

## (20) 중앙아 주요국의 경제발전 전략과 경험 확대방안

### ■ 연구책임자

박정호 연구위원

과제구분	기초 <input type="checkbox"/> 정책 <input checked="" type="checkbox"/>
구분 선정 사유	본 연구는 경제발전 잠재력 및 제약요인을 고려하면서 중앙아 주요국의 국별 중장기 경제발전 전략의 특성을 체계적으로 비교분석하고, 기존 한국과 중앙아 주요국 간 경제협력의 성과와 한계를 검토 및 평가하여, 국별 경제발전 전략에 부합하는 맞춤형 경제협력 확대방안을 제시하고자 함.

### ■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 2000년대부터 고도성장을 거듭해온 중앙아 국가들은 상대적으로 작은 경제 규모와 여러 장애요인에도 불구하고, 풍부한 에너지 자원과 넓은 배후시장을 고려할 때 여전히 큰 성장잠재력을 가지고 있음.
- 카자흐스탄, 우즈베키스탄 등 중앙아 국가들은 독립 이후 1990년대 경제체제 전환의 혼란을 잘 극복하고, 2000년대부터 고도성장세를 이어가고 있음.
- 아직 중앙아 국가들의 경제규모는 크지 않으나(2014년 기준 중앙아 5개국의 GDP는 약 3,400억 달러, 인구는 약 6,700만 명), 막대한 양의 석유·가스 등 에너지 자원을 보유하고 있으며, 러시아, 중국 등 넓은 배후시장을 가지고 있어 중장기적으로 성장잠재력이 크다고 평가할 수 있음.
- 다만 내륙국 또는 이중내륙국(double landlocked country)이라는 지리적 특성에 따른 교통·물류망의 한계 및 교역·투자의 제한성, 경제성장에 있어 에너지 자원에 대한 과도한 의존성 등이 성장의 공통적인 장애요인으로 지적되고 있음.
- 따라서 중앙아 주요국은 각국의 사회·경제적 특성과 정책목표에 따라 다양한 경제발전 전략을 수행하고 있음.
- 예를 들어 카자흐스탄은 2010년 2월 수립된 ‘2020년까지 카자흐스탄 발전 전략계획’을 중심으로 에너지 생산 및 수출 확대, 산업다각화 정책을 추진

하는 한편, 대외개방 정책 기조하에서 러시아가 주도하는 탈소비에트 지역 통합에 적극 참여하고 있음.

- 우즈베키스탄은 2015년 3월 수립된 '2015~19년 산업 구조개혁, 현대화 및 다각화 조치 프로그램' 등을 수행하면서, 경제특구 활성화와 수입대체산업 육성에 특별한 관심을 기울이고 있으나, 유라시아 경제연합 등 지역통합 메커니즘 참여에는 소극적인 입장을 견지하고 있음.
- 중앙아는 아시아와 유럽의 지리적 연결고리로서 한국의 유라시아 협력 확대 정책 수행과정에서 핵심적인 거점이 될 수 있음.
  - 박근혜 대통령이 2013년 10월 발표한 '유라시아 이니셔티브'는 대양으로의 진출이 제한된 내륙국들과의 교역·투자 활성화를 통해 유라시아 협력의 잠재력을 끌어내자는 내용을 포함하고 있음.
  - 또한 최근 서방의 제재와 저유가로 인한 러시아의 경제상황 악화로 유라시아 협력 다각화에 대한 필요성이 강력하게 제기되고 있음.
  - 중앙아 국가들은 내륙국이라는 지정학적 한계로 인한 대외교역과 투자유치 제한을 극복하기 위해 역내외 국가들과의 협력을 적극적으로 추진하고 있음.
  - 중앙아 지역은 남북으로 중동·남아시아, 러시아와 인접하고, 동서로는 동북아와 유럽으로 이어지는 지리적 요충지에 위치하고 있는바, '유라시아 이니셔티브'가 목표로 하는 유라시아 교통·물류, 에너지, 통상 네트워크 구축에서 핵심적인 거점이 될 수 있음.
- 기존 연구는 협소한 연구대상 설정, 단순한 연구방법 사용, 국별 특성을 고려하지 않은 협력방안 제시 등의 한계를 보이고 있는바, 이러한 한계를 극복하면서 학술적·정책적 차원에서 선도적인 연구를 수행할 필요가 있음.
  - 중앙아 국가들의 경제발전 전략에 대한 대부분의 기존 연구는 중앙아 국가 중 경제규모가 가장 크고 정보의 접근성이 높은 카자흐스탄의 경제발전 전략을 연구대상으로 설정하고, 공식문헌 분석 중심의 단순한 연구방법을 사용하는 데 그치고 있음.
  - 또한 한·중앙아 경제협력 방안에 대한 기존 연구는 국별 경제발전 전략의 특성을 고려하지 않은바, 대상국별로 큰 차이가 없는 협력방안 또는 중앙아

지역 전체를 대상으로 하는 협력방안을 제시하여 현실정합성이 낮았음.

- 따라서 연구대상을 카자흐스탄, 우즈베키스탄, 투르크메니스탄 등 중앙아 주요국의 중장기 경제발전 전략으로 확대하고, 단순한 문헌분석이 아닌 경제발전 잠재력과 제약요인 평가에 기초한 경제발전 전략 비교분석을 통해, 국별 경제발전 전략에 부합하는 협력방안을 제시하는 연구가 필요함.

## ■ 연구목적

- 본 연구의 목적은 경제발전 잠재력 및 제약요인을 고려하면서 중앙아 주요국의 중장기 경제발전 전략의 특성을 체계적으로 비교·분석하고, 기존 한국과 중앙아 주요국 간 경제협력의 성과와 한계를 검토 및 평가하여, 향후 국별 경제발전 전략에 부합하는 맞춤형 경제협력 확대방안을 제시하는 데 있음.

## ■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성			
	연구목적	연구방법	주요 연구내용	
주요 선행연구	1	- 과제명: 중앙아시아의 부상과 한국의 대응전략 - 연구자(연도): 이재영, 박상남 편저(2007) - 연구목적: 중앙아의 정치·경제 상황 검토 및 전망, 주요국의 중앙아 진출방안이 주는 시사점에 기초한 대응방안 모색	- 문헌연구 및 통계조사 - 공동연구	- 중앙아의 전략환경 평가, 중앙아 주요국의 정치·경제 상황 검토 및 전망 - 주요국의 중앙아 진출전략 분석 - 에너지 자원 확보, 지정학적 가치 확인, 유라시아 대륙 진출 교두보 확보, 고려인의 입지 강화 및 안전보호 차원의 대응방안 제시
	2	- 과제명: 한국의 주요국별·지역별 중장기 통상전략: 중앙아시아 - 연구자(연도): 이재영, 신현준 편저(2007) - 연구목적: 중앙아의 통상전략적 가치를 바탕으로 對중앙아 통상목표 및 기본방향 설정, 구체적인 통상전략 및 실행계획 제시	- 문헌연구 및 통계조사 - 현지조사 - 전문가 인터뷰 - 공동연구	- 중앙아 경제발전 평가 및 중장기 전망 - 중앙아 통상 현황 및 정책 분석 - 주요국의 對중앙아 통상전략 및 시사점 도출 - 무역 및 투자, 자원개발협력, 대외원조 등을 중심으로 한 중앙아 통상 현황 검토 및 평가 - 중앙아의 전략적 가치에 기초한 한국의 對중앙아 중장기 통상전략 제시
	3	- 과제명: Central Asia after Two Decades of Independence - 연구자(연도): Richard Pomfret(2010) - 연구목적: 1990~2000년대 중앙아 국가들의 경제정책 및 성과 분석	- 문헌연구 및 통계조사	- 소련 해체 이후 중앙아 국가들의 체제 이행과정 평가 - 국제 에너지 가격 상승, 국내정치 발전, 국제적 맥락 등의 요인을 중심으로 1990~2000년대 중앙아 국가들의 경제정책 및 성과 분석
	4	- 과제명: Development	- 문헌연구 및 통계조사	- GDP 증가, 인플레이션, 교역

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요 연구내용
	Experience of Central Asian Countries since their Independence - 연구자(연도): Surinder Kumar Singla(2014) - 연구목적: 중앙아 국가들의 경제성과 및 교역 패턴 분석		등을 중심으로 중앙아 역내 경제발전 평가 - 중앙아 국별 경제성과 및 교역 패턴 분석

<b>본 연구</b>	- 과제명: 중앙아 주요국의 경제발전 전략과 한·중앙아 협력 확대방안 - 연구목적: 경제발전 잠재력 및 제약요인을 고려하면서 중앙아 주요국의 경제발전 전략을 체계적으로 분석하고, 기존 한·중앙아 협력을 검토 및 평가하여, 향후 한·중앙아 경제협력 확대를 위한 구체적인 정책적 대응방안 제시	- 문헌연구 및 통계조사 - 현지조사 - 전문가 인터뷰 및 설문조사 - 공동연구	- 중앙아 주요국의 사회·경제적 상황에 기초한 경제발전 잠재력 및 제약요인 분석 - 중앙아 주요국의 경제발전 전략 분석·비교 및 평가 - 기존 한·중앙아 주요국 간 경제협력 성과 검토 및 과제 도출 - 중앙아 주요국의 경제발전 전략에 부합하는 한·중앙아 협력 확대방안 제시
-------------	--	---	---

■ 주요 연구내용

- 첫째, 본격적인 연구에 앞서 중앙아 주요국의 사회·경제적 상황을 파악하고, 이에 기초하여 경제발전 잠재력과 제약요인을 분석함.
  - 지리적 위치 및 천연자원 잠재력, 생활수준, 생산·투자·교역 등을 중심으로 중앙아 주요국의 사회·경제적 상황을 파악함.
  - 중앙아 주요국의 경제발전 전략 수립 배경으로써 경제발전 잠재력과 제약요인을 분석함.
- 둘째, 중앙아 주요국의 경제발전 전략을 분석하고, 이를 비교 및 평가함.
  - 기본 구상(목표 및 과제), 제도적 메커니즘, 주요 프로그램 및 프로젝트들을 다각도로 파악함.
  - 중앙아 주요국의 경제발전 전략을 비교분석하여 특성을 도출함.
- 셋째, 기존 한국과 중앙아 주요국 간 경제협력의 성과와 한계를 파악하고

과제를 도출함.

- 한·중앙아 협력 추진체계 현황, 교역·투자·ODA를 중심으로 하는 분야별 성과를 파악함.
  - 한국과 중앙아 주요국 간 협력을 총체적으로 평가하고 과제를 도출함.
- 마지막으로 연구결과를 종합하고 이에 기초하여 중앙아 주요국의 경제발전 전략에 부합하는 한·중앙아 경제협력 확대방안을 제시함.

□ 목차 (잠정)

### 제1장. 서론

1. 연구의 필요성 및 목적
2. 선행연구 검토
3. 연구의 방법 및 구성

### 제2장. 중앙아 주요국의 경제발전 잠재력과 제약요인

1. 중앙아 주요국의 사회·경제적 상황
2. 중앙아 주요국의 경제발전 잠재력
3. 중앙아 주요국의 경제발전 제약요인

### 제3장. 중앙아 주요국의 경제발전 전략 분석과 평가

1. 카자흐스탄
2. 우즈베키스탄
3. 투르크메니스탄
4. 중앙아 주요국의 경제발전 전략 비교·분석 및 추진과정 평가

### 제4장. 한·중앙아 경제협력의 성과와 과제

1. 한·중앙아 협력 추진체계 현황
2. 한·중앙아 협력의 분야별 성과: 교역, 투자, ODA
3. 한·중앙아 협력의 평가 및 과제

## 제5장. 결론

1. 중앙아 주요국의 경제발전 전략의 특성
2. 국별 경제협력 확대방안

### ■ 연구추진방법

- 1, 2차 문헌연구 및 통계조사를 통해 기본적인 정보를 파악할 예정
  - 기존 선행연구를 철저히 재검토하여 유용한 정보 및 자료를 수집할 예정
  - 연구주제에 관련된 중앙아 주요국 정부의 제반 공식문서(전략, 프로그램 등)를 분석할 예정
- 현지조사와 전문가 인터뷰 및 설문조사를 최대한 활용할 계획
  - 현지 전문가, 정부 관리, 기업인들과의 광범위한 인터뷰 및 설문조사를 통해 정확한 최신 정보를 파악하고, 각 분야의 전문적 견해를 반영할 예정
  - 해당 지역에서 수행되고 있는 프로젝트들을 직접 확인하고 협력 가능성을 타진할 예정
- 국내외 전문가 자문 및 필요 시 외부위탁
- 국내외 학술회의 발표문 형식으로 중간보고 진행
  - 7차 한·중앙아 국제세미나(대외경제정책연구원 주최) 등 국내외 학술회의 발표문 형식으로 중간보고를 진행하여 현지 전문가들의 논평을 적극 반영할 예정
- 세부 추진일정
  - 연구계획심의회: 2016년 2월
  - 연구중간심의회: 2016년 5월
  - 연구결과심의회: 2016년 8월
  - 국외 출장

- 5월, 6월 및 9월 중 카자흐스탄(알마티, 아스타나), 우즈베키스탄(타슈켄트 등), 투르크메니스탄(아슈하바트 등) 각 1회(1~2인) 계획
  - 목적 및 필요성: 한·중앙아 협력 추진체계, 현황 등 최신 정보 확보 및 국외 전문가 면담을 위한 현지 방문
  - 주요활동: 해외 현지조사 및 전문가 면담 실시
- 전문가 초청 간담회: 3월, 4월, 6월, 7월 4차례 추진 예정

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

- 정책수요처(정부, 기관 등)
  - 기획재정부, 외교부, 산업통상자원부

국정과제 관련성

국정 기조	추진전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	1	창조경제	10	교통체계·해운 선진화 및 건설·원전 산업 해외진출 지원
4	13	신뢰외교	127	동북아 평화협력 구상과 유라시아 협력 확대
4	13	신뢰외교	129	신흥시장 진출확대를 위한 산업자원 협력 강화

■ 기대효과

- 예상되는 정책적 기여도
  - 유라시아 협력 확대, 신흥국 대형 프로젝트시장 선점을 위한 정부·산업 간 협력, 건설산업의 해외진출 촉진을 통한 신성장동력 창출 등 정부의 국정 과제 수행에 필요한 근거를 마련할 수 있을 것으로 판단됨.
- 예상되는 학술적 기여도
  - 중앙아 주요국의 경제발전 전략에 대한 비교분석 및 평가를 통해 해당 지역 연구 발전에 기여할 수 있을 것임.

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10 개월	시작일	2016.02.01.	종료일	2016.11.30.
------	---------	------	-------	-----	-------------	-----	-------------

■ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
합계		72,000
1. 사업인건비	◦ 해당사항 없음	-
2. 공공요금	◦ 우편요금 100×10월=1,000 ◦ 통신요금 100×10월=1,000	2,000
3. 수용비	◦ 소모품 등 구입비 100×10월=1,000 ◦ 인쇄 및 출판비 - 보고서 인쇄비 9×1,000부=9,000 - 자료 복사비 100×10월=1,000 ◦ 간행물구입비 100×10월=1,000 ◦ 기타 수용비 100×10월=1,000	13,000
4. 연구기자재 및 임차료	◦ 연구기자재비 100×10월=1,000 ◦ 장비임차료 - 전산장비 리스 100×10월=1,000	2,000
5. 여비	◦ 국내여비 (100×2인)×10회=2,000 ◦ 국외여비 - 카자흐스탄(알마티, 아스타나) ▪ 항공료(Economy) (1,500×2인)×1회=3,000 ▪ 숙박비(나급지, 1호 라목) [(\$160×4박×1인)×1회]×1.14=750 ▪ 숙박비(나급지, 2호 가목) [(\$137×4박×1인)×1회]×1.14=600 ▪ 일·식비 등(나급지, 1호 라목) [(\$113×6일×1인)×1회]×1.14+100=850 ▪ 일·식비 등(나급지, 2호 가목) [(\$89×6일×1인)×1회]×1.14+100=700 - 우즈베키스탄(타슈켄트) ▪ 항공료(Economy) (1,500×1인)×1회=1,500 ▪ 숙박비(다급지, 1호 라목) [(\$130×4박×1인)×1회]×1.14=600 ▪ 일·식비 등(다급지, 1호 라목) [(\$93×6일×1인)×1회]×1.14+100=750 - 투르크메니스탄(아슈하바트) ▪ 항공료(Economy) (1,500×2인)×1회=3,000 ▪ 숙박비(다급지, 1호 라목) [(\$130×4박×1인)×1회]×1.14=600 ▪ 숙박비(다급지, 2호 가목) [(\$106×4박×1인)×1회]×1.14=500 ▪ 일·식비 등(다급지, 1호 라목) [(\$93×6일×1인)×1회]×1.14+100=750 ▪ 일·식비 등(다급지, 2호 가목) [(\$74×6일×1인)×1회]×1.14+100=600 ◦ 초청비 - 지방참석자 교통비(연구심의회 관련) (50×3인)×3회=450 ◦ 시내출장 50×10월=500	17,150
6. 연구정보활동비	◦ 연구정보활동경비 - 학회·세미나 참가비 100×2인×1회=200 ◦ 연구자료구입비 - 문헌자료구입비 460×10월=4,600 ◦ 특근매식비 (6×17회)×10월=1,000	5,800
7. 전문가활용비	◦ 회의참석 사례비	6,150

■ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 발표비(전문가초청간담회) (300×1인)×4회=1,200</li> <li>- 토론비(전문가초청간담회) (100×3인)×4회=1,200</li> <li>○ 연구 및 회의관련               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 심의비(연구심의회의) (250×3인)×3회=2,250</li> </ul> </li> <li>○ 기타               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 교정료 500×1회=500</li> <li>- 검독료 1,000×1회=1,000</li> </ul> </li> </ul>	
8. 회의비	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 회의비               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 간담회의비 (30×5인)×24회=3,600</li> <li>- 연구추진회의비 (30×5인)×4회×10월=6,000</li> <li>- 연구심의회의비 (30×10인)×3회=900</li> </ul> </li> <li>○ 학술회의비               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 전문가초청간담회의비 (30×20인)×4회=2,400</li> </ul> </li> </ul>	12,900
9. 외부용역비 및 부담금	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 외부용역비               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 설문조사 200×30건=6,000</li> </ul> </li> <li>○ 위탁연구비               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공동연구('경제현대화' 정책의 추진과정 및 평가 관련) 7,000×1회=7,000</li> </ul> </li> </ul>	13,000