

(14) SDGs 도입 이후 개도국 협력전략과 대응과제

■ 연구책임자

권율 선임연구위원

과제구분	기초 <input type="checkbox"/> 정책 <input checked="" type="checkbox"/>
구분 선정 사유	개도국과의 협력강화를 위해 무역, 투자, 기후변화 등 주요 개발이슈와 연계된 종합적인 개도국 협력방향을 연구하고, ODA 정책과 관련 정책의 조화 및 일관성 제고방안 제시

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 최근 국제사회는 지속가능발전목표(SDGs)를 선정하고, 경제개발과 사회발전, 환경적 지속가능성을 포괄하는 통합프레임워크를 수립하고 있음.
- 국제사회의 협상과 논의가 본격화되면서 SDGs의 이행수단과 협력분야가 크게 증가함에 따라 새로운 개발목표를 효과적으로 달성하기 위한 정책수단 간의 일관성(PCD: Policy Coherence for Development) 제고가 핵심적인 정책과제로 부상
- 특히 개발효과성(Development Effectiveness) 재고를 위해 특혜무역관세를 통한 시장접근(market access) 확대, 기후변화 지원 등 주요 지원정책이 ODA와 정책적 일관성을 갖도록 종합적인 개도국 협력방향이 모색되어야 함.
- 2010년 OECD 개발원조위원회(DAC)에 가입한 후 원조규모를 확대해왔지만, 재정규모의 제약 때문에 선진공여국으로서의 책임과 역할에 한계가 있어 개도국에 대한 협력강화를 보다 전략적으로 운용해야 할 시점임.
- 최근 개도국과의 FTA가 확대되면서 개도국 시장접근을 위한 특혜무역조치의 단계적 실행방안을 모색하고, 개도국 지위를 유지하고 있는 기후변화협상에 있어서도 보다 적극적인 대응방안을 모색해야 할 것임.
- 이와 같이 대개도국 통상정책과 ODA 정책의 연계 필요성이 높아지고, 기후변화에 대응하기 위해 온실가스 감축목표를 개도국과의 협력을 통해 달성

하기 위한 전략을 보다 종합적으로 수립하기 위한 정책연구가 필요한 실정임.

- 이와 같이 변화된 국제개발환경과 새롭게 채택된 글로벌 개발목표를 고려할 때, 개발협력정책의 방향성과 관련 정책의 조화방안을 모색할 시점임.

■ 연구목적

- 본 연구는 새로운 개발 프레임워크하에서 개발효과성 강화를 위한 ODA 및 관련 정책 간의 일관성 제고방안을 도출하는 것이 목적임.
 - 국제적으로 논의되고 있는 최빈국 특혜관세조치와 ODA의 연계성, 일반 특혜관세(GSP)제도 도입 등을 통해 개도국과의 무역 및 투자 활성화를 도모하고, 신기후체제하에서 기후변화와 ODA를 연계할 수 있는 방안을 도출하고자 함.
- 따라서 무역, 투자, 기후변화 등과 주요 개발이슈와 연계된 ODA 정책의 일관성 연구에 중점을 두고, 주요 쟁점과 이슈를 통해 개도국 협력방안을 통합적으로 연구하고자 함.
 - 특히 개도국 기후변화 사업을 통한 배출권 획득에 ODA 사업을 연계하고, 주요국 동향(일본의 대개도국 Joint Crediting Mechanism), 온실가스 감축 및 재정지원의 중복산정, 탄소관세 부과 등에 대한 정책일관성이 주요 정책 과제로 제기될 전망이다.
- 또한 국제적으로 포용적 경제성장을 위한 개도국의 무역과 투자 활성화 지원이 강조되는 가운데, 개발의제 관점에서 개도국과의 통상정책 방향과 추진전략을 종합적으로 검토
 - 개도국과의 FTA 추진이 확대되는 가운데, 경제성장의 동력으로서 무역 활성화를 위한 최빈국 및 개도국과의 협력의제 발굴
 - 특혜관세조치 등 주요 협력의제를 중심으로 ODA와 통상정책의 일관성 확대를 위한 정책방향을 수립하고 통상정책과 ODA 정책 간의 연계방향 제시
 - 최빈국에 대한 특혜 관세조치, FTA의 경제협력 조항을 주요 개발의제와

연계하여 분석하고, 일반특혜관세 도입을 위한 추진전략을 검토하여 개도국의 성장을 지속적으로 지원할 수 있는 협력방안 도출

- 글로벌 개발의제로 급부상한 환경적 지속가능성과 신기후체제 합의를 이행하기 위한 개도국 협력방안 모색
- 주요 선진국은 자국의 감축목표를 비용효과적으로 달성하기 위해 개도국과 협력 추진
- 개도국의 기후변화 대응을 재정적·기술적으로 지원하는 것과 동시에 개도국 사업을 통해 배출권 획득을 전략적으로 추진
- 온실가스 감축목표 이행을 고려한 개도국 협력방안을 모색하는 가운데 향후 표출될 쟁점을 전망

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성			
	연구목적	연구방법	주요 연구내용	
주요 선행연구	1	<ul style="list-style-type: none"> - 과제명: 한국의 개발을 위한 정책일관성 제고방안 - 연구자(연도): 손혁상 외(2012) - 연구목적: OECD/DAC 가입 이후 정책일관성의 국제적 동향과 DAC 회원국의 정책일관성 추진 현황을 조사하여 무역 분야의 정책일관성을 중심으로 정책조정을 위한 시사점 제시 	<ul style="list-style-type: none"> - 문헌조사, 인터뷰 및 자문회의, 공개 심포지엄 등을 통해 연구조사 - 스웨덴, 독일, 일본의 정책일관성 및 무역 분야 일관성 현황에 대한 주요 국가 사례분석 	<ul style="list-style-type: none"> - OECD/DAC 회원국의 정책일관성 추진 현황 조사 - 스웨덴, 독일, 일본 등의 현지조사와 문헌조사를 통해 정책조정 및 실행 메커니즘 및 무역 분야 정책일관성에 대한 분석 - 한국의 국내 정책일관성 현황 및 무역 분야 정책일관성 조사
	2	<ul style="list-style-type: none"> - 과제명: 한국의 일반특혜 관세제도 도입추진 방향 - 연구자(연도): 조미진 외(2011) - 연구목적: 주요국의 GSP 제도 비교와 한국의 대개도국 특혜 현황, 교역 패턴을 분석하고, 한국의 GSP 도입에 대한 경제적 효과 분석 	<ul style="list-style-type: none"> - 문헌조사, 현지조사 - 한국의 대개도국 특혜현황과 교역 패턴을 조사하고, GTAP 모형을 통한 경제적 효과 분석 	<ul style="list-style-type: none"> - 주요선진국의 GSP 제도를 수혜대상국과 수혜품목, 원산지 규정 등 비교 조사 - 한국의 개도국 특혜 현황과 교역 패턴의 주요 특징 분석 - 일반특혜관세 도입에 대한 일반균형분석 및 부분균형분석 - 한국의 GSP 제도 도입방안
	3	<ul style="list-style-type: none"> - 과제명: Post-2015 개발재원 확대 논의와 한국의 대응방안 - 연구자(연도): 정지원 외(2014) - 연구목적: 지속가능발전 개발 목표를 위한 개발재원 논의 동향을 조사하고 한국의 개발 재원 현황 및 개선방안 제시 	<ul style="list-style-type: none"> - 문헌조사, 전문가회의, 현지조사 - 개발재원과 기후재원 조성과정과 관련된 국제적 이슈와 쟁점을 분석하고, 국내적 이행방안 평가 	<ul style="list-style-type: none"> - Post 2015 개발 프레임워크와 지속가능발전을 위한 재원규모 조사 - 개발재원 논의 동향과 쟁점 분석 - 민간재원 동원 사례연구 및 기후변화 대응관련 민간재원 연구 - 한국의 개발재원 조성 현황 및 평가를 통한 정책과제와 개선방안 제시

본 연구	<ul style="list-style-type: none"> - 과제명: SDGs 도입 이후 개도국 협력전략과 대응과제 - 연구목적: Post-2015 개발의제의 주요 협력목표와 이행수단에 대한 연구를 통해 개도국에 대한 효과적인 지원방향을 도출하고자, 포용적 경제성장을 위한 개도국의 무역과 투자 활성화 및 기후변화 협상 대응과 개발협력 정책의 연계성 제고를 고려한 정책방안 제시 	<ul style="list-style-type: none"> - 문헌조사, 사례연구, 현지조사 - SDGs 의제는 MDGs보다 포괄적이며, 이행수단으로서 원조, 무역, 투자, 기술이전을 포괄하고 있어 개도국 통상정책과 기후기금, ODA 연계를 중심으로 개도국 협력방안에 대한 체계적이고 종합적인 연구 추진 	<ul style="list-style-type: none"> - 새로운 국제개발목표가 제시하고 있는 개발의제와 이행수단을 분석하고 국제사회의 협력 메커니즘 검토 - Post-2015 주요 의제인 포용적 경제성장을 추진하기 위한 개도국의 무역활성화 방안 연구 - Post-2015 주요 의제인 환경의 지속가능성(기후변화 및 환경) 관련, 국제적 합의를 분석하고 우리나라 개발협력 정책방향에 대한 시사점 도출
-------------	--	---	--

▣ 주요 연구내용

- 첫째, 국제사회의 지속가능발전 목표(SDG)와 주요 개발의제의 주요 내용 분석
 - SDG 이행수단으로 제기되고 있는 주요 정책의 주요 쟁점과 이슈를 분석하고, 국제사회의 세부 목표와 지표 및 이행수단 합의사항 분석
 - 제3차 개발재원회의 결과와 Post-2015 개발의제의 이행수단의 관련성을 살펴보고, 향후 국제사회의 협력 메커니즘 전망 및 우리나라의 대응방향 제시
- 둘째, 개발효과성 측면에서 개도국의 무역 및 투자활성화 방향과 FTA 협정 및 특혜무역조치의 시장접근 확대조치, ODA의 연계성 모색
 - 개발의제 관점에서 대개도국 통상정책에 관한 국제사회의 추진 현황 분석
 - 주요 선진국의 개도국 특혜관세제도와 ODA의 운영사례와 정책방향을 검토하고, 우리나라의 대개도국 통상정책의 전략적 운용방안 마련
 - 개도국의 포용적 경제성장 달성에 기여하기 위한 무역투자 역량강화 지원 방안을 전략적으로 검토
- 셋째, Post-2015 주요 의제인 환경의 지속가능성(기후변화 및 환경), 신기후 체제에 관한 국제적 합의를 분석하고, 향후 쟁점 전망 및 대응방안 제시

- 개도국의 온실가스 감축 및 기후변화 적응을 위한 지원 방향과 감축목표 이행을 위한 개도국 협력방안으로 개도국 기후변화 사업을 통한 배출권 확보방안 연구
- 주요국 동향(일본의 대개도국 Joint Crediting Mechanism) 및 운용정책을 비교검토하고, 온실가스 감축 및 재정지원의 중복산정, 탄소관세 부과 등의 제반 쟁점 분석

□ 목차 (잠정)

제1장. 서론

제2장. Post-2015 개발의제의 주요 쟁점과 이슈

1. 지속가능개발의제의 주요 내용과 특징
2. SDG 이행수단과 정책프레임워크: 개발재원과 무역활성화 지원
3. 국제사회의 협력 메커니즘과 추진과제

제3장. 개도국 무역활성화 지원을 위한 국제 메커니즘 성과와 과제

1. 최빈국 특혜관세의 지원 현황과 성과
2. 일반특혜관세(GSP)의 도입방향과 정책과제
3. 무역투자 역량 강화방안

제4장. 기후변화 대응을 위한 개도국 협력전략

1. 온실가스 감축과 개도국 재정지원 메커니즘
2. 주요국 동향: 자국의 감축목표 이행을 위한 대개도국 협력전략
3. 주요 쟁점 및 시사점

제5장. 새로운 개발 프레임워크하에서 ODA 정책일관성 제고방안

- 가. ODA, 통상, 기후변화 대응정책 평가
- 나. 대개도국 협력정책 개선과제 및 정책방향

제6장. 결론

■ 연구추진방법

문헌분석

- 주요 기관의 보고서 분석
- 주요 회의 결과문서 분석

전문가 토론회

- 연구 중간 결과물을 활용하여 전문가 토론회를 개최, 우리나라 정책방향에 대한 전문가 견해를 수렴하고 이를 최종 연 결과 도출에 활용

해외 전문가 면담

- Post-2015 및 주요 회의 결과에 대한 평가와 향후 과제 면담

세부 추진일정

- 연구계획심의회: 2016년 2월
- 연구중간심의회: 2016년 5월
- 연구결과심의회: 2016년 8월

- 국외 출장

- 연구 수행기간 중 프랑스 파리 1회(2인), 미국 뉴욕 또는 워싱턴 D.C. 1회(1인) 계획
- 목적 및 필요성: Post-2015 개발의제의 주요 이슈 파악을 위한 현지 방문
- 주요활동: 해외 현지조사, OECD, 세계은행 관계자 및 전문가 대상 면담 실시

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

정책수요처(정부, 기관 등)

- 국무총리실, 외교부, 기획재정부

국정과제 관련성

국정 기초	추진전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
2	6	국민안전	89	온실가스 감축 등 기후변화 대응
4	13	신뢰외교	130	세계평화와 발전에 기여하는 책임 있는 중견국 실현
4	13	신뢰외교	133	ODA 지속확대 및 모범적·통합적 개발협력 추진

기대효과

예상되는 정책적 기여도

- 국제사회의 개발의제에 부합하는 한국의 ODA 정책방향을 모색하고, 지속 가능발전 개발목표(SDG)를 지원하기 위한 종합적인 개도국 협력방안 수립에 기여

예상되는 학술적 기여도

- 개도국 지원을 위한 국제적 합의를 국내 정책적으로 일관성 있게 추진할 수 있는 정책방향을 종합적으로 검토하여 국제적 차원의 개발의제 이행 전략을 제시할 수 있는 방안을 연구하는 데 기여

연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10 개월	시작일	2016.02.01.	종료일	2016.11.30.
------	---------	------	-------	-----	-------------	-----	-------------

■ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
합계		65,000
1. 사업인건비	◦ 해당사항 없음	-
2. 공공요금	◦ 우편요금 150×10월=1,500 ◦ 통신요금 150×10월=1,500	3,000
3. 수용비	◦ 소모품 등 구입비 150×10월=1,500 ◦ 인쇄 및 출판비 - 보고서 인쇄비 10×1,000부=10,000 - 자료 복사비 100×10월=1,000 ◦ 간행물구입비 200×10월=2,000 ◦ 기타 수용비 150×10월=1,500	16,000
4. 연구기자재 및 임차료	◦ 연구기자재비 100×10월=1,000 ◦ 장비임차료 - 전산장비 리스 100×10월=1,000	2,000
5. 여비	◦ 국내여비 (100×2인)×11회=2,200 ◦ 국외여비 - 프랑스(파리) ▪ 항공료(Economy) (2,650×2인)×1회=5,300 ▪ 숙박비(가급지, 1호 라목) [(\$223×4박×1인)×1회]×1.14=1,000 ▪ 숙박비(가급지, 2호 가목) [(\$176×4박×1인)×1회]×1.14=800 ▪ 일·식비 등(가급지, 1호 라목) [(\$142×6일×1인)×1회]×1.14+100=1,100 ▪ 일·식비 등(가급지, 2호 가목) [(\$111×6일×1인)×1회]×1.14+100=850 - 미국(뉴욕 or 워싱턴) ▪ 항공료(Economy) (4,200×1인)×1회=4,200 ▪ 숙박비(가급지, 1호 라목) [(\$223×4박×1인)×1회]×1.14=1,000 ▪ 일·식비 등(가급지, 1호 라목) [(\$142×6일×1인)×1회]×1.14+100=1,100 ◦ 초청비 - 지방참석자 교통비(연구심의회 의 관련) (50×3인)×3회=450 ◦ 시내출장 50×10월=500	18,500
6. 연구정보활동비	◦ 연구자료구입비 - 문헌자료구입비 500×10월=5,000 ◦ 특근매식비 (6×17회)×10월=1,000	6,000
7. 전문가활용비	◦ 회의참석 사례비 - 발표비(전문가초청간담회) (300×1인)×3회=900 - 토론비(전문가초청간담회) (100×3인)×3회=900 ◦ 연구 및 회의관련 - 심의비(연구심의회 의) (250×3인)×3회=2,250 ◦ 기타 - 교정료 500×1회=500 - 검독료 1,000×1회=1,000	5,550
8. 회의비	◦ 회의비 - 간담회의비 (30×5인)×27회=4,050 - 연구추진회의비 (30×6인)×4회×10월=7,200 - 연구심의회비 (30×10인)×3회=900 ◦ 학술회의비 - 전문가초청간담회의비 (30×20인)×3회=1,800	13,950
9. 외부용역비 및 부담금	◦ 해당사항 없음	-