

(20) 중앙아 주요국의 경제발전 전략과 경험 확대방안

■ 연구책임자

박정호 연구위원

과제구분	기초 <input type="checkbox"/> 정책 <input checked="" type="checkbox"/>
구분 선정 사유	본 연구는 경제발전 잠재력 및 제약요인을 고려하면서 중앙아 주요국의 국별 중장기 경제발전 전략의 특성을 체계적으로 비교분석하고, 기존 한국과 중앙아 주요국 간 경제협력의 성과와 한계를 검토 및 평가하여, 국별 경제발전 전략에 부합하는 맞춤형 경제협력 확대방안을 제시하고자 함.

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 2000년대부터 고도성장을 거듭해온 중앙아 국가들은 상대적으로 작은 경제 규모와 여러 장애요인에도 불구하고, 풍부한 에너지 자원과 넓은 배후시장을 고려할 때 여전히 큰 성장잠재력을 가지고 있음.
- 카자흐스탄, 우즈베키스탄 등 중앙아 국가들은 독립 이후 1990년대 경제체제 전환의 혼란을 잘 극복하고, 2000년대부터 고도성장세를 이어가고 있음.
- 아직 중앙아 국가들의 경제규모는 크지 않으나(2014년 기준 중앙아 5개국의 GDP는 약 3,400억 달러, 인구는 약 6,700만 명), 막대한 양의 석유·가스 등 에너지 자원을 보유하고 있으며, 러시아, 중국 등 넓은 배후시장을 가지고 있어 중장기적으로 성장잠재력이 크다고 평가할 수 있음.
- 다만 내륙국 또는 이중내륙국(double landlocked country)이라는 지리적 특성에 따른 교통·물류망의 한계 및 교역·투자의 제한성, 경제성장에 있어 에너지 자원에 대한 과도한 의존성 등이 성장의 공통적인 장애요인으로 지적되고 있음.
- 따라서 중앙아 주요국은 각국의 사회·경제적 특성과 정책목표에 따라 다양한 경제발전 전략을 수행하고 있음.
- 예를 들어 카자흐스탄은 2010년 2월 수립된 ‘2020년까지 카자흐스탄 발전 전략계획’을 중심으로 에너지 생산 및 수출 확대, 산업다각화 정책을 추진

하는 한편, 대외개방 정책 기조하에서 러시아가 주도하는 탈소비에트 지역 통합에 적극 참여하고 있음.

- 우즈베키스탄은 2015년 3월 수립된 '2015~19년 산업 구조개혁, 현대화 및 다각화 조치 프로그램' 등을 수행하면서, 경제특구 활성화와 수입대체산업 육성에 특별한 관심을 기울이고 있으나, 유라시아 경제연합 등 지역통합 메커니즘 참여에는 소극적인 입장을 견지하고 있음.
- 중앙아는 아시아와 유럽의 지리적 연결고리로서 한국의 유라시아 협력 확대 정책 수행과정에서 핵심적인 거점이 될 수 있음.
 - 박근혜 대통령이 2013년 10월 발표한 '유라시아 이니셔티브'는 대양으로의 진출이 제한된 내륙국들과의 교역·투자 활성화를 통해 유라시아 협력의 잠재력을 끌어내자는 내용을 포함하고 있음.
 - 또한 최근 서방의 제재와 저유가로 인한 러시아의 경제상황 악화로 유라시아 협력 다각화에 대한 필요성이 강력하게 제기되고 있음.
 - 중앙아 국가들은 내륙국이라는 지정학적 한계로 인한 대외교역과 투자유치 제한을 극복하기 위해 역내외 국가들과의 협력을 적극적으로 추진하고 있음.
 - 중앙아 지역은 남북으로 중동·남아시아, 러시아와 인접하고, 동서로는 동북아와 유럽으로 이어지는 지리적 요충지에 위치하고 있는바, '유라시아 이니셔티브'가 목표로 하는 유라시아 교통·물류, 에너지, 통상 네트워크 구축에서 핵심적인 거점이 될 수 있음.
- 기존 연구는 협소한 연구대상 설정, 단순한 연구방법 사용, 국별 특성을 고려하지 않은 협력방안 제시 등의 한계를 보이고 있는바, 이러한 한계를 극복하면서 학술적·정책적 차원에서 선도적인 연구를 수행할 필요가 있음.
 - 중앙아 국가들의 경제발전 전략에 대한 대부분의 기존 연구는 중앙아 국가 중 경제규모가 가장 크고 정보의 접근성이 높은 카자흐스탄의 경제발전 전략을 연구대상으로 설정하고, 공식문헌 분석 중심의 단순한 연구방법을 사용하는 데 그치고 있음.
 - 또한 한·중앙아 경제협력 방안에 대한 기존 연구는 국별 경제발전 전략의 특성을 고려하지 않은바, 대상국별로 큰 차이가 없는 협력방안 또는 중앙아

지역 전체를 대상으로 하는 협력방안을 제시하여 현실정합성이 낮았음.

- 따라서 연구대상을 카자흐스탄, 우즈베키스탄, 투르크메니스탄 등 중앙아 주요국의 중장기 경제발전 전략으로 확대하고, 단순한 문헌분석이 아닌 경제발전 잠재력과 제약요인 평가에 기초한 경제발전 전략 비교분석을 통해, 국별 경제발전 전략에 부합하는 협력방안을 제시하는 연구가 필요함.

■ 연구목적

- 본 연구의 목적은 경제발전 잠재력 및 제약요인을 고려하면서 중앙아 주요국의 중장기 경제발전 전략의 특성을 체계적으로 비교·분석하고, 기존 한국과 중앙아 주요국 간 경제협력의 성과와 한계를 검토 및 평가하여, 향후 국별 경제발전 전략에 부합하는 맞춤형 경제협력 확대방안을 제시하는 데 있음.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성			
	연구목적	연구방법	주요 연구내용	
주요 선행연구	1	- 과제명: 중앙아시아의 부상과 한국의 대응전략 - 연구자(연도): 이재영, 박상남 편저(2007) - 연구목적: 중앙아의 정치·경제 상황 검토 및 전망, 주요국의 중앙아 진출방안이 주는 시사점에 기초한 대응방안 모색	- 문헌연구 및 통계조사 - 공동연구	- 중앙아의 전략환경 평가, 중앙아 주요국의 정치·경제 상황 검토 및 전망 - 주요국의 중앙아 진출전략 분석 - 에너지 자원 확보, 지정학적 가치 확인, 유라시아 대륙 진출 교두보 확보, 고려인의 입지 강화 및 안전보호 차원의 대응방안 제시
	2	- 과제명: 한국의 주요국별·지역별 중장기 통상전략: 중앙아시아 - 연구자(연도): 이재영, 신현준 편저(2007) - 연구목적: 중앙아의 통상전략적 가치를 바탕으로 對중앙아 통상목표 및 기본방향 설정, 구체적인 통상전략 및 실행계획 제시	- 문헌연구 및 통계조사 - 현지조사 - 전문가 인터뷰 - 공동연구	- 중앙아 경제발전 평가 및 중장기 전망 - 중앙아 통상 현황 및 정책 분석 - 주요국의 對중앙아 통상전략 및 시사점 도출 - 무역 및 투자, 자원개발협력, 대외원조 등을 중심으로 한 중앙아 통상 현황 검토 및 평가 - 중앙아의 전략적 가치에 기초한 한국의 對중앙아 중장기 통상전략 제시
	3	- 과제명: Central Asia after Two Decades of Independence - 연구자(연도): Richard Pomfret(2010) - 연구목적: 1990~2000년대 중앙아 국가들의 경제정책 및 성과 분석	- 문헌연구 및 통계조사	- 소련 해체 이후 중앙아 국가들의 체제 이행과정 평가 - 국제 에너지 가격 상승, 국내정치 발전, 국제적 맥락 등의 요인을 중심으로 1990~2000년대 중앙아 국가들의 경제정책 및 성과 분석
	4	- 과제명: Development	- 문헌연구 및 통계조사	- GDP 증가, 인플레이션, 교역

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요 연구내용
	Experience of Central Asian Countries since their Independence - 연구자(연도): Surinder Kumar Singla(2014) - 연구목적: 중앙아 국가들의 경제성과 및 교역 패턴 분석		등을 중심으로 중앙아 역내 경제발전 평가 - 중앙아 국별 경제성과 및 교역 패턴 분석

본 연구	- 과제명: 중앙아 주요국의 경제발전 전략과 한·중앙아 협력 확대방안 - 연구목적: 경제발전 잠재력 및 제약요인을 고려하면서 중앙아 주요국의 경제발전 전략을 체계적으로 분석하고, 기존 한·중앙아 협력을 검토 및 평가하여, 향후 한·중앙아 경제협력 확대를 위한 구체적인 정책적 대응방안 제시	- 문헌연구 및 통계조사 - 현지조사 - 전문가 인터뷰 및 설문조사 - 공동연구	- 중앙아 주요국의 사회·경제적 상황에 기초한 경제발전 잠재력 및 제약요인 분석 - 중앙아 주요국의 경제발전 전략 분석·비교 및 평가 - 기존 한·중앙아 주요국 간 경제협력 성과 검토 및 과제 도출 - 중앙아 주요국의 경제발전 전략에 부합하는 한·중앙아 협력 확대방안 제시
-------------	--	---	---

■ 주요 연구내용

- 첫째, 본격적인 연구에 앞서 중앙아 주요국의 사회·경제적 상황을 파악하고, 이에 기초하여 경제발전 잠재력과 제약요인을 분석함.
 - 지리적 위치 및 천연자원 잠재력, 생활수준, 생산·투자·교역 등을 중심으로 중앙아 주요국의 사회·경제적 상황을 파악함.
 - 중앙아 주요국의 경제발전 전략 수립 배경으로써 경제발전 잠재력과 제약요인을 분석함.
- 둘째, 중앙아 주요국의 경제발전 전략을 분석하고, 이를 비교 및 평가함.
 - 기본 구상(목표 및 과제), 제도적 메커니즘, 주요 프로그램 및 프로젝트들을 다각도로 파악함.
 - 중앙아 주요국의 경제발전 전략을 비교분석하여 특성을 도출함.
- 셋째, 기존 한국과 중앙아 주요국 간 경제협력의 성과와 한계를 파악하고

과제를 도출함.

- 한·중앙아 협력 추진체계 현황, 교역·투자·ODA를 중심으로 하는 분야별 성과를 파악함.
 - 한국과 중앙아 주요국 간 협력을 총체적으로 평가하고 과제를 도출함.
- 마지막으로 연구결과를 종합하고 이에 기초하여 중앙아 주요국의 경제발전 전략에 부합하는 한·중앙아 경제협력 확대방안을 제시함.

□ 목차 (잠정)

제1장. 서론

1. 연구의 필요성 및 목적
2. 선행연구 검토
3. 연구의 방법 및 구성

제2장. 중앙아 주요국의 경제발전 잠재력과 제약요인

1. 중앙아 주요국의 사회·경제적 상황
2. 중앙아 주요국의 경제발전 잠재력
3. 중앙아 주요국의 경제발전 제약요인

제3장. 중앙아 주요국의 경제발전 전략 분석과 평가

1. 카자흐스탄
2. 우즈베키스탄
3. 투르크메니스탄
4. 중앙아 주요국의 경제발전 전략 비교·분석 및 추진과정 평가

제4장. 한·중앙아 경제협력의 성과와 과제

1. 한·중앙아 협력 추진체계 현황
2. 한·중앙아 협력의 분야별 성과: 교역, 투자, ODA
3. 한·중앙아 협력의 평가 및 과제

제5장. 결론

1. 중앙아 주요국의 경제발전 전략의 특성
2. 국별 경제협력 확대방안

■ 연구추진방법

- 1, 2차 문헌연구 및 통계조사를 통해 기본적인 정보를 파악할 예정
 - 기존 선행연구를 철저히 재검토하여 유용한 정보 및 자료를 수집할 예정
 - 연구주제에 관련된 중앙아 주요국 정부의 제반 공식문서(전략, 프로그램 등)를 분석할 예정
- 현지조사와 전문가 인터뷰 및 설문조사를 최대한 활용할 계획
 - 현지 전문가, 정부 관리, 기업인들과의 광범위한 인터뷰 및 설문조사를 통해 정확한 최신 정보를 파악하고, 각 분야의 전문적 견해를 반영할 예정
 - 해당 지역에서 수행되고 있는 프로젝트들을 직접 확인하고 협력 가능성을 타진할 예정
- 국내외 전문가 자문 및 필요 시 외부위탁
- 국내외 학술회의 발표문 형식으로 중간보고 진행
 - 7차 한·중앙아 국제세미나(대외경제정책연구원 주최) 등 국내외 학술회의 발표문 형식으로 중간보고를 진행하여 현지 전문가들의 논평을 적극 반영할 예정
- 세부 추진일정
 - 연구계획심의회: 2016년 2월
 - 연구중간심의회: 2016년 5월
 - 연구결과심의회: 2016년 8월
 - 국외 출장

- 5월, 6월 및 9월 중 카자흐스탄(알마티, 아스타나), 우즈베키스탄(타슈켄트 등), 투르크메니스탄(아슈하바트 등) 각 1회(1~2인) 계획
 - 목적 및 필요성: 한·중앙아 협력 추진체계, 현황 등 최신 정보 확보 및 국외 전문가 면담을 위한 현지 방문
 - 주요활동: 해외 현지조사 및 전문가 면담 실시
- 전문가 초청 간담회: 3월, 4월, 6월, 7월 4차례 추진 예정

■ **관련부처 및 국정과제 관련성**

- 정책수요처(정부, 기관 등)
 - 기획재정부, 외교부, 산업통상자원부

국정과제 관련성

국정 기조	추진전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	1	창조경제	10	교통체계·해운 선진화 및 건설·원전 산업 해외진출 지원
4	13	신뢰외교	127	동북아 평화협력 구상과 유라시아 협력 확대
4	13	신뢰외교	129	신흥시장 진출확대를 위한 산업자원 협력 강화

■ **기대효과**

- 예상되는 정책적 기여도
 - 유라시아 협력 확대, 신흥국 대형 프로젝트시장 선점을 위한 정부·산업 간 협력, 건설산업의 해외진출 촉진을 통한 신성장동력 창출 등 정부의 국정 과제 수행에 필요한 근거를 마련할 수 있을 것으로 판단됨.
- 예상되는 학술적 기여도
 - 중앙아 주요국의 경제발전 전략에 대한 비교분석 및 평가를 통해 해당 지역 연구 발전에 기여할 수 있을 것임.

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10 개월	시작일	2016.02.01.	종료일	2016.11.30.
------	---------	------	-------	-----	-------------	-----	-------------

■ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
합계		72,000
1. 사업인건비	◦ 해당사항 없음	-
2. 공공요금	◦ 우편요금 100×10월=1,000 ◦ 통신요금 100×10월=1,000	2,000
3. 수용비	◦ 소모품 등 구입비 100×10월=1,000 ◦ 인쇄 및 출판비 - 보고서 인쇄비 9×1,000부=9,000 - 자료 복사비 100×10월=1,000 ◦ 간행물구입비 100×10월=1,000 ◦ 기타 수용비 100×10월=1,000	13,000
4. 연구기자재 및 임차료	◦ 연구기자재비 100×10월=1,000 ◦ 장비임차료 - 전산장비 리스 100×10월=1,000	2,000
5. 여비	◦ 국내여비 (100×2인)×10회=2,000 ◦ 국외여비 - 카자흐스탄(알마티, 아스타나) ▪ 항공료(Economy) (1,500×2인)×1회=3,000 ▪ 숙박비(나급지, 1호 라목) [(\$160×4박×1인)×1회]×1.14=750 ▪ 숙박비(나급지, 2호 가목) [(\$137×4박×1인)×1회]×1.14=600 ▪ 일·식비 등(나급지, 1호 라목) [(\$113×6일×1인)×1회]×1.14+100=850 ▪ 일·식비 등(나급지, 2호 가목) [(\$89×6일×1인)×1회]×1.14+100=700 - 우즈베키스탄(타슈켄트) ▪ 항공료(Economy) (1,500×1인)×1회=1,500 ▪ 숙박비(다급지, 1호 라목) [(\$130×4박×1인)×1회]×1.14=600 ▪ 일·식비 등(다급지, 1호 라목) [(\$93×6일×1인)×1회]×1.14+100=750 - 투르크메니스탄(아슈하바트) ▪ 항공료(Economy) (1,500×2인)×1회=3,000 ▪ 숙박비(다급지, 1호 라목) [(\$130×4박×1인)×1회]×1.14=600 ▪ 숙박비(다급지, 2호 가목) [(\$106×4박×1인)×1회]×1.14=500 ▪ 일·식비 등(다급지, 1호 라목) [(\$93×6일×1인)×1회]×1.14+100=750 ▪ 일·식비 등(다급지, 2호 가목) [(\$74×6일×1인)×1회]×1.14+100=600 ◦ 초청비 - 지방참석자 교통비(연구심의회 관련) (50×3인)×3회=450 ◦ 시내출장 50×10월=500	17,150
6. 연구정보활동비	◦ 연구정보활동경비 - 학회·세미나 참가비 100×2인×1회=200 ◦ 연구자료구입비 - 문헌자료구입비 460×10월=4,600 ◦ 특근매식비 (6×17회)×10월=1,000	5,800
7. 전문가활용비	◦ 회의참석 사례비	6,150

■ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
	<ul style="list-style-type: none"> - 발표비(전문가초청간담회) (300×1인)×4회=1,200 - 토론비(전문가초청간담회) (100×3인)×4회=1,200 ○ 연구 및 회의관련 <ul style="list-style-type: none"> - 심의비(연구심의회의) (250×3인)×3회=2,250 ○ 기타 <ul style="list-style-type: none"> - 교정료 500×1회=500 - 검독료 1,000×1회=1,000 	
8. 회의비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 회의비 <ul style="list-style-type: none"> - 간담회의비 (30×5인)×24회=3,600 - 연구추진회의비 (30×5인)×4회×10월=6,000 - 연구심의회의비 (30×10인)×3회=900 ○ 학술회의비 <ul style="list-style-type: none"> - 전문가초청간담회의비 (30×20인)×4회=2,400 	12,900
9. 외부용역비 및 부담금	<ul style="list-style-type: none"> ○ 외부용역비 <ul style="list-style-type: none"> - 설문조사 200×30건=6,000 ○ 위탁연구비 <ul style="list-style-type: none"> - 공동연구('경제현대화' 정책의 추진과정 및 평가 관련) 7,000×1회=7,000 	13,000