

(8) 북한 주변국의 대북제재 변화와 국가간 무역대체 효과

■ 연구책임자

최장호 부연구위원

과제구분	기초 <input type="checkbox"/> 정책 <input checked="" type="checkbox"/>
구분 선정 사유	한국, 미국, 중국, 일본, 러시아 등 북한 주변국의 대북제재 변화 시나리오를 상정하고 그에 따른 무역 대체효과를 분석하여 우리 정부의 정책적 대응방향을 제시하는 연구이므로 정책연구에 해당

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 2006년 북한의 핵실험 이후 한국(5.24 대북제재), 미국(무기 수출입 및 금융 활동 제한), 중국(원유공급 중단), 일본(대외교역 금지) 등 북한 주변국이 대북 경제제재를 단행하였음.
- 국제사회의 대북제재 효과에 대해 다양하게 논의되어 왔으나 동북아 안정과 평화통일 준비를 위해서는 대북제재의 단계적 변화 시나리오와 그에 상응하는 경제적 효과에 대한 심층 연구가 필요함.
- 북한의 주변국인 한국, 미국, 중국, 일본, 러시아는 북한의 주요 무역상대국인 동시에 경제협력 파트너인 만큼 국제사회의 대북제재가 완화 혹은 강화될 경우, 당사국인 북한은 물론 한국과 그 주변국에 미치는 영향이 클 것으로 예상됨.
- 박근혜 대통령은 '평화통일 기반구축'을 4대 국정기조로 제시하면서, 실질적인 통일준비의 필요성을 강조하였음.
- 이에 우리 정부 주도로 동북아 안정을 위한 북한 주변국의 대북제재 변화를 선제적으로 연구하고 각 방안별 경제적 효과를 분석하여 남북 경제협력 강화 방안 모색과 북한의 개혁개방 유도에 기여할 필요가 있음.

■ 연구 목적

□ 본 연구는 북한 주변국의 대북제재 변화 시나리오를 상정하고 그에 따른 경제적 효과를 분석하여 남북 경제협력 강화와 북한경제의 개혁개방을 유도할 수 있는 정책방안을 수립하는 데 목적이 있음.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성			
	연구목적	연구방법	주요 연구내용	
주요 선행연구	1	- 과제명: Estimation of Alternative Economic Scenarios of the Future Emergence of Cuba into the Global Economy in a Post U.S. Trade Embargo Era - Economic Impacts on the U.S. Economy - 연구자(연도): Tim Lynch, Necati Aydin, and Julie Harrington. - 연구목적: 미국의 대쿠바 제재 해제의 경제효과 추정	- 중력모형을 활용하여 미국의 대쿠바 경제제재 해제의 경제적 효과 분석	- 1990년대 미국의 대쿠바 경제제재 이후 쿠바는 외국인투자유치, 대외무역 활성화를 통해 경제개발에 나섰으나, 이러한 쿠바의 변화가 오히려 미국의 경제적 역할의 중요성을 키웠음. - 중력모형 분석결과 미국의 경제성장률이 7%일 경우, 2003년부터 향후 20년간 수입은 70억 달러, 수출은 290억 달러 이상 증가할 것으로 평가
	2	- 과제명: 5.24 조치 이후 북·중무역과 남북교역의 변화 분석 - 연구자(연도): 이석(2013) - 연구목적: 5.24 대북제제조치가 남북교역과 북중무역에 각각 어떤 변화를 가져왔는지 분석	- 통계분석 - 경제모형 분석	- 북·중 무역과 남북 무역 사이의 대체성 검토 - 북한이 북·중 무역을 증대시키기는 하지만, 이것이 남북교역의 대체가 아니라 북한의 무역구조 자체를 중국에 맞추어 새롭게 재편하였음을 자료로부터 확인
	3	- 과제명: The Performances of Chinese Firms in North Korean Trade: Evidence from Firm-Level Data - 연구자(연도): 정승호(2014) - 연구목적: 북·중무역의 현황을 기업단위에서 분석하여 대북제재 등 외부효과에 의해 북·중무역에 미치는 영향을 분석	- 통계분석 - 설문조사 - 경제모형 분석	- 북·중 접경지역에서 현지조사를 통해 수집된 중국의 대북 사업회사의 정보를 활용하여 북·중무역을 미시적인 단위에서 분해하여 설명함. - 한국의 5·24 조치 이후, 북중간의 미시경제주체들의 대응방식에 대해 파악함.

본 연구	- 과제명: 북한 주변국의 대북제재 변화에 따른 우리 정부의 대응방향	- 통계분석 - 경제모형 분석	- 북한 주변국의 대북제재 변화정책에 따른 경제적 기대효과 분석 - 북한 주변국의 대북제재 변화에 관한 현실적인 시나리오에 따라 우리 정부의 정책적 대응방안 제시
------	--	---------------------	---

■ 주요 연구내용

□ 북한 주변국(한국, 미국, 중국, 일본)의 대북제재 개괄 및 각 대북제재의 효과에 대한 선행연구 검토

- 한국, 미국, 중국, 일본 등 국제사회의 대북제재 내용이 다소 차이가 있는 바, 각국의 대북제재의 현황을 비교 분석하고, 각 국가별 제재의 효과에 대한 선행연구를 검토

□ 각국의 대북제재 실행 이후 북한과 주변국의 무역추이 분석

- UN Comtrade와 중국 해관의 무역자료를 활용하여 대북제재 이후 상품 단위에서 내연적(기존 거래 상품)·외연적(신규 거래 상품) 요인을 구분하여 대북제재의 효과를 실증분석
- 중국 해관자료에서 항구단위의 교역량 분석이 가능하다면, 대북제재가 각 항구별로 산업별·품목별로 상이한 영향을 미쳤는지 분석

□ 북한 주변국의 대북제재 이후 각국간 무역대체효과 분석

- 무역대체효과는 국가간 무역대체를 의미. 대북 경제제재 변화에 따라 무역장벽의 크기가 변하게 되고, 이로 인해 주변국의 대북 무역규모가 대체·보완 관계를 이루면서 변하게 됨.
- 직관적으로는 일본과 한국의 대북제재 이후, 북·중무역이 확대되는 방향으로 대체된 것으로 판단되고, 최근 북·러 관계 강화에 따라 북한의 대주변국 무역구조가 변화할 가능성 상존.
- 이에 따라 북한 주변국의 대북제재 이후 각국간 무역대체효과를 분석하여 제재변화에 따른 경제효과 추정을 위한 기초자료로 활용함.

□ 동북아 평화 증진을 위한 북한 주변국의 대북제재 강화 혹은 완화 시나리오 개발 및 시나리오별 경제적 효과 추정

- 주변 국가별 대북제재 강화 혹은 완화 시나리오 개발
- 중력모형(Gravity Equation) 혹은 부분균형모형(Partial Equilibrium Model) 등 경제모형을 활용하여 각 시나리오별 무역대체효과 분석

□ 각 주변국의 대북제재 변화정책 중 현실성 있는 정책과 이에 따른 기대효과를

고려하여 우리 정부의 대응방향을 제시

- 각국의 대북제재 변화정책이 각기 다른 방식으로 동시에 이루어질 경우, 이에 대한 기대효과를 고려하여 우리 정부의 대북제재 변화정책의 구체적인 전략목표, 핵심과제, 조치계획을 수립
- 특히 현재 우리 정부의 5-24 조치 전환에 있어 각국의 변화 흐름에 능동적으로 대응 및 협력하는 동시에 새로운 남북경협단계로 이어질 수 있는 정책을 고안

□ 목차 (잠정)

제1장. 서론

1. 연구 목적
2. 연구 범위와 구성

제2장. 북한 주변국의 대북제재 현황

제3장. 대북제재 변화 시나리오에 따른 효과 분석

1. 대북제재가 북한경제에 미치는 효과에 대한 선행연구 검토
2. 무역통계를 활용한 주변국 무역제재의 효과 분석(산업별, 품목별, 항구별)

제4장. 주변국의 대북제재 변화 시나리오 개발 및 무역대체효과 추정

1. 각 국가별 대북제재 변화 시나리오 설정
2. 개별국가의 대북제재 완화에 따른 무역대체 추정 모형
3. 대북제재 변화에 따른 무역대체효과 추정 결과

제5장. 우리 정부의 대응방향

1. 우리 정부의 대북제재 변화 방향
2. 새로운 남북경협에 대한 정책 제안

■ 연구추진방법

문헌조사 및 통계분석

전문가 자문회의

- 논의 현황 파악 및 연구자료 확보를 위한 국내 전문가 자문회의 개최 및 해외현지 조사

세부 추진일정

- 연구계획심의회: 2016년 3월

- 연구중간심의회: 2016년 8월

- 연구결과심의회: 2016년 11월

- 국외 출장

- 3~8월 중 미국 워싱턴 D.C. 1회(1인), 중국 북경 1회(2인), 일본 동경 1회(2인) 및 러시아 모스크바 1회(1인) 계획

- 목적 및 필요성: 동북아 주변국 현황 파악 및 연구자료 확보를 위한 활동 수행

- 주요활동: 해외 현지조사 및 전문가 면담 실시

- 국내 전문가 간담회: 3회 실시

▣ 관련부처 및 국정과제 관련성

정책수요처(정부, 기관 등)

- 기획재정부, 산업자원통상부, 통일부

국정과제 관련성

국정 기초	추진전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
4	12	한반도 신뢰프로세스	124	한반도 신뢰프로세스를 통한 남북관계 정상화
4	12	한반도 신뢰프로세스	125	작은 통일에서 시작하여 큰 통일을 지향
4	12	한반도 신뢰프로세스	126	통일 대비 역량 강화를 통한 실질적 통일 준비

■ 기대효과

□ 예상되는 정책적 기여도

- 대북제재 변화에 대해 각국의 정책적 접근법을 파악하고, 이에 따른 우리 정부의 선제적 대응과 나아가 한반도 이슈에서의 선도적 역할에 대해 고찰

□ 예상되는 학술적 기여도

- 각국의 대북제재 변화에 따른 북한경제에 미치는 경제적 효과를 규명하기 위한 경제학 모형 개발

□ 기타 기대효과

- 국내외 정책세미나 및 학술대회에서 연구결과 발표

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10 개월	시작일	2016.03.01.	종료일	2016.12.31.
------	---------	------	-------	-----	-------------	-----	-------------

■ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
합계		70,000
1. 사업인건비	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 비정규직인건비 - 사업인턴 (1,500×1인)×2월=3,000 	3,000
2. 공공요금	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 우편요금 200×10월=2,000 ◦ 통신요금 200×10월=2,000 	4,000
3. 수용비	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 소모품 등 구입비 200×10월=2,000 ◦ 인쇄 및 출판비 - 보고서 인쇄비 9×1,000부=9,000 - 자료 복사비 100×10월=1,000 ◦ 간행물구입비 100×10월=1,000 ◦ 기타 수용비 (200×10월)+50=2,050 	15,050
4. 연구기자재 및 임차료	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 연구기자재비 100×10월=1,000 ◦ 장비임차료 - 전산장비 리스 100×10월=1,000 	2,000
5. 여비	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 국내여비 (100×2인)×10회=2,000 ◦ 국외여비 - 미국(워싱턴) ▪ 항공료(Economy) (4,200×1인)×1회=4,200 	20,000

■ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 숙박비(가급지, 2호 가목) $[(\\$176 \times 4 \text{박} \times 1 \text{인}) \times 1 \text{회}] \times 1.14 = 800$ ▪ 일·식비 등(가급지, 2호 가목) $[(\\$111 \times 6 \text{일} \times 1 \text{인}) \times 1 \text{회}] \times 1.14 + 100 = 850$ - 중국(북경) <ul style="list-style-type: none"> ▪ 항공료(Economy) $(650 \times 2 \text{인}) \times 1 \text{회} = 1,300$ ▪ 숙박비(나급지, 2호 가목) $[(\\$137 \times 3 \text{박} \times 2 \text{인}) \times 1 \text{회}] \times 1.14 = 950$ ▪ 일·식비 등(나급지, 2호 가목) $[(\\$89 \times 4 \text{일} \times 2 \text{인}) \times 1 \text{회}] \times 1.14 + 100 = 900$ - 일본(동경) <ul style="list-style-type: none"> ▪ 항공료(Economy) $(600 \times 2 \text{인}) \times 1 \text{회} = 1,200$ ▪ 숙박비(가급지, 2호 가목) $[(\\$176 \times 3 \text{박} \times 2 \text{인}) \times 1 \text{회}] \times 1.14 = 1,200$ ▪ 일·식비 등(가급지, 2호 가목) $[(\\$111 \times 4 \text{일} \times 2 \text{인}) \times 1 \text{회}] \times 1.14 + 200 = 1,200$ - 러시아(모스크바) <ul style="list-style-type: none"> ▪ 항공료(Economy) $(2,350 \times 1 \text{인}) \times 1 \text{회} = 2,350$ ▪ 숙박비(가급지, 2호 가목) $[(\\$176 \times 5 \text{박} \times 1 \text{인}) \times 1 \text{회}] \times 1.14 = 1,000$ ▪ 일·식비 등(가급지, 2호 가목) $[(\\$111 \times 7 \text{일} \times 1 \text{인}) \times 1 \text{회}] \times 1.14 + 200 = 1,100$ ◦ 초청비 <ul style="list-style-type: none"> - 지방참석자 교통비(연구심의회 의원 관련) $(50 \times 3 \text{인}) \times 3 \text{회} = 450$ ◦ 시내출장 $50 \times 10 \text{월} = 500$ 	
6. 연구정보활동비	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 연구정보활동경비 <ul style="list-style-type: none"> - 학회·세미나 참가비 $100 \times 2 \text{인} \times 1 \text{회} = 200$ ◦ 연구자료구입비 <ul style="list-style-type: none"> - 문헌자료구입비 $600 \times 10 \text{월} = 6,000$ ◦ 특근매식비 $(6 \times 17 \text{회}) \times 10 \text{월} = 1,000$ 	7,200
7. 전문가활용비	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 회의참석 사례비 <ul style="list-style-type: none"> - 발표비(전문가초청간담회) $(300 \times 1 \text{인}) \times 3 \text{회} = 900$ - 토론비(전문가초청간담회) $(100 \times 3 \text{인}) \times 3 \text{회} = 900$ ◦ 연구 및 회의 관련 <ul style="list-style-type: none"> - 심의비(연구심의회 의원) $(250 \times 3 \text{인}) \times 3 \text{회} = 2,250$ ◦ 기타 <ul style="list-style-type: none"> - 교정료 $500 \times 1 \text{회} = 500$ - 검독료 $1,000 \times 1 \text{회} = 1,000$ 	5,550
8. 회의비	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 회의비 <ul style="list-style-type: none"> - 간담회의비 $(30 \times 5 \text{인}) \times 30 \text{회} = 4,500$ - 연구추진회의비 $(30 \times 5 \text{인}) \times 4 \text{회} \times 10 \text{월} = 6,000$ - 연구심의회회의비 $(30 \times 10 \text{인}) \times 3 \text{회} = 900$ ◦ 학술회의비 <ul style="list-style-type: none"> - 전문가초청간담회의비 $(30 \times 20 \text{인}) \times 3 \text{회} = 1,800$ 	13,200
9. 외부용역비 및 부담금	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 해당사항 없음 	-