

(16) 남북한 CEPA 체결을 대비한 북한의 무역제도 연구

■ 연구책임자

- 최장호 부연구위원

과제구분	기초 <input type="checkbox"/> 정책 <input checked="" type="checkbox"/>
구분 선정 사유	○ 남북한 CEPA(FTA) 체결은 우리정부 국정과제인 '한반도 신경제지도 구상 및 경제통일 구현'(90번), '남북기본협정 체결 및 남북관계 재정립'(91번), '남북교류 활성화를 통한 남북관계 발전'(93번)과 직접 관련되는 정책임. 남북한 CEPA 체결을 대비하여 북한의 무역제도를 국제기준(WTO 규정)에 맞추어 분석하고 개선방안을 제시하고자 함.

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 우리정부 국정과제 추진에 기여하는 정책방안 제시

- 관련 국정과제: '한반도 신경제지도 구상 및 경제통일 구현' 중 '남북한 하나의 시장'(90번), '남북기본협정 체결 및 남북관계 재정립' 중 '남북기본협정체결'(91번), '남북교류 활성화를 통한 남북관계 발전' 중 '제도 개선'(93번)
- 최근 북한의 지속적 핵·미사일 도발로 대북제재 기조가 강화되고 있으나, 우리정부는 북한이 비핵화 등에서 성의를 보일 경우 남북경협을 재개하고 경제통합을 위한 실질적인 조치를 추진한다는 방침

- 남북한 CEPA 체결에 대비하기 위해서는 북한의 무역제도, 특히 비관세장벽에 대한 연구가 절실한 상황임

- 2000년대 후반부터 북한 무역이 빠르게 성장하면서 관련 법·제도가 새롭게 정비되고 있으나 국내외 관련 연구는 2010년 이전 상황만 반영하고 있음.
- 외국인투자법·외국인기업법·합작법·합역법(2011년), 무역법·세관법(2012년), 수출입상품검사법(2013년), 대외경제중재법(2014년) 등
- 손희두(2000)¹⁾, 조영기(2001)²⁾, 김석진(2007)³⁾, 양문수(2008)⁴⁾ 등 관련 연구 대부분이 2010년 이전에 이루어진 연구임

1) 손희두, 2000, 『북한의 무역관련 제도에 관한 연구』, 한국법제연구원

2) 조영기, 2001, 「북한의 무역 및 관세체계에 관한 연구」, 한국관세학회 학술대회

3) 김석진, 2007, 『베트남 사례를 통해 본 북한의 대외무역 정상화 전망』, 산업연구원

4) 양문수, 2008, 「북한 무역의 제도와 실태」, 북한대학원대학교

- 특히 북한의 무역제도를 국제적 기준(WTO 규정)에 맞추어 분석한 연구는 전무한 실정임
- 북한의 낙후한 무역제도는 그 자체로 일종의 비관세장벽인 바, 남북한 CEPA 체결 시 핵심 장애요인으로 등장할 전망
 - 2016년 KIEP이 수행한 '남북한 CEPA 체결의 중장기 효과 분석 및 추진 방안 연구'(2016년 기본과제)의 주요 결론임.

■ 연구목적

- 북한의 무역제도를 국제기준(WTO 규정 체계)에 맞추어 분석하고 남북한 CEPA 체결을 대비하여 북한 무역제도 개선방안을 도출하는 것이 목적임
- 주요 연구내용은 '북한 대외무역 제도의 변화양상', '세부분야별 북한 무역제도 분석', 'WTO 기준에 부합하는 북한 무역제도 개선방안 도출' 등임.
- 본 연구의 결과는 남북한 CEPA 체결 협상에서 북한에 요구할 수 있는 무역제도 개선안의 근거자료로 활용될 수 있음.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요연구내용
주요선행연구	1 - 과제명: 북한 무역의 제도와 실태 - 연구자(연도): 양문수 (2008) - 연구목적: 북한 무역의 공식 제도 및 실제 운용 실태를 분석	- 탈북자 인터뷰 - 문헌연구	- 북한 무역 분권화 - 무역회사 중심의 무역 운영 실태 분석
	2 - 과제명: 베트남 사례를 통해 본 북한의 대외무역 정상화 전망 - 연구자(연도): 김석진(2007) - 연구목적: 베트남의 대선진국 무역 정상화 과정을 연구하여, 북한의 대외무역 정상 과정의 조건과 절차를 전망	- 베트남 사례 분석 - 문헌연구	- 북·미 간 무역 정상화 방안 - 북·일 간 무역 정상화 방안 - 북·EU 간 무역 정상화 방안 - 북한의 대외무역 정상화 조건 종합 및 절차 전망
	3 - 과제명: 북한의 무역 및 관세체계에 관한 연구 - 연구자(연도): 조영기 (2001) - 연구목적: 북한의 무역과 관세제도에 대한 검토	- 북한에서 발표된 관련법 분석 - 문헌연구	- 북한의 대외무역정책 및 조직 체계 - 북한의 관세정책 및 제도 - 경제무역지대 내에서의 무역 및 관세제도
본 연구	- 과제명: 남북한 CEPA 체결을 대비한 북한의 무역제도 연구	- 문헌연구 - 탈북자 면담 - 주요국 사례 분석	- 2010년대 이후 정비된 북한 무역제도 분석 - 북한 무역제도의 개선방안 도출 - 남북한 무역 제도의 충돌 또는 모순점 분석 후 개선방안 도출

■ 주요 연구내용

- 북한의 무역제도가 정부 독점에서 정부 및 시장 주도로 전환되어온 과정을 살펴보고, 관련 공식 및 비공식 제도의 변화양상을 분석
 - 특히 2000년대 후반부터 시장화와 연계된 북한무역의 성장 및 변화양상을 규명하고자 함.
- 북한 공식 및 비공식 무역제도를 상품 및 서비스 교역, 투자보호, 통관 및 검역, 무역구제 및 분쟁해결 등 세부분야별로 분석
 - 북한 무역제도의 특징: 무역 관련 기구(무역성/무역회사/수출기지/생산단위), 관리 체계(계획통제, 가격통제, 무역대금 관리 등), 무역관련 공식 법령 및 규칙, 비공식 무역관행(와크 등)
 - 관세 및 비관세장벽을 중심으로 세부분야별 무역제도 분석: 무역에 대한 정부통제, 상품 및 서비스 교역 관련 규정 및 거래 방식, 외국인의 대북투자 보호 규정, 통관 및 검역 관련 규정, 무역구제 및 분쟁해결 절차 등
 - 남북한 CEPA 체결 시 비관세장벽 부분 주요쟁점 점검
- 남북한 CEPA 체결을 대비한 북한 무역제도 개선방안 도출 및 한국 정부의 협상 전략 제언
 - 장기적으로 북한의 대외무역 정상화 및 WTO 체제 편입 등도 고려
 - 대북 협상전략만이 아니라 對WTO 설득전략도 제시
- 목차 (잠정)
 - 제1장. 서론
 - 제2장. 북한 무역제도의 진화
 - 가. 정부주도 무역의 시기
 - 나. 정부 및 시장주도 무역의 시기
 - 제3장. 국제기준으로 본 북한의 무역제도 분석
 - 가. 북한 무역의 특징
 - 나. 상품 및 서비스 교역
 - 다. 외국인 투자 보호

라. 통관 및 검역

마. 무역구제 및 분쟁해결

제4장. 남북한 CEPA 체결 시 비관세장벽 쟁점 분석

가. 남북경협 및 해외사례 분석

나. 예상쟁점 및 대응전략

제5장. 북한 무역제도의 개선방안

가. 남북한 CEPA 체결을 위한 개선점

나. 북한 무역정상화를 위한 개선점

다. WTO체제 편입을 위한 개선 방안

■ 연구추진방법

문헌연구

- WTO 규정, 북한 법령 및 규칙, 남북경협 및 해외사례

심층면접 및 현지조사

- 북한 무역성 및 무역회사 출신 탈북자 다수 면담
- 국내 남북교역 담당 기관 및 종사자 면담
- 중국 동북3성 현지조사

전문가 면담 및 간담회 개최

■ 연구 추진일정

연구내용	추진일정											
	2018년도											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
○ 자료 조사 및 연구계획		■										
○ 연구계획심의회		■										
○ 전문가간담회				■			■					
○ 연구중간심의회						■						
○ 국외출장							■					
○ 연구결과심의회											■	
○ 최종보고서 작성								■	■	■	■	

■ 경제인문사회연구회 표준분류체계

대분류	K 국제통상 및 외교안보	중분류	K3 남북관계·북한·통일
-----	---------------	-----	---------------

■ 주제어

한글 (영문)	북한 무역 (North Korea Trade)	남북한 FTA (FTA between South and North Korea)	남북한 CEPA (CEPA between South and North Korea)	북한 WTO (North Korea and WTO)	남북경협 (Economic Cooperation between South and North Korea)
------------	------------------------------	--	--	----------------------------------	--

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

정책수요처(정부, 기관 등)

관련부처	주요 관련성
기획재정부	○ 기획재정부 남북경제과의 대북정책 수립
통일부	○ 통일부의 대북정책 수립, 남북한 CEPA 및 남북경협 추진
산업자원부	○ 산업자원부의 남북한 CEPA 추진

국정과제 관련성

목표	전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
5	2	남북 간 화해협력과 한반도 비핵화	90	한반도 신경제지도 구상 및 경제통일 구현
5	2	남북 간 화해협력과 한반도 비핵화	91	남북기본협정 체결 및 남북관계 재정립
5	2	남북 간 화해협력과 한반도 비핵화	93	남북교류 활성화를 통한 남북관계 발전

■ 기대효과

예상되는 정책적 기여도

- 남북한 CEPA 체결 시 정부 협상안의 기초자료로 활용

예상되는 학술적 기여도

- 최근 북한 무역제도에 대한 이해도 제고

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10개월	시작일	2018.02.01	종료일	2018.11.30
------	---------	------	------	-----	------------	-----	------------

■ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
합계		60,000
1. 사업인건비	◦ 해당사항 없음	-
2. 공공요금	◦ 우편요금(DM 발송비 포함) 300×10월=3,000 ◦ 통신요금 200×10월=3,000	6,000
3. 수용비	◦ 소모품 등 구입비 - 전산소모품, 사무용품 및 회의용품비 등 300×10월=3,000 ◦ 인쇄 및 출판비 - 보고서 인쇄비 6×500부=3,000 - 자료 복사비 100×10월=1,000 ◦ 간행물구입비 300×10월=3,000 ◦ 기타 수용비 - 운송료, 주차료 등 100×10월=1,000	11,000
4. 연구기자재 및 임차료	◦ 장비임차료 - 전산장비(프린터기, 복사기 등 복합기) 400×10월=4,000	4,000
5. 여비	◦ 국내여비(서울특별시 등) (100×3인)×5회=1,500 ◦ 국외여비 - 중국(동북지역) ▪ 항공료(Economy) (496×3인)×1회=1,490 ▪ 숙박비(다급지, 2호 가목) [(\$106×4박×2인)×1회]×1.13=960 ▪ 일·식비(다급지, 2호 가목) [(\$74×5일×2인)×1회]×1.13=840 ▪ 숙박비(다급지, 2호 나목) [(\$90×4박×1인)×1회]×1.13=400 ▪ 일·식비(다급지, 2호 나목) [(\$63×5일×1인)×1회]×1.13=360 ▪ 준비금(여행자보험료 등) (50×3인)×1회=150 ◦ 초청비 - 지방참석자 교통비(연구심의회외 관련) (50×3인)×3회=450 ◦ 시내출장 (20×3인)×5회=300	6,450
6. 연구정보활동비	◦ 연구자료구입비 - 문헌자료구입비 300×10월=3,000 - DB구입비(중국통계자료) 13,000×1회=13,000 ◦ 특근매식비 (6×3인×5회)×10월=900	16,900
7. 전문가활용비	◦ 회의참석 사례비 - 발표비(전문가초청간담회) (300×1인)×2회=600 - 토론비(전문가초청간담회) (100×3인)×2회=600 ◦ 연구 및 회의 관련 - 심의비(연구심의회외) (250×3인)×3회=2,250 ◦ 기타 - 교정료 500×1회=500 - 검독료 (200×3인)×1회=600 - 번역료(중·한, 러·한) 1,000×2회=2,000	6,550
8. 회의비	◦ 회의비 - 간담회의비 [(30×5인)×1회]×10월=1,500	9,100

▣ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
	- 연구추진회의비 [(30×5인)×3회]×10월=4,500 - 연구심의회회의비 (30×10인)×3회=900 ◦ 학술회의비 - 전문가초청간담회의비 [(30×23인)×3회]+40=2,200	
9. 외부용역비 및 부담금	◦ 해당사항 없음	-

※ 국외출장(사업계획서 내 국외 출장 관련 내용 추가 정리)

출장지(방문기관)	중국 동북3성 (1회: 7월)
출장목적	현지 조사
출장자(역할)	최장호 부연구위원 외 2인 (인터뷰 및 자료수집)