혜택	제도적 감세정책 지속 실행, 소액 납세자에 대한 부가가치세 혜택 기한 연장	제도적 감세정책 지속 실행, 기업 부가가치 공제세액 환급	제도적 감세정책 지속 실행	감세정책 지속 실행, 감세정책 효율성 제고
	중양 예산 투자 규모	6,000억 위안	6,100억 위안	6,800억 위안	7,000억 위안
중점 프로젝트	중점 프로젝트	'양신일중(两新一重)' ¹⁵⁾ 프로젝트	'양신일중(两新一重)' 프로젝트	14.5규획 중점 프로젝트, 과학기술과 전정특신 중소기업	과학기술과 제조업 기업

자료: 「정부업무보고」(2021~24).

나. 거시경제정책 기조

■ [거시경제정책 기조] 2024년 중국정부는 '온중구진(稳中求进), 이진촉은(以进促稳), 선립후파(先立后破)¹⁶⁾의 경제정책 기조를 제시함.

- 안정(稳)은 중국경제의 성장 안정화, 고용 안정화 등을 의미하고, 발전(进)은 중국경제의 방향성을 의미하며, 중국경제 발전을 위하여 경제기반 구축(立)과 개혁(破)의 균형을 추진할 방침임.
 - 구체적으로 기반구축(立)은 과학기술 혁신, 현대화 산업 시스템 구축, 소비와 투자의 선순환 구조 구축 등 경제성장 발전 분야를 의미하고, 개혁(破)은 부동산, 지방정부 부채, 중소기업유기관에 대한 리스크 관리와 산업공급과잉 해결 등 중점 영역에서의 개혁 심화를 의미함.

15) 양신일중(两新一重)은 2020년 5월 22일 리커창 총리가 2020년 정부업무보고에서 제안한 개념으로, 두 개의 新(신형 인프라 건설, 신형 도시화 건설)과 한 개의 重(교통, 수자원 사용 등 중대 프로젝트 건설)을 의미함.

16) '온중구진'은 안정 속 성장 추구, '이진촉은'은 성장으로 안정을 촉진, '선립후파'는 먼저 성장의 기반을 세우고 나중에 문제점을 돌파하는 것을 의미함.

- 또한 거시정책의 역주기조절(逆周期调节, 경기변동에 대한 대응)과 과주기조절(跨周期调节, 경기순환에 대한 대응)을 강화하고자 함.

표 2. 중국의 재정지출 2023년 실적 및 2024년 계획

구분	2023년		2024년	비고
	목표	실적		
GDP 대비 재정적자 비율	3.0%	3.87%	3.0%	· 2023년 수준과 동일
재정적자 규모 (조 위안)	3.88조 위안 (중앙 3.16, 지방 0.72)	4.88조 위안 (중앙 4.16, 지방 0.72)	4.06조 위안 (중앙 3.34, 지방 0.72)	· 2024년 초장기 특별국채 1조 위안 발행
지방정부 특수목적채권	3.8조 위안	3.8조 위안	3.9조 위안	· 2023년 목표 대비 1,000억 위안 증가
감세 및 비용경감 등	일정 수준의 감세 및 비용절감 지속	2.2조 위안	구조적 감세 및 비용절감 정책 추진	· 지속적으로 감세정책을 추진하고, 수혜 대상 선정의 정밀도를 높여 과학기술 혁신 및 제조업 등 중점 분야에 대한 지원 확대
일반 공공예산 지출	27.51조 위안	27.46조 위안	28.55조 위안	· 재정지출 구조를 최적화하고 자금 사용 효과를 제고하여 중점 분야 재정지원 수준 확대
중앙예산 내 투자	6,800억 위안	수치 미제시	7,000억 위안	· 200억 위안 증가 · 14.5규획 중점 산업 투자 확대 및 투자 효과 제고

자료: 「정부업무보고(2024)」, 「2024년 정부예산안 보고」를 참고하여 저자 작성.

- [확장적 재정정책] 2024년 중국의 재정정책 기조는 '재정지원의 적절한 강화, 질과 효과 제고(适度加力, 提质增效)'로, 2023년보다 재정지원 강도를 일정 수준 높이되 선별적 지원을 통한 정책 효과를 증대할 방침임.
- 2024년 중국정부가 제시한 재정적자율 목표는 3.0%로 2023년과 동일한 수준이지만, 재정적자 규모는 전년 대비 1,800억 위안 늘어난 4조 600억 위안임.
 - 중국의 목표 재정적자 규모는 지속적으로 증가하는 추세로, 2023년에도 전년대비 5,100억 위안 증가함.
 - 다만 지방정부의 재정여력을 고려하여 추가된 1,800억 위안의 재정적자는 모두 중앙정부에 배분할 계획임.
 - 한편 2023년 재정적자 실적치는 4조 8,800억 위안으로 목표치를 1조 위안 초과함.
- 중국정부는 지방정부 특수목적채권의 발행 규모를 확대하고 초장기 특별국채를 지속적으로 발행하여 인프라와 중점 산업 프로젝트를 지원할 방침임.
 - 지방정부 특수목적채권의 신규 발행 규모는 전년대비 1,000억 위안 증액된 3조 9,000억 위안으로 설정됨.¹⁷⁾
 - 또한 2024년부터 향후 몇 년간 초장기 특별국채를 발행하여 과학기술 혁신과 핵심 제조업 등 국가 중점 전략 프로젝트에 사용할 방침이며, 2024년 발행 규모는 1조 위안으로 설정됨.
- 2024년 재정정책은 △재정 지출 구조 최적화, △재정지원 효과 제고, △재정의 지속가능성 등을 고려하여 추진하며, 재정지출 예산 규모는 28조 5,490억 위안으로 2023년 대비 약 1조 900억 위안 확대할 방침임.
 - 재정지출의 정밀도를 높이고 중점 발전 분야에 대한 재정지원을 확대할 계획임.
 - 내수시장 회복을 위하여 소비를 촉진하고, 사회보장제도 개선과 지방정부에 대한 이전지출 등의 정책을 활용하여 주민소득을 증진할 방침임.

17) 2023년 지방정부 특수목적채권의 신규 발행 목표 규모는 2022년 대비 1,500억 위안 상향조정됨. 「2023년 국민경제와 사회발전계획 초안 보고」.

- 14.5규획 중점 프로젝트, 현대화 산업 시스템 구축, 신형 인프라 등에 대한 투자를 정부가 주도하여 사회 투자를 촉진하고자 하며, 이를 위하여 중앙예산 내 투자 규모를 전년대비 200억 위안 상향조정된 7,000억 위안으로 책정함.

■ [안정적 통화정책] 실물경제에 ‘유연하고 적절한(灵活适度)’ 유동성을 ‘정확하고 효과적으로(精准有效)’ 공급하는 것을 목표로 함.

- 2024년 통화정책 기조는 기존의 ‘합리적이고 충분한 유동성을 정확하고 힘있게(精准有力)’ 공급하는 것에서 필요한 분야에 ‘유연하고 적절한 유동성을 정확하고 효과적’으로 공급하는 것으로 변경됨.
 - 시장 유동성을 합리적으로 유지하여 중점 프로젝트, 중점 산업, 취약계층에 대한 지원을 확대함.
- 2024년에도 중국은 안정적 통화정책 기조를 유지하고, △통화정책 전달기제 원활화, △기술·녹색·포용·연금·디지털 금융의 5대 중점부문 지원 확대, △중소·영세 기업의 용자 수요 충족, △합리적 수준에서 위안화 환율 안정화 등을 추진하고자 함.
 - 통화 공급량(M2)과 사회용자 총액의 증가 속도는 경제성장률과 물가 목표에 상응한 속도(명목성장률 수준) 조절할 계획이며(약 7.4%), 중점 분야와 실물경제의 대출 수요를 충족시킬 계획임.

표 3. 통화정책의 2023년 실적 및 2024년 목표

구분	2023년		2024년
	목표	실적	
M2	· 통화 공급량과 사회용자 총액은 기본적으로 명목 GDP 증가 속도에 맞추어 조절 · 합리적이고 충분한 유동성을 공급하고, 실물경제 수요를 만족시키며, 금융 리스크를 방지	전년대비 9.7% 증가	· 통화 공급량과 사회용자 총액은 경제성장률과 물가 목표에 상응 · 유연하고 적절한 유동성을 정확하고 효과적으로 공급
사회용자 총액		전년대비 9.5% 증가	
기업 자금조달 지원	· 과학기술, 전정특신(专精特新) 기업에 대한 신규 대출 확대 · 기업의 종합용자 비용과 개인 소비대출 비용을 안정적으로 감축 · 특정 분야에 대한 재대출을 활용한 통화정책 지원 확대	· 2023년 말 기준 영세기업 대상 포용적 대출 및 제조업 중장기 대출 잔액은 전년대비 각각 23.5%, 31.9% 증가 · 민영기업 대출 전년대비 12.6% 증가	· 중점 프로젝트, 중점 산업, 취약계층에 대한 지원 확대 · 유해자금을 방지하고 자본시장 안정화 정책을 추진 · 핀테크, 녹색금융, 포용적 금융, 양로 금융, 디지털 금융 발전 추진 · 자금조달 신용 강화, 리스크 분산, 정보 공유 등을 통하여 중소 및 영세 기업의 자금조달 수요 만족
환율	· 환율 시장화 개혁을 안정적으로 추진하고, 합리적인 균형 수준에서 기본적인 안정을 유지	2023년 12월 기준 7.0920위안/달러	· 합리적인 균형 수준에서 기본적인 위안화 환율 안정을 유지

자료: 「정부업무보고(2024)」와 「인민은행 2023년 4/4분기 통화정책집행보고서」를 참고하여 저자 작성.

3. 10대 중점 업무

■ 2024년 중국정부는 △과학기술 혁신으로 현대화된 산업 시스템 구축 및 ‘새로운 질적 생산력’ 발전, △내수 확대, △개혁 심화, △높은 수준의 개방형 경제 시스템 구축(대외개방), △농촌 진흥 및 농업·농촌 현대화, △지역 협조발전 및 신형 도시화 추진, △녹색·저탄소 발전 촉진, △경제·금융 리스크의 예방·관리 강화, △핵심 안보역량 강화, △민생 개선의 10대 중점 업무를 제시함(부표 참고).¹⁸⁾

- 2023년의 10대 중점업무와 비교해보면, 내수 확대보다 과학기술 혁신을 통한 현대화된 산업 시스템 구축을 더욱 중시하고 있으며, 경제·금융 리스크 관리가 새롭게 편성되었고,¹⁹⁾ 개혁·개방 심화, 농업·농촌 발전, 지역발전·신형도시화 추진, 녹색·저탄소 발전, 국가안보 강화 및 민생개선 정책이 지속되고 있음.
- 또한 산업·공급망 정책을 2023년에는 산업정책(현대화된 산업 시스템)으로 추진했으나, 올해에는 국가안보 정책(핵심안보·경제안보) 차원에서 지속적으로 추진하고 있음.

■ [① 과학기술 혁신으로 현대화된 산업 시스템 구축 및 ‘새로운 질적 생산력’ 발전] 중국은 기술 자립, 혁신 지원제도 개선, 기술혁신의 산업혁신 촉진, 신성장동력 및 우위요인 발굴, 총요소생산성 제고 등을 위하여 △과학기술 혁신 강화, △전통산업 업그레이드, △미래산업²⁰⁾ 육성, △디지털 기술과 실물경제 융합 등을 추진하고자 함.

- [과학기술 혁신 강화] 기초연구 역량 강화, 국가 중점 전략 및 산업 발전 수요에 부합하는 기술연구 지원 확대, 산업 수요를 주도하도록 혁신 시스템 개선, 기술혁신 분야에 대한 기업의 주도적 역할 강화 및 인재 육성 등을 추진하여 신형거국체제²¹⁾ 우위 기반의 수준 높은 과학기술 자립·자강을 가속화
 - 중점 전략 분야에 인력, 자금 등 혁신 자원을 투입하여 기술 난관을 극복하고, 파괴적 기술(颠覆性技术, disruptive technology), 선도 기술(前沿技术) 및 응용 기초연구에 대한 연구를 강화
 - 국가 과학기술 분야 연구 플랫폼(혁신센터, 대학, 연구소, 실험실 등)의 운영 시스템 개편, 지역별 경쟁우위에 입각한 과학기술 혁신센터 배치, 첨단기술구 및 자주혁신시범구의 고품질 발전 등을 추진
 - 기업 주도의 혁신 시스템 구축, 국가 과학기술 중점 프로젝트 수행 및 기초기술 R&D 투자에 지원 확대
 - 교육·과학기술·인재의 통합 발전을 촉진하고 국제 인재교류를 적극 추진
- [전통산업 업그레이드] 제조업 경쟁력 강화를 위해 첨단공정으로의 전환과 ‘중국제조’ 브랜드 육성 등을 추진
 - 중점 제조업의 품질 향상, 비용절감 및 생산증대 행동방안을 제정·시행하고, 핵심 제조업의 저탄소화·스마트화·고급화를 촉진하면서 국제적 영향력을 보유한 ‘중국제조’ 브랜드를 확대 육성
 - 시장화·법치화를 통해 공급과잉 해소 장기 메커니즘을 개선하고, 법률·규정에 따라 노후설비를 폐기
 - 탄소중립 및 에너지 소비 저감, 첨단제조 클러스터 배치 개선, 제품 설계도구(CAD, CAM 등) 보급률 제고 등을 추진하면서²²⁾ 기술사업화를 위한 지역별 기술사업화 센터 건립 예정

18) 본고는 「정부업무보고(2024)」 10대 임무를 구체화한 「2024년 국민경제·사회발전계획 초안 보고(국가발전개혁위원회)」 10대 중점업무를 참고하여 정리함.

19) 2023년의 최우선 업무는 방역 시스템 구축이었으나, 2024년에는 이 부분이 중점업무에서 제외됨.

20) 중국정부는 2024년 1월 발표한 「미래산업 혁신발전 추진에 관한 실의견(关于推动未来产业创新发展的实施意见)」에서 미래산업을 R&D 단계 혹은 본격 상용화 이전 단계의 미래지향적 신산업으로 규정함.

21) 거국체제(举国体制)는 국가 중요 목표를 달성하기 위해, 국가의 물적·인적 자원을 총동원하고 체계적으로 배치·운용하는 체제를 의미함. 2022년 9월 중국은 과학기술 혁신의 ‘중요한 핵심기술 난관 돌파’ 분야로 한정하여 핵심기술을 조속히 확보하겠다는 신형거국체제(新型举国体制)를 선언함.

- [신산업 및 미래산업 육성·발전] △전략적 신산업 발전, △미래산업 육성, △‘AI+ 행동’ 실시, △사회투자자본의 효과적 활용 등을 통한 산업 혁신을 추진
 - 국가 전략적 신산업 클러스터 발전 프로젝트 시행, 지역간 산업 클러스터의 연계성 강화, 전기차·정보통신 산업의 경쟁력 강화 등 추진
 - 바이오 제조, 상업용 우주선, 신소재, 도심항공교통(드론, UAM) 등 신규 성장 분야를 육성하면서 핵심제품(의약품, 위성 인터넷, 고순도 희토류 금속 및 고성능 희토류 소재)의 혁신 및 응용, 양자기술 및 생명과학 관련 신규 분야 개척 등 추진
 - 처음으로 제시된 ‘AI+ 행동’을 바탕으로 AI를 활용하여, 제조업 중심의 산업 생태계 재편을 가속화할 방침²³⁾
 - 수소에너지 등 미래 에너지 산업의 혁신발전과 핵융합 등 첨단기술의 연구개발을 지속 추진
 - 각종 산업투자기금의 투입 효과를 향상하고, 창업투자 발전정책을 시행할 방침

글상자 1. 중국의 인공지능(AI)+ 행동

- 2024년 정부업무보고에서 디지털 경제 혁신발전의 중요성을 강조하면서, ‘AI+ 행동’을 제시함.
- 대규모 언어 모델(LLM) 등장 이후 빠르게 고도화되는 AI를 산업에 광범위하게 적용하여 전통산업의 업그레이드 및 신산업의 발전을 촉진함으로써 생산성을 높이고자 하는 전략임.
- AI 고도화 차원에서 필수적인 데이터를 확보하기 위해 산업별 데이터 표준화를 추진하고, 분석에 필요한 연산능력을 강화하기 위해 데이터 센터 건설을 추진함.

- [디지털 기술과 실물경제 융합 촉진] 디지털 경제의 혁신 발전을 위해 디지털 인프라 구축 속도를 높이고, 효과적인 데이터 활용방안의 일환으로 「‘데이터 요소x’ 행동계획」을 실시하며, 산업의 디지털 전환 및 글로벌 디지털 거버넌스 참여 등을 추진
 - 2022년부터 추진하고 있는 ‘동수서산(东数西算) 프로젝트’²⁴⁾의 효율성을 높이고, 데이터 처리를 위한 연산능력을 높이며 지역별 불균형을 해소해나갈 방침임.
 - 또한 2023년 12월 말 중국 데이터국 등 17개 부처에서 공동 발표한 「‘데이터 요소x’ 3년 행동계획(2024~2026)」²⁵⁾은 데이터 자원의 활용성을 높이기 위해 각 산업 분야별로 산재되어 있는 데이터를 통합하고, 데이터 순환 및 보안성 강화를 추진하는 것을 골자로 하고 있음.²⁶⁾
 - 디지털 전환 프로젝트 및 「제조업 디지털 전환 행동방안」을 시행하면서, 글로벌 디지털 거버넌스 규칙 제정에 적극적으로 참여할 방침임.

22) 중국 공업정보화부 포함 8개 부처가 공동으로 2023년 12월 「전통 제조업 전환 및 업그레이드 지도의견(关于加快传统制造业转型升级的指导意见)」을 발표하였으며, 이에 따르면 중국은 2027년까지 제조업의 첨단화, 스마트화, 녹색화, 융합화 발전을 추진하고자 함. 证券时报(2023. 12. 29), 「资本市场融资助创新, 人工智能赋能! 八部门发文促传统制造业转型升级」.

23) 중국은 2025년까지 규모 이상 제조기업의 70%에서 디지털화와 네트워크화를 실현하고, 500개 이상의 스마트 공장을 건설하고자 함. 新华网(2023. 11. 16.), 「强“根”重“用” 人工智能加速形成现实生产力」.

24) 매년 폭발적으로 증가하는 데이터를 효과적으로 처리하기 위해 2022년 당 중앙위와 국무원에서 추진한 데이터 처리 네트워크 시스템 구축사업임. 동부지역에서는 주로 실시간 데이터를 처리하고, 서부지역은 데이터 저장 등을 담당함.

25) 中央网信办(2024. 1. 5.), 「十七部门关于印发《“数据要素x”三年行动计划(2024—2026年)》的通知」.

26) 제조업, 농업, 상업 및 유통, 교통, 금융, 과학기술 혁신, 문화관광, 의료보건, 응급관리, 기상 서비스, 도시 거버넌스, 녹색 저탄소 등 12개 산업이 대상임.

표 4. 「데이터 요소 x' 행동계획」의 주요 내용

구분	주요 내용
주요 목표	- 데이터 요소의 활용 수준 및 효율성 등 향상, 사용 분야별 수요에 맞춰 고품질의 데이터 공급, 신산업·신모델·신동력 육성, 데이터 요소의 가치 증대
적용 분야	- 공업제조, 농업, 유통, 운송, 금융, 과학기술 혁신, 문화관광, 의료, 응급관리, 기상관측, 도시관리, 녹색 저탄소의 12개 분야에 대해 데이터 요소의 가치를 적용
보장 내용	- [데이터 공급 수준 향상] 데이터 자원 시스템 개선, 공공 데이터 공급 확대, 기업 데이터 개방 유도, 표준 시스템 개선, 공급에 대한 인센티브 강화 - [데이터 유통 환경 최적화] 거래 유통 효율성 제고, 안전하고 신뢰 가능한 유통 환경 조성, 유통 서비스의 주체 육성, 안전하고 효율적인 국경간 데이터 이동 촉진 - [데이터 보안 강화] 데이터 보안 법규 시행, 데이터 보안제품 개발 확대, 데이터 보안 서비스 생태계 육성

자료: 国家发改委(2024), 「关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告」.

- [서비스업 발전 촉진] 생산자 서비스 산업의 전문화 및 고부가가치화, 소비자(생활) 서비스 산업의 고품질화 및 다양화, 유통·물류 네트워크의 안전성·신뢰성·효율성 개선, 국경간 서비스무역 개방도 제고 등 추진
 - 사회물류 원가저감 행동방안을 제정하여, 세계적으로 고효율의 신뢰할 수 있는 유통 네트워크를 구축하고자 함.
- [인프라 개선] 전국 교통망 구조를 개선하고 5G 네트워크, 데이터센터, 스마트 교통·물류 시설, 과학연구시설 등 신형 인프라 발전을 적극 추진

■ [② 내수 확대] 중국은 내수 확대전략과 공급측 구조개혁²⁷⁾을 유기적으로 연계하여 유효수요를 확대하고, 소비와 투자가 상호 촉진하는 경제의 선순환을 촉진할 계획임.²⁸⁾

- [소비 증대] 이구환신(以旧换新)²⁹⁾ 정책과 자동차·가구·전자제품 등 내구재의 대량 소비(大宗消费)를 촉진하여 전통 소비를 안정적으로 확대하고, 디지털·녹색·건강 관련 소비 진작과 함께 스마트 홈·문화관광·스포츠 경기 및 국산 트렌드 제품(国货潮品) 등 신소비를 육성하며 양로·보육·가사 서비스의 품질을 향상
- [소비 환경 개선] 구매제한 조치 축소, 공급 최적화 및 품질 개선, 소비자 권익보호 강화, 유급휴가제 시행 등 종합적인 정책을 기반으로 소비 환경을 최적화하고 소비 잠재력을 자극
 - 일례로 자동차의 경우, 지역 여건에 맞추어 구매제한 관리정책을 조정하고, 주차시설 공급 확대와 함께 신에너지 자동차의 고품질 충전 인프라 시스템을 구축
- [정부투자의 효율성 제고] △정부투자의 방향 및 구조를 개선하고, △지방정부 특수목적채권을 투자 효율성이 높은 지역에 할당하며, △초장기 특별국채를 국가 중대전략 분야에 투입하고, △투자 프로젝트 관리 및 투자승인제도 개혁을 추진해 정부투자의 효과를 극대화
 - 정부투자는 △과학기술·교육·신형 인프라·에너지 절약·탄소저감 등 핵심 분야, △민생 등 경제사회의 취약 분야, △재해 예방과 구제, △생산·서비스 설비 개선 및 기술 업그레이드에 집중 투입
 - 2024년 중앙정부 예산에서 전년대비 200억 위안 증가한 7,000억 위안을 투자할 계획

27) 공급측 구조개혁은 총수요 위주의 양적 성장에서 벗어나, 총공급 측면에서 경제산업 고도화를 통한 질적 발전으로의 전환을 도모하는 것을 의미함(노동·자본 등의 대규모 투입에 의존한 요소투입형에서 기술수준 제고 등 총요소생산성의 제고를 통한 혁신형 발전방식으로 전환).

28) 国务院(2024), 「政府工作报告」; 国家发展和改革委员会(2024), 「关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告」.

29) 이구환신(以旧换新): 소비자가 신제품을 구매할 때 같은 종류의 중고 제품을 상점에 반납하면 일정 가격을 할인받을 수 있는 제도임(재정보조금 기반). 「以旧换新」, 百度百科, <https://baike.baidu.com/item/%E4%BB%A5%E6%97%A7%E6%8D%A2%E6%96%B0/26422>(검색일: 2024. 3. 8.).

- [민간투자 장려] 국가 주요 프로젝트에 민간 자본의 참여를 장려하는 동시에, 중소기업의 원활한 자금 조달을 위한 대출 서비스 등 금융 지원(투자-융자 정책 연계)을 확대
- [③ 개혁 심화 자원 배분에서 시장 및 정부의 역할을 강화하고 다양한 경제주체의 활력을 자극하면서, 조세·금융·경영환경 분야의 세부적인 제도개혁을 시행하여 내생적 발전 동력을 강화하고자 함.
- [국유기업 개혁] 국유기업 개혁 심화 업그레이드 행동(国有企业改革深化提升行动)을 시행하여, 주요 사업을 최적화하고 핵심 기능을 강화하며 경쟁력 향상을 도모
- [민간기업의 활력 자극] 「민간경제촉진법」 초안의 입법 업무를 가속화하여 시장진입·요소 획득·공정한 법 집행·권익 보호 관련 문제를 해결하고, 민간기업에 대한 세수 및 금융 지원을 강화
 - 민간기업에 대한 대출 비중을 높이고, 채권발행 및 융자 규모를 확대
 - 중소기업에 대한 세수 우대정책을 시행하고, 중소기업과 자영업자를 위한 공공 서비스 시스템을 개선
- [전국 통일의 대규모 시장³⁰⁾ 시스템 개혁] 전국 통일의 대규모 시장 건설을 위한 표준지침을 제정하고, 재산권 보호·시장진입·공정한 경쟁·사회적 신용 등 분야의 제도와 규칙을 통일
 - 생산요소 시장화 배분을 위한 시범정책을 지속 추진하고 지방 보호, 시장 분할, 투자유치 부당경쟁 문제를 특별 관리하며 「입찰법」 개정 및 입찰시장 표준, 「정부조달법」 개정 및 조달 거래 시스템 개선 등을 추진
- [조세·금융 등 핵심분야 개혁] 지방세 구조 개선 등 재정·조세 시스템 개혁을 추진하고, 중국 특색의 현대 금융기업제도와 금융 시스템을 개선하여 금융기관의 발전을 촉진하며, 에너지 자원 거래 및 공공 서비스(수도·전기 등) 가격 개혁 등을 통해 자연독점에 대한 관리감독 시스템을 개선
 - 상하이 푸둥신구(上海浦东新区), 선전(深圳)과 샤먼(厦门) 종합개혁시범지역(综合改革试点)을 중심으로 시행하면서 다른 지역으로 확산이 가능한 제도를 선제적으로 추진
- [경영환경 최적화] 「경영환경 최적화 조례(优化营商环境条例)」를 이행하여 공정하고 투명한 환경을 조성하고, 법에 근거하여 정부감독을 표준화하고 사법적 보장을 강화
 - 징진지(京津冀, 베이징-톈진-허베이), 동북지역에서 ‘일류 경영환경 조성 행동방안’을 연구 및 제정
- [④ 대외개방 수준 제고] 중국은 서비스·디지털·녹색무역의 발전과 수출기업에 대한 금융 지원을 강화하고 외국자본의 투자 범위를 확대하는 한편, 글로벌 사우스 국가와의 협력을 강화하고자 함.
- [대외무역 질적 향상 및 양적 안정화] 국경간 전자상거래 확대, 서비스 무역·디지털 무역 혁신발전 정책 도입, 서비스 무역의 네거티브리스트 시행 등을 추진하면서 무역기업을 위해 △수출입 신용대출 및 수출보험 지원, △국경간 결제 시스템 지원, △외환 리스크 관리 등을 시행
 - 중간재 무역 및 녹색무역 등을 신성장동력으로 활용하고, 상품표준의 국제협력을 통해 가공무역 고도화 및 수입 다원화를 추진
- [외자 유치 강화] 외국자본에 대한 △제조업 분야 진입 제한 일괄 폐지, △통신·의료 등 서비스업 시장진입 완화, △내국민 대우 등을 추진하고, 외국인의 중국 내 업무·학습·여행의 편의성을 제고하며, 자유무역시험구(FTZ)와 하이난 자유무역항의 자율권을 확대

30) 상품 및 생산요소에 대해 지역간 제한 없는 자유로운 이동을 구현함으로써 최적화 및 효율화된 시장을 의미함. 문지영 외(2023), 「2023년 양회를 통해 본 시진핑 집권 3기 경제운영 전망과 시사점」, p. 10, 대외경제정책연구원.

- [고품질의 '일대일로' 지원 8대 중점과제³¹⁾ 중심으로 랜드마크 프로젝트와 민생(小而美) 프로젝트를 추진하면서 육상·해상 물류 인프라 연결 및 전자상거래 협력 등을 확대
 - GCC 국가와는 산업·투자 협력 포럼을 조직하고, 라오스·베트남 등 동남아시아와는 철도 효율성을 향상시키면서 중국-유럽 열차의 효율적 운송 및 안전관리 개선 등을 추진
- [글로벌 거버넌스 개혁·구축에 적극 참여] 기발효 FTA의 이행 촉진, 높은 수준의 FTA 및 투자협정 체결, 중국-아세안 FTA 3.0 협상, DEPA 및 CPTPP 가입 등을 추진하면서 WTO 개혁에 적극적으로 참여
 - 또한 중국 주도의 GDI, GSI, GCI를 지속적으로 추진하면서³²⁾ UN, G20, APEC, BRICS, SCO 등 다자 협력기구에서 중국의 국제적 입지를 공고히 할 예정

■ [⑤ 농촌 활성화 및 농업 현대화] 농촌 탈빈곤 지역이 경쟁력을 확보할 수 있도록 특색 산업 발굴을 지원하며, 농촌소득 증대를 위한 농업 현대화 사업을 추진할 계획임.

- [주요 농산물의 안정적인 생산과 공급 보장] 주요 곡물의 생산량 증대를 위해 관련 핵심지역에 농업기술 지원 및 농산물 가격 안정 등을 강화하고 농민소득 보장체계를 개선하면서, 시설농업·스마트 농업 등의 발전을 통해 대규모 산업화를 추진
- [빈곤 퇴치] 탈빈곤 지역의 특색 산업을 발굴하여 일자리 창출 및 수익 증대를 도모하고, '빈곤으로의 회귀'를 방지하면서, 저소득 농촌 주민과 저개발지역에 의무교육, 의료 서비스, 안전한 주거 등 상시 지원체계를 구축
- [농촌 개발] 제2차 농촌토지계약이 만료³³⁾됨에 따라 계약을 다시 30년 연장하는 한편, 농촌 소득 증대를 위해 새로운 형태의 농촌 산업 발전을 추진하고 농촌 지역의 인프라를 개선
 - 농산물 고급화, 지역 특색을 살린 브랜드 육성 등과 함께 생태 관광, 산림 치유 프로그램, 레저 캠핑 등 새로운 업태 개발을 지원

■ [⑥ 지역 협조발전 및 신형 도시화 추진] 각 지역의 비교우위 및 주요 기능이 반영된 지역전략을 유기적으로 연결·융합하여 경제·산업 생산의 공간 구도를 최적화하고자 함.

- [지역 협조발전 촉진] 징진지(京津冀, 베이징·톈진·허베이), 창산자오(长三角, 상하이·장쑤·저장·안후이), 웨강아오 대만구(粤港澳大湾区, 광둥·홍콩·마카오), 장강경제벨트, 하이난 자유무역항 등 동부지역의 산업체인 안정화, 개방 선도, 혁신역량 강화 등을 지속 추진
 - 서부지역은 신소재 및 신에너지, 장비제조 관련 중대공정을 추진하고, 동북지역은 전통 우위산업 고도화, 신산업 육성 및 현대 농업 발전을 지원하며, 중부지역은 첨단제조업 클러스터 육성 등을 추진
- [지역발전전략 간 융합 추진] 징진지(베이징·톈진·허베이), 창산자오(상하이·장쑤·저장·안후이), 웨강아오(광둥·홍콩·마카오) 등 경제가 발전한 지역 간 연계·융합 발전을 추진하여 고품질 발전의 원동력이 될 수 있도록 지원하고, 특히 과학기술 혁신산업의 융합 발전 촉진과 핵심기술의 공동연구를 추진

31) 다차원적인 일대일로 상호연결망 구축, 개방적 세계경제 구축 지원, 실용주의적 협력 수행, 녹색발전 촉진, 과학기술 혁신 추진, 인적교류 지원, 청렴 기반의 일대일로 협력 촉진, 일대일로의 국제협력기제 개선.

32) 중국은 2021년부터 중국 주도의 글로벌 이니셔티브를 제시하고 있으며, 글로벌 발전 이니셔티브(GDI)(2021. 9.), 글로벌 안보 이니셔티브(GSI)(2022. 4.), 글로벌 문명 이니셔티브(GCI)(2023. 3.)를 발표하여 추진 중임.

33) 중국은 1994-99년 사이에 30년간 농지를 임대하는 2차 토지계약을 체결함. Wenli Cheng *et al.*(2018), "How did land titling affect China's rural land rental market? Size, composition and efficiency."

- 또한 동·서부 산업협력 플랫폼 조성 등 동·중·서부 지역간 산업협력을 강화
- [신형 도시화 추진] 호적제도 개혁과 함께 도시호적에 등록되지 않은 상주인구에 대하여 기본 공공 서비스를 제공함으로써 농업 유동인구의 도시민화를 가속화하면서 사람 중심의 신형 도시화를 추진
 - 농업 유동인구의 취업, 자녀교육과 대학 입시, 주거 보장 및 사회보험 등을 중점적으로 해결
 - 도시권·도시군을 중심으로 대·중·소형 도시간 협력 발전을 촉진하고, 도시의 노후시설 재개발 및 친환경·스마트화 발전을 추진
- [⑦ 생태문명 건설 및 녹색 저탄소 발전] 대기질 개선 및 오염물질 배출 감축을 통해 환경보호를 강화하면서 에너지 절약 및 탄소저감, 신재생에너지 이용 확대 등을 통해 탄소중립을 지속적으로 추진할 방침임.
 - [환경오염 방지] 초미세먼지(PM-2.5) 관리 등 대기질 개선 행동계획을 철저히 실행하고, 대기·물·토양 관련 각종 오염물질 관리를 비롯하여 과대 포장 등 폐기물 관리를 강화
 - 징진지(베이징·톈진·허베이), 창산자오(상하이·장쑤·저장) 등 중점지역의 대기오염을 통합 관리
 - 2018년부터 베이징, 상하이, 톈진 등 119개 도시와 8개 특구에서 추진해오던 ‘무폐기물(无废城市)도시’³⁴⁾를 지속적으로 확대하여 추진할 계획
 - [생태계 보호역량 강화] 생태환경구역별 관리감독을 강화하고 중요 생태계 보호 및 복원 사업 등을 추진
 - [탄소중립 추진] 탄소중립 목표 달성과 녹색 저탄소 발전역량 강화를 위해 산업부문의 탄소저감 및 발전부문의 에너지원 전환 등을 지속적으로 추진할 방침
 - 「에너지 절약 및 탄소저감 행동방안」,³⁵⁾ 「산업별 에너지 절약 및 탄소저감 전문행동」³⁶⁾ 등을 시행하고 있으며, 에너지 소비 및 탄소배출 관련 표준 개선, 배출 관련 데이터베이스 구축, 배출권 거래시장에 적용되는 산업 범위 확대 등을 추진
 - 대규모 풍력·태양광 발전기지를 구축하고, 신재생에너지 이용률 제고를 위해 초고압 송전망 확대 및 신형 에너지 저장시스템(ESS) 개발 등을 촉진하면서 연해지역에 다수의 원전을 건설할 계획
 - [전면적인 절약 실시] 자원 낭비를 줄이고, 각종 산업 폐기물 등에 대한 순환이용률을 제고
- [⑧ 경제·금융 리스크 예방 및 관리 강화] 부동산, 지방부채 및 중소 금융기관 등 금융 리스크의 근본 원인을 해결하고, 리스크 전이를 방지하면서 리스크의 장기관리 체계를 개선하여 경제·금융 안정성을 확보하고자 함.
 - [부동산 시장 안정] 국유·민영 부동산 기업의 합리적인 자금조달 수요를 동등하게 지원하고, 신규 주택 인도 및 분양대금 감독 등 부동산 기업에 대한 감독을 강화하면서 지역별로 최적화된 부동산 정책 및 ‘3대 건설 프로젝트’³⁷⁾ 등을 추진하여 부동산 시장의 안정과 건강한 발전을 촉진
 - 장기적으로는, 도시화 추세와 부동산시장 수급 변화에 부합하는 새로운 부동산 발전 모델을 구축

34) 생산과 생활방식의 개선을 통해 고체 폐기물의 감소와 자원 재활용을 확대하고, 매립 처리를 최소화함으로써 고체 폐기물을 통한 환경오염을 최소화하겠다는 개념으로 볼 수 있음. 央视新闻(2023. 12. 24.), 「“无废城市”建设试点五年 如何让城市更宜居?」.

35) 节能降碳行动方案.

36) 分行业分领域实施节能降碳专项行动.

37) 3대 건설 프로젝트는 서민용 저가 임대주택(保障性住房) 건설, 도시 내 빈민촌(城中村) 재개발, 두 가지 용도(平急两用, 평상시에는 관광·요양 등에 활용하고 유사시 긴급장소로 활용)의 공공 인프라 건설을 의미함.

- [지방부채³⁸⁾ 관리] 지방정부 부채 감축을 위한 정책 패키지(一揽子化债方案)를 시행하여 기존 부채 잔액을 적절히 해소하면서 신규 부채 리스크를 엄격히 예방하고, 지방정부 융자기구(LGFV)에 대한 모니터링과 구조 조정을 강화

- 중앙정부 주도의 지방부채 장기 관리 메커니즘과 정부부채 관리 시스템을 개발

- [금융 리스크 관리] 중소 금융기관의 기업 지배구조 및 리스크 관리방식 개선, 은행의 자본조달 구조 개혁, 투자자 중심의 자본시장 제도 개선, 외환시장 관리 강화, 불법 금융행위 단속 등 금융 감독을 강화

■ [㉑ 핵심 분야 안보역량 강화 및 경제안보 수호] 식량, 에너지·광물자원, 산업·공급망, 국방 등 국가안보 핵심 분야를 안정적으로 운영하고 역량을 강화하고자 함.

- [식량안보 기반 강화] △「식량안보법」 시행, △경작지 보호, △종자산업 지원, △농업 핵심기술 연구 강화, △곡물 비축 및 관리 역량 제고 등을 통해 양질의 식량이 안정적으로 공급되도록 관리

- 각 지역의 비농업용 토지 할당량은 전년도 경작지 증가분을 초과할 수 없으며, 중국의 전체 경작지 면적이 1억 2천만 헥타르 이상으로 유지되도록 보조금을 지원

- [에너지·광물자원 안보 보장] 현대식 탄광을 운영하고, 서부지역에 청정에너지 센터를 구축하며, 석유 및 가스 수입 역량을 강화하는 한편, 광물자원 개발을 위한 광물 탐사 및 국제협력을 강화

- [산업·공급망의 안전·안정 유지] 제조업 핵심 분야의 기술 혁신, 산업 기반 재구축, 주요 기술·설비 연구, 품질·표준 제고 등을 추진하여 산업·공급망을 탄력적이고 안정적으로 유지

- 또한 핵심 상품의 유통망 구축, 핵심 산업단지(기업)의 역할 확대, 글로벌 공급망 협력 강화 등을 추진

- [국가 비축 시스템 강화] 중앙정부 직속의 곡물·석유·석탄 비축시설을 구축하고 안정적인 수급을 도모

- [산업 안전 및 재해 예방] △사업장 안전 확보, △지진 취약지역 내진화, △수해방지 사업, △기상재해 예보 및 조기경보 서비스 제공, △식품 및 의약품 안전 보장 등을 통해 인재 예방

- [국방력 동원역량 향상] 국방력의 질 높은 발전을 위해 법·규제·제도를 개선하고, 국방과학기술산업 역량을 강화하여 국방 및 군 현대화를 적극 추진

■ [㉒ 민생 개선과 사회 거버넌스의 강화·혁신] 고용안정을 최우선으로 하여 의료·보건 서비스 역량 강화, 사회보장제도 개선, 교육·문화 등 사회사업 발전, 국가 안전 시스템 강화 등을 추진하고자 함.

- [고용안정 및 소득 증대] 대학 졸업 예정자가 1,170만 명을 넘어설 전망으로, 청년고용을 중심으로 고용촉진 정책을 강화하고, 실제 인재 수요를 반영한 대학 전공 조정 및 창업지원 등을 추진하면서 다양한 방식의 소득증대 및 중산층 확대 등을 추진

- 고용안정을 위한 특별대출, 취업 및 사회보장 보조금 정책을 개선하고 첨단 제조, 고급 서비스, 노인 요양 및 간호 등 분야의 직업기술 훈련을 강화

- 청년 고용을 촉진하기 위한 3개년 행동계획(促进青年就业三年行动)과 첨단 제조업 고용촉진 행동(先进制造业促就业行动)을 시행하면서 고용 여력이 큰 업종·기업에 대한 지원을 확대

38) 2023년 7월 중앙정치국회의에서 지방정부 부채 리스크 관리 범위를 '지방정부 부채'에서 '지방부채'로 확대함. 그동안 지방정부 부채에 포함되지 않았던 음성채무에 대한 지방정부의 관리 책임을 강화하고, '지방정부 부채 감축 정책패키지(一揽子化债方案)'를 마련하여 실행하겠다고 발표함.

- [의료 및 보건 서비스 역량 제고] 주요 전염병의 예방 및 통제를 지속하고, 의료보험·의료·의약의 통합 발전 및 관리를 추진하며, 국민 의료보험의 1인당 재정보조금 기준을 30위안 인상
 - △기본 의료보험의 성급(省级) 지역간 조정을 통한 제도의 통일성, 공정성 강화, △국가 의약품 집중 조달 제도 개선, △의료보험기금 사용의 표준화된 감독 강화 등을 추진
- [사회보장제도 개선] 인구 고령화에 대응한 국가 전략을 시행하고, 전국 단위의 개인 양로금 제도와 양로보험의 발전을 추진하며, 출산·육아 휴가제도 등 출산 지원정책을 개선
 - 기초 양로금 월 최저기준을 20위안 인상하고, 장기요양 보험제도 수립 등 양로 서비스를 강화할 예정
 - 출산휴가 제도 개선, 보육 서비스 확대 등을 통해 가정의 출산, 육아, 교육 부담을 경감
- [사회사업 발전] 의무교육 균형 발전 및 고등교육 개혁 등 교육사업 발전을 촉진하면서 △국가 문화 디지털화 전략,³⁹⁾ 문화혜민공정⁴⁰⁾ 등 문화사업과 △2024년 올림픽 및 패럴림픽 준비를 추진
 - 제4차 전국 문화재 조사를 추진하고, 국가 문화재 자원 빅데이터를 구축
- [국가안전과 사회안정 수호] 사전 예방 중심으로 공공안전 거버넌스 모델을 전환하고, 비상 대응역량을 강화하며, 생산 안전관리 3개년 행동(安全生产治本攻坚三年行动)을 전개
 - 2024년 1월에 발표된 생산 안전관리 3개년 행동을 통해 생산기업의 책임자를 대상으로 한 안전교육과 안전관리 시스템 구축, 중대 사고의 위험 정도를 판단하는 표준체계 개선 등을 추진
- [중요 물자 공급 보장] 필수 식재료의 지방정부 책임제(菜篮子市长负责制)⁴¹⁾를 확고히 하고, 돼지고기 생산 관리와 비축량 조절, 기타 식료품의 공급과 가격 안정, 도시 생활용품의 긴급 지원역량 제고 등을 추진

4. 평가 및 시사점

가. 평가

- [정책 기조] 2024년 중국은 ‘안정 속 성장 추구’ 기조하에 ‘기술혁신을 통한 산업 혁신’을 최우선 정책과제로 중시하면서 ‘내수 확대’ 등 중점 정책을 추진하는 데 있어 ‘새로운 질적 생산력’을 활용할 전망이다.
- 2023년에는 ‘안정 최우선, 안정 속 성장 추구’의 정책기조를 중심으로 ‘발전과 안보’의 균형을 추구하였고, 중점과제로 ‘방역시스템 구축’을 최우선으로 하여 ‘내수 확대’ 및 ‘현대화된 산업 시스템 구축’을 제시함.

39) 국가 문화 디지털화 전략(国家文化数字化战略)은 2022년 발표되었고, 빅데이터를 기반으로 온·오프라인 문화 서비스 공급 시스템을 구축하는 것을 골자로 함. 「中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推进实施国家文化数字化战略的意见》」(2022. 5. 22.), 中国政府网, https://www.gov.cn/xinwen/2022-05/22/content_5691759.htm(검색일: 2024. 3. 19.).

40) 문화혜민공정(文化惠民工程)은 2008년에 제안된 대중문화 보급사업으로, 국가문화정보자원 공유사업, 농촌 영화상영 사업 등이 포함됨. 「文化惠民工程」, 百度百科, https://baike.baidu.com/item/%E6%96%87%E5%8C%96%E6%83%A0%E6%B0%91%E5%B7%A5%E7%A8%8B/2008859?fr=ge_ala(검색일: 2024. 3. 10.).

41) 지방정부(바스켓) 시장책임제(菜篮子市长负责制)는 각급 지방정부에서 해당 관할 구역 내 야채, 고기, 계란 등의 공급을 책임지는 것으로 생산과 개발, 유통과 운송, 시장규제, 품질 등을 조율하며 안전하게 공급을 확보하고 가격안정을 추진하는 것임. 「“菜篮子”市长负责制」, 百度百科, https://baike.baidu.com/item/%E2%80%9C%E8%8F%9C%E7%AF%AE%E5%AD%90%E2%80%9D%E5%B8%82%E9%95%BF%E8%B4%9F%E8%B4%A3%E5%88%B6/61720217?fr=ge_ala(검색일: 2024. 3. 11.).

- 2024년에는 ‘안정 속 성장 추구’와 함께 ‘성장으로 안정을 촉진(이진촉은)’, ‘성장기반 우선 구축 이후 개혁(선립후파)’을 정책기조로 제시하면서, ‘내수 확대’보다 ‘과학기술 혁신을 통한 현대화된 산업 시스템 구축 및 ‘새로운 질적 생산력’ 발전’을 최우선 중점과제로 강조함.
 - 산업·공급망(경제안보) 정책을 2023년에는 산업정책 차원에서, 올해에는 국가안보 정책 차원에서 지속 추진함.
- ‘새로운 질적 생산력’은 미국의 대중국 기술 견제 및 미중 전략경쟁이 심화되는 상황에서, 기존 성장동력의 한계 상황을 기술혁신을 통해 극복하고 기술 자립·자강 및 미래산업 선도를 이끌어내려는 중국정부가 자본이 부족한 지방정부와 활력이 사라진 민간을 지도하기 위해 내세운 새로운 정부 방침으로 해석됨.
 - Barry Naughton은 ‘새로운 질적 생산력’을 마르크스주의적 개념과 신고전주의적 개념이 혼합된 것으로 평가했으며, The Economist는 과학기술 혁신을 보다 적극적으로 경제 생산에 투입하여 미국을 추월하려는 중국정부의 계획이라고 평가함.⁴²⁾

■ [성장 목표] 2024년 중국정부는 전년과 동일한 ‘5% 내외’의 경제성장률 목표를 제시했으나, 이는 가능성보다 필요성이 상대적으로 크게 반영된 도전적인 목표라는 점에서 경기부양 의지를 보여줌.

- 2023년 정부업무보고에서는 대내외 불확실성 및 시진핑 3기 원년의 안정적 성과 확보 등을 고려해 ‘5.0% 내외’의 경제성장률 목표를 제시하였으나, 2022년 3.0%의 낮은 성장률(낮은 기저효과) 및 리오프닝 효과 등을 고려하여 시장에서는 중국의 성장률 목표를 보수적이라고 평가하며 더 높은 기대를 하였음.
 - 2023년 초 중국경제성장률에 대한 IMF의 전망치는 5.2%,⁴³⁾ 주요 글로벌 IB의 전망치 평균은 5.4%임.⁴⁴⁾

표 5. 2023년과 2024년 중국경제성장률 목표의 의미 비교

경제성장률	2023년 정부업무보고	2024년 정부업무보고
전년도 실적(기저)	3.0%	5.2%
당해연도 목표	5.0% 내외	5.0% 내외
시장 기대	정부 목표보다 높은 전망치	정부 목표보다 낮은 전망치
전체 정책기조	안정 최우선	안정 속 성장(발전)
목표 성격	보수적 목표	도전적 목표

자료: 「政府工作报告(2023)」; 「政府工作报告(2024)」; 본문 내용을 바탕으로 저자 분석.

- 반면 2024년에는 비교적 높은 기저효과(2023년 5.2%) 및 시장의 낮은 기대 속에서도 중국정부는 일자리 및 소득 증대, 경제 리스크 관리, 14.5규획 및 2035년까지의 중장기 성장목표 달성(사회주의 현대화 기본 실현) 등을 위하여 ‘5.0% 내외’의 도전적 목표를 제시하면서 적극적인 노력을 강조함.
 - 2035년까지의 중장기 성장목표는 1인당 GDP의 중진국 수준 도달, 경제규모 혹은 1인당 소득 두 배 달성(2020년 대비)으로,⁴⁵⁾ 이는 2021~35년 연평균 경제성장률이 4.73% 이상이어야 달성 가능함.⁴⁶⁾
 - 2024년 중국경제성장률에 대한 IMF의 전망치는 4.6%,⁴⁷⁾ 주요 글로벌 IB의 전망치 평균은 4.6%임.⁴⁸⁾

42) The Economist(2024. 3. 31.), “How Xi Jinping plans to overtake America.”

43) IMF(2023. 1.), *World Economic Outlook Update*, p. 6.

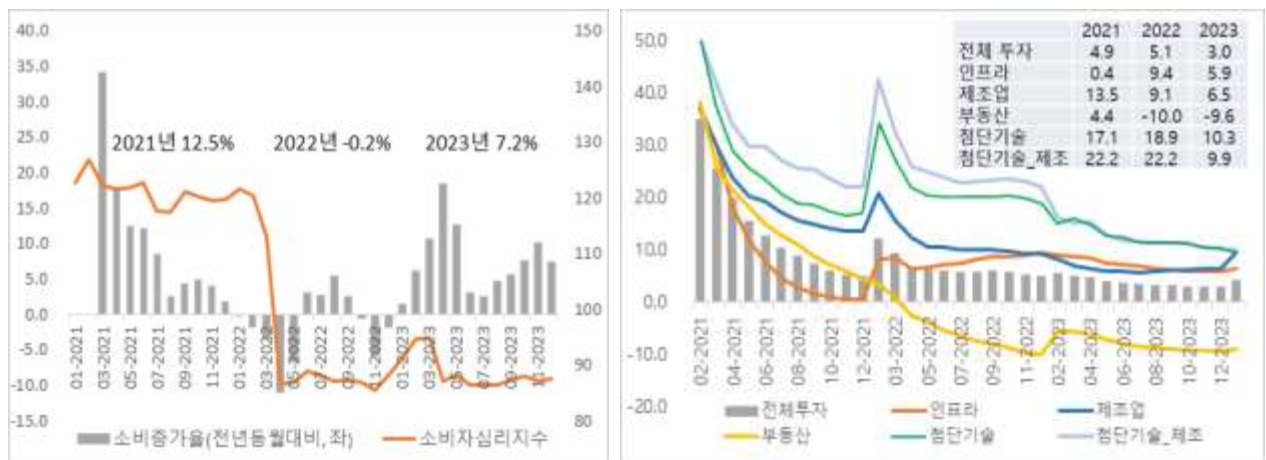
44) 국제금융센터(2023. 2.), 「주요 투자은행의 세계경제 및 주요국 성장률 전망(2023년 2월 말 기준)」, p. 3.

45) 新华网(2020. 11. 3.), 「习近平: 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明」.

46) 首席经济学家论坛(2023. 11. 26.), 「廖群: 明年经济增长目标应在5%以上」.

- 또한 중국정부가 안정적인 경제성장을 위해 시장의 기대심리 회복을 가장 중시하는 바,⁴⁹⁾ 대외환경이 불확실하고 소비·투자 심리가 여전히 위축된 상황에서 5% 미만의 성장률 목표가 소비·투자의 부진 심화 및 경제 회복 지연으로 이어질 수 있음을 우려하여 경제 안정을 위해 성장을 중시하는 것으로 판단됨.
 - 2024년 2월, 소비자심리지수(89.1)는 23개월째 기준치를 크게 밑돌고 있고, 제조업 PMI(49.1) 역시 2023년 4월부터 위축 국면이며,⁵⁰⁾ 2023년 공업기업 영업이익 증가율은 전년대비 2.3% 감소하였음.
 - 2023년 고정자산투자는 부동산 투자 감소(-9.6%) 등의 영향으로 낮은 성장률(3.0%)을 기록함.
 - 수출은 선진국의 고금리·고물가, 미중 경쟁 및 지정학적 리스크 등으로 2023년 5.1% 감소하였으며, 2024년 역시 글로벌 불확실성이 지속될 전망으로 빠른 회복을 기대하기 어려움.
- 중국정부의 경제고문 7명이 2024년 성장률 목표를 4.5~5.5%로 설정할 것을 제안⁵¹⁾하였다는 점을 고려하면, 5%의 목표를 보수적이라고 보기 어려움.
 - 중국 내 전문가들의 성장률 전망치가 정부의 성장률 목표 수준 이상이던 기존과 달리, 올해에는 중국 내에서도 4% 중후반대를 전망하기도 함.

그림 1. 중국의 소비 및 투자 증가율 추이



자료: CEIC.

■ [경제정책] 글로벌 불확실성과 소비심리 위축이 지속되는 상황에서, 중국정부는 초장기 특별국채 등 2023년보다 더 적극적인 재정정책(광의적자율 8.2%)을 통해 정부 주도로 성장을 견인할 전망이다.

- 2024년 중국정부가 발표한 공식적인 재정적자율은 3%로 전년과 동일하지만, 광의의 재정적자율⁵²⁾은 전년

47) IMF는 중국 부동산 개발기업에 대한 구조조정 부채로 인한 부동산 투자의 장기적 감소와 지방정부 부채 해소 압박으로 인한 자금조달 제약 가능성을 제기하며, 중국정부의 목표 성장률보다 낮은 4.6% 전망치를 발표함. IMF(2024. 1.), *World Economic Outlook Update*, pp. 6-8.

48) 해당 수치는 Barclays, BNP Paribas, Citi, Deutsche Bank, UBA, JP Morgan 등 주요 글로벌 IB의 전망치를 산술평균한 데이터임. 국제금융센터(2024. 2.), 「주요 투자은행의 세계경제 및 주요국 성장률 전망(2024년 2월 말 기준)」, p. 3.

49) 新华网(2023. 12. 12.), 「中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话」.

50) 제조업 PMI가 2023년 9월에 50.2로 잠시 반등하였으나 10월부터 다시 기준치 이하로 하락하였음. 한편 2024년 3월, 제조업 PMI가 6개월 만에 다시 50.8로 반등하였는데, 이는 2024년 1~2월 제조업 투자증가율이 전년대기대비 9.4%로(첨단기술제조업은 10%) 빠르게 상승한 것과(그림 1 참고) 무관하지 않은 것으로 보임.

51) 首席经济学家论坛(2023. 11. 26.), 「廖群：明年经济增长目标应在5%以上」.

52) 중국 「예산법」(2015)에 따르면, 중국의 재정 시스템은 일반공공예산, 정부기금예산, 사회보장기금예산, 국유자본운용예산의 4대 계정으로 구성되며, 이 중 일반공공예산과 정부기금예산이 중국정부에서 재정정책을 집행하는 주요 항목이므로 광의의 재정적자율 추산에 이를 반영하였으며, 국제기준을 적용하여 지방정부 특수목적채권 발행 등으로 조달한 자금은 재정 수입항목에서 지출항목으로 변경하여 반영함. 중국의 재정적자율은 일반공공예산을

대비 1.2%p 상승한 8.2%로 추산되며, 이는 코로나19 방역이 집중되었던 2020년 이후 가장 높은 수준임.

- 일반공공예산뿐만 아니라 정부기금예산 적자까지 포함되는 광의의 적자 규모는 2023년 대비 2.2조 위안 상승한 11.1조 위안에 달할 것으로 추정됨(그림 2 참고).
- 단 여기에는 2023년 10월에 발표된 1조 위안 규모의 특별국채 발행조치 중 2024년 1/4분기에 실행하도록 한 5,000억 위안이 포함되지 않은 것으로, 이를 반영하면 2024년의 광의 적자율은 8.5%까지 상승함.⁵³⁾

그림 2. 중국의 광의 재정적자 및 적자율 추이

(단위: %, 억 위안)



자료: CEIC; 盛中明等(2024. 3. 11.), 「如何理解2024年的财政预算?」, 金融四十人论坛.

- 특히 올해는 연초부터 1조 위안 규모의 초장기 특별국채 발행방침을 발표하여, 작년과 달리 정부의 강한 경기부양 의지를 보여줌.
 - 이번에 발행하는 특별국채는 만기가 30년 이상인 채권으로, 일반국채 대비 중·단기 상환부담이 적어 투자 능력 증대 및 수요 확대에 긍정적임.⁵⁴⁾
 - 2023년 양회에서는 특별국채 발행계획을 발표하지 않았으며, 홍수 등 자연재해 피해가 커지자 당해 10월에 재해 구제·예방 목적으로⁵⁵⁾ 하는 1조 위안(2023년 4/4분기 5,000억 위안, 2024년 1/4분기 5,000억 위안) 발행계획이 발표되었으며, 이로 인한 정책 효과는 주로 2024년에 반영될 가능성이 높음.
- 국가발전개혁위원회 정사제 주임에 따르면, 초장기 특별국채는 과학기술 혁신, 도농 통합발전(도시화), 식량·에너지 안보, 인구의 질적 발전 등 국가 중점전략의 이행 및 핵심 분야의 안보역량 강화에 사용할 계획임.⁵⁶⁾
 - 상술한 중점 분야에 올해 추가된 일반공공예산 및 지방정부 특수목적채권, 2023년에 발행된 특별국채 등도 사용될 예정에서 정부 투자가 수요 창출을 지도·견인하는 역할을 할 전망
- 한편 통화정책은 상대적으로 신중한 편으로, 광범위한 통화 완화보다는 정부 정책목표에 부합하는 전략 산업

기준으로 한 것이며, 4대 계정의 수입 및 지출 내역은 「정부예산안 보고」를 통해 양회에서 발표됨.

53) 盛中明等(2024. 3. 11.), 「如何理解2024年的财政预算?」, 金融四十人论坛.

54) 일반국채는 일반공공예산에 포함되어 재정적자에 합산되는 데 반해, 특별국채는 정부기금예산에 포함되어 재정적자에는 합산되지 않음(정부채무에는 포함).

55) 2023년 중국 다수 지역에서 발생한 홍수 피해 복구 등을 위하여 당해 10월, 이례적으로 국채 추가 발행 및 2023년 중앙예산 조정계획안이 승인됨. 중앙정부가 특별국채를 발행하여 이전지출 방식으로 지방정부에 배분함으로써 부채 압력에 놓인 지방정부가 홍수 통제 및 관련 재해 복구, 관개시설 건설 및 수리 등을 할 수 있도록 지원함.

56) 中国人民银行行长潘功胜出席十四届全国人大二次会议经济主题记者会(2024. 3. 6.).

및 취약 분야에 재대출 등을 통한 지원을 강화하고, 기준을 및 금리 인하는 제한적으로 시행할 전망이다.

- 「2023년 4/4분기 인민은행 통화신용정책 보고서」에 따르면 탄소저감 지원 특별재대출, 영세기업 및 농업 지원 재대출 등을 통해 특정 분야에 대한 유동성 지원을 확대하였으며,⁵⁷⁾ 2024년 정부업무보고에서도 중점 산업·프로젝트, 취약계층, 기술·녹색·포용·연금·디지털 금융의 5대 분야를 지원한다고 밝히고 있음.
- 다만 올해는 미국 등 선진국의 금리가 인하될 것으로 전망되어 중국의 통화정책 여력이 2023년보다 커질 것으로 보이며, 판공성 인민은행 총재가 양회 기간 기자회견에서 '실물경제 지원 등에 충분한 유동성을 공급하기 위해 지급준비율을 추가 인하할 여력이 있다'고 언급함.⁵⁸⁾

■ [과기 혁신] '안정 속 성장'을 추구하는 중국정부의 최우선 정책과제는 기술혁신을 통한 산업혁신으로, 과학기술 혁신, 제조업 고도화, 미래산업, AI+ 등과 관련된 R&D, 인재, 산업생산 등에 정책지원이 집중되면서 중국의 과학기술 역량 및 산업 응용이 더욱 강화될 수 있음.

- 시진핑 주석이 주창한 '새로운 질적 생산력'은 과학기술 혁신을 다른 자원과 결합·융합하여 생산성을 높인다는 것으로, 국가자원을 과학기술 혁신 발전에 총동원한다는 '신형거국체제'를 실행하는 데 필요한 새로운 이론이자 방법론으로서 중국 전역에서 강조되고 있음.
- 과학기술 혁신을 지원하기 위한 중앙정부 예산이 국방 예산보다도 빠르게 인상되었고(전년대비 10%↑), 초장기 특별국채, 조세·금융 등 지원도 과학기술 혁신 분야에 우선적으로 적용됨.
- 또한 AI+, 「데이터 요소 x」 행동계획, 미래산업 등이 올해 중점업무에 처음으로 반영되어, 향후 중점 지원 및 투자가 빠르게 확대될 전망이다.
 - 국유자산관리위원회는 2024년 2월에 개최된 중앙 국유기업과의 AI 관련 좌담회(中央企业人工智能专题推进会)에서 AI 활용방안을 업무계획에 포함하고, 데이터센터 설립 등을 강조하였음.⁵⁹⁾
 - AI 기술의 광범위한 산업 적용('AI+')에 있어 혁신역량 보유 기업, 산학연 융합 연구, 국가 제조 혁신센터 발전 및 첨단 제조 클러스터 육성⁶⁰⁾ 등과 함께 데이터 표준화 및 효율성 제고, 데이터 처리능력 개선⁶¹⁾ 등이 주요 투자 대상이 될 전망이다.
 - 미래제조, 미래정보, 미래소재, 미래에너지, 미래공간(우주·해양), 미래건강을 중심으로 하여, 혁신·산업화, 제품 개발, 산업주체 육성, 응용 분야 확대, 표준 등 산업기반 강화 등에 대한 투자도 유망 분야임.⁶²⁾
- 이러한 혁신 촉진정책을 통해 중국 AI 기술 연구 및 산업 적용이 더욱 활성화된다면 중국 제조기업의 디지털화 수준, 생성형 AI 도입률(현재 15%) 등이 향상되어 비용 절감과 품질 및 효율성 제고 등이 이루어질 것으로 예상됨.⁶³⁾
 - 중국정부는 일반지출을 엄격히 관리하면서도, 과학기술 분야에는 2018~23년 기간 국가 재정 지출 규모

57) 中国人民银行(2024. 2. 8.), 「2023年第四季度中国货币政策执行报告」.

58) 中国人民银行行长潘功胜出席十四届全国人大二次会议经济主题记者会(2024. 3. 6.).

59) 人民网(2024. 3. 10.), 「AI观察 | “人工智能+”行动, 如何推动生产力深层次变革」.

60) 澎湃新闻(2024. 3. 8.), 「金壮龙: 开展“人工智能+”行动, 推动人工智能赋能新型工业化」.

61) 데이터 처리능력을 개선하고자 2023년 10월 공신부 외 5개 부처는 「연산능력 기초인프라 고품질 발전 행동계획(算力基础设施高质量发展行动计划)」을 발표하였으며, 2025년까지 연산능력 300엑사플롭스(EFLOPS) 달성을 목표로 설정함. 人民网(2024. 3. 10.), 「AI观察 | “人工智能+”行动, 如何推动生产力深层次变革」.

62) 2024년 1월, 중국 공업정보화부를 포함한 7개 부처에서 공동으로 「미래산업 혁신발전 추진에 관한 실시의견(关于推动未来产业创新发展的实施意见)」을 발표함. 工业和信息化部等七部门(2024. 1. 29.), 「关于推动未来产业创新发展的实施意见」.

63) 中国网(2023. 10. 17.), 「AI助推智能制造迈入新阶段」.

를 8,327억 위안에서 1조 823억 위안으로 30% 확대하였음.

- 호주전략정책연구소의 ‘글로벌 핵심기술 경쟁 현황(2018~23)’에 따르면, 중국은 64개 첨단기술 중 51개 기술에서 1위를 기록했고, 한국 과학기술정보통신부의 2022년 기술 수준 평가 결과에서도 최고기술국(미국) 대비 중국의 기술 수준이 처음으로 한국을 추월함.⁶⁴⁾

■ [내수 확대 2024년 중국의 내수 확대전략은 작년과 달리 기술혁신(공급측 개혁)이 투자·소비 수요를 견인하도록 유도하는 것으로, 표준을 활용한 대규모 설비 및 소비재의 교체 촉진, 신소비 확대, 공공 인프라 투자 등이 추진될 예정이나 민간 수요 창출 효과는 제한적일 전망이다.

- 2023년에는 소비 회복 및 확대를 우선시한 한편, 정부 주도의 인프라 투자를 중심으로 하는 내수 확대를 제시하였음.
 - 전기차, 가전·전자재 등 내구재와 서비스 소비 지원, 교통·물류, 신형 인프라(5G, AI, 빅데이터, 사물인터넷, 데이터센터 등), 항공우주, 디지털·정보 네트워크 관련 인프라 투자 지원을 중시함.
- 반면 2024년에는 총공급 측면의 기술혁신 및 산업고도화 등을 통해 수요를 창출하고자 하며, 기존의 표준(적용)을 변경·개선하는 방식을 통해 생산·서비스 설비 및 소비재의 교체를 견인할 방침으로, 공공부문에서 먼저 교체 작업이 시작될 전망이다.
 - 부동산 경기 침체 및 소비·투자 심리 위축이 지속되는 상황에서는 기업의 설비 교체 수요가 낮아 직접적인 투자 수요 진작정책의 효과가 제한적이므로, 중국은 국가전략 방향인 첨단기술·디지털·그린 전환 관련 혁신요소(‘새로운 질적 생산력’의 핵심)를 생산에 투입하도록 정책적으로 유도하고 있음.
 - 생산·서비스 설비에 적용되는 기술·에너지소비 표준(혹은 표준 적용)의 변경을 정책적으로 유도할 경우, 기업·기관 등은 해당 산업 생산의 기준 변경에 맞춰 설비를 교체할 필요성이 커짐.
 - 또한 자동차, 가전, 가구 등의 대량 소비와 소비재의 신제품 교체 소비(이구환신) 확대를 정책적으로 유도함으로써 해당 품목 생산을 확대하기 위한 투자를 촉진할 수 있음.
 - 에너지 절약 및 탄소저감 등의 표준을 적용하여 공공 전기버스, 공공시설의 노후 가전, 국유기업의 제조 설비 등 공공부문의 교체 수요를 우선적으로 활용할 가능성이 높음.
- 2024년 3월 7일 국무원은 「대규모 설비 교체와 소비재 이구환신 행동방안」⁶⁵⁾을 발표하여 △중점 업종 및 건설·공공인프라 설비 개선, △자동차·가전·인테리어 소비재 교체 소비, △자원 회수·재활용, △에너지 소비·배출·기술의 표준 제고 등에 중앙정부 재정 및 금융 지원 등을 강화할 방침임을 밝힘.
 - 에너지 절약·탄소저감, 안전생산, 디지털 전환, 스마트화 관련 설비로 교체하는 것과 도시 재개발, 노후시설 혁신, 도시 인프라, 운송장비, 노후 농업기계, 교육·문화관광·의료 등 분야의 설비 교체 등을 포함함.
 - 내구재 이구환신을 비롯하여 폐기 표준(기준)에 맞는 노후 자동차 폐기, 고령 친화적 주택 개조 등을 지원하고자 함.
 - 표준을 산업 발전과 제품 개선의 원동력으로 인식하고, 대규모 설비 교체 및 소비재 거래 촉진에 표준을 활용하여 중국 제품 및 설비의 고급화·스마트화·그린화를 추진할 방침임.

64) 김주혜(2024. 3.), 「중국, 미래산업 혁신발전 로드맵 발표」, 세계지역연구 동향세미나, KIEP.

65) 중점 업종은 철강, 비철, 석유화학, 전자재, 전력, 기계, 항공, 선박, 방직, 전자 등으로 에너지 절감, 안전성 강화, 디지털화, 스마트화 방향으로 설비 교체를 추진하며 △공업, 농업, 건설, 교통, 교육, 문화관광, 의료 분야 설비 투자 규모 확대, △공업기업의 디지털화 설비 보급률(90%) 및 핵심공정 디지털 제어 비율(75%) 향상 등 목표를 제시함. 国务院(2024. 3. 7.), 「推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案」.

- 중국은행 연구원은 대규모 설비 교체 및 소비재 이구환신이 GDP 성장률을 각각 0.4%p 및 0.16~0.5%p 견인할 것으로 전망함.⁶⁶⁾
 - o 대규모 설비 교체는 5조 위안 이상의 투자 수요를 발생시켜⁶⁷⁾ 고정자산투자 증가율이 1.2~1.5%p 상승하고, 이구환신은 자동차와 가전제품에 대한 신규 수요를 약 2,109억~6,293억 위안 창출할 것으로 추산됨.

표 6. 2023년과 2024년 양회의 중국 내수 확대정책 비교

구분	2023년 양회	2024년 양회	
소비	소비 (역량) 증대	증저소득층 대상 소비 지원; 신소비·신모델 육성; 친환경·스마트 가전·건자재, 거주용 주택, 신에너지 자동차, 양로·교육·의료·문화·관광·스포츠 소비 지원	자동차·가구·가전 교체 소비(이구환신) 지원, 디지털·녹색·건강 관련 소비 및 신소비(스마트홈, 문화관광, 스포츠, 국산 트렌드 제품) 육성, 양로·보육·가사서비스 품질 제고
	소비 환경 개선	지역 소비거점 조성, 전기차 충전소 등 인프라 확충, 소비자 권익보호 강화, 품질·안전감독 강화, 유급휴가제, 소비 촉진행사 등 추진	자동차 등 구매제한 조치 축소 및 인프라 개선, 소비자 권익보호 강화, 품질·안전감독 강화, 유급휴가제, 소비 촉진행사 등 추진, 표준 개선을 통한 상품·서비스 품질 개선, 하이난 등 지역특색 소비 발전
유효 투자 확대	- 중앙정부 예산 6,800억 위안 투입 - 국가 중점 전략 및 식량·에너지·공급망 안보와 국가안전, 민생, 산업·기술 업그레이드 등에 중점 투자, 14.5규획의 102개 프로젝트 추진 - 국가 주요 프로젝트에 민간자본 참여 장려, 각종 규정을 개정하여 투자구조 개선	- 중앙정부 예산 7,000억 위안 투입 - 투자의 방향* 및 구조 개선, 지방정부 특수목적채권의 투자지역·자본금 범위 확대, 초장기 특별국채는 국가 중점 전략 분야에 투입, 투자 프로젝트 관리 강화, 민간 투자 장려, 중소기업에 대출 등 금융 지원 (투자-용자 정책 연계) * [투자 방향] △ 과학기술·교육·신형 인프라·에너지 절약·탄소저감, △ 민생, △재해 예방과 구제, △ 기술/에너지 소비 등 표준 개선을 통한 생산·서비스 설비 개선 및 기술 업그레이드	
특징	- [인프라 건설] 교통, 수리, 물류, 신형 인프라(5G, AI, 빅데이터, 사물인터넷, 데이터 센터 등), 항공·우주, 디지털/정보네트워크 인프라 등 지속	- [공급측 구조개혁과 연계] 총공급 측면의 고도화(개혁)로 질적 발전으로의 전환을 도모하여 공급이 수요를 창출	
	- 소비 회복 및 확대 우선시, 증저소득층 대상 지원 - 인프라 건설, 안보 관련 투자 증시	- 소득 증대 및 공급 최적화 등 종합정책 우선시 - 생산·서비스 설비 개선 및 기술혁신 관련 투자 증시 - 초장기 특별국채, 중앙정부 예산 등 재정투입 증대 - 표준 개선을 통한 소비 및 투자 확대 추진	

자료: 「政府工作报告(2023)」; 「政府工作报告(2024)」; 「关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告」; 「关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告」.

- 그러나 부동산 침체 등의 영향으로 민간 투자 및 소비 수요 창출에 미치는 영향은 제한적일 전망이다.
 - o 부동산 투자의 80%를 차지하는 민간 투자가⁶⁸⁾ 부동산 침체로 인해 2023년 기준 10년 만에 처음으로 마이너스 성장률(-0.4%)을 기록했으며, 중국정부가 민간기업 지원조치를 강화하고 있음에도 불구하고 부동산 침체가 지속되고 있어 중국 내 전문가들도 민간투자 회복세가 둔화될 것으로 전망함.⁶⁹⁾

66) 「国务院发布推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案」(2024. 3. 14.), 新华网, http://www.news.cn/2024-03/14/c_1212341364.htm(검색일: 2024. 3. 21.).

67) 「万亿市场! 大规模设备更新和消费品以旧换新行动来了!」(2024. 3. 13.), 中国政府网, https://www.gov.cn/zhengce/202403/content_6939344.htm(검색일: 2024. 3. 21.).

68) 「国家统计局: 房地产市场逐步企稳具有一些有利条件」(2023. 1. 17.), 第一财经, <https://m.yicai.com/news/101652513.html>(검색일: 2024. 3. 21.).

69) 「问道2024——第一财经首席经济学家调研年度经济展望报告」(2024. 1. 17.), 第一财经, <https://m.yicai.com/news/101960981.html>; 国家统计局 데이터, <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>(모든 자료의 검색일: 2024. 3. 20.).

- 생산설비 교체, 인프라 개선 등에 중앙정부 예산이 투입될 계획이며 자동차, 가전, 가구 등 소비 역시 공공버스, 도시 재건, 고령 친화 인프라 구축 등에 사용되는 정부 주도의 내구재 소비가 우선 증가할 전망이다.
- 가치분 소득 감소 및 부동산 자산가치 하락, 소비재 이구환신 정책의 지속 등으로 인하여, 이구환신 지원 정책으로 인한 민간 소비 창출효과는 제한적일 수 있음.

■ [경제 리스크] 부동산, 지방부채 관련 정책은 기존보다 리스크 해결을 위한 지원 확대 및 구조적인 문제 해결을 위한 중장기 시스템 구축·개선에 중점을 두고 있어, 디레버리징 속도가 완화되면서 경제 구조조정은 지연될 전망이다.

- 2023년 양회에서는 부채 리스크에 대한 관리 강화에 중점을 두고 부동산 투기 방지(집은 투기용이 아닌 거주용(房住不炒)) 정책기조를 유지하였으나, 양회 이후 구조조정 과정에서 내수가 크게 위축되고 지방정부의 부채 압박이 커지면서 2023년 7월 정치국 회의 이후 정책기조를 전환함.
- 2023년 하반기, 금리인하를 통한 유동성 공급 확대, 주택구매·담보대출·주택거래가격 제한 완화 등과 함께 지방부채 차환용 채권을 발행하고 부채감축 정책 패키지를 구축하고 있음.

표 7. 2023년과 2024년 양회의 중국경제·금융 리스크 관리 정책 비교

구분	2023년: 리스크 관리 강화	2024년: 리스크 해소조치 및 관리 시스템 개선
부동산	<ul style="list-style-type: none"> - '집은 투기용이 아닌 거주용(房住不炒)' 기조 유지 - 부동산 시장의 안정·건전 발전을 위한 장기 메커니즘 시행 - 차별화된 주택 신용대출 정책, 거주용 주택 수요 지원 - 청년 등 주택문제 해결, 임대주택 공급 확대, 장기 임대주택 시장 발전 규범화 - 부동산 기업의 리스크 관리 강화 - 2023. 7.(정치국 회의) 房住不炒 삭제 	<ul style="list-style-type: none"> - 房住不炒 언급 없음 - 도시화 추세와 주택시장 수급 변화에 대응한 새로운 부동산 발전 모델 육성, 도시 특성에 따른 부동산 정책 - 소유제가 다른 부동산 기업의 정당한 자금 조달 수요 충족 - 건설 중인 주택 사업의 분양자금 관리 강화, 선분양 주택 공급일정 준수의 1차적인 책임은 기업이 부담 - 차별화된 주택 신용정책 시행, 생애 첫 주택 구매 지원 및 주거환경 개선 지원 - 정부지원 임대주택 확대, 공공 인프라 개발, 도시의 재개발 가속화를 통해 부동산 시장 수급 변화에 대응
지방정부 부채	<ul style="list-style-type: none"> - 지방정부 부채 리스크 완화, 채무 기한 구조 최적화, 이자 부담 경감 	<ul style="list-style-type: none"> - 기존 부채 리스크 완화, 신규 부채 리스크 예방 - 지방부채 리스크 해소를 위한 정책 패키지 시행 - 정부 주도의 부채 관리 메커니즘 개발 - 지방부채의 일원화된 관리를 위한 관리·감독 시스템 개선 - 지방부채 리스크 사전 예방을 위한 장기 메커니즘 구축 - 지방부채 및 LGFV 모니터링 강화 및 규제체계 개선
중소금융 기관	<ul style="list-style-type: none"> - 부실자산 증가에 적극 대응, 중소은행·보험·신탁기관의 개혁 추진 - (법에 근거한) 금융 관리감독 강화 - 글로벌 경제·금융 변화에 따른 리스크 분석 	<ul style="list-style-type: none"> - 리스크가 큰 중소기업의 리스크 해소, 기업지배구조 및 내부 리스크 관리 메커니즘 개선, 은행의 자본 확충 메커니즘 개선 등 지속 추진 - 금융규제 강화, 규제의 탄력적인 조정으로 실효성 제고 - 리스크 책임관리 시스템 개선 - 금융 리스크 모니터링 및 조기경보 메커니즘 개선 - 투자자 중심의 자본시장 시스템 견지를 통한 자본시장의 안정·건전 발전 도모 - 불법 금융행위 단속 강화, 법에 근거한 금융시장 활성화 - 외환시장 관리 강화, 국경간 자본흐름 규제 조정

자료: 「政府工作报告(2023)」, 「政府工作报告(2024)」, 「关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告」, 「关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告」.

- 2024년에는 부채 리스크를 해결하기 위해 리스크 주체 및 리스크 발생 구조 등을 종합적으로 고려한 지원을 확대하고 증장기 관리 시스템 구축 및 개선 등 부채 해소·관리에 대한 정부의 간여 및 모니터링을 강화하는 한편, 부채 주체의 책임을 명확히 함.
 - 국유·민간 부동산에 차별 없이 자금조달 수요를 충족시키고, 임대주택 등 건설 프로젝트를 추진하면서 도시화 추세와 주택시장 수급 변화에 대응한 새로운 부동산 발전 모델을 구축하여 부동산 시장의 안정을 도모
 - 단 분양자금 관리 및 주택 공급일정 책임 등 부동산 기업에 대한 관리는 강화
 - 중앙정부 주도의 일원화된 지방부채 관리체계를 개발하여 증장기적 관점에서 리스크를 해소할 방침이며, 지방정부의 부채관리 책임을 강화
 - 중국의 3대 건설 프로젝트(임대주택, 도시 재개발, 공공 인프라)는 고정자산투자 증가율을 2024년 1.8%p 견인할 수 있으나, 부동산 매매 부양효과는 크지 않을 것으로 전망됨(중신증권).⁷⁰⁾
 - 한편 최근 부동산 기업에 대한 부양 강도 강화는 단기적으로 부동산 시장 안정화에 도움이 될 수 있겠으나, 부동산 부문의 부실 해소를 지연시켜 새로운 부동산 모델을 구축하는 데 부정적일 수 있음.
 - 조업 재개 기업·프로젝트로 선정된 화이트리스트 관련 대출 승인이 2024년 2월 말 기준 2,000억 위안 이상으로 증가(6천여 개 프로젝트)
 - 중국은 호적제도 개혁 및 현금 도시 육성을 중심으로 한 도시화 수준 제고, 노후·재고 주택의 임대주택 전환, 임대주택과 상품주택의 병행 등을 통해 증장기적으로 새로운 부동산 발전 모델을 육성할 방침
- [대외 개방] 중국은 수출기업 지원 확대, 중간재 및 그린 무역 강조, 글로벌 사우스와의 협력 확대 등을 통해 중국기업의 수출경쟁력을 제고하면서, 외국인투자 유출에 대응하여 외자 유치정책을 강화하고자 함.
- 수출기업에 대한 대출 및 보증보험 지원, 국경간 전자상거래 및 결제 시스템 발전 촉진, 글로벌 사우스 국가들과의 산업·투자·인프라 협력 등은 대선진국 수출 둔화를 겪고 있는 중국기업의 수출경쟁력을 강화시키는 요인으로, 내수 부진을 타개하기 위한 해외시장 진출 노력이 증가할 전망이다.
 - 특히 중소기업에 수출입 보증, 환리스크 관리, 비자 발급 등 무역 편리화 서비스를 강화
 - GCC, 라오스, 베트남 등과의 산업·투자·인프라 협력, 중·아세안 FTA 3.0 협상, 중국 주도의 소다자 협력 확대, 일대일로 사업을 개도국 중심으로 더욱 확대
 - 또한 시진핑 주석이 주요 회의에서 물류의 중요성을 강조하면서, 대내외 물류·유통의 스마트화·디지털화 추진과 경제성·효율성 제고 등을 위한 논의 및 사업이 더욱 활발히 추진되고 있으며,⁷¹⁾ 이는 중국기업들이 수출 비용 및 시간 측면에서 경쟁력을 높이는 중요 인프라로 작용할 것임.
 - 한편 외자유치를 확대하기 위해 제조업 진입제한 폐지, 통신·의료 등 서비스 규제 완화, 외자기업에 대한 내국민 대우, 정부조달·입찰·표준제정에 평등한 참여 보장 등의 정책을 기존보다 상세히 제시함.
 - 그러나 증장기적인 안정성이 중요한 직접투자의 흐름이 전환되기 위해서는 중국시장의 여러 불확실성에 대한 불안심리가 해소되어야 함.

70) 「中信証券：今年PSL의规模或将在5000亿至1.5万亿」(2024. 1. 8.).

71) 시진핑 주석은 “물류는 생산과 소비, 국내무역과 대외무역을 연결하는 실물경제의 끈이며, 사회 전체의 핵심 경쟁력을 강화하고 경제운영의 효율성을 향상시킨다”라고 강조함. 「新华日报：中储智运聚焦新质生产力 点燃经济高质量发展引擎(2024. 3. 11.)」, 『新华日报』.

- [민생] 중국은 소득 증대 및 사회안정을 위해 청년 취업 활성화 조치를 중점적으로 추진할 계획이나, 대졸자가 증가하는 가운데 채용 수요 회복은 부진하여 단기간 내 청년실업률이 개선되기는 어려울 전망이다.
 - 2024년 중국의 대졸자 수는 역사상 최고치를 다시 경신하여 1,179만 명⁷²⁾을 넘어설 전망이다, 과거 대졸자 취업이 가장 활발했던 인터넷, 부동산, 교육 및 훈련 관련 업종의 채용 수요 회복은 여전히 더딘 상황임.⁷³⁾
 - 중국의 청년실업률(16~24세)은 2023년 6월 21.3%를 기록하였고, 7~11월 통계발표 중단 시기 이후 12월부터는 통계집계 기준을 변경해(재학생 제외) 발표함으로써 청년실업률을 14.9%로 낮췄으나 이마저도 2024년 2월 15.3%로 증가⁷⁴⁾
 - ‘청년 고용 촉진을 위한 3개년 행동계획’은 △소비 촉진 및 투자 확대를 통한 기업의 고용활력 제고, △청년 기술훈련 공급 최적화, △청년 인턴십 등 추진에 대한 내용인데, 대부분 단기간 내 고용 창출로 이어지기는 어려우며,⁷⁵⁾ 구직 수요를 충분히 소화하기에 부족해 보임.
 - 다만 저가 임대주택을 청년층에 우선 제공하는 프로젝트 등을 통해 청년층의 주거안정을 지원함으로써 실질 소득 증대효과를 높이는 상승효과를 기대할 수 있을 것임.

나. 시사점

- 2024년 중국은 부동산 침체 등으로 인한 내수 부진을 과학기술 혁신과 제조업 투자 등 산업 혁신으로 극복하고자 하며, 이는 한국의 기술경쟁력 및 가격경쟁력에 부정적인 영향을 미칠 가능성이 높아 대비가 필요함.
 - 부동산 침체로 인하여 민간 수요 창출이 쉽지 않은 상황에서, 중국정부는 미국의 견제에 대응할 수 있는 국가 경쟁력과 안보역량 강화를 위하여 과학기술 혁신에 재정, 금융, 인재 지원 등을 집중하고 있음.
 - 특히 AI, 반도체, 양자컴퓨팅, 데이터 인프라, 수소에너지, 신소재, 신약, 바이오제조, 항공우주, 양자기술, 생명과학, 로봇, 5G, 스마트카 등과 관련된 기술 및 응용 분야에 대한 지원 확대가 예상됨.
 - 첨단산업에 대한 글로벌 경쟁이 심화되는 상황에서 중국의 중간재 자립도 제고, 자국 브랜드 수출 확대 등을 위한 노력도 강화될 것임.
 - 혁신 대상 산업이 신산업·미래산업뿐만 아니라 전통제조업을 모두 포괄하고 있어 제조업 전반에서 생산 공정의 첨단화, 그린화(에너지 절약, 탄소저감), 디지털 기술 적용 등이 광범위하게 추진될 것으로 보임.
 - 중국 전 지역 및 각 산업에서 활발히 논의되고 있는 ‘새로운 질적 생산력’ 발전은 향후 각 지역의 제조업 생산 및 인프라 설비에 대한 정부 주도의 투자 확대로 이어질 전망이다.
 - 이와 같이 국가자원을 동원하여 추진한 산업혁신을 통해 중국의 기술과 생산성이 제고되고 산업경쟁력이 강화된다면, 한국의 기술경쟁력 및 산업경쟁력이 약화될 수 있음.
 - 반면 중국정부 주도의 기술 및 제조업 투자 확대로 해당 산업의 공급이 과잉될 경우, 제품 가격이 하락하

72) 중국 교육부에 따르면, 중국의 대졸자 규모는 2022년 1,076만 명(167만 명 ↑), 2023년 1,158만 명(82만 명 ↑), 2024년 1,179만 명(전망, 21만 명 ↑)으로 최고치를 경신하고 있음. 「把人才优势转化为高质量发展的有效动能」(2024. 2. 29.), 『中国教育报』.

73) 「促进青年就业, 怎样打开新空间? ——两会中国经济问答之六」(2024. 3. 10.), 中国政府网, https://www.gov.cn/zhengce/202403/content_6938432.htm(검색일: 2024. 3. 20.).

74) 国家统计局 데이터, <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=A01>(검색일: 2024. 3. 20.).

75) 「国家发改委: 全面实施促进青年就业三年行动方案, 开展百万青年职业技能培训」(2023. 11. 16.), 腾讯新闻, <https://new.qq.com/rain/a/20231116A035HA00>(검색일: 2024. 3. 20.).

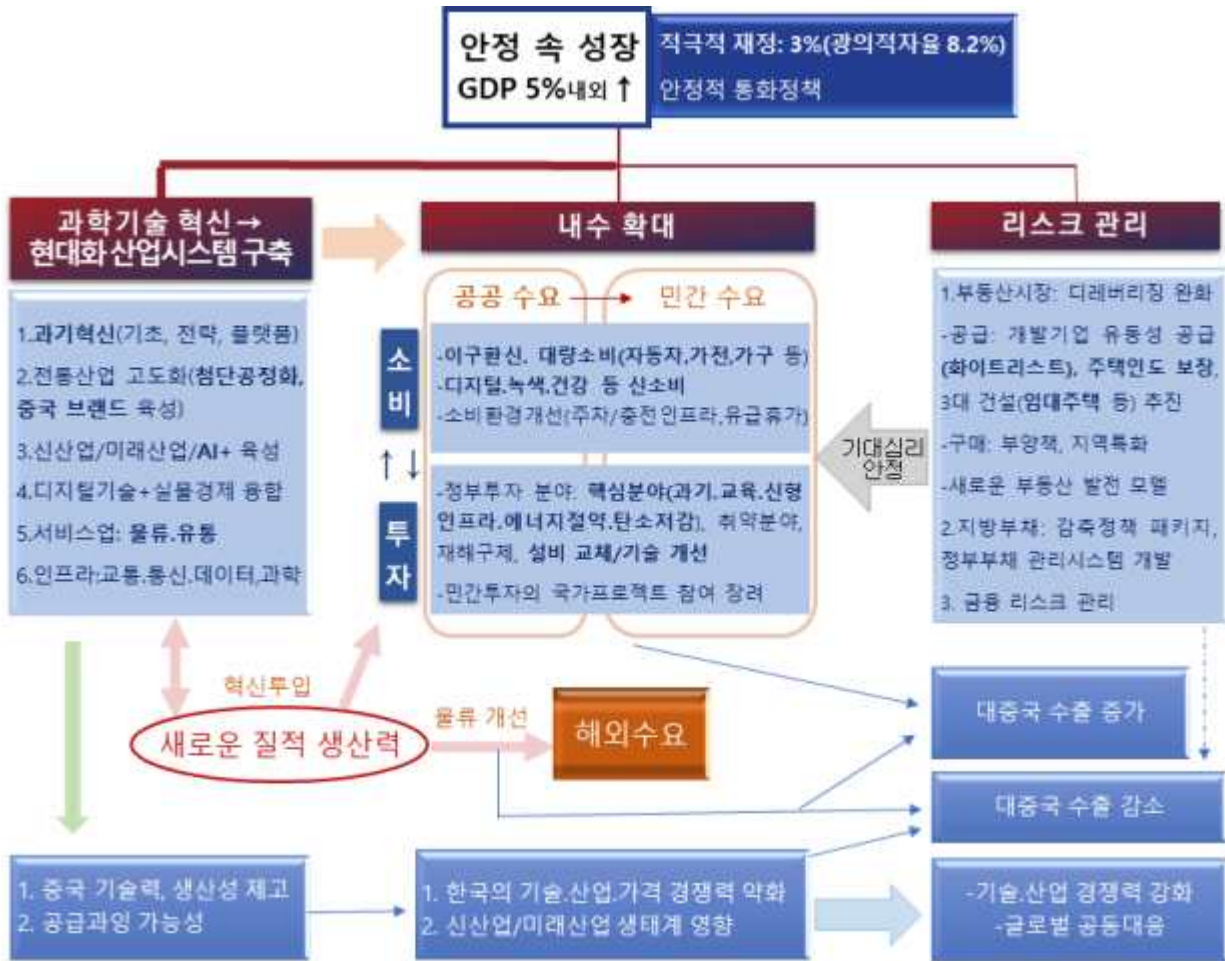
고 수출 유인이 증가하여, 우리의 가격경쟁력이 약화되고 초기 발전 단계에 있는 산업 기반이 흔들릴 수 있음.

- 한편 올해는 중국이 수출기업 경쟁력 지원정책을 강화하고, 물류 네트워크의 경제성 및 신속성을 제고하고 있어, 중국의 공급이 내수뿐만 아니라 해외수요에까지 폭넓게 제공되는 데 기여할 것으로 보임.
- 이에 한국은 전략·핵심 기술에 대한 안정적인 지원 시스템 구축, 과학기술 예산 확대 및 다양한 재원 마련, 미래세대 과학기술자 육성 등을 추진하여 우리의 기술 및 산업 경쟁력을 강화해야 함.
 - 특히 항공우주, 해양 및 양자 기술 등은 우리가 중국에 뒤처진 핵심기술로, 기술격차가 더욱 확대되지 않고 경쟁력을 확보할 수 있도록 정책적인 지원이 필요함.
 - 올해 중국의 과학기술 예산 증가율이 10%라는 것은 시사하는 바가 큼.
- 이와 함께 중국이 주도권을 갖기 위해 육성하는 신산업·미래산업 클러스터의 변화 상황, 표준 제정 및 확산 등 다양한 경쟁력 강화 방식에 대해 모니터링하면서, 중국의 선진 기술력과 효율성 높은 물류 인프라 등을 활용하는 비즈니스 모델을 개발하는 것도 필요함.

■ 중국의 2024년 거시경제 기조는 '안정 속 성장 추구'로, 부동산 구조조정 속도를 완화하고 정부 투자를 확대하여 경제주체의 기대심리를 회복시킴으로써 내수부진을 타개하겠다는 것으로 판단되며, 이러한 정책 변화에 따라 대중 협력 방식을 재편하는 것이 필요함.

- 중국정부는 시장의 기대심리 회복이 필요한 상황에서 적극적인 재정정책에 기반한 투자 확대를 통해 정부주도의 성장을 추진하고자 함.
 - 2024년 재정적자율은 작년과 동일한 3%이지만(1,800억 위안↑), 광의적자율은 1.2%p 증가한 8.2%로 전년대비 적자가 2.2조 위안 증가함.
- 부동산 침체가 중국경제 둔화에 미치는 파급효과를 고려하여, 부동산 개발기업에 대한 유동성 확대와 주택 인도 책임 강화를 통해 소비자의 기대심리를 안정시키고 부동산 시장의 규제를 지속적으로 완화할 전망이다.
 - 그러나 부동산 개발기업의 부채 상황이 집중되는 시기에는 디폴트 리스크가 심화될 가능성도 있음.
- 또한 내수 확대정책으로 설비 및 소비재 교체 수요와 신소비 수요가 공공부문을 중심으로 증대될 전망이므로 전자상거래, 온라인플랫폼을 통한 시장 진출 및 활용방안을 모색할 필요가 있음.
 - 부동산 디레버리징 속도가 완화되어 소비·투자 심리가 완만히 회복될 경우 설비 및 소비재 수요, 디지털·그린·건강 관련 신소비 수요가 증대되어 대중국 수출이 일부 개선될 수 있음.
 - 다만 부동산 둔화세가 약화되는 정도이고 중국의 중간재 내재화가 진행되고 있어, 중국의 내수 확대정책으로 인한 대중수출 회복 추세가 강하지 않을 전망이다.
 - 중국정부가 생산 및 서비스 설비의 교체를 유도하는 방식은 표준을 개선하는 것인데, 이는 대중국 한국기업에는 비용 상승으로 작용할 수 있어 면밀한 검토와 준비가 필요함.
- 한편 중국이 외자유치를 확대하기 위해 시장개방도를 제고하고 FTA 업그레이드를 추진할 방침이므로, 이를 활용하여 중국시장에 대한 우리의 접근도를 높이는 전략을 마련할 필요가 있음.

그림 3. 2024년 중국의 주요 경제정책 방향 및 영향



자료: 저자 작성.

- 이번 양회에서 중국경제에 대한 총리의 권한보다 중국공산당의 영향력이 더욱 강화되었다는 점에서, 향후 중요한 경제정책 결정 및 추진에 대한 모니터링과 한중 경제협력에 미치는 영향 분석이 필요함.
- 30~40여 년 만에 처음으로 국무원 조직법이 개정되고 총리 기자회견이 폐지됨에 따라, 공산당의 경제 통제 시스템이 강화된 것으로 보이며, 향후 경제정책 전반에 대한 시진핑 주석의 영향력이 더욱 확대될 전망이다.
- 공산당의 경제 통제 시스템이 더욱 강화된 이번 양회에서는 과학기술 혁신과 핵심 산업 고도화 등에 경제적·사회적 자원을 총동원하는 신형거국체제가 더욱 명확히 드러남.
- 중국이 이러한 신형거국체제를 통해 확보한 기술 및 경쟁력과, 이로 인해 시장경쟁 시스템이 교란된 주요국과의 통상 마찰에 대한 중국의 대응 등에 대한 모니터링과 함께 우리의 대응방안 마련이 필요함.
- 경제협력 관련 정책 결정에 있어 국무원의 권한 및 기능, 공산당의 경제 영도가 가져올 변화 등을 면밀히 파악하여 한·중 간 협력관계 개선에 활용할 필요가 있음.

- 한편 중국이 서방과의 경쟁구도 속에서 글로벌 사우스와 우호그룹을 형성하고 협력을 강화하고 있어, 중국과 글로벌 사우스 간 협력 분야 및 방식 등을 모니터링하면서 한국의 글로벌 사우스 전략을 강화할 필요가 있음.
- 중국은 중동, 아세안, 중남미 등의 국가들과 산업, 투자, 무역, 인프라 건설 등 분야에서 ‘일대일로’뿐만 아니라 다양한 중국 주도의 소규모 다자 협의회를 통해 다양한 협력을 활성화하고 있음.
- 이 과정에서 중국은 소비재, 중간재, 기술, 표준, 서비스 등을 글로벌 사우스로 수출하여 대선진국 수출 둔화를 만회하는 동시에 에너지, 광물 자원 등을 수입하여 공급망 안정성을 강화하고 있음.
- 최대 교역국인 중국과의 무역과 투자가 둔화되는 한국으로서는 안정적 성장과 공급망 확보 차원에서 글로벌 사우스와의 협력이 매우 중요함. **KIEP**

부표. 2024년 경제운영 10대 중점 업무

중점 업무	주요 내용	
1 현대화된 산업시스템 구축 추진 및 '새로운 질적 생산력(新 质生产力) 발전	과학기술 혁신능력 제고	<ul style="list-style-type: none"> - 기초연구의 체계적 배치, 혁신기지·우수 연구팀 및 중점방향에 대한 지원 통한 혁신능력 강화 - 국가 중점 전략 및 산업 발전 수요에 맞춰 주요 과학기술 프로젝트 실시, 국가 전략 과학기술 역량 및 사회 혁신 자원을 통합하여 집중 통해 핵심 기술 난관을 극복, 파괴적 기술(颠覆性技术, disruptive technology) 및 선도 기술(前沿技术) 연구 강화 - 국가 실험실 운영 관리기제 개선, 베이징·상하이·웨이강아오 대만구(粤港澳大湾区, 광둥·홍콩·마카오)의 국제 과학기술 혁신센터 및 고수준 인재 중심지 건설, 지역별 과학기술 혁신센터 배치 최적화 - 산업 수요가 주도하는 혁신 시스템 구축, 산학연 협력 및 전후방 산업간 협력하는 혁신 협력체 구축, 혁신 상품의 상용화 평가의 새로운 메커니즘 구축 모색, 기술사업화 수준 제고 - 기업의 과학기술 혁신 주체 위상 강화, 기업의 국가과학기술 중점 프로젝트 수행 지원, 기업의 혁신 투자 확대(기초연구) 지원 - 과학기술 분야 연구소 개혁 추진, 국가 과학기술 연구소, 대학 및 각종 혁신 플랫폼 간 기술 자원의 개방 및 공유 추진, 기술혁신 관련 사회적 자원 확보 위한 정부의 투자자금 조정 및 표준화 시행, 과학기술 정책 조정 - 교육·과학기술·인재의 통합 발전 추진, 고품질 교육시스템 구축 강화(교육강국 건설규획 제정, 중국 특색의 세계일류 대학 건설 가속화, 디지털 교육 발전), 높은 수준의 과학기술 자립자강 촉진(신형거국체제의 우위를 기반으로 자주혁신 역량 제고, 기업의 혁신 투자 확대, 국제 과학기술 교류·협력 확대), 인재의 전방위적 육성 및 활용(인재의 국제교류 적극 추진) - 지식재산권 관련 운영·보호·관리 등 서비스 강화, 특허 전환 및 운용 전문행동 실시
	전통산업 전환 발전 및 업그레이드	<ul style="list-style-type: none"> - 제조업 핵심 경쟁력 제고 행동 실시, 기술 업그레이드 공정 실시, 기반 기술 강화, 중점 영역의 에너지 저감·탄소중립·스마트화 업그레이드 추진, 첨단화·스마트화·녹색 전환 추진, 국가 첨단 제조업 클러스터 배치 개선, 국가 실험공업화 시범구 건설 - 더 많은 국제 영향력 보유 '중국제조' 브랜드를 육성. - 기술사업화 위한 주요 프로젝트와 지역별 기술사업화 센터 건립 - 과잉생산 해결을 위한 장기 메커니즘 구축, 법규에 의거하여 낙후 시설(落后产能) 퇴출
	신산업 및 미래산업 적극 육성	<ul style="list-style-type: none"> - 산업혁신 프로젝트 실시, 국가 전략적 신산업 클러스터 발전 공정 실시, 산업 클러스터 핵심 구역 및 공공 서비스 시스템 구축 강화, 동·중·서부 산업 클러스터 협력 및 연계 강화, 신에너지차 기업의 경쟁력 강화 추진 - 바이오 제조, 상업용 우주선(商业航天), 신소재, 도심항공교통(低空经济, 드론, UAM 등) 등 신성장 엔진 육성, 미래산업 발전 계획 및 지원 정책 수립, 양자 기술, 생명과학 등 분야 신시장 창출 - 'AI+ 행동' 실시, 산업 생태계 재편 가속화 - 수소 에너지 등 미래 에너지 산업 발전 가속화, 핵융합 등 미래 선도기술(前沿技术) 연구개발 추진 - 산업투자자금 기능 최적화, 창업 투자 발전 촉진을 위한 구체적 정책 발표
	디지털기술 과 실물경제 간 융합 심화	<ul style="list-style-type: none"> - 디지털 경제의 고품질 발전 위한 지원 정책 수립, 미래 수요에 대응하는 데이터 인프라 구축 - '동수서산(东数西算)' 프로젝트의 전체 효율성을 높이고, 데이터센터 분포 및 공급구조 개선, 전국에 일체화 된 데이터 처리 시스템 구축, 서부지역의 데이터 처리 수준 향상 - 「'데이터 요소x' 행동계획」 실시, 디지털 산업화 및 산업 디지털화 조화롭게 추진, 제조업 디지털 전환 행동 방안 실시, 국제 경쟁력을 보유한 디지털 산업 클러스터 조성 - 전국 데이터 자원 조사 실시, 데이터 요소의 응용 분야 지칭 강화, 공공데이터 관리 및 운영기제 개혁 추진, 기업 데이터의 합리적 사용 기제 구축 추진, 데이터 요소 시장화 분배 개혁 심화 - 국경간 데이터 이동 시범사업 지속 추진, 글로벌 디지털 거버넌스 제정에 적극 참여
	현대 서비스 발전 추진	<ul style="list-style-type: none"> - 서비스 융합 발전 행동 전개 - 생산자 서비스업(기술, 금융, 법률, 물류, 통신 등 생산성 향상 지원)의 고품질화 및 다양화 촉진 - 사회 물류 원가 저감 행동 방안 제정, 전 세계적으로 안전하고 신뢰가능하며, 고효율의 유통 네트워크 구축, 국경간 무역 대외 개방 수준 확대 등
	현대화된 인프라 체계 구축 가속화	<ul style="list-style-type: none"> - 국가 중합 입체 교통망 건설, 환장(川藏, 쓰촨-시창)철도, 서부 육해 연결통로 등의 고품질 건설 추진, 삼협(三峡) 수운 루트 사업 검토(前期工作) 추진, 공항 기능별 역할 개선, 상하이-닝보간 해저통로 사업 검토 추진 - 신형 인프라 발전 가속화(① 5G 네트워크, 데이터센터, ② 스마트 교통물류시설, ③ 과학연구시설 등), 해상 및 육상 케이블 건설, 5G·기타급 광네트워크의 체계적 배치, 5G 응용범위 확대
2 내수확대 주력 · 경제의 순환 추진	소비의 안정적인 증대 촉진	<ul style="list-style-type: none"> - 소득 증대, 공급 최적화, 제한 조치 축소 등 종합적인 정책을 시행하여 소비 잠재력을 자극 - 신소비를 육성 및 확대: 디지털 소비·녹색 소비·건강 관련 제품 및 서비스 소비 촉진 정책을 시행하고, 스마트 홈, 문화·관광, 스포츠 경기, 국산 트렌드 제품(国货潮品) 등 새로운 소비 성장 포인트를 적극 육성 - 전통적인 소비의 확대와 안정화: 소비품의 이구환신을 장려하고, 지능형 연결(Intelligent Connected) 신에너지 자동차 및 전자제품의 대량 소비를 촉진

중점 업무	주요 내용
	<ul style="list-style-type: none"> - 노인 요양, 보육, 가사 관리 및 기타 서비스의 확장 및 품질향상 - 소비 환경의 최적화: △'소비 촉진의 해' 활동 전개, △'안심 소비 행동' 시행, △소비자의 권익 보호 강화, △유급 휴가 시스템 구현 - 표준 개선 조치 시행: 고품질 발전 수요를 충족하는 표준 시스템 구축을 가속화하고, 상품 및 서비스 품질의 지속적인 개선을 촉진 - △국제적인 소비 중심 도시의 육성을 심화, △하이난(海南) 국제 관광 소비 중심 건설을 지원, △지역 특색의 소비 중심을 발전·배치, △스마트 상권 발전, △현급(县域) 농산물 시장의 개조
<p>3</p> <p>유효 투자 확대</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 정부투자의 효율을 높이고 견인 효과를 발휘하며, 새로운 투자 방향의 개척 및 구조를 최적화: △과학기술 혁신·신형 인프라·에너지 절약 및 탄소 저감 등 분야를 중점 지원, △민생 등 경제사회 취약 분야의 단점을 보완, △홍수방지, 배수 및 재해 구호 기반 시설 건설을 추진, △각종 생산 및 서비스 설비 개선과 기술 개조를 추진, △14·5 계획 중대 공정 프로젝트의 시행을 가속화 - 2024년 중앙정부 예산 투자액은 7,000억 위안으로 편성 - 고품질의 국채 발행 기반 프로젝트를 확대 - 지방특수채권의 투자지역 및 자본금 범위를 합리적으로 확대하고 사업 준비가 충분하며 투자 효율성이 높은 지역에 할당량을 배정 - 모든 유형의 자금 사용을 종합적으로 조정하여 비효율적인 투자를 방지 - 투자 프로젝트의 전 과정을 관리하고, 투자 승인 제도 개혁을 심화 - 민간투자를 안정적으로 확대하는 데 주력하고 지원 정책을 완비하며, 정부와 사회 자본 간의 새로운 협력 메커니즘을 시행, 민간 자본의 중대 프로젝트 건설 참여를 독려 - 기술, 에너지 소비 등 표준의 개선을 통해 다양한 생산 장비와 서비스 장비의 업그레이드와 기술 변혁 촉진 - 투자 및 용자 종합정보 서비스 플랫폼 구축을 추진하고, 투자정책과 용자정책을 연계 - 중소기업 자금 조달 원활화를 위한 대출 서비스인 신시대(信易贷)⁷⁶⁾ 사업 및 지방 용자 신용서비스 플랫폼의 통합을 추진 - 핵심산업에 대한 상시화 프로젝트 추천 메커니즘을 구축 및 개선하여, 금융자금을 중대 전략, 중점영역 및 취약 부분에 정확하게 지원할 수 있도록 장려 - 투자 중대와 재고 관리의 연계를 촉진하여, 투자의 선순환 형성
<p>개척 심화</p> <p>·</p> <p>내생적 발전동력 강화</p>	<ul style="list-style-type: none"> - '두 가지 확고부동한(两个毫不动摇)⁷⁷⁾ 시스템의 지속적인 개선과 구현이 필요 - 중국 특색의 현대기업 제도를 완비하고 더 많은 세계 일류 기업을 배출 - 국유기업 개혁 심화 행동을 시행하여, 주요 사업을 최적화하고 핵심 기능을 강화하며 경쟁력 향상 - 국유경제 배치 최적화와 구조조정 지침이 담긴 제도 구축 - 민간경제의 발전과 성장을 촉진하기 위한 의견과 조치를 전면적으로 시행하고, 시장진입, 요소 획득, 공정한 법 집행, 권익 보호 관련 문제를 해결 - 「민간경제촉진법」 초안 등 관련 입법 업무를 가속화 - 민간기업에 대한 대출 비중을 높이고, 채권발행 및 용자 규모를 확대하며, 자영업자에 대한 분류별 지원을 강화 - 불류비용 절감 행동을 시행하고, 기업회계의 체납을 방지 및 해결하기 위한 장기적인 메커니즘을 개선하며, 무분별한 요금·과태료·할당을 단호하게 조사하고 처리 - 우수한 기업이 정신을 고양하고, 기업가가 혁신·발전에 전념하고 과감하게 투자하며 성실하게 기업을 운영할 수 있도록 적극 지원
	<ul style="list-style-type: none"> - 전국 통일 대시장 건설을 위한 표준지침을 제정 - 재산권 보호, 시장진입, 공정한 경쟁, 사회적 신용 등 분야의 제도와 규칙을 통일 - 통일된 시장 기초 제도를 지속적으로 보완하고, 시장 독점과 부정 경쟁 행위를 대대적으로 시정하고 투자유치의 규범화 추진 - 새로운 버전의 시장진입 네거티브 리스트 발표 - 녹색에너지 시스템의 시장진입 표준을 개선하고, 녹색인증 및 녹색 전력 시스템을 개선 - 요소 시장화 배치의 전면적인 개혁 시범 정책을 심화 - 공정 경쟁 심사에 관한 행정 법규를 공포하고, 중점영역, 신용영역, 대외 관련 분야의 관리·감독 규칙을 완비 - 지방보호(地方保护), 시장분할, 투자유치의 부당경쟁 등 두드러진 문제를 전문적으로 관리하고, 입찰 시장에 대한 규범과 관리를 강화 - 「정부조달법」 개정을 추진하고, 조달 거래 제도를 완비 - 법에 의거한 관리·감독을 견지하고, 관리·감독 책임을 엄격하게 이행하며, 관리·감독의 정확성과 효율성을 제고하여 공정하게 경쟁하는 시장 질서를 확고히 유지
	<ul style="list-style-type: none"> - 높은 수준의 사회주의 시장경제 시스템 개혁 선행구를 건설(상하이 푸둥신구, 선전과 샤먼 종합개혁시범 지역) - 지방세 시스템 등 새로운 재정 및 조세 시스템 개혁을 계획하고, 금융 시스템 개혁 조치를 시행하며,

중점 업무	주요 내용	
	개혁 추진	<ul style="list-style-type: none"> 고품질 발전을 위한 재정, 조세 및 금융 지원을 확대 - 전력, 석유, 가스, 철도 및 종합 운송시스템 등의 개혁을 심화하고, 자연독점에 대한 관리·감독 시스템과 메커니즘을 개선 - 석탄 발전의 용량요금 메커니즘을 시행하는 등 에너지 가격의 개혁을 가속화 - 소득분배, 사회보장, 의료·보건, 양로 서비스 등 사회 민생 영역의 개혁 심화 - 공공데이터 가격 메커니즘을 구축하고, 공공데이터의 규정을 준수하며 효율적인 유통과 사용을 촉진
	경영환경 최적화	<ul style="list-style-type: none"> - 경영환경 최적화 조례를 철저히 이행하여 안정적이고, 공정·투명한 환경을 조성 - 경영환경의 법치화를 추진하는 의견을 제정하고, 경영환경의 기초적인 제도를 완비하며, 정부의 관리·감독 행위를 규범화 - 징진지(베이징-톈진-허베이), 동북지역 등 중점지역을 중심으로 일류 경영환경 건설 행동 방안을 제정
4 높은 수준의 개방형 경제시스템 구축	대외무역 질적 향상 및 안정화	<ul style="list-style-type: none"> - △수출입 신용대출 및 수출 신용보험 지원을 강화, △국경간 결제 시스템 개선, △외환 리스크 관리 등을 통한 기업의 다원화된 시장 진출 지원 - 가공 무역 고도화, 중간재 무역 확대, 녹색 무역 등을 새로운 발전 동력으로 활용 - 서비스무역 확대 및 디지털 무역 발전 추진 - 고품질 수입 증대 및 수입원 다변화 - 국제수입엑스포, 수출입 박람회, 국제무역 및 서비스 박람회, 글로벌 디지털 엑스포 등 수출입 관련 박람회 개최 - 스마트 통관 시스템을 구축하여 외자기업들의 비용 절감 및 효율성 증대
	외자 유치 강화	<ul style="list-style-type: none"> - 외국인투자 네거티브 리스트 축소 및 외자투자 유치 장려산업 확대 - 중국 내 외자기업의 중국 내 재투자 유도 - 외자기업의 내국민대우 보장 - 중국기업과 같은 기준에서 정부조달, 입찰 참여 - 국경간 데이터 이동에 관한 문제를 해결하기 위한 조치 시행 - 외자 투자 유치를 위한 서비스 보완 - 자유무역시범구 업그레이드 - FTZ와 하이난 자유무역항에 자율권 확대 시범 시행
	고품질의 '일대일로' 공동 건설	<ul style="list-style-type: none"> - 8대 중점과제⁷⁾ 지속 추진 - '작고 아름다운 프로젝트'를 중심으로 추진 - 디지털, 녹색, 혁신, 건강, 문화, 관광, 빈곤 감소 등 분야 협력 증진 - 새로운 국제 육상 및 해상 무역 회랑 개발 가속화 - BRI 주요 참가국들과의 실용적 협력을 위한 정책 프레임워크 조율 - GCC 회원국들과 산업 및 투자 협력 관련 포럼 개최 - 중국-라오스, 중국-베트남, 중국-유럽 간 철도 효율성 제고 - 국경지역 개발 및 개방 추진 - 해상실크로드 플랫폼을 기반으로 항만, 해운, 무역서비스 연계 개발 - 국제 해상 복합운송 화물 물류 네트워크 구축 - 실크로드 전자상거래 협력 확대 - 항공 실크로드 건설 가속화
	다자간 및 지역 경제 협력 심화	<ul style="list-style-type: none"> - 기체결 FTA의 적극적인 이행 - 업그레이드 FTA 및 투자 협정 체결 확대 - 중국-아세안 자유무역구 3.0 건설 - DEPA와 CPTTP 가입 - WTO 개혁 적극 참여 - Global development Initiative, the Global Security Initiative, and the Global Civilization Initiative의 실질적 진전 모색 - UN, G20, APEC, BRICS, SCO를 포함한 다자협력기구를 통한 국제협력 강화
5 농촌 진흥 및 농업·농촌 현대화	주요 농산물의 안정적인 생산과 공급 보장	<ul style="list-style-type: none"> - 곡물 경작지 관리·감독 강화 및 작물 당 단위 수확량 확대 - 밀 최저 수매가격 인상 - 곡물생산량 5천만 톤 증량 - 쌀, 밀, 옥수수 등 3대 주요 곡물에 대한 보험 적용 - 곡물 재배 농가 소득 보장 시스템 개선 및 지원 확대 - 주요 곡물 생산지의 인센티브 제도 정비 - 곡물 생산량 향상을 위한 주요 지역 선정 및 기술서비스 제공 - 안정적인 화학비료 공급을 위한 제도 개선 - 유지종자 작물 생산 확대 - 축산업과 수산업 생산성을 안정적으로 유지

중점 업무		주요 내용
		<ul style="list-style-type: none"> - 농작물 질병, 병해충, 가축전염병 예방과 방제를 위해 효과적인 대책 마련 - 헤이룽장성 국가 콩 종자센터 건립 가속화 - 흑토 보호 및 보존, 염류알카리성토양⁷⁹⁾ 개선, - 돼지, 쇠고기, 양고기, 유제품의 생산성 안정화
	빈곤 퇴치	<ul style="list-style-type: none"> - 빈곤 탈피 후 다시 빈곤 상태로 회귀하지 않도록 모니터링을 통한 대규모 '빈곤 회귀' 방지 - 탈빈곤 지역의 특색 산업 발굴을 통해 경쟁력 확보 - 저소득 농촌주민과 저개발지역 상시 지원 체계 구축 - 빈곤층에 대한 이주 및 안정적인 정착·취업 지원 확대 - 탈빈곤 노동자 취업규모 3,000만 명 이상으로 유지 - 탈빈곤층 지원을 위한 일자리 정책을 지속 추진하며 임금 수준을 제고
	농촌 개혁 및 개발	<ul style="list-style-type: none"> - 제2차 농촌토지계약(만료80)에 따라 토지계약을 30년 연장하는 시범사업에 착수 - 집단 재산권, 집단 산림 영유권, 국영 농장, 공급 및 판매 협동조합 등에 대한 개혁 추진 - 우수 작물 품종 개발, 품질 향상, 브랜드 육성, 표준화된 생산 방식 채택 등을 통해 농산물 품질 향상 - 무공해 유기농, 녹색 먹거리, 지리적 표시가 있는 상품 개발 등을 통해 농산물 고급화 사업 전개 - 지역 특색을 살린 브랜드 육성, 농업 산업화 컨소시엄 개발, 생태 관광·산림 치유 프로그램·레저 캠프 등 새로운 형태의 농촌 사업 개발 지원 - 수도, 전기 및 가스 공급, 도로, 우편 및 통신 등 농촌 지역 공공인프라 고도화 - 교육, 문화, 의료서비스, 사회보장, 노인요양, 보육 등 농촌 지역 공공서비스의 미흡함 해소 - 농촌지역 내 전기차 충전시설, 풀드체인 물류, 택배 배송시설 확충 - 농촌지역 주택 내진화, 화장실 개선, 생활폐수 처리 등 농촌생활환경 개선 5년 계획 시행
6	지역협조 발전 및 신형도시화 추진	<ul style="list-style-type: none"> - 신형도시화 전략 행동을 시행하고 도·농 융합발전의 새로운 구도를 형성 - 농업 이전 인구의 도시민화를 가속화하고 호구제도의 개혁을 심화하며, '인구, 토지, 재정'의 연계 정책을 완비 - 현급(县城) 경제의 발전을 추진하고, 인프라와 공공서비스의 취약점을 보완하며, 현 지역을 신형도시화의 중요한 매개체로 활용 - 도시군(城市群), 도시권(都市圈)⁸¹⁾을 기반으로 대·중·소 도시의 조화로운 발전 촉진 - 청위(청두-충칭)지역 광역 경제권(成渝地区双城经济圈)의 건설 추진하고 청두-충칭 중앙 고속철도 등 주요 프로젝트 건설을 가속화 - △도시 재개발 행동 시행, △평상시 및 긴급목적 사용(平急两用) 공공인프라를 건설, △도시 안의 촌락(城中村) 개조를 촉진, △노후화된 지역에 엘리베이터 설치 및 주차 문제 해결, △무장애 시설(无障碍设施)⁸²⁾ 및 고령 친화 시설 건설 추진
	지역의 조화로운 발전 수준을 제고	<ul style="list-style-type: none"> - 각 지역의 비교우위를 충분히 발휘하고 주체적인 기능과 지위를 고려하여 융합 및 서비스를 적극 추진함으로써 새로운 발전 구도를 구축 - 서부 대개발, 동북 전면 진흥, 중부굴기 가속화, 동부지역의 현대화 추진 등 전략을 시행하여, 동북과 중서부 지역의 산업 이전 역량 제고 - 징진지(베이징-톈진-허베이), 창산자오(장강 삼각주), 웨강야오 대만구(광둥-홍콩-마카오) 등 경제발전의 우위를 가진 지역이 고품질 발전의 원동력이 될 수 있도록 지원하고, 승안신구에서 대표성을 가진 프로젝트 추진 - 창장 경제벨트(长江经济带)의 고품질 발전을 지속적으로 추진하고, 황하 유역의 생태 보호 및 고품질 발전을 시행 - 하이난 자유무역항(海南自由贸易港) 내 시장진입을 더욱 확대하고 주요 분야의 국경간 서비스 무역 개방을 확대하며, 산업발전의 기반을 공고히 할 계획 - 옛 혁명 구역(革命老区)⁸³⁾과 소수민족지역(民族地区)의 가속화 발전을 지원하고 변경지역의 건설을 촉진하는 정책(兴边富民行动) 추진 - 주요 생산력 배치를 최적화하고 국가 전략의 배후 지역 건설을 추진 - 주체기능구(主体功能区)⁸⁴⁾의 최적화를 위한 실시 계획을 제정하고 관련 정책을 완비 - 해양경제의 발전을 추진해 해양강국 건설
		<ul style="list-style-type: none"> - 각 지역의 비교우위를 충분히 발휘하고 주체적인 기능과 지위를 고려하여 융합 및 서비스를 적극 추진함으로써 새로운 발전 구도를 구축 - 서부 대개발, 동북 전면 진흥, 중부굴기 가속화, 동부지역의 현대화 추진 등 전략을 시행하여, 동북과 중서부 지역의 산업 이전 역량 제고 - 징진지(베이징-톈진-허베이), 창산자오(장강 삼각주), 웨강야오 대만구(광둥-홍콩-마카오) 등 경제발전의 우위를 가진 지역이 고품질 발전의 원동력이 될 수 있도록 지원하고, 승안신구에서 대표성을 가진 프로젝트 추진 - 창장 경제벨트(长江经济带)의 고품질 발전을 지속적으로 추진하고, 황하 유역의 생태 보호 및 고품질 발전을 시행 - 하이난 자유무역항(海南自由贸易港) 내 시장진입을 더욱 확대하고 주요 분야의 국경간 서비스 무역 개방을 확대하며, 산업발전의 기반을 공고히 할 계획 - 옛 혁명 구역(革命老区)⁸³⁾과 소수민족지역(民族地区)의 가속화 발전을 지원하고 변경지역의 건설을 촉진하는 정책(兴边富民行动) 추진 - 주요 생산력 배치를 최적화하고 국가 전략의 배후 지역 건설을 추진 - 주체기능구(主体功能区)⁸⁴⁾의 최적화를 위한 실시 계획을 제정하고 관련 정책을 완비 - 해양경제의 발전을 추진해 해양강국 건설
7	생태문명 건설 강화, 녹색저탄소 발전 추진	<ul style="list-style-type: none"> - 환경오염 방지 - 초미세먼지(PM2.5 이하) 관리를 핵심으로 한 대기질 지속 개선 행동계획 실시, 휘발성 유기 화합물, 질소 산화물 등 다양한 오염물질 감축 추진, 징진지(京津冀, 베이징-톈진-허베이성) 일대, 창산자오(长三角), 펀웨이평원(汾渭平原) 등 중점지역 대기오염 통합 관리 등 추진 - 주요 하천의 환경 종합 관리 추진, 소형 생활쓰레기 소각 시범 추진, 고체폐기물 및 신종 오염물질 처리 강화, 플라스틱 폐기물 및 과도한 포장 등에 관리 추진 - '무폐기물 도시(无废城市)' 건설 추진
	생태계 시스템 보호 역량	<ul style="list-style-type: none"> - 생태 환경 구역(区域)별 관리감독 체계 구축, 자연보호·생태보호지 레드라인 설정 - 주요 생태 프로젝트 건설 지원, 중요 생태 시스템 보호 및 복원 프로젝트 추진, '삼북(三北, 중국 서북과 북부, 동북지역의 사막화 지역)' 프로젝트의 핵심 3대 사업(황허, 커얼친(科尔沁), 허시화랑(河西走廊) 등

중점 업무		주요 내용	
	강화	<ul style="list-style-type: none"> 의 생태환경 개선) 추진, 국립공원 건설 추진 - 대규모 국토 녹화 행동 실시, 주요 강, 하천, 호수 등 생태계 보호 및 관리 강화, 생태계 현황 점검 평가 및 생태계 보호 복원 성과 평가 등을 강화 - 국가 생태문명 시험구 건설, 생물 다양성 보호 중요 프로젝트 실시 - 아름다운 중국(美丽中国) 건설 위한 법치 보장 강화, 생태계 보호 위한 보상제도 구축, 「생태 보호 보상 조례(生态保护补偿条例)」 제정, 생태환경 법규 제정 및 개정 업무 추진 	
	탄소배출 정점, 탄소중립 추진	<ul style="list-style-type: none"> - 경제사회발전 촉진 위한 녹색전환 의견(促进经济社会发展全面绿色转型的意见) 발표, '탄소배출정점 10대 행동' 전개, 에너지 절약 및 탄소저감 행동방안(节能降碳行动方案) 및 산업별 에너지 절약 탄소저감 전문 행동(分行业分领域实施节能降碳专项行动) 제정, 에너지 소비 및 탄소 배출 기준 상향, 중점 영역 에너지 절약 및 탄소저감 지원 확대 - 성·시 단위의 탄소 배출 예산 관리 체계 구축, 탄소 배출 통계 및 검증 능력 강화, 국가 및 지역별 탄소배출 연간 보고 제도 구축, 탄소 발자국 관리 시스템 구축, 온실가스 배출 계수 DB 구축, 탄소 가격 메커니즘 개선, 전국 온실가스 배출 감축 거래시장 구축 - 탄소배출정점 달성을 위한 국가 시범 프로젝트 추진, 탄소 포집 이용 및 저장에 필요한 핵심기술 연구 개발 및 시범프로젝트 추진 - 시장 주도의 녹색기술 혁신 체계 구축, 녹색저탄소 기술 시범프로젝트 실시, 녹색 산업 시범기지 건설, 녹색 제조 및 서비스 체계 구축, 녹색 제조 단계별 육성 메커니즘 구축 - 석탄의 청정 고효율 사용, 석탄 화력발전 설비 개조 - 대형 풍력·태양광 기지 건설 추진, 주요 유역에 수력·풍력·태양광 일체화 개발, 멩시(蒙西)-징진지, 따둥(大同)-톈진 남부 간 초고압 송전 프로젝트 추진, 분산식 에너지 개발 이용 추진, 각 지역별 상황에 맞게 양수발전소 배치, 신형 에너지 시스템(ESS) 발전 - 신재생에너지 소비 비중 확대, 신에너지 발전 전력 가격 메커니즘 개선, 지역간 녹색 전력 거래 규모 확대, 원자력 적극 발전, 연해지역에 원전 건설 추진 - 기후변화 국제 협상에 적극 참여 	
	전면적인 절약 전략 실시	<ul style="list-style-type: none"> - 폐기물 순환 이용 시스템 구축, 폐기물 순환 이용 중점 도시 건설 및 대중 고체 폐기물 종합 이용 시범 추진 - 풍력·태양광 등 신에너지 폐기 설비의 순환 이용 강화, 폐가전·가구 등 재활용 시스템 구축 - 용수 절약 조례 발표, 수자원 집약적 이용 강화 및 총량 통제, 농업용수 가격 개혁 추진 등 - 양식 절약 및 식품 낭비 방지 행동 전개, 배달 포장 녹색 전환 행동 추진, 재활용 가능한 택배 포장 응용 추진 	
8	경제·금융 리스크 예방 및 관리 강화	부동산 시장 리스크 해소	<ul style="list-style-type: none"> - 도시별 상황에 맞는 차별화된 부동산 정책(대출, 주택자금 등) 추진으로 주택 수요를 지원 - 부동산 기업의 정당한 자금 조달 수요 충족시켜 건전한 부동산 시장 발전 - 건설 중인 주택 사업의 분양자금 관리를 강화 - 선분양 주택들의 공급 일정 준수에 대한 일차적인 책임은 기업이 지도록 함. - 도시 특성에 따른 부동산 정책을 시행 - 차별화된 주택신용정책 시행하여 이를 통한 생애 첫 주택 구매 지원 및 주거환경 개선 지원 - 저가 주택, (일반/긴급용) 공공 인프라, 도시의 재개발(3대 건설 프로젝트) 추진 - 새로운 도시화의 흐름과 주택시장의 수급변화를 반영하여 새로운 부동산 발전모델을 육성
		지방부채 관리	<ul style="list-style-type: none"> - 기존 채무 리스크 완화, 신규 채무로 인한 리스크 발생 예방을 통해 지방부채 리스크 완화 - 지방부채 리스크 해소를 위한 정책 패키지 시행 - 정부 주도의 부채 관리 메커니즘 개발 - 지방부채 일원화 관리를 위한 관리감독 시스템 개선 - 지방부채 리스크 사전 예방과 역제를 위한 장기 메커니즘을 구축하고 - 지방부채에 대한 모니터링과 규제체계를 개선 - 지방 자금조달 플랫폼 모니터링과 조기 경보를 강화
		중소금융기관 관리	<ul style="list-style-type: none"> - 리스크가 큰 중소기업기관의 리스크 해소, 기업지배구조 및 내부 리스크 관리 메커니즘 개선, 은행의 자본 확충 메커니즘 개선 등을 위해 지속적인 개혁을 추진 - 금융규제 강화하고 관련 규제 탄력적인 조정을 통한 실효성 제고 - 불법 금융행위에 대해서는 지속적인 단속을 강화 - 리스크 책임관리 시스템으로 개선 - 금융리스크에 대한 모니터링 및 조기경보 메커니즘 개선 - 금융리스크 예방 및 통제 역량을 강화 - 투자자 중심의 자본시장 체계 견지를 통한 자본시장의 안정적이고 건전한 발전을 도모 - 법률과 규제에 따른 금융시장 활성화 추진 - 외환시장 관리 강화 및 국경간 자본흐름에 대한 규제 조정
9	핵심 분야	식량안보	- 「식량안보법」 시행

중점 업무	주요 내용	
안보 역량 강화 및 경제 안보 수호	기반 강화	<ul style="list-style-type: none"> - 경작지 보호를 위한 엄격한 제도 시행 - 농업 핵심기술 연구 강화 및 농기계·장비 분야의 취약성 해소
	에너지·자원 안보 보장	<ul style="list-style-type: none"> - 「에너지법」 제정 - 청정·저탄소·안전성·경제성·효율성·탄력성·스마트 등 수요에 맞춰 공급 조절 - 서부권 청정에너지센터 건립 - 석유·가스 수입 확보 역량을 강화 - 새로운 광물 탐사 프로젝트 추진 및 해외 광물 자원 개발에 대한 대외협력 강화
	안정적인 산업 및 공급망 보장	<ul style="list-style-type: none"> - 제조업 핵심 산업망 고품질 개발 이니셔티브 수행 - 주요 기술 및 장비 연구 프로젝트 지속 추진 - 탄력적이고 안전한 산업 및 공급망 구축 - 산업 및 공급망 국제협력 강화
	국가 비축 시스템 제고	<ul style="list-style-type: none"> - 중앙정부 산하 직속 곡물, 석유, 석탄 저장 시설 건설 지속 추진 - 닝보-저우산 주요 상품 저장 및 운송 센터, 베이부만 에너지 유통 및 운송 종합센터 지속 추진 및 활용
	산업 안전 및 재해 예방	<ul style="list-style-type: none"> - 사업장 안전 평가 및 점검 권한 강화 및 중대 사고 발생 방지 - 지진 취약 지역의 주택과 시설 보강 및 농촌 지역의 주택 내진화 - 홍수 방지 사업 추진 및 중국 북부 지역의 가뭄 및 홍수에 대한 재해 경감 역량 구축 - 주요 상수원 및 주요 용수 전환 사업 추진을 통한 수자원 안보 보장 - 기상 인프라 구축 수준 향상을 통한 기상재해 예보 및 조기경보 서비스 제공 - 에너지 공급 안전성 보장을 위한 감독 강화 및 비상 대응 능력 향상 - 식품 및 의약품 안전성 확보
	국방력 동원 역량 향상	<ul style="list-style-type: none"> - 새로운 시대 국방력 향상을 위한 정책과 방안 수립하고 관련 법제도적 프레임 개선 - 국방 관련 과학기술 및 산업 체계 개선 - 국방 및 군 현대화 적극 지원 - 주요 인프라 시설 군민 협력 건설
민생의 효과적인 보장과 개선 · 사회 거버넌스의 강화 및 혁신	고용안정과 소득증대	<ul style="list-style-type: none"> - 취업은 민생의 기본으로, 취업을 우선으로 하여 안정적인 고용을 지원하기 위한 조세, 금융 정책을 강화하고 고용 촉진을 위한 정책의 강도를 높여야 함. - 고용안정을 위한 특별대출, 취업과 사회보장 보조금 등 정책을 시행 및 개선하고, 고용 역력이 큰 업종·기업에 대한 지원을 강화 - 청년 취업을 활성화할 수 있는 정책조치를 강화하고, 취업 및 창업 지도 서비스를 최적화: 청년 고용 촉진을 위한 3개년 행동계획 시행, 인재의 실제 수요에 맞추어 대학 학과 전공의 구조를 최적화 - 퇴역군인, 농민공 등의 고용 사업을 충실히 하고 장애인 등 취업에 어려움이 있는 계층에 대한 지원을 강화 - 유연한 고용 서비스 보장조치를 분류 및 완벽하고, 신규 고용 형태의 근로자에 대한 산업재해 보장 시범 정책을 확대 - 각종 고용 차별을 단호하게 시정하고, 농민공의 임금 지급을 보장하며, 노동관계 협상 및 조정 메커니즘을 개선하여 노동자의 합법적인 권익을 보호 - 첨단 제조, 현대 서비스, 노인 요양 및 간호 등 분야의 인재 수요를 충족시키고, 직업 기술 훈련을 강화 (첨단 제조업 고용 촉진 행동을 시행) - 중위 소득 계층의 규모를 확대하고, 저소득 계층의 소득 증대를 촉진
	의료 및 보건서비스 역량 제고	<ul style="list-style-type: none"> - 주요 전염병의 예방 및 통제를 지속하여 수행 - 국민 의료보험의 1인당 재정보조금 기준을 30위안 인상 - 의료보험과 의료·의약의 통합 발전 및 관리를 추진 - 기본 의료보험의 성급(省级) 지역간 조정을 추진하고, 국가 의약품 집중 조달 제도를 완벽하며, 의료보험기금 사용의 표준화된 감독을 강화, 다른 지역에서 의료결제를 할 수 있도록 시행 - 공립병원 개혁을 심화하고, 환자 중심의 의료서비스로 개선하며, 검진 결과에 대한 상호 인정 추진 - 등급별 진단 및 치료(分级诊疗)를⁸⁵⁾ 중점적으로 추진하고, 양질의 의료자원을 1차 의료 등급(의료보건 시스템에서 가장 기본적인 수준으로 외래진료를 주체로 하는 최일선 의료)으로 유도하며, 현(县) 및 농촌의 의료서비스 연계를 강화, 1차 의료 및 보건기관의 만성·일반 질병에 대한 의약품 종류를 확대 - 소아과, 노인의학, 정신건강, 의료 및 간호 서비스의 취약점 보완을 가속화 - 중의학(중국 전통 의학)의 계승과 혁신을 촉진하고, 중의학 단과대학(专科) 설립 - 건강 중국 행동(健康中国行动)과 애국 보건 운동(爱国卫生运动)을 전개
	사회보장 서비스 강화	<ul style="list-style-type: none"> - 인구 고령화 대응 국가 전략을 시행하고, 양로용품과 서비스의 공급을 강화하며, 실버경제의 발전 추진 - 전국적으로 개인 양로금 제도를 시행하고, 양로보험의 발전을 추진 - 도시 및 농촌 주민의 월별 기초 양로금 최저기준을 20위안 인상하고, 퇴직자를 위한 기초연금을 지속적으로 인상하며, 국가 양로보험의 계획을 완벽 - 퇴역군인에 대한 서비스 보장

중점 업무	주요 내용
교육 및 문화 등 사회사업의 발전 촉진	<ul style="list-style-type: none"> - 도시와 농촌 지역사회에 양로서비스 네트워크 구축을 강화하고, 농촌 양로서비스의 취약점 보완 - 장기 간호 보험 제도 수립을 추진 - 출산 지원 정책을 개선: 출산 휴가 제도를 최적화하고, 경영 주체의 합리적인 인건비 부담 시스템을 완비하며(完善经营主体用工成本合理担机制), 보육 서비스의 공급을 확대하여 가정의 출산, 육아, 교육 부담을 경감 - 장애 예방 및 재활 서비스를 강화하고, 중증 장애인을 위한 돌봄 정책 완비 - 사회지원시스템을 개선하고 빈곤 퇴치와 함께 저소득 인구에 대한 지원 정책을 계획하여 민생 안전망을 촘촘하게 구축
	<p>[교육]</p> <ul style="list-style-type: none"> - 도시·농촌 의무교육의 균형적인 발전 촉진, 고등교육 종합개혁 시범 정책 실시 - 교육강국 건설 강요 제정, 초·중·고·대학의 사상 및 정치 교육의 통합 추진, 고등교육 종합개혁 시범 실시, 학과 전공 및 자원구조 배치 효율화, 중국 특색 및 세계 일류 대학·우수학과 육성 가속화, 중서부 지역의 대학 역량 강화 - 고급 인재 중심지(高地) 및 인재 유치 플랫폼 건설 추진, 인재의 지역별 합리적 배치 및 균형발전 촉진 - 국가 전략 인재 육성 가속화, 더 많은 일류 과학기술 리더와 혁신 팀 양성을 노력, 혁신 인재 발굴 및 육성 기제 개선, 기초연구 인재 육성 플랫폼 건설, 우수 엔지니어 및 고급 기능 인재군 조성, 청년 과학 인재 지원수준 강화, 인재 국제교류 적극 추진 - 혁신 가치, 능력, 기여도 중심의 인재 평가 체계 구축 가속화, 워라밸 보장 및 보상 시스템 개선, 능력 중시 사회 분위기 조성 필요 <p>[문화]</p> <ul style="list-style-type: none"> - 철학·사회과학, 신문·출판, 영화·TV, 문학예술과 기록·보관 등 사업을 발전 - 국가 문화 디지털화 전략을 추진 - 네트워크의 종합적인 거버넌스를 완비하고 건강한 네트워크 문화를 육성 - 문화혜민공정(文化惠民工程)을 혁신적으로 시행하고 공공문화 장소의 무료 개방 서비스 수준을 제고 - 문화산업의 발전 촉진 - 제4차 전국 문화재 조사를 실시하고, 문화재의 체계적인 보호와 합리적인 이용을 추진하며, 국가문화재 자원 빅데이터를 구축하고 무형 문화 유산의 보호 및 계승 추진 - 외국과의 인문 교류를 심화 - 스포츠 분야의 강도 높은 개혁 추진 - 2024년 올림픽 및 패럴림픽 준비 - 국민 건강 활동(全民健身活动)을 광범위하게 전개하고 체육시설을 건설
	<p>국가안전과 사회안정 유지</p> <ul style="list-style-type: none"> - 국가안전 시스템 및 역량을 강화하고 공공안보의 거버넌스 수준을 개선하며, 사전 예방에 초점을 맞춘 거버넌스 모델로 전환 추진 - 생산 안전과 재해방지, 구호를 위한 기반을 공고히 하고 비상대응 역량 강화 - 생산 안전 관리 3개년 행동을 전개하고 중점 업종과 영역의 관련 조사 및 시정조치를 강화하며, 책임을 분명히 하여 중대 사고의 발생을 억제 - 식품, 의약품, 특수 장비 등의 안전을 엄격하게 관리·감독 - 사회 거버넌스 시스템 완비 - 도시와 농촌 지역의 사회 서비스 기능 강화 - 사회단체, 인도적 지원, 자원봉사, 공익 및 자선 등의 건강한 발전을 지원 - 여성, 어린이, 노인, 장애인의 합법적인 권리 보장 - 공공 법률 서비스 강화

76) 신이대(信易贷)는 중국의 국가 중소기업 용자 종합 신용서비스 플랫폼(全国中小企业融资综合信用服务平台提供的贷款服务)에서 제공하는 대출 서비스임. 「关于提升“信易贷”服务质效, 看这些工作要点」(2023. 12. 8.), 四川省发展和改革委员会, <https://credit.sc.gov.cn/yxsc/c100002/202312/2e05a0d651864da882e52212097a355a.shtml>(검색일: 2024. 3. 11.).

77) '두 가지 확고부동한(两个毫不动摇)' 시스템은 공유제를 주체로 하고 여러 소유제의 경제가 함께 발전하는 경제 제도로, 중국 특색의 사회주의 제도의 중요한 부분이며 사회주의 시장경제 시스템을 완비하기 위한 필수 조건을 의미함. 「两个毫不动摇」, 百度百科, https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%A4%E4%B8%AA%E6%AF%AB%E4%B8%8D%E5%8A%A8%E6%91%87/6208022?fr=ge_al(검색일: 2024. 3. 8.).

78) 다차원적인 일대일로 연결망 구축, 개방적인 세계 경제 지원, 실용주의적 협력 수행, 녹색 개발 촉진, 과학기술 혁신 촉진, 인적 교류 지원, 청렴 기반 일대일로 협력 촉진, 국제 일대일로 협력을 위한 제도적 구축 강화.

79) 작물 생육에 영향을 주는 교환성 나트륨과 가용성 염류를 많이 함유한 토양. 교환성 나트륨 함량이 15% 이상. 포화 전기 전도도로 4.0 dS m⁻¹ 이상, pH는 8.5 이하. 토양비료 용어사전(2012), 한국토양비료학회, <https://terms.naver.com/list.naver?cid=42363&categoryId=42363>.

80) 중국은 1994-99년 사이에 30년간 농지를 임대하는 2차 토지계약을 체결함. Wenli Cheng et al.(2018), "How did land titling affect China's rural land rental market? Size, composition and efficiency," <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0264837718315187#preview-section-introduction>.

- 81) 도시군(城市群)은 발달된 교통, 통신 및 기타 인프라 네트워크에 의존하여 형성된 공간 조직으로, 경제적으로 밀접하게 연결된 도시 그룹을 의미함. 또한 도시권(都市圈)은 중심 도시를 핵심으로 주변 도시와 일상 통근, 기능 조직 등이 밀접하게 연결된 지역을 의미하고, 일반적으로 1시간 통근이 가능한 지역을 의미하고, 지역 산업, 생태, 시설 등의 공간 배치가 일체화되어 발전하는 공간 단위임. 「空间规划术语——城市群 都市圈和城圈等」(2023. 5. 17.), 白银区人民政府, https://www.baiyinqu.gov.cn/XZJDBMDW/bmdw/9byszrzyjbyfj/fdzdgnr/cxgh/art/2023/art_e998671b72e949ff84f8afc53baa85f6.html(검색일: 2024. 3. 9.).
- 82) 무장애 시설은 장애인, 노약자, 임산부, 아동 등 사회구성원의 안전과 이용 편의를 보장하기 위한 시설을 의미함. 「无障碍设施」, 百度百科, https://baike.baidu.com/item/%E6%97%A0%E9%9A%9C%E7%A2%8D%E8%AE%BE%E6%96%BD?fromModule=lemma_search-box(검색일: 2024. 3. 8.).
- 83) 옛 혁명 구역(革命老区)은 토지혁명전쟁과 항일전쟁 시기에 중국 공산당에 의해 세워진 혁명 근거 지역을 의미함. 「中国革命老根据地」, 百度百科, <https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E9%9D%A9%E5%91%BD%E8%80%81%E6%A0%B9%E6%8D%AE%E5%9C%B0/5000622?fromtitle=%E9%9D%A9%E5%91%BD%E8%80%81%E5%8C%BA&fromid=3550431&fr=aladdin>(검색일: 2024. 3. 9.).
- 84) 주체기능구(主体功能区)는 2011년 중국정부가 새롭게 제시한 지역개발 전략임. '주체기능구' 중 '주체(主體)'는 한 지역이 부담할 수 있는 주요한 혹은 우선적인기능을 뜻하며, 그 '기능'에는 경제발전, 환경보호, 기타 기능이 포함됨. 다시 말해 특정 지역에 대해서 중앙정부는 1개 혹은 1개 이상의중점적인 발전기능을 부여하고, 그 기능이 최대한 활성화되기 위한 국토 개발정책을 집행함. 문지영 외(2023), 「2023년 양회를 통해 본 시진핑 집권 3기 경제운영 전망과 시사점」, p. 12, 대외경제정책연구원.
- 85) 등급별 진단 및 치료(分级诊疗)는 질병의 우선순위와 치료의 난이도에 따라 등급을 매기는 것을 의미함. 「分级诊疗」, 百度百科, https://baike.baidu.com/item/%E5%88%86%E7%BA%A7%E8%AF%8A%E7%96%97/17648729?fr=ge_ala(검색일: 2024. 3. 9.).