

트럼프 행정부의 최근 행보를 중심으로

미국의 중동정책

국립외교원
인 남 식

역사적 배경: 냉전기

미국과 중동: 냉전초기

○ 안보: 봉쇄정책의 Weakest link

- 이스라엘 건국관련 미국의 비판적 기조
- 1955년 바그다드 조약

○ 경제: 석유의 주 공급처

- 걸프 지역의 중요성 부상
- 이란과의 악연, 'Operation Ajax'
- 메이저 및 군산복합체의 연계 심화

미국과 중동: 냉전 변곡점, 1979년

○ 이란 이슬람 혁명

- 대사관 인질 억류 444일 - 집단 트라우마
- 바그다드 조약 단절
- 이란 이라크 8년 전쟁의 시작

○ 소련군의 아프가니스탄 진주

- 봉쇄 붕괴 및 남진 위협 가시화
- 미국, 사우디, 파키스탄 3각 방어 (무자히딘)
- 이슬람 무장운동 배태 및 확산 계기

미국과 중동: 냉전 해체 이후

○ 레이건의 등장과 냉전 해체

- 전략방위구상 (SDI)과 현실주의의 승리
- 네오콘의 등장
- 팩스 아메리카나의 기대 점증

○ 헌팅턴의 테제, 문명담론의 등장

- 적의 부재? - 이슬람 문명권과의 갈등 예언
- 조지 케난 'X article'의 재현 - self-fulfilling prophecy
- '이슬람' - '중국' 문명과의 경합 구도 상정

9.11 이후 미국의 중동정책

9.11과 중동 전략의 변화

○ 9.11의 충격과 여파

- 문명담론의 비극적 귀결
- 정보 및 외교 실패에 대한 자성

○ 부시독트린과 중동정책 ‘War on Terror’

- 1) 도덕적 절대주의 2) 패권적 일방주의 3) 공세적 현실주의
- 민주평화론(Democratic Peace) 과 네오콘의 신념
- 악의 축(Axis of Evil) 설정 – geopolitical codification
- 주적 (arch-enemy) 이란 – 아프간, 이라크 전쟁의 의미
- 정권교체 (regime change) 논리와 이라크 전쟁

이라크 전쟁과 여파

○ 전쟁의 지속

- 시아파의 국정경험 부재와 미군 주둔 장기화
- 사담 잔당 순니파의 결집과 테러집단화 현상
- 폭력적 극단주의의 발호

○ 전쟁 피로감 상승과 반전 여론의 점증

- 반미 감정 확산 및 미국 소프트파워의 추락
- 피해 급증 및 반전여론 격화: 2007년 1월 중파 (surge)
- 미국 중동정책에 대한 전반적 재검토 여론



오바마 행정부의 등장과 새로운 중동정책 출현의 계기

오바마 독트린과 중동정책

○ 오바마의 중동인식배경

- 무위우선 (無爲優先) - 이라크, 아프간전의 한계 인식
- 이슬람 친화 감정 (성장 배경 및 부시정부 비판)
- 탈신화화 (demythification)

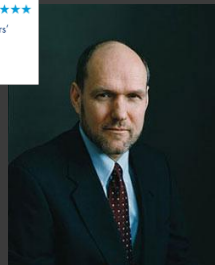
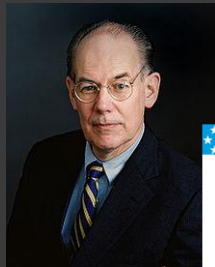
○ 오바마 독트린 및 중동정책

- 1) 다원주의 (비폭력전제) 2) 상대주의 3) 다자주의
- 이라크 및 아프간 철군 계획 선언
- 원거리 균형외교 (offshore balancing) 추구
: 역내 행위자간 세력균형을 통한 안정화 유지
- 아시아 재균형 정책으로 연결

탈신화화 脫神話化 (demythification)

○ 미국 중동정책의 양대 신화: 이스라엘과 이란

- 1) 왜 미국은 무조건 이스라엘 편인가?
- 2) 왜 미국은 무조건 이란을 적대시하는 걸까?



이스라엘과 이란 다시 보기



오바마의 중동정책: 이스라엘과 이란

○ 이스라엘 거리 두기

- 이슬람 위무를 통한 소프트파워 증진과 외세 개입 비판 불식
- 이스라엘의 네타냐후 보수 연정과 대립각 지속
- 정착촌 확대에 대한 압박 및 평화협상 동력 추진

○ 이란 끌어들이기

- 최대 압박 (2012년 국방수권법 - 석유금수 및 금융제재)
- 2013 이란 대선: 중도파 하산 로하니 당선
- 이란 핵문제 협상 가속화 및 JCPoA 타결
: 역내 세력균형 시도 - 'post 2025, return to 1979'
- 순니 아랍과 이스라엘의 강력한 반발 초래

트.럼.프...

트럼프의 대외 전략 성격

I. 불가측성 (unpredictability)

- 협상 행태 open-end game
- neither doctrines nor visible strategies
- not political ideologue but business entrepreneur

II. 오바마 지우기 (anything but Obama)

- 파리 기후 협약 / 쿠바 관계 / TPP / 이민 정책 / 난민 수용
- 이란 핵합의 파기 및 이스라엘 관계 개선

III. 이익 추수 외교 (invoice diplomacy)

- 동맹과 적의 개념 변화
- 자유 민주주의의 국제질서 수호 < 수치로 실현되는 국가 이익 우선

트럼프의 중동정책: 신화의 복원

○ 이스라엘 관계 복원

- 시온주의 지지 천명 (데이비드 프리드만 주 이스라엘 대사)
- 예루살렘 수도 선언 및 대사관 이전
- 다자 무대에서 이스라엘 편들기 강화 (유네스코 재탈퇴 등)

○ 이란 적대 정책 복원

- 이란 핵합의 (JCPOA) 파기 및 제재 복원 수순
- 걸프 지역 (사우디 / UAE) 군비 강화 지원
- 유럽 주요 국가 (E3) 와의 갈등 국면 노정

○ 반 이슬람 정서 가시화

- 테러리즘 / 난민 이슈를 중심으로 이슬람에 대한 반감 표명
- 반이민 정책으로 연결

이스라엘 정책: 대사관 이전

○ 주 이스라엘 대사관 이전

- 서예루살렘 탈피옷 지구 아르노나 소재 총영사관으로 이전
- 1995년 Jerusalem Embassy Act의 유예 조치 중단
- 틸러슨 전 국무장관 / 펜스 부통령 / 트럼프 대통령의 시간 계획 상이

○ 대사관 전격 이전의 동기

- 2017.12 최악의 지지율 극복을 위한 국내정치 요인 작동
- Fundamental evangelical 및 American Zionist 결집
- 중동 정치질서 재편을 위한 사전 포석 (inside-out approach)

○ 함의

- 중동 이슬람권 반미정서 (반트럼프 정서) 확산
- 두 국가 해법 (two-state solution)의 실질적 무력화
- 통합 예루살렘론과 동서 분리예루살렘론의 논쟁 상존 (ncnd)

이란 정책: 핵합의 (JCPOA) 파기

○ 파기

- 2018.5.4. 제재 해제 불인증 선언 및 제재 복원 방침 천명
- 유럽 당사 국가들의 중재 노력 무위 (프랑스 > 독일 > 영국)
- 미국 내 반대 여론 감수 (매티스 국방 장관 및 국무부, 언론)

○ 동기

- 전임 오바마 행정부 중동정책의 최대 업적 지우기
- 대선 기간 파기 공약 천명
- 고전적 공화당 대외정책 복원을 통한 지지세 확보
- 다면 게임 (대 이란 / 대 유럽 / 대 걸프 / 대 이스라엘 etc)

○ 전망

- 최대 제재 압박을 통한 트럼프 식 협상案 추구
- 현재 미국 우위 국면 (이란 경제난 심화 - 정치적 불만 급등)
- 유럽의 입장에 따른 귀추 주목

미국 중동정책의 변화 (부시.오바마.트럼프)

구분	Bush	Obama	Trump
정책 기초	직접 개입 (민주화)	개입 축소 (역외 균형)	선별 개입 (고립 기초)
이슬람 인식	중립적	포용적	배타적
대외 정책 수단	군사 우선 일방주의	외교 우선 다자주의	적극적 방기 고립주의 (일방주의)
관련 구상	확대중동구상	아시아 재균형	?
대 이스라엘 관계	우호적	부정적	우호적
대 이란 관계	부정적	긍정적	적대적
대 걸프 관계	밀착	긴장	우호/긴장 병존
정책결정 변곡점	9.11	아랍의 봄	?
대외 전략 그룹	네오콘	국무부	독자적 (볼튼/폼페이오/매티스)
이론적 지지	마이클 도일 프란시스 후쿠야마	앤마리 슬로터 발리 나스르	?

전망

- 손익 계산 외교
- 파격 제안 추진
- 독자 외교 유지

감사합니다