

(14) 아프리카 농업개발 잠재력과 한국의 협력방안: 농산물 가치사슬 창출을 중심으로

■ 연구책임자

- 박영호 연구위원

과제구분	기초 <input type="checkbox"/> 정책 <input checked="" type="checkbox"/>
구분 선정 사유	○ 최근 들어 아프리카에서는 인구 10억, 소비계층 형성, 급속한 도시화 등으로 농가공품에 대한 수요가 증가일로에 있는 바, 이 지역의 농업 개발 잠재력을 다각적으로 분석하고, 농산물 가치사슬 창출을 중심으로 한국의 협력방안을 모색함.

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 아프리카의 농업개발 이슈는 한국의 對아프리카 개발협력에 있어 가장 핵심적인 사안 중 하나로 다루어지고 있음.
- 2016년 10월 개최된 한-아프리카 장관급 회의(KOAFEC, 기획재정부 개최)에서도 농업개발이 주요 이슈로 다루어졌음.
 - * KOAFEC(Korea Africa Economic Cooperation): 한국의 경제개발 경험 전수, 국내기업의 시장진출 지원 등을 위한 한-아프리카 경제협력회의(2006년부터 격년 개최)
- 아프리카의 많은 정부들은 ‘한국의 경험에 기반한 아프리카 지역의 농업발전 방향’을 적극 모색하고 있는 바, 아프리카개발은행(AfDB)은 최근 발간된 Africa Economic Brief를 통해 ‘한국의 농업발전 경험과 아프리카 농업의 구조개혁에 관한 정책제안’내용을 게재하였음.
- 아프리카의 공업화는 과거 동아시아 지역과는 달리 자본(내자·외자) 및 기술 부족, 중국요인 등 불리한 국제환경 등으로 전망이 밝지 않은 편으로, 농업 개발이 경제발전과 빈곤해소를 위한 시발점이라는데 대해 공감대가 널리 형성되어 있음.
- 아프리카 빈곤해소에 있어 농업 부문의 성장이 다른 산업의 성장에 비해 2~4배나 더 효과적이라는 분석도 있음.
 - * 아프리카 GDP에서 농업이 차지하는 비중은 25%이며, 넓은 의미(농기자재, 가공, 판매 등)로 보면 절반을 넘고 있음.

- 아프리카는 전 세계 경작 가능면적의 절반에 해당하는 방대한 규모의 미경작 농지(uncultivated land)를 보유하고 있음.
- 현재 아프리카에서 생산되는 농산물은 잠재적 생산량을 크게 밑돌고 있지만, 생산성 향상을 통해 녹색혁명의 문턱을 넘어선다면, 자급자족 단계를 넘어 세계적인 농업생산센터로 부상할 가능성을 배제할 수 없음.
- 10억 명의 인구시장, 소비 계층(중산층) 형성, 급속히 진행되고 있는 도시화 등은 아프리카의 농업 발전의 새로운 모멘텀으로 작용하고 있음.

■ 연구목적

- 아프리카는 동아시아 지역 등과는 달리 공업화를 통한 경제발전이 어려운 만큼, 농업개발이 가장 핵심적인 과제로 다루어지고 있고, 한국의 개발협력(KSP, ODA) 역시 농업분야에 집중되고 있는바, 아프리카의 농업발전 잠재력을 다각적으로 가늠해 보고, 농산물 가치사슬(value chain) 창출을 중심으로 한국의 협력방안을 모색하고자 함.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분		선행연구와의 차별성		
		연구목적	연구방법	주요연구내용
주요선행연구	1	- 과제명: 한국의 對아프리카 농촌개발협력 방향 - 연구자(연도): 박영호 외(2002) - 연구목적: 아프리카 농촌개발 협력의 중점추진 분야 도출하여 제시	- 국내외 문헌조사 - 현지 정부기관 및 원조담당기관 방문 - 전문가 워크숍 개최	- 아프리카 농촌사회의 특징 분석 - 국제사회의 아프리카 농촌개발 협력 - 아프리카 농촌개발협력에 있어 한국의 중점추진분야 도출
	2	- 과제명: 대 개도국 농촌개발경험 전수 방안연구 - 연구자(연도): 정기환외(2007) - 연구목적: 한국 농촌개발 경험을 고찰하고 이를 개도국에 전수하는 방안을 도출	- 문헌연구 - 설문조사 - 인터뷰 및 현지조사	- 국제 공적개발원조 사업동향 - 한국의 농촌개발 경험과 전수 가능성 - 한국의 농촌개발 전수 전략 - 주요 협력국가의 농촌개발 실태와 협력방향
	3	- 과제명: Growing Africa: Unlocking the potential of Agribusiness - 연구자(연도): World Bank(2003) - 연구목적: 아프리카 주요 농산물의 가치사슬 분석 및 지원방안	- 현장조사(field survey) - 전문가 심층 인터뷰 - 문헌조사	- 아프리카 농업 및 농산물의 발전 제약요인 - 아프리카 농업발전 잠재력 - 아프리카 주요 농산물(쌀/옥수수/코코아 등)의 가치사슬 분석 - 국제사회의 아프리카 농산물 가치사슬 지원방안
본 연구		- 과제명: 아프리카 농업개발 잠재력과 한국의 협력방안	- 문헌조사 - 현지조사	- 아프리카 농업(농산업) 현황 및 발전 잠재력

	농산물 가치사슬 창출을 중심으로 - 본 연구는 수요 측면에서 아프리카 농업발전 잠재력을 분석하고, 농산물의 가치사슬 창출을 중심으로 한국의 협력방안을 모색하고자 함.	- 국제기구 전문가 인터뷰 - 국내 농업개발 전문가 회의 - Product space 이론의 적용을 통한 성장유망 농산품 발굴	- 주요 농산물의 가치사슬 체계 분석 - 국제사회의 아프리카 농산물 가치사슬 지원현황 및 특징 - 한국의 아프리카 농산물 가치사슬 창출지원 방안
--	---	--	--

■ 주요 연구내용

□ 아프리카 농업개발의 현주소와 발전 잠재력 분석

- 아시아 지역은 농지면적이 점점 줄어들고 있고 토지가격이 상승하고 있는 반면에, 아프리카는 전 세계 경작 가능한 미개발 농지의 거의 절반을 차지할 정도로 엄청난 규모의 농지면적을 보유하고 있음.
 - 특히 8개국(수단, 남수단, DR 콩고, 모잠비크, 마다가스카르, 잠비아, 앙골라, 탄자니아)은 아프리카 미개발 농지면적의 2/3를 차지하고 있음.
- 세계은행은 10억 인구, 소득증대, 급속한 도시화가 결부되면서 아프리카의 식료품 시장이 급팽창할 것으로 내다보고 있음.
 - 오는 2030년에는 아프리카 도시인구가 두 배로 늘어나고, 소득도 연간 4%씩 늘어남에 따라 식료품 시장 규모가 4배 이상 확대될 것으로 전망함.
- 현재 아프리카는 약 100억 달러의 농업 무역적자를 보이고 있으나, 2030년에는 200억 달러로의 흑자 전환이 가능할 것으로 전망됨.

□ 생산/유통/소비(수출) 단계별로 아프리카 주요 농산물의 가치사슬 현황을 분석

- 아프리카 농작물의 대부분은 부가가치 창출 과정을 거치지 않고 원료 형태로 낮은 가격으로 판매(역내 및 역외 시장)되고 있는 실정
 - 코트디부아르는 세계 최대의 코코아 생산국이지만 정작 이 나라 국민들은 초콜릿 맛을 모르고 있음.

□ 국제사회의 아프리카 농산물 가치사슬 창출 지원 현황 및 특징 분석

- 세계은행 등 다자기관과 유럽 등 양자기관의 농산물 가치사슬 창출지원을 살펴보고, 이를 통해 한국에 주는 시사점 또는 교훈을 도출함.

□ 한국의 농산물 가치사슬 창출의 경험과 노하우를 정리하고, 아프리카와의 공유방안에 대해 살펴봄.

- 아프리카 정책당국자들은 한국의 농업 부가가치 창출 경험과 노하우에 대해 많은 관심을 보이고 있는바, 정책, 제도, 기술, 금융조달 등의 측면에서 경험 공유 방안을 제시함.
- 농공단지(농가공 복합단지) 개발 등을 통한 협력의 타당성을 분석하고, 구체적인 협력방안을 제시함.
 - 농공단지 조성을 통한 농산물 가치사슬(생산·저장·가공·포장·운송·유통·판매) 창출을 지원
 - 농산물 저장 및 식품가공 기술, 우수농산물관리제도(GAP) 전수 등을 통해 부가가치 창출 및 식품 안전성 확보를 통한 수출확대 지원
 - GAP(Good Agricultural Practice)은 생산에서 판매단계까지 농식품 안전 관리체계 구축을 통해 안전성을 확보하는 인증제도로, 농식품의 경쟁력 제고 및 수출확대에 기여
 - Product Space 이론의 적용을 통해 성장 유망한 차세대 농업제품을 발굴함.

□ 목차 (잠정)

제1장 서론

제2장 아프리카 농업발전 제약요인 및 개발 잠재력

1. 아프리카 농업의 현주소
2. 아프리카 농업 저개발의 제반 요인
3. 아프리카 농업발전 잠재력

제3장 아프리카 주요 농산물의 가치사슬 분석

1. 생산단계
2. 유통단계
3. 소비(수출)단계

제4장 국제사회의 아프리카 농산물 가치사슬 창출 지원 현황 및 특징

1. 다자기관
2. 양자기관
3. 한국에의 시사점

제5장 한국의 아프리카 농산물 가치사슬 창출 지원 방안

1. 한국의 개발경험 공유: 정책/기술/금융 측면
2. 농공단지 조성방안: 적합 업종 발굴(product space 이론 적용)

제6장 맺음말

■ 연구추진방법

- 외부 민간 전문가와 공동연구 수행
- 아프리카개발은행(AfDB) 농업 전문가 초청 세미나 개최
- 아프리카 농업개발 경험자(국내 전문가) 초청 간담회 실시
- Product Space 이론의 적용을 통한 생산 및 수출(역내 및 역외시장) 유망 농산품 도출
- 해외현지조사
 - 연구관련 해외 현지조사 및 전문가 면담을 위하여 에티오피아, 탄지니아 방문

■ 연구 추진일정

연구내용	2018년도											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
○ 자료 조사 및 연구계획												
○ 연구계획심의회												
○ 전문가간담회												
○ 설문조사												
○ 국외출장												
○ 연구중간심의회												
○ 연구결과심의회												
○ 최종보고서 작성												

■ 경제인문사회연구회 표준분류체계

대분류	○ 농림·해양·수산	중분류	O2 농업·농촌
-----	------------	-----	----------

■ 주제어

한글 (영문)	아프리카 (Africa)	농업 (Agriculture)	농산물 (Agricultural Products)	가치사슬 (Value Chain)	농공단지 (Agricultural Industrial Park)
------------	------------------	---------------------	--------------------------------	-----------------------	--

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

정책수요처(정부, 기관 등)

관련부처	주요 관련성
기획재정부	○ 아프리카 농업 잠재력을 토대로 농업 가치사슬 창출 지원 검토 ○ 아프리카 국가들의 재정건전성 검토를 기반으로 ODA 규모 및 관련 사업 산정
농림축산식품부	○ 우리나라의 농업 개발 발전 방향 및 노하우 (농기계, 기술 등) 전파 ○ 아프리카 농업 개발의 현주소 및 실태 파악
외교부	○ 한-아프리카 협력 방안 제언을 통해 우리기업의 신흥시장 진출 확대 ○ 아프리카 시장 진출 및 협력 방안 마련

국정과제 관련성

목표	전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
5	3	국제협력을 주도하는 당당한 외교	99	국익을 증진하는 경제외교 및 개발협력 강화

■ 기대효과

예상되는 정책적 기여도

- 아프리카 측의 개발협력 수요가 높은 농산물 가치사슬 창출에 대한 한국의 협력방안을 제시함으로써, 개발수요에 기반한 협력사업을 발굴하고 나아가 아프리카 성장잠재력 실현의 파트너로 발전하는데 일조하고자 함.

예상되는 학술적 기여도

- 본 연구는 정책발굴을 그 목표로 하고 있어 학술적 기여도와는 거리가 있음. 다만, 아프리카의 특성을 감안한 Product Space 이론의 적용을 통해 차세대 또는 성장유망 품목군의 발굴에 대한 이론적 논거를 제시함.

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10 개월	시작일	2018.02.01.	종료일	2018.11.30
------	---------	------	-------	-----	-------------	-----	------------

■ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
합계		56,000
1. 사업인건비	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 비정규직 인건비 - 사업인턴 (1,800×1인)×1월=1,800 	1,800
2. 공공요금	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 우편요금(DM 발송비 포함) 100×10월=1,000 ◦ 통신요금 40×10월=400 	1,400
3. 수용비	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 소모품 등 구입비 - 전산소모품, 사무용품 및 회의용품비 등 200×10월=2,000 ◦ 인쇄 및 출판비 - 보고서 인쇄비 6×500부=3,000 - 자료 복사비 50×10월=500 ◦ 간행물구입비 200×10월=2,000 ◦ 기타 수용비 - 운송료, 주차료 등 100×10월=1,000 	8,500
4. 연구기자재 및 임차료	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 장비임차료 - 전산장비(프린터기, 복사기 등 복합기) 250×10월=2,500 	2,500
5. 여비	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 국내여비(서울특별시 등) (100×2인)×4회=800 ◦ 국외여비 - 에티오피아(아디스아바바) <ul style="list-style-type: none"> ▪ 항공료(Economy) (4,207×2인)×1회=8,410 ▪ 숙박비(나급지, 1호 라목) [(\$160×5박×1인)×1회]×1.13=900 ▪ 일·식비(나급지, 1호 라목) [(\$113×8일×1인)×1회]×1.13=1,020 ▪ 숙박비(나급지, 2호 가목) [(\$137×5박×1인)×1회]×1.13=770 ▪ 일·식비(나급지, 2호 가목) [(\$89×8일×1인)×1회]×1.118=800 ▪ 준비금(여행자보험료 등) (90×2인)×1회=180 - 탄자니아(다르에스살렘) <ul style="list-style-type: none"> ▪ 항공료(Economy) (4,207×2인)×1회=8,410 ▪ 숙박비(다급지, 1호 라목) [(\$130×5박×1인)×1회]×1.13=730 ▪ 일·식비(다급지, 1호 라목) [(\$93×8일×1인)×1회]×1.13=840 ▪ 숙박비(다급지, 2호 가목) [(\$106×5박×1인)×1회]×1.13=600 ▪ 일·식비(다급지, 2호 가목) [(\$74×8일×1인)×1회]×1.118=670 ▪ 준비금(여행자보험료 등) (85×2인)×1회=170 ◦ 초청비 - 지방참석자 교통비(연구심의회 관련) (50×3인)×3회=450 ◦ 시내출장 (20×3인)×5회=300 	25,050
6. 연구정보활동비	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 연구자료구입비 - 문헌자료구입비 430×10월=4,300 ◦ 특근매식비 (6×3인×5회)×10월=900 	5,200
7. 전문가활용비	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 회의참석 사례비 - 발표비(전문가초청간담회) (300×1인)×2회=600 - 토론비(전문가초청간담회) (100×3인)×2회=600 ◦ 연구 및 회의 관련 - 심의비(연구심의회) (250×3인)×3회=2,250 ◦ 기타 - 교정료 500×1회=500 - 검독료 (200×5인)×1회=1,000 	4,950

■ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
8. 회의비	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 회의비 <ul style="list-style-type: none"> - 간담회의비 [(30×5인)×1회]×10월=1,500 - 연구추진회의비 [(30×5인)×2회]×10월=3,000 - 연구심의회비비 (30×10인)×3회=900 ◦ 학술회의비 <ul style="list-style-type: none"> - 전문가초청간담회의비 (30×20인)×2회=1,200 	6,600
9. 외부용역비 및 부담금	◦ 해당사항 없음	-

※ 국외출장(사업계획서 내 국외 출장 관련 내용 추가 정리)

출장지(방문기관)	에티오피아 (농림부, 경제부, 산업연구소, 코트라 무역관, 국내 유관기관 및 현지 진출기업)
출장목적	에티오피아 농업 개발 현황 파악 및 가치사슬 현황 분석, 현지 진출기업의 애로사항 및 인터뷰, 자료 조사
출장자(역할)	박영호 연구위원 1인 및 전문연구원 1인 (에티오피아 정부측과 지원정책관련 미팅, 현지전문가·진출기업 대상 인터뷰)
출장지(방문기관)	탄자니아 (농림부, 산업부, 국내 유관기관 및 현지 진출기업, 코트라 무역관)
출장목적	농공단지 시찰, 한국과의 협력 수요 및 협력 유망분야 파악
출장자(역할)	박영호 연구위원 1인 및 전문연구원 1인 (탄자니아 정책 담당자 인터뷰, 현지 진출기업 대상 자료조사)