

## (14) SDGs 도입 이후 개도국 협력전략과 대응과제

### ■ 연구책임자

권율 선임연구위원

과제구분	기초 <input type="checkbox"/> 정책 <input checked="" type="checkbox"/>
구분 선정 사유	개도국과의 협력강화를 위해 무역, 투자, 기후변화 등 주요 개발이슈와 연계된 종합적인 개도국 협력방향을 연구하고, ODA 정책과 관련 정책의 조화 및 일관성 제고방안 제시

### ■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 최근 국제사회는 지속가능발전목표(SDGs)를 선정하고, 경제개발과 사회발전, 환경적 지속가능성을 포괄하는 통합프레임워크를 수립하고 있음.
  - 국제사회의 협상과 논의가 본격화되면서 SDGs의 이행수단과 협력분야가 크게 증가함에 따라 새로운 개발목표를 효과적으로 달성하기 위한 정책수단 간의 일관성(PCD: Policy Coherence for Development) 제고가 핵심적인 정책과제로 부상
  - 특히 개발효과성(Development Effectiveness) 재고를 위해 특혜무역관세를 통한 시장접근(market access) 확대, 기후변화 지원 등 주요 지원정책이 ODA와 정책적 일관성을 갖도록 종합적인 개도국 협력방향이 모색되어야 함.
- 2010년 OECD 개발원조위원회(DAC)에 가입한 후 원조규모를 확대해왔지만, 재정규모의 제약 때문에 선진공여국으로서의 책임과 역할에 한계가 있어 개도국에 대한 협력강화를 보다 전략적으로 운용해야 할 시점임.
  - 최근 개도국과의 FTA가 확대되면서 개도국 시장접근을 위한 특혜무역조치의 단계적 실행방안을 모색하고, 개도국 지위를 유지하고 있는 기후변화협상에 있어서도 보다 적극적인 대응방안을 모색해야 할 것임.
  - 이와 같이 대개도국 통상정책과 ODA 정책의 연계 필요성이 높아지고, 기후변화에 대응하기 위해 온실가스 감축목표를 개도국과의 협력을 통해 달성

하기 위한 전략을 보다 종합적으로 수립하기 위한 정책연구가 필요한 실정임.

- 이와 같이 변화된 국제개발환경과 새롭게 채택된 글로벌 개발목표를 고려할 때, 개발협력정책의 방향성과 관련 정책의 조화방안을 모색할 시점임.

## ■ 연구목적

- 본 연구는 새로운 개발 프레임워크하에서 개발효과성 강화를 위한 ODA 및 관련 정책 간의 일관성 제고방안을 도출하는 것이 목적임.
  - 국제적으로 논의되고 있는 최빈국 특혜관세조치와 ODA의 연계성, 일반 특혜관세(GSP)제도 도입 등을 통해 개도국과의 무역 및 투자 활성화를 도모하고, 신기후체제하에서 기후변화와 ODA를 연계할 수 있는 방안을 도출하고자 함.
- 따라서 무역, 투자, 기후변화 등과 주요 개발이슈와 연계된 ODA 정책의 일관성 연구에 중점을 두고, 주요 쟁점과 이슈를 통해 개도국 협력방안을 통합적으로 연구하고자 함.
  - 특히 개도국 기후변화 사업을 통한 배출권 획득에 ODA 사업을 연계하고, 주요국 동향(일본의 대개도국 Joint Crediting Mechanism), 온실가스 감축 및 재정지원의 중복산정, 탄소관세 부과 등에 대한 정책일관성이 주요 정책 과제로 제기될 전망이다.
- 또한 국제적으로 포용적 경제성장을 위한 개도국의 무역과 투자 활성화 지원이 강조되는 가운데, 개발의제 관점에서 개도국과의 통상정책 방향과 추진전략을 종합적으로 검토
  - 개도국과의 FTA 추진이 확대되는 가운데, 경제성장의 동력으로서 무역 활성화를 위한 최빈국 및 개도국과의 협력의제 발굴
  - 특혜관세조치 등 주요 협력의제를 중심으로 ODA와 통상정책의 일관성 확대를 위한 정책방향을 수립하고 통상정책과 ODA 정책 간의 연계방향 제시
  - 최빈국에 대한 특혜 관세조치, FTA의 경제협력 조항을 주요 개발의제와

연계하여 분석하고, 일반특혜관세 도입을 위한 추진전략을 검토하여 개도국의 성장을 지속적으로 지원할 수 있는 협력방안 도출

- 글로벌 개발의제로 급부상한 환경적 지속가능성과 신기후체제 합의를 이행하기 위한 개도국 협력방안 모색
- 주요 선진국은 자국의 감축목표를 비용효과적으로 달성하기 위해 개도국과 협력 추진
- 개도국의 기후변화 대응을 재정적·기술적으로 지원하는 것과 동시에 개도국 사업을 통해 배출권 획득을 전략적으로 추진
- 온실가스 감축목표 이행을 고려한 개도국 협력방안을 모색하는 가운데 향후 표출될 쟁점을 전망

#### ■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성			
	연구목적	연구방법	주요 연구내용	
주요 선행연구	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 과제명: 한국의 개발을 위한 정책일관성 제고방안</li> <li>- 연구자(연도): 손혁상 외(2012)</li> <li>- 연구목적: OECD/DAC 가입 이후 정책일관성의 국제적 동향과 DAC 회원국의 정책일관성 추진 현황을 조사하여 무역 분야의 정책일관성을 중심으로 정책조정을 위한 시사점 제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌조사, 인터뷰 및 자문회의, 공개 심포지엄 등을 통해 연구조사</li> <li>- 스웨덴, 독일, 일본의 정책일관성 및 무역 분야 일관성 현황에 대한 주요 국가 사례분석</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- OECD/DAC 회원국의 정책일관성 추진 현황 조사</li> <li>- 스웨덴, 독일, 일본 등의 현지조사와 문헌조사를 통해 정책조정 및 실행 메커니즘 및 무역 분야 정책일관성에 대한 분석</li> <li>- 한국의 국내 정책일관성 현황 및 무역 분야 정책일관성 조사</li> </ul>
	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 과제명: 한국의 일반특혜 관세제도 도입추진 방향</li> <li>- 연구자(연도): 조미진 외(2011)</li> <li>- 연구목적: 주요국의 GSP 제도 비교와 한국의 대개도국 특혜 현황, 교역 패턴을 분석하고, 한국의 GSP 도입에 대한 경제적 효과 분석</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌조사, 현지조사</li> <li>- 한국의 대개도국 특혜현황과 교역 패턴을 조사하고, GTAP 모형을 통한 경제적 효과 분석</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 주요선진국의 GSP 제도를 수혜대상국과 수혜품목, 원산지 규정 등 비교 조사</li> <li>- 한국의 개도국 특혜 현황과 교역 패턴의 주요 특징 분석</li> <li>- 일반특혜관세 도입에 대한 일반균형분석 및 부분균형분석</li> <li>- 한국의 GSP 제도 도입방안</li> </ul>
	3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 과제명: Post-2015 개발재원 확대 논의와 한국의 대응방안</li> <li>- 연구자(연도): 정지원 외(2014)</li> <li>- 연구목적: 지속가능발전 개발 목표를 위한 개발재원 논의 동향을 조사하고 한국의 개발 재원 현황 및 개선방안 제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌조사, 전문가회의, 현지조사</li> <li>- 개발재원과 기후재원 조성과정과 관련된 국제적 이슈와 쟁점을 분석하고, 국내적 이행방안 평가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Post 2015 개발 프레임워크와 지속가능발전을 위한 재원규모 조사</li> <li>- 개발재원 논의 동향과 쟁점 분석</li> <li>- 민간재원 동원 사례연구 및 기후변화 대응관련 민간재원 연구</li> <li>- 한국의 개발재원 조성 현황 및 평가를 통한 정책과제와 개선방안 제시</li> </ul>

<b>본 연구</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 과제명: SDGs 도입 이후 개도국 협력전략과 대응과제</li> <li>- 연구목적: Post-2015 개발의제의 주요 협력목표와 이행수단에 대한 연구를 통해 개도국에 대한 효과적인 지원방향을 도출하고자, 포용적 경제성장을 위한 개도국의 무역과 투자 활성화 및 기후변화 협상 대응과 개발협력 정책의 연계성 제고를 고려한 정책방안 제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌조사, 사례연구, 현지조사</li> <li>- SDGs 의제는 MDGs보다 포괄적이며, 이행수단으로서 원조, 무역, 투자, 기술이전을 포괄하고 있어 개도국 통상정책과 기후기금, ODA 연계를 중심으로 개도국 협력방안에 대한 체계적이고 종합적인 연구 추진</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 새로운 국제개발목표가 제시하고 있는 개발의제와 이행수단을 분석하고 국제사회의 협력 메커니즘 검토</li> <li>- Post-2015 주요 의제인 포용적 경제성장을 추진하기 위한 개도국의 무역활성화 방안 연구</li> <li>- Post-2015 주요 의제인 환경의 지속가능성(기후변화 및 환경) 관련, 국제적 합의를 분석하고 우리나라 개발협력 정책방향에 대한 시사점 도출</li> </ul>
-------------	--	---	--

## ▣ 주요 연구내용

- 첫째, 국제사회의 지속가능발전 목표(SDG)와 주요 개발의제의 주요 내용 분석
  - SDG 이행수단으로 제기되고 있는 주요 정책의 주요 쟁점과 이슈를 분석하고, 국제사회의 세부 목표와 지표 및 이행수단 합의사항 분석
  - 제3차 개발재원회의 결과와 Post-2015 개발의제의 이행수단의 관련성을 살펴보고, 향후 국제사회의 협력 메커니즘 전망 및 우리나라의 대응방향 제시
- 둘째, 개발효과성 측면에서 개도국의 무역 및 투자활성화 방향과 FTA 협정 및 특혜무역조치의 시장접근 확대조치, ODA의 연계성 모색
  - 개발의제 관점에서 대개도국 통상정책에 관한 국제사회의 추진 현황 분석
  - 주요 선진국의 개도국 특혜관세제도와 ODA의 운영사례와 정책방향을 검토하고, 우리나라의 대개도국 통상정책의 전략적 운용방안 마련
  - 개도국의 포용적 경제성장 달성에 기여하기 위한 무역투자 역량강화 지원 방안을 전략적으로 검토
- 셋째, Post-2015 주요 의제인 환경의 지속가능성(기후변화 및 환경), 신기후 체제에 관한 국제적 합의를 분석하고, 향후 쟁점 전망 및 대응방안 제시

- 개도국의 온실가스 감축 및 기후변화 적응을 위한 지원 방향과 감축목표 이행을 위한 개도국 협력방안으로 개도국 기후변화 사업을 통한 배출권 확보방안 연구
- 주요국 동향(일본의 대개도국 Joint Crediting Mechanism) 및 운용정책을 비교검토하고, 온실가스 감축 및 재정지원의 중복산정, 탄소관세 부과 등의 제반 쟁점 분석

## □ 목차 (잠정)

### 제1장. 서론

### 제2장. Post-2015 개발의제의 주요 쟁점과 이슈

1. 지속가능개발의제의 주요 내용과 특징
2. SDG 이행수단과 정책프레임워크: 개발재원과 무역활성화 지원
3. 국제사회의 협력 메커니즘과 추진과제

### 제3장. 개도국 무역활성화 지원을 위한 국제 메커니즘 성과와 과제

1. 최빈국 특혜관세의 지원 현황과 성과
2. 일반특혜관세(GSP)의 도입방향과 정책과제
3. 무역투자 역량 강화방안

### 제4장. 기후변화 대응을 위한 개도국 협력전략

1. 온실가스 감축과 개도국 재정지원 메커니즘
2. 주요국 동향: 자국의 감축목표 이행을 위한 대개도국 협력전략
3. 주요 쟁점 및 시사점

### 제5장. 새로운 개발 프레임워크하에서 ODA 정책일관성 제고방안

- 가. ODA, 통상, 기후변화 대응정책 평가
- 나. 대개도국 협력정책 개선과제 및 정책방향

### 제6장. 결론

## ■ 연구추진방법

### 문헌분석

- 주요 기관의 보고서 분석
- 주요 회의 결과문서 분석

### 전문가 토론회

- 연구 중간 결과물을 활용하여 전문가 토론회를 개최, 우리나라 정책방향에 대한 전문가 견해를 수렴하고 이를 최종 연 결과 도출에 활용

### 해외 전문가 면담

- Post-2015 및 주요 회의 결과에 대한 평가와 향후 과제 면담

### 세부 추진일정

- 연구계획심의회: 2016년 2월
- 연구중간심의회: 2016년 5월
- 연구결과심의회: 2016년 8월

#### - 국외 출장

- 연구 수행기간 중 프랑스 파리 1회(2인), 미국 뉴욕 또는 워싱턴 D.C. 1회(1인) 계획
- 목적 및 필요성: Post-2015 개발의제의 주요 이슈 파악을 위한 현지 방문
- 주요활동: 해외 현지조사, OECD, 세계은행 관계자 및 전문가 대상 면담 실시

## ■ 관련부처 및 국정과제 관련성

### 정책수요처(정부, 기관 등)

- 국무총리실, 외교부, 기획재정부

국정과제 관련성

국정 기초	추진전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
2	6	국민안전	89	온실가스 감축 등 기후변화 대응
4	13	신뢰외교	130	세계평화와 발전에 기여하는 책임 있는 중견국 실현
4	13	신뢰외교	133	ODA 지속확대 및 모범적·통합적 개발협력 추진

기대효과

예상되는 정책적 기여도

- 국제사회의 개발의제에 부합하는 한국의 ODA 정책방향을 모색하고, 지속  
가능발전 개발목표(SDG)를 지원하기 위한 종합적인 개도국 협력방안 수립에  
기여

예상되는 학술적 기여도

- 개도국 지원을 위한 국제적 합의를 국내 정책적으로 일관성 있게 추진할  
수 있는 정책방향을 종합적으로 검토하여 국제적 차원의 개발의제 이행  
전략을 제시할 수 있는 방안을 연구하는 데 기여

연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10 개월	시작일	2016.02.01.	종료일	2016.11.30.
------	---------	------	-------	-----	-------------	-----	-------------

▣ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
합계		65,000
1. 사업인건비	◦ 해당사항 없음	-
2. 공공요금	◦ 우편요금 150×10월=1,500 ◦ 통신요금 150×10월=1,500	3,000
3. 수용비	◦ 소모품 등 구입비 150×10월=1,500 ◦ 인쇄 및 출판비 - 보고서 인쇄비 10×1,000부=10,000 - 자료 복사비 100×10월=1,000 ◦ 간행물구입비 200×10월=2,000 ◦ 기타 수용비 150×10월=1,500	16,000
4. 연구기자재 및 임차료	◦ 연구기자재비 100×10월=1,000 ◦ 장비임차료 - 전산장비 리스 100×10월=1,000	2,000
5. 여비	◦ 국내여비 (100×2인)×11회=2,200 ◦ 국외여비 - 프랑스(파리) ▪ 항공료(Economy) (2,650×2인)×1회=5,300 ▪ 숙박비(가급지, 1호 라목) [(\$223×4박×1인)×1회]×1.14=1,000 ▪ 숙박비(가급지, 2호 가목) [(\$176×4박×1인)×1회]×1.14=800 ▪ 일·식비 등(가급지, 1호 라목) [(\$142×6일×1인)×1회]×1.14+100=1,100 ▪ 일·식비 등(가급지, 2호 가목) [(\$111×6일×1인)×1회]×1.14+100=850 - 미국(뉴욕 or 워싱턴) ▪ 항공료(Economy) (4,200×1인)×1회=4,200 ▪ 숙박비(가급지, 1호 라목) [(\$223×4박×1인)×1회]×1.14=1,000 ▪ 일·식비 등(가급지, 1호 라목) [(\$142×6일×1인)×1회]×1.14+100=1,100 ◦ 초청비 - 지방참석자 교통비(연구심의회외의 관련) (50×3인)×3회=450 ◦ 시내출장 50×10월=500	18,500
6. 연구정보활동비	◦ 연구자료구입비 - 문헌자료구입비 500×10월=5,000 ◦ 특근매식비 (6×17회)×10월=1,000	6,000
7. 전문가활용비	◦ 회의참석 사례비 - 발표비(전문가초청간담회) (300×1인)×3회=900 - 토론비(전문가초청간담회) (100×3인)×3회=900 ◦ 연구 및 회의관련 - 심의비(연구심의회외) (250×3인)×3회=2,250 ◦ 기타 - 교정료 500×1회=500 - 검독료 1,000×1회=1,000	5,550
8. 회의비	◦ 회의비 - 간담회의비 (30×5인)×27회=4,050 - 연구추진회의비 (30×6인)×4회×10월=7,200 - 연구심의회비 (30×10인)×3회=900 ◦ 학술회의비 - 전문가초청간담회의비 (30×20인)×3회=1,800	13,950
9. 외부용역비 및 부담금	◦ 해당사항 없음	-