

(13) 개도국 SDGs 이행 지원을 위한 개발재원 확대 방안

■ 연구책임자

- 정지원 연구위원

과제구분	기초 <input checked="" type="checkbox"/> 정책 <input type="checkbox"/>
구분 선정 사유	○ SDGs 달성을 위해서는 전통적인 개발재원인 ODA뿐만 아니라 기타 공적자금 및 민간재원의 역할이 중요한 바, 예산 제약 하에서 ODA 등 공적자금을 활용한 민간재원 동원 방안을 모색

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- ODA를 포함한 공적개발재원 뿐만 아니라 민간투자재원을 활용, 개발재원을 확대함으로써 개도국의 지속가능한 발전에 기여
 - 지속가능개발목표(SDGs) 달성을 위해서 2030년까지 연간 1조 4천억 달러가 필요할 것으로 예상되는 바, 연간 1,310억 달러 수준인 ODA로 개발재원을 충당하기는 불가능
 - 민간투자자 관점에서 개도국은 저성장 기조의 선진국 투자의 대안으로 인식되나, 투자 리스크 및 비효율적인 시장으로 인해 개도국 진출은 활발하지 않은 상황
 - 민간재원을 유도하기 위해 ODA 등 공적개발재원을 활용한 다양한 금융수단 마련 및 제도 정비가 시급
- OECD 개발원조위원회(DAC)의 ‘TOSSD(Total Official Support for Sustainable Development)’ 지표는 SDGs 체제 하에서 공여국의 개발재원 동원 노력을 측정하는 새로운 척도로 활용될 예정
 - TOSSD는 국가 간 자원흐름뿐만 아니라 ‘개발 촉진 및 글로벌 도전과제’ 지원 목적의 모든 공적재원을 포함
 - 따라서 민관협력(PPP), 복합금융(associated financing), 혼합금융(blended finance) 등 다양한 형태의 협력방식에 투입된 공적재원의 규모가 공개될 전망
- 선진 공여국들은 정부예산 제약 하에서 다양한 개발 금융수단 및 제도를 개발,

민간재원을 유도하고 이를 개도국 협력 사업에 활용하고 있음.

○ 다양한 사업모델과 성공 및 실패 사례가 존재하는 바, 선진 공여기관 사례 분석을 통해 우리나라 환경에 적합한 개발재원 마련 방안을 수립해야 함.

□ 개도국 개발재원을 ODA 예산에 의존하고 있는 우리나라는 SDGs 채택과 TOSSD 도입에 대응하여 전략을 마련하고 다양한 금융수단 활용을 통한 개발재원 동원을 위한 정책 및 제도를 수립할 필요

■ 연구목적

□ 개도국의 SDGs 이행 지원을 위한 개발재원 마련 전략을 제시하고 실질적인 수단 및 제도를 포함한 정책방향 제시

○ 선진 공여국 사례분석을 통해 다양한 금융수단 및 비금융수단을 활용, 개발재원을 조달하기 위해 필요한 정책 및 제도적 여건 제안

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성			
	연구목적	연구방법	주요연구내용	
주요선행연구	1	- 과제명: Private Sector Engagement for Sustainable Development - 연구자(연도): OECD(2016) - 연구목적: DAC 회원국의 민간부문 협력 현황 사례를 분석하고 교훈 도출	- 사례분석	- 방법론으로서 DAC 동료검토의 보완 성격인 주제별 동료학습 검토방식 소개 - 민간부문과 협력하기 위해 필요한 정치, 정책, 제도적 환경 - DAC 회원국의 민간부문 협력 현황 - 민간부문과 협력하기 위한 다양한 수단과 협력방식
	2	- 과제명: Post-2015 개발재원 확대 논의와 한국의 대응방안 - 연구자(연도): 정지원 외(2014) - 연구목적: 국제사회의 개발 재원 논의 동향 및 쟁점을 분석하고 정책과제 제시	- 문헌연구 - 현지조사(설문), 인터뷰 - 문헌연구	- DAC의 ODA 현대화 논의 - 민간재원 동원을 위한 공공재원의 역할 - 기후재원과 개발재원
	3	- 과제명: Combining Finance and Policies to Implement a Transformative Post-2015 Development Agenda - 연구자(연도): ODI 외(2015) - 연구목적: 새로운 글로벌 개발 의제를 이행하는 데 있어 개발 재원 및 정책 관련 도전과제를 제시하고 상호 연계 방안 제시	- 문헌연구 - 사례분석	- 개발재원 마련의 도전과제 - 개발재원의 효과적 동원 및 활용을 위한 정책의 역할 - 세부 부문별 재원과 정책의 연계 방안 제시
	4	- 과제명: 주요 부문별 혼합금융 활용을 통한 국제개발 추진방안 - 연구자(연도): 임소영 외(2017)	- 문헌연구 - 통계분석 - 설문조사	- 혼합금융을 통한 국제개발 현황 분석 - 주요 부문별(금융, 인프라,

	- 연구목적: 공공-민간협력 국제개발 사업의 방향성을 제시하고 국제개발 사업에 대한 민간의 참여 유도		기후변화 부문) 협력의 의의 및 현황, 사례분석 - 부문별 협력 방안 제시
본 연구	- 과제명: 개도국 SDGs 이행 지원을 위한 개발재원 확대 방안	- 문헌연구 - 사례 및 제도분석	- 선진국의 개발 금융수단 및 제도, 사례 분석 - 우리나라 환경에 적합한 개발 금융수단을 제시하고 관련 제도 및 정책 제안

■ 주요 연구내용

□ 국제사회의 개발재원 현황 및 논의 동향

- 개발재원의 범위 및 재원출처별의 개도국 유입 추이 분석
- 개발재원 조성 관련 논의 동향
 - 개도국 SDGs 이행을 위한 재원규모, ODA 이외의 공적재원 필요성, 민간재원 유도를 위한 다양한 금융수단의 필요성, OECD DAC의 총공적지원(TOSSD) 지표 도입과 파급영향

□ 주요국의 개발재원 조성 사례 분석

- 주요국 2~3국을 선정, 개발재원 조성 현황 분석
- 민간재원 유도를 위한 금융 및 비금융수단 활용 및 이를 위한 제도·정책적 여건 분석
 - 개발금융기관의 시장으로부터 자금 조달, 개발원조기관의 금융수단 활용을 위한 법·제도 분석
- 성공 및 실패 사례 분석
 - 우리나라 환경에서 벤치마크 가능한 모범사례 조사

□ 우리나라 현황 및 개발재원 조성을 위한 정책과제

- 개발재원 조성 현황 및 제약요인
 - 제도·정책적 요건, 그동안 ODA 이외의 개발재원 조성을 위한 노력에 대한 평가, 시장 상황(민간재원 유도에 있어 제약요인)
- 개발재원 조성을 위한 정책과제
 - 타 공여국 사례분석을 바탕으로 개발금융기관(수출입은행) 및 개발원조기구

(KOICA)의 개발재원 조성을 위한 법·제도 정비 필요성

- 개발재원 조성을 위한 다양한 협력방식 제안
- OECD 총공적지원(TOSSD) 지표 도입에 대한 대비 방안

□ 목차 (잠정)

제1장. 서론

1. 연구 배경 및 필요성
2. 연구 목적 및 주요 내용

제2장. 국제사회의 개발재원 현황 및 주요 쟁점

1. 개발재원 현황
 - 개발재원의 범위, 재원출처별 추이
2. 주요 쟁점
 - 개도국의 SDGs 이행 지원을 위한 재원규모
 - OECD 총공적지원(TOSSD) 지표, 민간금융수단(PSI) 논의 경과
 - 혼합금융의 활용

제3장. 주요 공여국의 개발재원 조성 사례 분석

1. 개발재원 조성 현황 분석
 - 개발금융기구(DFI) 설립 및 운영 동향
2. 민간재원 유도를 위한 제도·정책적 여건 분석
 - 자금조달 측면과 금융 및 비금융 수단 활용 측면을 모두 검토
3. 성공 및 실패 사례 분석

제4장. 우리나라 현황 및 개발재원 조성을 위한 정책과제

1. 개발재원 조성 현황 및 제약요인
 - 제도·정책적 여건, 그간의 성과, 시장 제약요인
2. 개발재원 조성을 위한 정책과제
 - 법·제도 정비, 다양한 협력방식, 새롭게 도입되는 OECD 통계 대비

제5장. 결론

■ 연구추진방법

문헌분석

- OECD DAC의 TOSSD 관련 문서 분석

사례 및 제도 분석

- 주요 선진 공여국의 개발 금융수단 및 제도 분석, 성공 및 실패 사례 분석
- MDB의 개발금융 활용 전략 및 사례 분석

현지 출장

- 공여국 사례 분석을 위한 현지(독일, 프랑스 등) 출장

전문가 간담회

- 정부, 수출입은행 및 KOICA 개발재원 조성 애로사항 및 개선과제에 대한 토론

■ 연구 추진일정

연구내용	추진일정											
	2018년도											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
○ 자료 조사 및 연구계획												
○ 연구계획심의회												
○ 문헌분석												
○ 통계조사												
○ 전문가간담회												
○ 연구중간심의회												
○ 국외출장												
○ 연구결과심의회												
○ 최종보고서 작성												

■ 경제인문사회연구회 표준분류체계

대분류	B 경제	중분류	B2 재정, B6 예산
-----	------	-----	--------------

■ 주제어

한글 (영문)	개발금융 (development finance)	총공적개발지원 (TOSSD)	민간금융수단 (PSI)	공적개발원조 (ODA)	개발협력 (development cooperation)
------------	----------------------------------	--------------------	-----------------	-----------------	--------------------------------------

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

정책수요처(정부, 기관 등)

관련부처	주요 관련성
국무조정실	○ 혁신적 개발재원 마련 방안
기획재정부	○ 정부예산 제약 하 ODA 이외의 개발재원 조성을 위한 정책과제
외교부	○ 무상 원조실행기관(KOICA)의 개발재원 조성을 위한 다양한 협력수단

국정과제 관련성

목표	전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
5	3	국제 협력을 주도하는 당당한 외교	99	국익을 증진하는 경제외교 및 개발협력 강화

■ 기대효과

예상되는 정책적 기여도

- 개발재원 마련을 위한 제도·정책 제안

예상되는 학술적 기여도

- 개발재원 조성을 위한 선진국 사례 추적

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10 개월	시작일	2018.02.01	종료일	2018.11.30.
------	---------	------	-------	-----	------------	-----	-------------

■ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
합계		56,000
1. 사업인건비	◦ 해당사항 없음	-
2. 공공요금	◦ 우편요금(DM 발송비 포함) 300×10월=3,000 ◦ 통신요금 200×10월=1,000	5,000
3. 수용비	◦ 소모품 등 구입비 - 전산소모품, 사무용품 및 회의용품비 등 300×10월=3,000 ◦ 인쇄 및 출판비 - 보고서 인쇄비 6×500부=3,000 - 자료 복사비 5×20부×10월=1,000 ◦ 간행물구입비 100×10월=1,000 ◦ 기타 수용비 - 운송료, 주차료 등 100×10월=1,000	9,000
4. 연구기자재 및 임차료	◦ 장비임차료 - 전산장비(프린터기, 복사기 등 복합기) 250×10월=2,500	2,500
5. 여비	◦ 국내여비(서울특별시 등) (100×3인)×5회=1,500 ◦ 국외여비 - 독일(프랑크푸르트) ▪ 항공료(Economy) (2,260×1인)×1회=2,260 ▪ 숙박비(나급지, 2호 가목) [(\$137×5박×1인)×1회]×1.13=770 ▪ 일·식비(나급지, 2호 가목) [(\$89×7일×1인)×1회]×1.13=700 ▪ 준비금(여행자보험료 등) (80×1인)×1회=80 - 프랑스(파리) ▪ 항공료(Economy) (2,221×1인)×1회=2,220 ▪ 숙박비(가급지, 1호 라목) [(\$223×5박×1인)×1회]×1.13=1,260 ▪ 일·식비(가급지, 1호 라목) [(\$142×7일×1인)×1회]×1.13=1,120 ▪ 준비금(여행자보험료 등) (90×1인)×1회=90 ◦ 초청비 - 지방참석자 교통비(연구심의회 관련) (50×3인)×3회=450 ◦ 시내출장 (20×3인)×5회=300	10,750
6. 연구정보활동비	◦ 연구자료구입비 - 문헌자료구입비 650×10월=6,500 - DB구입비(다자원조 데이터) 5,000×1회=5,000 ◦ 특근매식비 (6×5인×5회)×10월=1,500	13,000
7. 전문가활용비	◦ 회의참석 사례비 - 발표비(전문가초청간담회) (300×1인)×3회=900 - 토론비(전문가초청간담회) (100×3인)×3회=900 ◦ 연구 및 회의 관련 - 심의비(연구심의회) (250×3인)×3회=2,250 ◦ 기타 - 교정료 500×1회=500 - 검독료 (200×5인)×1회=1,000	5,550

▣ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
8. 회의비	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 회의비 <ul style="list-style-type: none"> - 간담회의비 [(30×5인)×2회]×10월=3,000 - 연구추진회의비 [(30×5인)×3회]×10월=4,500 - 연구심의회회의비 (30×10인)×3회=900 ◦ 학술회의비 <ul style="list-style-type: none"> - 전문가초청간담회의비 (30×20인)×3회=1,800 	10,200
9. 외부용역비 및 부담금	◦ 해당사항 없음	-

※ 국외출장(사업계획서 내 국외 출장 관련 내용 추가 정리)

출장지(방문기관)	독일(BMZ 등)
출장목적	- 독일의 개발금융수단 및 제도, 다양한 금융 활용 수단, 민간재원 확대 방안 등 필요 정보 수집확인
출장자(역할)	담당자 인터뷰 및 자료수집

출장지(방문기관)	프랑스(OECD, AFD 등)
출장목적	- TOSSD 도입 관련 OECD의 입장, 국제사회 동향 등 파악 - 프랑스의 개발금융수단 및 제도, 민간재원 확대 방안 등 필요 정보 수집 확인
출장자(역할)	담당자 인터뷰 및 자료수집