

# 트럼프 행정부 집권 후 1년: 정책 검토 및 향후 국제 정세 전망

---

아산정책연구원

김지윤

# 최근의 국제정치 담론

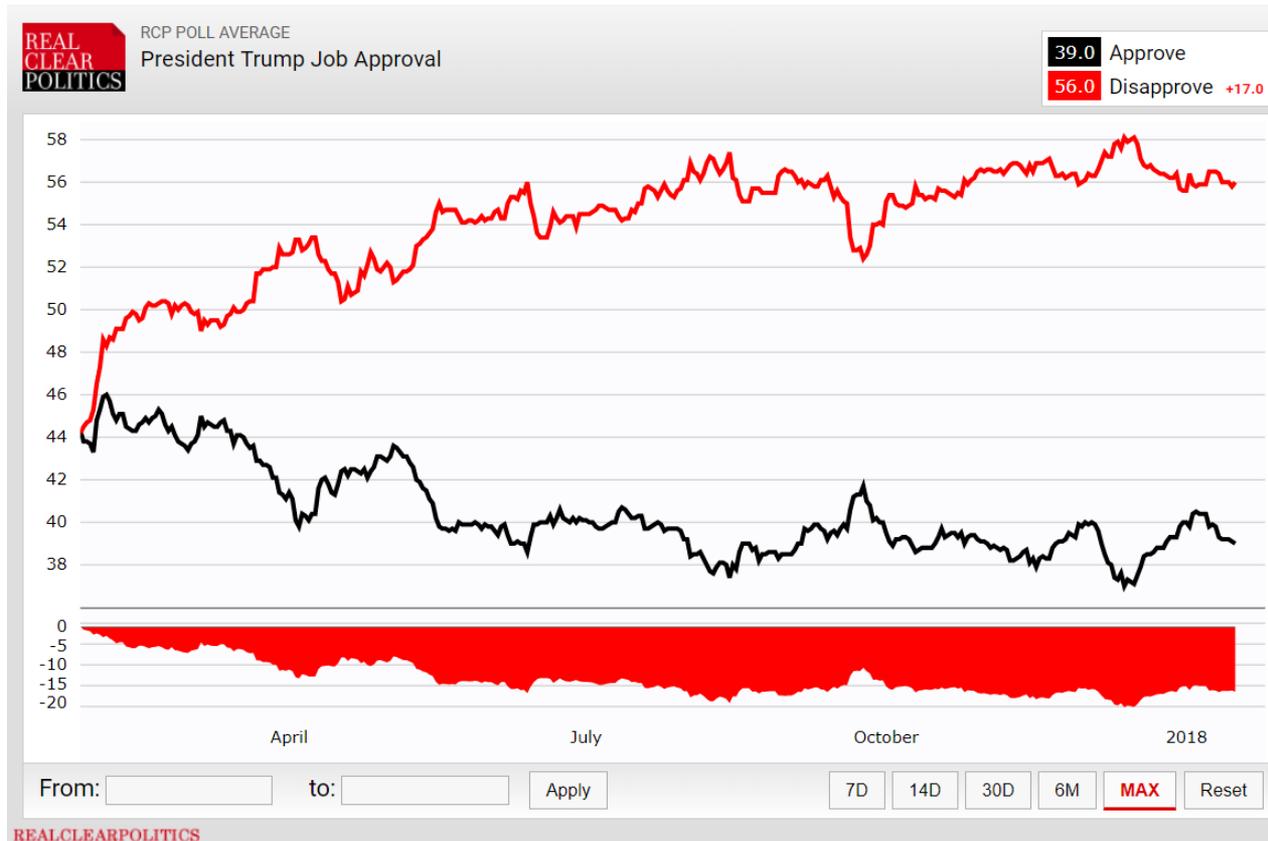
## • 자유주의 국제 질서의 붕괴

- ✓ 트럼프 대통령의 ‘미국 우선주의(America First)’ 주창으로 인한 미국에 대한 국제적 신뢰도 하락.
- ✓ 미국의 다자주의에 대한 회의 – 제도적 자유주의 쇠퇴
  - ❖ 이에 제반 이슈(ex. 환경, 기후변화, 경제협력 등)에 대한 중국의 적극적인 다자주의 옹호.
- ✓ 미국이나 유럽 뿐 아니라 세계 곳곳에서 불확실성의 증대
  - ❖ 중동지역 세력균형의 재편? – 사우디 아라비아와 이스라엘, 그리고 이란.
  - ❖ 중남미 지역에서의 정권 불안정.
  - ❖ 러시아의 점차적인 약진.

# 최근의 국제정치 담론

- 결국 핵심은, 미국이 소유해 온 국제정치 리더십을 중국이 얼마큼 빼앗아 올 수 있을 것인가.
- 2018년의 중요성 – 미국을 제외한 주요 국가가 국내정치적으로 안정을 되찾았기 때문에 더욱 중요.
- 국내적 불안정 요소를 덜고 미국이 얼마큼 경제적으로 안정세를 유지할 수 있을 것인가.
- 중국의 도전에 미국이 어느 시점에서 제어를 할 것인가 – 너무 늦지 않게.

# President Trump: Job Approval Ratings



# President Trump: Job Approval Ratings

- ✓ 2017년 1월 20일 취임한 트럼프 대통령은 초반 지지율이 40%대로 낮은 편에서 시작.
  - ❖ 이후 계속 하락세를 보여 1월 16일 현재 39%의 지지율을 보이고 있음 (Realclear politics).
  - ❖ 지지하지 않는다는 답변이 무려 56%로 취임 1년차 대통령으로서는 심각한 수준.
- ✓ 경제부분에서의 평가는 이보다는 좋은 편으로, 45.4% 지지율을 보이고 있음.
- ✓ 반면, 외교정책 평가가 38.3%의 낮은 지지율.
- ✓ 현재 미국 금융시장이나 소비자 지수, 실업률이 호조를 보이면서 경제 분야에서는 괜찮은 평가를 받고 있지만, 연일 외교 문제에서 다른 국가와 갈등을 빚는다는 논란거리를 낳고 있는 것을 반영하는 수치.

# President Trump: Job Approval Ratings

	Democrat	Independent	Republican
Strongly approve	4	17	53
Somewhat approve	5	19	30
Sommewhat disapprove	11	9	8
Strongly disapprove	77	36	7

---

# 2017년 주요 선거 결과

## • 2017년 버지니아/뉴저지 주지사 선거

- ✓ 2017년 11월 7일(현지시간) 열렸던 버지니아와 뉴저지 주지사 선거에서, 민주당의 랠프 노섬(Ralph Northam, Virginia)후보와 필 머피(Phil Murphy, New Jersey)후보가 각각 승리.
- ✓ 그러나, 버지니아 주지사에 당선된 랠프 노섬은 이미 부주지사로 재직중인 인물이고, 최근 버지니아의 정치 성향은 북부버지니아를 중심으로 민주당으로 변하는 분위기.
- ✓ 뉴저지주는 원래 민주당 텃밭이나 마찬가지인 주. 공화당 출신 주지사였던 크리스 크리스티가 당선되었던 것이 이례적인 일. 최근 크리스티 인기가 많이 떨어져서 필 머피의 낙승이 예상되었음.
- ✓ 따라서, 두 주지사 선거는 민주당이 이겼어야 했던 선거였음.

# 2017년 주요 선거 결과

## • 2017년 알라바마 상원의원 선거

- 알라바마는 지난 2016년 대선에서 트럼프가 이긴 주인 동시에 62% 득표율, 28%p 차이가 났었던 대표적인 공화당 주.
- 투표율은 공식 집계는 나오지 않았지만 3,800,000 등록 유권자 중 약 1,300,000 유권자가 참여했다고 알려져 있음. 40% 조금 넘는 수준으로, 2010년(1,480,000)보다는 낮지만 2006년 중간선거(1,140,000)때보다는 높은 편.
- 중요한 것은 전체 투표율이 아니라 유권자 중 어느 집단이 더 열심히 투표했는가.
  - ❖ 이번엔 특히 흑인 투표율이 높았다는 점에 주목. 현재 알라바마주의 흑인 비율은 26%, 유권자 등록도 그 정도. 지금까지 출구조사에 의하면 흑인이 투표를 한 유권자 중 30%정도. 그리고 이 흑인유권자가 압도적으로 덕 존스를 지지.
- 그러나, 알라바마 선거에서 민주당 후보가 승리를 할 수 있었던 큰 이유는
  - ❖ 로이 무어라는 후보의 문제를 경시할 수 없음. 11월 초까지는 큰 격차로 무어가 앞서고 있었음. 미성년자 성추행 사건이 불거진 이후 지지율에 타격이 컸음.
  - ❖ 트럼프 대통령의 인기가 낮은 점과 최근 민주당이 전반적으로 지지율이나 득표율이 높은 상황에 있다는 점도 알라바마 선거에서 민주당이 승리하는 데에 일조.

# 2017년 주요 선거 결과

날짜	의석	2016 대통령 선거	이전 선거	17년 선거
04-Apr	California 34th	72.9	71.2	87.2
11-Apr	Kansas 4th	-20.6	-31.1	-6.9
25-May	Montana at-large	-20.5	-10.5	-5.6
20-Jun	Georgia 6th	-1	-23.4	-3.6
20-Jun	South Carolina 5th	-18	-20.5	-3.1
07-Nov	Utah 3rd	-24	-47	-32.3
12-Dec	Alabama Senate	-27.7	-28.1	1.5

# Important Issues

	Total	Democrat	Independent	Republican
Economy	17%	14%	17%	21%
Healthcare	16%	24%	15%	8%
Social security	16%	18%	14%	17%
Immigration	5%	4%	4%	10%
Foreign policy	1%	2%	1%	1%
Terrorism	8%	3%	8%	16%

# 2018년 미국 전망

## • 2018년 중간선거 (Nov. 6, 2018)

- ✓ 트럼프 대통령의 신임투표와 비슷한 역할.
- ✓ 하원 435석, 상원 33석에 대한 선거. (+ 미네소타 상원 보궐선거)
- ✓ 상반기부터 경선을 통해 본격적인 선거 모드에 진입할 것이기 때문에, 이후 민감한 법안에 대한 투표가 사실상 어려울 것으로 보임.
- ✓ 트럼프 대통령 지지율 변동 지켜볼 필요 – 공화당의 트럼프 마케팅 결정.
  - ❖ 현재로서는 크게 도움이 안 되는 것으로.

# 2018년 미국 전망

## • 2018년 중간선거 (Nov. 6, 2018)

### ✓ 상원

- ❖ 상원 33석이 선거에서 결정됨. 여기에 민주당의 알 프랭크 미네소타 상원의원이 성추행 사건으로 인해 사퇴함으로써, 미네소타 주 상원의원 보궐선거도 치러야 하는 상황.
- ❖ 상원 33석 중 23석이 민주당 의석이고, 2석이 민주당과 같은 계열의 무소속, 8석이 공화당 의원이 현재 차지하고 있는 의석. 현재 알라바마 상원의원 선거에서 이겼기 때문에 51대 49의 상황. (+ 미네소타)
- ❖ 민주당이 상원을 가지고 오려면, 현재 차지하고 있는 의석을 모두 지키는 동시에 공화당이 차지하고 있는 의석 두 개를 빼앗아 와야 하는 상황.
- ❖ 물론, 이번 알라바마 보궐선거에서 보여주듯 가능성이 전혀 없는 것은 아님. 현재 현직 의원인 제프 플레이크가 은퇴선언을 함에 따라 open-seat competition이 될 아리조나 주와 네바다 주 선거를 예의주시할 필요가 있음.

# 2018년 미국 전망

## • 2018년 중간선거 (Nov. 6, 2018)

### ✓ 상원

- ❖ 특히 아리조나 주는 지난 대선에서 잠시 힐러리 클린턴이 트럼프를 여론조사 상 앞서기도 했던 주이고, 백인인구가 압도적으로 많은 것도 사실이지만 히스패닉 인구도 높은 지역.
- ❖ 네바다주 역시 히스패닉 인구가 많을 뿐 아니라, 지난 선거에서 클린턴이 앞섰던 곳.
- ❖ 이번 알라바마 선거가 비록 로이 무어라는 후보 자체의 심각한 문제점과 트럼프 대통령의 인기 하락 등의 여파로 생긴 '이변' 임에는 틀림이 없음.
- ❖ 하지만, 중간 선거 이전에 있었던 많은 보궐선거가 이듬해 중간 선거를 가능해 볼 수 있는 잣대가 되어왔다는 측면에서 많은 의미를 가진다고 할 수 있다.

# 2018년 미국 전망

## • 2018년 중간선거 (Nov. 6, 2018)

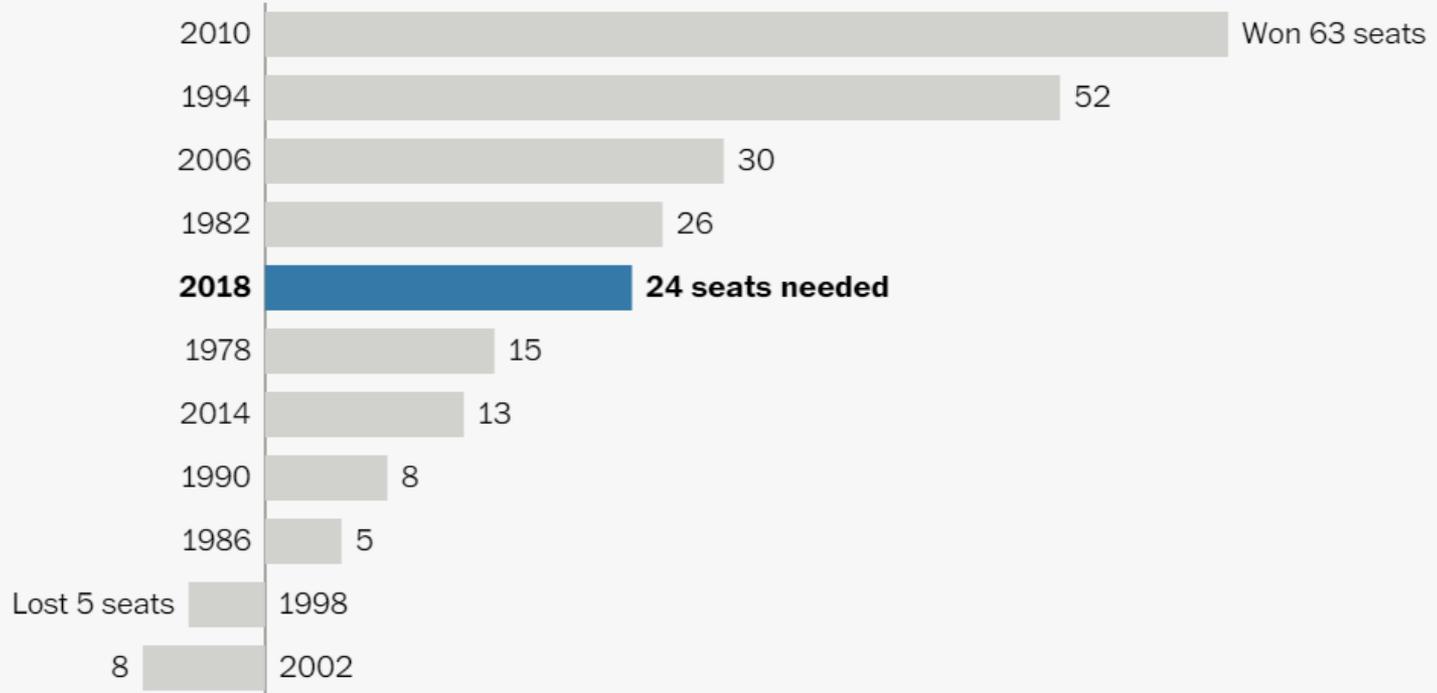
### ✓ 하원

- ❖ 민주당이 하원을 가지고 오기 위해서는 적어도 24석 이상을 가지고 와야.
- ❖ 하원선거는 지역구 사회인구학적인 요소와 다양한 이해관계에 따라 움직이고 현직의원 어드밴티지가 크게 작용하는 특성이 있음
- ❖ 오픈시트(Open Seat competition)를 주의 깊게 봐야 함.
- ❖ 미국 중간선거는 대통령이 속한 정당이 의석을 잃는 방향으로 진행돼왔음. 선거에 따라 다르지만 평균적으로 23석 정도를 빼앗겼음. 그러나 평균일 뿐 편차가 워낙 크다.

# 2018년 미국 전망

## Seats won by party out of White House

In midterm elections since 1978



# 2018년 미국 전망

- **2018년 중간선거 (Nov. 6, 2018)**

- ✓ 하원

- ❖ 현재 공화당이 잡고 있는 23개 의석이 2016년 클린턴이 우세했고, 민주당이 잡고 있는 12석은 트럼프가 이겼었음.
- ❖ 결국 내년 선거의 관건은 투표율. 전체 투표율보다, 어느 당을 지지하는 유권자집단이 투표를 하러 더 열심히 나오는가가 관건.
- ❖ 2016년과 달리, 이번 알라바마 상원의원 선거에서 민주당의 중요한 지지층인 흑인 유권자집단이 대거 참여했다는 것의 시사점이 크다.

# 2018년 미국 전망

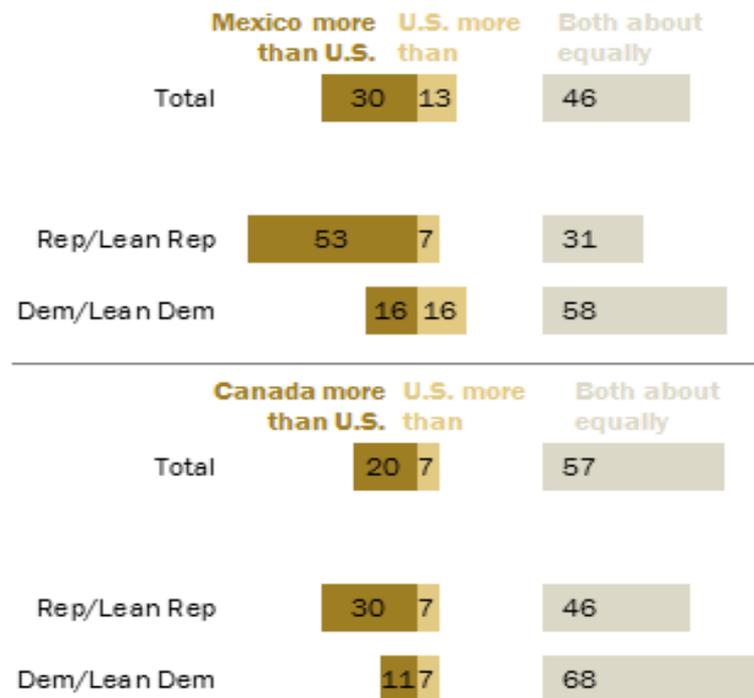
## • 북미자유무역협정(NAFTA)과 한미자유무역협정

- ✓ 11월 17일 멕시코시티에서 있었던 5차 라운드 역시 별 소득 없이 마감.
  - ❖ 고위급 참석 없이 실무진만 참석. 이미 2018년 상반기로 사실상 타결이나 합의를 미룬 상태.
  - ❖ 1월 23일 몬트리올에서 6차 라운드 시작.
- ✓ 멕시코는 2018년 7월 1일 대통령 선거 예정. NAFTA에서 미국측 의견을 들어줄 운신의 폭이 넓지 않음.
  - ❖ 멕시코 기업계에서는 NAFTA는 이미 끝났다는 비관적 예측이 우세한 것으로.
  - ❖ 미국 내 자유무역협정에 대한 여론이 변한 것으로. 미국 기업계 로비 등으로 오히려 미국이 (국내적으로) 어려운 상황에 놓임.
- ✓ **NAFTA의 교착상태로 인해 KORUS FTA라도 조속히 매듭지으려 할 것임 – KORUS FTA 압박수준이 올라갈 듯.**

# NAFTA 여론

## Republicans see Mexico, in particular, gaining more from NAFTA than the U.S.

% who say NAFTA benefits ...

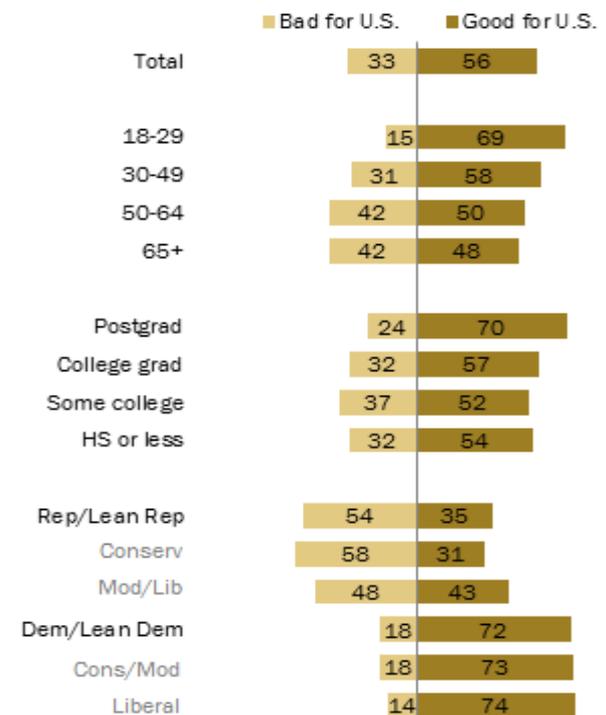


Note: Don't know responses not shown.  
Source: Survey conducted Oct. 25-30, 2017.

PEW RESEARCH CENTER

## NAFTA seen as good for the U.S., but partisans differ widely on its impact

% who say that, all in all, NAFTA is ...



Note: Don't know responses not shown.  
Source: Survey conducted Oct. 25-30, 2017.

PEW RESEARCH CENTER

# 2018년 미국 전망

- **Foreign Investment Risk Review Modernization Act (FIRRMA) & the United States Foreign Investment Review Act (USFIR)**
  - ✓ The Committee on Foreign Investment in the United States (CFIUS) 역할 확대.
  - ✓ Sec. of Commerce가 리뷰하도록.
  - ✓ Pentagon Report에서 나온 중국의 기술이전 문제가 이슈화.
  - ✓ 현재는 상임위원회 리뷰 과정. 통과될 경우 외국자본의 미국 투자가 까다로워질 것으로.
  - ✓ 명백히 중국을 겨냥. 2018년 중국과 한 번 크게 trade war 수준의 갈등이 있을 거라는 주장도.

# 2018년 미국 전망

## • Immigration Reform

- ✓ DACA 법안을 두고 멕시코 국경 장벽 예산(\$16b)과 맞바꾸자고 제안.
  - ❖ Graham – Durbin proposal의 가능성?
- ✓ RAISE ACT
  - ❖ 현재 100만명 정도의 신규 영주권 획득자를 50만 명으로 감축.
  - ❖ 한 해 미국에 들어오는 난민 숫자를 50,000명으로 제한.

# 불법 이민자 정책

## 28. Illegal immigrants policy

If you had to choose, what do you think should happen to illegal immigrants?

	Gender		Age (4 category)				Race (4 category)				
	Total	Male	Female	18-29	30-44	45-64	65+	White	Black	Hispanic	Other
They should be given a chance to keep their jobs and eventually apply for legal status.	56%	54%	58%	72%	58%	48%	51%	51%	65%	74%	58%
They should be deported back to their native country.	31%	36%	27%	15%	25%	41%	39%	37%	16%	15%	32%
Not sure	13%	11%	15%	13%	17%	12%	10%	12%	19%	10%	10%
Totals	100%	101%	100%	100%	100%	101%	100%	100%	100%	99%	100%
Unweighted N	1,485	653	832	186	420	575	304	1,085	177	146	77

	Party ID			Family Income (3 category)				Census Region				
	Total	Dem	Ind	Rep	< \$50K	\$50-100K	\$100K+	Prefer not to say	Northeast	Midwest	South	West
They should be given a chance to keep their jobs and eventually apply for legal status.	56%	83%	48%	33%	55%	59%	64%	45%	54%	52%	57%	61%
They should be deported back to their native country.	31%	11%	33%	56%	31%	32%	26%	35%	27%	34%	32%	29%
Not sure	13%	6%	19%	11%	14%	8%	9%	20%	18%	14%	11%	10%
Totals	100%	100%	100%	100%	100%	99%	99%	100%	99%	100%	100%	100%
Unweighted N	1,485	544	582	359	602	407	252	224	306	345	599	235

# 멕시코 국경 장벽

## 26. Border Wall

Do you favor or oppose building a wall along the US-Mexico border to try to stop illegal immigration?

	Gender			Age (4 category)				Race (4 category)			
	Total	Male	Female	18-29	30-44	45-64	65+	White	Black	Hispanic	Other
Favor	37%	41%	34%	16%	27%	47%	53%	44%	15%	20%	35%
Oppose	47%	47%	48%	62%	54%	40%	38%	43%	59%	62%	44%
Not sure	15%	12%	19%	22%	19%	13%	8%	13%	26%	18%	21%
Totals	99%	100%	101%	100%	100%	100%	99%	100%	100%	100%	100%
Unweighted N	1,492	654	838	187	423	575	307	1,089	177	148	78

	Party ID			Family Income (3 category)				Census Region				
	Total	Dem	Ind	Rep	< \$50K	\$50-100K	\$100K+	Prefer not to say	Northeast	Midwest	South	West
Favor	37%	12%	34%	77%	35%	40%	38%	39%	32%	41%	39%	33%
Oppose	47%	79%	44%	11%	48%	50%	55%	36%	47%	45%	47%	52%
Not sure	15%	10%	21%	12%	17%	10%	7%	26%	20%	14%	14%	15%
Totals	99%	101%	99%	100%	100%	100%	100%	101%	99%	100%	100%	100%
Unweighted N	1,492	544	585	363	609	406	251	226	308	350	602	232

	Voter Registration (2 category)			2016 Vote		Ideology (3 category)			
	Total	Registered	Not registered	Hillary Clinton	Donald Trump	Liberal	Moderate	Conservative	Not sure
Favor	37%	41%	29%	5%	84%	8%	29%	73%	25%
Oppose	47%	48%	46%	89%	6%	86%	58%	17%	25%
Not sure	15%	11%	25%	6%	10%	7%	13%	9%	50%
Totals	99%	100%	100%	100%	100%	101%	100%	99%	100%
Unweighted N	1,492	1,322	170	581	481	451	422	480	139

# AND...

- **TPP 11 – CPTPP(Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership)**

- ✓ 2017년 11월 11일 다낭에서 추진하기로 합의했으나, 구체적인 부분까지 합의를 이루기까지는 아직 요원.
- ✓ 일본의 주도적 리더십이 돋보였던 성과.
- ✓ 현재 캐나다와 일본, 호주의 신경전 – 일본은 미국과 매우 가까운 듯하지만, 적극적으로 다각화 진행 중.
  - ❖ 캐나다는 이외에도 중국과 적극적으로 FTA 협의 진행 중.

# 2018년 중국 전망

- **2018년은 시진핑 제2집권기 시작을 통해 본격적인 정책 드라이브를 걸 것으로 전망.**
  - ✓ 양적인 경제 성장에서 질적 성장과 빈부격차를 줄이는, 이른바 균형발전에 주력.
    - ❖ 샤오캉사회(小康社會) & 온중구진(穩中求進)
- **외교정책 방향**
  - ✓ 본격적으로 ‘일대일로(一帶一路, One Belt One Road)’의 실현을 위해 외교력 집중할 것임. – **OBOR v. Indo-Pacific??**
  - ✓ 신형국제관계
    - ❖ 상호 존중, 공평 정의, 협력 공영
    - ❖ 국제무대에서 중국의 영향력을 적극적으로 확대하려 할 것임. 그러나 미국과의 직접적이고 부담스러운 갈등은 여전히 피해나가는 방향으로.
    - ❖ 중-일관계의 개선 주목할 부분. 지금까지 역사 및 영토분쟁으로 껄끄러웠던 중-일관계에 개선 움직임. 일본측에서 원하고 있고 중국도 최근 조금씩 전향적 태도 보이는 걸로.

# 2018년 그 외 지역 정세 전망

## • 동남아시아 지역

- ✓ 전반적인 중국편향적 행보가 감지되고 있음.
- ✓ 특히 태국, 말레이시아의 경우 친중국적 행보 두드러짐.
- ✓ 미얀마의 경우도 국내 로힝야족 문제와 연관되어 조용히 눈감아주고 있는 중국으로.
- ✓ 베트남 역시 중국의 영향이 커지는 경향.
- ✓ 흥미로운 점은, 싱가포르 역시 친미적 성향이 잦아드는 경향.

## • 중남미 지역

- ✓ 사회주의 정치세력의 강화 – 브라질, 베네주엘라 등.
- ✓ 멕시코의 경우, NAFTA 철폐에 대응하여 남미지역국가들과의 무역협상 추진 중.

# 2018년 그 외 지역 정세 전망

## • 중동과 이란

- ✓ 2017년 11월 16일, “Strengthening Oversight of Iran’ s Access to Finance Act” 가 미 의회 하원 재정위원회 통과.
- ✓ 최근 가장 큰 화제이자 중동에서 중요한 토픽 – 이란의 부상과 시아파 벨트.
- ✓ 이란의 부상과 주변 수니파 국가들의 반응 – 이스라엘과 사우디 아라비아의 관계 변화 주목 할 만함.
- ✓ And, 예루살렘으로 대사관 이전??

## • AND Russia.

- ✓ 3월 선거 예정 – 푸틴 당선 거의 확실시.
- ✓ 시리아 내전에서의 승자라고 할 수 있음. 중동지역에서 교두보 확보.
- ✓ 러시아와 함께 중국이 시리아 재건사업 뛰어들고 있음.

# 주요 미국 (및 주변국) 정치 일정

---

1월 중순 이란 핵협정에 관한 트럼프 대통령 승인 결정 - 3개월 후 다시 봐야.

연말 혹은 2018 연초 - Dodd-Frank 법안 철폐안 통과 여부.

1/4분기 - NAFTA 재협상 타결 여부. 더불어 KORUS FTA 변화 여부 주목.

2월 제 10차 방위비 분담금 협상 시작. 2019년 1월부터 적용.

2월 새 연방준비위원회 의장(제롬 파월) 취임

3월 중국 양회 예정

3월 8일 미의회 DACA법안 개정 - Dreamer들 추방?

3월 18일 러시아 대통령 선거

7월 1일 TPA 만료/멕시코 대통령 선거

10월 브라질 선거

10월 Brexit 협상 완료 및 비준 준비

11월 6일, 미국 중간 선거 (하원 435, 상원 34)

연내 RCEP 타결 여부

---