

몽골 후렐수흐 총리의 신경제정책 방향과 한국에 대한 시사점

김보라(단국대학교 몽골연구소)

1. 서론
 2. 3 기둥 개발정책
 3. 기타 경제 조치들: 사유화, 세법 개정, IMF의 EFF 프로그램, 몽-러-중 경제회랑
 4. 한국에 대한 시사점
 5. 결론
- 참고 문헌

1. 서론

몽골 후렐수흐 총리가 최근 몇 개월간 경제적인 측면에서 몇몇 새로운 정책과 조치들을 시행하고 있다. 이들은 3 기둥 개발정책, 사유화, 세법 개정 등이다.

이외에 후렐수흐 총리는 최근 몇 개월간 IMF(국제통화기금)의 EFF(확대금융지원) 프로그램을 계속해서 시행, 몽-러-중 경제회랑 건설 관련 몽골 입장을 밝히는 등 경제적인 측면에서 중요한 조치들을 취하고 있다.

후렐수흐 총리가 시행하고 있는 이들 정책과 조치들은 몽골 경제를 발전시키고 외국 국가들과의 경제협력을 활성화시키는 것을 목표로 하고 있으며, 이 맥락에서 한국이 몽골과 경제적인 측면에서 협력하는 것과 관련한 시사점을 제시할 것으로 보인다.

이와 연관지어 본 연구는 몽골 후렐수흐 총리가 최근에 시행하고 있는 경제 정책과 조치들을 살펴보고, 이에 기반하여 한국이 몽골과 경제협력을 추진하는 것과 관련한 시사점을 도출하고자 한다.

본 연구는 연구 목적과 관련하여 제 2부에서 후렐수흐 총리가 시행하고 있는 3 기둥 개발정책에 대해 살펴본다. 제 3부에서 사유화, 세법 개정, IMF의 EFF 프로그램의 시행과 몽-러-중 경제회랑 건설 관련 조치 등 후렐수흐 총리가 시행하고 있는 경제조치들에 대해 살펴본다. 제 4부에서는 후렐수흐 총리가 최근에 시행하고 있는 이들 정책과 조치들에 기초하여 한국이 몽골과 경제적인 측면에서 협력하는 것과 관련한 시사점들을 도출한다. 마지막으로 결론 부분에서는 연구내용을 요약하고 결론을 내린다.

2.3 기둥 개발정책

후렐수흐 총리 정부는 2018년 2월 6일에 「3 기둥 개발정책」을 제정하였다. 따라서 2018년 3월 28일에 개최된 몽골판 다보스포럼이라고 불리는 몽골경제포럼¹ 때 그의 정부가 임기기간(2018-2020)에 본 정책을 추구해 나갈 것에 대해 공식적으로 성명을 발표하였다.

「3 기둥 개발정책」에 대해 살펴보면, 후렐수흐 정부는 '좋은 거버넌스', '몽골인'과 '몽골의 부(경제)'를 몽골 개발의 3개의 기본적인 기둥이라고 보며, 이에 기반하여 임기기간에 추구할 정책은 이 3개의 기둥에 기반한 정책 혹은 「3 기둥 개발정책」일 것이라고 정의하였다.

「3 기둥 개발정책」은 '좋은 거버넌스' 기둥과 관련한 "정직성을 중요시하며, 질서와 책임을 가진 안정적인 거버넌스 강화", '몽골인' 기둥과 관련한 "사람 중심의 사회 개발"과 '몽골의 부(경제)' 기둥과 관련한 "다변화된 경제 개발" 등 총 3개의 목적을 가진다.

후렐수흐 정부는 이들 중에서 '몽골의 부(경제)' 기둥과 관련한 "다변화된 경제 개발" 목적을 임기기간에 추구할 경제정책이라고 정의했으며 이 목적 차원에서 총 90개 목표와 149개의 조치들을 시행하기로 계획하였다.(〈표 1〉 참조)

〈표 1〉 후렐수흐 총리 3 기둥 개발정책

	기둥	목적	목표	조치
1.	몽골의 부 (경제)	다변화된 경제 개발	식품, 농축산업과 경공업 분야: ①국민들에게 건강하고 안전성이 보장된 식품을 공급 ②농축산업 원자재 가공을 개발하고 식품 수출 국가가 되는 것 ③4차산업 혁명 개시	①: 31개 ②: 11개 ③: 8개
			광업과 중공업 분야: ①대규모 광산들의 운영 개시 ②책임 있는 광업과 중공업 개발 ③광업 개발을 지원하는 운송 개발과 인프라 건설	①: 10개 ②: 16개 ③: 6개
			무역업, 관광업과 인프라 분야: ①지역과 이웃 국가들의 경제통합에 가입하는 방법으로 대외무역 개혁을 이루고 국내 생산 지원 무역망 구축 ②당해 지방 특성에 기반한 특수 목적 관광 개발 ③경제성장을 지원하는 종합적인 운송, 로지스틱과 인프라 개발	①: 17개 ②: 21개 ③: 29개
2.	좋은 거버 넌스	정직성을 중요 시하며, 질서와 책임을 가진 안	정책 안정성: ①개발정책기획 종합 체계 강화 ②지역 경제 개발, 수도권 집중도 완화 ③개발정책기획 정보 종합 체계 구축	①: 4개 ②: 8개 ③: 5개

¹ 몽골경제포럼은 2010년 이후 매년 개최되고 있다. 본 포럼은 몽골 경제 당면 현안 논의와 해결책 모색, 몽골 경제정책 대안 개발 등의 목적으로 개최된다. 본 포럼에 정책 입안자들, 공공기관, 연구기관, 기업과 시민 사회 대표들이 참여한다. 몽골경제포럼에 관련하여 <https://www.meforum.mn/>를 참조.

		정적인 거버넌스 강화	정책 시행 제도의 안정성: ①각 분야 정책 문건 연계성 확보 ②국가 공무원 전문화와 능력 향상 체계 기초 마련 ③예산 관리 개입 주체들의 권리와 책임을 연계한 시스템 개발	①: 5개 ②: 8개 ③: 8개
			도덕성, 정직성과 투명성을 갖춘 국가 업무: ①법의 지배 강화, 질서와 책임 향상 ②국가 서비스 투명성 확보, 사이버 국가 서비스 개발 ③법원의 투명성, 정직성과 자립성 강화	①: 4개 ②: 5개 ③: 5개
3.	몽골인	사람 중심의 사회 개발	몽골인 개발: ①국보를 소중하게 여기는 몽골인 양성 ②보건 서비스 향상 ③교육분야 개발을 세계 수준으로 하고 경쟁력이 있는 몽골인 양성	①: 14개 ②: 10개 ③: 16개
			빈곤 감소: ①빈곤 가구와 주민들을 대상으로 실효성 있는 정책 시행 ②민관협력으로 일자리 증가 및 빈곤 감소 ③사회복지 경영 개선	①: 8개 ②: 7개 ③: 9개
			실업 감소: ①노동시장 수요에 기반한 인적자원 육성 체계구축 ②실업 감소를 위한 분야간 연계성을 확보한 활동 시행 ③일자리 대량 창출시 조세 및 비조세 지원 제공	①: 11개 ②: 9개 ③: 13개

출처: Засгийн газрын 2018 оны 42 дугаар тогтоолын хавсралт, 「Гурван тулгуурт хөгжлийн бодлого」에 기초하여 필자 작성.

「3 기동 개발정책」이 제정된 이후 후렐수흐 정부가 “다변화된 경제 개발” 목적(경제정책) 차원에서 몇몇 개의 구체적인 조치들을 취하고 있다. 첫째로, ①국민들에게 건강하고 안전성이 보장된 식품을 공급하는 것과 관련하여 ‘몽골 농업지대들’을 설정하였다. 이에 대해 좀 더 자세하게 살펴보면 후렐수흐 정부는 2018년 5월 17일에 「일부 농업지대 설정에 관한 정부령」을 제정했으며 본 정부령으로 몽골 7개 도(아이막)의 60개 군(솜)의 113개의 읍(바그)을 몽골 농업지대로 삼기로 정하였다.(〈표 2〉, 〈그림 1〉 참조)

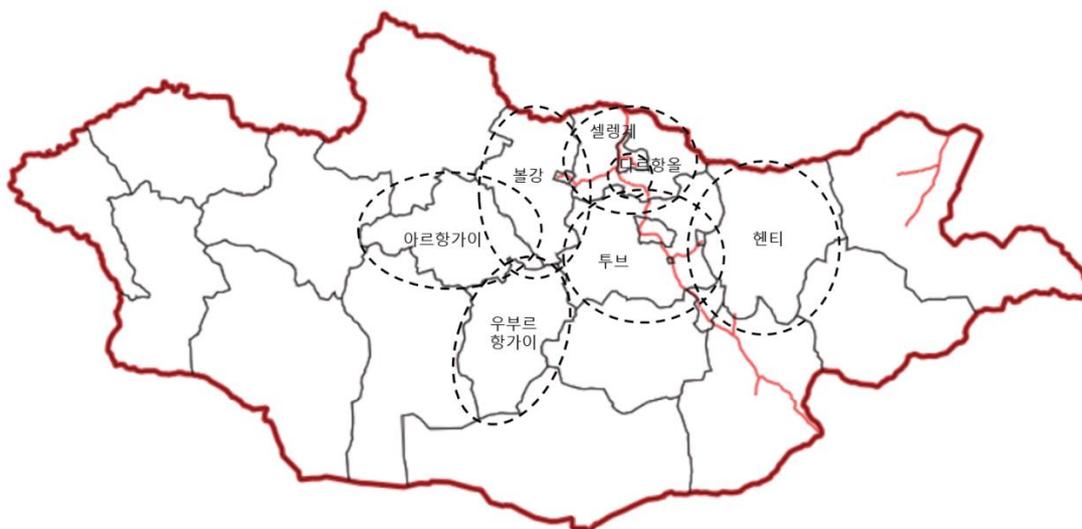
〈표 2〉 몽골의 농업지대들

	도	군	읍
1.	셀렝게	16개의 군: 알탕볼락, 차강노르, 예루, 주웅부렝, 망달, 오르홍, 산트, 바양골, 사이항, 자브홀란트, 투식, 오르홍툴, 바롱부렝, 호샤트, 샤마르, 후데르	44개의 읍
2.	투브	13개의 군: 아르갈란트, 바양항가이, 옥탈차이담, 첼, 바양초그트, 바양찬드만, 자르갈란트, 숨베르, 보르노르, 바트숨베르, 아르호스트, 에르덴산트, 자마르	11개의 군 전체, 에르덴산트와 자마르군의 5개의 읍
3.	다르항울	2개의 군: 오르홍, 흥고르	오르홍군 전체, 흥고르군의 3개의 읍
4.	볼강	1개의 군: 호탁운두르	3개의 읍
5.	행티	9개의 군: 헤를렝, 자르갈트항, 무룽, 움누델게르, 빈데르,	16개의 읍

		바양아드락, 다달, 노로블링, 바트노로브	
6.	우부르항가이	1개의 군: 하르호링	3개의 읍
7.	아르항가이	18: 차히르, 항가이, 타리아트, 촐로트, 웅두르올랑, 바트첵겔, 이흐타미르, 투브시룰레흐, 볼강, 칭헤르, 하이르항, 체체를렉, 에르덴만달, 자르갈란트, 하샤트, 울지트, 우기노르, 호톤트	39개의 읍

출처: Засгийн газрын 2018 оны 131 дүгээр тогтоол, 「Тариалангийн зарим бүс нутгийг тогтоох тухай」에 기초하여 필자 작성.

<그림 1> 몽골의 농업지대들



출처: Үндэсний хөгжлийн газар(ҮХГ)-ын цахим мэдээллийн сан, <http://industry4.nda.gov.mn/geoportal/> (검색일: 2018.6.16)에 기초하여 필자 작성.

주: 검정 선은 도들의 경계선, 빨간 선은 철도, 점선은 농업지대들이 해당되는 도들을 포함.

후렐수흐 정부는 이들 농업지대에서 농업화를 가속화·다변화시키며, 농업을 공장식 축산업과 복합적으로 개발하는 것을 목표로 하고 있다.² 이와 연관지어 농업지대를 개발하는데 필요한 자금을 중앙 정부와 지방 정부 예산에 반영하고, 농업분야 투자를 이들 농업지대들에 집중시키는 등 조치들을 시행하기로 계획하고 있다.³

또한 후렐수흐 정부는 이 같은 조치들을 시행함으로써 몽골 농업분야에 대한 투자가 증가되어 농업화의 가속화와 다변화, 그리고 국민들에게 건강하고 안전성이 보장된 식품을 공급하는 문제가 해결되는 결과가 발생한다고 보고 있다.

² Засгийн газрын 2018 оны 131 дүгээр тогтоол, 「Тариалангийн зарим бүс нутгийг тогтоох тухай」.

³ “Хүчээ нэгтгэе Монгол улсын эдийн засгийн форум-2018/шууд”, 2018.5.21, <http://www.mnb.mn/i/142729> (검색일: 2018.6.17).

둘째로, ①국민들에게 건강하고 안전성이 보장된 식품을 공급하는 것과 ②농축산업 원자재 가공을 개발하고 식품 수출 국가가 되는 것과 관련하여 「산업화 21:100 프로그램」을 시행하고 있다.⁴

「산업화 21:100 프로그램」은 2018-2020년에 몽골 21개 도에서 총 100개의 공장을 신설하는 프로그램이며⁵ 후렐수흐 정부는 본 프로그램에 총 1.8조 투그릭 자금조달로 시행될 100개의 공장 사업을 포함시켰다.(〈표 3〉, 〈그림 2〉 참조)

〈표 3〉 여기에 배치됨.

〈그림 2〉 「산업화 21:100 프로그램」 차원에서 설립할 공장들의 위치와 개수



출처: УХГ-ын цахим мэдээллийн сан, <http://industry4.nda.gov.mn/geoportal/> (검색일: 2018.6.16)에 기초하여 필자 작성.

주: 검정 선은 도들의 경계선, 빨간 선은 철도, 숫자는 당해 도에 신설할 공장 개수를 표함.

후렐수흐 정부는 본 프로그램을 통해 몽골 지방들의 특성과 잠재력에 기반하여 선진 기술과 기계 장비를 도입하고, 안정적인 제조를 개발하는 것을 목표로 하고 있다.⁶ 그리고 본 프로그램이 시행됨으로써 국민들에게 건강하고 안전성이 보장된 식품을 공급하는 문제와 농축산업 원자재 가공을 개발하고 식품 수출 국가가 되는 문제가 어느 정도로 해결된다고 보고 있다.

⁴ 본 프로그램은 2018년 1월 31일 혹은 「3 기동 개발정책」이 제정되기 1주일 전에 제정되었다.

⁵ 본 프로그램에는 몽골 21개 도에서 설립할 공장들 외에 울란바타르시 변두리 지역에 설립할 공장들이 다수 포함되었다.

⁶ Засгийн газрын 2018 оны 36 дугаар тогтоолын 1 дүгээр хавсралт, 「Үйлдвэржилт 21:100 үндэсний хөтөлбөр(2018-2021)」, Хоёр. Хөтөлбөрийн зорилго, зорилт.

「산업화 21:100 프로그램」 시행에 있어 후렐수흐 정부가 본 프로그램에 포함된 사업들을 민간기업 투자, 중앙 정부와 지방 정부 예산, 외국의 차관과 원조, 민관협력과 기타 자금출처로 시행할 입장을 가지고 있으며 2018년 4월 기준으로 본 프로그램에 포함된 1개의 공장 사업이 시행되기 시작한 상태이다.⁷

또한 후렐수흐 정부가 2018년 4월에 개최된 몽골-중국 비즈니스포럼에 이들 공장 사업들을 소개했으며, 앞으로 국제 비즈니스 포럼과 회의에 이들 사업들을 소개하려고 계획하고 있다.

셋째로, “다변화된 경제 개발” 등 「3 기둥 개발정책」에 반영된 3개의 목적 차원에서 시행할 사업들을 정의한 「몽골 투자 프로그램(2018-2021)」을 제정하였다.⁸ 후렐수흐 정부가 본 프로그램에 “다변화된 경제 개발” 목적(경제정책) 차원에서 시행할 총 25.5조 투그릭 사업비의 77개의 사업을 반영했으며, 이들 사업들을 정부 예산, 외국의 차관과 원조, 민관협력과 민간기업 투자로 시행하려고 계획하고 있다.⁹

본 프로그램에 포함된 77개의 사업에 있어 예비타당성조사가 수행된 각각 300억 투그릭 이상의 자금조달이 소요되는 대규모 사업들이며, 이들은 석유가공공장과 연계 인프라 사업, 타왕톨고이 광산 사업과 연계 인프라 패키지 사업들, 운송·로지스틱·인프라 패키지 사업들, 에너지분야 패키지 사업들, 농축산업 제조기술단지 사업 등 사업들이다.¹⁰

3. 기타 경제 조치들: 사유화, 세법 개정, IMF 의 EFF 프로그램, 몽-러-중 경제회랑

3.1 사유화

⁷ 다르항울도에서 목재 건물 원자재 공장을 설립하는 사업이 시행되기 시작하였다. “Ажлын хэсэг: Үйлдвэржилт 21:100 хөтөлбөр дэд бүтцээ байгуулахад анхаарч ажиллаж байна”, 2018.4.18, <https://www.youtube.com/watch?v=XM96nEwapRo> (검색일: 2018.6.9).

⁸ 「몽골 투자 프로그램(2018-2021)」이 2018년 5월 23일에 제정되었다.

⁹ 「몽골 투자 프로그램(2018-2021)」에 「3 기둥 개발정책」 3개의 목적 차원에서 시행할 총 113개의 사업이 포함되었으며 “사람 중심의 사회 개발” 목적 차원에서 19개의 사업(1.4조 투그릭), “정직성을 중요시하며, 질서와 책임을 가진 안정적인 거버넌스 강화” 목적 차원에서 17개의 사업(1.3조 투그릭)과 “다변화된 경제 개발” 목적 차원에서 77개의 사업(25.5조 투그릭)을 시행하기로 반영하였다. “Г.Занданшатар: Бодлогын судалгааны Think tank байгуулахаар болсныг өнөөдөр зарлаж байна”, 2018.5.21, <http://cabinet.gov.mn/news.php?n=587> (검색일: 2018.6.12).

¹⁰ “Хүчээ нэгтгэе Монгол улсын эдийн засгийн форум-2018/шууд”, 2018.5.21, <http://www.mnb.mn/i/142729> (검색일: 2018.6.17).

후렐수흐 정부가 몽골 국유재산 효율성 증가와 민간부문에 기반한 경제구조 구성을 목적으로 2018-2020년에 몇몇 개의 국영기업을 100% 또는 일부를 사유화시키려고 계획하고 있다. 이들 기업들에 몽골증권거래소社, 투링뱅크社, 정보통신망社, 몽골소당社, 농축산물 거래소社, 몽골항공社와 청산소社 등 7개의 큰 기업과 지방에서 운영하는 도로 보수관리 20개의 기업 총 27개의 기업이 포함되고 있다.¹¹(〈표 4〉 참조)

〈표 4〉 후렐수흐 정부가 2018-2020년에 사유화하려고 계획하고 있는 국영기업들(단위: 개)

	국영기업	총
1.	몽골증권거래소社, 투링뱅크社, 정보통신망社, 몽골소당社, 농축산물 거래소社, 몽골항공社, 청산소社	7
2.	하르호링, 볼강, 도르노고비, 향고이, 탈링잠, 에르덴산트, 바그노르, 날라이흐, 투브, 다르항, 셸렝게, 오르홍, 바양찬드만, 아르항가이, 우부르항가이, 후브스굴, 고비알타이, 호브드, 자브항과 오브스의 도로 보수관리社	20

출처: УИХ-ын Хэвлэл мэдээллийн алба, “Төрийн банк, хөрөнгийн бирж, хөдөө аж ахуйн бирж, Монгол шуудан, МИАТ компаниуд хувьчлалд хамрагдана”, 2018.5.29, <http://vip76.mn/content/52964> (검색일: 2018.6.12)에 기초하여 필자 작성.

후렐수흐 정부는 2018년 5월 23일에 이들 기업들을 사유화하는 결정을 내렸으며, 이 결정을 몽골 국회가 비준한 경우에 사유화가 진행되기 시작한다.

3.2 세법 개정

후렐수흐 정부가 최근 몇 개월간 투자와 비즈니스 지원, 세법의 불명확하고 불확실한 조항들 정리 등의 목적으로 세법을 개정하는 조치를 시행하고 있다. 후렐수흐 정부 세법 개정은 조세일반법, 개인소득세법과 법인소득세법의 개정과 부가가치세 및 관련 20여 개의 법 수정을 포괄하고 있다.¹² 이 맥락에서 후렐수흐 정부 세법 개정을 ‘조세 패키지 법 개정’이라고 일컫고 있다.

세법 개정 내용에 대해 살펴보면, 예컨대 법인소득세법 개정에서 “외국인투자자 배당이익에 부과하는 20% 세금을 5%로 한다”, “해외로 송금하는 소득에 부과하는 20% 세금을 15%로 한다” 등 투자와 비즈니스 지원 관련 내용들이 들어가 있다.¹³

¹¹ УИХ-ын Хэвлэл мэдээллийн алба, “Төрийн банк, хөрөнгийн бирж, хөдөө аж ахуйн бирж, Монгол шуудан, МИАТ компаниуд хувьчлалд хамрагдана”, 2018.5.29, <http://vip76.mn/content/52964> (검색일: 2018.6.12).

¹² “Татварын багц хуулийн өөрчлөлтүүд танд хэрхэн нөлөөлөх вэ?”, 2018.3.5, <http://darkhan.mta.gov.mn/index.php/2017-06-07-13-35-39/item/27-2018-03-05-06-22-15> (검색일: 2018.6.14).

¹³ 세법 개정 관련 자세한 내용은 “Шууд: Татварын хуулийн шинэчлэлийг танилцуулах хэлэлцүүлэг болж байна”, 2018.3.5, <http://www.arслан.mn/politics/news/54496.shtml> (검색일: 2018.6.14)을 참조.

2018년 6월 기준으로 후렐수흐 정부 세법 개정안 작성이 완성된 상태이며 몽골 국회에서 논의되고 계획되고 있다.

3.3 IMF의 EFF 프로그램

후렐수흐 총리는 총리로 임명될 당시 에르덴바트 정부가 개시한 IMF의 EFF 프로그램을 계속해서 시행할 것임을 밝힌 바가 있다. 후렐수흐 총리가 IMF의 EFF 프로그램을 계속해서 시행하고 있으며 IMF가 2018년 1-2월에 EFF 프로그램 시행의 3단계, 2018년 5월에 4단계 평가를 진행하였다.

EFF 프로그램 시행 3단계 평가 결과 IMF는 “몽골 정부 EFF 프로그램 시행이 좋고, 경제성장률이 증가했으며 정부 예산과 외환보유고가 주요 목표치들을 초과 달성했고, 몽골 경제가 예상했던 것보다 더 빠른 속도로 회복되었다”는 결론을 내렸다.¹⁴ 따라서 2018년 4월에 몽골에 약 3천 55만 달러 자금조달을 하였다.¹⁵

EFF 프로그램 시행 4단계 평가에 있어 최종 결론이 아직 안 나온 상태이다.

3.4 몽-러-중 경제회랑

후렐수흐 정부가 최근에 몽-러-중 경제회랑 건설과 관련한 문제들 논의, 본 회랑 건설과 관련한 몽골 입장을 밝히는 등 조치들을 취하고 있다.

이들을 살펴보면 몽-러-중 경제회랑 건설 몽골측 실무단이 2018년 1월에 회의를 개최하여 몽-러-중 경제회랑 차원에서 최우선적으로 시행할 철도중앙회랑 사업과 도로중앙회랑 사업(아시아 고속도로망 AH3 사업)과 관련하여 몽골이 추구할 입장과 정책에 대해 논의하였다. 그리고 본 회의로 에너지 사업(중국 자금조달로 러시아와 몽골측이 시행할 에너지 사업) 차원에서 몽골, 러시아와 중국 3국이 시행 가능성이 있는 사업 정의 등 일들을 앞으로 수행할 것에 대해 논의하였다.¹⁶

또한 몽골의 한 언론보도에 따르면 후렐수흐 총리는 2018년 4월 26일 유리 트루트네프 러시아 부총리 겸 극동연방지구 대통령 전권대표와 면담 때 몽-러-중 경제 회랑에 포함된 32개 사업 중 몽골은 최우선적으로 철도중앙회랑(울란바타르 철도시설 개보수), 아시아 고속도로망 AH3 사업과

¹⁴ “ОУВС-гийн Өргөгтгөсөн санхүүжилтийн хөтөлбөрийн хүрээнд Монгол улсад 30.55 сая ам.долларын санхүүжилт орж ирлээ”, 2018.4.3, <https://www.mongolbank.mn/news.aspx?id=1900&tid=1> (검색일: 2018.6.14).

¹⁵ “ОУВС-гийн хөтөлбөрийн хүрээнд Монгол Улсад 30.55 сая ам долларын санхүүжилт орж ирлээ”, *Eaglenews*, 2018.4.4, <http://eagle.mn/r/42604> (검색일: 2018.6.15).

¹⁶ Н.Туяа, “Эдийн засгийн коридор байгуулах хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх Монголын талын ажлын хэсэг хуралдав”, *Монголын мэдээ*, 2018.1.29, <http://montsame.mn/read/79497> (검색일: 2018.6.12).

중국 자금조달로 러시아와 몽골 측이 시행할 에너지 사업을 시행하는 것을 희망하고 있는 것에 대해 밝혔다.¹⁷

4. 한국에 대한 시사점

4.1 3 기둥 개발정책과 한국에 대한 시사점

후렐수흐 정부 「3 기둥 개발정책」 차원에서 요컨대 “다변화된 경제 개발” 목적(경제정책) 차원에서 시행하고 있는 조치들에 기초하여 한국이 몽골과 다음과 같이 경제협력을 추진할 수 있을 것이다.

첫째로, 한국은 몽골 농업지대들에 직접 투자하거나, 아니면 농업 기계장비 공급, 농업기술 도입 방법으로 협력할 수 있을 것이다.

한국의 경우 농업분야에 자체적으로 개발한 많은 특허와 실용신안을 가지고 있다. 예컨대, 2012-2016년 기준으로 농림어업 분야에 총 7,346개의 특허와 1,027개의 실용신안을 가지고 있다.¹⁸ 그만큼 몽골 농업지대들에 맞는 형태로 직접투자를 하거나 기술과 기계장비를 공급할 수 있는 능력을 가지고 있다.

그리고 몽골 농업지대들이 서로 비교적 가깝게 위치한 도들에 있으며, 한국은 예컨대 몽골 농업지대에 직접투자할 경우 여러 개의 농업지대를 포괄하는 식으로 직접투자를 수행할 수 있을 것이다.

또한 몽골 농업지대들에 포함된 도들이 울란바타르시와 도로로 연결되어 있으며, 농업지대에 포함된 도들 중에 다르항울, 투브와 셸렝게 등 몽골중단철도와 연결된 도들이 있다. 한국은 몽골 농업지대에 직접 투자하는 등 협력할 때에 이 점을 살펴볼 수 있다.

둘째로, 한국은 「산업화 21:100 프로그램」 차원에서 건설하기로 계획된 21개 도의 100개의 공장 사업에 직접투자, 민관협력, 차관과 원조 형태로 참여할 수 있을 것이다. 후렐수흐 정부는 이들 사업들에 대해서 외국 국가들과 상기 방식으로 협력할 입장을 가지고 있다.

¹⁷ “Ерөнхий сайд У.Хүрэлсүх ОХУ-ын Засгийн газрын орлогч Ю.П.Трутневтэй уулзлаа”, 2018.4.26, <http://zasag.mn/m/zasag/view/19603> (검색일: 2018.6.17).

¹⁸ 특허청, 『2016 지식재산통계연보』 (대전: 특허청, 2017), pp. 127-130에 기초하여 필자 작성.

「산업화 21:100 프로그램」에 육제품, 유제품과 열매·과일 제품 등 식품 제조, 울·캐시미어 제품과 방직물 등 섬유제품 제조, 가죽, 신발 등 가죽신발 제조, 목재제품 제조와 콘크리트, 시멘트, 벽돌 등 비금속광물제품 제조 부문의 많은 공장 사업들이 포함되었으며, 한국은 이들 부문에 많은 특허와 실용신안을 가지고 있다.(〈표 5〉 참조) 이 같은 상황은 한국이 몽골 21개 도에서 건설될 공장 사업들에 참여하는데 우호적인 영향을 미칠 것으로 보인다.

〈표 5〉 「산업화 21:100 프로그램」에 포함된 공장들과 관련한 한국의 특허와 실용신안(단위: 개)

몽골 21개 도에서 건설할 100개의 공장(분야)	연계성	한국기업들의 특허와 실용신안 분야	한국기업들의 특허(2012-2016)	한국기업들의 실용신안(2012-2016)
육제품, 유제품, 열매·과일 제품 등	↔	식료품 제조업	9,700	115
울·캐시미어 제품, 방직물 등	↔	섬유제품 제조업	2,017	24
가죽, 신발	↔	가죽, 가방 및 신발제조업	2,048	780
목재 제품	↔	목재 및 나무제품제조업	1,766	198
콘크리트, 시멘트, 벽돌 등	↔	비금속광물제품 제조업	19,548	526

출처: Засгийн газрын 2018 оны 36 дугаар тогтоолын 2 дугаар хавсралт, 「Үйлдвэржилт 21:100 үндэсний хөтөлбөрийн хүрээнд байгуулах үйлдвэрийн байршил, чиглэл」 와 특허청, 『2016 지식재산통계연보』 (대전: 특허청, 2017), pp. 127-130에 기초하여 필자 작성.

또한 한국은 최근에 몽골과 제조업 분야에서 협력하는 것에 대해 살펴보고 있으며¹⁹ 「산업화 21:100 프로그램」 차원의 사업들에 참여하는 것은 한국이 몽골과 이러한 방향으로 협력을 추진하는 하나의 방안일 수 있다.

그 외에 「산업화 21:100 프로그램」과 관련하여 살펴볼 때 첫째로, 이 프로그램에 포함된 사업들의 대부분이 당해 도의 특성과 잠재력에 기반한 사업들이며 이 맥락에서 한국이 이 프로그램에 포함된 사업들에 참여함으로써 앞으로 몽골 제조업 분야에 협력하는 것과 관련한 아이디어들을 얻을 수 있을 것이다. 둘째로, 「산업화 21:100 프로그램」에 포함된 21개 도 중에 바양울기, 오브스, 호브드, 자브항, 고비알타이와 도르노드 등 6개의 도를 제외하고 나머지 도들은 울란바타르시와 도로로 연결되었고, 셸렝게, 다르항울, 투브, 고비숨베르와 도르노고비 등 5개의 도는 몽골중단 철도와 연결되어 있다. 한국은 몽골과 「산업화 21:100 프로그램」 차원에서 협력할 경우에 이 점을 감안해 볼 수 있을 것이다.

셋째로, 한국은 「몽골 투자 프로그램(2018-2021)」에 포함된 대규모 사업들에 참여하는 것에 대해 살펴볼 수 있을 것이다. 후렐수흐 정부가 「몽골 투자 프로그램(2018-2021)」에 포함된 사업들의

¹⁹ 「북방경제협력위원회 제1차 회의 개최」, 보도자료, 2017.12.7, p. 5, <http://www.bukbang.go.kr/news/press/?uid=148&mod=document&pageid=1> (검색일: 2018.6.11).

일부는 자금조달이 해결되었고, 일부는 자금조달이 해결되지 않은 상태라고 보고하고 있다. 따라서 한국은 이에 대해 자세하게 살펴보고 참여 가능한 사업들을 파악하는 조치를 취하는 것이 바람직할 것으로 보인다.

또한 한국은 최근에 몽골과 석유화학 분야에서 협력하는 것에 대해 살펴보고 있으며²⁰ 「몽골 투자 프로그램(2018-2021)」에 몽골 정부가 석유화학 분야에 2018-2021년에 시행할 사업이 포함되었다. 이 같이 한국이 몽골과 협력할 방향과 「몽골 투자 프로그램(2018-2021)」에 포함된 사업 간 연관성 측면에서 살펴봐도 한국은 몽골과 「몽골 투자 프로그램(2018-2021)」 차원에서 협력하는 것에 대해 살펴볼 필요가 있는 것으로 보인다.

4.2 기타 경제적 조치들과 한국에 대한 시사점

(사유화) 2018-2020년 기간에 27개의 국영기업을 사유화하는 후렐수흐 정부 결정에 대해 몽골 국회가 2018년 6월부터 논의하기 시작하였다.²¹

2018-2020년에 사유화되기로 계획되어 있는 기업들에 있어 은행·금융, 정보통신, 항공운송, 도로 보수관리 등 한국이 풍부한 경험을 가진 분야 기업들이며 이 맥락에서 한국이 이들 기업들의 사유화에 참여할 것에 대해 살펴볼 수 있을 것이다.

(세법 개정, 사유화, 세법 개정, IMF의 EFF 프로그램과 몽-러-중 경제회랑) 한국은 몽골과 협력하는 계획을 수립할 때에 세법 개정과 IMF EFF 프로그램 시행으로 인해 몽골의 조세 환경과 경제여건이 개선되고 있는 점을 감안해 볼 수 있을 것이다.

그리고 한국은 몽골과 협력하는 계획에 몽골이 몽-러-중 경제회랑 측면에서 3개의 사업을 최우선적으로 시행할 입장을 가지고 있는 점을 반영할 수 있을 것이다.(〈표 6〉 참조)

〈표 6〉 후렐수흐 총리가 최근에 시행하고 있는 경제 정책·조치들과 한국에 주는 시사점

	정책, 조치	한국에 주는 시사점
1.	3 기둥 개발정책	<p>몽골 농업지대→ 몽골 7개 도의 60개 군의 113개의 읍 혹은 농업지대에 직접 투자 수행, 기계장비 공급, 기술 도입</p> <p>「산업화 21:100 프로그램」→ 2018-2020년에 몽골 21개 도에서 신설할 100개의 공장 사업에 직접투자, 민관협력, 차관과 원조 형태로 참여</p>

²⁰ Ibid.

²¹ “Төрийн өмчийг 2018-2020 онд хувьчлах үндсэн чиглэлийг хэлэлцлээ”, 2018.6.15, <http://vip76.mn/content/53458> (검색일: 2018.6.16).

			「몽골 투자 프로그램(2018-2021)」→ 2018-2021년에 경제분야에서 시행할 77개의 대규모 사업에 직접투자, 민관협력, 차관과 원조 형태로 참여
2.	기타 경제 조치 들	사유화	2018-2020년에 사유화되기로 계획되고 있는 27개의 국영기 업 사유화에 참여
		세법 개정, IMF의 EFF 프로그램	몽골의 조세 환경과 경제 여건이 개선되고 있음을 감안
		몽-러-중 경제회랑	몽골이 최우선적으로 시행하는 것을 희망하고 있는 3개의 사 업에 대해 주목

출처: 해당 내용에 기초하여 필자 작성.

5. 결론

본 연구는 몽골 후렐수흐 총리가 최근에 시행하고 있는 경제 정책과 조치들을 살펴보고, 이에 기반하여 한국에 주는 시사점을 도출하고자 하였다.

본 연구는 후렐수흐 총리가 최근에 시행하고 있는 경제 정책과 조치들을 3 기둥 개발정책, 사유화, 세법 개정, IMF의 EFF 프로그램과 몽-러-중 경제회랑 측면에서 살펴보고, 이에 기반하여 한국이 몽골과 협력하는 것과 관련한 다음의 몇 가지 시사점을 도출하였다.

이들은 첫째로, 3 기둥 개발정책과 연관지어 한국이 몽골과 농업분야, 그리고 공장 설립 사업들과 대규모사업들에서 협력할 것에 대해 살펴볼 것;

둘째로, 후렐수흐 정부 사유화 정책과 연관지어 한국은 풍부한 경험을 가진 분야들 차원에서 몽골 국영기업 사유화에 참여할 것에 대해 살펴볼 것;

셋째로, 세법 개정, IMF의 EFF 프로그램 등 조치들을 통해 몽골 조세 환경과 경제 여건이 개선되고 있는 점을 살펴볼 것;

넷째로, 몽골이 몽-러-중 경제회랑 측면에서 3개의 사업을 최우선적으로 시행할 입장을 가지고 있는 점을 주목할 것이다.

본 연구로 도출한 한국의 몽골과의 경제협력에 주는 시사점들에 있어, 일부는 후렐수흐 정부가 계획하고 있고 몽골 국회에서 아직 비준되지 않은 조치들에 기초하여 도출되었다.

그리고 본 연구로 살펴본 후렐수흐 정부 경제 정책과 조치들의 대부분은 시행된 지 얼마 안 되었으며 앞으로 시행될 속성을 지니고 있다. 이 맥락에서 후렐수흐 총리 경제 정책과 조치들은 한국이 몽골과 협력하는 것과 관련한 기회들을 발생시킬 것으로 보인다.

마지막으로는 몽골이 2015년 11월에 「개발정책기획법」을 제정하였다. 본 법을 몽골이 정책의 안

정성, 계승성과 상호 연관성을 개선시키고자 제정했으며²², 본 법에 몽골이 개발정책을 개발할 때는 정부정책의 계승성을 유지하고 기타 정책과 연관성을 지니는 등의 7개의 원칙을 준수할 것을 정하였다.²³

후렐수흐 정부가 임기 기간에 추구할 주요 정책인 「3 기둥 개발 정책」(경제정책 포함)은 상기 법에 기반하여 개발되었다. 몽골의 차후 정부 정책도 본 법에 따라 개발된다. 이 맥락에서 후렐수흐 정부 「3 기둥 개발 정책」(경제정책과 이 관련 조치들)이 차후 정부 때도 계승되어 시행된다는 예상이 있을 수 있다.

참고 문헌

「북방경제협력위원회 제1차 회의 개최」, 보도자료, 2017.12.7, <http://www.bukbang.go.kr/news/press/?uid=148&mod=document&pageid=1>.

특허청, 『2016 지식재산통계연보』 (대전: 특허청, 2017).

“Ажлын хэсэг: Үйлдвэржилт 21:100 хөтөлбөр дэд бүтцээ байгуулахад анхаарч ажиллаж байна[실무단: 산업화 21:100 프로그램 인프라 건설에 주의를 기울이고 있다]”, 2018.4.18, <https://www.youtube.com/watch?v=XM96nEwapRo>.

Б.Энх, “Хөгжлийн төлөвлөлтийн талаар хэлэлцэж байна[브.영흐, 개발기획에 대해 논의하고 있다]”, *News.mn*, 2014.2.19, <https://www.news.mn/?id=156740>.

“Т.Занданшатар: Бодлогын судалгааны Think tank байгуулахаар болсныг өнөөдөр зарлаж байна[그.장당사 타르: 정책 연구 싱크탱크를 설립하게 되었음을 오늘 발표한다]”, 2018.5.21, <http://cabinet.gov.mn/news.php?n=587>.

“Ерөнхий сайд У.Хүрэлсүх ОХУ-ын Засгийн газрын орлогч Ю.П.Трутневтэй уулзлаа[후렐수흐 총리가 트루트네프 러시아 부총리와 면담을 가졌다]”, 2018.4.26, <http://zasag.mn/m/zasag/view/19603>.

Засгийн газрын 2018 оны 36 дугаар тогтоолын 1 дүгээр хавсралт, 「Үйлдвэржилт 21:100 үндэсний хөтөлбөр(2018-2021)」[2018년 제36호 몽골 정부령 제1호 부록, 「산업화 21:100 국가 프로그램(2018-2021)」].

Засгийн газрын 2018 оны 36 дугаар тогтоолын 2 дугаар хавсралт, 「Үйлдвэржилт 21:100 үндэсний хөтөлбөрийн хүрээнд байгуулах үйлдвэрийн байршил, чиглэл」[2018년 제36호 몽골 정부령 제2호 부록, 「산업화 21:100 국가 프로그램 차원에서 설립할 공장 위치와 방향」].

²² Монгол Улсын Их Хурал, “Хөгжлийн бодлого төлөвлөлтийн тухай хуулийн төслийг өргөн барилаа”, 2014.10.1, <https://www.youtube.com/watch?v=xBvZR2TcNW0> (검색일: 2018.6.8); Б.Энх, “Хөгжлийн төлөвлөлтийн талаар хэлэлцэж байна”, *News.mn*, 2014.2.19, <https://www.news.mn/?id=156740> (검색일: 2018.6.7).

²³ 본 법에 몽골이 개발정책 기획에 7 개의 원칙을 준수해야 된다고 정하였다. 이들은 첫째로, 국가의 근본적인 이해관계에 부응해야 할 것, 둘째로, 종합성, 체계성과 상호 연계성을 지닐 것, 셋째로, 정부 정책 계승성을 유지할 것, 넷째로, 조사와 연구에 기초할 것, 다섯째로, 몽골의 잠재성에 기반을 둘 것, 여섯째로, 투명하고 공개적이어야 할 것, 일곱째로, 국민의 의견을 반영시킬 것이다. Хөгжлийн бодлого төлөвлөлтийн хууль, 2015.11.26, 5 дугаар зүйл. Хөгжлийн бодлого төлөвлөлтөд баримтлах зарчим.

Засгийн газрын 2018 оны 42 дугаар тогтоолын хавсралт, 「Гурван тулгуурт хөгжлийн бодлого」[2018년 제42호 몽골 정부령 부록, 「3 기중 개발 정책」].

Засгийн газрын 2018 оны 131 дүгээр тогтоол, 「Тариалангийн зарим бүс нутгийг тогтоох тухай」[2018년 제131호 정부령, 「일부 농업지대 설정에 관하여」].

Монгол Улсын Их Хурал, “Хөгжлийн бодлого төлөвлөлтийн тухай хуулийн төслийг өргөн барилаа[몽골 국회, 개발정책기획에 관한 법안을 상정하였다]”, 2014.10.1, <https://www.youtube.com/watch?v=xBvZR2TcNW0>.

Монгол улсын эдийн засгийн чуулган[몽골경제포럼], <https://www.meforum.mn/>

Н.Туяа, “Эдийн засгийн коридор байгуулах хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх Монголын талын ажлын хэсэг хуралдав”, *Монголын мэдээ* [느.토야, 경제회랑 건설 프로그램 시행 몽골측 실무단이 회의를 하였다, 몽골링 매대], 2018.1.29, <http://montsame.mn/read/79497>.

“ОУВС-гийн Өргөтгөсөн санхүүжилтийн хөтөлбөрийн хүрээнд Монгол улсад 30.55 сая ам.долларын санхүүжилт орж ирлээ[IMF의 EFF 프로그램 차원에서 몽골에 3천55만 달러의 자금조달이 이루어졌다]”, 2018.4.3, <https://www.mongolbank.mn/news.aspx?id=1900&tid=1>.

“ОУВС-гийн хөтөлбөрийн хүрээнд Монгол Улсад 30.55 сая ам долларын санхүүжилт орж ирлээ”, *Eaglenews*[IMF 프로그램 차원에서 몽골에 3천55만 달러의 자금조달이 이루어졌다], 2018.4.4, <http://eagle.mn/r/42604>.

“Татварын багц хуулийн өөрчлөлтүүд танд хэрхэн нөлөөлөх вэ?[조세 패키지 법의 변화가 당신에게 어떻게 영향을 미칠 것인가?]", 2018.3.5, <http://darkhan.mta.gov.mn/index.php/2017-06-07-13-35-39/item/27-2018-03-05-06-22-15>.

“Төрийн өмчийг 2018-2020 онд хувьчлах үндсэн чиглэлийг хэлэлцлээ[국유재산을 2018-2020에 사유화할 기본 방향에 대해 논의하였다]”, 2018.6.15, <http://vip76.mn/content/53458>.

УИХ-ын Хэвлэл мэдээллийн алба, “Төрийн банк, хөрөнгийн бирж, хөдөө аж ахуйн бирж, Монгол шуудан, МИАТ компаниуд хувьчлалд хамрагдана”[몽골 국회 언론보도처, “투링뱅크, 증권거래소, 농축산물 거래소, 몽골소당과 몽골항공이 사유화에 포함된다]”, 2018.5.29, <http://vip76.mn/content/52964>.

ҮХГ-ын цахим мэдээллийн сан[국립개발청 온라인 정보시스템], <http://industry4.nda.gov.mn/geoportal/>.

Хөгжлийн бодлого төлөвлөлтийн хууль[개발정책기획법], 2015.11.26.

“Хүчээ нэгтгэе Монгол улсын эдийн засгийн форум-2018/шууд”[‘힘을 합치자’ 몽골경제포럼-2018/생방송 /], 2018.5.21, <http://www.mnb.mn/i/142729>.

“Шууд: Татварын хуулийн шинэчлэлийг танилцуулах хэлэлцүүлэг болж байна”[생방송: 세법 개정 소개와 논의 회의가 진행되고 있다], 2018.3.5, <http://www.arслан.mn/politics/news/54496.shtml>.

〈표 3〉 「산업화 21:100 프로그램」 차원에서 신설할 공장들

	도	신설할 공장	목표 시장		도	신설할 공장	목표 시장
1.	아르항가이	1. 육포 공장	수출	12.	오르홍	49. 가죽 제품 공장	수출, 국내시장
		2. 과일·열매 가공 공장	국내시장			50. 폐기물 재가공 공장(연료, 에너지)	국내시장
		3. 콘크리트 공장	국내시장				
		4. 유제품 공장	수출, 국내시장				
2.	바양울기	5. 자수품 공장	수출, 국내시장	13.	우부르항가이	51. 육류·육제품 공장	수출, 국내시장
		6. 편물 공장	수출			52. 사료 공장(유기농 사료)	국내시장
		7. 가축 사료 공장	국내시장			53. 채소류 가공 공장	국내시장
		8. 펠트 공장	국내시장			54. 분유 공장	수출, 국내시장
		9. 플라스틱 폐기물 가공 공장(고무, 판, PVC 튜브)	국내시장				
		10. 신발 공장	국내시장				
3.	바양흥고르	11. 가죽 신발 공장	수출, 국내시장	14.	움누고비	55. 제과 공장	국내시장
		12. 봉제 공장	국내시장			56. 낙타젖 가공 공장	국내시장
						57. 포장용 직물을 짜고 봉제하는 공장	국내시장
						58. 폐기 타이어 재가공 공장	국내시장
		14. 고압으로 벽돌 제조하는 공장	국내시장			59. 낙타털 가공 공장	수출, 국내시장
		14. 분유 공장	수출, 국내시장				
15. 석재 가공 공장(돌 제품)	국내시장						
4.	볼강	16. 목재 가공 공장	국내시장	15.	수흐바타르	60. 육류·육제품 공장	국내시장
		17. 우유·유제품 공장	수출			61. 생수 공장	국내시장
		18. 분유 공장	수출, 국내시장			62. 가축 사료 공장	국내시장
		19. 건축자재 공장(콘크리트 제품)	국내시장			63. 방직물 공장	국내시장
		20. 육류 가공 공장	국내시장			64. 생수 보관용 친환경 용기 제조 공장	국내시장
5.	고비알타이	21. 육포 공장	수출, 국내시장	16.	셀렝게	65. 목재 가공 단지형 공장	수출, 국내시장
						66. 건축자재 공장(건축용 판재, 건축용 블록)	국내시장

		22. 우유·유제품 공장	국내시장			등)	
		23. 재가공 공장(도로 고무판)	국내시장			67. 가축 사료 공장	국내시장
		24. 석재 가공 공장(돌판)	국내시장			68. 채소류 포장·저장 공장	국내시장
		25. 카라콜 양 가축 무두질 공장	국내시장			69. 기차바퀴 수리 공장	수출, 국내시장
6.	고비숨베르	25. 카라콜 양 가축 무두질 공장	국내시장	17.	투브	70. 감자 가공 공장	국내시장
						71. 재배 식물 차 공장	수출, 국내시장
						72. 전자판 공장(PCB 판)	수출
						74. 캐시미어 세탁·빗질 공장	수출, 국내시장
7.	다르항울	26. 목재 건물 원자재 공장(접착적층재 등)	국내시장	18.	오브스	74. 암염 가공 공장	수출, 국내시장
						75. 산자나무 열매, 열매와 과일 가공 공장	수출, 국내시장
						76. 고압으로 벽돌 제조 공장	국내시장
						77. 도축과 육류 가공 공장	수출
		27. 꿀 공장	수출	19.	호브드	78. 철제품 공장(철 펜스 등)	국내시장
		28. 갈기털과 꼬리털 가공 공장(실)	수출			79. 가축 가공 공장 상수도 시설(정제수)	국내시장
		29. 가축 심층 가공 공장	수출			80. 건축용 블록 공장	수출, 국내시장
		30. 액체사료 공장	국내시장			81. 도축과 육류 가공 공장	수출, 국내시장
						82. 봉제 공장	국내시장
						83. 시멘트 공장	국내시장
						84. 열매·과일 가공 공장	국내시장
8.	도르노고비	31. 육류 가공 공장	수출, 국내시장	20.	흡스굴	85. 목재 가공 공장	수출, 국내시장
		32. 가축 제품 공장	수출, 국내시장			86. 분유 공장	수출, 국내시장
		34. 봉제 공장	국내시장				
		34. 온실 채소류 공장	국내시장	21.	헨티	87. 가축 사료 공장	국내시장
		35. 고압으로 벽돌 제조 공장	국내시장			88. 목재·목재제품 공장	국내시장
		36. 화물기차 조립 공장	수출, 국내시장			89. 가축 부산물 공장(리버 페이스트, 반가공 부산물 제품)	수출, 국내시장
						90. 분유 공장	수출, 국내시장

9.	도르노드	37. 육류·육제품 공장	국내시장	22.	울란바타르 변두리 지역	91. 울과 캐시미어 방직 공장	국내시장		
		38. 가축 사료 공장	국내시장			92. 울과 캐시미어 편물 공장	수출		
		39. 고압으로 벽돌 제조 공장	국내시장			92. 구두창 가죽 공장	수출, 국내시장		
		40. 분유 공장	수출, 국내시장			94. 가죽 심층 가공 공장	수출, 국내시장		
		41. 봉제 공장	국내시장			95. 가축 부산물 공장(보충제)	수출		
10.	돈드고비	42. 낙타젖 제품 공장	국내시장			96. 반려동물 사료 공장	수출	97. 석탄 연료 공장	국내시장
		43. 낙타털 제품 공장	국내시장			98. 텅스텐 공장(텅스텐 합금)	수출	99. 유리 공장	국내시장
		44. 제과 공장	국내시장			100. 도자기제품 공장	국내시장		
		45. 육류 가공 공장	수출, 국내시장						
11.	자브항	46. 우유·유제품 공장	국내시장						
		47. 육류·육제품 공장	수출, 국내시장						
		48. 과일·열매 가공 공장	국내시장						

출처: Засгийн газрын 2018 оны 36 дугаар тогтоолын 2 дугаар хавсралт, 「Үйлдвэржилт 21:100 үндэсний хөтөлбөрийн хүрээнд байгуулах үйлдвэрийн байршил, чиглэл」-е 기초하여 필자 작성.

주: () 안의 내용은 주요 생산제품임.