

(11) 푸틴 집권 3기 극동개발전략 평가와 한·러 경제협력 활성화 방안

■ 연구책임자

- 박정호 연구위원

과제구분	기초 <input type="checkbox"/> 정책 <input checked="" type="checkbox"/>
구분 선정 사유	<ul style="list-style-type: none"> ○ 집권 3기 푸틴 정부(2012~18)는 동방정책을 가속화하면서 극동 지역 개발에 핵심 정책목표를 설정해 두고 있으며, 이를 위해 동북아 주요국(한국, 중국, 일본)과의 양자 및 다자 경제협력 증진 방안 마련에 큰 관심을 기울이고 있음. ○ 따라서 본 연구의 핵심 목표는 집권 3기 러시아 극동개발전략의 성과와 과제에 대한 종합적인 평가와 더불어 동북아 주요국의 극동 진출 전략 비교 분석에 기초하여, 문재인 정부의 북방경제협력정책 및 대러 협력전략 수립에 유용한 도움을 줄 수 있는 한·러 경제협력 혁신 방향과 극동 개발협력 참여 방안을 제시하는데 있음.

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 세계 경제와 통상 환경의 불확실성 증대 시기 한국정부는 새로운 경제성장 동력 마련, 중국에 대한 경제적 의존도 완화, 북방경제 공간 창출 및 유라시아 신흥 시장 개척 등 다양한 대외적 도전과제에 직면하고 있으며, 이러한 현실상황 속에서 한국과 러시아 간 혁신 경제협력 활성화 방안 모색은 한국의 경제성장은 물론이고, 북방 및 유라시아 경제협력 공간 창출에 새로운 돌파구를 제공해 줄 수 있음.
- 2014년을 기점으로 한국과 러시아의 경제관계는 상당히 경색된 상태에 처해있는 데, 이는 서방의 대러 경제제재 조치와 저유가에 따른 러시아의 경기침체, 북한 핵 실험과 미사일 발사에 기인한 나진·하산 프로젝트 및 남·북·러 삼각협력 무산 등이 양국 관계발전의 직간접적인 제약요인으로 작용하고 있기 때문임.
- 따라서 한국 정부는 新북방경제 협력공간을 창출한다는 국가전략아래 대러 관계 재조정 작업을 조속한 시일 내에 진행할 필요성이 있으며, 이는 집권 3기 푸틴 정부의 新동방정책(특히 극동 지역 개발)의 추진 현황을 면밀하게 분석하면서 양국 간 경제협력의 새로운 접점을 모색하는 데 핵심적인 정책 목표를 설정해야 함.

- 집권 3기 푸틴 정부의 극동 지역 개발이 본격화되면서 최근 동북아 주요국인 중국과 일본의 대러 접근이 강화되고 있는 추세이지만, 트럼프 행정부 출범 이후 미러·관계의 악화 및 대러 경제제재 지속, 북한 핵 실험에 따른 한반도 위기가 고조되고 있는 상황이기에 한국 정부도 국제관계의 주요한 변화 가능성을 적극 반영한 대러 경제협력 증진 방안을 새롭게 마련해야 하는 입장임.
- 서방의 대러 경제제재와 저유가 추세의 장기화, 서방과 러시아의 첨예한 대립구도 지속에 따라 한·러 관계가 상당히 정체된 상황에 빠져있는데 반해, 중국은 물론이고 경제제재 참여국인 일본의 경우도 대러 접근을 점차 강화해 나가면서 유라시아 대륙에서 자신들의 정치경제적 영향력 강화 작업을 전개해 나가고 있음.
- 따라서 한국 정부는 기존 ‘유라시아 이니셔티브’에서 상정한 대러 협력과제를 현실에 맞게 재조정해야 함은 물론이고, 新북방정책 기조에 입각하여 한·러 관계의 전략적 내실화를 위해 대러 관계 증진의 최우선 과제인 극동 개발 협력 활성화 방안을 조속히 마련해야 함.
- 2018년 3월에 실시될 러시아 대선에서 집권 4기(2018년-2024년) 푸틴 정부가 출범할 것이 확실하며, 이와 동시에 새로운 극동 지역 개발 전략이 발표될 계획이라는 점을 감안할 때, 한국 정부도 제3차 동방경제포럼에서 문재인 대통령께서 제시하신 대러 정책의 새로운 방향성을 추구함과 동시에, 극동 지역 개발(‘9 Bridges’)을 포함한 보다 실질적인 대러 경제협력 방안을 마련해야 함.
- 최근 한국과 러시아 간 교역 감소, 한국 기업의 대러 투자 기피 현상 등을 고려할 때, 당분간 지속가능하고 미래지향적인 협력 기반 구성에 중점을 두면서 리스크를 최소화하기 위해 단기적으로 이행 가능한 협력 과제와 중장기적으로 검토할 필요성이 있는 전략 과제를 구분해서 단계적 접근 방안을 모색해야 함.
- 특히 한국 정부는 러시아의 새로운 극동 개발 프로그램 내용 및 실제적인 협력 수요를 반영한 상생 및 호혜적 경제협력 방안을 조속히 마련해야 하며, 특히 극동 개발과 경제현대화 정책의 핵심 목표(에너지 자원 중심의 수출 기반 경제에서 혁신 기반 경제로의 패러다임 전환)에 부합하는 한·러 협력의 새로운 프레임워크가 반드시 필요한 상황임.

■ 연구목적

- 본 연구의 핵심 목적은 푸틴 집권 3기(2012-18) 극동개발전략에 대한 종합 평가, 즉 동방정책의 성과와 과제에 대한 고찰과 동북아 주요국(중국과 일본)의 극동 진출 전략에 대한 비교 분석 작업 등을 통해 한·러 혁신 경제협력 방향 설정과 극동 개발협력 참여를 위한 새로운 방안을 모색하는데 있으며, 이를 토대로 양국 신정부 출범 이후 경제협력 관계 재조정 작업에 실질적인 정책적 대안을 제공하고자 함.
- 푸틴 정부의 新동방정책 평가와 한·러 극동 개발협력 활성화 방안 모색은 러시아의 극동 개발 전략과 아태지역에 대한 정책방향을 객관적으로 파악할 수 있게 해줄 뿐 아니라, 한국의 新북방정책 추진, 즉 새로운 대러 경제협력 증진 및 극동 개발협력 참여 방안을 수립하는데 일조할 수 있을 것임.
 - 본 연구 작업은 한국의 북방경제협력 및 러시아·유라시아 협력전략 수립에 필요한 정책적 시사점을 제공해줄 것임.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분		선행연구와의 차별성		
		연구목적	연구방법	주요연구내용
주요선행연구	1	- 과제명: 푸틴의 신동방정책과 유라시아 이니셔티브의 접점과 협력 방향 - 연구자(연도): 이재영(2015) - 연구목적: 러시아의 신동방정책과 유라시아 이니셔티브의 주요 내용 고찰 및 양국 경제협력 방안 제시	- 문헌연구 및 통계조사	- 러시아의 신동방정책과 유라시아 이니셔티브의 주요 내용 소개 - 유라시아 협력의 중요성 소개 - 한국의 유라시아 협력 전략 소개
	2	- 과제명: 러시아의 선도사회 경제개발구역 지정과 시사점 - 연구자(연도): 강명구(2016) - 연구목적: 러시아의 극동지역 경제상황 분석과 선도사회 경제개발구역 지정 배경 및 의의 소개	- 문헌연구 및 통계조사	- 극동 지역 투자 환경 및 동향 분석 - 극동 선도개발지역 지정 현황 및 특징 소개 - 극동 선도개발지역의 의미와 시사점 제시
	3	- 과제명: 러시아 자유항 제도 도입의 전략적 의미와 협력 방안: 블라디보스토크 자유항법을 중심으로 - 연구자(연도): 변현섭(2016) - 연구목적: 블라디보스토크 자유항 제도의 구체적 내용 분석과 한국의 접근 방안 모색	- 문헌연구 및 통계조사	- 자유항 제도의 이론적 고찰 - 블라디보스토크 자유항 설립배경과 의미 소개 - 블라디보스토크 자유항의 주요 내용 소개

<p>본 연구</p>	<p>- 과제명: 푸틴 정부의 新동방정책 평가와 한·러 극동 개발협력 활성화 방안</p>	<p>- 문헌연구 및 통계조사 - 전문가 인터뷰 - 설문조사 - 현지조사</p>	<p>- 3기 푸틴 정부의 극동개발전략 종합 평가(극동 연방관구의 사회경제적 특징 및 산업구조, 극동개발전략의 주요 정책과 내용, 주요 개발 프로젝트의 성과와 과제) - 동북아 주요국(중국, 일본, 한국)의 극동 진출 전략과 대러 경제협력 비교 분석 - 러시아 정부의 새로운 극동 개발 프로그램에 입각한 한·러 경제협력 활성화 방안 도출</p>
-------------	---	--	--

■ 주요 연구내용

- 푸틴 집권 3기 신동방정책의 추진 현황과 주요 특징을 종합적으로 평가함과 동시에, 극동 지역 개발 핵심 프로젝트에 대한 심층적인 분석을 진행할 것임.
- 극동 개발 전략의 추진 과정과 러시아 극동 지역의 사회경제적 변화 상황을 심도 있게 분석함으로써 집권 3기 푸틴 정부가 추진하는 신동방정책의 기본 방향과 특성, 구체적 성과와 과제를 총체적으로 점검하고자 함.
 - 특히 러시아 극동 지역 개발의 양대 핵심 사업들인 선도개발구역과 블라디보스토크 자유항 프로젝트의 추진 성과와 과제를 한국의 시각에서 중점적으로 고찰할 것임.
- 동북아 주요국(중국, 일본, 한국 등)의 대러 협력 전략을 비교하면서 이 국가들의 대러 경제협력 기본 방향과 주요 내용, 특징과 시사점, 극동 진출 성공 및 실패 사례 등을 종합적으로 고찰할 것임.
 - 특히 동북아 주요국의 러시아 극동 진출 동향과 특징을 파악하기 위해 3국의 극동 개발 협력 추진 체계, 산업별 경제협력 현황, 주요 협력 펀드 조성 내역 등을 정리할 것임.
 - 한국의 기존 대러 정책에 대한 종합적인 평가를 진행할 뿐 아니라, 중국과 일본의 대러 협력전략에 대한 정책적 함의와 시사점을 도출할 것임.
- 한국과 러시아 간 혁신 경제협력 방향을 재정립하면서 극동 개발협력 참여 방안을 다음의 세 가지(산업협력 증진, 경제특구 참여, 다자협력 추진) 측면에서 고찰할 것임.
 - 한국과 러시아의 신정부 간 지속가능하며 미래지향적 형태의 경제협력 관계구축에 유용한 도움을 줄 수 있는 북방경제협력 프레임워크를 제안해

보고자 함.

- 본 연구결과에 기초하여 한국의 북방정책 및 대러 혁신 경제협력 방향 수립, 극동 개발 중점협력 과제와 추진전략을 제시할 것임.

□ 목차 (잠정)

제1장. 서론

- 가. 연구의 배경 및 필요성
- 나. 선행연구 검토
- 다. 연구의 방법 및 구성

제2장. 푸틴 집권 3기 극동개발전략 종합 평가

- 가. 극동 연방관구의 사회·경제적 특징 및 산업구조
- 나. 극동개발전략의 주요 정책과 내용
- 다. 극동개발전략의 핵심 성과와 과제

제3장. 푸틴 집권 3기 동북아 주요국의 극동 진출 전략 비교

- 가. 중국의 극동 진출 전략과 중·러 경제협력 평가
- 나. 일본의 극동 진출 전략과 일·러 경제협력 평가
- 다. 한국의 극동 진출 전략과 한·러 경제협력 평가

제4장. 한·러 경제관계 혁신 방향과 극동 개발협력 참여 방안

- 가. 한·러 산업경쟁력 평가와 극동 산업협력 증진 방안
- 나. 러시아 경제특구 新육성정책방향과 극동 경제특구 참여 방안
- 다. 동북아 국제환경 변화와 극동 다자협력 추진 방안

제5장. 결론

- 가. 한·러 극동 개발협력 新프레임워크의 필요성과 기본 방향
- 나. 한·러 극동 개발협력 기반 조성 방안
- 다. 한·러 극동 개발협력 중점 협력과제와 추진전략

■ 연구추진방법

- 1차 및 2차 문헌연구 및 통계조사를 통해 기본적인 정보를 수집할 것임.

- 기존 선행연구를 철저히 재검토하여 유용한 정보 및 자료를 파악할 것임.
- 본 연구주제에 관련된 러시아 정부의 제반 공식문서를 종합적으로 분석할 것임.
- 현지조사와 전문가 인터뷰 및 설문조사를 최대한 활용할 계획임.
 - 현지 학계 전문가, 정부 관리(러시아 극동개발부), 기업인들과의 광범위한 인터뷰 및 설문조사를 통해 정확한 최신 정보를 파악하고, 각 분야 전문가들의 견해를 적극 반영할 것임.
 - 해당 지역에서 수행되고 있는 프로젝트들을 직접 확인(선도개발구역 및 블라디보스토크 자유항 방문)하고 협력 가능성을 타진할 것임.
- 국내외 전문가 자문 및 필요시 외부위탁 추진
- 국내외 학술회의 발표문 형식으로 중간보고 진행

■ 연구 추진일정

연구내용	2018년도											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
○ 자료 조사 및 연구계획												
○ 연구계획심의회												
○ 전문가간담회												
○ 설문조사												
○ 연구중간심의회												
○ 국외출장												
○ 연구결과심의회												
○ 최종보고서 작성												

■ 경제인문사회연구회 표준분류체계

대분류	B 경제	중분류	B1 경제일반
-----	------	-----	---------

■ 주제어

한글 (영문)	극동 (Far East)	러시아 (Russia)	경제협력 (Economic Cooperation)	푸틴 (Putin)	동북아 (Northeast Asia)
------------	------------------	-----------------	--------------------------------	---------------	-------------------------

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

정책수요처(정부, 기관 등)

관련부처	주요 관련성
기획재정부	○ 한·러 투자자 플랫폼 활용 방안 마련
외교부	○ 동방경제포럼 한·러 협력 안건 제시
산업통상자원부	○ 한·러 극동 산업협력 방안 모색

국정과제 관련성

목표	전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
5	3	국제협력을 주도하는 당당한 외교	98	동북아플러스 책임공동체 형성
5	2	남북 간 화해협력과 한반도 비핵화	90	한반도 신경제지도 구상 및 경제통일 구현

■ 기대효과

예상되는 정책적 기여도

- 러시아의 극동개발전략에 대한 객관적인 이해를 증진시킴과 더불어, 한국정부의 북방경제협력 및 대러 혁신 경제협력 방향 수립, 극동 개발협력 참여 방안 마련에 도움을 줄 수 있는 정책적 시사점을 제공할 것임.

예상되는 학술적 기여도

- 본 연구는 러시아 극동 지역 개발 현황과 극동 경제특구(선도개발구역과 블라디보스토크 자유항)에 대한 기초자료를 축적함과 동시에, 한·러 경제 협력 증진에 필요한 유용한 학술 정보를 제공할 것임.

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	6개월	시작일	2018.02.01.	종료일	2018.07.31.
------	---------	------	-----	-----	-------------	-----	-------------

■ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
합계		51,000
1. 사업인건비	◦ 해당사항 없음	-
2. 공공요금	◦ 우편요금(DM 발송비 포함) 200×10월=2,000 ◦ 통신요금 100×10월=1,000	3,000
3. 수용비	◦ 소모품 등 구입비 - 전산소모품, 사무용품 및 회의용품비 등 (200×10월)+150=2,150 ◦ 인쇄 및 출판비 - 보고서 인쇄비 6×500부=3,000 - 자료 복사비 100×10월=1,000 ◦ 간행물구입비 100×10월=1,000 ◦ 기타 수용비 - 운송료, 주차료 등 100×10월=1,000	8,150
4. 연구기자재 및 임차료	◦ 시설임차료 - 회의장임차(연구심의회) 100×3회=300 ◦ 장비임차료 - 전산장비(프린터기, 복사기 등 복합기) 200×10월=2,000 - 회의장비임차(연구심의회) 50×3회=150	2,450
5. 여비	◦ 국내여비(서울특별시 등) (100×2인)×5회=1,000 ◦ 국외여비 - 러시아(모스크바) ▪ 항공료(Economy) (1,966×2인)×1회=3,930 ▪ 숙박비(가급지, 1호 라목) [(\$223×4박×1인)×1회]×1.13=1,000 ▪ 일·식비(가급지, 1호 라목) [(\$142×6일×1인)×1회]×1.13=950 ▪ 숙박비(가급지, 2호 가목) [(\$176×4박×1인)×1회]×1.13=790 ▪ 일·식비(가급지, 2호 가목) [(\$111×6일×1인)×1회]×1.13=740 ▪ 준비금(여행자보험료 등) (80×2인)×1회=160 - 러시아(블라디보스토크) ▪ 항공료(Economy) (675×4인)×1회=2,700 ▪ 숙박비(나급지, 1호 라목) [(\$160×4박×1인)×1회]×1.13=720 ▪ 일·식비(나급지, 1호 라목) [(\$113×5일×1인)×1회]×1.13=630 ▪ 숙박비(나급지, 2호 가목) [(\$137×4박×2인)×1회]×1.13=1,230 ▪ 일·식비(나급지, 2호 가목) [(\$89×5일×2인)×1회]×1.13=1,000 ▪ 숙박비(나급지, 2호 나목) [(\$123×4박×1인)×1회]×1.13=550 ▪ 일·식비(나급지, 2호 나목) [(\$75×5일×1인)×1회]×1.13=420 ▪ 준비금(여행자보험료 등) (70×4인)×1회=280 ◦ 초청비 - 지방참석자 교통비(연구심의회 관련) (50×3인)×3회=450 ◦ 시내출장 (20×4인)×5회=400	16,950
6. 연구정보활동비	◦ 연구자료구입비 - 문헌자료구입비 500×10월=5,000 ◦ 특근매식비 (6×4인×5회)×10월=1,200	6,200
7. 전문가활용비	◦ 회의참석 사례비 - 발표비(전문가초청간담회) (300×1인)×3회=900 - 토론비(전문가초청간담회) (100×3인)×3회=900 ◦ 연구 및 회의 관련 - 심의비(연구심의회) (250×3인)×3회=2,250 ◦ 기타	5,550

■ 연구예산(천원)

구분	내용	금액
	- 교정료 500×1회=500 - 검독료 (200×5인)×1회=1,000	
8. 회의비	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 회의비 - 간담회의비 [(30×5인)×1회]×10월=1,500 - 연구추진회의비 [(30×5인)×3회]×10월=4,500 - 연구심의회회의비 (30×10인)×3회=900 ◦ 학술회의비 - 전문가초청간담회의비 (30×20인)×3회=1,800 	8,700
9. 외부용역비 및 부담금	◦ 해당사항 없음	-

※ 국외출장(사업계획서 내 국외 출장 관련 내용 추가 정리)

출장지(방문기관)	모스크바
출장목적	주요 연구기관 및 관련 전문가 면담
출장자(역할)	박정호 연구위원 1인, 전문연구원 1인(심층 인터뷰 진행)

출장지(방문기관)	극동(블라디보스토크, 하바로프스크)
출장목적	극동 개발부 관계자 및 관련 전문가 면담, 극동 경제특구 현장 답사
출장자(역할)	박정호 연구위원 1인, 전문연구원 2인, 연구원 1인(심층 인터뷰 진행)