

(22) 미국의 신정부 경제정책 방향 및 시사점: 미·중 관계를 중심으로

■ 연구책임자

윤여준 부연구위원

| | |
|----------|---|
| 과제구분 | 기초 <input type="checkbox"/> 정책 <input checked="" type="checkbox"/> |
| 구분 선정 사유 | 2017년 출범할 미국 신정부의 경제정책 방향, 특히 對중국 정책의 방향성과 그 잠재적인 영향을 살펴보고 우리나라의 대외정책(통상 및 외교안보 정책)에 주는 시사점을 도출 |

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 2000년대 후반 정치학자 Zbigniew Brzezinski가 글로벌 금융위기, 기후변화, 지역분쟁 등 다양한 글로벌 문제 해결을 위해 미국과 중국 간 협력의 필요성을 주장하면서 'G-2'라는 명칭이 통용되기 시작했으며, 국제무대에서 중국의 역할이 본격적으로 부각되기 시작함.
 - 오바마 정부 역시 이러한 가능성에 대해 긍정적인 반응을 보이며 적극성을 표명함.
- 그러나 이러한 시나리오는 양국간의 근본적인 이질성에 의해 원활하게 전개되고 있지 않은 상황임.
 - 특히 최근 중국의 불공정 무역행위에 대한 미국의 비난 및 TPP와 RECP 간의 역학관계에 따른 보이지 않는 대립 등 통상 관련 갈등의 조짐이 보이고 있음.
 - 또한 남중국해 문제, 한국의 사드배치, 북핵 제재에 관한 의견 차이 등 안보적 긴장 상황 역시 고조되고 있는 상황임.
- 이러한 상황에서 2017년 미국은 새로운 정부의 출범을 앞두고 있어 미·중 관계는 새로운 국면을 맞이하게 될 것으로 보임.

- 선거 결과에 따라 방향성에 차이가 있겠으나 미국 내 보호무역주의 심화, 상기된 안보 이슈 등을 미루어볼 때 미국의 대중전략, 중국의 대미전략은 변화를 맞이할 것으로 보임.
- 이러한 변화에 직접적인 영향을 받게 될 한국 역시 대외정책 방향을 신중히 결정할 필요성이 있으며, 특히 안보와 경제정책을 최대한 분리해 경제에 타격이 없도록 방향을 설정하는 것이 중요함.
- 따라서 향후 미국의 대중국정책 방향의 변화가 한국에 미칠 영향을 분석하는 것이 향후 한국의 대외정책 수립에 중요한 역할을 할 것이라고 생각되어 과제를 제안

■ 연구목적

- 본 연구는 2017년 출범할 미국 신정부의 경제정책, 특히 對중국 관련 정책의 방향 및 잠재적인 영향을 분석하여 한국의 대외정책에 주는 시사점을 도출하는 데 그 목적이 있음.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

| 구 분 | 선행연구와의 차별성 | | |
|--------|------------|----------------------------|--|
| | 연구목적 | 연구방법 | 주요연구내용 |
| 주요선행연구 | 1 | - 문헌분석 - 정성분석 | - G-2 시대의 부상에 대해 살펴보고 미국과 중국이 주도하는 글로벌 문제 해결 및 세계질서 재확립은 힘들 것이라는 분석 - 그 이유로 양국의 정치,경제적 시스템의 차이, 가치관의 차이 등을 들고 있음. |
| | 2 | - 문헌분석 - 실증분석 - 현지조사 | - 대선 후보별, 정당별 외교·통상정책 입장을 분석하여 향후 미국의 관련 정책 방향성 도출 - 한미동맹, 대북정책, TPP, 한미FTA 등 세부 이슈별 정책 방향성 도출 |

| | | | |
|---|--|--|--|
| 3 | <ul style="list-style-type: none"> - 과제명: Assessing Trade Agendas in the US Presidential Campaign - 연구자: Noland et al.(2016) - 연구목적: 대선후보들이 제시한 통상정책을 살펴보고 이러한 정책이 실행될 경우 미국 및 세계경제에 미치는 영향분석 | <ul style="list-style-type: none"> - 수량분석 - 문헌분석 | <ul style="list-style-type: none"> - 양 후보의 통상정책 공약이 실현될 경우 미국 경제는 상당한 타격을 입게 될 것 - GDP는 2019년 마이너스 성장을 기록하게 될 것이며 실업률 역시 같은 기간 8.6%까지 치솟게 될 것. |
|---|--|--|--|

| | | | |
|------|---|--|---|
| 본 연구 | <ul style="list-style-type: none"> - 과제명: 미국의 신정부 경제정책 및 시사점 | <ul style="list-style-type: none"> - 문헌연구 - 실증분석 - 현지조사 | <ul style="list-style-type: none"> - 새롭게 출범할 미국의 신정부 정책을 대중관계를 중심으로 분석 - 미국의 이러한 정책 변화가 한국에 미치는 영향 분석 |
|------|---|--|---|

■ 주요 연구내용

- 첫째, 미국 대통령 당선자 및 새롭게 출범할 의회의 성향 분석
 - 대통령 당선자의 통상, 재정, 금융·통화 정책 등 경제 각 분야에 대한 입장
 - 의회의 구성 및 성향 분석
- 둘째, 미국과 중국의 관계를 경제, 외교 분야에서 살펴보고 향후 방향성 분석
 - 1970년대 미·중 관계 정상화 이후 양국관계의 발전 상황 점검
 - G2 시대의 도래에 따른 한·미 관계, 한·중 관계 변화 분석
- 셋째, 통상 및 외교 정책 분석(對중국 정책과 그에 따른 영향을 중심으로)
 - 대선과정에서 나타난 중국에 대한 경계심(불공정무역, 환율조작 등의 경제이슈 및 남중국해 문제 등 안보이슈)이 어떤 식으로 발현될 수 있는지를 점검
 - 특히 현재 이슈가 되고 있는 보호무역주의가 미국의 對중국 정책과

관련되어 무역구제조치 빈도, 환율조작 문제에 대한 대응 등을 중심으로 어떻게 발현될 수 있을지를 점검

- 또한 미국의 아시아 회귀정책의 핵심을 차지하고 있는 TPP의 진행상황과 향후 예측, 이를 견제하기 위한 중국 주도 RCEP의 가능성 및 영향을 분석
- 이러한 상황에서 한·미 FTA 이행사항 등 기타 이슈의 진행상황을 분석하고, 새로이 정립되고 있는 미·중 관계 속에서 우리나라의 대외정책 방향을 모색

넷째, 금융·통화 정책

- 향후 미국의 금융·통화 정책의 변화가 중국에 어떤 영향을 미칠 수 있는지 분석하고 예상되는 중국의 대응 분석
- 구체적으로 도드-프랭크 Act가 어떻게 변화·유지될지 점검하고 이에 따른 금융규제·개혁의 방향성 분석, 미국의 금리인상 등 통화정책 주요 이슈에 대한 방향성 점검

마지막으로, 앞서 분석된 내용을 토대로 신정부의 경제정책이 한국에 주는 시사점 도출

목차 (잠정)

제1장. 서론

1. 최근 미·중 관계
2. 대통령 및 의회의 전반적 성향

제2장. 통상정책

제3장. 금융·통화 정책

제4장. 외교·안보 정책

제5장. 결론 및 정책적 시사점

■ 연구추진방법

- 문헌조사 분석
- 데이터/실증 분석
- 국내외 전문가 자문 및 필요 시 외부 위탁 고려
- 세부 추진일정
 - 연구계획심의회: 2017년 3월
 - 연구중간심의회: 2017년 7월
 - 연구결과심의회: 2017년 10월
 - 전문가 초청 간담회: 5월 및 8월 中 4차례 추진 계획
 - 관련 해외 출장: 5월, 9월(2회)

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

- 정책수요처(정부, 기관 등)
 - 기획재정부, 산업통상자원부
- 국정과제 관련성

| 국정 기초 | 추진전략 | | 국정과제 | |
|----------|------|------|------|---------------------------|
| | 코드 | 명 | 코드 | 명 |
| 1 | 3 | 민생경제 | 35 | 대외 위험요인에 대한 경제의 안전판 강화 |

■ 기대효과

□ 예상되는 정책적 기여도

- 2017년 신정부 출범에 따른 미국의 경제정책 및 경제환경 변화에 대한 연구는 한국이 직면할 대외 경제 리스크/불확실성을 줄이는 동시에 한국 경제가 나아가야 할 방향을 제시할 수 있다는 측면에서 정책적 기여도가 있음.

□ 예상되는 학술적 기여도

- 해당사항 없음

■ 연구기간

| | | | | | | | |
|------|---------|------|-------|-----|-------------|-----|-------------|
| 연구년차 | (1/1년차) | 연구기간 | 10 개월 | 시작일 | 2017.02.01. | 종료일 | 2017.11.30. |
|------|---------|------|-------|-----|-------------|-----|-------------|

■ 연구예산(천원)

| 구분 | 내용 | 금액 |
|----------------|---|--------|
| 합계 | | 63,000 |
| 1. 사업인건비 | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 비정규직 인건비 - 사업인턴 (1,500×1인)×2월=3,000 | 3,000 |
| 2. 공공요금 | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 우편요금(DM 발송비 포함) 200×10월=2,000 ◦ 통신요금 50×10월=500 | 2,500 |
| 3. 수용비 | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 소모품 등 구입비 - 전산소모품, 사무용품 및 회의용품비 등 200×10월=2,000 ◦ 인쇄 및 출판비 - 보고서 인쇄비 6×500부=3,000 - 자료 복사비 100×10월=1,000 ◦ 간행물구입비 100×10월=1,000 ◦ 기타 수용비 - 운송료, 신문구독료, 주차료 등 200×10월=2,000 | 9,000 |
| 4. 연구기자재 및 임차료 | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 시설임차료 - 회의장임차(국외 학술회의) 1,000×1회=1,000 ◦ 장비임차료 - 전산장비(업무용 PC 및 복합기) 리스 100×10월=1,000 | 2,500 |

■ 연구예산(천원)

| 구분 | 내용 | 금액 |
|----------------|--|--------|
| | <ul style="list-style-type: none"> - 회의장비임차(국외 학술회의) 500×1회=500 | |
| 5. 여 비 | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 국내여비 (100×1인)×5회=500 ◦ 국외여비 <ul style="list-style-type: none"> - 미국(워싱턴) <ul style="list-style-type: none"> ▪ 항공료(Economy) (3,021×2인)×1회=6,040 ▪ 숙박비(가급지, 1호 라목) [(\$223×4박×1인)×1회]×1.15=1,030 ▪ 일·식비(가급지, 1호 라목) [(\$142×6일×1인)×1회]×1.15=980 ▪ 숙박비(가급지, 2호 가목) [(\$176×4박×1인)×1회]×1.15=810 ▪ 일·식비(가급지, 2호 가목) [(\$111×6일×1인)×1회]×1.15=770 ▪ 준비금(여행자보험료 등) (60×2인)×1회=120 - 중국(베이징) <ul style="list-style-type: none"> ▪ 항공료(Economy) (533×2인)×1회=1,070 ▪ 숙박비(나급지, 1호 라목) [(\$160×3박×1인)×1회]×1.15=550 ▪ 일·식비(나급지, 1호 라목) [(\$113×4일×1인)×1회]×1.15=520 ▪ 숙박비(나급지, 2호 나목) [(\$123×3박×1인)×1회]×1.15=420 ▪ 일·식비(나급지, 2호 나목) [(\$75×4일×1인)×1회]×1.15=350 ▪ 준비금(여행자보험료 등) (45×2인)×1회=90 ◦ 초청비 <ul style="list-style-type: none"> - 지방참석자 교통비(연구심의회 관련) (50×3인)×3회=450 ◦ 시내출장 45×10월=450 | 14,150 |
| 6. 연구정보활동비 | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 연구자료구입비 <ul style="list-style-type: none"> - 문헌자료구입비 450×10월=4,500 ◦ 특근매식비 (6×20회)×10월=1,200 | 5,700 |
| 7. 전문가활용비 | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 회의참석 사례비 <ul style="list-style-type: none"> - 기초연설비(국외 학술회의) (400×1인)×1회=400 - 사회비(국외 학술회의) (300×1인)×1회=300 - 발표비(국외 학술회의) (500×2인)×1회=1,000 - 토론비(국외 학술회의) (200×6인)×1회=1,200 - 발표비(전문가초청간담회) (300×1인)×4회=1,200 - 토론비(전문가초청간담회) (100×3인)×4회=1,200 ◦ 연구 및 회의 관련 <ul style="list-style-type: none"> - 심의비(연구심의회) (250×3인)×3회=2,250 ◦ 기타 <ul style="list-style-type: none"> - 교정료 500×1회=500 - 검독료 (200×5인)×1회=1,000 | 9,050 |
| 8. 회의비 | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 회의비 <ul style="list-style-type: none"> - 간담회의비 (30×5인)×3회]×10월=4,500 - 연구심의회비 (30×10인)×3회=900 ◦ 학술회의비 <ul style="list-style-type: none"> - 학술회의비(국외 학술회의) (70×50인)×1회=3,500 - 전문가초청간담회의비 (30×10인)×4회=1,200 | 10,100 |
| 9. 외부용역비 및 부담금 | <ul style="list-style-type: none"> ◦ 위탁연구비 <ul style="list-style-type: none"> - 공동연구(미국 신행정부의 외교정책이 미중관계에 미치는 영향) | 7,000 |

■ 연구예산(천원)

| 구분 | 내용 | 금액 |
|----|----------------|----|
| | 7,000×1회=7,000 | |